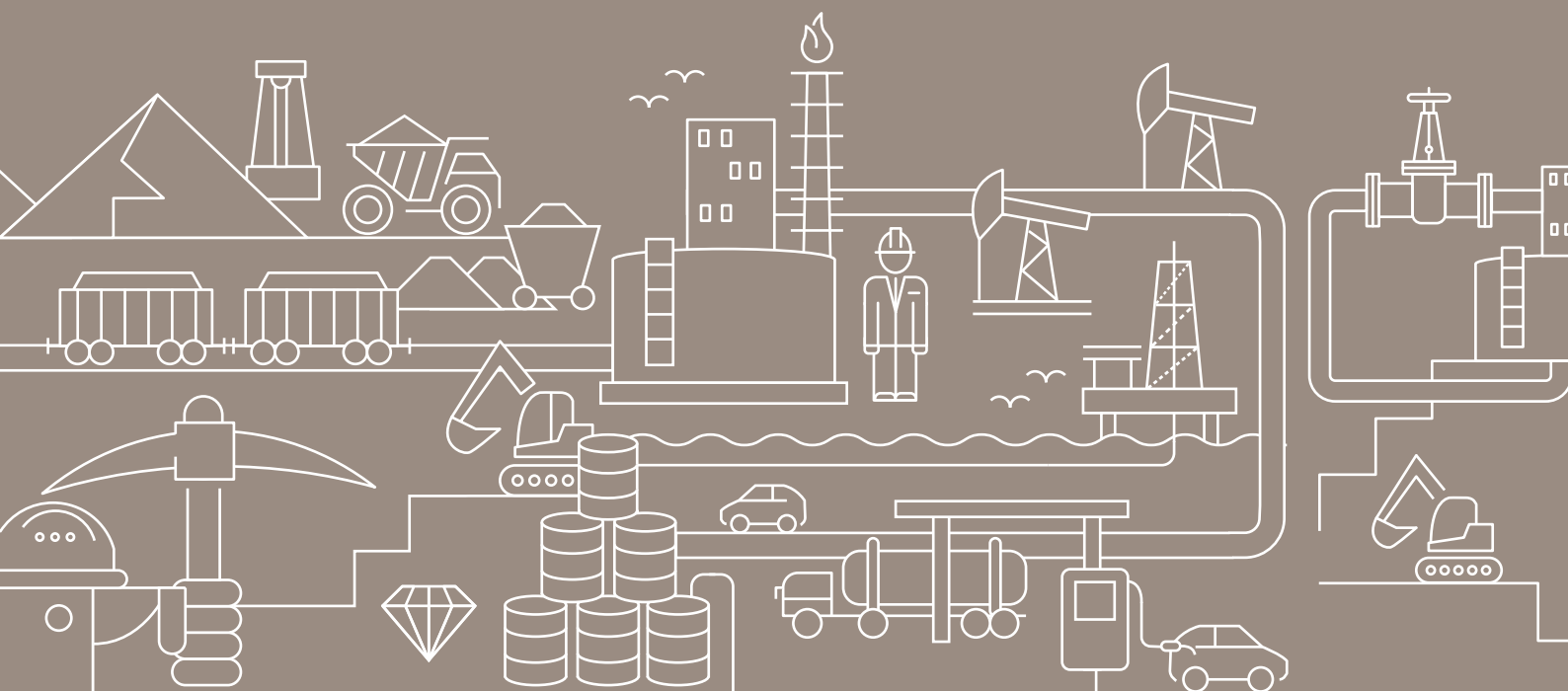


# Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе IV квартал 2016

При участии Московского  
нефтегазового центра ЕУ

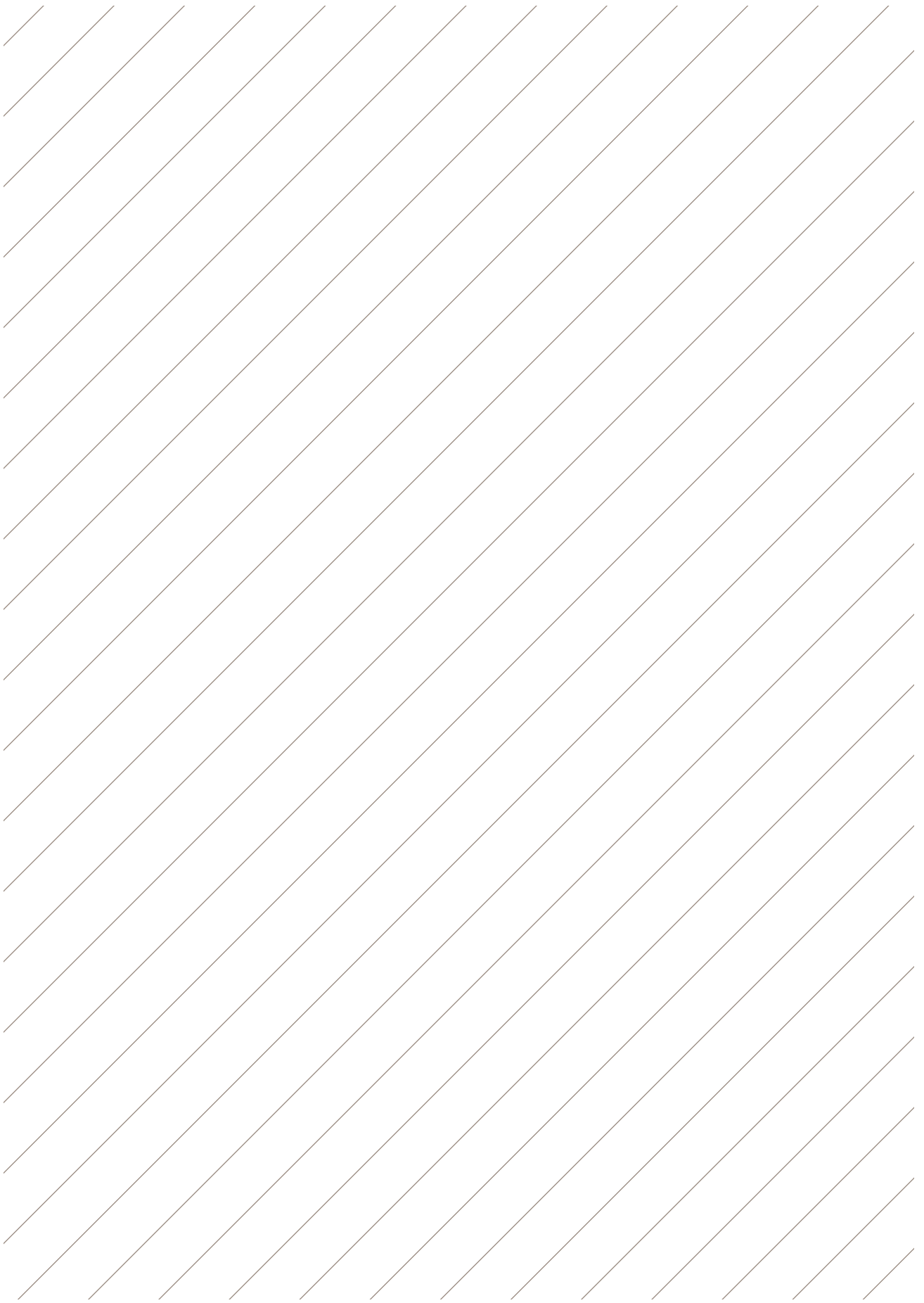
Выпуск февраль 2017 года



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**EY** Совершенствуя бизнес,  
улучшаем мир



Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет Вашему вниманию регулярный обзор изменений в регулировании отраслей топливно-энергетического комплекса России и мира. Участие в подготовке обзора принимает Московский нефтегазовый центр ЕУ.

В данном обзоре представлены наиболее актуальные изменения в сфере регулирования ТЭК России и мира (раздел «В центре внимания»), основные принятые изменения регулирования, произошедшие за рассматриваемый период (раздел «Новые правила»), отмечены основные планируемые реформы (раздел «Планируемые изменения»). Также введен временный раздел, где проанализированы международные санкции, которые могут повлиять на ТЭК России.

# Содержание

## **В России: в центре внимания**

- 5 ЕУ: Налоговое резидентство юридических лиц в России: практические аспекты для компаний нефтегазовой отрасли

## **В России: новые правила**

- 9 Нефть: плановое увеличение НДС и снижение экспортной пошлины в 2017 году («большой налоговый маневр»)
- 10 Нефть: новое повышение НДС в 2017-2019 годах
- 10 Нефтепродукты: увеличение акцизов в 2017-2019 годах
- 11 Нефть: особые формулы расчета вывозной таможенной пошлины
- 12 Нефть: приватизация ПАО «АНК «Башнефть»
- 13 Природный газ: строительство газопровода «Турецкий поток»
- 14 Природный газ: повышение НДС для Группы «Газпром»
- 14 Электроэнергетика: присоединение Крыма к первой ценовой зоне оптового рынка электроэнергии
- 15 Электроэнергетика: снижение цены на Дальнем Востоке
- 16 Охрана окружающей среды: регулирование выбросов парниковых газов
- 17 Охрана окружающей среды: утилизация попутного нефтяного газа
- 18 Краткий обзор

## **В России: планируемые изменения**

- 22 Нефть: утверждение предварительных графиков транспортировки нефти, развитие товарно-сырьевой биржи
- 22 Нефть и газ: стимулирование освоения трудноизвлекаемых запасов путем создания «научных полигонов»
- 23 Нефть и газ: новые договоры совместной разработки углеводородных ресурсов
- 24 Нефть и газ: закрепление порядка оценки и апробации прогнозных ресурсов
- 25 Природный газ: газификация и полномочия муниципалитетов
- 26 Электроэнергетика: механизм вывода неэффективных объектов генерации
- 27 Теплоснабжение: совершенствование процедуры согласования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения
- 28 Краткий обзор

## **В мире: в центре внимания**

- 34 ЕС: «Чистая энергия для всех европейцев»

## **В мире: опыт регулирования ТЭК**

- 41 ЕУ: Австралия: инициирование пересмотра системы налогообложения нефтегазодобычи

## **В мире: новые правила**

- 47 Германия: долгосрочная климатическая стратегия
- 47 Китай: планы развития ВИЭ
- 48 США: долгосрочная стратегия декарбонизации
- 49 Турция: повышение импортной пошлины на уголь
- 49 Краткий обзор
- 51 По итогам международных переговоров

## **Специально: санкции против энергетики России**



## В России: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в российском ТЭК в свете их нововведений и ожидаемых последствий

### ЕУ: Налоговое резидентство юридических лиц в России: практические аспекты для компаний нефтегазовой отрасли

Андрей Востоков, директор, группа ЕУ по оказанию услуг в области международного налогообложения

Александр Понырко, директор, группа ЕУ по оказанию услуг в области налогообложения компаниям нефтегазовой отрасли

#### Законодательные основы

До 1 января 2015 г. в налоговом законодательстве Российской Федерации отсутствовало определение налогового резидента для юридических лиц, и налоговый статус организаций определялся только местом их налоговой регистрации. Это приводило к тому, что отсутствовали правовые основания для налогообложения в Российской Федерации иностранных дочерних компаний, зарегистрированных за рубежом, но фактически не ведущих там никакой деятельности и управляемых из Российской Федерации. Таким образом, существовала возможность ухода от налогообложения в случаях, когда налог на прибыль могли не платить ни иностранная компания, ни ее фактический владелец, осуществляющий полное управление из Российской Федерации.

В рамках комплекса мер по «деофшоризации» российской экономики с 1 января 2015 г. в налоговое законодательство Российской Федерации вступили в силу изменения, направленные на налогообложение прибыли иностранных компаний, контролируемых российскими лицами и управляемыми с территории Российской Федерации. Таким образом, на государственном уровне были закреплены принципы борьбы с «размыванием» налоговой базы, которые одобрены странами «Большой двадцатки» и ОЭСР. Одним из таких нововведений стала концепция налогового резидента Российской Федерации для иностранных юридических лиц, устанавливающая необходимость уплаты налогов на равных условиях с российскими компаниями.

Ключевым критерием определения иностранной организации в качестве налогового резидента Российской Федерации является признание России местом

управления указанной организацией. Налоговым кодексом установлено, что данное требование будет выполняться, если:

- исполнительный орган регулярно осуществляет свою деятельность в отношении этой организации из Российской Федерации;
- главные (руководящие) должностные лица организации (лица, уполномоченные планировать и контролировать деятельность, управлять деятельностью предприятия и несущие за это ответственность) преимущественно осуществляют руководящее управление этой иностранной организацией в Российской Федерации.

При этом руководящим управлением организацией признается принятие решений и осуществление иных действий, относящихся к вопросам текущей деятельности организации, входящим в компетенцию исполнительных органов управления.

В целом ключевые критерии определения налогового резидентства, закрепленные в статье 246.2 Налогового кодекса и применяемые в России с 1 января 2015 г., соответствуют мировой практике. Однако при их применении может возникать ряд практических сложностей в силу того, что правила являются новыми для российского законодательства и на данном этапе сформулированы достаточно широко.

### **Особенности применения правил налогового резидентства компаниями нефтегазовой отрасли**

Существующие правила налогового резидентства Российской Федерации актуальны для российских холдингов, в структуру которых входят зарубежные дочерние компании. Как правило, вертикальная интеграция является основным принципом построения организационной структуры большинства крупных зарубежных и российских компаний в нефтегазовом секторе. Несмотря на ряд существенных различий, как по форме собственности, так и по структуре, вертикально интегрированные нефтяные компании (далее — ВИНК) объединяет один общий признак — наличие полной цепочки производственного процесса внутри компании: от геологоразведки и разработки нефтегазовых месторождений до переработки углеводородов в нефтепродукты и реализации их конечному потребителю.

На практике вертикальная интеграция выражается в создании и внедрении общих для головной холдинговой компании и ее дочерних структур систем планирования, бюджета, финансовой отчетности, управления инвестированием, персоналом, ИТ, принципами организации производственного процесса. На уровне холдинговой (головной) компании решаются вопросы стратегического планирования производства, сбыта, выработки единой политики в различных сферах производственной деятельности и ее всестороннего обеспечения. Вопросы, непосредственно связанные с текущим управлением производственными процессами, как правило, решаются руководством на уровне нефтедобывающих, нефтесервисных и нефтеперерабатывающих дочерних компаний на местах.

При этом Налоговым кодексом в п. 3 ст. 246.2 напрямую установлено, что отдельные виды деятельности сами по себе не могут рассматриваться в качестве управления иностранной организацией в Российской Федерации:

- подготовка и (или) принятие решений по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания акционеров (участников) иностранной организации;
- подготовка к проведению заседания совета директоров иностранной организации;
- осуществление на территории Российской Федерации отдельных функций в рамках планирования и контроля деятельности иностранной организации. К таким функциям, в частности, относятся стратегическое планирование, бюджетирование, подготовка и составление консолидированной финансовой и управленческой отчетности, анализ деятельности иностранной организации, внутренний аудит и внутренний контроль, а также принятие (одобрение) стандартов, методик и (или) политик, действие которых распространяется на все дочерние организации такой организации или их существенную часть.

Таким образом, функции, выполняемые головной российской холдинговой компанией и связанные с разработкой единых групповых политик, стандартов и методик, ключевых показателей, а также осуществление контроля за их исполнением не рассматриваются в качестве осуществления руководящего управления зарубежными дочерними компаниями.

Во-вторых, осуществление головной компанией любых функций как в отношении отдельных дочерних компаний, так и группы в целом и направленных на минимизацию инвестиционных, финансовых и производственных рисков, противодействию финансовым злоупотреблениям, по сути является внутренним контролем за деятельностью ВИНК, который прямо упомянут в Налоговом кодексе в качестве деятельности, которая не рассматривается в российском налоговом законодательстве в качестве руководящего управления.

В-третьих, ряд функций, осуществляемых головной организацией в адрес иностранных дочерних компаний и направленных на достижение экономической эффективности группы в целом, по сути являются деятельностью конечного акционера — головной компании ВИНК, а не руководящим управлением дочерними обществами. На данный момент, ввиду сравнительно недавнего появления концепции налогового резидентства в российском законодательстве, отсутствуют правоприменительная практика и официальные разъяснения в отношении того, каким образом следует трактовать данную деятельность и будет ли она создавать дополнительные риски. В то же время в международной практике существуют принципы разделения деятельности холдинговых компаний на «управленческую деятельность» и «деятельность акционера». Такие принципы закреплены в рекомендациях ОЭСР по трансфертному ценообразованию (OECD Transfer Pricing Guidelines for Multinational Enterprises and Tax Administrations).

### **Возможные направления дальнейшего совершенствования законодательства и правоприменительной практики**

В первую очередь для бизнес-сообщества необходимы методические разъяснения по уже существующим положениям налогового законодательства, которые, в том числе, освобождают часть иностранных компаний от признания налоговыми резидентами. К примеру, Россия не признается местом управления для компаний, осуществляющих коммерческую деятельность с помощью собственного квалифицированного персонала и активов в государствах,

с которыми у России заключены соглашения по вопросам налогообложения. Но текущее законодательство не указывает критериев достаточности активов и персонала, либо определенного вида деятельности, в результате чего могут возникнуть дополнительные риски для иностранных компаний.

Вероятно, стоит рассмотреть и возможность использования международного опыта о разделении функций головной организации по принципу, закрепленному в Рекомендациях ОЭСР по трансфертному ценообразованию, о котором мы говорили ранее. Внедрение понятия «деятельность акционера» позволило бы сделать более понятным применение концепции налогового резидентства в отношении ВИНК и других крупных компаний.

Кроме того, повышению прозрачности концепции поспособствовало бы исчерпывающее описание функций, которые головная компания ВИНК может осуществлять в рамках системы внутреннего контроля, а также состава и допустимой степени централизации общегрупповых функций группы в России без риска признания налоговым резидентом Российской Федерации дочерних компаний. В основу могут быть положены принципы, закрепленные в общепринятой концепции работы в области управления рисками и внутреннего контроля COSO «Внутренний контроль. Интегрированная модель», знакомой всем акционерным обществам как рекомендованный инструмент управления рисками и внутреннего контроля в соответствии с кодексом корпоративного управления.

Подводя итог, можно сказать, что в целом внедрение концепции налогового резидентства в российское законодательство соответствует лучшим передовым тенденциям в мире, направленным на повышение прозрачности в области ведения международного бизнеса и его справедливому налогообложению. Впрочем, как и любые новые для российского налогоплательщика правила, они требуют дополнительных настроек и разъяснений с учетом отраслевой специфики, мировой практики применения данной концепции и мнения бизнес-сообщества.

# В России: новые правила

Принятые в IV квартале 2016 г. нормативно-правовые акты, изменения в которых прямо или косвенно касаются российского ТЭК

## Нефть: плановое увеличение НДС и снижение экспортной пошлины в 2017 году («большой налоговый маневр»)

Федеральный закон, ноябрь 2014 г.

|                                |  |      |
|--------------------------------|--|------|
| Название документа             | Федеральный закон от 24 ноября 2014 г. № 366-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»  |      |
| Цель                           | Снижение зависимости федерального бюджета от колебаний мировых цен на нефть (реализация «большого налогового маневра» в нефтяной отрасли в 2015-2017 годах)  |      |
| Основание                      | Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2014 г. №1841-р   |      |
| Основные изменения             | <p>В 2017 году согласно параметрам «большого налогового маневра» в нефтяной отрасли изменяются показатели налогового и таможенно-тарифного регулирования в нефтяной отрасли:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– сырая нефть: повышается ставка НДС и снижается ставка экспортной пошлины;</li> <li>– нефтепродукты: ставки экспортных пошлин снижаются на светлые нефтепродукты и повышаются на мазут. Объем экспортной пошлины на нефтепродукты рассчитывается от соответствующей ставки на сырую нефть.</li> </ul> |      |
|                                | 2016   | 2017 |
| НДС, руб./т                    |  |      |
| Нефть                          | 857  | 919  |
| Вывозная таможенная пошлина, % |  |      |
| Нефть                          | 42   | 30   |
| Бензин                         | 61   | 30   |
| Дизтопливо                     | 40   | 30   |
| Мазут                          | 82   | 100  |
| Прямогонный бензин (нафта)     | 71   | 55   |

|             |  |
|-------------|--|
| Комментарий | В 2017 году завершается «большой налоговый маневр» в нефтяной отрасли, одной из целей которого является снижение зависимости объема бюджетных поступлений от колебаний мировых цен на нефть. Это достигается за счет постепенного снижения экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты и увеличения НДС, объем которого в меньшей степени зависит от мировых цен на нефть. Повышение ставки экспортной пошлины на мазут до 100% в 2017 году будет стимулировать дальнейшее снижение его производства, которое наблюдалось и по итогам 2016 года. |
|-------------|--|

## Нефть: новое повышение НДС в 2017-2019 годах

Федеральный закон, ноябрь 2016 г.

|                    |  |
|--------------------|--|
| Название документа | <a href="#">Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. N 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»</a>   |
| Цель               | Увеличение доходов федерального бюджета  |
| Основание          | Решение государственных органов власти в целях сокращения дефицита федерального бюджета  |
| Основные изменения | С 2017 года в формулу расчета НДС на нефть вносится новое слагаемое, которое составит 306 в 2017 году, 357 в 2018 году, 428 в 2019 году. Таким образом, за счет только этого изменения в 2017 году НДС увеличится на 306 руб. за тонну добытой нефти. С 1 января 2020 г. данную норму планируется исключить.   |
| Комментарий        | В 2017 году объем дополнительных доходов федерального бюджета от увеличения НДС на нефть оценивается в 150 млрд руб. При этом данная мера приводит к росту налоговой нагрузки нефтяных компаний и, по мнению ряда экспертов, повышает вероятность ускорения темпов падения добычи нефти в традиционных регионах в силу роста издержек. Увеличение НДС также приведет к росту внутренних цен на нефть, что может негативно сказаться на предприятиях нефтеперерабатывающей отрасли, особенно не входящих в крупнейшие ВИНК. |

## Нефтепродукты: увеличение акцизов в 2017-2019 годах

Федеральный закон, ноябрь 2016 г.

|                    |  |
|--------------------|--|
| Название документа | <a href="#">Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. N 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»</a> |
| Цель               | Увеличение доходов федерального бюджета  |

|                    |  |                       |             |                          |       |
|--------------------|--|-----------------------|-------------|--------------------------|-------|
| Основание          | Решение государственных органов власти в целях сокращения дефицита федерального бюджета  |                       |             |                          |       |
| Основные изменения | В 2017 году повышаются ставки акцизов на автомобильные бензины, дизельное топливо и прямогонный бензин (нафту). Согласно ранее действующему законодательству акцизы по данным видам продукции планировалось снизить с 1 января 2017 г.   |                       |             |                          |       |
|                    | Нефтепродукт   | Ставка акциза, руб./т |             |                          |       |
|                    |  | 2016 (факт)           | 2017 (факт) | 2017 (план)              |       |
|                    |  |                       |             | Разница 2017 (факт-план) |       |
|                    | Бензин (класс 4)   | 13100                 | 13100       | 12300                    | +800  |
|                    | Бензин (класс 5)   | 10130                 | 10130       | 7430                     | +2700 |
|                    | Дизтопливо   | 5293                  | 6800        | 5093                     | +1707 |
|                    | Прямогонный бензин (нафта)   | 13100                 | 13100       | 12300                    | +800  |
| Комментарий        | Рост акцизов на нефтепродукты на 2017 год, по сравнению с ранее планируемыми снижением, является дополнительной налоговой нагрузкой на нефтяные компании наряду с внеплановым повышением НДС. Таким образом, с начала 2017 года были увеличены акцизы на нефтепродукты, НДС на нефть, а экспортная пошлина на нефть и нефтепродукты значительно снижена. Данные изменения будут стимулировать рост внутренних цен на нефтепродукты (топливо), главным образом ввиду снижения рентабельности внутреннего рынка по сравнению с экспортным направлением и повышения налоговой составляющей в цене на топливо. |                       |             |                          |       |

## Нефть: особые формулы расчета вывозной таможенной пошлины

Постановление Правительства от 22 ноября 2016 г.

|                    |   |
|--------------------|---|
| Название документа | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2016 г. № 1226 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»</a>   |
| Цель               | Корректировка положений применения особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины на сырую нефть, а также правил подтверждения факта добычи сырой нефти  |
| Основание          | Предыдущая практика применения особых формул расчета ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и правил подтверждения факта добычи сырой нефти  |
| Основные изменения | Постановление вносит коррективы в порядок подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на сырую нефть и расширяет перечень случаев, в которых Минэнерго России возвращает заявление о применении особой формулы, в том числе ситуации, когда степень выработанности запасов месторождения по состоянию на 1 января года подачи заявления составляет более 5% (за некоторым исключением), а также расхождение значений начальных извлекаемых запасов нефти месторождения, указанных в различных источниках, составляет более 20%. |

Уточняется порядок определения внутренней нормы доходности проекта разработки месторождения.

Вносятся коррективы в Правила подтверждения факта добычи сырой нефти с вязкостью в пластовых условиях не менее 10000 миллипаскаль-секунд или с особыми физико-химическими характеристиками, добытой на отдельных месторождениях.

Включение новых позиций в перечень оснований для невозможности подтверждения факта добычи:

- решение Правительства Российской Федерации о приостановлении или о прекращении применения особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины;
- превышение количества нефти, добытой на месторождении и вывезенной с него с применением особой формулы, над общим количеством добываемой на месторождении нефти, которое может быть вывезено с применением особой формулы расчета за весь период разработки месторождения, определенным Правительством Российской Федерации.

Комментарий

Внесение указанных изменений позволит избавиться от несоответствий и спорных вопросов в отношении применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на сырую нефть, а также подтверждения факта добычи вязкой нефти или нефти с особыми характеристиками.

## Нефть: приватизация ПАО «АНК «Башнефть»

Распоряжение Правительства от 10 октября 2016 г.

**Название документа** [Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 октября 2016 г. № 2130-р](#)

**Цель** Создание условий для привлечения инвестиций и стимулирования развития фондового рынка, пополнение бюджета и сокращение бюджетного дефицита

**Основание** Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июня 2016 г. № 1221-р

**Основные изменения** Продажа ПАО «НК «Роснефть» 89 млн акций (50,08 % уставного капитала) ПАО «АНК «Башнефть» за 329,7 млрд руб.

Комментарий

Продажу акций одной государственной компании другой сложно назвать приватизацией. Однако такое решение Правительства Российской Федерации, по словам президента В. Путина, обусловлено несколькими причинами: максимальное ценовое предложение со стороны «Роснефти», наличие частных инвесторов в составе ее владельцев, а также потенциальная выгода при последующей продаже 19,5 % ее акций. Что касается непосредственно отрасли, то завершение сделки позволило «Роснефти» существенно нарастить долю на национальном рынке добычи и переработки нефти — до 39 % и 37 % соответственно (по данным 2015 года). При этом наибольшую ценность для компании представляют мощности «Башнефти» по переработке нефти, характеризующиеся высокой глубиной переработки и практически 100%-ным выпуском моторных топлив пятого экологического класса.

## Природный газ: строительство газопровода «Турецкий поток»

Распоряжение Правительства от 7 октября 2016 г.

Постановление Правительства от 17 декабря 2016 г.

|                    |   |
|--------------------|---|
| Название документа | <p><a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 октября 2016 г. № 2121-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода «Турецкий поток»</a></p> <p><a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1378 «О внесении на ратификацию Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода «Турецкий поток»</a></p>  |
| Цель               | Диверсификация экспортных маршрутов поставки газа на западном направлении   |
| Основание          | Меморандум о взаимопонимании по строительству газопровода через Черное море в направлении Турции  |
| Основные изменения | <p>Межправительственное соглашение по проекту газопровода «Турецкий поток» (далее — Соглашение) предусматривает строительство двух ниток газопровода по дну Черного моря из России в Турцию, а также сухопутный транзитной нитки до границы Турции с сопредельными государствами.</p> <p>Общая мощность газопровода в соответствии с Соглашением составит 31,5 млрд м<sup>3</sup> в год (две нитки по 15,75 млрд м<sup>3</sup> каждая). Сухопутным участком первой нитки газопровода будет владеть турецкая компания, морским — российская компания. Для строительства второй нитки газопровода будет создано совместное предприятие с равными долями в уставном капитале. Ввод в эксплуатацию первой нитки газопровода будет осуществлен в срок до 30 декабря 2019 г.</p> <p>Стороны предусмотрели возможность отказа от строительства второй нитки газопровода.</p> |
| Комментарий        | <p>Строительство первой нитки газопровода является необходимым условием обеспечения надежного газоснабжения Турецкой Республики, в том числе из-за возможного отказа поставок российского газа в Европу транзитом через территорию Украины после 2019 года (в Турцию транзитом через Украину поставляется порядка 10 млрд м<sup>3</sup> газа). Что касается второй нитки газопровода, которую планируется использовать для транзита российского газа в страны Европейского союза, то отсутствие гарантий с их стороны по развитию соответствующей газотранспортной инфраструктуры на своей территории пока не позволяет говорить о целесообразности реализации данного проекта. Тем не менее российская и турецкая стороны сохранили в Соглашении опцию по строительству второй нитки газопровода на случай изменения политической и рыночной конъюнктуры.</p>        |

## Природный газ: повышение НДС для Группы «Газпром»

Федеральный закон, ноябрь 2016 г.

|                    |  |
|--------------------|--|
| Название документа | <a href="#">Федеральный закон от 30 ноября 2016 г. № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»</a>   |
| Цель               | Увеличение доходов федерального бюджета  |
| Основание          | Решение государственных органов власти в целях сокращения дефицита федерального бюджета  |
| Основные изменения | С начала 2017 года изменяется формула расчета НДС на природный газ. Для его расчета организациями, являющимися собственниками объектов Единой системы газоснабжения и аффилированными с ними компаниями (Группа «Газпром»), используется специальное значение коэффициента $O_v$ , характеризующего долю реализации газа потребителям Российской Федерации в общем объеме реализованного организацией газа, который устанавливается в размере 0,64. Эти изменения увеличат ставку НДС для организаций Группы «Газпром» на 413 руб./тыс. куб. м в 2017 году. Для прочих организаций данный коэффициент равен 1, то есть размер НДС для них не меняется. |
| Комментарий        | Ожидается, что в 2017 году дополнительные доходы федерального бюджета от повышения НДС на газ составят около 150-170 млрд руб. При этом <i>ПАО «Газпром» отмечает</i> , что данная мера может привести к резкому снижению рентабельности внутреннего рынка газа для компании. Отметим, что на оптовых ценах и тарифах на газ данное повышение напрямую не скажется, так как эти показатели для ПАО «Газпром» и аффилированных с ним организаций устанавливаются ФАС России.  |

## Электроэнергетика: присоединение Крыма к первой ценовой зоне оптового рынка электроэнергии

Постановление и распоряжение Правительства от 23 декабря 2016 г.

|                    |   |
|--------------------|---|
| Название документа | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1446 «Об отнесении территорий Республики Крым и г. Севастополя к территориям, которые объединены в первую ценовую зону оптового рынка, а также об изменении и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»</a><br><a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 2789-р</a> |
| Цель               | Интеграция электроэнергетической системы Крыма и Севастополя в ЕЭС России   |
| Основание          | Исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1450   |

|                    |  |
|--------------------|--|
| Основные изменения | <p>Постановление вносит изменения в нормативно-правовую базу в области регулирования отношений в сфере обращения электрической энергии, обеспечивающие функционирование объединенного рынка электрической энергии и мощности для территорий Республики Крым, г. Севастополя и территории европейской части России. Соответствующие изменения и дополнения внесены в ряд нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.</p> <p>Распоряжение определяет перечень генерирующих объектов, расположенных в Республике Крым и г. Севастополе (вся тепловая генерация), мощность которых в первые годы после присоединения этих территорий к ценовым зонам оптового рынка будет поставляться в вынужденном режиме, а также цену на мощность соответствующих генерирующих объектов.</p>  |
| Комментарий        | <p>Присоединение Крыма к первой ценовой зоне в условиях существенной разницы между тарифами на электроэнергию на полуострове и рыночными ценами потребует использования определенных компенсационных механизмов. Так, по данным ФАС России, адаптация крымских тарифов к уровню первой ценовой зоны может составить полгода-год. Для этого в 2017 году потребуются последовательная индексация цен для промышленных потребителей (на 6% раз в полгода) и населения (на 15% раз в полгода). Кроме того, запланировано выделение субсидии в размере 8,5 млрд руб. Что касается генерирующих объектов, то включение всей тепловой генерации полуострова в перечень вынужденной генерации обусловлено их неучастием в предыдущих конкурентных отборах мощности (далее — КОМ), проведенных на период 2017-2020 годов. КОМ на 2021 год, который состоится в 2017 году, станет первым для крымской генерации. Сохраняются вопросы в отношении возврата инвестиций в строящиеся в Крыму ПГУ-ТЭС общей мощностью 900 МВт (вероятна необходимость введения специальной надбавки к цене на мощность).</p> |

## Электроэнергетика: снижение цены на Дальнем Востоке

Федеральный закон, декабрь 2016 г.

|                    |  |
|--------------------|--|
| Название документа | Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»  |
| Цель               | Снижение до среднероссийского уровня тарифов на электрическую энергию в отдельных регионах Дальнего Востока  |
| Основание          | Реализация государственной политики развития Дальнего Востока  |
| Основные изменения | <p>Предусмотрено установление надбавки к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка — производителями электрической энергии (мощности), применяемой в целях снижения тарифов на электрическую энергию для потребителей на территории Дальнего Востока.</p> <p>Порядок расчета надбавки к цене на мощность устанавливается Правительством Российской Федерации. Перечень субъектов электроэнергетики Дальнего Востока, на которых распространяется надбавка к цене на мощность, ежегодно будет определяться Правительством Российской Федерации с учетом оценки социально-экономических последствий, эффективности использования субъектами электроэнергетики Дальнего Востока надбавки к цене на мощность и необходимости минимизации размера такой надбавки.</p> |

|             |   |
|-------------|---|
| Комментарий | Снижение тарифов на электроэнергию в ряде регионов Дальнего Востока (в основном северные территории) даст импульс для развития промышленности, прежде всего добычи полезных ископаемых и их переработки. Однако для выплаты компенсаций производителям электроэнергии за снижение тарифов в этих регионах <i>потребуется</i> , по данным Комитета Государственной думы по энергетике, 29,5 млрд руб. ежегодно, которые будут обеспечены за счет увеличения тарифов на электроэнергию в остальных регионах страны. Ожидается, что в результате прирост конечной цены для потребителей составит до 1,3 %. |
|-------------|---|

## Охрана окружающей среды: регулирование выбросов парниковых газов

Распоряжение Правительства от 3 ноября 2016 г.

|                    |  |
|--------------------|--|
| Название документа | <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 2344-р «О совершенствовании государственного регулирования выбросов парниковых газов»</a>  |
| Цель               | Реализация Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата   |
| Основание          | Парижское соглашение, принятое 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата  |
| Основные изменения | <p>Распоряжение утверждает план реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов (далее — ПГ) и подготовки к ратификации Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (далее — План). Определены ответственные исполнители и сроки реализации мероприятий.</p> <p>План, в частности, предусматривает формирование отчета с оценкой макроэкономических последствий ратификации Парижского соглашения в декабре 2017 г. и обеспечение участия российской делегации в переговорном процессе по разработке имплементационных решений Парижского соглашения в период 2016–2019 годов.</p> <p>В I квартале 2019 г. планируется подготовить итоговый доклад Президенту Российской Федерации о целесообразности ратификации Парижского соглашения.</p> <p>Кроме того, предусмотрена подготовка следующих основных документов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– проект национального плана адаптации к неблагоприятным изменениям климата (июль 2018 г.);</li> <li>– проект федерального закона о государственном регулировании выбросов ПГ (июнь 2019 г.);</li> <li>– проект стратегии долгосрочного развития с низким уровнем выбросов ПГ до 2050 года (декабрь 2019 г.);</li> <li>– проект национального плана, проект указа Президента Российской Федерации об утверждении цели ограничения выбросов ПГ к 2030 году и проекта плана мероприятий по его реализации (соответственно в декабре 2019 г. и марте 2020 г.).</li> </ul> |

|             |   |
|-------------|---|
| Комментарий | Россия подписала Парижское соглашение 22 апреля 2016 г. в числе 175 стран, однако еще не ратифицировала его из-за излишних опасений российского бизнеса (по состоянию на январь 2017 г. Парижское соглашение ратифицировали 125 из 197 стран, включая Китай, США, Индию и страны Европейского союза). Возможная ратификация Парижского соглашения в соответствии с Планом может состояться во II квартале 2019 г. после принятия соответствующего решения президентом страны. Данное решение может оказать существенное влияние на характер и состав мероприятий, реализация которых планируется позднее первой половины 2019 года. |
|-------------|---|

## Охрана окружающей среды: утилизация попутного нефтяного газа

Постановление Правительства от 17 декабря 2016 г.

|                    |  |
|--------------------|--|
| Название документа | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1381 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 г. № 1148»</a>   |
| Цель               | Реализации изменений, внесенных в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»   |
| Основание          | Федеральный закон «Об охране окружающей среды»   |
| Основные изменения | <p>Постановление вносит коррективы в положения, устанавливающие особенности исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа (далее — ПНГ).</p> <p>В частности, корректируется формула расчета платы за выбросы, а также уточняется значение коэффициента, установленного за сверхлимитные выбросы, равное 25 (в период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2019 г.) и 100 (в период с 1 января 2020 г.). Кроме того, будет применяться дополнительный коэффициент со значением, равным 2 для территорий и объектов, находящихся под особой охраной в соответствии с федеральными законами.</p> <p>«Платежный период» заменен на отчетный период, которым признается календарный год (изменение периода расчета штрафов с квартального на годовой).</p> <p>В составе фактически понесенных затрат на реализацию проектов по полезному использованию ПНГ более не учитываются бюджетные средства. Однако появляется возможность учета авансовых платежей за изготовление (поставку) оборудования в целях реализации проекта по полезному использованию ПНГ. Сроки поставки (изготовления) оборудования при этом должны превышать 6 месяцев, а ввод в эксплуатацию должен состояться в году, следующем за отчетным периодом.</p> <p>Пользователи недр получают также право осуществить перерасчет показателя сжигания, объема поставки ПНГ на газоперерабатывающие мощности, а также показателей покрытия затрат с учетом внесенных Постановлением изменений за период с 1 января 2013 г.</p> |
| Комментарий        | Принятые нововведения вероятно приведут к смягчению условий исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании ПНГ для недропользователей. В частности, изменение периода расчета штрафов с квартального на годовой позволит недропользователям избежать переплат из-за сезонного характера инвестиций.   |

## Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

| Направление   | Ключевые слова   | Название   |
|---|--|--|
| <b>Федеральные законы</b>                               |  |  |
| Нефть и нефтепродукты                                   | Нефть, нефтепродукты, Россия, Киргизия                                     | <a href="#">Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 479-ФЗ</a><br>«О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов»   |
| Нефть   | Сверхвязкая нефть, вывозная пошлина, период действия 120 месяцев           | <a href="#">Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 507-ФЗ</a> «О внесении изменений в статью 3-1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»  |
| <b>Постановления Правительства Российской Федерации</b> |  |  |
| Нефть и газ   | Республика Крым, Севастополь, лицензия на недра, разовые платежи, аукционы | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 1132</a> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 94»  |
| Газ   | Газораспределение, правила, объекты капитального строительства             | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2016 г. № 1203</a> «О внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»   |
| Газ   | Подача газа, категории потребителей, ограничение                           | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2016 г. № 1245</a> «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»   |
| Электроэнергетика                                       | Нарушение технологического присоединения, штрафы, электроэнергия           | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 5 октября 2016 г. № 999</a> «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам формирования мер ответственности за несоблюдение сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению» |
| Электроэнергетика                                       | Оптовый рынок электроэнергии (мощности), статус гарантирующего поставщика  | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2016 г. № 1030</a> «О внесении изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии»  |
| Электроэнергетика                                       | Ценообразование на оптовом рынке, территориальные сетевые организации      | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2016 г. № 1056</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям»          |

|                   |  |  |
|-------------------|--|--|
| Электроэнергетика | Оптовый рынок электроэнергии, нормативы энергопотерь, гарантирующий поставщик                      | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 1074</a> «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам применения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций»   |
| Электроэнергетика | Ценообразование, инвестиционная программа, объекты электроэнергетики                               | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1157</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»  |
| Электроэнергетика | Плата за технологическое присоединение, ГЭС, АЭС   | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 1265</a> «О порядке установления платы за технологическое присоединение вновь вводимых в эксплуатацию объектов по производству электрической энергии атомных станций и гидроэлектростанций (в том числе гидроаккумулирующих электростанций) к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети»  |
| Электроэнергетика | Технико-экономическое состояние объектов электроэнергетики, методика определения                   | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 1401</a> «О комплексном определении показателей технико-экономического состояния объектов электроэнергетики, в том числе показателей физического износа и энергетической эффективности объектов электросетевого хозяйства, и об осуществлении мониторинга таких показателей»  |
| Электроэнергетика | Правила недискриминационного доступа, услуги по передаче электроэнергии                            | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 1419</a> «О внесении изменений в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг по вопросам синхронизации расчетов за услуги по передаче электрической энергии»   |
| Электроэнергетика | Порядок определения объема недопоставки мощности   | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1458</a> «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности»   |
| Электроэнергетика | Компенсация расходов энергосбытовой организации, Республика Крым                                   | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2016 г. № 1469</a> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г. № 793»  |
| Электроэнергетика | Техприсоединение к электросетям, перечень сведений, предоставляемых в органы исполнительной власти | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2016 г. № 1476</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям в связи с установлением стандартизированных тарифных ставок за технологическое присоединение, единых для всех территориальных сетевых организаций на территории субъекта Российской Федерации» |

|  |   |  |
|--|---|--|
| Электроэнергетика                                      | Объекты электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ, градостроительная деятельность   | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 1504</a> «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства объектов электросетевого хозяйства с уровнем напряжения ниже 35 кВ и о Правилах ведения реестра описания указанных процедур»            |
| Электроэнергетика                                      | Цены на мощность, обеспечивающие возврат капитальных и эксплуатационных затрат, увеличение сроков погашения долгосрочных государственных обязательств | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1541</a> «О внесении изменения в Правила расчета составляющей цены на мощность, обеспечивающей возврат капитальных и эксплуатационных затрат»   |
| Теплоснабжение   | Плата за коммунальные услуги, тарифы ЖКХ  | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2016 г. № 1098</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»   |
| Теплоснабжение   | Теплоснабжение, техническая эксплуатация, безопасность  | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2016 № 1229</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере теплоснабжения»                                       |
| Теплоснабжение   | Теплоснабжение, неисполнение обязательств   | <a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2016 № 1239</a> «О внесении изменений в Правила организации теплоснабжения в Российской Федерации»   |
| <b>Распоряжения Правительства Российской Федерации</b> |   |  |
| Нефть  | Сырая нефть, особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин, Восточно-Мессояхское НГКМ  | <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 октября 2016 г. № 2257-р</a>   |
| Нефть  | Сырая нефть, особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин, Среднеботуобинское НГКМ  | <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 2700-р</a>   |
| Нефть и газ  | АО «Нижневартовское нефтегазодобывающее предприятие», ООО «СП «Ваньеганн-фть», Ван-Еганский участок недр федерального значения, ХМАО — Югра           | <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 2870-р</a>   |
| Нефтепродукты  | Эксплуатация магистральных нефтепродуктопроводов, Украина   | <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 октября 2016 г. № 2144-р</a> «О прекращении действия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о взаимодействии при эксплуатации магистральных нефтепродуктопроводов от 26 июля 1995 г.» |

|                    |   |  |
|--------------------|---|--|
| Нефтепродукты      | «Газпромнефть-Аэро», Минобороны России, заправка топливом авиационной техники   | <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2016 г. № 2364-р</a>   |
| Газ                | Перечень имущества, относящегося к объектам магистральных газопроводов, газодобычи, производства и хранения гелия, сроки применения перечня | <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 октября 2016 г. № 2188-р</a>   |
| Газ                | Федеральный фонд резервных участков недр, континентальный шельф, Мурманское ГМ, Северо-Кильдиснское ГМ, Изильметьевское ГМ                  | <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2016 г. № 2620-р</a>  |
| Газ                | Республика Армения, ЗАО «АрмГазпром», ЗАО «Газпром Армения»   | <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 2910-р</a> «О подписании Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности закрытого акционерного общества «АрмРосгазпром» от 2 декабря 2013 г.» |
| Газ                | Республика Армения, ЗАО «Газпром Армения»   | <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 2911-р</a> «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о порядке формирования цен при поставке природного газа в Республику Армения от 2 декабря 2013 г.»                              |
| Электроэнергетика  | Схема территориального планирования Российской Федерации в области энергетики, внесение изменений   | <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2016 г. № 2325-р</a>   |
| Атомная энергетика | Контрсанкции, научные исследования  | <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 октября 2016 г. № 2072-р</a> «О приостановлении действия Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в научных исследованиях и разработках в ядерной и энергетической сферах от 16 сентября 2013 г.»                            |
| Общее по ТЭК       | Субсидии, техприсоединение к электрическим и газораспределительным сетям, Дальний Восток  | <a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. № 2837-р</a>   |

## В России: планируемые изменения

Представлены проекты нормативно-правовых документов, вынесенных на рассмотрение в IV квартале 2016 г., которые прямо или косвенно касаются российского ТЭК

### Нефть: утверждение предварительных графиков транспортировки нефти, развитие товарно-сырьевой биржи

Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия проекта до 27 декабря 2017 г.)  
Минэнерго России

|                     |  |
|---------------------|--|
| Название документов | Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации»   |
| Цель                | Совершенствование порядка информирования российской товарно-сырьевой биржи и нефтяных компаний об экспортных и позиционных графиках в портах Российской Федерации  |
| Основание           | Во исполнение пункта 1.3 плана мероприятий, необходимых для запуска на российской бирже торгов поставочными биржевыми контрактами на экспортируемую нефть, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А. Дворковичем 28 мая 2016 г. № 3682п-П9   |
| Основные изменения  | <ul style="list-style-type: none"><li>– формирование предварительного графика транспортировки нефти по магистральным трубопроводам в срок не позднее чем за 35 дней до начала квартала;</li><li>– наделение Минэнерго России полномочиями по формированию предварительных графиков транспортировки нефти, а также утверждению их сроков.</li></ul> |
| Комментарий         | <ul style="list-style-type: none"><li>– возможно снижение правовой неопределенности при развитии биржевой торговли поставочными (фьючерсными) контрактами на экспортную нефть;</li><li>– вероятное увеличение поставок нефти марки «ВСТО» в Восточную Азию.</li></ul>  |

### Нефть и газ: стимулирование освоения трудноизвлекаемых запасов путем создания «научных полигонов»

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 27 февраля 2017 г.)  
Минприроды России

|                     |  |
|---------------------|--|
| Название документов | Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части стимулирования освоения участков недр, содержащих трудноизвлекаемые запасы и ресурсы углеводородного сырья» |
|---------------------|--|

|                    |  |
|--------------------|--|
| Цель               | Вовлечение компаний в освоение трудноизвлекаемых запасов (ТРИЗ) и ресурсов углеводородного сырья с помощью организации «научных полигонов»   |
| Основание          | Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Хлопонина от 5 августа 2016 г. № АХ-П9-4725.   |
| Основные изменения | <ul style="list-style-type: none"> <li>– закрепление отдельного вида недропользования для создания полигонов отработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых запасов (ресурсов) углеводородного сырья в первой статье 6 Федерального закона «О недрах»;</li> <li>– закрепление федеральным органом управления государственным фондом недр определенных требований к данным участкам недр;</li> <li>– предоставление участков недр на конкурсной основе;</li> <li>– создание полигона отработки технологий на срок до 10 лет с возможностью последующего продления;</li> <li>– освобождение пользователей недр от уплаты разовых и регулярных платежей за пользование недрами;</li> <li>– получение государственной поддержки недропользователям, осуществляющим капиталоемкую деятельность по освоению трудноизвлекаемых запасов.</li> </ul> |
| Комментарий        | <ul style="list-style-type: none"> <li>– возможно повышение уровня добычи трудноизвлекаемых углеводородов и стимулирование применения и разработки новых технологий по извлечению ТРИЗ;</li> <li>– ожидается привлечение малого и среднего бизнеса к разработке ТРИЗ на «старых» месторождениях с развитой инфраструктурой;</li> <li>– создание полигонов может стать площадкой для сотрудничества нефтегазовых компаний и российских производителей нефтегазового оборудования;</li> <li>– возможно сохранение высоких барьеров и рисков для вхождения на рынок малых и средних предприятий в условиях кризиса.</li> </ul>  |

## Нефть и газ: новые договоры совместной разработки углеводородных ресурсов

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта с 19 декабря 2016 г.)  
Минприроды России

|                            |  |
|----------------------------|--|
| <b>Название документов</b> | <b>Проект федерального закона «Об особенностях совместной деятельности в сфере недропользования и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</b>  |
| Цель                       | Повысить эффективность совместного геологического изучения и разработки углеводородных природных ресурсов  |
| Основание                  | Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Хлопонина от 26 мая 2015 г. № АХ-П9-3462   |
| Основные изменения         | <p>Создание двух новых разных договоров совместной деятельности: договор горного товарищества и договор совместного инвестирования.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– По договору горного товарищества стороны осуществляют совместную деятельность по разработке на определенном участке недр в соответствии с условиями лицензии, которая получена или будет получена одной из сторон, и распределяют между собой добытые ресурсы или доходы от их реализации;</li> </ul> |

|                    |   |
|--------------------|---|
| Основные изменения | <ul style="list-style-type: none"> <li>– По договору совместного инвестирования каждая из сторон обязуется предоставлять денежные средства для целей участия одной из сторон в договоре горного товарищества в качестве оператора с последующим распределением между ними полученных управляющим товариществом углеводородного сырья и попутно извлекаемых ресурсов или доходов от их реализации;</li> <li>– Проект закона содержит уточнение статьи 1041 Гражданского кодекса Российской Федерации, которое устанавливает приоритет договоров горного товарищества и совместного инвестирования над договором простого товарищества;</li> <li>– Из части второй статьи 12 Федерального закона «О недрах» исключается упоминание о договорных формах отношений, складывающихся между обладателем лицензии на пользование недрами и другими лицами.</li> </ul> |
| Комментарий        | <ul style="list-style-type: none"> <li>– возможно приведение практики договорных отношений в недропользовании к международным стандартам и снижение уровня риска инвесторов при разработке запасов;</li> <li>– ожидается повышение инвестиционной привлекательности для проведения геологоразведки и разработки запасов для иностранных и российских нефтегазовых компаний;</li> <li>– несмотря на возможные положительные эффекты закрепление приоритета деятельности одной из сторон в данных договорах может расцениваться как дискриминация другой стороны и, как следствие, снизить инвестиционную привлекательность совместных договоров разработки углеводородов.</li> </ul>   |

## Нефть и газ: закрепление порядка оценки и апробации прогнозных ресурсов

Этап: Regulation (общественное обсуждение проекта с 23 ноября 2016 г.)  
Минприроды России

|                     |  |
|---------------------|--|
| Название документов | <a href="#">Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части закрепления порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов»</a>   |
| Цель                | Обеспечить воспроизводство минерально-сырьевой базы и повысить эффективность пользование недрами   |
| Основание           | Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Хлопонина  |
| Основные изменения  | <ul style="list-style-type: none"> <li>– закрепление за федеральным органом управления государственным фондом недр (Роснедра) полномочий по апробации результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых (в том числе топливно-энергетических) на региональном уровне (статьи 3.1, 5.1);</li> <li>– закрепление за территориальными органами Роснедр полномочий по апробации результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых (в том числе топливно-энергетических) на местном уровне (статья 14.2);</li> <li>– утверждение общих принципов и требований к проведению апробации, оценки и учета прогнозных ресурсов как самостоятельной административной процедуры, а также утверждение процедуры совместного совещания для согласования размеров необходимой валовой выручки (статья 29.1);</li> <li>– оценка прогнозных ресурсов полезных ископаемых осуществляется пользователями недр, государственными учреждениями, исполнителями по государственным контрактам;</li> <li>– порядок и сроки проведения апробации результатов оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых устанавливается Роснедрами.</li> </ul> |

|             |  |
|-------------|--|
| Комментарий | <ul style="list-style-type: none"> <li>– повышение эффективности планирования геологического изучения недр и запасов топливно-энергетических ресурсов;</li> <li>– синхронизация российского законодательства в области недропользования с мировыми стандартами недропользования и оценки прогнозных ресурсов;</li> <li>– привлечение инвестиций в ТЭК и разработку месторождений за счет проведения апробации результатов оценки прогнозных ресурсов;</li> <li>– отсутствие поправки об открытой публикации результатов оценки прогнозных ресурсов может замедлить изучение недр.</li> </ul> |
|-------------|--|

## Природный газ: газификация и полномочия муниципалитетов

Этап: Regulation (текст проекта — окончание 9 января 2017 г.)  
Минэнерго России

|                     |  |
|---------------------|--|
| Название документов | <b>Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»</b>  |
| Цель                | Стимулирование темпов газификации, увеличение способов финансирования строительства газораспределительных сетей  |
| Основание           | Поручение Правительства Российской Федерации от 24 августа 2016 г. № АД-П9-5055  |
| Основные изменения  | <p>В Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее — Закон № 69-ФЗ):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– вводится перечень полномочий органов местного самоуправления (ОМСУ) по организации газоснабжения: подготовка населения к приему газа; утверждение схем газоснабжения МО, иные полномочия. Исключение — полномочия ОМСУ Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, которые определяются региональным законодательством (статья 9.1);</li> <li>– в случае расширения газораспределительных сетей (ГРС) или нового строительства по согласованию между поставщиком газа, газораспределительной организацией (ГРО) и потребителей услуг может быть установлен специальный инвестиционный тариф (статья 17);</li> <li>– специальный инвестиционный тариф получает поставщик газа (или ГРО), данный тариф не привязан к фактическим объемам поставки газа потребителям, для нужд которых построена ГРС (статья 17);</li> <li>– по заявке потребителей ГРО обязана принять в собственность построенные сети (технологически связанные с сетями ГРО) (статья 17).</li> </ul> <p>В Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пункт 2 статьи 21) вносится следующее изменение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– высший исполнительный орган исполнительной власти региона получает право утверждения межрегиональных и региональных программ газификации ЖКХ, промышленных и иных организаций в установленном порядке.</li> </ul> <p>В Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (подпункт 4 пункта 1, статьи 14-16) вносится следующее дополнение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– введение положений об иных полномочиях ОМСУ, предусмотренных Законом № 69-ФЗ (обязательство по участию в разработке и реализации межрегиональных и региональных программ газификации).</li> </ul> |

Комментарий

- поправки в федеральное законодательство наделяют высший исполнительный орган исполнительной власти региона и ОМСУ рядом полномочий по утверждению и разработке программ газификации. Ранее данные положения были предусмотрены на уровне постановления Правительства России, но не в законодательстве о принципах организации РОИВ, ОМСУ;
- поправки также предполагают расчет фактической тарифной выручки ГРО по вновь построенным ГРС для отдельных потребителей на основе не фактических поставок газа, а запланированных. Это, с одной стороны, увеличивает ответственность потребителя за реализуемый по его инициативе проект, с другой стороны, снижает стимулы к повышению энергоэффективности распределения газа.

## Электроэнергетика: механизм вывода неэффективных объектов генерации

Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза проекта до 2 ноября 2016 г.)  
Минприроды России

| Название документов | Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»   |
|---------------------|---|
| Цель                | Повысить надежность энергосистемы России за счет утверждения механизма вывода неэффективной генерации из эксплуатации   |
| Основание           | Пункт 59 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, от 1 марта 2016 г. № 1349п-П13  |
| Основные изменения  | <ul style="list-style-type: none"> <li>– введение конкурентного порядка определения перечня замещающих мероприятий; организации, реализующей замещающие мероприятия; стоимости таких мероприятий, а также источника их финансирования на рыночных условиях;</li> <li>– проведение конкурса по оценке возможности продолжения эксплуатации объекта электроэнергетики на рыночных условиях;</li> <li>– наделение полномочиями СО ЕЭС по согласованию вывода неэффективных мощностей с собственниками и проведению совместно с НП «Совет рынка» анализа по наличию угрозы наступления неблагоприятных последствий в случае вывода неэффективных мощностей;</li> <li>– уточнение понятия генерирующего объекта, поставляющего мощности в вынужденном режиме, описанного в Федеральном законе «Об электроэнергетике».</li> </ul> |
| Комментарий         | <ul style="list-style-type: none"> <li>– возможно повышение надежности энергосистемы из-за снижения доли неэффективной генерации и уменьшение финансовой нагрузки на конечных потребителей по оплате мощности, поставляемой в вынужденном режиме;</li> <li>– отключение неэффективных объектов генерации может привести к убыткам производителей электроэнергии (мощности) без наличия системы компенсации;</li> <li>– ожидаемо наступление негативных социальных последствий для потребителей без предоставления адекватной альтернативы.</li> </ul>   |

## Теплоснабжение: совершенствование процедуры согласования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 3 января 2017 г.)  
Минэнерго России

|                            |   |
|----------------------------|---|
| <b>Название документов</b> | <b>Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»</b>  |
| <b>Цель</b>                | Совершенствование процедуры согласования тарифов в сфере теплоснабжения для случаев, когда теплопотребляющая установка и источник тепловой энергии расположены в разных субъектах Российской Федерации  |
| <b>Основание</b>           | Приказ ФСТ России от 22 февраля 2013 г. № 42  |
| <b>Основные изменения</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>– в случае если теплоснабжение потребителей, теплопотребляющие установки которых расположены на территории одного субъекта Российской Федерации, осуществляется с использованием источников тепловой энергии, расположенных на территории другого субъекта Российской Федерации, теплоснабжающая организация обязана согласовывать схемы теплоснабжения населенных пунктов, а также тарифы в сфере теплоснабжения с регулирующим органом;</li> <li>– утверждение контролирующего органа, рассматривающего обращение и принимающего решение о согласовании или об отказе в согласовании цен (тарифов) в сфере теплоснабжения ФАС России (до 30 дней), — в случае наличия разногласий между органами регулирования соответствующих субъектов;</li> <li>– решение о согласовании размеров необходимой валовой выручки или о невозможности согласования размеров необходимой валовой выручки оформляется в форме протокола совместного совещания, копия которого направляется в орган регулирования, на территории которого находятся источники тепловой энергии, а также в ФАС России (до 7 дней);</li> <li>– решение об установлении цен (тарифов) принимается органом регулирования не позднее 20 декабря года, предшествующего периоду регулирования, на который устанавливаются цены (тарифы).</li> </ul> |
| <b>Комментарий</b>         | <ul style="list-style-type: none"> <li>– введение усовершенствованной системы разрешения споров между организациями в разных тарифных зонах;</li> <li>– ожидаемое замедление принятия решений регулирующими органами из-за увеличения этапов согласования или решения споров по поводу тарифов.</li> </ul>  |

## Краткий обзор

Прочие проекты НПА

| Направление                        | Ключевые слова  | Название  |
|------------------------------------|---|---|
| <b>Проекты федеральных законов</b> |   |   |
| Нефть и газ                        | Геологоразведка, недропользование, добыча полезных ископаемых                   | <p><b>Проект Правительства Российской Федерации</b> «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» по вопросу предоставления права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых при исполнении государственного (муниципального) контракта или договора на осуществление дорожной деятельности».</p> <p><i>Этап: Государственная дума, принятие профильным комитетом решения о представлении законопроекта в Совет Государственной думы (Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям), начало этапа — 29 декабря 2016 г.</i></p> |
| Нефть и газ                        | Недра, аукционы, правила проведения аукционов                                   | <p><b>Проект Минприроды России</b> «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части создания реестра недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр».</p> <p><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 17 января 2016 г.)</i></p>  |
| Газ                                | Экспорт, газ, Газпром, Турецкий поток   | <p><b>Проект Правительства Российской Федерации</b> «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода «Турецкий поток».</p> <p><i>Этап: Государственная Дума, прохождение законопроекта у Председателя Государственной Думы, начало этапа 21 декабря 2016 г.</i></p>  |
| Энергоэффективность                | Энергоэффективность, электроэнергетика, приборы учета                           | <p><b>Проект депутатов Государственной думы</b> «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».</p> <p><i>Этап: Государственная Дума, принятие профильным комитетом решения о представлении законопроекта в Совет Государственной Думы (Комитет Государственной Думы по энергетике), начало этапа — 21 декабря 2016 г.</i></p>   |
| Электроэнергетика                  | Бесхозяйное имущество, производство и распределение электроэнергии, газа и воды | <p><b>Проект Минэкономразвития</b> «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования механизма вовлечения в хозяйственный оборот бесхозяйного имущества, используемого в процессе передачи и распределения электрической энергии».</p> <p><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта — до 22 ноября 2016 г.)</i></p>   |

|   |   |  |
|---|---|--|
| Электроэнергетика   | Лицензирование энергосбытовой деятельности, электроэнергетика, распределение электроэнергии | <p><b>Проект Правительства Российской Федерации</b> «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности».</p> <p><i>Этап: Государственная Дума, принятие профильным комитетом решения о представлении законопроекта в Совет Государственной Думы (Комитет Государственной Думы по энергетике), начало этапа — 26 декабря 2016 г.</i></p>                                       |
| Электроэнергетика   | Инвестиционные программы, естественные монополии, регулирование монополий                   | <p><b>Проект Правительства Российской Федерации</b> «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и статью 29 Федерального закона «Об электроэнергетике» (в части законодательного регулирования отношений, связанных с осуществлением субъектами естественных монополий инвестиционной деятельности)».</p> <p><i>Этап: Государственная Дума, рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта, внесенного в Государственную Думу, начало этапа — 20 января 2016 г.</i></p> |
| <b>Проекты постановлений Правительства Российской Федерации</b> |   |  |
| Нефть и газ   | Недропользование, лицензия на недра, аукционы   | <p><b>Проект Минприроды России</b> «О внесении изменений в Порядок определения размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения конкурсов и аукционов».</p> <p><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), конец этапа — 18 октября 2016 г.</i></p>  |
| Нефть и газ   | Недропользование, добыча полезных ископаемых  | <p><b>Проект Минприроды России</b> «О внесении изменений в Правила расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 564».</p> <p><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 29 декабря 2016 г.</i></p>   |
| Нефть и газ   | Добыча полезных ископаемых, государственная отчетность                                      | <p><b>Проект Минприроды России</b> «О признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Российской Федерации».</p> <p><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 19 декабря 2016 г.</i></p>   |
| Нефть и газ   | Технологическое оборудование, полиэтилен, НДС   | <p>Проект Минпромторга России «О внесении изменений в перечень технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 15 декабря 2016 г.</i></p>  |
| Нефть, газ, электроэнергетика                                   | ЖКХ, теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение, транспортировка нефти                 | <p><b>Проект Минэкономразвития России</b> «О Правилах отбора инвестиционных проектов, подлежащих включению в состав инвестиционной программы, с применением методологии сопоставления затрат и выгод, связанных с их реализацией».</p> <p><i>Этап: Regulation (подготовка заключения об ОРВ), конец этапа — 24 октября 2016 г.</i></p>   |

|                     |  |  |
|---------------------|--|--|
| Газ                 | Биржевые индикаторы, торговля газом и нефтью                                     | <p><b>Проект ФАС России</b> «О внесении изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра».</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 5 октября 2016 г.</i></p>   |
| Энергоэффективность | Государственная программа, энергоэффективность, топливно-энергетический комплекс | <p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 16 декабря 2016 г.</i></p>  |
| Энергоэффективность | Государственная программа, энергоэффективность, топливно-энергетический комплекс | <p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 15 декабря 2016 г.</i></p>  |
| Энергоэффективность | Энергетическое обследование, энергетическая эффективность                        | <p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2014 г. № 818 «Об установлении объема энергетических ресурсов в стоимостном выражении для целей проведения обязательных энергетических обследований».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 15 декабря 2016 г.</i></p>   |
| Энергоэффективность | Энергетическое обследование, энергетическая эффективность                        | <p><b>Проект Минэнерго России</b> «Об изменении объема энергетических ресурсов в стоимостном выражении для целей проведения обязательных энергетических обследований».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 19 декабря 2016 г.</i></p>   |
| Энергоэффективность | Государственная программа, энергетическая эффективность, энергосбережение        | <p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1225».</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 22 ноября 2016 г.</i></p>   |
| Энергоэффективность | Энергетическая эффективность, маркировка   | <p><b>Проект Минпромторга России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1222 «О видах и характеристиках товаров, информация о классе энергетической эффективности которых должна содержаться в технической документации, прилагаемой к этим товарам, в их маркировке, на их этикетках, и принципах правил определения производителями, импортерами класса энергетической эффективности товара».</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 14 октября 2016 г.</i></p> |

|                   |  |   |
|-------------------|--|---|
| Электроэнергетика | Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, субсидии   | <p>Проект Минэнерго России «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета публичному акционерному обществу «Интер РАО ЕЭС» на возмещение части затрат в связи с реализацией электрической энергии по договору на ее поставку для ликвидации энергодефицита в Республике Абхазия».</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 14 ноября 2016 г.</i></p>   |
| Электроэнергетика | Электроэнергетика, системы удаленного мониторинга, информационная безопасность                             | <p><b>Проект Минэнерго России</b> «Об установлении требований в отношении базовых (обязательных) функций и информационной безопасности при создании и эксплуатации на территории Российской Федерации систем удаленного мониторинга и диагностики критически важного энергетического оборудования и порядке сертификации систем».</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 1 декабря 2016 г.</i></p>  |
| Электроэнергетика | Производство и распределение электроэнергии, газа и воды   | <p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 5 декабря 2016 г.</i></p>  |
| Электроэнергетика | Республика Крым, субсидии, территориальные сетевые организации, тарифы                                     | <p><b>Проект Минэнерго России</b> «О предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и г. Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления в 2017 году тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня».</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 20 декабря 2016 г.</i></p>  |
| Электроэнергетика | Чукотский автономный округ, субсидии, рост цен (тарифов), гарантирующий поставщик, энергосбытовая компания | <p><b>Проект Минэнерго России</b> «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Чукотского автономного округа на компенсацию гарантирующим поставщикам и (или) энергосбытовым (энергоснабжающим) организациям разницы между экономически обоснованными и установленными тарифами на электрическую энергию (мощность) для потребителей Чукотского автономного округа в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 16 декабря 2016 г.</i></p> |
| Электроэнергетика | АЭС, сертификация оборудования, повышение безопасности   | <p><b>Проект Ростехнадзора России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982».</p> <p><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), конец этапа — 1 декабря 2016 г.</i></p>  |

|                     |  |   |
|---------------------|--|---|
| Энергоэффективность | Энергетическая эффективность, машиностроение               | <p><b>Проект Минпромторга России</b> «О внесении изменений в перечень объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 г. № 600».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 16 ноября 2016 г.</i></p>  |
| Электроэнергетика   | Республика Крым, оптовый рынок, розничные рынки            | <p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с преобразованием Южного и Крымского федеральных округов».</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 20 октября 2016 г..</i></p>  |
| Электроэнергетика   | АЭС, ГЭС, учет доходности инвестиций, договоры на мощности | <p><b>Проект Минэкономразвития России</b> «Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности».</p> <p><i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), начало этапа — 25 ноября 2016 г.</i></p>   |
| Электроэнергетика   | Единая сеть электро-связи, электросетевой объект, субсидии | <p><b>Проект Минэнерго России</b> «Об утверждении Правил предоставления в 2017 году субсидии юридическим лицам на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятий по обеспечению каналами связи Республики Крым с использованием существующей (строящейся) электросетевой инфраструктуры в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 11 ноября 2016 г.</i></p> |
| Электроэнергетика   | АЭС, сертификация оборудования, повышение безопасности     | <p><b>Проект Ростехнадзора России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982».</p> <p><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), конец этапа — 1 декабря 2016 г.</i></p>  |
| Электроэнергетика   | Производство и распределение электроэнергии, газа и воды   | <p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в Правила определения цены на мощность, продаваемую по договорам о предоставлении мощности (в части уточнения порядка расчета доли компенсируемых затрат от продажи электрической энергии, для поставщиков оптового рынка, с учетом сроков окупаемости проектов, реализуемых по договорам о предоставлении мощности)».</p> <p><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), конец этапа — 28 декабря 2016 г.</i></p>  |
| Электроэнергетика   | Энергосбытовая деятельность, лицензирование                | <p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с реализацией Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности».</p> <p><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), конец этапа — 12 января 2017 г.</i></p>  |

|                    |  |   |
|--------------------|--|---|
| Электроэнергетика  | Моносетевые организации, котловой тариф, технологическое подключение | <a href="#">Проект Минэнерго России</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам оплаты услуг по передаче электрической энергии отдельными категориями потребителей»   |
| ВИЭ                | Производство электроэнергии, квалификация генерирующих объектов      | <a href="#">Проект Минпромторга России</a> «О внесении изменений в Правила квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии».<br><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), конец этапа — 19 октября 2016 г.</i> |
| ВИЭ                | Генерирующий объект, ВИЭ, поставка мощности, оптовый рынок           | <a href="#">Проект Минэнерго России</a> «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности».<br><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 28 декабря 2016 г.</i>  |
| Теплоснабжение     | Подключение к системам теплоснабжения, оптимизация                   | <a href="#">Проект Минстроя России</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части оптимизации порядка подключения к системам теплоснабжения».<br><i>Этап: Regulation (антикоррупционная экспертиза), конец этапа — 11 ноября 2016 г.</i> |
| Теплоснабжение     | Теплоснабжающая организация, договор, потребитель                    | <a href="#">Проект Минстроя России</a> «О внесении изменения в Правила организации теплоснабжения».<br><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 21 ноября 2016 г.</i>  |
| Атомная энергетика | Пожарная безопасность, опасные производственные объекты              | <a href="#">Проект Ростехнадзора</a> «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».<br><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 30 декабря 2016 г.</i>                            |

## В мире: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в мировой энергетике в свете их нововведений и ожидаемых последствий, а также возможных эффектов для экономики и ТЭК России

### ЕС: «Чистая энергия для всех европейцев»



Новый пакет законодательных инициатив «Чистая энергия для всех европейцев», по оценке Европейской комиссии, представляет собой двойную возможность — ускорения декарбонизации европейской экономики и ускорения экономического роста

Пакет законодательных инициатив  
Представлены Европейской комиссией (ЕК) 30 ноября 2016 г.

|           |  |
|-----------|--|
| Название  | <p>Пакет законодательных инициатив «Чистая энергия для всех европейцев» включает ряд <u>законопроектов по следующим направлениям:</u></p> <p>Рынок электроэнергии и потребители</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <u>Законопроект с поправками к Регламенту 2009/714/ЕС об условиях доступа к сетям в целях трансграничного обмена электричеством</u></li> <li>– <u>Законопроект с поправками к Директиве 2009/72/ЕС об общих правилах для внутреннего рынка электроэнергии</u></li> <li>– <u>Законопроект Регламента по обеспечению готовности к рискам в электроэнергетике</u></li> </ul> <p>Энергоэффективность и экодизайн</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <u>Законопроект с поправками к Директиве 2012/27/ЕС об энергоэффективности</u></li> <li>– <u>Законопроект с поправками к Директиве 2010/31/EU об энергетической эффективности зданий</u></li> <li>– <u>Законопроект Регламента о применении Директивы 2009/125/ЕС для определения требований к экодизайну энергосвязанных изделий в части обогрева воздуха, охлаждения, установок для высокотемпературных процессов и блоков вентилятора с теплообменниками</u></li> <li>– <u>Законопроект Регламента о допустимых отклонениях при проверках соблюдения требований к экодизайну</u></li> <li>– <u>Законопроект Регламента о допустимых отклонениях при проверках соблюдения требований к энергетической маркировке</u></li> </ul> <p>ВИЭ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <u>Законопроект с поправками к Директиве 2009/28/ЕС по стимулированию использования энергии из возобновляемых источников энергии</u></li> </ul> <p>Управление в энергетике</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– <u>Законопроект Регламента по принципам управления Энергетическим союзом</u></li> <li>– <u>Законопроект с поправками к Регламенту 2009/713/ЕС о создании Агентства по взаимодействию регуляторов энергетики (ACER)</u></li> </ul> <p>а также различные сопровождающие документы: официальные сообщения ЕК, оценки воздействия текущего и планируемого регулирования, лучшие практики, доклады, информационные бюллетени и проч.</p> |
| Цель      | <p>Пакет законодательных инициатив «Чистая энергия для всех европейцев» направлен на поддержание конкурентоспособности ЕС и смягчения социальной нагрузки перехода к «чистой энергии». Он ориентирован на следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– энергоэффективность на первом месте: «становиться экологичнее, оптимизируя потребление энергии»;</li> <li>– достижение мирового лидерства в области ВИЭ;</li> <li>– обеспечение справедливых цен на энергию для потребителей.</li> </ul>   |
| Основание | <p>Данный пакет опирается на широкий спектр различных документов ЕС в области энергетической и климатической политики, особенно такие как:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Третий энергетический пакет ЕС (сентябрь 2009 г.);</li> <li>– Рамочная политика ЕС в области климата и энергетики до 2030 года (октябрь 2014 г.) — с учетом достижения Парижского соглашения по климату;</li> <li>– Рамочная стратегия устойчивого Энергетического союза, предусматривающая климатическую политику (февраль 2015 г.)<sup>1</sup>.</li> </ul> <p>Текущие инициативы стали результатом консультаций, запущенных ЕК в июле 2015 г., а также дополнением к Пакету по энергетической безопасности, опубликованному 16 февраля 2016 г. и сфокусированному на вопросах безопасности газовых поставок, межправительственных соглашений, СПГ и газовых хранилищ, а также теплохладоснабжения.</p>   |

<sup>1</sup> Подробнее см., например: Энергетический бюллетень. Вып. № 22, март 2015 г.

|                              |  |
|------------------------------|--|
| Планируемые изменения        | <p><b>Рынок электроэнергии и потребители</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– совершенствование механизмов рыночного ценообразования;</li> <li>– увеличение гибкости электроэнергетических рынков;</li> <li>– усиление роли потребителей;</li> <li>– углубление интеграции.</li> </ul> <p><b>Энергоэффективность и экодизайн</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– увеличение общеевропейской цели по энергоэффективности до 30 %;</li> </ul> <p><b>ВИЭ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– стремление к более стабильным регуляторным и инвестиционным рамкам;</li> <li>– Управление в энергетике</li> <li>– расширение координации.</li> </ul> |
| Ожидаемые результаты         | <p>Инициативы «Чистой энергии для всех европейцев» характеризуют официальную позицию ЕК относительно климатической и энергетической политики ЕС на перспективу до 2030 года. Также они дополнены оценкой потенциальных эффектов для экономики ЕС от их реализации:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– дополнительный рост ВВП (в пределах 1% к 2030 году);</li> <li>– создание 900 тыс. новых рабочих мест;</li> <li>– снижение среднего счета за энергию для европейских потребителей;</li> <li>– увеличение конкурентоспособности европейских производителей (за счет снижения издержек);</li> <li>– повышение энергобезопасности.</li> </ul>                            |
| Возможные эффекты для России | <p>«Чистая энергия для всех европейцев» содержит законодательные инициативы для внутреннего энергетического рынка ЕС. Для России их реализация может повлечь сужение экспортной ниши для углеводородов по традиционному западному направлению, затруднение реализации совместных проектов (на уровне как ЕС, так и отдельных государств-членов), сложности на пути развития двусторонних отношений в энергетике с отдельными государствами-членами, а также усилить регуляторные риски для европейских дочерних компаний российских энергохолдингов.</p>   |

### Контекст изменений

С середины 2010-х годов (особенно после достижения стратегии развития Энергетического союза) ЕС заметно активизировал усилия по созданию условий для перехода к низкоуглеродной экономике, стремясь здесь к мировому лидерству. 2016 год как «год вклада в развитие» Энергетического союза стал годом масштабного пересмотра и развития энергетической политики ЕС. Пакет законодательных инициатив «Чистая энергия для всех европейцев» вносит вклад в формирование видения внутреннего рынка электроэнергии ЕС, продвижение энергоэффективности и ВИЭ, а также усиление региональной координации энергетической политики.

### Основное содержание реформы<sup>2</sup>

#### *Рынок электроэнергии и потребители*

Совершенствование структуры рынка должно способствовать ее совместимости с меняющейся электроэнергетикой ЕС, которая характеризуется более изменчивым и децентрализованным производством, возросшей взаимозависимостью между энергетическими системами государств-членов и расширением возможностей для участия потребителей.

- Раскрытие основных рыночных подходов в электроэнергетике, особенно приоритета рыночного ценообразования на оптовых рынках электроэнер-

<sup>2</sup> На основе обзора European Commission presents Energy Winter Package 2016 / Linklaters, December 2016.

- гии, предполагающего исключение ввода ограничений (потолка/пола цен).
- Дальнейшее продвижение рыночного ценообразования на розничных рынках электроэнергии при сохранении возможности государственного вмешательства для защиты уязвимых потребителей (в соответствии со строгими условиями и уведомлением ЕК).
  - **Расширение возможностей для потребителей** относительно производства электроэнергии для собственного или совместного потребления, а также для продажи — при улучшенном доступе к информации о ценах и снижении издержек переключения.
  - Введение правил функционирования балансирующего рынка как для генерации электроэнергии, так и для мощности, включая обеспечение свободного доступа для всех участников рынка.
  - Утверждение недискриминационного и рыночного распределения загрузки генерирующих мощностей, допускающего приоритет для малых установок ВИЭ и высокоэффективных когенерационных установок.
  - Введение определения «границ торговых зон», учитывающего долгосрочную пропускную способность энергосистем.
  - Уточнение возможностей использования механизмов платы за мощность — в соответствии с Европейской оценкой достаточности ресурсов (на базе методологии ENTSO-E<sup>3</sup> и ACER) и стандартом надежности. Для механизмов платы за мощность предусмотрено трансграничное взаимодействие.
  - Уточнение роли операторов магистральных сетей (Transmission system operator, TSO) относительно систем аккумулирования энергии и оперативного управления. Для операторов магистральных сетей предусмотрено обновление плана развития энергосистемы на 10 лет (как минимум раз в 2 года) и усиление внутреннего взаимодействия.
  - Создание региональных центров оперативного управления (Regional operational center), опирающихся на операторов магистральных сетей и дополняющих их функции в свете региональной интеграции (например, расчет мощностей).
  - Расширение задач и полномочий национальных регуляторов относительно региональной кооперации и трансграничного взаимодействия (преимущественно в связи с созданием региональных центров оперативного управления).
  - Уточнение роли операторов распределительных систем (Distribution system operator, DSO) относительно интеграции электромобилей в энергосистему и развития систем аккумулирования энергии. Для операторов распределительных систем предусмотрено составление плана развития энергосистемы на 5 и 10 лет и взаимодействие с операторами магистральных сетей. Также предусмотрено создание европейской структуры для кооперации между операторами распределительных систем (которые не входят в вертикально-интегрированные компании).
  - Предложена общеевропейская методология для оценки устойчивости предложения электроэнергии и определения кризисных сценариев на уровне

<sup>3</sup> Европейская сеть системных операторов передачи электроэнергии.

государства-члена и региона, для проведения экспресс оценки надежности системы, для составления планов повышения уровня готовности к рискам и управления кризисными ситуациями, а также предусмотрена ретроспективная оценка кризисных ситуаций и проведение мониторинга Координационной группой по электроэнергетике.

### *Энергоэффективность и экодизайн*

Поправки к действующему законодательству увеличивают значение целевого показателя ЕС по энергоэффективности, расширяют права потребителей и распространение систем умного учета, а также затрагивают целевые планы по ремонту (обновлению) зданий, энергетические паспорта зданий, мониторинг и контроль за использованием энергии и организацию точек зарядки электрокаров.

- Увеличение общеевропейской цели по энергоэффективности до 30 % (с 27 % согласно Рамочной политике ЕС в области климата и энергетики до 2030 года) по сравнению с инерционным сценарием за счет мер по энергосбережению.

### *ВИЭ*

Поправки к действующему законодательству в области ВИЭ, которое остается в силе, направлены на устранение барьеров, в том числе административных, инвестиционных, технологических.

- Подтверждение общеевропейской цели по ВИЭ на уровне 27 % в валовом конечном потреблении энергии<sup>4</sup> к 2030 году (на уровне государств-членов минимальная доля ВИЭ может варьироваться между 10 % и 49 %).
- Ограничение доли биотоплива первого поколения 7 % валового конечного потребления энергии в транспортном секторе государства-члена к 2020 году (3,8 % к 2030 году).
- Ожидание ежегодного прироста доли ВИЭ в теплоснабжении на 1 %.
- Повышение предсказуемости проектов для инвесторов за счет раскрытия долгосрочного (минимум на 3 года) графика оказания поддержки проектам ВИЭ.
- **Отмена приоритетного доступа к сети для производителей электроэнергии из ВИЭ.**
- Упрощение процесса выдачи разрешений на установку мощностей ВИЭ за счет внедрения к 2021 году единых контактных центров по координации процесса (при этом сам процесс не должен занимать более 3 лет для введения новых мощностей и 1 года для расширения существующих).
- Открытие национальных схем поддержки ВИЭ для проектов из других государств-членов — минимум на 10 % вводимых мощностей, начиная с 2021 года и 15 % — с 2026 года (с возможностью разработки совместных схем поддержки).
- Подтверждение потребительского статуса для производителей электроэнергии из ВИЭ (для собственных нужд).
- Сохранение системы «гарантии происхождения» (гарантирующих сертификатов) для поддержки ВИЭ.

<sup>4</sup> Валовое конечное энергопотребление включает потребление промышленности, транспорта, населения, сферы услуг, сельского и лесного хозяйства, собственное использование тепловой энергии и электроэнергии энергетикой, а также потери в сетях.

### *Управление в энергетике*

Инициативы в отношении регулирования энергетического сектора включают:

- во-первых, упорядочение и уточнение существующих, но разрозненных требований к планированию и отчетности по линии энергетической и климатической политики на уровне ЕС за счет введения интегрированных национальных планов по энергетике и климату на 10-летний период;
- во-вторых, отражение меняющейся роли (усиление координационных функций) Агентства по взаимодействию регуляторов энергетики (ACER) на пути достижения Энергетического союза.

### **Ожидаемые результаты и оценки**

По оценке ЕК, пакет законодательных инициатив «Чистая энергия для всех европейцев» представляет собой двойную возможность — ускорения декарбонизации европейской экономики и ускорения экономического роста. Ожидается, что углеродоемкость экономики ЕС в 2030 году будет на 43 % ниже, чем в 2015 году, а дополнительный рост ВВП ЕС составит 1 % (добавляя 190 млрд евро и 900 тыс. новых рабочих мест). В своих оценках ЕК делает акцент на энергоэффективность.

### *Выгоды для потребителей*

ЕК исходит из того, что энергоэффективность напрямую влияет на снижение потребительских счетов за энергию. Увеличение прозрачности измерений и формирования счетов за отопление и воду улучшит осведомленность потребителей, что позволит дополнительно «сберечь» до 8 млн т н.э. энергии только в многоквартирных домах. Энергоэффективность также связана с диспропорциями в доступе к энергии: обновление жилищного фонда позволит многим домашним хозяйствам избежать энергетической бедности (от 515 тыс. до 3,2 млн домашних хозяйств ЕС из 23,3 млн затронутых этой проблемой). Кроме того, энергоэффективность оказывает положительный эффект на здоровье населения.

### *Выгоды для производителей*

Энергоэффективность предоставляет широкие и растущие возможности для европейского бизнеса и область для применения инновационных решений. По оценкам ЕК, рамочная политика по экодизайну способна увеличить ежегодные доходы европейского бизнеса на 55 млрд евро к 2020 году. Инициативы по энергоэффективности значительно увеличат конкурентоспособность европейского бизнеса (особенно в сегментах теплоизоляции и плоского стеклопластика), расширяя их рынок в ЕС до 23,8 млрд евро к 2030 году и создавая спрос на строительные работы для малого и среднего бизнеса (оцениваемый в 80-120 млрд евро). Рост энергоэффективности будет способствовать увеличению конкурентоспособности европейских производителей (за счет снижения издержек).

### *Вклад в энергобезопасность*

Энергоэффективность рассматривается ЕК как один из самых экономичных способов повышения энергетической безопасности. Она оказывает положительное влияние на безопасность поставок энергии (за счет оптимизации потребления) и снижает потребности в газовом импорте. Повышение цели по энергоэффек-

тивности сократит импорт ископаемого топлива на 12% к 2030 году (что эквивалентно экономии 70 млрд евро).

Экспертные оценки более критичны. Они характеризуют новый пакет не как окончательное решение, а как очередной шаг в развитии, хотя и беспрецедентный по масштабу<sup>5</sup>.

\* \* \*

Пакет законодательных инициатив ЕК «Чистая энергия для всех европейцев» пока не имеет юридически обязывающей силы и подлежит обсуждению и утверждению Европейским парламентом и Советом ЕС, что означает возможность корректировки. Тем не менее государствам-членам следует учитывать эти инициативы при разработке и утверждении национального законодательства — как официальную позицию ЕК относительно климатической и энергетической политики ЕС на перспективу до 2030 года. По мнению экспертов<sup>6</sup>, данный пакет может быть утвержден не ранее 2018-2019 годов, что связано с неопределенностью его влияния на политику Великобритании.

### **Взгляд из России**

Предлагаемые инициативы преимущественно направлены на внутренний энергетический рынок ЕС, но можно предположить их опосредованное (и в основном негативное) влияние на Россию по следующим направлениям:

- продвижение энергоэффективности и стремление к декарбонизации экономики ЕС, направленное на оптимизацию потребления традиционных энергоресурсов и сокращение зависимости от их импорта;
- дальнейшее расхождение векторов российской и европейской энергетической политики и усиление различий в рыночных структурах (в данном случае в электроэнергетике), что способно затруднить реализацию совместных проектов;
- усиление координации энергетической политики на уровне ЕС, что способно усложнить процесс развития двусторонних отношений в энергетике и (потенциально) достижение соответствующих соглашений;
- рост регуляторных рисков для европейских дочерних компаний российских энергохолдингов (например, Группы «Интер РАО»).

<sup>5</sup> См., например: Buchan D., Keay M. *EU energy policy — 4th time lucky?* // Oxford Institute for Energy Studies, December 2016.

<sup>6</sup> Yeo S. *EU energy package: What it means for coal, renewables and efficiency* / Carbon Brief, 1 December 2016.



## В мире: опыт регулирования ТЭК

Обращение к богатому опыту регулирования отраслей ТЭК, накопленному в мировой практике, который может быть полезен при разработке текущей энергетической политики

### ЕУ: Австралия: инициирование пересмотра системы налогообложения нефтегазодобычи

**Алексей Кондрашов**, партнер, руководитель международной практики ЕУ по оказанию налоговых услуг компаниям нефтегазового сектора

**Алексей Ковшин**, менеджер, международная практика ЕУ по оказанию налоговых услуг компаниям нефтегазового сектора

| Название                 | Пересмотр системы налогообложения нефтегазодобычи  |
|--------------------------|--|
| Цель                     | Выравнивание баланса бюджетных интересов государств и интересов инвесторов   |
| Предпосылки              | Низкие цены на углеводороды, снижение бюджетных доходов от нефтегазодобычи при одновременном увеличении экспорта углеводородов |
| Содержание регулирования | Изменение действующего порядка налогообложения недропользования, включая налог на дополнительный доход от добычи углеводородов |
| Взгляд из России         | Пример комплексного подхода к пересмотру фискальной политики в новых экономических условиях                                    |

#### Контекст изменений

Австралия является нетто-импортером нефти и нефтепродуктов, при этом Австралия стала вторым в мире (после Катара) производителем и экспортером сжиженного природного газа (СПГ). В Австралии действуют семь СПГ-терминалов (пять из них введены после 2010 года), дополнительно три терминала будут введены до 2019 года. Такой рост инвестиций в последнее десятилетие стал возможен во многом благодаря фискальной политике для недропользования (например, только инвестиции в строящиеся СПГ-проекты составляют порядка 80 млрд долл.).

Австралия входит в ограниченную группу стран, взимающих в дополнение к налогу на прибыль компаний налоги на финансовый результат от нефтегазодобычи. При этом Австралию нельзя отнести к странам, которые полностью перешли от налогообложения валовых показателей к налогообложению прибыли нефтегазовых проектов, таких как, например, Великобритания, Норвегия и Дания.

Австралия имеет федеративное устройство, штаты и территории Австралии осуществляют юрисдикцию над находящимися на их территории природными ресурсами, включая углеводороды. Федеральное правительство имеет юрисдикцию над углеводородами в море (залегающими далее прибрежных вод). При этом федеральное правительство дополнительно взимает федеральные налоги с недропользователей на суше, то есть в дополнение к налогам штатов или территорий; однако предусмотрена система зачетов для избежания чрезмерного налогообложения. Углеводороды, добываемые в границах совместной морской зоны между Австралией и Восточным Тимором (Joint Petroleum Development Zone), подлежат налогообложению в соответствии с условиями соглашений о разделе продукции (Австралия и Восточный Тимор делят между собой доходы от таких проектов). Данные фискальные условия являются частным случаем нефтегазовой отрасли Австралии и не рассматриваются в рамках данной статьи.

Перечень налогов для нефтегазодобычи зависит от географии проекта, но условно для целей данной статьи можно выделить две основные категории:

- континентальная суша: сосредоточена основная нефтедобыча (Виктория), а также значительная добыча газа, включая три СПГ-проекта (Квинсленд) и запасы сланцевого газа.
- северо-западный шельф: сосредоточена основная ресурсная база газа и конденсата для текущих (в целом шесть СПГ-проектов, включая строящиеся) и возможных СПГ-проектов. При этом в данную категорию не включен проект North West Shelf LNG Project — СПГ-завод и месторождения, входящие в ресурсную базу завода, имеют другой фискальный режим (включает федеральный роялти и акциз в дополнение к налогам на прибыль).

В таблице ниже приведен свод основных фискальных условий для обозначенных категорий.

| Континентальная суша  | Северо-западный шельф  |
|---|--|
| <b>Налог на дополнительный доход от добычи углеводородов (Petroleum Resource Revenue Tax, PRRT)</b>   | <b>Налог на дополнительный доход от добычи углеводородов</b> |
| Взимается федеральным правительством по ставке 40%.   | Аналогично континентальной суше.                             |
| Роялти и акциз являются вычитаемыми расходами для целей налога на дополнительный доход от добычи углеводородов. Платежи по роялти и акцизу делятся на 40% (то есть, например, расход в 100 единиц становится равным 250) и уменьшает доходы для целей налога на дополнительный доход от добычи углеводородов. |  |
| Исторически налог применялся только к шельфовым проектам; к проектам на суше стал применяться с 2012 года.  |  |

**Налог на прибыль**

Взимается федеральным правительством по ставке 30%. Платежи по налогу на дополнительный доход от добычи углеводородов, а также роялти и акциз являются вычитаемыми для целей налога на прибыль.

**Налог на прибыль**

Аналогично континентальной суше.

**Акциз на нефть и конденсат**

Взимается федеральным правительством и имеет природу роялти. Исторически введен в дополнение к роялти в 1970-х годах при резком росте цен на нефть. В настоящее время — наряду с налогом на дополнительный доход от добычи углеводородов — служит механизмом получения федеральным бюджетом доли доходов от недропользования на суше. Природный газ не подпадает под налогообложение акцизом.

Накопленная добыча в 30 млн барр. освобождена от налогообложения. После достижения необлагаемого порога для месторождений, открытых после 1975 года, шкала ставок составляет от 0% до 30% в зависимости от объема добычи в год (добыча до 3,1 млн барр. облагается по ставке 0%, от 3,1 до 3,8 млн барр. — 10%, максимальная ставка 30% взимается с объемов добычи, превышающих 5 млн барр.).

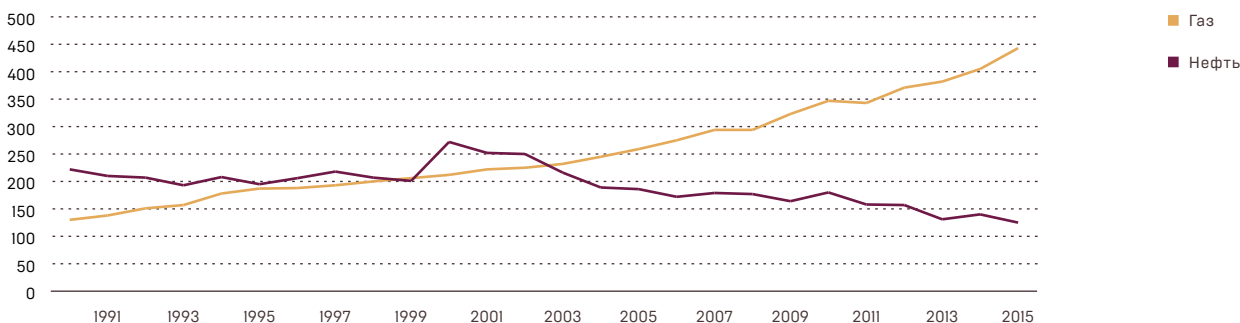
**Роялти (штата/территории)**

Взимается штатом/территорией по ставкам от 10% до 12,5%. База по роялти отличается в зависимости от правил штатов/территорий. Обычно акциз (кроме Западной Австралии и Виктории), амортизация, операционные расходы, а также другие дополнительные вычеты являются вычитаемыми расходами для целей налоговой базы по роялти.

В последние несколько лет в Австралии наблюдается падение бюджетных доходов от недропользования. Так, федеральное правительство отмечает существенное снижение поступлений от всех основных налогов - акциза (с 2013 года), федерального роялти (с 2013 года) и налога на дополнительный доход от добычи углеводородов (с 2015 года). Общее снижение бюджетных доходов объясняется падением добычи нефти в силу старения месторождений (см. график), а также снижением цен на углеводороды.

**ДОБЫЧА УГЛЕВОДОРОДОВ В АВСТРАЛИИ**

млн барр., млн барр. н.э.



Источник: BP statistical review of world energy 2016

В свете падения доходов основной фокус правительства сосредоточен именно на налоге на дополнительный доход от добычи углеводородов, который, например, в 2014 году составлял примерно 59% совокупных доходов от трех налогов (акциз и федеральный роялти составляли примерно 24% и 17% соответственно). При этом доход от налога на дополнительный доход от добычи углеводородов снизился в 2015 году на 60%, и правительство в прогнозе до 2020 года ожидает поступление от этого налога на уровне чуть выше 2015 года. В тоже время Австралия существенно наращивает производство и экспорт газа (облагается налогом на дополнительный доход от добычи углеводородов), а также ожидает их дальнейшего значительного расширения после запуска трех новых СПГ-проектов.

Такое резкое снижение и, главным образом, негативный прогноз будущих поступлений нарушают фискальную стратегию правительства и ожидания от роли налога на дополнительный доход от добычи углеводородов в формировании бюджетных доходов от недропользования. В связи с этим в декабре 2016 г. федеральное правительство инициировало пересмотр системы налогообложения нефтегазодобычи, по результатам которого будут приниматься дальнейшие решения относительно модификаций налогов на недропользование. В целом подход Австралии к пересмотру фискальной политики для недропользования соответствует тренду последних лет. Подобный подход можно было наблюдать, например, в Канаде (провинция Альберта) и Великобритании.

### **Основное содержание изменений**

Налог на дополнительный доход от добычи углеводородов взимается с финансового результата, и налоговая база в широком смысле определяется как выручка от продажи углеводородов за вычетом всех основных расходов (кроме финансирования), включая ресурсные налоги в виде роялти и акциза. Отметим некоторые особенности функционирования налога:

- расходы (включая роялти и акциз), которые не были вычтены в силу недостаточной выручки переносятся без ограничений на будущие периоды с аплифтом (апифт применяется пока расход не будет полностью зачтен против положительной базы без ограничения по количеству лет). Размер ежегодного апифта зависит от категории расхода и может быть равным дефлятору ВВП или ставке по долгосрочным облигациям (long term bond rate) плюс 5% или 15% в зависимости от категории расхода;
- расходы на геологоразведку могут переноситься между проектами (при наличии доли участия в таких проектах);
- для проектов на суше существует режим налоговой консолидации для целей налога на дополнительный доход от добычи углеводородов;
- важным вопросом для целей расчета налога для газовых проектов является цена на газ, направляемый на производство СПГ. На практике такие цены согласуются с налоговыми органами через соглашения о ценообразовании. При этом укажем, что Австралия является членом ОЭСР и имеет длительный опыт применения и контроля трансфертного ценообразования.

Основные причины снижения поступлений от налога на дополнительный доход от добычи углеводородов заключаются в низких ценах на углеводороды (что, соответственно, приводит к более низкой выручке проектов) и в порядке

вычетов из налоговой базы (что приводит к низкой или в большинстве случаев отрицательной базе). При этом увеличение в последние годы объемов добычи газа и экспорта СПГ частично нивелируют эффект от снижения цен на углеводороды.

Основная линия текущей критики функционирования налога сводится к тому, что налог вводился в 1988 году и был ориентирован на экономику нефтяных проектов. Учитывая СПГ конфигурацию крупнейших газовых проектов в Австралии (а также в силу географических особенностей сохранение СПГ конфигурации для новых проектов в будущем) и отличный от нефтяных проектов профиль затрат СПГ-проектов, текущая модель налога может больше не отвечать задачам изначального дизайна налога. Как один из вариантов возможной модификации налога рассматривается разделение правил расчета для нефтяных и газовых месторождений и введение для последних ограничений на вычет расходов, в частности на инфраструктуру. При этом модификация налоговой системы может иметь и более широкий характер, затронув все компоненты, включая роялти и акциз.

Конкретные задачи, связанные с пересмотром налогового режима, включают следующие:

- общая оценка действующих механизмов роялти, акциза и налога на дополнительный доход от добычи углеводородов на предмет их функционирования, взаимодействия и текущей актуальности;
- детальная проработка причин снижения налоговых поступлений от недропользования;
- пересмотр порядка переноса убытков и структуры аплифтов для целей налога на дополнительный доход от добычи углеводородов, а также очередности вычета расходов; порядка применения налога к СПГ проектам (включая плавающие СПГ); подхода к ценообразованию газа для производства СПГ;
- пересмотр порядка расчета акциза, включая ставки и необлагаемые объемы добычи;
- пересмотр порядка взимания федеральных роялти, включая вычеты из налогооблагаемой базы. В настоящее время взимается по ставке 10% (и 11% — 12,5% для продленных лицензий); акциз, наряду с вычетом амортизации, операционных расходов и других дополнительных вычетов, является вычитаемым расходом для целей налоговой базы по роялти.

Вместе с тем законодатели не ставят под вопрос необходимость сохранения налога на дополнительный доход от добычи углеводородов (и в целом системы для шельфовых проектов, основанной на налогообложении прибыли) в силу мощного влияния на инвестиционную активность в отрасли, что позволило Австралии в короткие сроки стать вторым в мире производителем СПГ.

### **Взгляд из России**

Практика применения странами налогов на финансовый результат показывает, что сами по себе они не обеспечивают «идеальный рецепт» для налогообложения недропользования. Как показывает опыт Австралии, налоги на финансовый результат могут нарушать баланс бюджетных интересов государства. Применение налогов на финансовый результат (даже в странах, где полностью

отсутствуют роялти) также не гарантирует решения стоящих перед отраслью проблем. Например, в Великобритании для поддержания инвестиций в отрасль потребовались кардинальные изменения в порядок расчета налога на дополнительный доход (замена вычетов из базы на существенный аплифт для расходов), а в Дании для поддержки маржинальных проектов необходимы изменения в порядок применения амортизации и аплифтов.

В то же время налоги на финансовый результат доказали свою эффективность и позволяют решить широкий спектр задач в области недропользования. В свете планируемой апробации НДД в России важно, чтобы был найден баланс между долей роялти и НДД, и соответственно между интересами бюджета и недропользователей. Так, в Казахстане налог на сверхприбыль фактически не функционирует, поскольку основное налогообложение все равно приходится на роялти (в виде налога на добычу полезных ископаемых, экспортной пошлины и рентного налога на экспорт). Даже в период высоких цен на нефть, например в 2011-2013 годах, доля налога на сверхприбыль в общей налоговой нагрузке в Казахстане составляла в среднем 3%.

## В мире: новые правила

Обзор наиболее актуальных в российском контексте изменений в регулировании мировой энергетики и ТЭК зарубежных стран с учетом их возможного влияния на ситуацию в России

### Германия: долгосрочная климатическая стратегия

Решение Федерального Правительства Германии от 14 ноября 2016 г.

|                    |  |
|--------------------|--|
| Название документа | <a href="#">План по защите климата на период до 2050 года</a>  |
| Цель               | Выполнение целей Парижского климатического соглашения  |
| Основание          | <a href="#">Парижское соглашение в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата</a>  |
| Основные изменения | <p>Данный план предполагает достижение Германией углеродной нейтральности (нулевое сальдо выбросов CO<sub>2</sub>) к 2050 году и содержит ориентиры для отдельных отраслей экономики:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– повышение энергоэффективности во всех отраслях и модернизация экономики;</li> <li>– промежуточная цель — сокращение выбросов к 2030 году минимум на 55% по сравнению с 1990 годом, наибольшие сокращения ожидаются в секторе зданий — 66-67% за аналогичный период;</li> <li>– развитие использования ВИЭ в генерации;</li> <li>– использование большего числа электромобилей;</li> <li>– поддержка НИОКР, в том числе в сфере улавливания и хранения углерода (CCS);</li> <li>– расширение площади лесов;</li> <li>– совершенствование налоговой системы для создания экономических стимулов защиты окружающей среды.</li> </ul> |
| Комментарий        | <p>Германия (будучи лидером ЕС в области энергоэффективности) задала траекторию, которой последуют остальные страны-члены.</p> <p>Развитие ВИЭ снизит зависимость страны от потребления ископаемых энергоресурсов, однако не радикально с учетом намерения развивать CCS.</p>  |

### Китай: планы развития ВИЭ

Решения Национальной энергетической администрации КНР от 28 октября, 29 ноября, 8 декабря 2016 г.  
Решение Национальной комиссии по развитию и реформам КНР от 10 декабря 2016 г.

|                     |   |
|---------------------|---|
| Название документов | <a href="#">План развития биоэнергетики с 2016 по 2020 год на 13-ю пятилетку</a><br><a href="#">План развития солнечной энергетики с 2016 по 2020 год на 13-ю пятилетку</a><br><a href="#">План развития ветроэнергетики с 2016 по 2020 год на 13-ю пятилетку</a><br><a href="#">План развития ВИЭ с 2016 по 2020 год на 13-ю пятилетку</a> |
| Цель                | Развитие использования ВИЭ согласно общим целям экономической политики  |
| Основание           | <a href="#">13й пятилетний план социально-экономического развития КНР на период с 2016 по 2020 год</a>  |

|                    |  |
|--------------------|--|
| Основные изменения | <p>К 2020 году планируется достигнуть 675 ГВт установленной мощности генерации с использованием ВИЭ (340 ГВт — гидро, 210 ГВт — ветер, 110 ГВт — солнце). Ожидается менее высокий прирост мощностей, чем за предыдущую пятилетку (например, 63% — прирост по ветряной генерации против 316% в 2010-2015 годах).</p> <p>Долю неископаемого топлива в первичном потреблении энергоресурсов планируется увеличить до 15% в 2020 году и до 20% в 2030 году (с 12% в 2015 году).</p> <p>По итогам 12-го пятилетнего плана Китая не удалось достигнуть целевых показателей по установленным мощностям биотопливной генерации (10,3 против плановых 13 ГВт). Новый план предполагает достижение 15 ГВт к 2020 году.</p> |
| Комментарий        | <p>Данные планы показывают стремление Китая продолжить активное развитие ВИЭ и соответственно снижают перспективы роста спроса на уголь.</p> <p>Цель по биотопливу выглядит амбициозной с учетом ограниченности земельных ресурсов и наличия сильной конкуренции за их использование между производством зерновых для этанола и продуктов питания.</p>   |

## США: долгосрочная стратегия декарбонизации

Представлена 16 ноября 2016 г. на Всемирной конференции ООН по вопросам изменения климата (COP-22)

|                    |   |
|--------------------|---|
| Название документа | <b>Стратегия США по глубокой декарбонизации до середины века</b>  |
| Цель               | Выполнение целей Парижского климатического соглашения   |
| Основание          | <b>Парижское соглашение в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата</b>  |
| Основные изменения | <p>Основной ориентир Стратегии — сокращение выбросов парниковых газов на 80% в 2050 году по сравнению с 2005 годом за счет трех основных направлений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– использование топлива, производящего меньше выбросов CO<sub>2</sub>;</li> <li>– развитие CCS (в том числе при сжигании биотоплива и образовании так называемых «отрицательных» выбросов);</li> <li>– сокращение иных вредных выбросов — метана, оксида диазота, фторсодержащих газов.</li> </ul> <p>Оптимальный баланс в электрогенерации к 2050 году будет представлен следующим образом: 55% — ВИЭ, 17% — атом, 28% — ископаемое топливо (причем 20% ископаемого топлива по балансу в целом — с использованием CCS). Требуемые инвестиции в электроэнергетику составят 0,4-0,6% ежегодного ВВП США.</p> <p>Стратегия подчеркивает, что изменения должны носить быстрый и радикальный характер. При этом она учитывает, что отдельные слои населения могут пострадать от подобных изменений, и предполагает для них программу помощи.</p> |
| Комментарий        | <p>С учетом прихода к власти нового руководства в США существует неопределенность реализации данной стратегии.</p> <p>При условии успешной перестройки энергобаланса вырастет экспортный потенциал США в части ископаемых энергоресурсов.</p>   |

## Турция: повышение импортной пошлины на уголь

Решение Совета министров Турецкой Республики  
Вступило в силу 3 октября

|                    |  |
|--------------------|--|
| Название документа | <a href="#">Решение Совета министров Турецкой Республики №2016/9166 от 3 октября 2016 г.</a>   |
| Цель               | Повышение конкурентоспособности угля, производимого внутри страны  |
| Основные изменения | <ul style="list-style-type: none"> <li>– налог на импорт некоторых видов каменного угля считается по новой формуле (вместо 15 долл./т ранее): если цена импортируемого угля выше 70 долл./т, налог не уплачивается, ниже 70 долл./т — налог уплачивается в размере 70 долл./т минус цена покупки;</li> <li>– налог не распространяется на страны ЕС, Европейской ассоциации свободной торговли, Израиль, Македонию, Боснию и Герцеговину, Марокко, Израильские поселения в Иудее и Самарии (на Западном берегу реки Иордан) и в секторе Газа, Тунис, Египет, Грузию, Албанию, Иорданию, Чили, Сербию, Черногорию, Косово, Южную Корею, Маврикий и Малайзию.</li> </ul> |
| Комментарий        | Возможно сокращение импорта угля в Турцию из таких стран, как Россия, Колумбия и Южная Африка (на них приходится более 80% турецкого импорта каменного угля).  |

## Краткий обзор

| Страна         | Новое регулирование   | Дата вступления в силу |
|----------------|---|------------------------|
| Беларусь       | Утверждение Национального плана действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь до 2020 года<br><br><a href="#">Постановление Совета Министров Республики Беларусь №1061 от 21 декабря 2016 г.</a> | 21 декабря 2016 г.     |
| Бразилия       | Отмена обязательного участия компании Petrobras в освоении подсолевой зоны шельфа<br><br><a href="#">Закон от 29 ноября 2016 г. № 13.365</a>  | 30 ноября 2016 г.      |
| Великобритания | Отмена регионального запрета на добычу сланцевого газа на двух месторождениях в Ланкашире<br><br><a href="#">Решение Министра по делам общин и местного самоуправления от 6 октября 2016 г.</a>                   | 6 октября 2016 г.      |
| Казахстан      | Правила ценообразования на экспорт сырой нефти, полученной по соглашению о разделе продукции Северного Каспия<br><br><a href="#">Постановление Правительства Республики Казахстан №653 от 2 ноября 2016 г.</a>    | 2 ноября 2016 г.       |

|            |   |  |
|------------|---|--|
| Канада     | Минимальная цена квот на выбросы CO <sub>2</sub> в 2018 году установлена на уровне 10 долл./т, с последующим ростом до 50 долл./т к 2022 году<br><i>Сообщение Правительства Канады от 3 октября 2016 г.</i>   | 1 января 2018 г.                                 |
| Кыргызстан | Новые методики определения себестоимости для формирования тарифов на газ и электроэнергию<br><i>Приказ Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики №4 от 24 ноября 2016 г.</i> | 21 декабря 2016 г.                               |
|            | <i>Приказ Государственного агентства по регулированию топливно-энергетического комплекса при Правительстве Кыргызской Республики №5 от 8 декабря 2016 г.</i>  | 28 декабря 2016 г.                               |
| Мексика    | В рамках реформы окружающей среды объявлены новые зоны, свободные от добычи полезных ископаемых<br><i>Указ Президента Мексики от 5 декабря 2016 г.</i>  | 5 декабря 2016 г.                                |
| Мексика    | Публикация правил безопасности при осуществлении добычи углеводородов<br><i>Распоряжение Национального агентства по промышленной безопасности и защите окружающей среды в сфере добычи углеводородов от 9 декабря 2016 г.</i>                             | 9 декабря 2016 г.                                |
| Румыния    | Принятие поправок в «Закон об энергетике» относительно торговли газом, в том числе отмена ограничений на экспорт<br><i>Чрезвычайное постановление Правительства Румынии №64/2016 от 5 октября 2016 г.</i>   | Снятие ограничений на экспорт с 1 апреля 2017 г. |
| США        | Запрет на бурение на шельфе северных территорий<br><i>Меморандум Президента США от 20 декабря 2016 г.</i>   | 20 декабря 2016 г.                               |
| Украина    | Создание Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере энергетики и коммунальных услуг<br><i>Закон Украины №1540-VIII от 22 сентября 2016 г.</i>  | 26 ноября 2016 г.                                |
| Украина    | Утверждение мер по борьбе с задолженностью перед организациями тепло- и водоснабжения<br><i>Закон Украины №1730-VIII от 3 ноября 2016 г.</i>  | 30 ноября 2016 г.                                |
| Украина    | Установление нулевого страхового запаса природного газа на 2017 год<br><i>Постановление Кабинета министров Украины №860 от 16 ноября 2016 г.</i>  | 30 ноября 2016 г.                                |

## По итогам международных переговоров

| Мероприятие  | Итоги   | Дата проведения       |
|--|---|-----------------------|
| 39-я сессия Ассамблеи Международной организации гражданской авиации, Монреаль (Канада) | <p>По итогам сессии опубликован ряд резолюций, в том числе по вопросу охраны окружающей среды. Организация признает, что поставленная ею цель по ежегодному 2%-ному повышению топливной эффективности не в полной мере соответствует Парижскому соглашению по климату. Организация обязуется обеспечивать нейтральный прирост выбросов CO<sub>2</sub> после 2020 года, снизить выбросы на 50% в 2050 году по сравнению с 2005 годом.</p> <p><i>Резолюции сессии</i></p>   | 6 октября 2016 г.     |
| 23-й Всемирный энергетический конгресс, Стамбул (Турция)                               | <p>В рамках конгресса обсуждались прогнозы развития энергетики, коммерческая привлекательность новых технологий, проблемы государственной энергетической политики. Отдельный день обсуждений был посвящен энергетической безопасности Африки.</p> <p><i>Пресс-релизы конгресса</i></p> <p>На конгрессе между правительствами Российской Федерации и Турецкой Республики было подписано соглашение по проекту «Турецкий поток».</p>  | 9-13 октября 2016 г.  |
| 8-й саммит БРИКС, Гоа (Индия)  | <p>Саммит прошел под эгидой «Принятие ответственных, содержательных и коллективных решений».</p> <p>Отмечено начало кредитования проектов в области ВИЭ Новым банком развития.</p> <p>Атомная энергетика играет большую роль для реализации климатической политики БРИКС, поэтому организация уделит большое внимание вопросу безопасности соответствующих технологий.</p> <p>Страны БРИКС также обозначили намерение развивать энергоэффективные технологии и продолжать инвестировать в ВИЭ.</p> <p><i>Декларация по итогам саммита</i></p> | 15-16 октября 2016 г. |
| Всемирная конференция ООН по вопросам изменения климата (COP-22), Марракеш (Марокко)   | <p>Основной темой конференции стал прогресс стран в выполнении Парижского соглашения (вступило в силу 4 ноября), которое было подписано на предыдущей конференции.</p> <p>Обсуждались уже применяемые и потенциальные институциональные, финансовые и административные механизмы реализации климатической политики.</p> <p>В декларации по итогам конференции была повторно обозначена цель развитых стран по мобилизации 100 млрд долл. на климатическую политику и устойчивое развитие.</p> <p><i>Декларация участников конференции</i></p> | 7-18 ноября 2016 г.   |

---

|                                      |  |                   |
|--------------------------------------|--|-------------------|
|                                      | На саммите была официально зафиксирована предварительная договоренность стран — членов ОПЕК по установлению квоты совокупной добычи нефти в 32,5 млн барр./день с 1 января 2017 г. | 30 ноября 2016 г. |
| 171-й саммит ОПЕК,<br>Вена (Австрия) | <u><i>Пресс-релиз по итогам саммита</i></u>  |                   |
|                                      | К ограничению добычи также присоединились страны вне ОПЕК (включая Россию), обязуясь сократить производство нефти на 600 тыс. т барр./день.  | 10 декабря 2016 г |
|                                      | <u><i>Пресс-релиз встречи стран ОПЕК и стран, не входящих в организацию</i></u>  |                   |

---

# Специально: санкции против энергетики России

Освещение хода и масштаба введения мировых санкций против российского энергетического сектора (IV квартал 2016 г.)

В IV квартале 2016 г. на фоне заявлений о возможности введения против России новых экономических санкций из-за ситуации в Алеппо Украина и США расширили санкционные списки, а ЕС рутинно продлил действующие санкции.

Украина в октябре вновь расширила санкционные списки: соответствующий указ президента страны (от 17 октября 2016 г.) вступил в силу 31 октября. К 347 физическим лицам было добавлено еще 335 фамилий, а к 104 юридическим — 167 компаний, затронув авиаперевозчиков, грузоперевозчиков (в том числе перевозчиков углеводородов — АО «СГ-Транс», АО «НефтеТрансСервис», ООО «Транс-Флот»), платежные системы, металлургические компании, машиностроение. Компании ТЭК, подпавшие под новые украинские санкции, включают ПАО АНК «Башнефть», ООО «Газпром флот», ООО «Руснефтедобыча», Новочеркасскую ГРЭС (ПАО «ОГК-2»), ГУП «Крымские генерирующие системы», торговые компании: ООО «Юго-Восточная Топливная Компания», ООО «Угольный альянс», ООО «Углеснаб».

ЕС в декабре опубликовал официальное решение о продлении действия секторальных санкций до 31 июля 2017 г. Также в декабре США расширили санкционные списки: Управление по контролю за иностранными активами казначейства США (OFAC) «для обеспечения эффективности действующих санкций» (противодействия их обхода) распространило санкции на 7 физических, 8 юридических лиц и — в явном виде — на дочерние компании ПАО «НОВАТЭК» (9 региональных подразделений) и АО «Россельхозбанк». Санкции против ГУП «Крымские морские порты», ФГУП «Крымская железная дорога», АО «Институт «Стройпроект» и строительной компании «Старый город — КАРСТ» были введены за деятельность в Республике Крым. Перевозчики ООО «Транспетро-чарт», ООО «Транс-Флот», ООО «РосХимТрейд» и ООО «Солид» попали в список за «предоставление финансовой, материальной или технологической поддержки или товаров и услуг» подсанкционному ПАО «Совфрахт». В то же время OFAC допустил определенные сделки с ФАУ «Главгосэкспертиза России», подпавшее под американские санкции 1 сентября 2016 г.

Таким образом, расширение антироссийских санкций в IV квартале в отношении ТЭК преимущественно затронуло компании — перевозчики энергоресурсов.

31 октября

Украина: расширение санкционных списков

[Указ президента Украины №467/2016 от 17 октября 2016 г.](#)

19 декабря

---

ЕС: официальное продление секторальных санкций — до 31 июля 2017 г.

*Решение Совета ЕС 2016/2315/CFSP*

20 декабря

---

США: расширение санкционных списков

*Обновление списка граждан особых категорий и запрещенных лиц и идентификационного санкционного списка OFAC*

