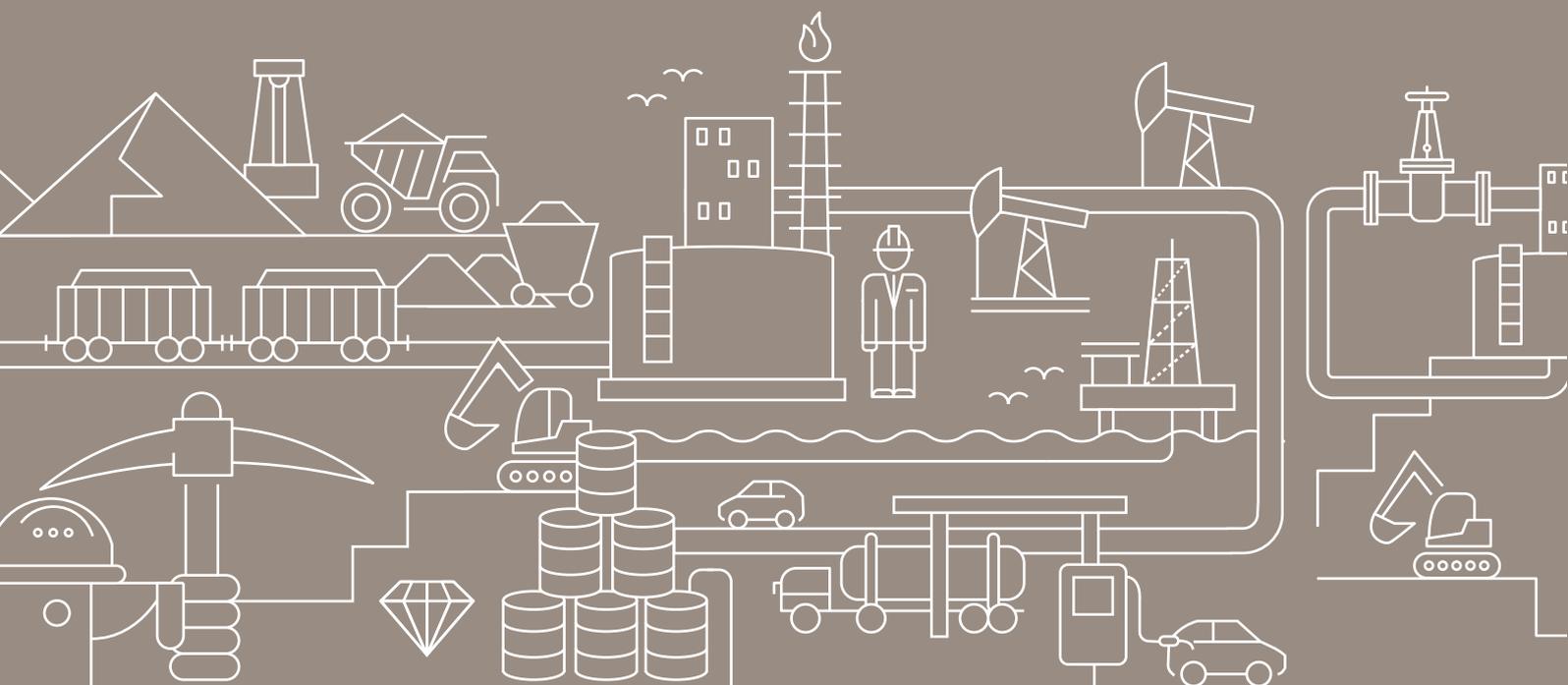


Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира

III квартал 2018



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет вашему вниманию ежеквартальный обзор изменений в регулировании отраслей топливно-энергетического комплекса России и мира. Участие в подготовке обзора принимают Минэнерго России и Московский нефтегазовый центр ЕУ.

В данном обзоре представлены наиболее актуальные изменения в сфере регулирования ТЭК России и мира (раздел «В центре внимания»), основные принятые изменения регулирования, произошедшие за рассматриваемый период (раздел «Новые правила»); отмечены основные планируемые реформы (раздел «Планируемые изменения»). Ведется мониторинг международных санкций против энергетики России.

Содержание

Минэнерго России

- 4 Введение налога на дополнительный доход в нефтяной отрасли

ЕУ

- 12 Международный опыт применения «апплифтов» в нефтегазовой отрасли и возможность их применения в налоговом законодательстве Российской Федерации

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации

В России: новые правила

- 17 Нефтепродукты: снижение акцизов на бензин и дизтопливо во втором полугодии 2018 г.
- 18 Нефтепродукты: повышение акцизов на бензин и дизтопливо в 2019-2021 годах
- 20 Электроэнергетика: утверждение правил технологического функционирования электроэнергетических систем
- 21 Теплоснабжение: утверждение правил подключения и недискриминационного доступа к услугам
- 22 Теплоснабжение: размер и сроки применения коэффициента к предельному уровню цены на тепловую энергию [мощность]
- 23 Краткий обзор

В России: планируемые изменения

- 26 Газ: отмена регулирования цен на газ, поставляемый ПАО «Газпром» для производства метанола на экспорт
- 27 Электроэнергетика: ценозависимое сокращение потребления ресурсов
- 28 Электроэнергетика: порядок и условия отбора проектов модернизации ТЭС
- 29 Энергоэффективность: снижение потребления ресурсов государственными (муниципальными) учреждениями
- 30 Энергоэффективность: снижение энергоемкости ВВП за счет технологического фактора
- 31 Краткий обзор

В мире: в центре внимания

- 33 Мир: урегулирование статуса Каспийского моря

В мире: новые правила

- 38 Великобритания: на пути к чистому дорожному транспорту и лидерству в производстве чистых транспортных средств
- 40 Япония: обновленные ориентиры долгосрочной энергетической политики
- 41 Австралия: развитие водородной промышленности
- 42 Мексика: основы для национальной системы торговли квотами на выбросы парниковых газов
- 43 Краткий обзор
- 45 По итогам международных переговоров

Специально: санкции против энергетики России

Введение налога на дополнительный доход в нефтяной отрасли



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Название документа	Федеральный закон от 19 июля 2018 г. №199-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»; Федеральный закон от 19 июля 2018 г. №201-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3-1 и 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»
Цель	Создание новой налоговой системы в нефтяной отрасли, учитывающей реальную экономику добычи при налогообложении, и создание предпосылок к переходу от оборотных налогов к налогам на финансовый результат
Основание	Протокол заседания Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности от 27 октября 2015 г. № А4-26-575
Основные изменения	Введение новой налоговой системы в нефтяной отрасли, основанной на налоге на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья

Контекст изменений

За период 2008-2017 годов добыча нефти в Российской Федерации выросла на 12 %, однако обеспечение стабильного роста объемов добычи углеводородного сырья (далее — УВС) требует все больше усилий со стороны нефтедобывающих компаний: средняя обводненность скважин за рассматриваемый период выросла на 2 %, средняя проходка в бурении выросла более чем на 70 %, а средний дебит скважин упал примерно на 4 %. Общий объем капитальных затрат вертикально интегрированных нефтяных компаний вырос на 178 % (с 478 млрд руб. в 2008 году до 1330 млрд руб. в 2017 году), а удельные затраты на добычу нефти выросли с 1,3 тыс. руб./т в 2008 году до 3 тыс. руб./т в 2017 году.

В настоящий момент для сохранения стабильного уровня добычи углеводородного сырья компании нефтяной отрасли должны иметь стимул для поддержания инвестиционной активности, иметь достаточно привлекательные условия для этого.

Действующая налоговая система нефтяной отрасли основана на изъятии природной ренты с помощью таких **оборотных фискальных инструментов**, как налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ) и экспортная пошлина, расчет которых изначально был привязан только к динамике цены нефти, курсу доллара США и объемам добываемой и экспортируемой нефти (без учета индивидуальных особенностей каждого месторождения или типа запасов).

Из-за этого освоение части объектов (месторождений, залежей) было экономически неэффективно, что приводило к появлению все новых льготированных категорий нефти. При этом текущая система по-прежнему не учитывает особенности каждого отдельного актива (месторождения, залежи/свиты), их рентабельность может сильно различаться в рамках одной льготной категории.

Новая система налогообложения нефтяной отрасли, основанная на введении налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (далее — НДД),

призвана учитывать **экономические показатели разработки месторождений**, что позволит более гибко и эффективно осуществлять налогообложение отрасли, а также обеспечить достаточно эффективные условия нефтедобывающим компаниям для поддержания инвестиционной активности в отрасли.

Важно отметить, что в новой налоговой системе НДС полностью не заменит НДСП. Для обеспечения бюджетной стабильности сохранена уплата действующих налоговых платежей — НДСП и экспортной пошлины (роялти), но на более низком по сравнению с действующей налоговой системой уровне; к тому же теперь расчет роялти будет производиться на формульном уровне (что сделает роялти более чувствительным к динамике цен на нефть).

Один из ключевых аспектов реализации нового налогового режима, основанного на НДС, — стимулирование добычи углеводородного сырья в основном нефтегазоносном регионе — Западной Сибири. По предварительным оценкам за период 2019-2025 годов возможно снижение уровня добычи с 330 млн т в год в 2019 году примерно до 313 млн т в год к 2025 году. К 2035 году падение добычи может ускориться и достигнуть уровня в примерно 200 млн т. Указанное снижение добычи объясняется продолжением ухудшения геологических условий разработки месторождений: так, с 2008 года добыча в регионе без учета ввода новых крупных месторождений снизилась на 5,8%, с 332,9 млн т до 313,6 млн т, или на 0,6% в среднем в год. Отсутствие в регионе новых крупных месторождений означает, что без дополнительных действий, направленных на стимулирование добычи, падение продолжится, по предварительным оценкам, с темпом примерно в 3,2% в год (среднее за период 2018-2035 годов).

Основные изменения

Новая система налогообложения нефтяной отрасли, основанная на НДС, будет распространяться на **4 группы месторождений**.

Группа месторождений	Характеристика
1-я группа	Новые месторождения в Восточной Сибири с выработанностью менее 5%
2-я группа	Месторождения, пользующиеся льготой по экспортной пошлине
3-я группа	Действующие месторождения в Западной Сибири с выработанностью от 10% до 80% (квота не более 15 млн т в год по фактическим заявкам компаний)
4-я группа	Новые месторождения в Западной Сибири с выработанностью менее 5% с совокупными запасами не более 150 млн т

В качестве налогооблагаемой базы НДС будет признаваться расчетная выручка от реализации УВС, добытого на участке недр, уменьшенная последовательно на величину фактических расходов по добыче УВС и величину расчетных расходов по добыче УВС, определяемых в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расчетными доходами от добычи углеводородного сырья признается выручка от реализации углеводородного сырья, добытого на участках недр 1-4-й групп.

При этом в качестве расчетной выручки от реализации УВС, добытого на участке недр, принимается величина, рассчитанная в следующем порядке:

$$V_{p\text{-месяц}} = C_{\text{нефть}} * V_{\text{нк}} * P * K_{\text{н}} + C_{\text{газ}} * V_{\text{газ}} + 0,95 * C_{\text{пнг}} * V_{\text{пнг}}$$

где:

$V_{p\text{-месяц}}$ — расчетная выручка от реализации добытого УВС за месяц;

$C_{\text{нефть}}$ — средний за месяц уровень цен нефти сорта «Юралс» на мировых рынках, выраженный в долл. США за баррель;

$V_{\text{нк}}$ — количество добытых на участке недр нефти и газового конденсата за месяц, выраженное в тоннах;

P — среднее значение за месяц курса долл. США к рублю Российской Федерации;

$K_{\text{н}}$ — коэффициент перевода метрических тонн в баррели, равный 7,3;

$C_{\text{газ}}$ — цена природного газа для соответствующего региона добычи в календарном месяце в рублях за тысячу кубических метров, установленная уполномоченным органом или договорная цена на газ;

$V_{\text{газ}}$ — количество добытого за месяц на участке недр природного газа, выраженное в тысячах кубических метров, за исключением природного газа, закачанного в пласт для поддержания давления при добыче в соответствии с техническим проектом разработки месторождения;

$C_{\text{пнг}}$ — цена на попутный нефтяной газ (ПНГ), определяемая как среднеарифметическое значение фактических цен реализации ПНГ за месяц, в рублях за тысячу кубических метров, или определяемая как $C_{\text{газ}}$, определенного для соответствующего месяца, в случае отсутствия такой реализации;

$V_{\text{пнг}}$ — количество ПНГ, добытого на участке недр, за исключением ПНГ, закачанного в пласт для поддержания давления при добыче в соответствии с техническим проектом разработки месторождения, выраженное в тысячах кубических метров.

Закон уточняет, что количество углеводородного сырья, добытого на участке недр, определяется за вычетом нормативных потерь.

Для целей расчета фактическими расходами по освоению участка недр с целью добычи УВС на участке недр признаются затраты, непосредственно связанные с деятельностью по освоению участка недр с целью добычи УВС, к которой относятся: геологическое изучение недр, разведка, добыча (извлечение) УВС; транспортировка УВС от мест добычи до мест подготовки, а также сдачи третьим лицам; подготовка УВС — разделение любой смеси в газообразном и жидком состоянии, содержащей УВС, на производные смеси, содержащие отдель-

ные виды УВС; доведение УВС до качества, при котором оно признается товаром; хранение УВС; создание объектов утилизации попутного нефтяного газа.

К расчетным расходам по добыче УВС на участке недр относятся расчетные расходы на транспортировку нефти и газового конденсата и расчетная вывозная таможенная пошлина на нефть и газовый конденсат, определяемые путем суммирования таких расходов за каждый месяц налогового (отчетного) периода.

Расчетные расходы на транспортировку нефти и газового конденсата определяются за каждый месяц в следующем порядке:

$$T_z = T_{ингк} * V_{нк}$$

где:

$T_{ингк}$ — индикативный тариф на транспортировку нефти, определяемый для соответствующего района добычи нефти в установленном порядке, выраженный в рублях за 1 тонну;

$V_{нк}$ — количество добытых на участке недр нефти и газового конденсата в календарном месяце, выраженное в тоннах.

Тариф на транспортировку нефти рассчитывается ответственным органом и доводится до сведения налогоплательщика. При его определении учитываются, в частности, расходы на доставку магистральными трубопроводами, железнодорожным, водным и другим транспортом, включая расходы на транспортировку от границы Российской Федерации до мировых рынков, а также расходы на перевалку, слив, налив, погрузку, транспортно-экспедиционные услуги и т. п.

Компании, перешедшие на НДС, рассчитывают НДС на нефть по следующей формуле:

$$\text{ставка НДС} * K_{ндд}$$

где:

ставка НДС равна 1 руб. за 1 т нефти,

$$K_{ндд} = 0,5 * (C_{нефть} - 15) * P * 7,3 * K_2 - ЭП * P$$

где:

$C_{нефть}$ — средний за месяц уровень цен нефти сорта «Юралс», выраженный в долл. США за баррель;

P — среднее значение за месяц курса долл. США к рублю Российской Федерации;

ЭП — ставка вывозной таможенной пошлины на нефть, добытую на участке недр, установленная в соответствующем месяце и выраженная в долларах США за тонну;

K_r — коэффициент, характеризующий период времени, прошедший с даты начала промышленной добычи нефти на участках недр. Данный коэффициент принимает следующие значения.

Группа участков недр	Используемый коэффициент K_r	Период использования коэффициента
1-я и 2-я группы	0,4	Начиная с месяца расчета НДС на добытую нефть на участке недр и по истечении 5 лет, следующих за годом начала промышленной добычи нефти на участке недр (достижения степени выработанности участка недр более 1%)
	0,6	Начиная с шестого года, следующего за годом начала промышленной добычи нефти на участке недр
	0,8	Начиная с седьмого года, следующего за годом начала промышленной добычи нефти на участке недр
	1,0	Начиная с восьмого года, следующего за годом начала промышленной добычи нефти на участке недр
3-я группа	1,0	
4-я группа	0,5	Начиная с месяца расчета НДС на добытую нефть на участке недр и по истечении 1 года, следующего за годом начала промышленной добычи нефти на участке недр
	0,75	Начиная со второго года, следующего за годом начала промышленной добычи нефти на участке недр
	1,0	Начиная с третьего года, следующего за годом начала промышленной добычи нефти на участке недр

В случае, когда коэффициент K_r принимает значение менее 1, то для целей расчета НДС значение экспортной пошлины принимается равным нулю, за исключением участков недр 4 группы.

При этом датой начала промышленной добычи нефти на участке недр является дата составления государственного баланса запасов полезных ископаемых, согласно которому степень выработанности запасов нефти, добываемой на участке недр, впервые превысила 1 %.

В целях обеспечения стабильности уровня поступлений в бюджетную систему Российской Федерации закон предусматривает, что размер НДС не может быть меньше суммы минимального налога, база для которого определяется как разница между расчетными доходами от добычи УВС и следующими величинами:

1. Расчетными расходами от добычи УВС на участке недр за налоговый период.
2. Фактическими расходами по добыче УВС на участке недр за налоговый период в части сумм налогов и сборов, за исключением налога на прибыль.
3. Суммой предельных расходов на добычу УВС, равной произведению количества добытой нефти на участке недр за налоговый период и коэффициента удельных расходов, равного 9520 руб. (7140 руб. для 2019-2020 годов). Начи-

ная с 2021 года данный коэффициент удельных расходов подлежит ежегодной индексации на величину накопленного изменения индекса потребительских цен, определенную для года, предшествующего предыдущему году.

Если значение минимальной налоговой базы отрицательное, то минимальный налог принимается равным 0.

Кроме того, для участков недр, относящихся к 1-й, 2-й и 4-й группам участков недр, минимальная налоговая база принимается равной 0 в тех периодах, в которых коэффициент K_r в формуле НДС на нефть принимает значение менее 1 для участков недр из соответствующей группы.

Важно отметить, что дополнительно НДС будет вычитаться из базы налога на прибыль организаций, в остальном сохранится действующий порядок исчисления налога на прибыль.

Для всех месторождений предусмотрен добровольный порядок перехода на НДС.

Новая система налогообложения в нефтяной отрасли, основанная на НДС, вступит в силу для пилотных проектов с 1 января 2019 г.

При этом с 2019 года Минэнерго России начинает осуществлять мониторинг реализации новой налоговой системы, основанной на НДС, в целях проработки вопроса о расширении сферы применения рассматриваемого налогового режима на новые категории месторождений для дополнительного стимулирования и поддержания добычи нефти в Российской Федерации.

Оценка последствий и экспертные комментарии

По оценкам экспертов, эффект от перехода на НДС может быть существенным. Так, в настоящее время сформирован перечень пилотных проектов месторождений, переходящих на режим налогообложения, основанный на НДС.

Ключевая 3-я пилотная группа НДС (действующие месторождения в Западной Сибири) сформирована по заявкам компаний из 39 лицензионных участков, разрабатываемых ПАО «НК «Роснефть», ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Газпром нефть», ОАО «Сургутнефтегаз» и независимыми нефтяными компаниями. Совокупная годовая добыча нефти по указанным участкам составляет около 15 млн т, а извлекаемые запасы нефти — более 900 млн т.

Переход на НДС указанных участков недр позволит в 2019-2035 годах осуществить более 500 млрд руб. дополнительных инвестиций и увеличить добычу нефти более чем на 100 млн т относительно текущего профиля добычи, рентабельного в действующей налоговой системе. В результате более эффективной разработки указанных участков бюджетные поступления за указанный период могут увеличиться примерно на 1 трлн руб.

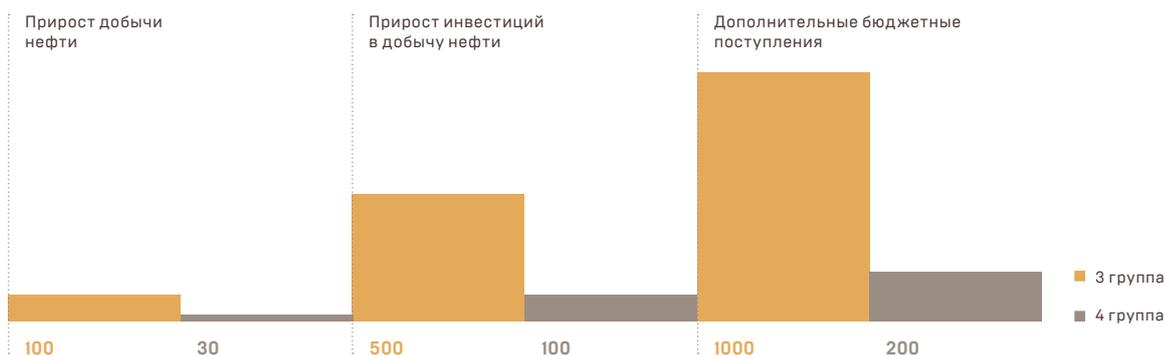
Перечень пилотных проектов 4-й группы, сформированный также по заявкам компаний, включает в себя 26 месторождений с годовым объемом добычи около 0,3 млн т и совокупным объемом извлекаемых запасов нефти около 150 млн т.

Переход на НДД пилотных проектов 4-й группы позволит осуществить недропользователям дополнительные инвестиции в нефтедобычу в размере около 100 млрд руб. и увеличить добычу нефти на указанных месторождениях за период с 2019 по 2035 год более чем на 30 млн т по сравнению с текущими параметрами их разработки. Дополнительные бюджетные поступления от разработки указанных месторождений в режиме НДД могут составить более 200 млрд руб. в период до 2035 года.

Таким образом, внедрение нового режима налогообложения нефтяной отрасли, основанного на налоге на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, на более чем 60 месторождениях 3-й и 4-й группы с годовой добычей более 15 млн т и совокупным объемом начальных извлекаемых запасов нефти и газового конденсата около 1 млрд т позволит увеличить добычу нефти более чем на 130 млн т в период 2019-2035 годов, привлечь в отрасль более 600 млрд руб. дополнительных инвестиций, а также увеличить поступления в бюджетную систему Российской Федерации более чем на 1 трлн руб.

ЭФФЕКТ ОТ ПЕРЕХОДА НА НДД ЗА 2019-2035 ГОДЫ ПО 3-Й И 4-Й ПИЛОТНЫМ ГРУППАМ НЕФТЯНЫХ МЕСТОРОЖДЕНИЙ

млн т, млрд руб.



Применение нового налогового режима, основанного на налоге на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, на пилотных проектах является первым этапом полномасштабного реформирования налоговой системы в нефтяной отрасли, направленного на переход от оборотных налогов к налогам на финансовый результат.

Международный опыт применения «апплифтов» в нефтегазовой отрасли и возможность их применения в налоговом законодательстве Российской Федерации

Денис Борисов, руководитель Энергетического центра EY, Центральная, Восточная, Юго-Восточная Европа и Центральная Азия

Анна Соколова, менеджер EY, группа по оказанию услуг в области налогообложения компаниям нефтегазовой отрасли

Анастасия Николаева, старший консультант EY, группа по оказанию услуг в области налогообложения компаниям нефтегазовой отрасли



Принятие законопроектов по налогу на дополнительный доход (НДД) и «завершению налогового маневра» (ЗНМ) не стало финальным аккордом на пути процесса совершенствования фискальной системы для нефтегазовой отрасли России. В сентябре 2018 г. в рамках проведения совещания в Правительстве Российской Федерации глава Минэнерго России А. Новак озвучил новые механизмы налогового стимулирования, которые могут оказать поддержку ключевой нефтегазодобывающей провинции страны — Западной Сибири. За 2011-2017 годы добыча нефти в регионе снизилась примерно на 7% (в целом по стране увеличилась на 6,5%), а его доля в структуре общероссийского производства опустилась ниже отметки 60%. Это стало следствием в том числе того, что за рассматриваемый период уровень налоговой нагрузки для среднего западносибирского проекта вырос (прежде всего, за счет включения в формулу расчета НДПИ «девальвационного» коэффициента Кк), и в настоящее время, по оценкам ЕУ, отношение фискальных платежей к свободному денежному потоку в регионе достигает 90% (для сравнения, в Казахстане — менее 70%, в Канаде — порядка 25%).

Одной из шести предлагаемых мер (наряду со стимулированием геологоразведочных работ (ГРР), внедрением современных методов увеличения нефтеотдачи (МУН), расширением периметра НДД и рядом других новаций) является предоставление нефтегазовым компаниям права на учет в составе расходов по налогу на прибыль капитальных затрат с учетом повышающего коэффициента, так называемый механизм «апlifта». С помощью него у государства появляется возможность возмещения инвестору части затрат путем предоставления права на учет в составе расходов суммы большей, чем фактически понесенные компанией расходы. При этом на текущем этапе обсуждений особое внимание уделяется размеру повышающего коэффициента с целью установления значения, учитывающего интересы как государства, так и нефтегазовых компаний.

Действующее налоговое законодательство предусматривает возможность учета расходов с применением повышающего коэффициента 1,5 при осуществлении НИОКР согласно утвержденному Правительством Российской Федерации перечню, а также в отношении расходов на геологическое изучение новых морских месторождений в рамках шельфового режима. Кроме того, ранее представителями бизнеса озвучивалась инициатива о применении повышающего коэффициента 2,5 к норме амортизации в отношении вновь вводимых основных средств с целью стимулирования инвестиций в добычу в Западной Сибири. Не стоит забывать и про первоначальный текст закона о налоге на финансовый результат, который не был принят, однако содержал в себе положения о праве налогоплательщика в течение четырех налоговых периодов дополнительно к сумме амортизации включать в состав расходов дополнительные 10% от первоначальной стоимости основных средств. Также ранее Минприроды России предлагало Минфину России предоставить новые льготы для недропользователей, ведущих геологоразведку на Арктическом шельфе, в виде возможности по учету расходов на ГРР при расчете налога на прибыль организаций с повышающим коэффициентом 3,5.

Таким образом, дискуссии о возможном применении «апlifта» в нефтяной отрасли в России становятся все более содержательными, и в связи с этим полезно рассмотреть международный опыт применения данного механизма в сегменте добычи нефти и газа.

В **Анголе** право на применение «апlifта» к расходам на разработку месторождений предоставляется по решению Правительства Анголы на основании запроса Министерства финансов и Министерства нефтяной промышленности. При этом размер и условия предоставления льготы закрепляются в концессионном соглашении. Так, размер «апlifта» может варьироваться от 30 до 40% в зависимости от рентабельности участка недр.

В **Алжире** «апlifфт» может быть применен в отношении НИОКР. Размер данной величины варьируется в зависимости от местонахождения участка недр и установлен в размере 15% и 20%.

В **Дании** право на применение «апlifта» закреплено в рамках специального налога на добычу углеводородного сырья, который подлежит уплате лишь со сверхприбыльных месторождений. Так, 30%-ный «апlifфт» может быть применен в отношении капитальных расходов на ГРП, а также расходов на приобретение буровых установок, трубопроводов, иных сооружений и оборудования. Размер «апlifта» ограничивается 5% в год и может быть использован в течение 6 лет. Законом предусмотрено ограничение, согласно которому «апlifфт» не может быть применен в части расходов, относящихся к лизинговым платежам, процентным и административным расходам.

Налоговое законодательство **Италии** предусматривает право на вычет расходов в виде амортизации с применением коэффициента до 2,5 в части вновь введенных основных средств, приобретенных с целью технического переоснащения предприятий. К таким основным средствам, в частности, может быть отнесено оборудование с автоматическим управлением систем.

Налоговым законодательством **Кот-д'Ивуара** право на применение «апlifта» предусматривается для отдельных соглашений о разделе продукции (СРП) в части расходов, связанных с разработкой глубоководных и сверхглубоководных запасов нефти. Размер апlifфта закрепляется СРП в рамках взаимосогласительной процедуры.

В **Нидерландах** владельцы лицензий на пользование недрами (как и в Дании), являются плательщиками специального налога. Все расходы (с учетом ряда исключений), учитываемые при исчислении специального налога, могут быть приняты с учетом 10%-ного «апlifфта».

В **Норвегии** «апlifфт» может быть применен в отношении всех капитальных затрат компании, учитываемых при исчислении налога за пользование природными ресурсами, в размере 5,3% ежегодно в течение четырех лет. Таким образом, общий размер «апlifфта» в Норвегии составляет 21,2%.

Суммируя вышесказанное отметим, что право на применение «апифта» в том или ином виде предусмотрено налоговым законодательством различных стран, при этом его размер, условия и область применения могут существенно различаться. А значит, возможное введение механизма «апифта» в России будет отвечать современным мировым тенденциям развития нефтегазовых фискальных систем, позволяющим увеличить коэффициент извлечения нефти (за счет вовлечения в разработку нерентабельных залежей) и, как следствие, доходы консолидированного бюджета страны.

Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В России: новые правила

Принятые в III квартале 2018 г. нормативно-правовые акты, изменения в которых прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Нефтепродукты: снижение акцизов на бензин и дизтопливо во втором полугодии 2018 г.

Федеральный закон Российской Федерации от 3 августа 2018 г.

Название документа [Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»](#)

Цель Сдерживание роста цен на моторные топлива в России

Основание Инициатива Правительства Российской Федерации

Основные изменения

На период с 1 июня 2018 г. и до конца 2018 года снижены акцизы на моторное топливо в России: на 3000 руб./т (2,3 руб./л) на автомобильный бензин и на 2000 руб./т (1,7 руб./л) на дизельное топливо. Также отменено планируемое ранее повышение акцизов с 1 июля 2018 г. и до конца 2018 года.

Акцизы на бензин и дизтопливо в России в 2018-2020 годах (по состоянию на июль 2018 г.), руб./т

Топливо	1 янв. — 31 мая 2018	1 июня — 31 дек. 2018	2019	2020
Автомобильный бензин класса 5	11213	8213	12314	12752
Дизельное топливо	7665	5665	8541	8835

Комментарий

Акцизы на бензин и дизтопливо было решено снизить на вторую половину 2018 г. для сдерживания роста цен на них, которое отмечалось в апреле — мае 2018 г. Решение о снижении акцизов было объявлено в июне, после чего розничные цены на топливо стабилизировались. Так, розничные цены на бензин и дизтопливо в среднем по России за период 1 января — 4 июня 2018 г. выросли на 8,5-9,5%, а за период 4 июня — 1 октября увеличились на 0,4% на дизтопливо и снизились на 0,2-0,7% на бензины.

В августе был принят другой федеральный закон о повышении акцизов на бензин и дизтопливо с 1 января 2019 г. (см. далее).

Нефтепродукты: повышение акцизов на бензин и дизтопливо в 2019-2021 годах

Федеральный закон Российской Федерации от 3 августа 2018 г.

Название документа	Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 301-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»
Цель	Увеличение доходов федерального бюджета Российской Федерации для финансирования транспортных инфраструктурных проектов
Основание	Инициатива Правительства Российской Федерации

С 1 января 2019 г. в России будут повышены акцизы на автомобильный бензин и дизельное топливо на 4101 руб./т (3,1 руб./л) и 2876 руб./т (2,4 руб./л) соответственно. В 2020 и 2021 годах акцизы также планируется увеличить, но меньшими темпами.

Акцизы на бензин и дизтопливо в России в 2018-2021 годах (по состоянию на октябрь 2018 г.), руб./т

Основные изменения

Топливо	1 янв. – 31 мая 2018	1 июня – 31 дек. 2018	2019	Изменение 2019 к 2018	2020	2021
Автомобильный бензин класса 5	11213	8213	12314	+4101	12752	13262
Дизельное топливо	7665	5665	8541	+2876	8835	9188

С 1 января 2019 г. акцизы на бензин и дизтопливо будут повышены до уровня, который планировался установить с 1 июля 2018 г. (однако они были снижены внепланово с 1 июня и не повышены с 1 июля 2018 г.). Повышение акцизов позволит нарастить поступления в федеральный бюджет. Дополнительный объем средств планируется направить на финансирование крупных проектов строительства и реконструкции автомобильных дорог.

Комментарий

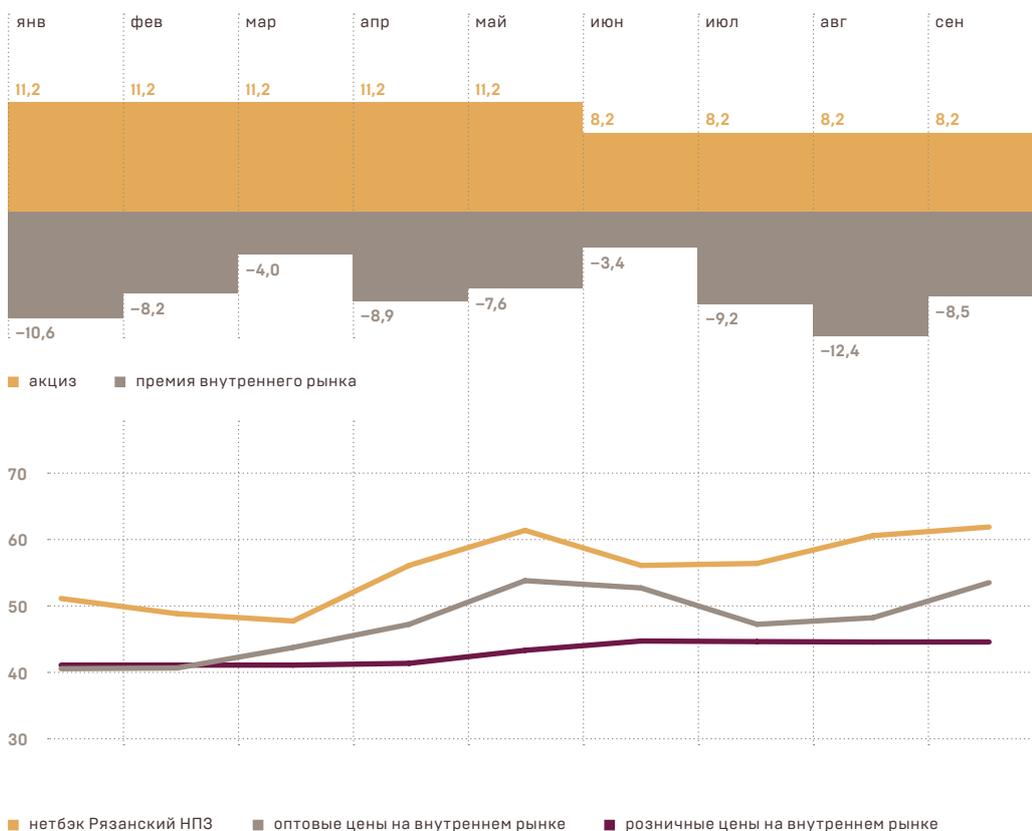
В августе 2018 г. после принятия решения о повышении акцизов в 2019 году вице-премьер Д. Козак *заявил*, что не ожидается серьезного роста цен на топливо, поскольку существует ряд мер для их сдерживания. Одним из таких инструментов является отрицательный акциз на нефть для НПЗ, который должен сдерживать рост внутренних цен на топливо путем снижения цен на нефть для НПЗ на внутреннем рынке. Также возможно использование другого инструмента — временное введение экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты, которую в рамках завершения налогового маневра в нефтяной отрасли (2019-2024 годы) будут постепенно снижать одновременно с повышением НДС.

Розничные цены на бензин и дизтопливо в России резко выросли в апреле-мае 2018 г., что стало результатом повышения оптовых (биржевых) цен, вызванное ростом рентабельности поставок топлива на экспорт ввиду увеличения цен на европейском направлении и снижения курса рубля. В июне рост розничных цен удалось остановить за счет снижения акцизов на топливо и в результате переговоров между правительством и крупнейшими ВИНК. В летний период розничные цены на топливо практически не менялись, а оптовые цены снизились, что значительно увеличило дисконт внутреннего рынка по сравнению с экспортным. В августе-сентябре оптовые цены вновь начали расти из-за увеличения мировых цен на нефть и, соответственно, нетбэка на нефть в России, а также снижения курса рубля до 65-70 руб./долл. В результате дисконт внутреннего рынка при поставках бензина и дизтоплива по состоянию на сентябрь-октябрь остается на высоком уровне.

В случае сохранения текущей ситуации, характеризующейся премией экспортных поставок бензина и дизтоплива, повышение акцизов на бензин и дизтопливо с 1 января 2019 г. может вызвать рост оптовых цен на топливо, так как акциз напрямую учитывается в издержках НПЗ при поставках продукции на внутренний рынок. Существенное повышение оптовых цен вызовет рост розничных цен, однако его размер будет зависеть от ряда факторов: динамики мировых цен на нефть и нефтепродукты, курса рубля, а также возможных дополнительных мер со стороны государства.

**ПОКАЗАТЕЛИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ РЫНОК БЕНЗИНА АИ-95 В РОССИИ
В ЯНВАРЕ-СЕНТЯБРЕ 2018 Г.**

АИ-95, тыс. руб./т, руб./л, 2018 год



Электроэнергетика: утверждение правил технологического функционирования электроэнергетических систем

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. № 937 «Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Цель	Обеспечение надежного функционирования Единой энергетической системы России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем
Основание	Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 394-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»
Основные изменения	<p>Правила устанавливают:</p> <ul style="list-style-type: none">– порядок технологического функционирования ЕЭС России и технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем;– порядок и условия параллельной работы объектов электроэнергетической системы;– условия взаимодействия субъектов электроэнергетики и потребителей;– системные требования для обеспечения надежности и устойчивости энергосистемы и ее элементов;– список субъектов, на которые распространяются устанавливаемые Правила;– требования к параметрам и условиям функционирования энергосистем;– процесс организации и информационно-технологического обеспечения оперативно-диспетчерского управления и оперативно-технологического управления;– порядок планирования и управления режимом работы энергосистемы;– требования к ЛЭП, оборудованию электростанций и электросетей, электроустановкам потребителей;– особенности релейной защиты и автоматики в энергосистеме;– требования к планированию развития энергосистемы и вводу новых объектов. <p>В документе сформирован список из 35 нормативно-правовых актов (требований, правил, методических указаний) в сфере технологического регулирования функционирования энергосистемы, необходимых для разработки и утверждения Минэнерго России в целях дальнейшей регламентации технологической деятельности.</p>
Комментарий	Консолидированы требования нормативно-технических документов, ранее действовавшие в электроэнергетике, и требования, не закрепленные в нормативных документах, но по факту применяемые субъектами отрасли. По оценкам Минэнерго России, принятие документа будет способствовать обеспечению технологического единства российской энергосистемы, предотвращению утраты ее работоспособности и снижению аварийности в электроэнергетике.

Теплоснабжение: утверждение правил подключения и недискриминационного доступа к услугам

Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2018 г.

Название документа	Постановление Правительство Российской Федерации от 5 июля 2018 г. №787 «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
Цель	Совершенствование механизма обеспечения недискриминационного доступа к услугам в сфере теплоснабжения
Основание	План первоочередных мероприятий («дорожная карта») по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии, направленных на реализацию Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О теплоснабжении“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. № 2655-р
Основные изменения	<p>Правила подключения и недискриминационного доступа к услугам в сфере теплоснабжения устанавливают:</p> <ul style="list-style-type: none"> – порядок заключения договора между заявителем и исполнителем, их права и обязанности; – финансовую ответственность заявителя и последствия нарушения обязательств; – порядок осуществления уступки права использования мощности; – порядок подключения к системам теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения; – права и обязанности собственников и иных законных владельцев тепловых сетей. <p>Согласно новым правилам, исполнитель не может отказать в заключении договора о подключении к системам теплоснабжения, если имеется техническая возможность. В противном случае, заявитель имеет право обратиться в суд. Если техническая возможность отсутствует, теплоснабжающая или теплосетевая организация должна обратиться в соответствующий ФОИВ или орган местного самоуправления с предложением о проведении мероприятий по обеспечению технической возможности подключения.</p> <p>Собственники и иные законные владельцы теплосетей не вправе требовать от потребителей и теплоснабжающих организаций возмещение затрат на эксплуатацию теплосетей до установления тарифа.</p> <p>Исполнитель получает право приостановить выполнение обязательств и взимать пени за каждый день просрочки при нарушении срока или объема оплаты заявителем.</p> <p>Максимальный срок подключения сокращен с 3 до 1,5 лет (если заявитель не указывает более длительные сроки).</p> <p>Органы регулирования получили возможность пересматривать плату за подключение к системам теплоснабжения в индивидуальном порядке в случае изменения технических условий.</p>
Комментарий	Принятые изменения будут способствовать повышению качества и оперативности взаимодействия теплоснабжающей организации и заявителя, поскольку документ детально определяет порядок всех работ по подключению к тепловым сетям и сокращает сроки их проведения в два раза. Кроме того, по <u>данным</u> ПАО «МОЭК», правила позволят более эффективно взаимодействовать с заявителями, несвоевременно и не в полном объеме оплачивающими стоимость работ.

Теплоснабжение: размер и сроки применения коэффициента к предельному уровню цены на тепловую энергию (мощность)

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2018 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2018 г. № 860 «Об отдельных вопросах ценообразования на тепловую энергию (мощность) в ценовых зонах теплоснабжения»
Цель	Сглаживание возможных ценовых последствий, связанных с переходом к целевой модели рынка тепловой энергии
Основание	План первоочередных мероприятий («дорожная карта») по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии, направленных на реализацию Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О теплоснабжении“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2017 года № 2655-р
Основные изменения	<p>Утверждаются правила, которые устанавливают порядок определения в ценовых зонах теплоснабжения размера коэффициента к предельному уровню цены на тепловую энергию (мощность) и срока его применения. Размер коэффициента и срок определяются сторонами соглашения об исполнении схемы теплоснабжения. Коэффициент применяется в случае включения в соглашение обязательства единой теплоснабжающей организации (далее — ЕТО) его применить.</p> <p>Размер коэффициента определяется, если предельный уровень цены на тепловую энергию (мощность), рассчитанный впервые, выше тарифа на тепловую энергию (мощность), действующего на дату окончания переходного периода, установленного федеральным законом «О теплоснабжении».</p> <p>В случае если график поэтапного равномерного доведения предельного уровня цены тепловую энергию (мощность) утвержден на 10 лет, стороны соглашения об исполнении схемы теплоснабжения вправе включить условие об однократном продлении срока применения коэффициента на срок, не превышающий 10 лет.</p> <p>Органы местного самоуправления могут направить в ЕТО проект продления срока применения коэффициента не более чем на 10 лет.</p> <p>Глава региона утверждает график поэтапного равномерного доведения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) на срок от 5 до 10 лет в случаях:</p> <ul style="list-style-type: none">– преобладающего использования угля в данной ценовой зоне теплоснабжения;– наличия в данной ценовой зоне теплоснабжения источников, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.
Комментарий	Принятие документа является частью процесса перехода на новую модель определения стоимости тепловой энергии — метод «альтернативной котельной», применение которого, позволят привлечь инвесторов в отрасль, сделать стоимость тепловой энергии более предсказуемой и решить проблему высокой изношенности инфраструктуры. По предварительным <i>оценкам</i> Минэнерго России, переход на новую модель позволит привлечь 2,5 трлн руб. инвестиций и увеличить ВВП не менее чем на 660 млрд руб. (за счет развития смежных отраслей и импортозамещения).

Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

Направление	Ключевые слова	Название
Федеральный закон Российской Федерации		
Нефть	Налог на дополнительный доход (НДД), добыча углеводородного сырья	Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»
Газ	Газоснабжение, методика расчета показателей газификации	Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 210-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „О газоснабжении в Российской Федерации“»
Указ Президента Российской Федерации		
Нефть	ОАО «Чеченнефтехимпром», передача в собственность Чеченской Республики	Указ Президента Российской Федерации от 18 сентября 2018 г. № 528 «О передаче в собственность Чеченской Республики находящихся в федеральной собственности акций открытого акционерного общества „Чеченнефтехимпром“»
Постановления Правительства Российской Федерации		
Нефтепродукты	Закупка моторного топлива, цена контракта, единственный поставщик	Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 г. № 1074 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин»
Газ	ОАО «Газпром — Южная Осетия», Республика Южная Осетия, купля-продажа акций	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2018 г. № 1052 «О внесении на ратификацию Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Южная Осетия об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности открытого акционерного общества „Газпром — Южная Осетия“»
Электроэнергетика	Конкурентный отбор мощности, сроки проведения	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2018 г. № 1045 «О внесении изменения в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности в части сроков проведения конкурентных отборов мощности»
Атомная энергетика	Ядерный объект, силы охраны, требования к размещению и категорированию предметов физической защиты	Постановление Правительство Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 786 «О внесении изменений в Правила физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»
Теплоснабжение	Отнесение поселений и городских округов к ценовым зонам теплоснабжения, схемы теплоснабжения поселений	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 августа 2018 г. № 900 «О внесении изменений в Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации»

Теплоснабжение	Правила вывода в ремонт и из эксплуатации, источники тепловой энергии, тепловые сети	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2018 №1057 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
ВИЭ	Исключение избыточных требований, оснащение приборами учета, перераспределение предоставляемой мощности	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2018 г. №1145 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам стимулирования использования возобновляемых источников энергии»
Энергоэффективность	ГИС в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, передача полномочий, выделение бюджетных ассигнований	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2018 г. № 859 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»
Общее по ТЭК	Технологическое присоединение, субсидии, инвестиционные проекты, Дальний Восток и Байкальский регион	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2018 г. №1153 «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в целях реализации инвестиционных проектов на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона»
Распоряжения Правительства Российской Федерации		
Нефть	Харьгинское месторождение, СРП, «ТОТАЛЬ Разведка Разработка Россия»	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 июля 2018 г. №1394-р
Нефть	Северо-Комсомольский участок недр, ООО «СевКомНефтегаз», переход права пользования	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 августа 2018 г. №1648-р
Нефть и нефтепродукты	Межправительственное соглашение, Республика Казахстан, поставки нефти и нефтепродуктов, ЕАЭС	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2018 г. №2049-р «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 9 декабря 2010 г.»
Нефтепродукты	ПАО «НК «Роснефть», топочный мазут для государственных нужд, Приморский край	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2018 №1992-р
Нефть и газ	ООО «Астраханская Нефтегазовая Компания», Астраханский Правобережный участок недр федерального значения	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2018 г. №1959-р

Нефть и газ	Южно-Обский участок недр федерального значения, аукцион на право пользования	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 г. №1899-р
Нефть и газ	ЗАО «НК «АФБ», подсолевые отложения Тамбовского участка недр федерального значения (Астраханская область)	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2018 г. №2093-р
Газ	Семаковское месторождение, ООО «РусГаз Альянс», переход права пользования	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 июля 2018 г. №1423-р
Газ	Северо-Парусовое месторождение, ООО «РусГаз Альянс», переход права пользования	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 июля 2018 г. №1424-р
Газ	Пеляткинский участок недр, АО «Норильскгазпром», переход права пользования	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 августа 2018 г. №1728-р
Электроэнергетика	Поставка мощности в вынужденном режиме, генерирующие объекты, цена продажи мощности	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 августа 2018 г. №1804-р
Теплоснабжение	Раскрытие информации, теплоснабжающие и теплосетевые организации, качество обслуживания, аварийность	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 г. № 810 «О внесении изменений в стандарты раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»
Теплоснабжение	Ключевые показатели, целевая модель рынка тепловой энергии в ценовых зонах теплоснабжения	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2018 г. №1801-р
Теплоснабжение	Ценовая зона теплоснабжения, г. Рубцовск (Алтайский край)	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2018 г. №1937-р
Общее по ТЭК	Таможенный контроль, ЛЭП, трубопроводный транспорт, Азербайджан	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 1814-р «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о таможенном контроле товаров, перемещаемых по линиям электропередачи и трубопроводным транспортом»
Общее по ТЭК	Гарантированное обеспечение доступными энергоресурсами, модернизация и расширение энергетической инфраструктуры (энергетическая часть комплексного плана)	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р «Об утверждении комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года»

В России: планируемые изменения

Представлены проекты нормативно-правовых документов, вынесенных на рассмотрение в III квартале 2018 г., которые прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Газ: отмена регулирования цен на газ, поставляемый ПАО «Газпром» для производства метанола на экспорт

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 3 октября 2018 г.)

Минэнерго России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах реализации газа в Российской Федерации»
Цель	Обеспечение газом перспективных промышленных потребителей и создание дополнительных условий развития газохимической отрасли
Основание	Поручение Правительства Российской Федерации от 19 июля 2018 г. № ДК-П9-4434
Основные изменения	<p>Вносятся изменения в законодательство, разрешающие ПАО «Газпром» и его аффилированным лицам реализовывать добытый ими газ по нерегулируемым ценам потребителям газа, впервые заключившим договоры поставки газа, предусматривающие выполнение двух условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> – поставки газа осуществляются после 1 января 2019 г. – газ используется для производства метанола для последующего экспорта. <p>Ранее подобные изменения были внесены в законодательство касательно поставок газа ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами с целью производства сжиженного природного газа.</p>
Комментарий	<p>Принятие изменения позволит ПАО «Газпром» поставлять природный газ по нерегулируемым ценам с целью последующей переработки и производства метанола для экспорта. В настоящее время оптовые цены на поставляемый компанией и ее аффилированными лицами газ на внутренний рынок регулируются ФАС России. Либерализация ценообразования направлена на увеличение конкурентоспособности проектов в сфере газопереработки и газохимии, которые реализуются на территории России. К числу таких проектов относится, например, планируемый газохимический комплекс по производству метанола в Усть-Луге (Ленинградская область) мощностью 1,7 млн т в год. Договоренность о реализации проекта была достигнута в мае 2018 г. Российским фондом прямых инвестиций, компанией Marubeni Corporation, Балтийской газохимической компанией и компанией «Инваста Капитал».</p>

Электроэнергетика: ценозависимое сокращение потребления ресурсов

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 19 июля 2018 г.)

Минэнерго России

Название документов	<u>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования ценозависимого снижения потребления электрической энергии и оказания услуг по обеспечению системной надежности потребителями электрической энергии»</u>
Цель	Совершенствование механизма ценозависимого снижения потребления электроэнергии
Основание	Пункт 3 раздела II плана мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Энерджинет», утвержденно-го распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 830-р
Основные изменения	<p>Проект направлен на вовлечение потребителей розничных рынков в управление спросом на электрическую энергию при непосредственном участии агрегатора.</p> <p>Проектом предусматривается:</p> <ul style="list-style-type: none"> – снижение минимальной границы диапазона применения механизма ценозависимого снижения потребления; – порядок определения объема планового почасового потребления в каждой группе точек поставки агрегатора; – учет готовности агрегаторов по снижению потребления электрической энергии при расчете средневзвешенной равновесной цены, – порядок определения отклонений, произошедших в группе точек поставки агрегатора; – введение нового вида услуг по обеспечению системной надежности — услуг по управлению спросом на электрическую энергию, установление временных и предельных по объему (не более 0,1 % от величины объема спроса на мощность) ограничений при заключении договоров.
Комментарий	Осуществляемый системным оператором отбор субъектов электроэнергетики на оказание услуг по управлению спросом на электрическую энергию носит временный характер (с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2020 г.). По итогам анализа практики применения указанного механизма Минэнерго России планирует рассмотреть вопрос о его дальнейшем расширении и развитии.

Электроэнергетика: порядок и условия отбора проектов модернизации ТЭС

Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия до 10 сентября 2018 г.)
Минэнерго России

Название документов	<u>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении отборов проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций»</u>
Цель	Привлечение инвестиций в модернизацию тепловой генерации в условиях общих экономических ограничений
Основание	Поручение Президента Российской Федерации от 12.12.2017 Пр-2530 (пункты 1 и 2)
Основные изменения	<p>Проект определяет механизм привлечения инвестиций в модернизацию тепловых электростанций, который предусматривает следующие ключевые особенности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – конкурсный отбор проектов модернизации с критерием отбора — минимальная удельная стоимость электроэнергии и мощности модернизированного объекта генерации (расчетная одноставочная цена, LCOE); – ежегодная квота на отбор проектов: 3 ГВт в 2022 году, далее по 4 ГВт в год; – отборы проводятся до 2025 года с началом поставки не позднее 2031 года, суммарное ограничение на объем модернизируемой мощности 39 ГВт; – оплата мощности отобранных проектов в течение первых 12 месяцев только по заявленным условно-постоянным затратам, а начиная со второго года поставки в течение 15 лет с учетом возврата капитальных затрат, базовая доходность по проектам установлена на уровне 14%, с корректировкой по методике Минэкономразвития России (на время реализации проекта модернизации мощность потребителями не оплачивается). <p>Для участия в конкурсе установлены «критерии на вход», такие как возраст и/или востребованность генерирующего оборудования в энергосистеме. В ценовой заявке, подаваемой на отбор, поставщики указывают: капитальные затраты на реализацию проекта модернизации; удельные эксплуатационные затраты; отношение переменных затрат к цене рынка на сутки вперед.</p> <p>Документ также предусматривает определение правил расчета типовых капитальных затрат для различных проектов модернизации (в зависимости от вида и типа оборудования), а также предельных (максимальных и минимальных) капитальных затрат.</p> <p>Устанавливаются требования по локализации производства нового генерирующего оборудования, вводимого по итогам реализации проектов, на уровне не менее 90%. В случае невыполнения требований по локализации оплата мощности будет осуществляться без учета капитальных затрат поставщика.</p> <p>Кроме того, предусматривается переход к конкурентным отборам мощности (далее — КОМ) на 6 лет вперед (в настоящее время — на 4 года) и до 15 декабря 2018 г. провести КОМ на 2022-2024 годы включительно, далее ежегодно на 6 лет вперед.</p>
Комментарий	По оценкам Минэнерго России, предлагаемый механизм позволит до 2035 года обновить 39 ГВт ТЭС (31,2 ГВт в первой и 7,8 ГВт во второй ценовой зонах), привлечь 1,6 трлн руб. инвестиций (с учетом инфляции), а также ограничить рост стоимостной нагрузки на потребителей оптового рынка. Максимальная стоимостная нагрузка на потребителей по оплате мощности модернизированного оборудования составит 2,1 трлн руб. до 2035 года. Установление требований по локализации оборудования будет способствовать трансферу технологий, созданию производств зарубежного генерирующего оборудования в России, а также развитию отечественного энергомашиностроения.

Энергоэффективность: снижение потребления ресурсов государственными (муниципальными) учреждениями

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 24 сентября 2018 г.)

Минэкономразвития России

<p>Название документов</p>	<p><u>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О требованиях к снижению в сопоставимых условиях объема потребления энергетических ресурсов и воды государственными (муниципальными) учреждениями и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам нормирования затрат на коммунальные услуги при планировании закупок государственными (муниципальными) учреждениями с учетом требований к снижению в сопоставимых условиях потребления энергетических ресурсов и воды»</u></p>
<p>Цель</p>	<p>Установление целевого уровня снижения государственными (муниципальными) учреждениями объемов потребления дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, и порядка осуществления контроля его выполнения</p>
<p>Основание</p>	<p>Пункт 22 Комплексного плана мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики в Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2018 г. № 703-р</p>
<p>Основные изменения</p>	<p>Суммарные объемы снижения потребления энергоресурсов предполагается определять в соответствии с наименьшими суммарными объемами их потребления, достигнутыми другим государственным (муниципальным) учреждением в аналогичных условиях осуществления деятельности. Если такие показатели достигнуты учреждением, требования к снижению потребления им энергоресурсов должны устанавливаться в случае, когда присвоенный эксплуатируемым таким учреждением зданиям, строениям, сооружениям класс энергоэффективности показывает наличие неиспользованного потенциала энергосбережения.</p> <p>Предусмотрены положения, устанавливающие правила нормирования затрат на оказание коммунальных услуг исходя из установленных требований к снижению объемов потребления энергоресурсов и воды.</p> <p>Минэкономразвития России должно утвердить в трехмесячный срок порядок определения объема снижения потребляемых государственным (муниципальным) учреждением энергетических ресурсов и воды в сопоставимых условиях.</p>
<p>Комментарий</p>	<p>Установленные требования к снижению суммарного объема потребления энергоресурсов должны учитываться при планировании бюджетных ассигнований для целей обеспечения деятельности государственного (муниципального) учреждения. Требования к снижению объемов потребления по видам энергетических ресурсов и сроки их достижения устанавливаются и выполняются в соответствии с программами энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования.</p>

Энергоэффективность: снижение энергоемкости ВВП за счет технологического фактора

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 25 сентября 2018 г.)

Минэкономразвития России

Название документов	<u>Проект указа Президента Российской Федерации «О некоторых мерах по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации»</u>
Цель	Установление показателя снижения энергоемкости валового внутреннего продукта (ВВП) за счет технологического фактора
Основание	Протокол заседания Правительства Российской Федерации от 19 октября 2017 г. № 30, пункт 4
Основные изменения	<p>В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 г. № 889 «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики», согласно которому энергоемкость ВВП должна снизиться на 40% к 2020 году от уровня 2007 года, предлагается установить новый целевой показатель — снижение энергоемкости ВВП за счет технологического фактора, отражающий прогресс в совершенствовании технологий. Целевые значения показателя:</p> <ul style="list-style-type: none"> – к 2025 году снижение на 12% от уровня 2016 года; – к 2030 году снижение на 23% от уровня 2016 года; – к 2035 году снижение на 30% от уровня 2016 года. <p>Согласно проекту указа в шестимесячный срок должен быть разработан и утвержден порядок расчета данного показателя.</p> <p>Целевые значения предполагается достигнуть за счет:</p> <ul style="list-style-type: none"> – реализации мероприятий комплексного плана повышения энергетической эффективности экономики Российской Федерации; – вступления в силу с 1 января 2020 г. положений природоохранного законодательства в части использования стимулирующих мер применения наилучших доступных технологий; – завершения разработки законодательной базы государственного регулирования в области климатической политики.
Комментарий	Россия обладает высоким технологическим потенциалом повышения энергетической эффективности. Однако по оценкам Минэкономразвития России, ежегодный вклад технологического фактора в снижение энергоемкости ВВП России не превышает 0,7%, в то время как в странах ЕС вклад технологического фактора, отражающего прогресс в совершенствовании технологий, в снижение энергоемкости составляет не менее 1,2% в год.

Краткий обзор

Прочие проекты НПА в России

Направление	Ключевые слова	Название
Проекты федеральных законов		
Газ	Газификация, расчет ущерба от несанкционированных подключений к сетям газораспределения	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон „О газоснабжении в Российской Федерации“» <i>Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 6 августа 2018 г.</i>
Окружающая среда	Экологический налог, негативное воздействие на окружающую среду	Проект Минфина России «О внесении изменений части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» <i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 11 мая 2018 г.</i>
Проекты постановлений Правительства Российской Федерации		
Нефть	Нефть сырая, особая формула расчета ставки вывозной таможенной пошлины, изменения в правила контроля количества добытой сырой нефти	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 277 „О порядке подтверждения факта добычи и контроля количества нефти сырой, в отношении которой могут применяться особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 574“» <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 25 сентября 2018 г.</i>
Нефтепродукты	Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, автомобильный и авиационный бензин, ФАС России	Проект Минфина России «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин» <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 27 июля 2018 г.</i>
Газ	Изменения в Правила разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 24 сентября 2018 г.</i>
Электроэнергетика	Тарифы на электроэнергию, механизм долгосрочного регулирования, Дальний Восток, неценовая зона оптового рынка	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 26 сентября 2018 г.</i>

Направление	Ключевые слова	Название
Электроэнергетика	Предельный уровень нерегулируемых цен для потребителей, определение составляющих цены на электроэнергию	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения составляющих предельных уровней нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)» <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 21 сентября 2018 г.</i>
Электроэнергетика	Розничный рынок электроэнергии, технологическое присоединение	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования розничных рынков электрической энергии» <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 17 сентября 2018 г.</i>
Электроэнергетика	Обязательства потребителей по оплате услуг по передаче электрической энергии, сетевые организации, гарантирующие поставщики	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения обязательств потребителей по оплате услуг по передаче электрической энергии с учетом оплаты резервируемой максимальной мощности и взаимодействия субъектов розничных рынков электрической энергии» <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 16 августа 2018 г.</i>
Теплоснабжение	Требования к схемам теплоснабжения; порядок рассмотрения разногласий, теплоснабжающая организация	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 2 июля 2018 г.</i>
Теплоснабжение	Коммерческий учет, независимое присоединение, закрытые системы теплоснабжения	Проект Министра России «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя» <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 11 октября 2018 г.</i>
Теплоснабжение	Единая теплоснабжающая организация, параметры качества теплоснабжения	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 11 октября 2018 г.</i>
Энергоэффективность	Требования к программам в области энергосбережения и повышения энергоэффективности, организации с участием государства или муниципального образования	Проект Минэкономразвития России «Об утверждении Правил установления требований к содержанию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования» <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 10 сентября 2018 г.</i>

В мире: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в мировой энергетике в свете их нововведений и ожидаемых последствий, а также возможных эффектов для экономики и ТЭК России

Мир: урегулирование статуса Каспийского моря



Каспийский регион

Доказанные и вероятные запасы нефти: 48 млрд барр.

Доказанные и вероятные запасы газа: 8,3 трлн м³

Источник: АЭИ США

Конвенция о правовом статусе Каспийского моря
Подписана 12 августа 2018 г.

Названия документов	Конвенция о правовом статусе Каспийского моря (далее — Конвенция)
Цель	Определение прав и обязательств Азербайджана, Ирана, Казахстана, России и Туркменистана в отношении использования Каспийского моря, включая его воды, дно, недра, природные ресурсы и воздушное пространство над морем
Основание	<ul style="list-style-type: none"> – Устав Организации Объединенных Наций. – соглашения, подписанные в результате работы Специальной рабочей группы по разработке Конвенции о правовом статусе Каспийского моря.
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – акватория Каспийского моря разграничивается на внутренние воды, территориальные воды, рыболовные зоны и общее водное пространство; – суверенитет каждого участника Конвенции распространяется за пределы ее сухопутной территории и внутренних вод на примыкающий морской пояс, называемый территориальными водами, его дно и недра, а также на воздушное пространство над ним; – определены принципы разграничения акватории, дна и недр Каспийского моря; – определены правила судоходства; – определены принципы сотрудничества в области научных исследований в Каспийском море; – зафиксированы обязанности в области защиты и сохранения экологической системы Каспийского моря; – определены принципы прокладки подводных кабелей и трубопроводов по дну Каспийского моря.
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> – развитие сотрудничества между участниками Конвенции по использованию Каспийского моря; – привлечение инвестиций в проекты по освоению энергоресурсов и их транспортировки в Каспийском регионе.
Комментарий	<p>Закрепление в Конвенции статуса Каспийского моря и общих принципов ведения деятельности приведет к решению части давних споров между прикаспийскими странами, но Конвенция является лишь рамочным документом и создает международно-правовую основу ведения деятельности в регионе.</p> <p>Основная часть сохраняющихся разногласий между прикаспийскими государствами будет предметом двусторонних, а не пятисторонних договоренностей.</p>

Контекст изменений

Во времена СССР деятельность в акватории Каспийского моря на международном уровне регулировалось советско-иранскими договорами 1921 года¹ и 1940 года². Данные договоры определяли общие принципы судоходства и рыболовства для прикаспийских государств, однако не затрагивали ряд других аспектов ведения деятельности в Каспийском море, включая деятельность по разведке и добыче полезных ископаемых и строительство инфраструктурных проектов. После распада Советского Союза проблема правового регулирования деятельности в Каспийском море вышла на новый уровень. При этом быстро решить проблему правовой неопределенности не представлялось

¹ Договор между РСФСР и Персией от 26 февраля 1921 г.

² Договор о торговле и мореплавании между СССР и Ираном от 25 марта 1940 г.

возможным из-за существенных разногласий между Азербайджаном, Ираном, Казахстаном, Россией и Туркменистаном по этому вопросу³. В результате прикаспийские государства в основном осуществляли деятельность по разведке и разработке лишь тех месторождений углеводородов, принадлежность которых при различных вариантах деления дна и недр между странами была безальтернативной. Однако работа на перспективных с точки зрения наличия запасов углеводородов приграничных участках была ограничена из-за рисков возникновения межгосударственных споров. Кроме того, правовая неопределенность в Каспийском море не позволяла реализовать крупные инфраструктурные проекты, к числу которых относится Транскаспийский газопровод, предусматривающий транспортировку природного газа из Туркменистана и Казахстана через Азербайджан в Грузию, Турцию и страны ЕС.

Основные изменения

Конвенция установила общие принципы разграничения акватории, дна и недр Каспийского моря, которые из-за особого статуса водоема в совокупности отличаются от норм и положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 года и принципов, используемых в отношении трансграничных озер. Документ содержит следующие термины, играющие ключевую роль в разграничении акватории, дна и недр:

- «Внутренние воды» — воды, расположенные в сторону берега от исходных линий;
- «Территориальные воды» — морской пояс, на который распространяется суверенитет прибрежного государства;
- «Рыболовная зона» — морской пояс, в котором прибрежное государство обладает исключительным правом на промысел водных биологических ресурсов;
- «Общее водное пространство» — часть акватории, расположенная за внешними пределами рыболовных зон и находящаяся в пользовании всех сторон Конвенции;
- «Сектор» — участки дна и недр, разграниченные между сторонами Конвенции в целях недропользования и другой правомерной хозяйственно-экономической деятельности, связанной с освоением ресурсов дна и недр;
- «Исходная линия» — линия, состоящая из нормальных и прямых исходных линий;
- «Нормальная исходная линия» — линия среднесноголетнего уровня Каспийского моря на отметке минус 28 м относительно нуля Кронштадтского футштока Балтийской системы высот 1977 года, расположенная на материковой части прикаспийского государства или на его островах, указанная на официально признанных прикаспийским государством картах крупного масштаба;
- «Прямые исходные линии» — прямые линии, соединяющие соответствующие точки берегов и образующие исходную линию в местах, где береговая линия извилиста или где имеется вдоль берега и в непосредственной близости к нему цепь островов.

Методику установления прямых исходных линий еще предстоит утвердить отдельным соглашением между всеми сторонами конвенции.

³Разработка и согласование Конвенции велась с 1996 года.

Акватория Каспийского моря, согласно Конвенции, делится на внутренние воды, территориальные воды, рыболовные зоны и общее водное пространство. Территориальные воды каждого государства не должны превышать по ширине 15 морских миль, отмеряемых от исходных линий. Разграничение внутренних и территориальных вод между государствами со смежными побережьями должно осуществляться по договоренности между странами. Рыболовная зона устанавливается шириной 10 морских миль и прилегает к территориальным водам.

Суверенитет каждой страны распространяется за пределы ее сухопутной территории и внутренних вод на примыкающий морской пояс, называемый территориальными водами, включая его дно, недра и воздушное пространство над ним. Разграничение дна и недр Каспийского моря должно осуществляться на сектора по договоренности сопредельных и противоположащих государств. Строгих правил их разграничения Конвенция не устанавливает, лишь делая отсылку к «общеизвестным принципам и нормам международного права».

Также Конвенция устанавливает, что ее участники могут прокладывать подводные кабели и трубопроводы по дну Каспийского моря. Определение трассы для прокладки подводных кабелей и трубопроводов осуществляется лишь по согласованию со странами, через сектор дна которых должен быть проведен подводный кабель или трубопровод. Однако такие проекты должны соответствовать экологическим требованиям и стандартам, закрепленным в международных договорах, участницами которых они являются, включая Рамочную конвенцию по защите морской среды Каспийского моря и соответствующие протоколы к ней.

Ожидаемые результаты и оценки

Конвенция заложила правовую основу взаимодействия прибрежных государств в Каспийском регионе. Основным ее результатом стала возможность снятия разногласий между соседними странами путем двусторонних, а не пятисторонних договоренностей. Конвенция создала более гибкие возможности для углубления экономической кооперации, повышения инвестиционной привлекательности региона, реализации совместных проектов в различных отраслях, включая добычу и транспортировку энергоресурсов.

Конвенция не противоречит действующим положениям межправительственных соглашений, которые ранее заключили между собой Россия, Казахстан и Азербайджан, а также Казахстан и Туркменистан, в отношении разграничения дна и использования недр, однако вопрос по делимитации дна в южной части Каспийского моря остается открытым. Эксперты считают, что в перспективе между другими странами (Ираном, Азербайджаном и Туркменистаном) могут появиться новые соглашения с аналогичными принципами, заложенными в действующие двух- и трехсторонних соглашениях прибрежных государств Каспийского моря. При этом вопрос о том, кому принадлежат недра в общей части Каспийского моря, остается неурегулированным.

Стороны получили право прокладывать трубопроводы по дну Каспийского моря без одобрения всех пяти государств, что упрощает возможность строительства Транскаспийского газопровода.

Взгляд из России

Изначальная позиция России состояла в том, чтобы подводные инфраструктурные проекты (трубопроводы и кабели) прокладывались с согласия всех пяти стран, однако в Конвенции устанавливается лишь необходимость согласия стран, по дну территориальных вод которых проходят такие сооружения, и передавать часть информации о маршруте такого сооружения. Это существенно снизило возможности России повлиять на решение о строительстве Транскаспийского газопровода из Туркменистана в Азербайджан, который выведет на европейский рынок газа новых поставщиков и обострит там конкуренцию. Однако целесообразность реализации проекта Транскаспийского газопровода также зависит от ряда других факторов, среди которых достаточная ресурсная база потенциальных поставщиков при наличии альтернативных направлений поставок (в Китай) и сложности финансирования. Кроме того, все прикаспийские государства могут влиять на вопрос реализации этого проекта с точки зрения экологических требований, однако этот механизм пока окончательно не согласован. С точки зрения других аспектов сотрудничества и договоренностей, например в военной сфере, Конвенцию можно оценить как выгодную для России.

В мире: новые правила

Обзор наиболее актуальных в российском контексте изменений в регулировании мировой энергетики и ТЭК зарубежных стран с учетом их возможного влияния на ситуацию в России

Великобритания: на пути к чистому дорожному транспорту и лидерству в производстве чистых транспортных средств

Государственная стратегия.

Опубликована 9 июля 2018 г.

Название документа	Стратегия «Дорога к нулю: Следующие шаги к более чистому дорожному транспорту и реализации промышленной стратегии»
Цель	<ul style="list-style-type: none">– Подтвердить цели по доведению доли продаж легковых автомобилей с ультранизкими выбросами парниковых газов до 50-70% к 2030 году (грузовых автомобилей — до 40%) и ожидания по достижению полной экологической и климатической нейтральности транспорта к 2050 году.– Раскрыть планы по достижению этих целей.
Основание	<ul style="list-style-type: none">– Стратегия чистого роста⁴.– Промышленная стратегия.– План по ограничению концентрации двуоксида азота в воздухе вблизи дорог.
Основные изменения	<p>Стратегия детализирует направления государственной политики по ряду направлений, включая:</p> <p>Сокращение выбросов парниковых газов от действующего дорожного транспорта за счет:</p> <ul style="list-style-type: none">– доведения доли низкоуглеродного топлива на транспорте до 7% к 2032 году;– противодействия автосервисам, предлагающим услуги по отказу от технологий по сокращению выбросов парниковых газов;– распространения схемы аккредитации на модернизацию чистого транспорта на грузовой транспорт и такси. <p>Внедрение наиболее чистых новых транспортных средств за счет:</p> <ul style="list-style-type: none">– внедрения не менее амбициозного подхода регулирования выбросов парниковых газов на транспорте, чем в ЕС (после выхода из его состава);– предоставления грантов для электротранспорта по крайней мере до 2020 года;– проведения консультаций по реформированию акцизов на транспортные средства, чтобы создать стимулы к приобретению наиболее «чистых» грузовиков;– доведения доли автомобилей с ультранизкими выбросами парниковых газов до 25% от общего парка правительства страны к 2022 году и обеспечения государственных закупок чистого нового транспорта;– запуска коммуникационной компании «Достигни ультранизких выбросов парниковых газов» в 2018-2019 годах. <p>Сокращение выбросов от грузового транспорта за счет:</p> <ul style="list-style-type: none">– введения нового добровольного отраслевого обязательства по сокращению выбросов парниковых газов от грузовых автомобилей на 15% к 2025 году (к уровню 2015 года);

⁴Подробнее см.: [Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе IV квартал 2017 г.](#)

- организации совместного исследовательского проекта со скоростными дорогами Англии для выявления подходящих чистых технологий для грузового транспорта и дорог;
- выработки стандарта ультранизких выбросов парниковых газов для грузовиков.

Достижение передовых позиций в проектировании и создании транспортных средств с нулевыми выбросами парниковых газов за счет:

- увеличения государственного финансирования соответствующих исследований и разработок до 2,4% ВВП к 2027 году и доведения налоговых льгот на исследования и разработки до 12%;
- выполнения обязательства по предоставлению 246 млн фунтов стерлингов на исследования следующего поколения аккумуляторных батарей в рамках конкурса Faraday Battery Challenge;
- запуска программы, направленной на повышение конкурентоспособности по всей производственной цепочке и производительности.

Поддержка развития одной из лучших в мире транспортной инфраструктуры для электромобилей за счет:

- создания инвестиционного фонда для развития зарядной инфраструктуры в размере 400 млн фунтов стерлингов;
- обеспечения того, чтобы все новые дома были оборудованы зарядными станциями;
- сохранения грантовой поддержки по схеме домашней зарядки электромобилей до марта 2019 года;
- повышение величины грантов для схемы рабочей зарядки электромобилей;
- обеспечение того, чтобы новые фонарные столбы были оборудованы зарядными станциями (в местах, предусматривающих парковку);
- вложения 4,5 млн фунтов стерлингов в схему зарядки автомобилей на улицах жилого сектора до 2020 года;
- проведения консультаций по изменению строительных норм для достижения необходимого количества зарядных станций в нежилом секторе;
- запуска программы исследования и разработок к лету 2018 года в размере до 40 млн фунтов стерлингов для развития и внедрения инновационных зарядных устройств.

Поддержка активности на местном уровне за счет:

- реализации схемы финансирования автобусов с ультранизкими выбросами парниковых газов в размере 48 млн фунтов стерлингов;
- запуска второго раунда финансирования местных властей для развития зарядной инфраструктуры для такси;
- введения определений транспортных средств с ультранизкими и нулевыми выбросами парниковых газов.

Комментарий

Стратегия закрепила и детализировала намерения Великобритании по переходу к чистому транспорту (с акцентом на электромобили). Ее можно рассматривать в качестве примера комплексного подхода, направленного не только на сокращение выбросов парниковых газов на транспорте, но и на достижение технологического лидерства в создании чистых транспортных средств и соответствующей инфраструктуры. Переход к чистому транспорту будет способствовать снижению потребностей в нефтепродуктах.

Япония: обновленные ориентиры долгосрочной энергетической политики

Основной энергетический план.

Утвержден 3 июля 2018 г.

Название документа Пятый стратегический энергетический план

Цель

Раскрыть основные направления энергетической политики Японии до 2030 года и далее до 2050 года

Основание

Основной закон об энергетической политике, который предусматривает разработку основного энергетического плана и его пересмотр каждые 3-4 года

Основные изменения

Энергетическая политика Японии остается приверженной четырем фундаментальным принципам: безопасности, энергетической безопасности, защите окружающей среды и экономической эффективности.

На 2030 год план предусматривает:

- достижение оптимального энергобаланса;
- снижение выбросов парниковых газов на 26 % (к уровню 2013 года);
- сокращение конечного энергопотребления на 14 % (к уровню 2013 года);
- доведение доли источников с нулевыми выбросами парниковых газов в выработке электроэнергии до 44 % (против 16 % в 2016 году);
- увеличение уровня самообеспеченности энергетическими ресурсами до 24 % (против 8 % в 2016 году).

На 2050 год план предусматривает:

- стремление к снижению выбросов парниковых газов на 80%;
 - преодоление вызовов энергетической трансформации и декарбонизации;
 - использование ВИЭ в качестве основного источника для выработки электроэнергии;
 - позиционирование атомной энергии как одной из возможностей декарбонизации;
 - в потреблении ископаемых источников энергии — до достижения декарбонизации — отказ от неэффективного использования угля, смещение в сторону газа, а также применение технологий хранения и улавливания углерода и использование водорода.
-

Комментарий

План уточнил долгосрочные ориентиры энергетической политики Японии, которая в настоящее время является крупным импортером традиционных энергоресурсов, в том числе из России.

При этом план носит достаточно общий характер. Так, заявляя о сохранении значения атомной энергии для энергобаланса, он не раскрывает, каким образом будет происходить замещение и развитие мощностей АЭС.

Природоохранные организации (например, *Greenpeace*) отмечают, что план недостаточно амбициозен в отношении ВИЭ, вклад угля в нем чрезмерно высок, а значение атомной энергии выглядит нереалистичным, так как большинство населения страны поддерживает отказ от нее.

Австралия: развитие водородной промышленности

Национальная дорожная карта.

Принята 23 августа 2018 г.

Название документа	<u>Национальная водородная дорожная карта от 23 августа 2018 г.</u>
Цель	Определить план развития водородной промышленности в Австралии
Основание	<i>Парижское соглашение по климату 2015 года</i>
Основные изменения	<p>«Дорожная карта» рассчитана на период до 2030 года и охватывает основные области применения водорода. Одной из ключевых задач «дорожной карты» является стимулирование исследовательской и инвестиционной активности в области водородных технологий. Картой предусмотрены достаточно общие планы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – запуск пилотных проектов по термохимическому и электрохимическому производству водорода к 2021 году и ввод в эксплуатацию эффективных заводов к 2030 году и 2025 году соответственно; – поддержка пилотных проектов по основным направлениям развития: хранение и транспортировка водорода, водородный транспорт; – создание специализированных исследовательских центров с привлечением частных инвестиций; – разработка и внедрение стимулов для запуска локальных производств и для роста спроса на водород, в том числе обеспечение доступа к более дешевому финансированию и ужесточение экологических стандартов.
Комментарий	<p>Использование водорода, произведенного экологически чистым способом, ведет к снижению выбросов CO₂. Развитие его использования может помочь Австралии в достижении целевых показателей выбросов парниковых газов и укрепить энергетическую безопасность страны в будущем. «Дорожная карта» и ряд исследований⁵ указывают на потенциал создания в Австралии мощностей по производству водорода, который может привлечь интерес инвесторов к этим проектам.</p>

⁵«Opportunities For Australia From Hydrogen Exports» Acil Allen Consulting, 2018 и «Hydrogen for Australia's future» Грынна по водородной стратегии, 2018

Мексика: основы для национальной системы торговли квотами на выбросы парниковых газов

Постановление Департамента окружающей среды и природных ресурсов.
Вступило в силу 13 июля 2018 г.

Название документа [Постановление Департамента окружающей среды и природных ресурсов от 13 июля 2018 г.](#)

Цель Сокращение выбросов парниковых газов через создание национального рынка торговли квотами на них

Основание [Парижское соглашение по климату 2015 года](#)

Постановление вносит ряд изменений и дополнений в общий Закон об изменении климата, создавая основу для развития внутренней системы торговли квотами на выбросы парниковых газов. Оно раскрывает следующие детали системы торговли квотами на выбросы парниковых газов:

- Основные изменения**
- обязательным компонентом мексиканской системы торговли квотами на выбросы парниковых газов станут сертификаты на чистую энергию;
 - в течение 10 месяцев со дня опубликования постановления запланировано раскрытие предварительных характеристик пилотного проекта «без экономических последствий для участвующих компаний»;
 - пилотный проект будет длиться 36 месяцев, по истечении которых параметры системы будут скорректированы
 - запуск общенациональной системы торговли квотами на выбросы парниковых газов ориентировочно запланирован к 2022 году;
 - предусмотрена возможность осуществления торговли квотами на выбросы парниковых газов с другими странами и на международных платформах.

Кроме того, постановление уточняет климатические цели, которые должны быть достигнуты Мексикой в рамках Парижского соглашения:

- сокращение выбросов парниковых газов на 22 % и черного углерода⁶ на 51 % к 2030 году относительно показателей 2013 года при сохранении базовых целей снижения выбросов парниковых газов до 2050 года;
- детализирован вклад в сокращение выбросов парниковых газов отдельных отраслей экономики (наибольшее значение у электроэнергетики — 31 %).

Комментарий [Ожидается](#), что системы торговли квотами на выбросы парниковых газов Квебека (Канада) и Калифорнии (США) будут образцами для создания мексиканской системы. Внедрение системы должно способствовать развитию энергоэффективных производств и новых генерирующих мощностей на основе ВИЭ, а также может привлечь инвестиции в смежные отрасли.

⁶ В соответствии с постановлением от 13 июля 2018 г., «Черный углерод — материал в виде частиц, образующийся при неполном сжигании ископаемого топлива или биомассы, способствующий глобальному потеплению в качестве недолговечного загрязнителя климата».

Краткий обзор

Страна	Новое регулирование	Дата вступления в силу
Бразилия	Установление порядка снижения роялти до 5 % для зрелых месторождений нефти и природного газа <i>Постановление Национального агентства нефти, природного газа и биотоплива № 749 от 21 сентября 2018 г.</i>	24 сентября 2018 г.
Великобритания	Уточнение и расширение требований в сфере установки и доступа к пунктам зарядки электромобилей <i>Закон об автоматизированных и электрических транспортных средствах от 19 июля 2018 г.</i>	19 июля 2018 г.
Великобритания	Постепенная отмена обязательств по сокращению выбросов CO ₂ для компаний <i>Приказ № 841 от 18 июля 2018 г.</i>	1 октября 2018 г.
Вьетнам	Введение механизмов поддержки социально-экономического развития провинции Ниньтхуан, в том числе продление действия системы тарифов на поставку солнечной энергии до 2020 года <i>Постановление Правительства № 115/NQ-CP от 31 августа 2018 г.</i>	31 августа 2018 г.
Индия	Ограничение на импорт биотоплива (кроме биотоплива для нетопливных нужд) <i>Уведомление № 27 от 21 августа 2018 г.</i>	21 августа 2018 г.
Индонезия	Введение льготных налоговых ставок для горнодобывающих компаний <i>Постановление Правительства № 37 от 1 августа 2018 г.</i>	2 августа 2018 г.
Ирландия	Введение механизма поддержки ВИЭ через проведение аукционов по продаже мощности <i>Схема поддержки возобновляемых источников электроэнергии</i>	24 июля 2018 г.
Канада	Ужесточение правил добычи углеводородов в провинции Квебек <i>Закон Квебека о нефтяных ресурсах</i>	5 сентября 2018 г.
Китай	Старт пилотной программы по утилизации и переработке аккумуляторных батарей для электромобилей в 17 провинциях Китая <i>Уведомление № 134 от 23 июля 2018 г.</i>	25 июля 2018 г.
Колумбия	Введение руководящих принципов по управлению изменением климата, в том числе основ системы торговли квотами на выбросы парниковых газов <i>Закон № 1931 от 27 июля 2018 г.</i>	27 июля 2018 г.

Колумбия	Внедрение первой в мире отраслевой политики в области прав человека в горнодобывающем и энергетическом секторах	1 августа 2018 г.
	<u><i>Решение Министерства горнодобывающей промышленности и энергетики № 40796 от 1 августа 2018 г.</i></u>	
Молдова	Формирование национальных принципов, целей и мер политики в области энергоэффективности	17 августа 2018 г.
	<u><i>Закон № 139 от 19 июля 2018 г.</i></u>	
США	Разъяснения относительно налога на прибыль для газопроводов	18 июля 2018 г.
	<u><i>Программное заявление Федеральной комиссии по регулированию в области энергетики № PL17-1-001 от 18 июля 2018 г.</i></u>	
США	Оптимизация взаимодействия между регуляторами в рамках подачи заявок на получение разрешений о строительстве и эксплуатации объектов СПГ	31 августа 2018 г.
	<u><i>Меморандум о взаимопонимании от 31 августа 2018 г.</i></u>	
Танзания	Установление обязательств по обеспечению «целостности» в горнодобывающей отрасли через совершенствование корпоративного управления, прозрачности компаний отрасли и установление правил по представлению планов и отчетности таких компаний	13 июля 2018 г.
	<u><i>Уведомление Правительства № 304 от 13 июля 2018 г.</i></u>	
	<u><i>Уведомление Правительства № 305 от 13 июля 2018 г.</i></u>	
Украина	Установление тарифов на услуги хранения газа в подземных хранилищах газа АО «Укртрансгаз» и изменение модели расчета цены: от платы за объем к плате за мощность	1 августа 2018 г.
	<u><i>Постановление Национальной комиссии по государственному регулированию в сфере энергетики и коммунального хозяйства № 480 от 19 июня 2018 г.</i></u>	
Украина	Стимулирование роста инвестиционной привлекательности строительства объектов возобновляемой энергетики	4 сентября 2018 г.
	<u><i>Закон № 2517-VIII от 4 сентября 2018 г.</i></u>	
ЮАР	Ужесточение обязательств горнодобывающих компаний по предоставлению равного доступа к ресурсам для коренных южноафриканцев	27 сентября 2018 г.
	<u><i>Хартия обеспечения широких социально-экономических возможностей в отрасли добычи полезных ископаемых, 2018</i></u>	

По итогам международных переговоров

Мероприятие	Итоги	Дата проведения
Детализация выхода Великобритании из ЕС	<p>Великобритания обозначила свое видение развития взаимодействия с ЕС после выхода из его состава по ряду направлений, включая энергетику. Страна нацелена на широкое сотрудничество с ЕС в газовой и электроэнергетической отраслях, а также сохранение тесных связей с Евратомом в атомной отрасли. При этом предложения Великобритании предусматривают как сценарий выхода из единого энергетического рынка, так и сценарий продолжения участия в нем.</p> <p><i><u>Белая книга «Будущее взаимодействие между Соединенным Королевством и Европейским союзом»</u></i></p>	12 июля 2018 г.
10-й саммит БРИКС, Йоханнесбург (ЮАР)	<p>Саммит был посвящен теме «БРИКС в Африке: сотрудничество для сбалансированного роста и всеобщего процветания в эпоху 4-й промышленной революции». В энергетической сфере страны озвучили обязательства по усилению взаимодействия, особенно по линии перехода к более экологически устойчивым системам. Они подтвердили важность энергоэффективности и популяризации соответствующего образа жизни в связи с потенциальным вкладом в энергобезопасность, промышленную конкурентоспособность, сокращение выбросов парниковых газов, экономический рост, создание рабочих мест и другие направления. Страны приветствовали запуск платформы энергетических исследований министрами энергетики стран БРИКС.</p> <p><i><u>Йоханнесбургская декларация лидеров БРИКС</u></i></p>	25-27 июля 2018 г.
5-й Каспийский саммит, Актау (Казахстан)	<p>Главным событием саммита стало подписание пятью прикаспийскими государствами Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, закрепляющей права и обязательства в отношении его использования, включая воды, дно, недра, природные ресурсы и воздушное пространство над морем.</p> <p><i><u>Конвенция о правовом статусе Каспийского моря</u></i></p> <p>Рассмотрена более подробно в разделе «В мире: в центре внимания»</p>	12 августа 2018 г.
Российско-вьетнамские переговоры, Сочи (Россия)	<p>В ходе переговоров были обсуждены актуальные вопросы двустороннего и регионального взаимодействия, а по их итогам — подписан ряд документов, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Меморандум о взаимопонимании между Министерством энергетики Российской Федерации и Министерством промышленности и торговли Социалистической Республики Вьетнам о развитии сотрудничества в сфере поставок сжиженного природного газа и развития газовой электрогенерации. – Меморандум о взаимопонимании между Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Министерством образования и подготовки кадров Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в подготовке кадров в области использования атомной энергии в мирных целях. 	6 сентября 2018 г.

- Меморандум о взаимопонимании между Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и Министерством науки и технологий Социалистической Республики Вьетнам о сотрудничестве в вопросах формирования позитивного общественного мнения в отношении проекта сооружения Центра ядерной науки и технологий на территории Социалистической Республики Вьетнам.
- Меморандум о сотрудничестве между ПАО «Газпром», Корпорацией нефти и газа Вьетнама и Народным комитетом провинции Куангчи;
- Соглашение о вхождении АО «Зарубежнефть» и КНГ «Петровьетнам» в проект по освоению Блока 09-2/09 шельфа Социалистической Республики Вьетнам.

Пресс-релиз по итогам переговоров

В ходе переговоров были обсуждены отдельные актуальные вопросы двустороннего взаимодействия, а по их итогам подписан ряд документов, включая:

Российско-японские переговоры, Владивосток (Россия)

- Рамочное соглашение между ПАО «НОВАТЭК» и Японской национальной корпорацией по нефти, газу и металлам (JOGMEC).
- Соглашение о сотрудничестве между ООО «Иркутская нефтяная компания» и «Тойо Инжиниринг» по проекту строительства завода полимеров в г. Усть-Кут.

10 сентября 2018 г.

Пресс-релиз по итогам переговоров

В ходе форума было достигнуто 220 соглашений, контрактов, меморандумов, протоколов и дорожных карт на общую сумму — по открытым данным — 3185 млрд руб., что в 1,3 раза больше, чем годом ранее. В числе наиболее значимых договоренностей в энергетической сфере можно выделить:

4-й Восточный экономический форум, Владивосток (Россия)

- Соглашение о намерениях по строительству терминала по перевалке и хранению сжиженного природного газа на Камчатке между ПАО «НОВАТЭК», правительством Камчатского края и Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.
- Соглашение об основных условиях создания совместного предприятия по строительству и эксплуатации в России сети автомобильных газонаполнительных компрессорных станций между ПАО «НК «Роснефть» и Beijing Gas Group Company Ltd.
- Меморандум о взаимопонимании по проекту «Балтийский СПГ» между ПАО «Газпром» и японской Mitsui&Co Ltd;
- Соглашение о намерении совместно развивать и строить ледокольный флот, работающий на СПГ, между ПАО «НОВАТЭК» и Росатомфлотом.

11-13 сентября 2018 г.

Итоги 4-го Восточного экономического форума

Специально: санкции против энергетики России

Освещение хода и масштаба введения мировых санкций против российского энергетического сектора (Итоги III квартала 2018 г.)

5 июля 2018 г. Евросоюз принял решение об официальном продлении санкций в отношении России до 31 января 2019 г. Эти меры впервые были введены в марте 2014 г. и направлены на финансовый, энергетический и оборонный секторы экономики России, а также на товары двойного назначения. Затем 13 сентября 2018 г. произошло очередное продление на шесть месяцев индивидуальных санкций ЕС, нацеленных на ряд физических лиц и компаний в России, в том числе энергетических.

27 августа 2018 г. были введены новые санкции против России со стороны США, так называемые санкции «по делу Скрипалей». В текущей редакции они не затрагивают ТЭК России, однако в планах США заявлено расширение пакета санкций к ноябрю 2018 г., в том числе против энергетического сектора.

Наиболее значимым за III квартал для энергетики и экономики России стало расширение ограничений со стороны США. Соответствующий указ был принят 20 сентября 2018 г. и включает в себя ряд мер против компаний, входящих в санкционные списки, включая энергетические компании. Преимущественно меры затрагивают финансовую сторону проектов: запреты финансовых операций, блокирование активов, запрет крупных кредитов (не более 10 млн долл. США). Среди основных последствий данного указа для ТЭК России можно выделить рост стоимости финансирования и увеличение вероятности приостановления или прекращения российских нефтегазовых проектов. При этом ЕС в конце второго квартала принял дополнения к Блокирующему регламенту № 2271/96 от 22 ноября 1996 г., требующие неподчинения санкциям США резидентами ЕС.

5 июля

ЕС: официальное продление ограничений для России до 31 января 2019 г.

[Решение Совета ЕС 2018/964 CFSP](#)

27 августа

США: введение санкций против России в связи с «делом Скрипалей» с возможностью их распространения на энергетический сектор

[Уведомление Государственного департамента США № 2018-18503](#)

13 сентября

ЕС: официальное продление ограничений для физических и юридических лиц в России до 15 марта 2019 г.

[Решение Совета ЕС 2018/1237 CFSP](#)

20 сентября

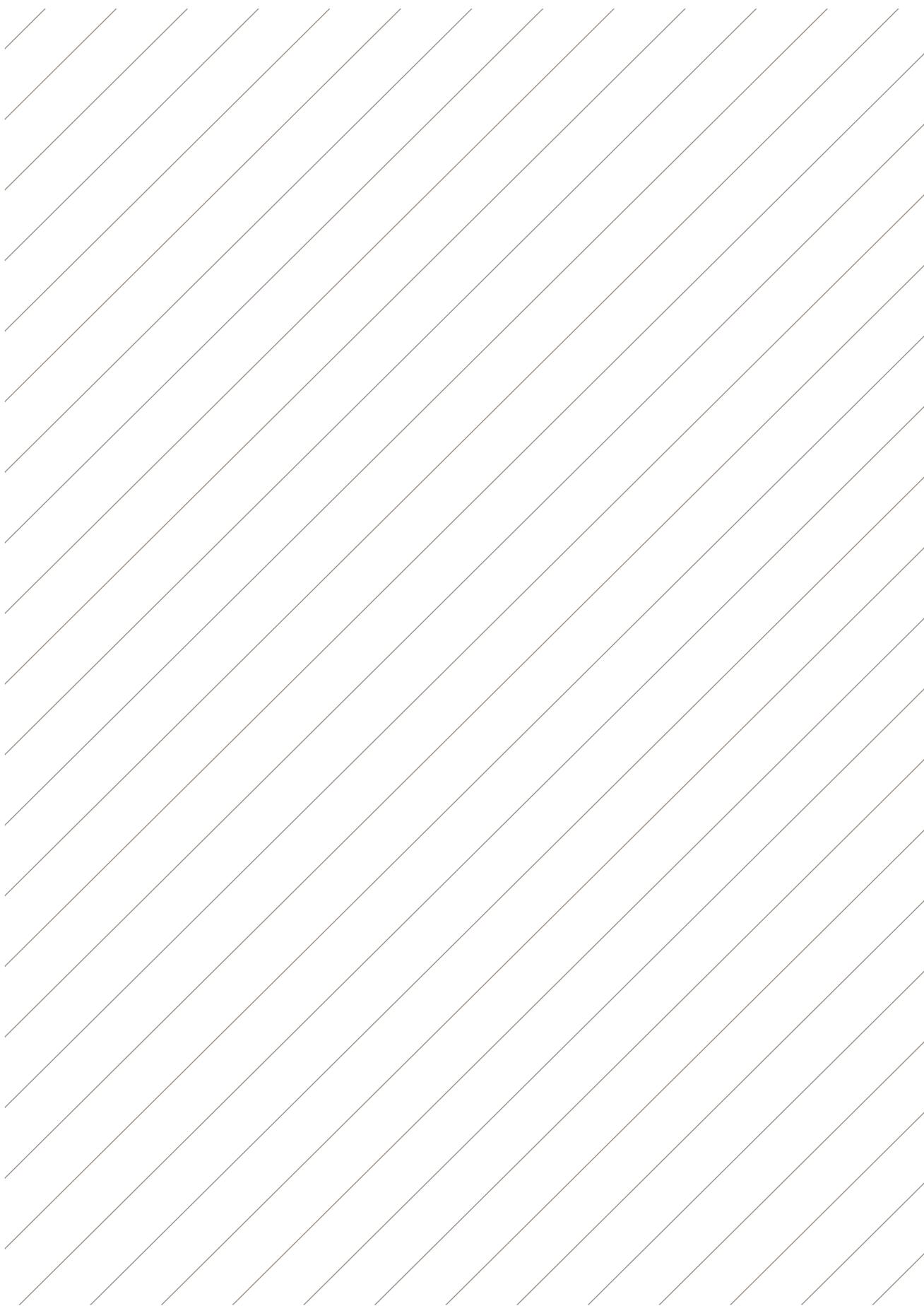
США: расширение ограничений для России в соответствии с законом США о санкциях в связи с ситуацией на Украине

[Указ Президента США](#)

Для заметок

Для заметок

Для заметок



Материал подготовлен Аналитическим центром
при Правительстве Российской Федерации
с участием Минэнерго России
и Московского нефтегазового центра ЕУ

ac.gov.ru