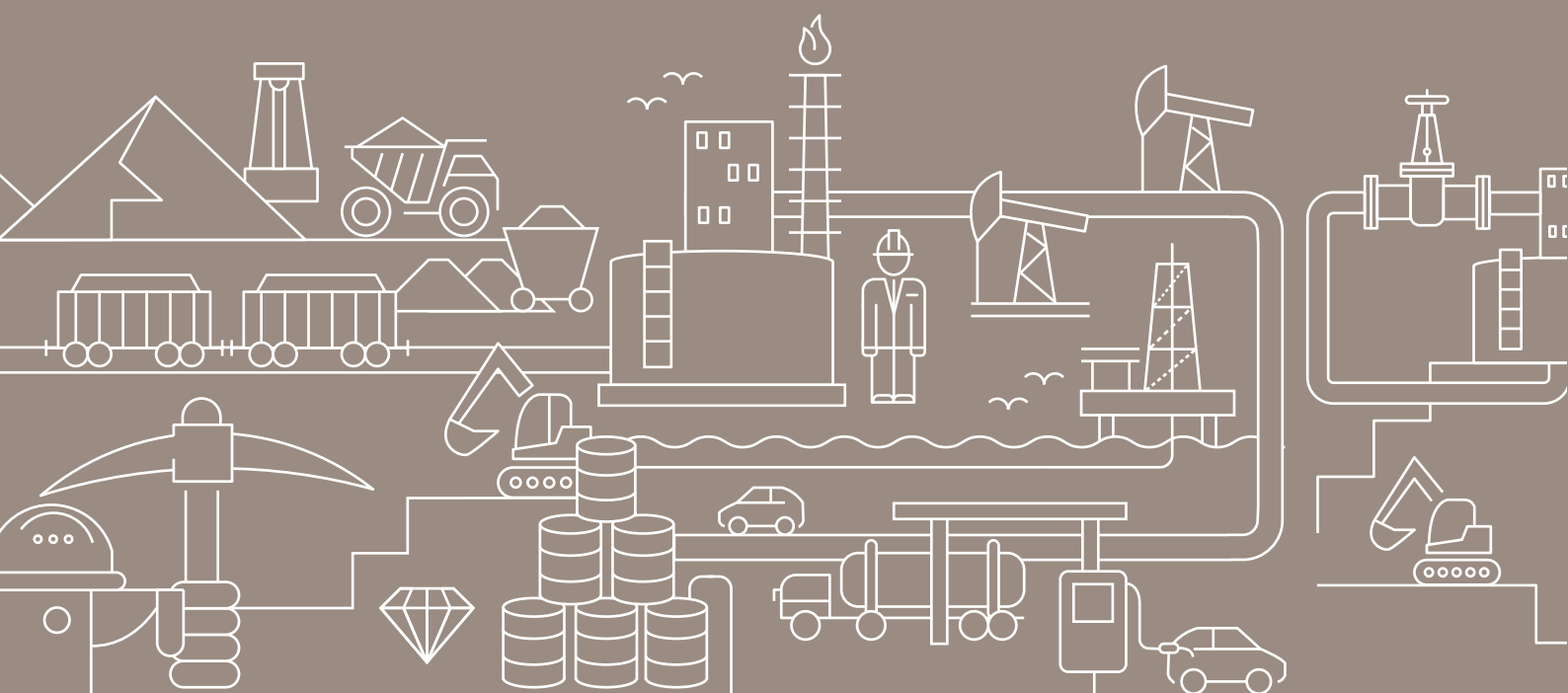


Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира

I квартал 2019



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет Вашему вниманию ежеквартальный обзор изменений в регулировании отраслей топливно-энергетического комплекса России и мира. Участие в подготовке обзора принимает Московский нефтегазовый центр ЕУ.

В данном обзоре представлены наиболее актуальные изменения в сфере регулирования ТЭК России и мира (раздел «В центре внимания»), основные принятые изменения регулирования, произошедшие за рассматриваемый период (раздел «Новые правила»); отмечены основные планируемые реформы (раздел «Планируемые изменения»). Ведется мониторинг международных санкций против энергетики России.

Содержание

В России: в центре внимания

- 4 Электроэнергетика: агрегаторы управления спросом на электроэнергию

В России: новые правила

- 7 Природный газ: определение полномочий органов местного самоуправления по организации газоснабжения населения
- 8 Нефтегазохимия: план мероприятий по развитию нефтегазохимического комплекса до 2025 года
- 9 Электроэнергетика: модернизация генерирующих объектов ТЭС
- 10 Электроэнергетика: стандарты раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии
- 11 Электроэнергетика: субсидии на разработку и производство газовых турбин большой мощности
- 13 Охрана окружающей среды: порядок выдачи комплексных экологических разрешений
- 14 Краткий обзор

В России: планируемые изменения

- 18 Газ: развитие рынка ГМТ
- 19 Газ: межбюджетные трансферты для перевода транспорта на ГМТ в 2019 году
- 21 Теплоснабжение: правила определения предельных цен на тепловую энергию
- 22 Краткий обзор

В мире: в центре внимания

- 25 ЕУ: Корректировка налоговой системы Индонезии: переход к «гибкому» разделу выручки при реализации СРП

В мире: опыт регулирования ТЭК

- 29 Мир: рейтинг инвестиционной привлекательности добывающих отраслей — 2018 (Институт Фрейзера)

В мире: новые правила

- 34 Ангола: стимулирование развития нефтегазовой отрасли
- 35 Оман: новый закон о горнодобывающей промышленности
- 36 Сенегал: новый нефтегазовый кодекс
- 37 Краткий обзор
- 38 По итогам международных переговоров

Специально: санкции против энергетики России

В России: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в российском ТЭК в свете их нововведений и ожидаемых последствий

Электроэнергетика: агрегаторы управления спросом на электроэнергию

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2019 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 20 марта 2019 г. № 287 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования агрегаторов управления спросом на электрическую энергию в Единой энергетической системе России, а также совершенствования механизма ценозависимого снижения потребления электрической энергии и оказания услуг по обеспечению системной надежности»
Цель	Реализация пилотного проекта по созданию и развитию организаций — агрегаторов спроса и предложения, обеспечивающих объединение потребителей электрической энергии, объектов распределенной генерации и накопления электрической энергии с целью совместного участия на оптовом и розничных рынках электроэнергии
Основание	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 830 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Энерджинет»

Постановление подготовлено Минэнерго России в рамках реализации «дорожной карты» «Энерджинет» и должно обеспечить правовые условия для реализации пилотного проекта по управлению спросом потребителей розничного рынка с участием так называемых агрегаторов управления спросом. Создание агрегаторов управления спросом позволит расширить состав участников механизма ценозависимого снижения потребления, действующего на оптовом рынке электроэнергии и мощности (далее — ОРЭМ) с 2017 года, за счет вовлечения в него розничных потребителей электроэнергии, на которые приходится основной потенциал управления спросом на электроэнергию.

В соответствии с постановлением агрегаторами управления спросом на электроэнергию являются субъекты электроэнергетики или потребители электроэнергии, заключившие договор оказания услуг по управлению спросом на электроэнергию с системным оператором и заключившие на период его действия договор (договоры) оказания услуг по изменению нагрузки с потребителем и (или) потребителями розничного рынка электрической энергии. Типовая форма договора с агрегаторами будет разработана и согласована системным оператором в мае 2019 г.

¹ Механизм экономического стимулирования, который в пиковые периоды спроса обеспечивает снижение объема покупки электроэнергии потребителем вместо загрузки неэффективных генерирующих мощностей.

Задача агрегатора — выявить возможность и обеспечить координацию управления нагрузкой группы конечных потребителей с целью участия в механизме ценозависимого снижения потребления электроэнергии и оказания системных услуг. С этой целью агрегатор будет заключать с потребителями розничного рынка договоры оказания услуг по изменению нагрузки их оборудования на заданную величину определенное договором количество раз по выдаваемому заранее уведомлению. Агрегаторы будут получать плату за снижение потребления от системного оператора, а розничные потребители — за оказание услуг по изменению нагрузки от агрегатора.

В роли участников группового управления изменения нагрузки смогут выступить потребители розничного рынка электроэнергии, обеспечивающие снижение объемов потребления электроэнергии энергопринимающим устройством путем изменения режима его работы, в том числе за счет использования накопителей электроэнергии и (или) путем изменения режимов работы принадлежащих им объектов генерации мощностью менее 25 МВт.

В качестве основного способа отбора агрегаторов выбран конкурентный отбор заявок, включающих цены и объемы снижения потребления. Конкурентные отборы в период реализации пилотного проекта (2019-2020 годы) будут проводиться не реже одного раза в шесть месяцев и не более чем на шесть месяцев. Первый такой отбор должен быть проведен в июне 2019 г. (на оказание услуг по управлению спросом на второе полугодие 2019 г.).

Постановление ограничивает предельную величину спроса на соответствующие услуги в размере 0,5% от величины объема спроса на мощность в первой точке спроса на мощность. Параметры оказания услуг включают варианты длительности (два или четыре часа подряд) и предельное количество разгрузок в месяц (от одной до пяти), а также способ определения объемов оказанных услуг.

Кроме того, постановление предоставляет возможность потребителям оказывать услуги по нормированному первичному регулированию частоты, а также автоматическому вторичному регулированию частоты и перетоков активной мощности. Однако для этого потребуются разработка соответствующих технических требований.

Реализация пилотных проектов позволит отработать технические и экономические особенности нового механизма управления спросом, а также сформировать предложения для последующих изменений нормативной базы, интегрирующей агрегаторов в работу ОРЭМ на постоянной основе. Ранее отработка технических особенностей указанного механизма системным оператором велась в рамках натуральных экспериментов.

НАТУРНЫЕ ЭКСПЕРИМЕНТЫ ПО ДЕМОНСТРАЦИИ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ИЗМЕНЕНИЯ НАГРУЗКИ РОЗНИЧНЫХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

Период	Участники	Мероприятия
октябрь 2017	ПАО «КузбассэнергоСбыт» и Ледовый дворец в г. Ленинск-Кузнецкий	Демонстрация возможности изменения нагрузки потребителей с холодильным оборудованием
июнь 2018	ООО «ИННОВАТТ» и базовые станции мобильной связи ООО «Т2 МОБАЙЛ» (торговая марка «TELE2») и ПАО «МТС»	Демонстрация возможности группового управления нагрузкой с использованием накопителей
декабрь 2018	ГК «Тион» и здание Центра коллективного пользования Новосибирского Академпарка	Демонстрация возможности изменения нагрузки климатического оборудования в коммерческой недвижимости
декабрь 2018	АО «АтомЭнергоСбыт» и девять потребителей в трех регионах присутствия сбыта	Демонстрация возможности изменения нагрузки потребителей с холодильным оборудованием
февраль — март 2019	ООО «ЭНЕРГОСБЫТХОЛДИНГ» и шесть потребителей, принадлежащих трем юридическим лицам: предприятие автомобильной промышленности, комплекс офисных зданий и четыре предприятия пищевой промышленности, представляющие одну компанию	Демонстрация возможности изменения нагрузки климатического оборудования в коммерческой недвижимости

Источник: СО ЕЭС

В России: новые правила

Принятые в I квартале 2019 г. нормативно-правовые акты, изменения в которых прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Природный газ: определение полномочий органов местного самоуправления по организации газоснабжения населения

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2019 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № 179 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Цель	Повышение уровня газификации регионов Российской Федерации
Основание	Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 210-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации»
Основные изменения	<p>Постановление вносит уточнения в ряд актов Правительства Российской Федерации, в том числе в Правила разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций.</p> <p>Постановление определяет:</p> <ul style="list-style-type: none">– порядок согласования с органами местного самоуправления проектов региональных программ газификации, подготовленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации;– порядок проведения публичных обсуждений проектов таких программ и действия по подготовке жителей к использованию газа. <p>Кроме того, предусмотрено информирование граждан о сроках, порядке, условиях подключения к газораспределительным сетям, о прогнозной стоимости газа, расчете максимальной потребности населенного пункта в газе, выделении земельных участков для размещения объектов газоснабжения.</p>
Комментарий	<p>Расширение полномочий органов местного самоуправления по организации газоснабжения населения может способствовать решению проблемы неисполнения регионами своих обязательств по подготовке потребителей к приему газа (в части повышения прозрачности этого процесса), с которой газораспределительные организации (далее — ГРО) сталкиваются при реализации программ газификации российских регионов.</p> <p>По <u>данным</u> «Газпром межрегионгаз», Программа газификации регионов Российской Федерации охватывает 63 субъекта Российской Федерации, 14 из которых выполняют обязательства в соответствии с планами-графиками синхронизации работ по построенным в 2005-2017 годах межпоселковым газопроводам с существенным отставанием, а 5 регионов не выполняют их. В результате в период 2005-2015 годов не было газифицировано около 19% домовладений и квартир, а также 23% котельных, для которых ГРО создали соответствующие условия.</p>

Нефтегазохимия: план мероприятий по развитию нефтегазохимического комплекса до 2025 года

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г.

Название документа	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 348-р
Цель	Повышение конкурентоспособности российского нефтегазохимического комплекса и увеличение объема экспорта продукции химической промышленности, в том числе продукции нефте- и газопереработки
Основание	Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»
Основные изменения	<p>Утверждается план мероприятий («дорожная карта») по развитию нефтегазохимического комплекса в Российской Федерации на период до 2025 года (далее — План).</p> <p>План включает 16 позиций и предусматривает комплекс действий по совершенствованию механизмов государственного регулирования в нефтегазохимической отрасли.</p> <p>Планом предусмотрены финансовые, налоговые, таможенно-тарифные, организационные и регуляторные меры в части:</p> <ul style="list-style-type: none">– стимулирования экспортных поставок отечественной продукции высоких переделов (в том числе за счет предоставления субсидий по процентным ставкам по кредитам и по торговым операциям);– стимулирования инвестиционной деятельности производителей нефтегазохимической продукции, в том числе за счет предоставления налоговых и таможенных преференций (например, обратный акциз на этан и СУГ, а также повышение экспортной пошлины на СУГ);– снижения влияния инфраструктурных ограничений (в том числе за счет развития перевалочной инфраструктуры);– повышения эффективности государственного регулирования в области экологии, промышленной безопасности и капитального строительства;– организации биржевой торговли продукцией нефтегазохимии (к середине 2020 года).
Комментарий	<p>План является одним из механизмов реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт», в рамках которого к концу 2024 года планируется <u>увеличение</u> объема экспорта продукции химической промышленности с 17,4 (базовое значение) до 37 млрд долл.</p> <p>Реализация Плана, по предварительным <u>оценкам</u> Правительства Российской Федерации, обеспечит рост инвестиций в отрасль на 40 млрд долл. и создаст более 18 тыс. высокотехнологичных рабочих мест. Кроме того, ожидается <u>увеличение</u> объема производства крупнотоннажных полимеров, нетто экспорта полимеров, а также потребления СУГ и этана в нефтегазохимическом комплексе.</p>

Электроэнергетика: модернизация генерирующих объектов ТЭС

Постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2019 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2019 г. № 43 «О проведении отборов проектов модернизации генерирующих объектов тепловых электростанций»
Цель	Привлечение инвестиций в модернизацию устаревшего оборудования генерирующих объектов ТЭС
Основание	<p>Поручение Президента России по итогам совещания по вопросам развития электроэнергетики 14 ноября 2017 г. (№ Пр-2530 от 12 декабря 2017 г.)</p> <p>Постановление утверждает порядок и условия проведения конкурсного отбора проектов модернизации генерирующих объектов ТЭС (далее — КОММОД) в 2019-2025 годах (поставка мощности в 2022-2031 годах).</p> <p>Основной критерий КОММОД — «показатель эффективности» (аналог одноставочной цены/LCOE)².</p> <p>Постановление утверждает:</p> <ul style="list-style-type: none"> – ежегодные квоты КОММОД: 4 ГВт (3 ГВт в 2022 году); – критерии допуска к КОММОД (возраст или срок службы оборудования; востребованность и др.);
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – перечень основных (обязательных) и дополнительных мероприятий по модернизации; – требования по локализации производства оборудования, вводимого в рамках реализации проектов; – условия оплаты и поставки мощности (включая льготы³ для поставщиков, использующих инновационное оборудование⁴); – штрафные санкции за неисполнение обязательств и (или) нарушение сроков их исполнения. <p>Утверждены правила определения величин предельных (максимальных и минимальных) капитальных затрат на реализацию проектов модернизации и правила индексации величин типовых капитальных затрат на эти проекты.</p> <p>Кроме того, предусматривается переход к конкурентным отборам мощности на шесть лет (вместо четырех), а также поэтапная индексация ценовых параметров конкурентного отбора мощности в 2022-2024 годах.</p>
Комментарий	КОММОД является основным инструментом реализации программы модернизации генерирующих объектов ТЭС (в части ценовых зон ОРЭМ), одобренной Правительством Российской Федерации в конце января 2019 г. По оценкам Минэнерго России, ее реализация позволит модернизировать 41 ГВт изношенных и устаревших генерирующих мощностей за счет привлечения в отрасль 1,9 трлн руб. частных инвестиций (в т. ч. 2 ГВт и около 0,2 трлн руб. на Дальнем Востоке и неценовых зонах). Однако КОММОД подвергается критике со стороны потребителей, на которых ляжет бремя платежей за модернизируемые мощности. Основные вопросы связаны с обоснованностью масштабной модернизации, а также нерыночным характером КОММОД (аналог ДПМ по механизму возврата инвестиций).

² Величина удельных совокупных затрат на производство электроэнергии, включающих приведенные к единице выработки переменные и условно-постоянные затраты.

³ Освобождение от штрафов за готовность оборудования, а также предоставление возможности изменить дату начала поставки мощности на более позднюю.

⁴ Образцы оборудования угольных ТЭС с параметрами пара не менее 23 МПа с улучшенными экологическими характеристиками и экспериментальные образцы газовых турбин мощностью 65 МВт и более.

Электроэнергетика: стандарты раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г.

Название документа	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 64 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах и на территориях, технологически не связанных с Единой энергетической системой России и технологически изолированными территориальными электроэнергетическими системами, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»</p>
Цель	<p>Совершенствование деятельности субъектов электроэнергетики в технологически изолированных территориальных энергосистемах и на территориях, технологически не связанных с ЕЭС России</p>
Основание	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 895 «О достижениях на территориях Дальневосточного федерального округа базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)»</p> <p>Поручение заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А. Дворковича от 7 ноября 2017 г.</p> <p>Протокол совещания у заместителей Председателя Правительства Российской Федерации А. Дворковича и Ю. Трутнева от 19 сентября 2017 г. № АД-П9-96 пр.</p> <p>Поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю. Трутнева от 25 декабря 2017 г. № ЮТ-П9-8654</p>
Основные изменения	<p>Вносятся изменения в стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (далее — Стандарты), которые устанавливают требования к составу раскрываемой информации, а также порядку, способам и срокам ее раскрытия.</p> <p>В соответствии с утвержденными Стандартами, субъекты рынков электрической энергии раскрывают следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none">– годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность;– структура и объем затрат на производство и реализацию товаров, работ и услуг;– предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации НВВ) (в соответствии с утвержденной формой). <p>Отдельно утверждаются Стандарты для следующих субъектов рынков электрической энергии:</p> <ul style="list-style-type: none">– сетевая организация;– системный оператор и субъекты оперативно-диспетчерского управления;– производитель электроэнергии;– коммерческий оператор оптового рынка;– гарантирующий поставщик, энергосберегающая и энергосбытовая организация;– совет рынка.

Отдельно прописаны стандарты раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии, действующих в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах (далее — ТИТЭС):

- сетевые организации раскрывают информацию о расходах на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства для целей техприсоединения и реализации иных мероприятий инвестиционной программы, на подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с субъектом оперативно-диспетчерского управления в ТИТЭС;
- системный оператор и субъекты оперативно-диспетчерского управления раскрывают информацию о совокупных объемах генерирующих мощностей субъектов оптового рынка электрической энергии и мощности, используемых при производстве электрической энергии (мощности) в ТИТЭС, а также о результатах работы ТИТЭС; типовых форм соглашений о технологическом взаимодействии субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике с субъектами рынков электроэнергии и потребителями электроэнергии;
- производители электрической энергии дополнительно раскрывают информацию об установленной мощности генерирующего оборудования, об объеме производства электроэнергии, об удельном расходе условного топлива, за исключением ядерного топлива на выработку 1 кВт-ч электроэнергии, о фактических расходах на производство 1 кВт-ч электроэнергии.

Комментарий

Изменения в Стандарты направлены на раскрытие владельцами децентрализованных источников генерации информации об основных показателях функционирования таких объектов, а также приведение Стандартов в соответствие с изменениями законодательства об электроэнергетике, касающегося вопросов ценообразования в отношении гарантирующих поставщиков и территориальных сетевых организаций в части стандартизированных тарифных ставок и платы за технологическое присоединение

Электроэнергетика: субсидии на разработку и производство газовых турбин большой мощности

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 г.

Название документа

[Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 г. № 301 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским организациям на финансовое обеспечение части затрат на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в рамках создания производства газовых турбин большой мощности»](#)

Цель

Стимулирование создания производства газовых турбин большой мощности на территории Российской Федерации

Основание

Инициатива Минпромторга России, План мероприятий по импортозамещению в отрасли энергетического машиностроения, кабельной и электротехнической промышленности Российской Федерации (утвержден приказом Минпромторга России от 31 марта 2015 г. № 653)

Основные
изменения

Устанавливаются правила предоставления из федерального бюджета субсидий российским организациям для компенсации части затрат на разработку и производство газовых турбин большой мощности.

Субсидия предоставляется по результатам проведения конкурса, который проводит Минпромторг России в 2019 году. Максимальный размер субсидии составляет не более 50 % стоимости комплексного проекта (включает НИР, НИОКР, технологические работы, организацию серийного производства, создание инфраструктуры, коммерциализацию произведенной продукции). Стоимость комплексного проекта должна составлять не менее 6 млрд руб.

В перечень затрат, которые частично возмещаются в виде субсидии, входят расходы на производство до 4 пилотных образцов (2 типов газовых турбин в диапазоне мощности 60-80 МВт и 2 типов газовых турбин в диапазоне мощности 150-180 МВт с коэффициентом полезного действия не менее 35 % в простом цикле), включая их тестирование, сертификацию и (или) регистрацию, а также проведение испытаний.

Показателем результативности использования субсидии является подтверждение ввода в серийную эксплуатацию — в срок, который определяется бизнес-планом комплексного проекта, но не позднее 14 лет с даты заключения договора о предоставлении субсидии, а также предоставления копий контрактов на поставку серийных образцов, количество которых определяется бизнес-планом комплексного проекта.

Показатели результативности использования субсидии

Размер субсидии, млрд руб.	Количество произведенных (поставленных) серийных образцов газовых турбин, шт.	
	60-80 МВт	150-180 МВт
до 3	не менее 5	не менее 5
до 4,5	не менее 6	не менее 10
до 7	не менее 8	не менее 14

К организации применяются штрафные санкции в случае, если один из установленных целевых показателей реализации комплексного проекта, указанных в договоре о предоставлении субсидии, составляет менее 70 % значения, заявленного в комплексном проекте и определенного договором.

Комментарий

В России отсутствует производство газовых турбин большой мощности отечественными компаниями. Используемые газовые турбины импортируются или производятся на совместных предприятиях на территории России. Отечественные компании (например, ГК «Ростех») занимаются разработкой собственных газовых турбин, однако производство пока отсутствует. Субсидирование части затрат российских организаций на разработку и налаживание серийного производства газовых турбин может активизировать работу в данном направлении, однако не гарантирует достижения положительных результатов в ближайшие годы ввиду необходимости разработки собственных технологий и их применения в серийном производстве. Необходимость создания производства отечественных газовых турбин большой мощности возрастает ввиду планов по масштабной модернизации тепловой генерации в стране (в январе 2019 г. утверждена программа модернизации генерирующих объектов ТЭС, в рамках которой, по данным Минэнерго России, в 2022-2031 годах может быть модернизировано 41 ГВт изношенных и устаревших генерирующих мощностей тепловой генерации), а также возможных перебоев поставок в Россию импортных газовых турбин и их комплектующих в связи со сложной геополитической ситуацией.

Охрана окружающей среды: порядок выдачи комплексных экологических разрешений

Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 143 «О порядке выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва»
Цель	Обеспечение дифференцированного подхода к нормированию воздействия на окружающую среду по категориям объектов
Основание	Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Основные изменения	<p>Постановление утверждает правила выдачи комплексных экологических разрешений (далее — КЭР), их продления, переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также их отзыва (далее — Правила).</p> <p>Правила распространяются на юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и другую деятельность на объектах I и II категорий (значительное и умеренное негативное воздействие на окружающую среду).</p> <p>Срок действия КЭР составляет семь лет. В случае соблюдения необходимых требований КЭР может быть продлено на дополнительные семь лет.</p>
Комментарий	<p>Принятые Правила являются продолжением процесса законодательных изменений, направленных на стимулирование объектов хозяйственной деятельности к снижению негативного воздействия на окружающую среду путем выполнения природоохранных мероприятий и внедрения НДТ.</p> <p>КЭР заменят разрешения на выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, выдаваемые Росприроднадзором. Введение КЭР позволит повысить эффективность государственного регулирования в области охраны окружающей среды. В соответствии с Национальным проектом «<i>Экология</i>», к концу 2024 года российским предприятиям будет выдано 6900 КЭР.</p>

Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

Направление	Ключевые слова	Название
Постановления Правительства Российской Федерации		
Нефть	Правила определения индикативного тарифа на транспортировку нефти	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2019 г. № 317 «О порядке определения индикативного тарифа на транспортировку нефти»
Нефть и нефтепродукты	Поставки из России в Казахстан, список нефтепродуктов, запрещенных к вывозу, ЕАЭС	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. № 65 «О внесении на ратификацию Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 9 декабря 2010 г.»
Нефть и нефтепродукты	Запрет экспорта, Республика Беларусь, индикативные балансы	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2019 г. № 118 «О внесении на ратификацию Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о мерах по урегулированию торгово-экономического сотрудничества в области экспорта нефти и нефтепродуктов от 12 января 2007 г.»
Нефть и газ	Новое морское месторождение, средние цены на СПГ	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 213 «О внесении изменений в Правила расчета средних за истекший налоговый период цен на соответствующие виды углеводородного сырья, добытые на новом морском месторождении углеводородного сырья»
Газ	Континентальный шельф, безаукционное предоставление права пользования участками недр, лицензирование	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 211 «О внесении изменений в Положение о рассмотрении заявок на получение права пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на предоставляемых в пользование без проведения аукционов участке недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, участке недр федерального значения, расположенном на территории Российской Федерации и простирающемся на ее континентальный шельф, участке недр федерального значения, содержащем газ»
Электроэнергетика	Исключение избыточных требований, устранение административных барьеров	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2019 г. № 5 «О внесении изменения в Правила установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»

Электроэнергетика	«РусГидро», «Чукотэнерго», ВЛ 110 кВ Певек — Билибино, бюджетные инвестиции	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 231 «О предоставлении бюджетных инвестиций публичному акционерному обществу «Федеральная гидрогенерирующая компания — РусГидро» за счет средств федерального бюджета»
Электроэнергетика	Надбавка к цене на мощность, Крым, г. Севастополь, «Технопромэкспорт», «Интер РАО — Электрогенерация»	Постановление Правительства Российской Федерации от 9 марта 2019 г. № 256 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
Электроэнергетика	Целевые показатели, фактические потери электроэнергии при передаче	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 334 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Теплоснабжение	Концессионные соглашения, мониторинг	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2019 г. № 31 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Теплоснабжение	Фонд содействия реформированию ЖКХ, особенности предоставления финансовой поддержки	Постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2019 г. № 108 «Об особенностях предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 1451 и признании утратившим силу пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № 997»
Теплоснабжение	Закрытые водяные системы, установки с максимальной нагрузкой менее 0,2 Гкал/час	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 137 «О внесении изменений в Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя»
Теплоснабжение	Схемы теплоснабжения, ЕТО, уточнение терминов	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2019 г. № 276 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам разработки и утверждения схем теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения»
Теплоснабжение	Ценовые и неценовые зоны теплоснабжения, переходный период, индексация тарифов	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 209 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075»
Энергоэффективность	Расширение перечня объектов и технологий	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2019 г. № 25 «О внесении изменений в перечень объектов и технологий, которые относятся к объектам и технологиям высокой энергетической эффективности»
Энергоэффективность	Энергетические паспорта, энергетические обследования, Минэкономразвития России	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 марта 2019 г. № 275 «Об утверждении Правил обработки, систематизации, анализа и использования информации, содержащейся в энергетических паспортах, отчетах о проведении энергетических обследований и декларациях о потреблении энергетических ресурсов, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 19»

Общее по ТЭК	ГИС ТЭК, критерии отнесения к субъектам ГИС ТЭК	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2019 г. №76 «Об утверждении минимальных объемов добычи, производства, переработки, сжижения, обогащения, преобразования, хранения, передачи, распределения, транспортировки, поставок, перевалки, перегрузки, отгрузки, реализации энергетических ресурсов, продуктов их переработки, снабжения ими, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для их отнесения к субъектам государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса»
Общее по ТЭК	ГИС ТЭК, требования к характеристикам объектов ГИС ТЭК	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2019 г. №154 «Об утверждении характеристик объектов по добыче, производству, переработке, сжижению, обогащению, преобразованию, хранению, передаче, распределению, транспортировке, поставкам, перевалке, перегрузке, отгрузке, реализации энергетических ресурсов, продуктов их переработки, снабжению ими для отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся инвесторами (концессионерами, частными партнерами), заказчиками (застройщиками) строительства (реконструкции) указанных объектов, к субъектам государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса»
Общее по ТЭК	Правительственная комиссия по вопросам ТЭК, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики, реорганизация	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. №208 «О внесении изменения в пункт 3 Положения о Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики»
Общее по ТЭК	Снижение объема бюджетных ассигнований, показатели (индикаторы), планы добычи нефти, газа и угля	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. №236 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»
Общее по ТЭК	ГИС ТЭК, правила взаимодействия, иные информационные системы	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 г. №329 «Об утверждении Правил взаимодействия государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса и иных информационных систем»
Общее по ТЭК	Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики», изменение названия на «Развитие энергетики», продление сроков, прирост инвестиций	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. №335 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. №321»
Охрана окружающей среды	НДТ, ИТС НДТ, Бюро НДТ	Постановление Правительства Российской Федерации от 9 марта 2019 г. №250 «О внесении изменений в Правила определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям»

Охрана окружающей среды	Системы автоматического контроля сбросов и выбросов загрязняющих веществ	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2019 г. №262 «Об утверждении Правил создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ»
Охрана окружающей среды	Автоматические средства измерения и учета показателей выбросов (сбросов) загрязняющих веществ	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2019 г. №263 «О требованиях к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, к техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду»
Распоряжения Правительства Российской Федерации		
Нефть	ОАО «Нефтегазразведка», «Золотая акция»	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2019 г. №203-р
Нефть и нефтепродукты	Поставки из России в Киргизию, индикативные балансы по нефтяному сырью	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 марта 2019 г. №526-р «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о сотрудничестве в сфере поставок нефти и нефтепродуктов от 6 июня 2016 г.»
Нефть и газ	Южно-Обский участок недр федерального значения, Обская губа Карского моря, «Газпром нефть шельф»	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. №22-р
Газ	СПГ, порт Сабетта, перечень морских судов под флагами иностранных государств, разрешение на перевозки	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 марта 2019 г. №435-р
Уголь	Минобороны России, «Сибирская Угольная Энергетическая Компания», «Русский Уголь»	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. №169-р
Теплоснабжение	Поселок Линево (Искитимский район, Новосибирской области), ценовые зоны теплоснабжения	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 г. №112-р
Электроэнергетика	«РусГидро», ВЛ 110 кВ Певек — Билибино, бюджетные инвестиции	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. №354-р
Охрана окружающей среды	Автоматические средства измерения и учета, объекты I категории	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 марта 2019 г. №428-р

В России: планируемые изменения

Представлены проекты нормативно-правовых документов, вынесенных на рассмотрение в I квартале 2019 г., которые прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Газ: развитие рынка ГМТ

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 12 апреля 2019 г.)

Минэнерго России

Название документов	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики».</p> <p>(Согласно постановлению Правительства от 28 марта 2019 г. №335 название государственной программы было изменено на «Развитие энергетики»)</p>																			
Цель	Снижение негативного влияния транспорта на окружающую среду и себестоимость перевозок																			
Основание	Пункт 2 перечня поручений Президента Российской Федерации В. В. Путина от 2 мая 2018 г. №Пр-743 и пункт 9 протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 12 декабря 2018 г. № ДК-П9-249																			
Основные изменения	<p>Государственная программа «Развитие энергетики» дополняется подпрограммой «Развитие рынка газомоторного топлива (ГМТ)», рассчитанной на 2019-2024 годы. Задачами подпрограммы являются увеличение парка транспортных средств (ТС) на ГМТ (за счет стимулирования приобретения новых и переоборудования существующих ТС), развитие газозаправочной инфраструктуры, совершенствование системы НПА об использовании ГМТ и научно-информационное обеспечение продвижения ГМТ. Подпрограмма будет профинансирована за счет средств федерального бюджета в объеме 187 млрд руб. Денежные средства будут направлены на реализацию восьми основных мероприятий:</p> <table border="1" data-bbox="397 1413 1434 2038"> <thead> <tr> <th data-bbox="397 1491 552 1514">Мероприятия</th> <th data-bbox="1219 1424 1434 1581">Объем бюджетных ассигнований за 2019-2024 годы, млрд руб.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td data-bbox="397 1615 914 1637">1. Развитие заправочной инфраструктуры КПП</td> <td data-bbox="1219 1615 1265 1637">39,5</td> </tr> <tr> <td data-bbox="397 1671 608 1693">2. Пропаганда ГМТ</td> <td data-bbox="1219 1671 1225 1693">1</td> </tr> <tr> <td data-bbox="397 1727 895 1749">3. Поддержка приобретения техники на ГМТ</td> <td data-bbox="1219 1727 1265 1749">58,5</td> </tr> <tr> <td data-bbox="397 1783 1134 1805">4. Поддержка переоборудования техники для использования ГМТ</td> <td data-bbox="1219 1783 1265 1805">10,5</td> </tr> <tr> <td data-bbox="397 1839 1110 1861">5. НИОКР, направленные на развитие газомоторных технологий</td> <td data-bbox="1219 1839 1225 1861">5</td> </tr> <tr> <td data-bbox="397 1895 975 1917">6. Поддержка приобретения ж/д транспорта на СПГ</td> <td data-bbox="1219 1895 1225 1917">4</td> </tr> <tr> <td data-bbox="397 1951 1062 1973">7. Поддержка некоммерческого лизинга транспорта на ГМТ</td> <td data-bbox="1219 1951 1249 1973">62</td> </tr> <tr> <td data-bbox="397 2007 1158 2029">8. Развитие производственной и заправочной инфраструктуры СПГ</td> <td data-bbox="1219 2007 1265 2029">6,58</td> </tr> </tbody> </table>		Мероприятия	Объем бюджетных ассигнований за 2019-2024 годы, млрд руб.	1. Развитие заправочной инфраструктуры КПП	39,5	2. Пропаганда ГМТ	1	3. Поддержка приобретения техники на ГМТ	58,5	4. Поддержка переоборудования техники для использования ГМТ	10,5	5. НИОКР, направленные на развитие газомоторных технологий	5	6. Поддержка приобретения ж/д транспорта на СПГ	4	7. Поддержка некоммерческого лизинга транспорта на ГМТ	62	8. Развитие производственной и заправочной инфраструктуры СПГ	6,58
Мероприятия	Объем бюджетных ассигнований за 2019-2024 годы, млрд руб.																			
1. Развитие заправочной инфраструктуры КПП	39,5																			
2. Пропаганда ГМТ	1																			
3. Поддержка приобретения техники на ГМТ	58,5																			
4. Поддержка переоборудования техники для использования ГМТ	10,5																			
5. НИОКР, направленные на развитие газомоторных технологий	5																			
6. Поддержка приобретения ж/д транспорта на СПГ	4																			
7. Поддержка некоммерческого лизинга транспорта на ГМТ	62																			
8. Развитие производственной и заправочной инфраструктуры СПГ	6,58																			

Реализация подпрограммы учитывает региональную специфику. Приоритетное развитие бункеровочной инфраструктуры будет обеспечено на Дальнем Востоке, в Арктическом бассейне, на территории Калининградской области, Крыма и Севастополя. В Северо-Кавказском федеральном округе приоритетом является создание сети АГНКС и КриоАЗС.

По результатам реализации подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» ожидается:

- увеличение объемов потребления газомоторного топлива (ГМТ) до 3,8 млрд м³ в 2024 году;
- рост числа газомоторных транспортных средств до 430,7 тыс. ед. в 2024 году.

Комментарий

По итогам 2018 года через заправки реализовано 624 млн м³ газа; количество автотранспортных средств, использующих природный газ (метан) в качестве топлива, превышает 100 тыс. Однако данные результаты *отстают* от ожиданий, которые были заложены 5 лет назад, когда начали приниматься нормативно-правовые акты, стимулирующие развитие рынка ГМТ. Мероприятия подпрограммы нацелены на устранение ключевых барьеров использования ГМТ в России: ограниченности заправочной инфраструктуры, низкого ассортимента автомобильной техники на ГМТ, высокой стоимости приобретения и переоборудования транспортных средств для использования ГМТ.

Газ: межбюджетные трансферты для перевода транспорта на ГМТ в 2019 году

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 11 апреля 2019 г.)

Минэнерго России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил предоставления в 2019 году иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансирования мероприятий по переводу транспортных средств для использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива»
Цель	Предоставление субсидий на возмещение части затрат на переоборудование транспортных средств на газомоторное топливо (далее — ГМТ) в 2019 году
Основание	Поручение Правительства Российской Федерации
Основные изменения	<p>Межбюджетные трансферты из резервного фонда Правительства Российской Федерации предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования их расходных обязательств по выплате пунктам переоборудования и технического обслуживания (далее — ППТО), выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа в качестве моторного топлива, субсидии на компенсацию недополученных доходов, связанных с предоставлением ими скидки владельцам транспортных средств на выполняемые работы.</p> <p>Содержащиеся в проекте постановления правила устанавливают порядок, цели и условия предоставления данных трансфертов в 2019 году.</p>

Правилами также предусматриваются порядок расчета размера выплачиваемой ППТО субсидии и ее максимальный размер по всем видам транспортных средств.

Основные
изменения

Вид транспортного средства	Эталонная стоимость переоборудования (справочно), тыс. руб.	Максимальный размер субсидии, тыс. руб.
Легковой автомобиль	90	27
Легкий грузовой транспорт	160	48
Автобус (до 8 м)	210	63
Автобус (св. 8 м)	370	111
Грузовой автомобиль	380	114
Магистральный тягач	500	147

В соответствии с правилами размер субсидии определяется равным размеру скидки, предоставленной ППТО владельцу транспортного средства, но не более 1/3 от общей стоимости работ по переоборудованию и не более максимального размера субсидии, который устанавливается только в части средств, выделяемых из федерального бюджета, и равен 30% от эталонной стоимости услуги. При софинансировании мероприятия из регионального бюджета субъектом Российской Федерации может быть установлен иной размер субсидии в части собственных средств.

Комментарий

Россия по числу автомобилей, работающих на природном газе (метане), *занимает* 17-е место в мире, а доля газомоторных автомобилей в национальном автопарке не превышает 0,3% (20-е место в мире). Доля природного газа на рынке моторных топлив России составляет порядка 0,7%. Поставлена *цель* по увеличению объемов потребления природного газа на транспорте. Предоставление иных межбюджетных трансфертов в целях стимулирования владельцев транспортных средств к переходу на газомоторное топливо посредством компенсации части затрат на их переоборудование под использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива должно позволить увеличить количество таких транспортных средств. Проект постановления разработан в развитие подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» в рамках внесения изменений в последнюю.

Теплоснабжение: правила определения предельных цен на тепловую энергию

Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)

Минэнерго России

Название документов	<u>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в правила определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая правила индексации предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)»</u>
Цель	Оптимизация условий внедрения целевой модели рынка тепловой энергии на территории Российской Федерации
Основание	Реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению целевой модели рынка тепловой энергии, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. № 2655-р
Основные изменения	<p>В соответствии с текущей редакцией Правил определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая правила индексации предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2017 г. № 1562, определение предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в ценовых зонах теплоснабжения осуществляется для каждой системы теплоснабжения поселения, городского округа, отнесенных к ценовой зоне теплоснабжения.</p> <p>В целях учета особенностей внедрения целевой модели рынка тепловой энергии в поселениях, городских округах, на территории которых существуют несколько систем теплоснабжения, в отношении которых определена одна ЕТО, предлагается предоставить возможность применения особого порядка расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), заключающегося в расчете единого предельного уровня цены для всех систем теплоснабжения в рамках одной зоны деятельности ЕТО. Применение указанного порядка предлагается осуществлять по инициативе ЕТО и органа местного самоуправления, изложенной в совместном обращении в Правительство Российской Федерации об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения.</p>
Комментарий	По <u>данным</u> Минэнерго России, предлагаемый порядок расчета предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) в ценовых зонах теплоснабжения позволит: учесть сложившуюся практику определения ЕТО на несколько систем теплоснабжения; упростить расчет предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), если в поселении, городском округе существует множество систем теплоснабжения; упростить контроль за деятельностью ЕТО; сгладить возможные ценовые последствия, связанные с ростом цен для потребителей, для которых в настоящее время установлен единый тариф на тепловую энергию (мощность) по зоне деятельности ЕТО; создать благоприятные условия для привлечения в рамках единого уровня цены инвестиций в оптимизацию и развитие всей зоны деятельности ЕТО.

Краткий обзор

Прочие проекты НПА в России

Направление	Ключевые слова	Название
Проекты федеральных законов		
Нефтепродукты	Ставка акцизов на нефтяное сырье, Хабаровский НПЗ	Проект Минфина России «О внесении изменения в статью 193 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>
Уголь	Стивидорные компании, угольная пыль, административная ответственность	Проект Минприроды России «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части повышения ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевалке, дроблению и сортировке угля в морских или речных портах» <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 7 марта 2019 г.)</i>
Недропользование	Право пользования недрами, переоформление лицензий	Проект Минприроды России «О внесении изменений в статью 17.1 Закона Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования перехода права пользования недрами и переоформления лицензий на пользование недрами по участкам недр федерального значения в отношении государственных компаний» <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>
Недропользование	Регулярные платежи, пользование недрами, морские месторождения, Республика Крым и Севастополь	Проект Минприроды России «О внесении изменений в статью 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации» <i>Regulation (общественные обсуждения до 23 апреля 2019 г.)</i>
Проекты постановлений Правительства Российской Федерации		
Газ	Магистральный газопровод, недискриминационный доступ	Проект ФАС России «Об утверждении правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по магистральным газопроводам и подземным хранилищам газа, а также правил подключения (технологического присоединения) к магистральным газопроводам» <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>
Газ	Недискриминационный доступ, услуги по транспортировке газа по сети газораспределения	Проект ФАС России «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по транспортировке газа по сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 4 февраля 2019 г.)</i>

Газ	Таможенные пошлины, суда, «Северный поток-2», «Турецкий поток»	<p>Проект Минэнерго России «Об освобождении от предоставления обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении судов, временно ввозимых в Российскую Федерацию, а также товаров, находящихся на таких судах»</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза до 1 апреля 2019 г.)</i></p>
Электроэнергетика	Контур оценки организаций, отопительный сезон	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Правила оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон»</p> <p><i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i></p>
Электроэнергетика	Регулируемая цена (тариф) на мощность, регулируемые договоры, конкурентный отбор мощности, индексация	<p>Проект ФАС России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 30 января 2019 г.)</i></p>
Электроэнергетика	Методические указания по расчету величины и ставки перекрестного субсидирования, единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии	<p>Проект ФАС России «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»</p> <p><i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 8 марта 2019 г.)</i></p>
Электроэнергетика	Изолированные территории, двусторонний договор, предельный уровень тарифа	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения двусторонних договоров купли-продажи электрической энергии в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах»</p> <p><i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 18 марта 2019 г.)</i></p>
Электроэнергетика	Механизмы определения экономии подконтрольных расходов, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для прочих потребителей	<p>Проект ФАС России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 17 апреля 2019 г.)</i></p>
Теплоснабжение	Отмена решений РОИВ и ОМСУ, регулирование тарифов	<p>Проект ФАС России «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2004 г. № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения»</p> <p><i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i></p>

Направление	Ключевые слова	Название
Энергоэффективность	Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, требования к содержанию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	Проект Минэкономразвития России «Об утверждении Правил установления требований к содержанию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования» <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>
Энергоэффективность	Целевой уровень снижения государственными (муниципальными) учреждениями потребления энергоресурсов и воды, главные распорядители бюджетных средств	Проект Минэкономразвития России «О требованиях к снижению в сопоставимых условиях объема потребления энергетических ресурсов и воды государственными (муниципальными) учреждениями и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам нормирования затрат на коммунальные услуги при планировании закупок государственными (муниципальными) учреждениями с учетом требований к снижению в сопоставимых условиях потребления энергетических ресурсов и воды» <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>
Общее по ТЭК	Индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, нормативы потребления коммунальных услуг	Проект ФАС России «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» <i>Regulation Regulation (общественные обсуждения до 30 января 2019 г.)</i>
Общее по ТЭК	ГИС ТЭК, формы предоставления информации для ФОИВ, РОИВ, ОМСУ	Проект Минэнерго России «Об утверждении перечня форм предоставления в обязательном порядке федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему топливно-энергетического комплекса» <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения 31 января 2019 г.)</i>

В мире: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в мировой энергетике в свете их нововведений и ожидаемых последствий, а также возможных эффектов для экономики и ТЭК России

ЕУ: Корректировка налоговой системы Индонезии: переход к «гибкому» разделу выручки при реализации СРП



Денис Борисов

руководитель Энергетического центра ЕУ, Центральная, Восточная, Юго-Восточная Европа и Центральная Азия

Анна Соколова

менеджер ЕУ, группа по оказанию услуг в области налогообложения компаниям нефтегазовой отрасли

Анастасия Николаева

старший консультант ЕУ, группа по оказанию услуг в области налогообложения компаниям нефтегазовой отрасли

Разнообразие горно-геологических условий разработки месторождений, физико-химических свойств нефти, а также географическая неоднородность распределения запасов углеводородного сырья в России обусловили необходимость дифференцированного подхода к налогообложению роялти от добычи сырья. В этой связи, начиная с 2007 года в Налоговый кодекс Российской Федерации вносились корректировки, предусматривающие возможность применения специальных поправочных корректировок к базовой ставке НДС для отдельных категорий углеводородов (на уровне залежей и (или) участков недр). Так, налоговые льготы могут применяться, в частности, для нефти, добытой из низкопроницаемых коллекторов, выработанных участков недр (залежей), сверхвязкой нефти, а также нефти, добытой из конкретной залежи углеводородного сырья, отнесенной к баженовским, абалакским, хадумским или доманиковым продуктивным отложениям.

Рассматривая международный опыт налогообложения нефтегазовой отрасли, можно отметить, что Россия — не единственная страна, которая обращает внимание на особенности свойств нефти и, на наш взгляд, внимания заслуживает режим «гибкого раздела выручки», зависящий от 12 различных факторов при реализации соглашений о разделе продукции (далее — СРП), который стартовал в Индонезии в 2017 году.

Правительством Индонезии были внесены изменения в порядок налогообложения нефтегазовой отрасли, применимые для вновь заключенных СРП⁵ и направленные на повышение эффективности инвестиций, а также деятельности операторов СРП и нефтесервисных компаний в условиях волатильности мировых цен на сырье. Отличительной особенностью нового порядка налогообложения при реализации СРП является полный отказ от механизма возмещения инвестору затрат. Так, в новом режиме между правительством и инвестором предусматривается раздел валовой продукции (т. е. без вычета капитальных и операционных расходов, связанных с проведением геологоразведочных работ, разработкой месторождений и непосредственной добычей полезных ископаемых). Взамен этого предполагается, что на долю инвестора будет приходиться больше добытой продукции, чем на долю государства (в рамках реализации СРП, заключенного по старым правилам, объем прибыльной продукции, приходящийся на долю инвестора, являлся фиксированным); также упрощаются бюрократические процедуры в связи с отсутствием процесса по согласованию с Правительством Индонезии и подтверждения состава возмещаемых затрат. Кроме того, вышеуказанные расходы смогут быть учтены инвестором при исчислении налога на прибыль.

⁵ Действующим СРП также предоставлено право на переход к «гибкому разделу выручки».

Возвращаясь к механизму раздела продукции, режим «гибкого раздела выручки» предусматривает, что доля инвестора будет определяться по следующей формуле:

Базовый раздел + Дополнительный раздел +/- Прогрессивный раздел

где:

Базовый раздел устанавливается в пропорции 57% государству и 43% инвестору в отношении нефти или 52% и 48% в отношении газа соответственно.

Дополнительный раздел увеличивает долю инвестора при разделе продукции и зависит от следующих факторов:

- стадия разработки — от 0% для уже освоенных месторождений до 5% для месторождений, которые находятся на стадии поиска;
- логистическая среда — от 0% для проектов, реализуемых на суше, до 16% для шельфовых проектов с глубиной моря более 1000 м;
- глубина пластов — 0% (для глубины залежей менее 2500 м) либо 1% (при глубине более 2500 м);
- доступность инфраструктуры — от 0% при наличии развитой инфраструктуры до 4% при реализации проекта на неосвоенной территории на суше;
- тип пластов — 0% для традиционных пластов либо 16% для нетрадиционных пластов;
- содержание углекислого газа — от 0% (менее 5%) до 4% (более 60%);
- содержание сероводорода — от 0% (менее 100 мг/м³) до 5% (более 4000 мг/м³);
- плотность нефти — 0% (более 25 API) либо 1% (менее 25 API);
- локализация закупок — от 0% (менее 30%) до 4% (более 70%);
- фаза разработки — 0% при первичной, 6% при вторичной и 10% при третичной/МУН.

Прогрессивный раздел может как увеличивать, так и уменьшать долю инвестора, так как зависит от цен на углеводороды, а также от накопленного объема добычи.

Таким образом, дополнительный и прогрессивный разделы зависят от 12 факторов, учитывающих как особенности месторождения и характеристики добываемой продукции, так и ценовую конъюнктуру.

В рамках реализации «гибкого раздела выручки» можно отметить и преимущества для государства, которые заключаются в следующем:

- перенос геологических рисков на инвестора;
- увеличение поступлений по налогу на прибыль;
- возможность более точного прогноза налоговых поступлений в связи с отсутствием механизма возмещения затрат;
- отказ от трудоемкого процесса аудита возмещаемых затрат.

Таким образом, с одной стороны большая диверсификация параметров налогового режима позволяет учитывать большее количество факторов и призвана стимулировать компании вовлекать в разработку те запасы углеводородного сырья, разработка которых на данный момент и при текущей налоговой системе является нерентабельной. С другой стороны, наличие множества параметров может усложнить систему, но при этом не создать эффективных условий разработки отдельных месторождений. И нам представляется, что детальное изучение международного опыта по изменению фискальных систем в эпоху «новой нормальности» может повысить эффективность результатов, которые Правительство Российской Федерации планирует достичь в ходе процесса оценки сложившейся дифференциации налоговых условий для нефтяной отрасли и введения новых фискальных стимулов.

В мире: опыт регулирования ТЭК

Мир: рейтинг инвестиционной привлекательности добывающих отраслей — 2018 (Институт Фрейзера)

Доклад/Источник	<u>Мировой нефтегазовый обзор — 2018</u> (опубликован 29 ноября 2018 г., публикуется с 2007 года)	<u>Обзор горнодобывающих компаний — 2018</u> (опубликован 28 февраля 2019 г., публикуется с 1997 года)
Цель	Оценка влияния государственной политики на инвестиционную привлекательность добывающих отраслей в различных юрисдикциях ⁶	
Метод	Электронный опрос экспертов (руководителей и работников добывающих отраслей)	
Охват опроса	256 экспертов — 80 юрисдикций	291 эксперт — 83 юрисдикции
Сроки проведения	22 мая — 10 августа 2018 г.	21 августа — 9 ноября 2018 г.
Индекс	Индекс восприятия политики — ИВП ⁷ (Policy Perception Index)	
Состав индекса (факторы, влияющие на инвестиционные решения)	<ul style="list-style-type: none"> – Правовая система (справедливое, прозрачное и некоррупцированное судопроизводство) – Правоприменение (неопределенность в интерпретации, применении и информсменте законов) – Дублирование и противоречивость законодательства – Политическая стабильность – Безопасность (физическая безопасность персонала и активов) – Природоохранное регулирование – Природоохранные территории (неопределенность их состава и охвата) – Земельные споры (неопределенность с правовым статусом земель коренного населения или других групп) – Наличие и квалификация трудовых ресурсов (предложение и мобильность рабочей силы) – Регулирование рынка труда (содержание трудовых контрактов, условия найма и т. д.) – Торговые барьеры (тарифные, нетарифные, валютные ограничения и т. д.) – Качество инфраструктуры (доступ к дорогам, электроэнергии и т. д.) – Геологическая информация (качество, детализация и простота доступа) – Система налогообложения (общий режим налогообложения) – Нефтегазовые контракты (налоги, сборы и платежи, специфичные для нефтегазовой отрасли) — только для нефтегазового обзора – Издержки соблюдения регулирования (в отношении получения разрешений, участия в слушаниях и т. д.) — только для нефтегазового обзора – Обязательства перед местным сообществом (использование местных ресурсов, социальные обязательства и т. д.) — только для обзора горнодобывающих компаний 	

⁶ Под юрисдикцией здесь понимается определенная территория, на которой действуют единый режим регулирования (страна, провинция, штат и т. д.). Институт Фрейзера включает юрисдикцию в рейтинг при наличии минимум 5 экспертных оценок.

⁷ Наряду с ИВП Институт Фрейзера рассчитывает ряд более детализированных индексов, а также приводит скорректированную оценку инвестиционной привлекательности добывающих отраслей — с учетом минерально-ресурсного потенциала. Здесь акцент сделан на ИВП: он характеризует общее восприятие, а также присутствует в обоих обзорах.

Градации оценки факторов	<ul style="list-style-type: none"> – Является слабым препятствием для инвестиций в отрасль – Является сильным препятствием для инвестиций в отрасль – Является запретительным препятствием для инвестиций в отрасль 	<ul style="list-style-type: none"> – Поощряет инвестиции в отрасль – Не препятствует инвестициям в отрасль
Значение индекса	От 0 (наихудший) до 100 (наилучший) — по сумме положительных оценок (поощряет и не препятствует инвестициям в отрасль)	
Рейтинг — 2018 (топ 10)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Техас (США) (100) 2. Оклахома (США) (96) 3. Канзас (США) (92) 4. Вайоминг (США) (92) 5. Северная Дакота (США) (91) 6. Алабама (США) (90) 7. Монтана (США) (87) 8. Мексиканский залив США (86) 9. Великобритания (Северное море) (85) 10. Луизиана (США) (85) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Саскачеван (Канада) (100) 2. Невада (США) (99) 3. Финляндия (99) 4. Ирландия (98) 5. Западная Австралия (Австралия) (97) 6. Северная Ирландия (97) 7. Швеция (96) 8. Юта (США) (96) 9. Нью-Брансуик (Канада) (96) 10. Квебек (Канада) (95)
Россия в рейтинге 2018	Россия: оценка — 75 (27-е место из 80) Для сравнения в 2016 ⁸ году: оценка — 39 (87-е место из 96)	Россия: оценка — 68 (52-е место из 83) Для сравнения в 2017 году: оценка — 60 (60-е место из 91)

Нефтегазовая отрасль

В добывающем секторе нефтегазовой отрасли число юрисдикций рейтинга 2018 года по сравнению с 2017 годом сократилось с 97 до 80⁹. Усредненное значение ИВП в отрасли возросло с 63 до 66.

В 2018 году относительно 2017 года наибольший рост значения ИВП был зафиксирован в Боливии, Тринидаде и Тобаго, Анголе и Бангладеш. В этих странах, по оценкам инвесторов, наблюдается снижение ограничений на присутствие иностранного капитала в нефтегазовой отрасли страны и ведется совершенствование нефтегазового законодательства. Кроме того, существенный рост ИВП был зафиксирован в нескольких штатах США (Алабама, Аляска, Калифорния, Мичиган), что является результатом проведенной в стране налоговой реформы и смягчения регулирования добывающего сектора нефтегазовой отрасли по ряду других направлений. Благодаря этому большинство лидирующих позиций рейтинга ИВП в отрасли по-прежнему сохраняют штаты США (9 из первых 10).

Наиболее существенное падение значения ИВП наблюдалось в Новой Зеландии, где инвесторы стали хуже оценивать налоговые условия и отметили

⁸ В 2017 году результаты по России не вошли в исследование.

⁹ На эти 80 юрисдикций приходится около 68% мировой добычи нефти и газа.

ужесточение экологической и климатической политики, и в Йемене — из-за продолжающегося военно-политического конфликта страна заняла предпоследнее место в рейтинге. Последнее место в нем, как и в предыдущие годы, занимает Венесуэла, где кризис нефтегазовой отрасли лишь усиливается.

Позиции России в рейтинге существенно улучшились. В 2018 году значение индекса ИВП составило 75, и страна заняла 27-е место из 80. Среди юрисдикций с наиболее крупными запасами углеводородов (11 юрисдикций из представленных в опросе) Россия в рейтинге уступила лишь штату Техас — его абсолютному лидеру (значение ИВП — 100). Относительно 2016 года (в 2017 году Россия не вошла в рейтинг из-за недостаточного количества участников опроса) значение индекса ИВП увеличилось на 36 пунктов, что является наилучшим результатом по его изменению за период 2016-2018 годов.

ОЦЕНКИ НЕФТЕГАЗОВЫХ ЮРИСДИКЦИЙ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ФАКТОРАМ ИНДЕКСА ВОСПРИЯТИЯ ПОЛИТИКИ



Примечание: среднее значение характеризует усредненную оценку данного фактора по выборке юрисдикций.

Источник — Мировой нефтегазовый обзор — 2018 Института Фрейзера.

Анализ отдельных факторных показателей, формирующих структуру ИВП, свидетельствует о том, что взгляды инвесторов на условия работы нефтегазовой отрасли в России изменились. На основе результатов опроса, практически по всем факторам относительно 2016 года наблюдается снижение барьеров ведения деятельности в секторе добычи углеводородов. Заметное сокращение проблем выявлено в вопросах, связанных с несовершенством законодательства, земельными спорами, регулированием природоохранных территорий и доступом к геологической информации.

Однако проблемы, связанные с безопасностью, политической стабильностью и условиями налогообложения в отрасли, по оценкам опрошенных компаний, наоборот обострились. В совокупности с сохраняющимся низким качеством инфраструктуры и торговыми барьерами они являются наиболее существенными факторами, оказывающими негативное влияние на инвестиционную привлекательность сектора добычи нефти и газа в России. Оценки инвестиционной привлекательности по этим направлениям находятся на уровне ниже средних значений по всем юрисдикциям, вошедшим в рейтинг.

Горнодобывающая отрасль

В горнодобывающей отрасли число юрисдикций, включенных в рейтинг в 2018 году, также сократилось относительно 2017 года. Среднее значение ИВП по выборке стран 2018 года выросло на 6 пунктов — до 73. На 15 и более пунктов значение ИВП увеличилось в Суринаме, Гватемале, Зимбабве, ЮАР, Новой Зеландии, Индонезии, а также в штате Монтана (США). Наибольшее снижение ИВП было отмечено в провинции Неукен (Аргентина) — на 41 пункт, в то время как в других юрисдикциях снижение ИВП составляло не более 8 пунктов.

Ирландия, занимавшая в рейтинге ИВП в предыдущие годы 1-е место, в 2018 году опустилась на 4-е, уступив лидерство канадской провинции Саскачеван (с рейтингом 100), штату Невада (США) и Финляндии. Последнее место в рейтинге неизменно занимает Венесуэла.

Россия смогла улучшить свою позицию в рейтинге горнодобывающих юрисдикций ИВП, поднявшись с 60-го места (из 91) в 2017 году до 52-го (из 83) в 2018 году. ИВП при этом вырос с 60 до 68 пунктов. Однако значение показателя по-прежнему остается ниже среднего по рейтингу (73 пункта в 2018 году). Большинство факторных показателей, формирующих структуру ИВП в горнодобывающей отрасли, в России находятся ниже средних значений по миру. Среди наиболее слабых сторон инвестиционной среды горнодобывающей отрасли в России были отмечены низкая безопасность, низкое качество инфраструктуры, земельные споры и торговые барьеры. При этом относительно 2017 года показатели по этим направлениям лишь ухудшились.

Таким образом, результаты данного опроса в горнодобывающей отрасли России в целом свидетельствуют об улучшении условий работы в нем в 2018 году относительно 2017 года. Однако в отрасли существует ряд барьеров для ее развития, проблемы с которыми пока, по результатам опроса, лишь обостряются.

ОЦЕНКИ ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ ЮРИСДИКЦИЙ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ФАКТОРАМ ИНДЕКСА ВОСПРИЯТИЯ ПОЛИТИКИ



Примечание: среднее значение характеризует усредненную оценку данного фактора по выборке юрисдикций.
 Источник: Обзор горнодобывающих компаний — 2018 Института Фрейзера.

В мире: новые правила

Обзор наиболее актуальных в российском контексте изменений в регулировании мировой энергетики и ТЭК зарубежных стран с учетом их возможного влияния на ситуацию в России

Ангола: стимулирование развития нефтегазовой отрасли

Указы Президента.

Вступили в силу 9 января — 18 февраля 2019 г.

[Указ Президента № 15/19](#) от 9 января 2019 г.

Название документа [Указ Президента № 49/19](#) от 6 февраля 2019 г.

[Указ Президента № 52/19](#) от 18 февраля 2019 г.

Цель

Увеличение добычи нефти и газа в стране и рост инвестиций в отрасли

Основные изменения

- создание Национального агентства по нефти, газу и биотопливу (ANPG) в качестве независимого регулятора, подчиняющегося Министерству нефтяной и горной промышленности, основными функциями которого будут управление и регулирование нефтегазовой отрасли, включая мониторинг нефтегазовых контрактов;
- передача прав и обязанностей национального концессионера (обладатель права на проведение тендеров на разработку месторождений и управление заключенными контрактами) от Национальной нефтяной компании Анголы (SONANGOL) создаваемому ANPG;
- ANPG наделяется функциями по мониторингу и аудиту отчетности и деятельности участников концессий;
- принята Общая стратегия распределения нефтяных концессий на 2019-2025 годы, определяющая метод для конкретных участков недр: публичный тендер, ограниченный публичный тендер или прямое распределение;
- стратегия закрепляет цели по изучению нескольких неисследованных внутренних районов страны (бассейны Этоша, Окванго, Кассанж, Намибе).

Комментарий

Впечатляющие темпы экономического роста Анголы в 2010-х годах были обусловлены ростом добычи нефти и развитием нефтяной отрасли. Сейчас ее вклад в ВВП страны *составляет* около 50%, однако из-за недофинансирования отрасли уровень добычи нефти значительно снизился с 2015 года (в 2018 году на 15% к 2015 году). Новая правовая система с введением независимого регулятора призвана устранить конфликт интересов, исключив регулирующую функцию компании SONANGOL, непосредственно участвующей в разведке и добыче нефти. Изменения должны способствовать росту прозрачности нефтегазовой отрасли, активизации инвестиций и увеличению объемов добычи за счет расширения регионов добычи. Это может способствовать выходу Анголы из рецессии, наблюдавшейся в 2017-2018 годах.

Оман: новый закон о горнодобывающей промышленности

Декрет Султана.
Вступил в силу 19 марта 2019 г.

Название документов	Декрет Султана № 19/2019 от 13 февраля 2019 г.
Цель	Привлечение инвестиций и развитие горнодобывающей промышленности для увеличения ее вклада в экономику страны
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none">– законодательное закрепление и расширение полномочий государственного органа в горнодобывающей промышленности (Public Authority for Mining — PAM), включая лицензирование разведки и добычи, заключение концессий, надзорные функции;– ужесточение процесса выдачи лицензий, сокращение их срока действия;– введение дополнительных проверок выполнения работ по действующим лицензиям, и в случае отсутствия реальных работ PAM имеет право отозвать лицензию;– снижение общих ставок налогов и сборов при сохранении некоторых фиксированных ставок (гарантия, социальные взносы на развитие местности, где ведется добыча);– введение гибких роялти и арендной платы в зависимости от экономического и финансового состояния конкретного проекта, определяемые PAM.
Комментарий	<p>Горнодобывающая промышленность является одной из пяти ключевых отраслей экономики Омана. После принятия нового закона PAM анонсировал <u>запуск</u> новых проектов стоимостью более 2 млрд долл.</p> <p>Предыдущая законодательная система ограничивала компании через достаточно жесткую систему налогов и сборов, низкую прозрачность правовых процедур и не предусматривала активного мониторинга действий компаний. Принятие нового закона о добыче полезных ископаемых с одной стороны ослабляет экономическое давление на компании и обеспечивает прозрачность и однозначность процедур, а с другой стороны усиливает контроль за выполнением обязательств, что должно привлекать более добросовестных инвесторов.</p>

Сенегал: новый нефтегазовый кодекс

Законы.

Вступили в силу 1 февраля 2019 г.

Название документа	Закон № 2019-03 от 1 февраля 2019 г. «О нефтегазовом кодексе» Закон № 2019-04 от 1 февраля 2019 г. «Об участии местных компаний в нефтегазовой отрасли»
Цель	Обеспечение национальных интересов при разработке месторождений углеводородов и повышение привлекательности сектора добычи нефти и газа Сенегала для международных компаний
Основные изменения	<p>Принят Нефтегазовый кодекс, в который внесены следующие изменения (по сравнению с ранее действующим Нефтяным кодексом 1998 года):</p> <ul style="list-style-type: none">– право владения ресурсами принадлежит народу, а не государству;– распределение прав на добычу углеводородов осуществляется посредством тендера и только для юридических лиц, а не на основе прямых переговоров;– введение банковских гарантий в пользу государства для владельцев разрешений на разведку;– сокращение сроков временной и долгосрочной эксплуатации месторождений;– введение лицензирования в сферах транспортировки, хранения и сжижения;– установление доли государственного участия в проектах разведки и добычи не менее 10%;– введение новых правил разделения издержек и прибылей между государством и другими участниками проекта;– введение новых налогов, сборов и пошлин («подписной» бонус, сборы за право разработки) и увеличение размеров существующих (адвалорные роялти, экспортные пошлины, рента);– подрядчики, субподрядчики, поставщики услуг и поставщики, прямо или косвенно участвующие в нефтегазовой деятельности, составляют план по содействию использованию местных товаров и услуг и передаче новых технологий национальным компаниям;– первоочередное обеспечение потребностей внутреннего рынка;– введение принципа прозрачности в отчетности добывающих компаний.
Комментарий	<p>С открытием новых обширных запасов углеводородов в Сенегале в 2014 году положения закона № 98-05 от 8 января 1998 г. «О Нефтяном кодексе» оказались неактуальными. Для получения экономической выгоды от открытых запасов требовалось изменение систем надзора за деятельностью нефтегазовых компаний и условий входа иностранных инвесторов на рынок при сохранении прав национальных компаний и интересов общества.</p> <p>Планируется, что принятые изменения в Нефтегазовый кодекс будут способствовать улучшению контроля за добычей углеводородов, оптимизации государственных доходов и росту вклада отрасли в экономику страны.</p>

Краткий обзор

Страна	Новое регулирование	Дата вступления в силу
Аргентина	Введение в действие правил ускоренной амортизации ВИЭ в рамках закона № 27,191 <i>Общая резолюция 4437/2019 от 15 марта 2019 г.</i>	15 марта 2019 г.
Великобритания	Стратегия чистого воздуха, касающаяся всех источников загрязнения, улучшающая качество воздуха, защищающая природу и стимулирующая экономику <i>Стратегия от 14 января 2019 г.</i>	14 января 2019 г.
Вьетнам	Изменение механизма поощрения использования ВИЭ: новая схема оплаты по электроэнергии, производимой солнечными панелями на крышах зданий <i>Решение № 02/2019/QĐ-TTg от 8 января 2019 г.</i>	8 января 2019 г.
ЕС	Критерии определения высоких рисков косвенных изменений в землепользовании для биотоплива <i>Информационный бюллетень Еврокомиссии от 13 марта 2019 г.</i>	13 марта 2019 г.
Индонезия	Ужесточение требований для экспортеров природных ресурсов по возвращению в страну долларовых доходов — для улучшения платежного баланса <i>Постановление правительства № 1/2019 от 10 января 2019 г.</i>	10 января 2019 г.
Китай	Условия стимулирования пилотных проектов солнечной и ветровой энергетики до 2020 года <i>Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам (NDRC) и Национального энергетического управления (NEA) от 7 января 2019 г.</i>	7 января 2019 г.
Китай	Каталог руководящих практик для «зеленых» проектов <i>Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам (NDRC) и других заинтересованных органов власти от 14 февраля 2019 г.</i>	14 февраля 2019 г.
Перу	Регулирование общественного участия в развитии нефтегазовых проектов <i>Высший декрет № 002-2019-EM от 5 января 2019 г.</i>	5 января 2019 г.
Республика Корея	«Дорожная карта» развития водородной экономики <i>Заявление президента от 17 января 2019 г.</i>	17 января 2019 г.
Румыния	Изменение условий и документов, необходимых для получения лицензии в газовой отрасли <i>Указ национального органа регулирования энергетики (NRAE) № 2/2019 от 21 января 2019 г.</i>	21 января 2019 г.

	Продвижение передовых технологий в атомной энергетике	
США	<u>Закон об инновациях и модернизации атомной энергетике (NEIMA) № 115-439 от 14 января 2019 г.</u>	14 января 2019 г.
Швеция	Запрет продажи автомобилей с двигателем внутреннего сгорания к 2030 году <u>Правительственная декларация от 21 января 2019 г.</u>	21 января 2019 г.
Узбекистан	Образовано Министерство энергетики, которое будет отвечать за единую государственную политику в топливно-энергетическом комплексе <u>Указ президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному совершенствованию системы управления топливно-энергетической отраслью Республики Узбекистан» от 4 февраля 2019 г.</u>	4 февраля 2019 г.
Узбекистан	Концепция развития атомной энергетике на период 2019-2029 годов <u>Постановление президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2019 г., № ПП-4165</u>	7 февраля 2019 г.

По итогам международных переговоров

Мероприятие	Итоги	Дата проведения
49-е заседание Всемирного экономического форума, Давос (Швейцария)	Основными темами форума стали глобализация, переход к четвертой промышленной революции, барьеры развития мировой торговли и проблема изменения климата. Ряд обсуждений был посвящен вопросам перехода к низкоуглеродной энергетике. В этом контексте обсуждалось развитие технологий аккумуляторных батарей и увеличение парка электромобилей, перспективные направления внедрения технологий на основе ВИЭ. <u>Программа форума</u>	22-25 января 2019 г.
Европейская газовая конференция, Вена (Австрия)	В ходе конференции эксперты обсудили перспективы развития рынка СПГ (соотношения ожидаемых спроса и предложения, изменения в условиях контрактов и механизмов финансирования СПГ-проектов), вопросы трубопроводных поставок газа в Европу (переход к четвертому энергетическому пакету, приоритетные проекты новых газопроводов), возможности конкуренции газа с другими энергоресурсами и его потенциальную роль в переходе к низкоуглеродной энергетике <u>Отчет о мероприятии</u>	28-30 января 2019 г.
9-й симпозиум по энергетическим прогнозам МЭА-МЭФ-ОПЕК в Эр-Рияде (Саудовская Аравия)	Участники мероприятия затронули вопросы развития сотрудничества в области глобальной энергетической безопасности, прозрачности энергетических рынков и возможностей перехода к низкоуглеродной энергетике на основе наиболее актуальных прогнозов. Отдельно эксперты обсудили инвестиционную активность и проблемы в нефтехимическом и нефтеперерабатывающем секторах. <u>Совместный пресс-релиз МЭА-МЭФ-ОПЕК</u>	27 февраля 2019 г.

Специально: санкции против энергетики России

Освещение хода и масштаба введения мировых санкций против российского энергетического сектора
(Итоги I квартала 2019 г.)

Несмотря на сопротивление демократов в США, Управление по контролю над иностранными активами Минфина США (ОФАС) 27 января 2019 г. объявило о прекращении действия санкций в отношении компаний «РУСАЛ», En+ и «ЕвроСибЭнерго». За этим последовало снятие ограничений на ведение торговых и финансовых операций с указанными компаниями.

Тем не менее I квартал 2019 г. принес заметное усиление санкционного давления на Россию в целом и ее ТЭК в частности.

21 января ЕС ввел первые санкции в рамках нового санкционного режима — против использования и распространения химического оружия — утвержденного 15 октября 2018 г. Под них попали четверо россиян, которых ЕС посчитал причастными к делу Скрипалей.

Довольно активная деятельность по подготовке антироссийских санкций развернулась в США. 5 февраля Сенат США одобрил законопроект «Укрепление безопасности США на Ближнем Востоке», который предполагает санкции против сирийского правительства и его союзников, в том числе России и Ирана. 13 февраля в Сенат был внесен обновленный законопроект «Защита безопасности США от агрессии Кремля» (DASKA-2019), предусматривающий такие ограничения как запрет новых инвестиций в российский государственный долг и запрет поддержки проектов по добыче нефти в России, зарубежных проектов российских государственных компаний ТЭК и зарубежных СПГ-проектов России.

4 марта президент США продлил еще на год (до марта 2020 года) действие санкций из-за ситуации на Украине, которые были введены администрацией Б. Обамы в 2014 году.

11 марта ОФАС включило в санкционный список российско-венесуэльский банк — АКБ «Еврофинанс Моснарбанк» — за предоставление поддержки государственной нефтяной компании Венесуэлы PdVSA и режиму Н. Мадуро. ВТБ вышел из капитала АКБ «Еврофинанс Моснарбанк», передав свою долю (7,99%) Росимуществу. Аналогичную возможность рассматривает Газпромбанк.

12 марта Палата представителей США одобрила четыре законопроекта, направленных против российского правительства и призывающих к ответственности за коррупцию, нарушение прав человека и агрессию.

15 марта США, Канада и ЕС предприняли скоординированные действия по введению санкций против России в связи с инцидентом в Керченском проливе. При этом их санкционные списки различаются.

ЕС распространил ограничительные меры в отношении действий, «подрывающих или угрожающих территориальной целостности, суверенитету и независимости Украины» на восемь россиян. Теперь список, предполагающий заморозку активов и запрет на въезд, включает 170 физических и 44 юридических лиц. ЕС также продлил действие этих ограничений еще на полгода — до 15 сентября 2019 г.

ОФАС добавило в санкционный список шесть физических и восемь юридических лиц. Под санкции за ведение деятельности в Крыму попало ООО «Новые проекты», которое имеет лицензию на разведку и добычу нефти и газа на шельфе полуострова.

Канада наложила санкции, состоящие в заморозке активов и запрете на сделки, еще на 114 физических и 15 юридических лиц, включая ПАО «Силловые машины» и две компании, осуществляющие поставки угля: ООО «Угольные Технологии» и ООО «Газ Альянс».

18 марта к санкциям ЕС, США и Канады *присоединилась* Австралия, введя финансовые ограничения и запрет на въезд в отношении семи россиян «за их роль в перехвате и аресте украинских кораблей, которые пытались пройти через Керченский пролив».

20 марта значительно расширила санкционные списки Украина. Указ президента ввел в действие *решение* Совета национальной безопасности и обороны Украины от 19 марта 2019 г. «О применении, отмене и внесении изменений в персональные специальные экономические и другие ограничительные меры (санкции)». В списки было добавлено 848 физических и 294 юридических лиц, которые, по мнению СНБУ:

- были вовлечены в строительство Крымского моста;
- причастны к задержанию украинских моряков;
- содействовали проведению выборов на территории Донецкой и Луганской областей, а также на Крымском полуострове;
- нарушали украинское законодательство по въезду и выезду на Крымский полуостров;
- распространяют издания антиукраинского содержания;
- используют музейное собрание, принадлежащее Украине.

Кроме того, санкции применены к руководителям Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Российской Федерации и продлены, согласно решению СНБУ, в отношении четырех банков с российским капиталом: Сбербанк, Проминвестбанк, ВТБ и БМ-2018 (БМ Банка).

4 марта

США: продление санкций на год

Уведомление президента США о сохранении чрезвычайной ситуации в отношении Украины

15 марта

ЕС: продление индивидуальных санкций на полгода — до 15 сентября 2019 г.

Решение Совета ЕС 2019/415/CFSP

15 марта

США: расширение санкционных списков (включая ООО «Новые проекты»)

Пресс-релиз Министерства финансов США

15 марта

Канада: расширение санкционного списка

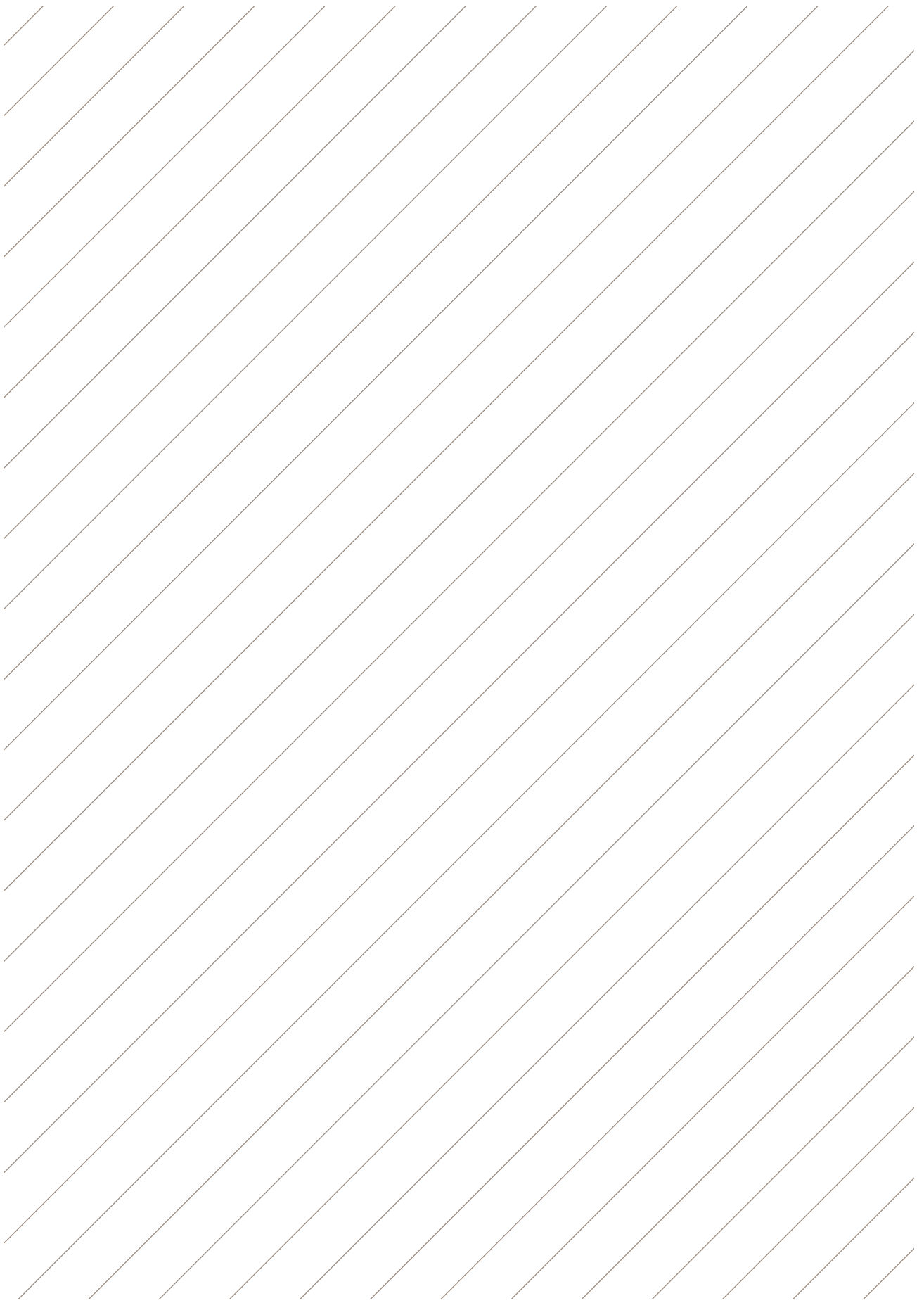
Изменения (SOR/2019-71) в Специальный закон Канады об экономических санкциях против России

20 марта

Украина: расширение санкционного списка

Указ президента Украины № 82/2019

Для заметок



Материал подготовлен Аналитическим центром
при Правительстве Российской Федерации
с участием Московского нефтегазового центра ЕУ

ac.gov.ru