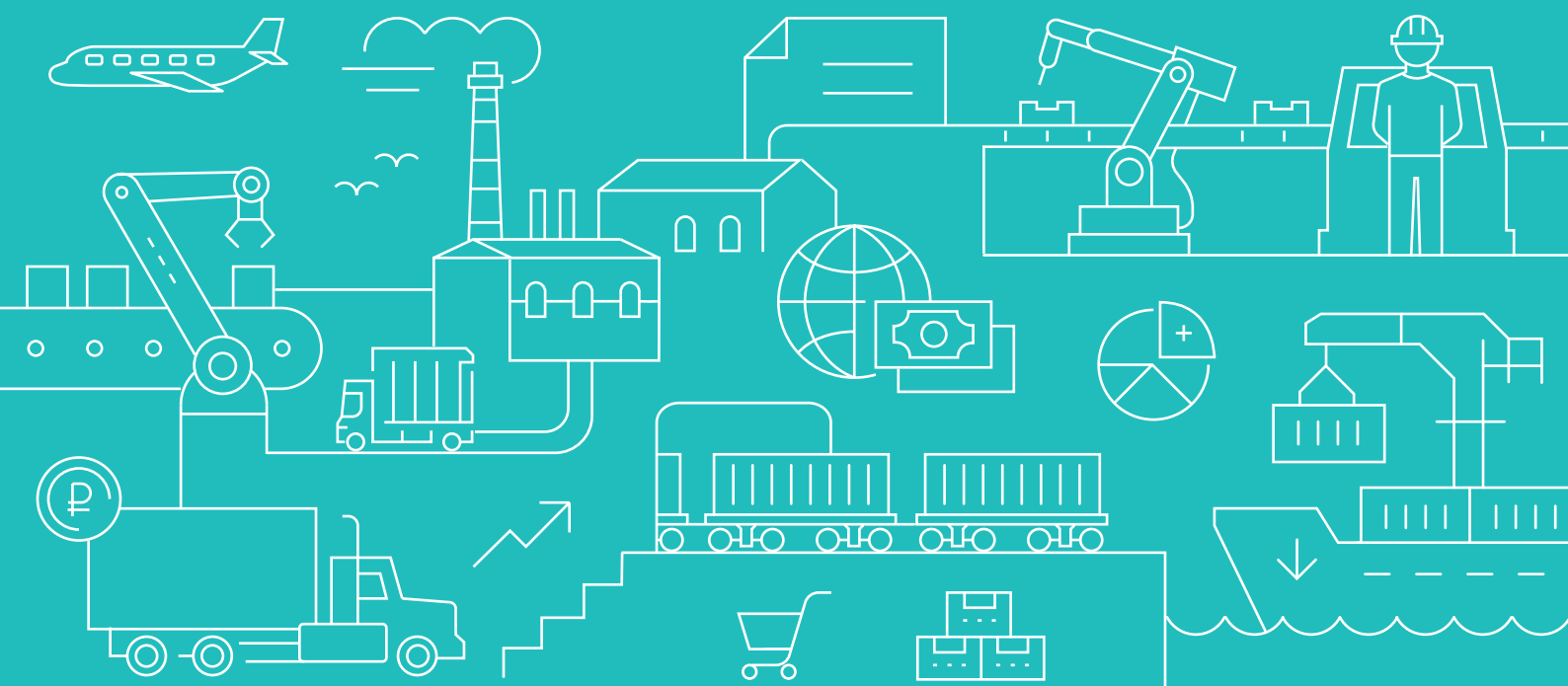


Изменения и тенденции в регулировании несырьевого экспорта в России и мире

I квартал 2019

май



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет Вашему вниманию ежеквартальный обзор изменений и тенденций в регулировании несырьевого экспорта в России, ЕАЭС и мире.

В настоящем материале представлен обзор вступивших в силу в I квартале 2019 г. и планируемых законодательных изменений, затрагивающих вопросы регулирования несырьевого экспорта в России, ЕАЭС и мире.

В качестве специального материала (в разделе «В центре внимания в России») в обзоре представлена информация о системе государственной поддержки экспорта продукции, ее изменениях в 2018 году и планируемых изменениях в будущем.

В рубрике «Логистика в цифрах» приводится анализ изменений стоимости и сроков доставки грузов из России за рубеж в I квартале 2019 г.

Содержание

ГЛАВНОЕ

Изменения и тенденции регулирования в России и ЕАЭС

- 5 Стратегические документы
- 7 Таможенное администрирование
- 9 Регулирование экспорта отдельных видов товаров
- 11 Ветеринарный и фитосанитарный контроль
- 13 Развитие приграничной инфраструктуры
- 13 Предоставление государственных услуг в электронном виде
- 15 Финансовая поддержка экспорта
- 16 Меры государственной поддержки экспорта услуг
- 19 Импортозамещение и расширение объемов внутреннего производства
- 20 Статистическое обеспечение развития несырьевого экспорта
- 21 Международное взаимодействие

Изменения и тенденции регулирования в мире

- 22 Таможенное администрирование
- 22 Предоставление государственных услуг в электронном виде
- 23 Меры государственной поддержки экспорта
- 28 Международное взаимодействие

ЛОГИСТИКА В ЦИФРАХ

- 34 Поставка в Шанхай
- 34 Поставка из Москвы

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ В РОССИИ

Система государственной поддержки экспорта продукции: изменения 2018 года и планы на будущее

- 37 Поддержка экспорта продукции в рамках корпоративных программ повышения конкурентоспособности в промышленности
- 44 Субсидирование затрат на формирование системы послепродажного обслуживания

ГЛАВНОЕ

Изменения и тенденции регулирования в России и ЕАЭС

Стратегические документы

ПОДДЕРЖКУ ЭКСПОРТА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РАСШИРИЛИ И ПРОДЛИЛИ ДО 2025 ГОДА

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № 98 были внесены изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717. Срок реализации документа был продлен до конца 2025 года.

Изменения коснулись в том числе мер поддержки экспорта продукции агропромышленного комплекса (далее — АПК). Целевой показатель темпа роста объемов экспорта продукции агропромышленного комплекса в 2025 году по отношению к 2017 году должен составить 210,6%, или 45,5 млрд долл. США¹ (ранее установленный целевой показатель объема экспорта в размере 21,4 млрд долл. США в 2020 году согласно статистическим данным был достигнут и даже перевыполнен в 2017 году (21,6 млрд долл. США) и также перевыполнен в 2018 году).

Комментарий:

Причиной продления сроков реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия до 2025 года в части поддержки экспорта стало утверждение президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам паспорта национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16)². Документ был опублико-

ван 11 февраля 2019 г. В части развития экспорта продукции АПК целевым показателем является достижение в 2024 году объемов экспорта стоимостью 45 млрд долл. США, цель 2020 года — 25 млрд долл. США. Для достижения указанной цели предусмотрена реализация отдельного федерального проекта «Экспорт продукции АПК», задачами которого являются:

- создание новой товарной массы продукции АПК, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью, путем технологического перевооружения отрасли и иных обеспечивающих мероприятий;
- создание экспортно-ориентированной товаропроводящей инфраструктуры;
- устранение торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки;
- создание системы продвижения и позиционирования продукции АПК.

Кроме того, в новую редакцию включены правила предоставления субсидий из федерального бюджета в региональные бюджеты в рамках реализации федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении следующих мероприятий:

- гидромелиоративные мероприятия³;
- культуртехнические мероприятия на выбывших сельскохозяйственных угодьях, вовлекаемых в сельскохозяйственный оборот⁴.

¹ Целевой стоимостной объем экспорта продукции АПК в 2025 году рассчитан Аналитическим центром на основании данных о фактическом стоимостном объеме экспорта продукции АПК в 2017 году, который составил, по данным, отраженным в паспорте национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт», 21,6 млрд долл. США.

² Более подробная информация содержится в обзоре изменений и тенденций в регулировании несырьевого экспорта в России и мире за III квартал 2018 г.

³ Включают в себя строительство, реконструкцию и техническое перевооружение оросительных и осушительных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, а также рыбоводных прудов, приобретение машин, установок, дождевальных и поливальных аппаратов, насосных станций (за исключением затрат, связанных с проведением проектных и изыскательских работ и (или) подготовкой проектной документации в отношении указанных объектов).

⁴ Включают в себя расчистку земель от древесной и травянистой растительности, кочек, пней и мха, а также от камней и иных предметов; рыхлаение, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичную обработку почвы; внесение мелиорантов, понижающих кислотность почв.

Правила предусматривают возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям части фактически осуществленных ими расходов (без учета налога на добавленную стоимость; далее — НДС) на реализацию указанных мероприятий.

Комментарий:

Согласно Федеральному закону от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия до 2025 года в рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» пред-

ПРОГРАММУ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОДЛИЛИ ДО 2024 ГОДА В ЧАСТИ ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТА

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 349 были внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» (далее — Программа развития ВЭД), утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 330.

Изменения были внесены с целью приведения Программы развития ВЭД в соответствие с утвержденным паспортом национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» (протокол заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16).

Так, сроки реализации документа были продлены до 31 декабря 2024 года. Новая цель Программы развития ВЭД — достижение в 2024 году объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд долл. США, экспорта услуг — в размере 100 млрд долл. США, в том числе за счет увеличения торговли с государствами-членами Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС).

Ожидаемые результаты программы теперь включают в том числе повышение позиции Российской Федерации в рей-

усмотрено бюджетное финансирование мероприятий федерального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса» в 2019-2021 годах в объеме 139,1 млрд руб., в том числе: в 2019 году — 38,8 млрд руб., в 2020 году — 33,8 млрд руб., в 2021 году — 66,5 млрд руб. На возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса и реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в федеральном бюджете предусмотрено в 2019-2021 годах 13,0 млрд руб., в том числе: в 2019 году — 2,0 млрд руб., в 2020 году — 6,6 млрд руб., в 2021 году — 4,4 млрд руб.

тинге Всемирного банка (Doing Business) по показателю «Международная торговля»⁵ до 40-го места к 2024 году (в 2019 году Российская Федерация занимает 99-е место).

В документ были интегрированы мероприятия федеральных проектов национального проекта «Международная кооперация и экспорт»:

- в рамках подпрограммы 3 «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»⁶: федерального проекта «Экспорт услуг»; федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»;
- в рамках подпрограммы 6 «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности» мероприятия федерального проекта «Логистика международной торговли»⁷.

Объем бюджетного финансирования Программы развития ВЭД в 2019-2024 годах предусмотрен в размере 499,7 млрд руб., в том числе 80,8 млрд руб. в 2019 году, 86,7 млрд руб. в 2020 году, 84,1 млрд руб. в 2021 году. Финансирование подпрограммы 3 на 2019-2024 годы предусмотрено в размере 42,2 млрд руб. (в том числе 9,3 млрд руб. в 2019 году, 8,3 млрд руб. в 2020 году, 6,7 млрд руб. в 2021 году), подпрограммы 6 — в размере 44,1 млрд руб. (в том числе 6,5 млрд руб. в 2019 году, 11,8 млрд руб. в 2020 году, 9,0 млрд руб. в 2021 году).

⁵ Показатель «Международная торговля» (англ. — Trading across borders) включает в себя следующие составляющие:

- | | |
|--|---|
| • время на экспорт: пограничный и таможенный контроль (в часах); | • время на импорт: пограничный и таможенный контроль (в часах); |
| • стоимость экспорта: пограничный и таможенный контроль (в долл. США); | • стоимость импорта: пограничный и таможенный контроль (в долл. США); |
| • время на экспорт: оформление документов (в часах); | • время на импорт: оформление документов (в часах); |
| • стоимость экспорта: оформление документов (в долл. США); | • стоимость импорта: оформление документов (в долл. США). |

⁶ В том числе по направлениям: предоставление государственной поддержки и снятие административных барьеров; поддержка сертификации и адаптации услуг к требованиям внешних рынков, либерализация визового режима на паритетной основе с целевыми странами; минимизация требований в отношении к экспорту услуг; расширение областей международного признания национальной системы аккредитации; формирование в Российской Федерации системы GLP-лабораторий.

⁷ В том числе по направлению совершенствования системы закрытия неэффективных пунктов пропуска и установления пунктов пропуска, необходимых для роста международной торговли и развития приграничных территорий.

Таможенное администрирование

ОПРЕДЕЛЕНА СТРУКТУРА И ФОРМАТ ДЕКЛАРАЦИИ НА ТОВАРЫ ДЛЯ ЭКСПРЕСС-ГРУЗОВ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

Решением Коллегии ЕЭК от 22 января 2019 г. № 9⁸ утверждены структура и формат декларации на товары (далее — ДТ) для экспресс-грузов, оформляемой в виде электронного документа, а также электронного вида ДТ для экспресс-грузов в виде документа на бумажном носителе.

Данное решение было принято на основании требований пункта 5 статьи 105 ТК ЕАЭС о необходимости утверждения указанных форм в рамках процесса перехода на приоритетное электронное оформление документов таможенного контроля.

Переход на электронный формат ДТ на экспресс-грузы должен упростить и ускорить процедуры таможенного оформления небольших партий товаров, направляемых на экспорт, прежде всего через каналы электронной торговли. Этот вопрос особенно актуален в свете роста объемов экспорта по каналам электронной торговли (по прогноз-

ным оценкам *Data Insight* в 2018 году экспорт по каналам электронной торговли составил 746 млн долл. США (рост по сравнению с 2017 годом на 36%), количество отправок составило 11,2 млн шт. (рост по сравнению с 2017 годом на 31%)⁹. Электронный формат ДТ *позволит* автоматизировать обработку информации о товарах с учетом системы управления рисками, что позволит повысить эффективность и скорость таможенного контроля. Ранее *решением ЕЭК от 28 августа 2018 г. № 142*¹⁰ были приняты форма и порядок заполнения ДТ для экспресс-грузов.

Комментарий:

ДТ для таможенного оформления почтовых отправок, которые являются альтернативным способом доставки мелких партий товаров в рамках экспорта по каналам электронной торговли, согласно пункту 4 статьи 104 и пункту 11 статьи 286 ТК ЕАЭС, подается на бумажном носителе, если иное не предусмотрено законодательством стран-членов ЕАЭС.

Согласно пункту 10 статьи 203 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ информация о пересылаемых в почтовых отправлениях товарах, представленная в электронном виде почтовым оператором и содержащая сведения, подлежащие указанию в ДТ, может быть использована в качестве электронного вида такой ДТ.

ЕЭК ПЛАНИРУЕТ УТВЕРДИТЬ ЕДИНЫЙ ДЛЯ СТРАН ЕАЭС ПОРЯДОК ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТРАНЗИТНЫХ ТОВАРОВ

Согласно опубликованному 22 марта 2019 г. *проекту решения Коллегии ЕЭК*¹¹ планируется принять новый, единый для всех стран ЕАЭС порядок таможенного контроля транзитных товаров.

В случае утверждения указанного проекта решения будет определена последовательность таможенных операций по установлению, изменению и соблюдению маршрута перевозки товаров, который устанавливается в отношении товаров, помещаемых под режим таможенного транзита.

Кроме того, по *данным ЕЭК*, принятие документа позволит обеспечить единый подход таможенных органов государств-членов ЕАЭС в данном вопросе, что может повлечь

за собой следующие положительные эффекты для компаний, работающих в сфере транзитных перевозок, в частности:

- ускорит таможенный контроль при транзитных перевозках;
- будет способствовать росту международных грузоперевозок по таможенной территории ЕАЭС;
- снизит временные и финансовые затраты, прежде всего затраты перевозчиков и экспедиторов;
- сформирует единую правоприменительную практику применения процедуры таможенного транзита в рамках ЕАЭС.

⁸ Вступит в силу 1 июля 2019 г.

⁹ По данным Центрального банка Российской Федерации (внешняя торговля товарами по методологии платежного баланса), общая стоимость товаров, приобретенных иностранными покупателями в российских Интернет-магазинах, в 2018 году выросла на 9,9% и составила 118,6 млн долл. США.

¹⁰ Вступит в силу 1 июля 2019 г.

¹¹ Дата окончания публичного обсуждения — 21 апреля 2019 г.

Комментарий:

В 2017 году объем транзитных перевозок железнодорожным транспортном составил 21,5 млн тонн (23,5 млн тонн)¹². Экспорт транспортных услуг железнодорожным транспортом в 2017 году составил около 604 млн долл. США, в 2018 году — 948,5 млн долл. США (по данным Банка России). При этом, согласно данным исследований, при росте транзит-

ных контейнерных железнодорожных перевозок по маршруту Китай-Казахстан-Россия-Беларусь-ЕС возрастает актуальность задачи устранения барьеров, связанных с различиями в процедурах таможенного контроля в странах-членах ЕАЭС. Объем перевозок по данному маршруту составил в 2017 году 278 тыс. контейнеров в двадцатифутовом эквиваленте (рост на 80% по сравнению с 2016 годом).

НАЧАЛ ДЕЙСТВОВАТЬ ПОРЯДОК ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ВЫВОЗА ТОВАРОВ С ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

С 1 февраля 2019 г. вступил в силу порядок подтверждения таможенными органами государств-членов ЕАЭС фактического вывоза товаров с таможенной территории Союза, утвержденный решением Коллегии ЕЭК от 7 февраля 2018 г. № 25. Подтверждение будет оформляться в электронном виде.

Изначально порядок должен был начать действовать с 1 сентября 2018 г., но позднее его вступление в силу было перенесено¹³.

С 23 ФЕВРАЛЯ МАКСИМАЛЬНОЕ ВРЕМЯ ОЖИДАНИЯ НАЧАЛА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В ПУНКТАХ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ РОССИИ УСТАНОВЛЕНО ТОЛЬКО В МОРСКИХ ПОРТАХ

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 144¹⁴ были внесены изменения в Правила осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 г. № 872.

Так, для всех пунктов пропуска, кроме морских, было отменено требование об установлении максимального времени ожидания начала государственного контроля, введенное постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2017 г. № 1328.

При этом важно отметить существующую проблему периодического возникновения очередей при ожидании таможенного контроля (например, в автомобильных пунктах пропуска *Маштаково*, *Марково*) на решение которой в том числе была направлена мера по установлению максимального времени ожидания.

Комментарий:

Причины отмены требований для автомобильных, воздушных, железнодорожных, речных и пешеходных пунктов пропуска — отсутствие возможности применения и реализации на практике указанной нормы (фиксации времени въезда (входа) в пункт пропуска и начала ожидания контроля по каждому лицу, транспортному средству), а также необходимых расчетных методик.

В морских пунктах пропуска, в которых реализуется механизм «единого окна» с предварительным информированием (единый портал «Морской порт»), время ожидания отсчитывается от момента получения уведомления о необходимости проведения контроля.

По информации Минтранса России, в период действия меры установленные нормативы ожидания государственного контроля составляли:

- в автомобильных пунктах пропуска: от 5 минут до 24 часов;
- в железнодорожных пунктах пропуска: от 5 минут до 4 часов;
- в воздушных пунктах пропуска: от 5 минут до 24 часов;
- в морских пунктах пропуска: от 2 часов до 24 часов.

¹² По оценкам Аналитического центра доля железнодорожного транспорта в общем объеме транзитных перевозок через территорию России составляет более 95%.

¹³ Информация о данном документе приводилась в обзорах изменений и тенденций в регулировании сырьевого экспорта в России и мире за I и III кварталы 2018 г.

¹⁴ Вступило в силу 23 февраля 2019 г.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 967 установлены максимальные сроки ожидания государственного контроля в Свободном

порту Владивосток, где также применяется режим «единого окна», — не более 1 часа.

ПРИ ВОЗВРАТЕ В РОССИЮ БЕЗ ЗАХОДА В МОРСКОЙ ПОРТ РОССИЙСКИМ СУДАМ РАЗРЕШЕНО НЕ ПРОХОДИТЬ ПОВТОРНЫЙ ТАМОЖЕННЫЙ И ПОГРАНИЧНЫЙ КОНТРОЛЬ

27 января 2019 г. вступил в силу *Федеральный закон от 29 июля 2018 г. № 270-ФЗ*, которым были внесены изменения в *закон Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-1* «О Государственной границе Российской Федерации». В частности, российским судам, прошедшим пограничный, таможенный и иные виды контроля при убытии из России, которые вновь прибывают в Россию без цели захода в российские порты с последующим убытием с территории России, разрешено пересечение государственной границы Российской Федерации без необходимости повторно проходить пограничный, таможенный и иные виды контроля.

При этом запрещается производить погрузку или выгрузку грузов и товаров, посадку или высадку людей с таких

судов. В противном случае возникает необходимость прохождения повторного контроля.

В случае экспорта неоднократное пересечение границы России может происходить при плавании через территориальное море Российской Федерации без цели захода в российские порты с последующим убытием с территории Российской Федерации.

*Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 341*¹⁵ были утверждены правила уведомления пограничных органов федеральной службы безопасности о намерении осуществлять неоднократное пересечение государственной границы Российской Федерации на море российскими судами.

Регулирование экспорта отдельных видов товаров

РОССИЯ ВНОВЬ ВВЕЛА ВРЕМЕННЫЙ ЗАПРЕТ НА ВЫВОЗ КОЖЕВЕННОГО ПОЛУФАБРИКАТА

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № 194 с 1 марта по 1 сентября 2019 г. введен временный запрет на экспорт из Российской Федерации кожевенного полуфабриката, классифицируемого по кодам 4104 11 и 4104 19 Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее — ТН ВЭД ЕАЭС). Действие предыдущей аналогичной *меры* завершилось 10 декабря 2018 г.¹⁶

Мера продлена в рамках реализации *государственной программы Российской Федерации* «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (подпрограмма 3 «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских това-

ров», в рамках которой предусмотрена реализация мероприятий, направленных в том числе на обеспечение развития сырьевой базы легкой промышленности и, как следствие, на обеспечение роста производства кожи и изделий из кожи).

По *данным Минсельхоза России и Росстата*, тенденция к снижению поголовья крупного рогатого скота (далее — КРС) в 2018 году сохранилась, что привело к сокращению кожевенных ресурсов, создавая их дефицит, особенно в сегменте производства кож для нужд оборонного заказа.

За время действия временных запретов с 1 октября 2014 г.¹⁷ экспорт данных товаров существенно снизился, что позволило кожевенным предприятиям загрузить мощности производства готовой кожи более чем на 60 %.

Комментарий:

По данным Росстата поголовье крупного рогатого скота снизилось в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 142 тыс. голов,

¹⁵ Вступило в силу с 9 апреля 2019 г.

¹⁶ Информация о данном документе приводилась в обзорах изменений и тенденций в регулировании несырьевого экспорта в России и мире за I и II кварталы 2018 г.

¹⁷ Первый запрет был введен постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2014 г. № 826 и действовал с 1 октября 2014 года по 1 апреля 2015 года. Далее запреты вводились регулярно на полгода с перерывом между ними от нескольких дней до 1,5-2 месяцев.

или 0,8%, до 18,2 млн голов (в 2014 году поголовье составляло 18,9 млн голов). По данным ФТС России экспорт коженого полуфабриката из шкур крупного рогатого скота

С 1 ЯНВАРЯ НАЧАЛ ДЕЙСТВОВАТЬ ВРЕМЕННЫЙ ЗАПРЕТ НА ВЫВОЗ ЗА ПРЕДЕЛЫ ЕАЭС БРЕВЕН ИЗ БЕРЕЗЫ

С 1 января 2019 г. по 30 июня 2019 г. действует количественное ограничение (квота) на вывоз из России в государства, не являющиеся членами ЕАЭС, бревен из березы диаме-

(коды ТН ВЭД ЕАЭС 4104 11 и 4104 19) в период действия мер по запрету его вывоза снизился с 24,9 тыс. тонн в 2014 году до 1,0 тыс. тонн в 2017 году и до 0,2 тыс. тонн в 2018 году.

трома наименьшего поперечного сечения не менее 15 см, длиной не менее 1 м (код 4403 95 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС) в размере 567 тыс. м³, введенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2018 г. № 836¹⁸. Квота используется на основании разовой лицензии. Квоты распределяются в соответствии с методикой, утвержденной приказом Минпромторга России от 20 сентября 2018 г. № 3721, который действует с 18 декабря 2018 г.

ИДЕТ ПРОРАБОТКА СМЯГЧЕНИЯ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ В ЧАСТИ ПОДГОТОВКИ ПЕРЕЧНЯ СТРАН И ТОВАРОВ БЕЗЛИЦЕНЗИОННОГО ЭКСПОРТА

19 февраля 2019 г. был опубликован проект Указа Президента Российской Федерации¹⁹, которым планируется утвердить перечень иностранных государств и видов товаров, подлежащих экспортному контролю, в отношении которых применяется режим безлицензионного экспорта.

Указанный проект документа нацелен на создание более благоприятных условий экспорта отечественной высокотехнологичной продукции путем снижения административной нагрузки на участников ВЭД и барьеров при вывозе отдельных видов подконтрольной продукции.

Согласно статье 19 Федерального закона от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» в отношении иностранных государств, которые следуют общепризнанным принципам и нормам международного права в сфере нераспространения оружия массового поражения и средств его доставки, соблюдают международные требования экспортного контроля, а также участвуют в региональной интеграции совместно с Российской Федерацией, может быть введен режим безлицензионного экспорта отдельных видов контролируемых товаров.

Данная мера должна способствовать устранению такого барьера экспорта продукции двойного назначения, как неочевидность (избыточность) контроля за экспортом

отдельных видов продукции. Ряд экспортеров отмечает, что при вывозе продукции, которая широко распространена и общедоступна на международном рынке (например, медицинские препараты, некоторые товары нефтехимической отрасли), они вынуждены проходить процедуру получения разрешения на экспорт таких товаров. Данная процедура приводит к росту стоимости и увеличению сроков поставки, что негативно влияет на международную конкурентоспособность российского экспорта.²⁰

Комментарий:

Целью реализации описываемой меры является сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли, предусмотренное подпунктом «б» пункта 14 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204. Ее реализация предусмотрена федеральным проектом «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» (паспорт проекта утвержден протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16). Так, в соответствии с пунктом 1.1.2 федерального проекта ФСТЭК России до 1 июня 2019 г. должна определить перечень иностранных государств и видов контролируемых товаров, в отношении которых может быть установлен режим безлицензионного экспорта.

¹⁸ Более подробная информация приводилась в обзоре изменений и тенденций в регулировании сырьевых экспорта в России и мире за III квартал 2018 г.

¹⁹ Дата окончания независимой антикоррупционной экспертизы — 25 февраля 2019 г.

²⁰ Данный барьер был выявлен в рамках подготовки Аналитическим центром в рамках проекта АО «Российский экспортный центр» «Аналитический конъюнктурный центр» доклада «Особенности экспортного контроля продукции двойного назначения: потенциальные барьеры для экспортеров и возможности их преодоления».

Ветеринарный и фитосанитарный контроль

СОГЛАСОВАН РЯД ВЕТЕРИНАРНЫХ СЕРТИФИКАТОВ НА ПОСТАВКИ РОССИЙСКОЙ ПРОДУКЦИИ В СИНГАПУР, ОАЭ, ЯПОНИЮ, ИРАН, РЕСПУБЛИКУ КОРЕЯ

В число таких документов вошли ветеринарные сертификаты на экспорт следующей российской продукции:

- мяса птицы и готовых продуктов из него в Сингапур (*указание Россельхознадзора от 24 января 2019 г. № ФС-КС-7/1451*);
- инкубационных яиц и суточных цыплят в ОАЭ (*указание Россельхознадзора от 1 февраля 2019 г. № ФС-КС-7/2436*)²¹;
- соломы и фуража для кормления животных в Японию (*указание Россельхознадзора от 15 февраля 2019 г. № ФС-ЮШ-7/3971*)²²;
- замороженных мясных субпродуктов овец и убойного мелкого рогатого скота в Иран (*указание Россельхознадзора от 18 февраля 2019 г. № ФС-КС-7/4012*)²³;
- мяса кроликов в Республику Корея (*указание Россельхознадзора от 4 марта 2019 г. № ФС-КС-7/5390*)²⁴.

КАТАР И КУВЕЙТ РАЗРЕШИЛИ ВВОЗ ПРОДУКЦИИ ПТИЦЕВОДСТВА ИЗ РОССИИ

Согласно информации, предоставленной в *указании Россельхознадзора от 5 февраля 2019 г. № ФС-КС-7/2724*, Катар снял запрет на экспорт термически необработанной продукции из мяса птицы, а также живой домашней птицы, инкубационного яйца и генетического материала домашней птицы из благополучных по высокопатогенному гриппу птиц регионов Российской Федерации. В дополнение к этому согласно информации, предоставленной в *указании Россельхознадзора от 25 марта 2019 г. № ФС-КС-7/7387*, Кувейт разрешил ввоз продукции птицеводства из России, за исключением Ростовской области. Из указанного региона разрешен ввоз лишь продукции, обработанной термически при температуре 70°C. Экспорт продукции птицеводства из Ростовской области *невозможен* по причине регистрации в регионе высокопатогенного гриппа птиц.

ОАЭ ЗАПРЕТИЛИ ВВОЗ ЖИВОЙ ПТИЦЫ ИЗ РЯДА РЕГИОНОВ РОССИИ

По сообщению Россельхознадзора, приведенному в *указании от 26 февраля 2019 г. № ФС-КС-7/4873*, в связи регистрацией очагов высокопатогенного гриппа птиц ОАЭ запретили ввоз живой птицы, мяса птицы и продукции из него из некоторых регионов России, таких как Воронежская, Курская, Костромская, Астраханская области, Республика Калмыкия.

Комментарий:

Ранее в соответствии с *указанием Россельхознадзора от 23 августа 2018 г. № ФС-КС-7/20782* из-за регистрации очагов высокопатогенного гриппа птиц был введен запрет на экспорт живой домашней птицы, инкубационных яиц домашней птицы; генетического материала домашней птицы; продукции из мяса домашней птицы, не прошедшей термическую или

²¹ Ранее были согласованы сертификаты на экспорт из Российской Федерации баранины, козлятины, мясного сырья и субпродуктов, полученных при убое и переработке овец и коз; мяса, мясного сырья и субпродуктов, полученных при убое и переработке птицы; мяса, мясного сырья и субпродуктов, полученных при убое и переработке крупного рогатого скота; консервов, колбас и других видов готовых мясных изделий; молока и молочных продуктов, полученных от крупного рогатого скота; меда и продуктов пчеловодства; столового яйца и яицпродуктов.

²² Ранее были согласованы сертификаты на экспорт из Российской Федерации термически обработанного мяса и готовых мясных изделий, полученных от парнокопытных животных; термически обработанного мяса птицы и продукции из мяса птицы; силоса; мяса кролика и продуктов из него (более подробная информация приводилась в *обзоре изменений и тенденций в регулировании несерьевого экспорта в России и мире за IV квартал 2018 г.*).

²³ Ранее были согласованы сертификаты на экспорт из Российской Федерации суточных цыплят, индюшат, утят, гусят, страусят и инкубационных яиц этих видов птиц; мяса, мясного сырья и субпродуктов, полученных при убое и переработке крупного рогатого скота, птицы; баранины, козлятины, мясного сырья и субпродуктов, полученных при убое и переработке овец и коз; пищевых яиц; рыбы и морепродуктов (рыбопродуктов), предназначенных для употребления в пищу.

²⁴ Ранее были согласованы сертификаты на экспорт из Российской Федерации рыбы, рыбопродукции и морепродуктов; кормов растительного происхождения; продукции рыболовства и рыбных субпродуктов, предназначенных в пищу человеку; живых водных животных; лошадей.

²⁵ Более подробная информация о введении запрета приводилась в *обзоре изменений и тенденций в регулировании несерьевого экспорта в России и мире за IV квартал 2018 г.*

иную обработку и произведенной в неблагополучных по указанной болезни регионах в ОАЭ, Садовскую Аравию и Ирак²⁶. При этом остались возможными поставки живой домашней птицы из благополучных регионов, если маршрут перевозки не пролегает по территории неблагополучных регионов, а также

термически необработанной продукции из мяса птиц, выращенных в благополучных регионах. Из-за изменения статуса Воронежской, Курской, Костромской, Астраханской областей и Республики Калмыкия на неблагополучный ОАЭ ввела дополнительный запрет на ввоз продукции из этих регионов.

КАЗАХСТАН ВВЕЛ РЯД ЗАПРЕТОВ НА ВВОЗ ЖИВОТНОВОДЧЕСКОЙ И ПТИЦЕВОДЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ ИЗ РОССИИ

Согласно [указаниям Россельхознадзора от 14 февраля 2019 г. № ФС-ЮШ-7/3695](#) и [от 26 февраля 2019 г. № ФС-КС-7/4928](#)

Казахстан ввел запреты на ввоз восприимчивых к ящуру животных и продукции из них, в том числе готовой, а также бывшего в употреблении оборудования для их содержания, убоя и переработки с территорий Хабаровского (с 5 февраля 2019 г.) и Приморского (с 14 января 2019 г.) краев. Причиной введения запрета являются вспышки ящура в указанных регионах, [уведомления](#) о которых были направлены Россией в Международное эпизоотическое бюро.

Комментарий:

Объемы экспорта мясной продукции, а также оборудования для переработки мяса и птицы из Приморского и Хабаровского краев незначительны. Согласно [статистическим данным ФТС России в 2017-2018 годах в Казахстан поставлялась продукция животноводства товарной позиции ТН ВЭД ЕАЭС 1601](#) (колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови, пищевые продукты, изготовленные на их основе) из Приморского края: 368 кг на сумму 4,3 тыс. долл. США в 2017 году и 74 кг на сумму 1 тыс. долл. США в 2018 году. Что касается оборудования, в 2018 году из Хабаровского края в Казахстан было поставлено оборудование для переработки мяса или птицы на сумму 698 долл. США (код товарной субпозиции ТН ВЭД ЕАЭС 843850).

Кроме того, согласно [указаниям Россельхознадзора от 26 февраля 2019 г. № ФС-КС-7/4930](#) и [от 5 марта 2019 г. № ФС-КС-7/5561](#) Казахстан ввел временный запрет на ввоз живой птицы и продукции птицеводства, а также бывшего в употреблении оборудования для содержания, убоя и разделки птиц из Воронежской области (с 8 февраля 2019 г.) и Краснодарского края (с 30 января 2019 г.), за исключением продукции, прошедшей тепловую обработку при температуре не менее 70°C. Причины введения запрета: вспышка

высокопатогенного гриппа птиц в Воронежской области и вспышка болезни Ньюкасла в Краснодарском крае.

Комментарий:

Согласно [статистическим данным ФТС России в 2017-2018 годах в Казахстан поставлялась продукция птицеводства товарных позиций ТН ВЭД ЕАЭС 0207](#) (мясо и пищевые субпродукты домашней птицы свежие, охлажденные или замороженные), 0407 (яйца птиц, в скорлупе, свежие, консервированные или вареные) и 0408 (яйца птиц без скорлупы и яичные желтки, свежие, сушеные, сваренные на пару или в кипящей воде, формованные, замороженные или консервированные другим способом, с добавлением или без добавления сахара или других подслащивающих веществ) из Краснодарского края. Из Воронежской области поставки не осуществлялись. В 2017 году экспорт продукции по указанным кодам из Краснодарского края составил 118,4 тонны на сумму 174 тыс. долл. США; в 2018 году — 194,1 тонны на сумму 405 тыс. долл. США. Казахстан обеспечил в 2018 году около 6% экспорта продукции птицеводства из Краснодарского края.

Кроме того, из Краснодарского края и Воронежской области осуществлялись поставки оборудования, используемого в птицеводстве и при изготовлении продуктов из мяса птицы, которые входят в товарные субпозиции ТН ВЭД ЕАЭС 843610 (машины и механизмы для приготовления кормов для животных) и 843850 (оборудование для переработки мяса или птицы). Так, в 2017 году из Краснодарского края было поставлено указанного оборудования на сумму 40,6 тыс. долл. США; в 2018 году — на сумму 62,6 тыс. долл. США. Из Воронежской области, соответственно, экспорт составил в 2017 году — 427,7 тыс. долл. США; в 2018 году — 16,7 тыс. долл. США.

²⁶ Более подробная информация содержится в [обзоре изменений и тенденций в регулировании несырьевого экспорта в России и мире за III квартал 2018 г.](#)

Развитие приграничной инфраструктуры

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОДОБРИЛО СОГЛАШЕНИЕ С КИТАЕМ О СТРОИТЕЛЬСТВЕ НОВОГО ПУНКТА ПРОПУСКА КАНИ-КУРГАН — ХЭЙХЭ

Распоряжением от 7 февраля 2019 г. № 155-р было одобрено внесение изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о пунктах пропуска на российско-китайской государственной границе от 27 января 1994 г. в части установления нового автомобильного пункта пропуска Кани-Курган — Хэйхэ рядом с Благовещенском. Строительство указанного пункта пропуска будет осуществляться в рамках национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» (срок ввода в эксплуатацию — 1 декабря 2020 г.).

Планируется, что суточная пропускная способность пункта пропуска составит около 630 грузовых автомобилей, 164 автобуса, 68 легковых автомобилей и около 5,5 тыс. чел.

Через действующие пункты пропуска в Благовещенске в настоящее время экспортируются сельскохозяйственные и пищевые продукты (более 100 млн долл. США в 2018 году)²⁷, древесина и целлюлозно-бумажные изделия (более 30 млн долл. США в 2018 году). Открытие нового пункта пропуска может способствовать увеличению экспорта указанных товаров в Китай.

Предоставление государственных услуг в электронном виде

ФСТЭК ПОЛУЧИЛА ВОЗМОЖНОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ПРИЕМ ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ИДЕНТИФИКАЦИИ КОНТРОЛИРУЕМЫХ ТОВАРОВ И ТЕХНОЛОГИЙ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

16 марта 2019 г. вступил в силу новый административный регламент ФСТЭК России по предоставлению государственной услуги по идентификации контролируемых товаров и технологий и выдаче идентификационных заключений, утвержденный приказом ФСТЭК России от 30 октября 2018 г. № 193.

Основным новшеством процедуры является введение возможности направления заявления на получение услуг и необходимых документов в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, через Единый портал государственных и муниципальных услуг. Ранее заявление и документы пре-

доставлялись на бумажном носителе или в виде электронных копий по электронной почте.

В дополнение к этому была исключена возможность продления срока оказания услуги на 30 дней при необходимости проведения специальных экспертиз либо проверок. Кроме того, срок предоставления услуги может быть теперь приостановлен не более чем на 30 дней (ранее — до устранения причин приостановки срока). Вводимые изменения должны способствовать снижению временных затрат экспортеров на получение услуги по идентификации контролируемой продукции.

²⁷ Основу экспорта составили соевые бобы, пшеница продовольственная, соевое масло и лецитин, мука, мед, шоколад и шоколадные изделия.

ЕЭК ПЛАНИРУЕТ УЗАКОНИТЬ ЭЛЕКТРОННУЮ ФОРМУ СВИДЕТЕЛЬСТВА О ДОПУЩЕНИИ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКИ К ПЕРЕВОЗКЕ ТОВАРОВ

22 марта 2019 г. был опубликован *проект решения Коллегии ЕЭК*²⁸, согласно которому планируется внести изменения в порядок выдачи и использования свидетельства о допуске транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями, утвержденный *решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 676*.

Изменения касаются регламентации порядка направления перевозчиком заявления о получении свидетельства

по электронным каналам связи и обеспечения единообразного подхода к обработке такого заявления и выдаче свидетельства таможенными органами стран-членов ЕАЭС. Упрощение процедур получения разрешений на допуск транспортных средств к международной перевозке товаров путем введения электронного взаимодействия между перевозчиком и таможней может способствовать более полной реализации потенциала транспортного обеспечения ВЭД в ЕАЭС.

В РАМКАХ РЕФОРМЫ ФТС РОССИИ БЫЛИ ОТКРЫТЫ НОВЫЕ ЦЕНТРЫ ЭЛЕКТРОННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ

С 29 января 2019 г., согласно *приказу ФТС России от 21 ноября 2018 г. № 1886*, начал работу Центр электронного декларирования (далее — ЦЭД) Московской областной таможни. Согласно *информации ФТС России* он функционирует в ежедневном режиме и способен оформлять более 1 тыс. деклараций в сутки. В указанный ЦЭД были переведены операции по обработке ДТ 16 таможенных постов Московской областной таможни²⁹.

Комментарий:

Согласно информации, приведенной в *итоговом докладе о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2018 году, в прошедшем году в рамках создания единой сети электронных таможен и ЦЭД были открыты Приволжская, Уральская и Северо-Кавказская электронные таможни, в ЦЭД которых осуществляется декларирование товаров Приволжского, Уральского и Северо-Кавказского таможенных управлений соответственно. Также был создан Новороссийский ЦЭД, в рамках которого сконцентрировано декларирование товаров Новороссийской таможни. В будущем планируется перевести в указанный ЦЭД декларирование всех товаров, ввозимых и вывозимых через порты Южного федерального округа. В дополнение к этому, во Владивостокском ЦЭД было сконцентрировано*

декларирование товаров, ввозимых и вывозимых через порты Дальневосточного федерального округа; в Калининградском ЦЭД — товаров, перемещаемых через границу России в Калининградской области.

Также, согласно информации, приведенной в итоговом докладе о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2018 году, в отчетном периоде были достигнуты следующие показатели по электронному декларированию:

- доля электронных ДТ, зарегистрированных в ЦЭД, — 33,6% (плановое значение — 30%);
- доля автоматически зарегистрированных электронных ДТ на экспортные товары — 82,8% (плановое значение — 60%);
- доля автоматически выпущенных электронных ДТ, поданных участниками ВЭД низкого уровня риска, на экспортируемые товары — 46,9% (плановое значение — 40%).

Плановые показатели на 2019 год:

- доля автоматически зарегистрированных электронных ДТ на экспортируемые товары — 70%;
- доля автоматически выпущенных электронных ДТ на экспортируемые товары — 60%.

²⁸ Дата окончания публичного обсуждения — 21 апреля 2019 г.

²⁹ Краснозаводский, Ступинский, Давыдовский, Волоколамский, Коломенский, Михневский, Акуловский, Лобненский, Кубинка, Львовский, Новомосковский, Черноголовский, Мамонтовский, Истринский, Сходненский, Каширский.

Финансовая поддержка экспорта

ГОСУДАРСТВО ЗАПУСТИЛО МЕХАНИЗМ КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ НА ТРАНСПОРТИРОВКУ СВЕКЛОВИЧНОГО ЖОМА НА ЭКСПОРТ

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 181³⁰ внесены изменения в Приложение № 1 к Правилам предоставления субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104.

ЗАПУЩЕНЫ МЕХАНИЗМЫ ПОДДЕРЖКИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РОССИЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 191³² в рамках формирования механизма поддержки организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности (далее — КППК), были утверждены в том числе:

- правила формирования и утверждения единого перечня организаций, реализующих КППК, и заключения соглашений о реализации КППК;
- правила предоставления субсидий в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов.

Формирование единого списка производителей федерального и регионального значения, реализующих КППК, осуществляется по итогам квалификационного отбора, который осуществляет Минпромторг России в случае, когда речь идет о производителях федерального значения, и региональные уполномоченные органы в случае, когда речь идет о производителях регионального значения. По итогам квалификационного отбора на основании заявок с включенными в перечень организациями будут

В перечень продукции добавлен свекловичный жом³¹, что должно позволить обеспечить его выход на внешние рынки, увеличить объемы экспортных поставок, повысить инвестиционную привлекательность сахарной отрасли.

заключаться соглашения о реализации КППК, в результате которых предприятия получают доступ к финансированию экспортных проектов.

Предусмотрено финансирование проектов по организации российских производств за рубежом и экспортно ориентированных производств на территории России. Предприятия, заключившие соглашения о реализации КППК, смогут использовать широкую линейку банковских инструментов, включая страхование экспортных кредитов, различные виды аккредитивов, уступку прав требования, факторинг и др.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено бюджетное финансирование программы поддержки российских организаций в целях реализации корпоративных программ международной конкурентоспособности (межбюджетные трансферты и иные бюджетные ассигнования) в размере 9,5 млрд руб. в 2019 году, 8,2 млрд руб. в 2020 году и 17,9 млрд руб. в 2021 году.

Подробно механизмы поддержки организаций, реализующих КППК, описаны в разделе данного обзора «В центре внимания в России».

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 342 были утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидии АО «Российский экспортный центр» в целях развития инфраструктуры повышения международной конкурентоспособности.

³⁰ Вступило в силу 22 февраля 2019 г.

³¹ Является побочным продуктом при производстве свекловичного сахара обессахаренная свекловичная стружка (80–82% массы переработанной сахарной свеклы).

³² Вступило в силу 9 марта 2019 г.

Субсидии будут предоставляться на следующие цели:

- продвижение высокотехнологичных, инновационных и иных видов продукции и услуг на внешние рынки;
- реализация механизма «одного окна» для взаимодействия участников ВЭД и субъектов международной торговли с органами государственной власти.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено предоставление средств на указанные цели в размере 3,6 млрд руб. в 2019 году, 3,6 млрд руб. и 3,5 млрд руб. в 2020 и 2021 годах соответственно.

Меры государственной поддержки экспорта услуг

ВЫВОЗ КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ ДЛЯ ВЫСТАВОК ТЕПЕРЬ МОЖЕТ БЫТЬ ОСВОБОЖДЕН ОТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН ПО РЕШЕНИЮ МИНКУЛЬТУРЫ РОССИИ

С 4 января 2019 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. № 1723 отменено требование о предоставлении обеспечения исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении следующих культурных ценностей:

- вывозимых в целях их экспонирования на выставках организациями, осуществляющими хранение и экспонирование культурных ценностей в рамках процедуры временного вывоза;
- перевозимых по территории России в рамках процедуры таможенного транзита;
- передаваемых в качестве дара государственным и муниципальным музеям при их транзитной перевозке по территории России.

В качестве основания для освобождения от предоставления указанного обеспечения выступает подтверждение Минкультуры России соблюдения описанных выше условий. Такое подтверждение можно получить, подав заявление в Минкультуры России с приложением необходимых документов (в том числе заявление о подтверждении соответствия установленным условиям с приложением списка культурных ценностей с их описанием и цветными изображениями, экспертные заключения об отнесении вывозимых предметов к культурным ценностям, договор на временное экспонирование за рубежом). Срок рассмотрения заявления и направления соответствующего уведомления составляет 10 рабочих дней. Если документы были представлены заявителем в электронном виде, то уведомление направляется также в электронном виде по электронной почте.

С 1 ЯНВАРЯ НАЧАЛИ ДЕЙСТВОВАТЬ ПРАВИЛА ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ОБЪЕКТОВ ТУРИСТСКОЙ ИНДУСТРИИ

1 января 2019 г. вступил в силу Федеральный закон от 5 февраля 2018 г. № 16-ФЗ, которым были введены требования к обязательной классификации объектов туристской индустрии: гостиниц, горнолыжных трасс, пляжей. Объекты туристской индустрии должны использовать в своей деятельности и указывать в рекламных материалах только присвоенную категорию. При выявлении несоответствия гостиницы и иного средства размещения требованиям классификации объектов туристской индустрии действие

свидетельства о присвоении той или иной категории приостанавливается.

Указанные выше требования (в части введения административной ответственности за несоблюдение требований классификации) будут вводиться в несколько этапов:

- с 1 июля 2019 г. — в отношении гостиниц с номерным фондом более 50 номеров;
- с 1 января 2020 г. — в отношении гостиниц с номерным фондом более 15 номеров;
- с 1 января 2021 г. — в отношении всех гостиниц.

В соответствии с положением о классификации гостиниц, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2019 г. № 158³³ туристские объекты (гостиницы) классифицируются по системе «звезд» (от 0 (без звезд) до 5). Классификация мест размещения (гостиниц, курортных отелей, апартотелей, домов отдыха и пансионатов) осуществляется по требованиям (критериям), которые включают в себя в том числе следующие составляющие оценки: здание и прилегающая территория (освещение, стоянка, вывеска, вход); номерной фонд (доля одноместных и двухместных номеров, площадь номера, санузел, звукоизоляция и т. д.); услуги (время работы службы

приема, уборка, швейцар, смена белья и т. д.); услуги питания (обслуживание, виды питания, обслуживание в номере); требования к персоналу и его подготовке (письменные внутренние стандарты, внешний вид).

Чем выше категория гостиницы, тем большему числу критериев она должна соответствовать. Введение системы классификации туристских объектов с учетом уровня их сервиса может способствовать стимулированию экспорта туристских услуг путем привлечения иностранных туристов в объекты с подтвержденным уровнем сервиса.

ПРИ ПРОДЛЕНИИ ИНОСТРАНЦЕМ ОБЫКНОВЕННОЙ РОССИЙСКОЙ УЧЕБНОЙ ВИЗЫ ЦЕЛЬ ПОЕЗДКИ МОЖЕТ БЫТЬ ИЗМЕНЕНА

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2019 г. № 14³⁴ были внесены изменения в положение об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 335.

Согласно изменениям иностранный гражданин имеет право изменить цель поездки при продлении обыкновенной российской учебной визы для получения образования по очной или очно-заочной форме:

- после завершения подготовительного обучения при поступлении на основной курс образовательной программы, имеющей государственную аккредитацию;
- при переходе на основную образовательную программу нового уровня, имеющую государственную аккредитацию (например, с программы бакалавриата на программу магистратуры).

Указанные изменения в законодательстве могут способствовать росту экспорта образовательных услуг за счет введения возможности продления учебной визы с изменением цели поездки (исключает необходимость получения новой визы).

ПРИНЯТА СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ СЕВЕРО-КАВКАЗСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА ДО 2035 ГОДА

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2019 г. № 369-р утверждена Стратегия развития туризма на территории Северо-Кавказского федерального округа до 2035 года (далее — Стратегия).

Ожидаемыми результатами и целями Стратегии являются в том числе:

- увеличение суммарного вклада туристской индустрии субъектов Северо-Кавказского федерального округа

в ВВП в 4 раза к 2035 году (на одного жителя Северо-Кавказского федерального округа приходится 528,3 руб. оказанных туристских услуг, по России вклад составляет в среднем 985 руб. на человека);

- увеличение вклада туристской отрасли субъектов Северо-Кавказского федерального округа в объем экспорта услуг по категории «Поездки» в 6 раз до 2035 года;
- создание условий для замещения импорта туристских услуг.

³³ Вступило в силу 27 февраля 2019 г.

³⁴ Вступило в силу 30 января 2019 г.

Основными направлениями Стратегии являются:

- создание и развитие современной туристской инфраструктуры;
- обеспечение безопасности туристов;
- развитие отраслевой системы подготовки и привлечения специалистов для сферы туризма;
- создание и развитие системы управления в сфере туризма;
- формирование условий для создания конкурентоспособного туристского продукта и повышения качества туристских услуг;
- продвижение туристских территорий и туристских продуктов Северо-Кавказского федерального округа на российском и международном рынках.

ВСТУПИЛИ В СИЛУ СОГЛАШЕНИЯ О БЕЗВИЗОВОМ РЕЖИМЕ РОССИИ С СЕНТ-ВИНСЕНТОМ И ГРЕНАДИНАМИ, ОАЭ И СОДРУЖЕСТВОМ ДОМИНИКИ

7 января 2019 г. вступило в силу *Соглашение* между Правительством Российской Федерации и Правительством Сент-Винсента и Гренадин об условиях отказа от визовых формальностей при взаимных поездках граждан. Согласно указанному соглашению стало возможно безвизовое пребывание на территориях договаривающихся стран до 90 дней в течение каждого периода в 180 дней, считая с даты первого въезда.

14 января 2019 г. вступило в силу *Соглашение* между Правительством Российской Федерации и Правительством Содружества Доминики об условиях отказа от визовых формальностей при взаимных поездках граждан двух стран³⁵.

Комментарий:

Согласно данным МВД России в 2018 году на миграционный учет был поставлен 171 гражданин Доминики. Из них 165 чел. были поставлены на первичный миграционный учет (пребывание до 90 суток): 52 чел. приехали с целью туризма; 92 чел. — частной поездки; 1 чел. — учебы; 6 чел. — работы; 14 — с иными целями.

17 февраля 2019 г. вступило в силу *Соглашение* между Правительством Российской Федерации и Правительством ОАЭ о взаимной отмене визовых требований для граждан двух государств³⁶.

Комментарий:

Согласно данным МВД России в 2018 году на миграционный учет был поставлен 2351 гражданин ОАЭ. Из них 2318 чел. были поставлены на первичный миграционный учет (пребывание до 90 суток): 1238 чел. приехали с целью туризма; 447 чел. — частной поездки; 54 чел. — учебы; 136 чел. — работы; 443 — с иными целями. По данным МИД России в 2018 году гражданам ОАЭ было выдано 14,8 тыс. виз, в том числе 9,5 тыс. туристических, 3 тыс. деловых, 1,3 тыс. частных, 0,5 тыс. служебных, 0,1 тыс. рабочих, 0,1 тыс. учебных.

³⁵ Информация содержится также в *обзоре изменений и тенденций в регулировании несырьевого экспорта в России и мире за III квартал 2018 г.*

³⁶ Информация содержится также в *обзоре изменений и тенденций в регулировании несырьевого экспорта в России и мире за III квартал 2018 г.*

Импортозамещение и расширение объемов внутреннего производства

ЕЭК СНИЗИЛА ВВОЗНЫЕ ПОШЛИНЫ НА РЯД ТОВАРОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В КАЧЕСТВЕ СЫРЬЯ И МАТЕРИАЛОВ ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ ПРОДУКЦИИ В ЕАЭС

ЕЭК своими решениями ввела нулевые ввозные пошлины на ряд товаров, которые могут использоваться в качестве сырья, материалов, комплектующих или оборудования при производстве продукции в государствах-членах ЕАЭС (см. таблицу). Потенциально снижение пошлин на отдельную продукцию может повысить международную конку-

рентоспособность российских товаров, при производстве которых эта продукция используется, за счет снижения производственных издержек. Указанные решения могут повлиять на работу производителей готовой пищевой продукции из рыбы, ковров.

Информация о мерах по введению или продлению нулевых ввозных пошлин в ЕАЭС в отношении отдельных видов продукции

Наименование продукции	Коды ТН ВЭД ЕАЭС	Срок введения нулевой ввозной пошлины	Основание для введения меры
Отдельные виды рыбы	0301919000 0301991100	28 февраля 2019 г. — 28 февраля 2022 г.	<u>Решение Совета ЕЭК от 18 января 2019 г. № 3</u>
Нити полипропиленовые для производства ковров	5402630001	22 марта 2019 г. — 29 февраля 2022 г.	<u>Решение Совета ЕЭК от 22 февраля 2019 г. № 12</u>

РАСШИРЕН ПЕРЕЧЕНЬ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ, ПРИ ВВОЗЕ КОТОРОГО НА ТЕРРИТОРИЮ РОССИИ НЕ ВЗИМАЕТСЯ НДС

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2019 г. № 168³⁷ были внесены изменения в перечень технологического оборудования, аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого не подлежит обложению НДС (далее — Перечень), утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 372. В Перечень были добавлены:

- подборщик соли Dart SH1000 (код ТН ВЭД ЕАЭС 8428 399009);
- линия отбеливания Complexa (код ТН ВЭД ЕАЭС 8451 400009);
- линия Colora для крашения Pad Steam и промывки после печати (код ТН ВЭД ЕАЭС 8451 400009).

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 202³⁸ в Перечень были добавлены:

- установка OFP 168/OFP 336 по переработке сортов жирной рыбы и рыбных отходов в рыбную муку с системой для получения рыбьего жира и упаковки рыбной муки в мешки, производитель A and S Thai Works Co., Ltd (код ТН ВЭД ЕАЭС 8438 80 9900);
- технологическая линия по производству нитроцеллюлозы, производитель Bowas-Induplan Chemie Ges.m.b.H., Австрия (код ТН ВЭД ЕАЭС 8439 100009).

³⁷ Вступило в силу 2 марта 2019 г.

³⁸ Вступило в силу 12 марта 2019 г.

ИСТЕК ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ НУЛЕВЫХ СТАВОК ИМПОРТНЫХ ПОШЛИН НА НЕКОТОРЫЕ ВИДЫ СЫРЬЯ ДЛЯ КОЖЕВЕННО-ОБУВНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

28 февраля 2019 г. истек срок действия ставки ввозной таможенной пошлины 0% в отношении отдельных видов поверхностно-активных средств для кожевенно-обувной промышленности (код ТН ВЭД ЕАЭС 3402 90 1002). Мера была введена решением Коллегии ЕЭК от 31 января 2017 г. № 12.

31 марта 2019 г. закончился период применения нулевой ставки импортной пошлины на отдельные виды эфирно-спиртов для кожевенно-обувной промышленности (код ТН ВЭД ЕАЭС 2909 49 8001). Мера была введена решением Совета ЕЭК от 17 марта 2017 г. № 14.

Статистическое обеспечение развития несырьевого экспорта

В ПЛАН СТАТИСТИЧЕСКИХ РАБОТ БЫЛИ ВКЛЮЧЕНЫ НОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ РАЗВИТИЕ НЕСЫРЬЕВОГО ЭКСПОРТА

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2019 г. № 603-р были внесены изменения в Федеральный план статистических работ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р. В частности, в перечень показателей социально-экономического развития Российской Федерации, необходимых для мониторинга достижения показателей национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» (раздел 2.9 плана) были включены следующие показатели:

- объем экспорта конкурентоспособной промышленной продукции (за сбор данных отвечают Минпромторг России, ФТС России);
- объем экспорта продукции химической промышленности, в том числе продукции нефтепереработки и газопереработки, отнесенной к сфере ответственности Минэнерго России (Минпромторг России, Минэнерго России, ФТС России);
- объем экспорта продукции металлургической промышленности (Минпромторг России, ФТС России);
- объем экспорта продукции лесопромышленного комплекса (Минпромторг России, ФТС России);
- объем экспорта продукции фармацевтической и косметической промышленности (Минпромторг России, ФТС России);

- объем экспорта продукции легкой промышленности (Минпромторг России, ФТС России);
- количество заключенных соглашений о поддержке корпоративных программ международной конкурентоспособности в промышленности (Минпромторг России);
- эффективность мер поддержки промышленного экспорта (минимальный прирост объема экспорта на один рубль государственной поддержки) (Минпромторг России).

Сбор всех указанных данных будет производиться ежегодно до 15 марта.

Введение указанных дополнительных показателей должно способствовать более качественной оценке хода реализации национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт» в части поддержки промышленного экспорта, а также текущей ситуации развития несырьевого неэнергетического экспорта. Более детальный мониторинг может позволить принимать качественные и своевременные решения о необходимых мерах государственной поддержки.

Международное взаимодействие

СОВЕТ ЕЭК ОДОБРИЛ ПРОЕКТ СОГЛАШЕНИЯ ОБ ОБМЕНЕ ИНФОРМАЦИЕЙ КАСАТЕЛЬНО ТОВАРОВ И СРЕДСТВ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПЕРЕВОЗКИ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ МЕЖДУ ЕАЭС И КИТАЕМ

Распоряжением Совета ЕЭК от 22 февраля 2019 г. № 9 был одобрен проект соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы ЕАЭС и Китая. Документ был направлен в страны-члены ЕАЭС

для проведения внутригосударственных процедур согласования перед подписанием.

Целями соглашения являются:

- ускорение таможенных процедур;
- повышение эффективности управления рисками;
- снижение рисков неправомерного ввоза товаров, прежде всего опасных и запрещенных грузов.

ИНДИЯ И РОССИЯ ПОДПИСАЛИ МЕМОРАНДУМ О ВЗАИМОПОНИМАНИИ ПО ОКАЗАНИЮ ЛОГИСТИЧЕСКИХ УСЛУГ ДЛЯ ТРАНСПОРТНОГО КОРИДОРА СЕВЕР-ЮГ

В феврале 2019 г. АО «РЖД Логистика» и Контейнерная корпорация Индии (CONCOR), крупнейший оператор железнодорожных контейнерных перевозок в Индии, подписали соответствующий документ.

Комментарий:

Международный транспортный коридор (МТК) Север-Юг (INSTC — International North South Transportation Corridor) — самый короткий мультимодальный транспортный коридор, связывающий Индию с Россией и Европой через Индийский океан, Персидский залив и Иран. Груз из порта Мумбаи (Индия) может быть доставлен в порт г. Бендер-Аббас (Иран), а оттуда по суше в г. Бендер-Энзели (Иран) или порт Амирабад (Иран). Затем товары через Каспийское море могут быть отправлены в российский порт г. Астрахань и далее в Европу через территорию Россию.

В рамках реализации Меморандума будет организована работа по развитию перспективных логистических проектов в сфере контейнерных перевозок между Россией и Индией, а также по разработке качественных логистических услуг, направленных на повышение эффективности маршрута МТК Север-Юг.

Развитию международного транспортного коридора во многом будет способствовать и дальнейшее расширение торгово-экономического сотрудничества между Россией и Индией. Так, Министерство торговли и промышленности Индии ставит своей целью увеличение объемов двусторонней торговли товарами и услугами до 50 млрд долл. США к 2025 году.

Комментарий:

По данным ФТС России, объем двусторонней торговли товарами между Россией и Индией в 2018 году составил 10,97 млрд долл. США. Объем взаимной торговли услугами в 2018 году, по данным Центрального банка Российской Федерации, находился на уровне около 1 млрд долл. США.

Среди основных перспективных направлений дальнейшего взаимодействия выделяются сельское хозяйство, энергетика, цифровая экономика (в том числе развитие искусственного интеллекта), военно-техническое сотрудничество, инфраструктура и образование.

Изменения и тенденции регулирования в мире

Таможенное администрирование

В КИТАЕ ЗАПУЩЕНА СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ТАМОЖЕННОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ТОВАРОВ

В соответствии с уведомлением Пекинской таможенной службы от 18 февраля 2019 г. № 4 была запущена общедоступная справочная информационная платформа «Система таможенной классификации Пекина». Система призвана предоставить экспортерам и импортерам всю необходимую информацию для классификации товаров в целях таможенного оформления и включает в себя следующие основные разделы:

- раздел «Данные о таможенном оформлении» содержит более 320 тыс. единиц информации о таможенном оформлении продукции (включая наименование товаров, их спецификацию и код по товарной номенклатуре ВЭД). Сервисная платформа предоставляет возможность использовать два метода поиска: «поиск по ключевым словам» и «комбинированный запрос» (включающий поля с названием продукции, ее спецификацией и кодом товарной номенклатуры ВЭД).

Следует отметить, что результаты запроса, предоставляемые системой, не могут быть использованы в качестве правового основания для таможенной классификации товаров. Они могут использоваться участниками ВЭД только в информационных целях;

- в разделе «Таможенный тариф» представлена информация об актуальных ставках таможенного тарифа КНР в разрезе 8 знаков кода таможенной номенклатуры в рамках Гармонизированной системы (HS).

В качестве дополнительной информации представлены также в том числе разделы «Аннотации (пояснения, расшифровки) к тарифам», «Решения о классификации товаров», к которым пользователи могут обращаться при необходимости.

Предоставление государственных услуг в электронном виде

ОПТИМИЗИРОВАНА РЕГИСТРАЦИЯ КИТАЙСКИХ КОМПАНИЙ В КАЧЕСТВЕ УЧАСТНИКА ВЭД

С 1 февраля 2019 г., в соответствии с совместным объявлением Главного таможенного управления КНР и Главного административного управления по регулированию рынка от 9 января 2019 г. № 14, регистрация компании в качестве участника ВЭД (субъекта внешнеторговой деятельности) возможна при первичной регистрации юридического лица. При этом компания не подлежит отдельной регистрации в качестве участника ВЭД в таможенных органах.

Данная возможность предоставлена в рамках программы «Единое свидетельство», целью которой является создание комфортной деловой среды. Подача заявления о регистрации возможна через систему «Одно окно» (China International Trade Single Window).

Меры государственной поддержки экспорта

ИНДИЯ ПЛАНИРУЕТ УВЕЛИЧИТЬ ЭКСПОРТ СВЕЖИХ ОВОЩЕЙ И ФРУКТОВ

В рамках правительственной Программы увеличения экспорта сельскохозяйственной продукции на период до 2022 года³⁹ (далее — Программа) Правительство штата Махараштра планирует создать *пять «экспортных кластеров»* для производства и экспорта манго, винограда, гранатов, лука и апельсинов.

Примечание.

В рамках указанной программы⁴⁰ в качестве потенциальных перспективных секторов также были определены креветки, мясо, рис, бананы, кешью, лекарственные травы, пищевые натуральные ароматизаторы, ароматические вещества, специи и органические продукты питания.

В «экспортных кластерах» *будет создана* вся необходимая инфраструктура, а также будет обеспечено использование новейших передовых технологий. Так, многие страны ближневосточного региона уже готовы инвестировать в холодные цепи поставок и складские помещения в Индии.

Комментарий:

Продукция штата Махараштра составляет свыше 50% сельскохозяйственной экспортной корзины страны. Штат занимает лидирующие позиции в экспорте манго, винограда, апельсинов, лука и большого количества других овощей. Еще одним важным экспортным товаром является хлопок.

СХЕМА ЧАСТИЧНОГО ВОЗВРАТА НАЛОГА НА ТОВАРЫ И УСЛУГИ В ИНДИИ МОЖЕТ БЫТЬ РАСПРОСТРАНЕНА НА БОЛЬШЕЕ ЧИСЛО СЕКТОРОВ

Правительство Индии рассматривает возможность *расширения сферы применения* ROSL (Rebate of State Levies) — схемы, не противоречащей правилам ВТО, поскольку она предполагает частичный возврат налогов (GST — налога на товары

и услуги, являющегося аналогом российского НДС⁴²), уплачиваемых экспортерами, и не является субсидией. В настоящее время *схема ROSL* применяется при *экспорте готовой одежды*. Правительство Индии рассматривает возможность *распространения* схемы ROSL на такие сектора, как химическая промышленность и машиностроение.

Помимо формирования «экспортных сельскохозяйственных кластеров» на западе страны, в северо-восточных штатах Индии (Ассам, Сикким и Мизорам) будет *создана инфраструктура* для экспорта свежих фруктов и овощей, а также готовых скоропортящихся продуктов. В частности, уже создано пять упаковочных станций для свежих фруктов и овощей, а также холодильная камера хранения в аэропорту Аиджал.

Для координации реализации Программы на региональном уровне на территориях отдельных штатов *будут сформированы* специальные региональные агентства. Кроме того, для увеличения экспорта сельскохозяйственной продукции Правительство Индии предлагает *схему предоставления финансовой помощи* (TMA scheme — Transport and Marketing Assistance) для транспортировки продукции воздушным и морским транспортом (как обычных, так и рефрижераторных грузов).

В рамках данной схемы Правительство Индии возмещает определенную часть расходов на перевозку (в виде прямого банковского перевода, являющегося частичным возмещением оплаченного фрахта⁴¹) и предоставляет помощь в продвижении и позиционировании продукции на определенном рынке. Схема будет применяться с 1 марта 2019 г. по 1 марта 2020 г. и охватывать поставки в страны Северной и Южной Америки, Океании, ЕС, АСЕАН, страны Персидского залива, Россию и страны СНГ.

Примечание.

Эффективность использования схемы *доказывается реальными результатами*. Впервые схема ROSL стала применяться для

³⁹ Информация о Программе увеличения экспорта сельскохозяйственной продукции на период до 2022 года была представлена в *обзоре изменений и тенденций в регулировании несырьевого экспорта в России и мире за III квартал 2018 г.*

⁴⁰ Программа направлена на формирование производственно-сбытовой цепочки от ориентированного на экспорт сельскохозяйственного производства и переработки до транспортной и логистической инфраструктуры, а также на снижение барьеров доступа на зарубежные рынки и упрощение таможенного оформления.

⁴¹ Поставки FOB (фрагмент на борту) не охватываются этой схемой. Условия FOB предусматривают, что продавец оплачивает доставку товара до момента погрузки на судно, а также погрузку на борт указанного покупателем судна. Также на продавца возлагается риск случайной гибели имущества или его повреждения до момента пересечения товаром борта судна.

⁴² В части *входных сырья и материалов* (включая упаковку, топливо, электроэнергию) на всех стадиях производства до готовой продукции.

легкой промышленности в июле 2016 года. Согласно данным, опубликованным Министерством текстильной промышленности Индии, с введением данной схемы в период с июля 2016 года по март 2017 года объем экспорта одежды увеличился на 8,9% относительно уровня соответствующего периода предыдущего года (с 12,37 млрд долл. США до 13,47 млрд долл. США).

Необходимость более широкого применения ROSL *связана* в первую очередь с тем, что использование популярной у экспортеров схемы MEIS⁴³ (Merchandise Export from India Scheme) в ближайшее время может стать невозможным, поскольку содержательно противоречит требованиям Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам ВТО⁴⁴.

В 2019 ГОДУ РАСШИРЯЕТСЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ КАНАДСКОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОГРАММЫ ACCELERATOR

Канадский технологический акселератор (Canadian Technology Accelerator — СТА) представляет собой программу для канадских технологических компаний, направленную на расширение экспорта, привлечение инвестиций и поиск партнеров в глобальных инновационных центрах.

В рамках программы участникам СТА *предоставляется специализированная поддержка* (ознакомление с потенциальными партнерами, клиентами и инвесторами, валидация требований рынка, консультационная поддержка) на срок от четырех до шести месяцев.

Комментарий:

С 2013 года программа СТА помогла более чем 500 канадским компаниям в ключевых технологических секторах (в том числе информационные и коммуникационные технологии, наука о жизни и экологически чистые технологии) закрепиться в ведущих американских инновационных центрах, в том числе в Бостоне, Нью-Йорке и Сан-Франциско.

В частности прямые экспортные субсидии в рамках Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам ВТО относятся к категории запрещенных. Использовать их имеют право лишь *наименее развитые страны*. Порог исключения страны из перечня наименее развитых стран, согласно отчету Комитета по политике в области развития⁴⁵, в 2018 году составил *1025 долл. США* ВНД на душу населения в среднем за последние три года. При этом в 2017 году размер ВНД Индии на душу населения находился на уровне *1790 долл. США* (в текущих ценах, пересчет методом Atlas⁴⁶) при объеме ВВП на душу населения *1764,3 долл. США* (в 2018 году — 2015,2 долл. США).

За время реализации программы было привлечено 510 млн долл. США инвестиций, заключено 996 стратегических партнерств и создано 2125 новых рабочих мест.

Программа СТА является масштабируемой инициативой, расширяемой в целях поддержки роста и диверсификации экспорта. Так, в 2018 году программа СТА была развернута в четырех азиатских технологических центрах: в Гонконге, Сингапуре, Тайбэе и Токио.

Для расширения программы СТА Правительством Канады в течение следующих пяти лет (2019-2023 годы) будет выделено 17 млн долл. США. В частности, планируется распространить действие программы на глобальные инновационные центры в Берлине, Лондоне, Мехико и Дели.

Кроме того, в рамках Стратегии диверсификации экспорта в течение шести лет 1,1 млрд долл. США будет инвестировано в инфраструктуру для поддержки торговли, в расширение перечня услуг для канадских экспортеров и в предоставление им новых инструментов для наращивания и диверсификации объемов экспорта.

⁴³ В рамках схемы MEIS экспортерам предоставляются средства для оплаты экспортных таможенных пошлин, антидемпинговых пошлин, временных защитных пошлин и гарантийных долговых обязательств экспортера. Подробная информация о MEIS была представлена в *обзоре изменений и тенденций в регулировании несырьевого экспорта в России и мире за III квартал 2018 г.*

⁴⁴ MEIS по сути является прямой экспортной субсидией, предоставляемой в зависимости от экспортных доходов компаний.

⁴⁵ Вспомогательный орган Экономического и социального совета ООН.

⁴⁶ Всемирный банк использует метод Atlas для сравнения относительных размеров экономик и классификации стран по категориям с низким, средним и высоким уровнем доходов. Суть метода состоит в конвертации ВНД страны в национальной валюте в доллары США с использованием коэффициента пересчета Atlas. Коэффициент основан на использовании трехлетнего среднего обменного курса, скорректированного с учетом разницы между уровнем инфляции в стране и уровнем международной инфляции. Целью корректировки является сглаживание изменений обменного курса, вызванных инфляцией.

ЗАПУЩЕНО СТРОИТЕЛЬСТВО ЭКСПОРТНО ОРИЕНТИРОВАННОГО ИНДУСТРИАЛЬНОГО ПАРКА «INDIA JEWELLERY PARK»

5 марта 2019 г. состоялась церемония закладки первого камня индустриального парка India Jewellery Park, создание которого инициировано Советом по продвижению экспорта драгоценных камней и ювелирных изделий Индии (GJEPС — Gem and Jewellery Export Promotion Council).

Парк будет располагаться в Нави-Мумбаи, пригороде г. Мумбаи, на территории площадью около 85 тыс. м², в пределах которой будут построены производственные помещения, торговые площадки, жилые помещения для производственных работников и офисы торговых компаний. Ожидается, что годовой объем выручки компаний парка составит 414,7 млн рупий (5,8 млн долл. США), при этом основной ее объем будет обеспечиваться за счет экспорта. Парк также обеспечит занятость для более чем 100 тыс. чел.. Планируемые инвестиции в строительство парка — 144,7 млн рупий (около 2 млн долл. США) инвестиций.

Комментарий:

Ювелирная промышленность формирует 7% ВВП и 14% экспорта товаров Индии. В настоящее время г. Мумбаи (штат Махараштра) является крупнейшим экспортером

драгоценных камней и ювелирных изделий, он обеспечивает 28,32 млрд долл. США экспорта драгоценных камней и ювелирных изделий (69% общего объема экспорта данной продукции из Индии). Кроме того, в г. Мумбаи функционирует самая крупная алмазная биржа в мире — Бхаратская алмазная биржа.

Реализация проекта позволит решить ключевую проблему, с которой сталкиваются мелкие и средние компании, производящие ювелирные изделия, — нехватка технологически продвинутых мощностей.

В частности, первый в стране «Общий центр обслуживания» (CFC — Common Facility Centre) для золотых ювелирных изделий в г. Коимбатор (штат Тамилнад), который планирует создать GJEPС, будет способствовать технологической модернизации малых и средних предприятий ювелирного сектора города за счет внедрения новых передовых технологий.

Ожидается, что развитие индустриального парка позволит увеличить экспорт драгоценных камней и ювелирных изделий до 75 млрд долл. США.

ПРАВИТЕЛЬСТВО КИТАЯ СТИМУЛИРУЕТ РАЗВИТИЕ КОМПЛЕКСНЫХ ТАМОЖЕННЫХ ЗОН ДЛЯ РАСШИРЕНИЯ ЭКСПОРТА ТОВАРОВ И УСЛУГ

В январе 2019 г. Государственным советом КНР были опубликованы основные направления развития комплексных таможенных зон (CBZ — Comprehensive Bonded Zones) в целях содействия политике открытости страны (объявление от 12 января 2019 г. № 3)⁴⁷.

Согласно документу комплексные таможенные зоны должны стать глобальными центрами конкурентоспособности, предназначенными не только для обработки и производства экспортной продукции, а также логистики, но и для осуществления научных исследований и разработок, технического обслуживания и предоставления услуг, а также реализации продукции, в том числе через каналы трансграничной электронной торговли.

Комментарий:

Обработка значительных объемов экспортно-импортных грузов, проходящих через транспортную и пограничную инфраструктуру КНР, значительно облегчается за счет использования зон таможенного контроля — «бондовых» зон — специально выделенных территорий с особым налоговым и таможенным режимом.

Так, начиная с 1990 года, Китай ввел шесть типов специальных зон таможенного контроля: зоны свободной торговли, зоны экспортной обработки, таможенные логистические парки, таможенные порты, трансграничные промышленные зоны и комплексные таможенные зоны.

⁴⁷ Информация о развитии механизма специальных экономических зон в Китае была представлена в обзоре изменений и тенденций в регулировании несырьевого экспорта в России и мире за IV квартал 2018 г.

В январе–сентябре 2018 г. специальные зоны таможенного контроля обеспечили 16,5% внешнеторгового оборота страны (535 млрд долл. США)

В 2012 году Государственный совет КНР опубликовал специальное руководство, предполагающее постепенное преобразование всех существующих типов зон таможенного контроля в формат комплексных таможенных зон с унифицированными требованиями.

Комплексные таможенные зоны — зоны, резидентам которых предоставляются налоговые преференции и упрощенный таможенный контроль. Резидентами зон являются компании, занятые производством экспортно-ориентированной продукции и логистикой.

Важнейшие таможенные зоны Китая расположены в портовых городах:

- дельта Янцзы: города Шанхай, Ханчжоу, Далянь, Циндао;
- Бохайский залив: города Пекин, Тяньцзинь, Шеньян, Циндао;
- Тайваньский пролив (бывший Формозский пролив): города Фучжоу и Сямэнь;
- глубоководная часть дельты реки Чжуцзян: города Гуанчжоу и Шэньчжэнь.

При этом согласно решению Государственного совета КНР предприятия комплексных таможенных зон должны содействовать развитию трансграничной торговли услугами, предоставляя в том числе экспортные услуги по сервисному аутсорсингу. Например, услуги по тестированию программного обеспечения или услуги в сфере культуры.

В развитие решения Государственного совета КНР Главным таможенным управлением было принято несколько уведомлений, затрагивающих предприятия, осуществляющие

деятельность на территории комплексных таможенных зон и относящиеся к низкой и средней категории риска.

В частности было объявлено о введении с 1 февраля 2019 г. упрощений и нововведений в рамках контрольно-надзорной деятельности в комплексных таможенных зонах (уведомление от 29 января 2019 г. № 26).

Так, предприятия, действующие на территории комплексных таможенных зон вправе самостоятельно регистрировать продукцию для учета, определять последовательность и сроки проведения контрольных мероприятий, осуществлять самостоятельное декларирование товаров, определять размер налоговых платежей и уплачивать налоги. В свою очередь, таможенные органы обязуются максимально упростить прохождение таможенных процедур.

Кроме того, с 1 февраля 2019 г. также вступило в силу уведомление Главного таможенного управления КНР от 29 января 2019 г. № 28, которым определяются условия реализации резидентами комплексных таможенных зон модели «переработки продукции на территории зоны», в том числе с использованием беспрошлинно импортированного оборудования, для местных (китайских) предприятий, которые осуществляют свою деятельность за пределами зоны.

Комментарий:

Интересным представляется опыт шести комплексных таможенных зон (Новый район г. Ланьчжоу⁴⁸, г. Алашанькоу, г. Сиань, г. Иньчуань, г. Эрэн-Хото и г. Маньчжоули) по созданию механизма развития трансрегиональной торговли зерном и маслом⁴⁹ — их поставок из Центральной Азии. Между комплексными таможенными зонами будет создана единая цифровая платформа, предоставляющая доступ к информационным ресурсам и предполагающая совместное ведение бизнеса в части поставок указанной продукции. Также будет создана профильная рабочая группа в целях содействия транспортной взаимосвязанности и развитию складской инфраструктуры.

⁴⁸ В настоящее время комплексная таможенная зона Нового района г. Ланьчжоу стала одной из важных внешнеторговых платформ на северо-западе Китая, а общая сумма привлеченных инвестиций достигла 80 млн долл. США.

⁴⁹ Вследствие того, что товары при передаче из одной зоны в другую освобождаются от процедур таможенного оформления.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕХАНИЗМА G2G ДЛЯ РАСШИРЕНИЯ ЭКСПОРТА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ ИНДИИ

Для стимулирования экспорта Правительство Индии рассматривает возможность наращивания поставок продуктов питания в рамках торговых соглашений G2G посредством участия в государственных тендерах заинтересованных стран.

Примечание.

Правительство Индии полагает, что замедление темпов роста экспорта товаров и услуг страны не позволит достичь к 2020 году целевого показателя объема экспорта

в 900 млрд долл. США, установленного реализуемой внешне-торговой политикой страны на 2015-2020 годы.

Основными причинами сложившейся ситуации являются в том числе низкий темп роста традиционного экспорта Индии (драгоценные камни и ювелирные изделия, продукция сельского хозяйства и машиностроения) и общее снижение ликвидности, вызванное введением GST (Goods and Services Tax, налога на товары и услуги, являющегося аналогом российского НДС).

В частности, Министерство торговли и промышленности Индии изучает возможности экспорта риса (за исключением риса «басмати») на Филиппины и в Индонезию⁵⁰, сахара — в Египет, пшеницы и риса — в Иран⁵¹ через государственные торговые компании.

FIEO И EBAU: УВЕЛИЧЕНИЕ ОБЪЕМОВ ЭКСПОРТА ИНДИИ ПОСРЕДСТВОМ КАНАЛОВ ЭЛЕКТРОННОЙ КОММЕРЦИИ

Федерация индийских экспортных организаций (FIEO — Federation of Indian Export Organisations) и eBay 27 февраля 2019 г. *объявили о партнерстве* в целях продвижения экспорта Индии через каналы розничной электронной торговли.

Программа ориентирована в первую очередь на малые и средние предприятия страны, на производителей качественных изделий ручной работы, которые пользуются спросом на внешних рынках.

Партнерство с eBay предоставит членам FIEO доступ к целевой аудитории торговой площадки, насчитывающей порядка *179 млн покупателей* по всему миру. Возможность реализации продукции в формате B2C позволит компаниям напрямую обращаться к покупателям, тем самым снижая стоимость товаров для конечных потребителей.

В рамках программы FIEO будет оказывать информационную поддержку и проводить обучение экспортеров по вопросам продвижения продукции для масштабирования их бизнеса, а также процедур электронной торговли, доступных для экспортеров.

eBay, в свою очередь, будет оказывать содействие экспортерам в получении информации о спросе на их продукцию. Кроме того, eBay будет распространять среди членов FIEO имеющиеся лучшие практики по трансграничной реализации продукции через электронную торговую площадку с целью предоставления им индивидуальных готовых решений, доступных для этого сегмента.

⁵⁰ В настоящее время Филиппины и Индонезия закупают рис по тендерам G2G в Таиланде и во Вьетнаме.

⁵¹ В соответствии с государственной схемой закупок продуктов питания Ирак закупает, прежде всего, пшеничную муку, рис, сахар, сухое молоко и масло. Годовая потребность Ирака в пшенице составляет 4 млн тонн, из которых один миллион импортируется. Также за счет импорта удовлетворяется четвертая часть потребности Ирана в рисе (1 млн тонн).

Международное взаимодействие

ПРИНЯТО РЕШЕНИЕ О НАЧАЛЕ ПЕРЕГОВОРОВ ПО РАЗРАБОТКЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВИЛ ЦИФРОВОЙ ТОРГОВЛИ В РАМКАХ ВТО

25 января 2019 г. *по итогам неформальной встречи* министров по вопросам ВТО прошедшей на полях Всемирного экономического форума в Давосе, была выпущена совместная *Декларация по вопросам электронной коммерции*. К соглашению присоединились 76 стран-участниц ВТО (в том числе и Российская Федерация), на долю которых приходится 90 % мировой торговли.

Предполагается, что правила ВТО в области электронной торговли будут направлены на расширение возможностей и решение проблем электронной торговли как в развитых, так и в развивающихся странах. Переговоры должны привести к созданию многосторонней правовой базы, направ-

ленной в том числе на защиту интересов потребителей, а также малых и средних предприятий. Новые правила будут ориентированы на повышение доверия потребителей к онлайн-среде; преодоление барьеров, препятствующих трансграничным продажам (в том числе на отмену таможенных сборов в рамках электронных транзакций); предоставление гарантий достоверности электронных договоров и электронных подписей; регулирование вопросов локализации (хранения) данных и раскрытия исходного кода.

Первые обсуждения по данному вопросу состоялись *13 февраля 2019 г.*

ЛОГИСТИКА В ЦИФРАХ

В настоящем разделе представлено сравнение и анализ динамики ставок на перевозку грузов из крупных российских транспортных центров (Москва, Екатеринбург, Волгоград, Новосибирск⁵²) в порты Санкт-Петербурга, Азова, Новороссийска и Владивостока. Эти порты охватывают крупные морские бассейны: Балтийский, Азово-Черноморский и Дальневосточный, через которые российская продукция может доставляться по большинству экспортных направлений.

Тарифы на перевозку грузов железнодорожным транспортом по рассматриваемым направлениям в начале 2019 года повысились на 5,3% в рублевом выражении, но из-за динамики курса рубля выраженные в долларах США тарифы в I квартале 2019 г. были на 11,7% выше, чем в декабре 2018 г. Тарифы на перевозку грузов автотранспортом по большинству рассматриваемых направлений в I квартале 2019 г. остались неизменными. В пяти направлениях (из Москвы, Екатеринбурга, Волгограда и Новосибирска во Владивосток и из Новосибирска в Санкт-Петербург) тарифы несколько снизились (в среднем на 1%). Вырос тариф только для перевозки из Волгограда в Новороссийск (на 2,8%).

Традиционно на более коротких расстояниях перевозки автотранспортом значимо дешевле, чем железнодорожным: например, такая перевозка из Москвы в Санкт-Петербург в I квартале 2019 г. была на 65% выгоднее, чем перевозка по железной дороге. Также существенно дешевле была автоперевозка из Москвы и Волгограда в Азов — на 54,5% и 62,3% соответственно.

Стоимость перевозки груженого 40-футового контейнера⁵³ из крупных российских транспортных центров в I квартале 2019 г., долл. США* (Расчеты Аналитического центра по данным РЖД, World Freight Rates)

Пункт отправления	декабрь 2018		I кв. 2019 (среднее за три месяца), прирост к декабрю 2018 г., %			
	ж/д	авто	ж/д		ж/д	авто
в Санкт-Петербург						
Москва	1016,3	402,0	1134,8	▲ 11,7	402,0	0
Екатеринбург	1499,5	1138,8	1674,3	▲ 11,7	1138,8	0
Волгоград	1557,0	865,0	1738,5	▲ 11,7	865,0	0
Новосибирск	2284,0	1966,3	2550,3	▲ 11,7	1960,1	▼ 0,3
в Азов						
Москва	1123,5	571,1	1254,6	▲ 11,7	571,1	0
Екатеринбург	1739,6	1166,2	1942,5	▲ 11,7	1166,2	0
Волгоград	684,5	288,4	764,3	▲ 11,7	288,4	0
Новосибирск	2391,6	1927,5	2670,5	▲ 11,7	1927,5	0
в Новороссийск						
Москва	1300,1	772,3	1451,6	▲ 11,7	772,3	0
Екатеринбург	1871,3	1367,4	2089,5	▲ 11,7	1367,4	0
Волгоград	842,9	495,6	941,2	▲ 11,7	509,7	▲ 2,8
Новосибирск	2495,9	2128,7	2787,0	▲ 11,7	2128,7	0
во Владивосток						
Москва	3772,6	4675,6	4212,5	▲ 11,7	4630,9	▼ 1,0
Екатеринбург	3368,1	3782,2	3760,8	▲ 11,7	3729,8	▼ 1,4
Волгоград	3772,6	4621,5	4212,5	▲ 11,7	4576,9	▼ 1,0
Новосибирск	2963,6	2962,5	3309,2	▲ 11,7	2918,2	▼ 1,5

* Стоимость не учитывает дополнительные затраты (на перегрузку, хранение, налоги, пошлины и др.).

⁵² Указанные города выбраны в связи с тем, что они являются крупными железнодорожными узлами в Российской Федерации, анализ которых позволяет охватить наиболее широкую сеть направлений транспортировки товаров при внешней торговле. Кроме того, г. Москва и Свердловская область входили в десятку регионов по стоимостному объему экспорта по итогам 2018 года. Московская, Новосибирская и Волгоградская области вошли в 30 регионов по объему экспорта в том же периоде.

⁵³ Полностью загруженного контейнера вне зависимости от веса груза.

Стоимость перевозки грузов 40-футовым контейнером из четырех российских портов за рубеж по ряду направлений снизилась за период с декабря 2018 г. по март 2019 г. Стоимость перевозок из Санкт-Петербурга, Азова и Новороссийска осталась неизменной для ряда направлений (в Шанхай, Осаку, Ульсан и Исикариван Синко).

Наиболее существенно выросла стоимость перевозки из Владивостока в Александрию (на 11,7% выше в марте 2019 г. по сравнению с декабрем 2018 г.) и в Варну (на 10,8%). Также выросла стоимость перевозки в Александрию из Санкт-Петербурга, Азова и Новороссийска (на 9,8%). Более всего подешевели перевозки на маршрутах из Владивостока в порты Исикариван Синко, Осака, Ульсан и Шанхай (на 25,6%), а также в Котку (на 16,8%).

Сроки и стоимость перевозки грузеного 40-футового контейнера морским транспортом из четырех российских портов в отдельные зарубежные порты (Расчеты Аналитического центра по данным SeaRates, Freightos)

Порт отправления	Порт прибытия	Примерный срок доставки, дней*	Стоимость, долл. США за контейнер				дек. 2018 к мар. 2019, %
			дек. 2018	январ. 2019	фев. 2019	мар. 2019	
Санкт-Петербург	Шанхай (Китай)	40-45	1538,5	1538,5	1538,5	1538,5	0
	Таллин (Эстония)	1-3	1734,0	1687,5	1687,5	1687,5	▼ 2,7
	Александрия (Египет)	7-9	1512,5	1661,0	1661,0	1661,0	▲ 9,8
	Стамбул (Турция)	6-7	1874,5	1591,5	1591,5	1591,5	▼ 15,1
	Осака (Япония)	17-20	2006,0	2006,0	2006,0	2006,0	0
	Ульсан (Республика Корея)	16-19	1468,5	1468,5	1468,5	1468,5	0
	Хамхын (КНДР)	16-19	2407,0	1958,5	1958,5	2491,5	▲ 3,5
	Варна (Болгария)	4-5	1960,5	1911,5	1911,5	1911,5	▼ 2,5
	Исикариван Синко (Япония)	16-19	2006,0	2006,0	2006,0	2006,0	0
	Котка (Финляндия)	1-3	1413,5	1364,0	1364,0	1364,0	▼ 3,5
Азов	Шанхай (Китай)	14-17	1538,5	1538,5	1538,5	1538,5	0
	Таллин (Эстония)	3-4	1734,0	1687,5	1687,5	1687,5	▼ 2,7
	Александрия (Египет)	4-5	1512,5	1661,0	1661,0	1661,0	▲ 9,8
	Стамбул (Турция)	2-5	1874,5	1591,5	1591,5	1591,5	▼ 15,1
	Осака (Япония)	16-19	2006,0	2006,0	2006,0	2006,0	0
	Ульсан (Республика Корея)	15-18	1468,5	1468,5	1468,5	1468,5	0
	Хамхын (КНДР)	15-18	2407,0	1958,5	1958,5	2491,5	▲ 3,5
	Варна (Болгария)	2-4	1960,5	1911,5	1911,5	1911,5	▼ 2,5
	Исикариван Синко (Япония)	16-20	2006,0	2006,0	2006,0	2006,0	0
	Котка (Финляндия)	4-6	1413,5	1364,0	1364,0	1364,0	▼ 3,5
Новороссийск	Шанхай (Китай)	15-18	1538,5	1538,5	1538,5	1538,5	0
	Таллин (Эстония)	3-4	1734,0	1687,5	1687,5	1687,5	▼ 2,7
	Александрия (Египет)	3-4	1512,5	1661,0	1661,0	1661,0	▲ 9,8
	Стамбул (Турция)	1-2	1874,5	1591,5	1591,5	1591,5	▼ 15,1
	Осака (Япония)	16-20	2006,0	2006,0	2006,0	2006,0	0
	Ульсан (Республика Корея)	15-19	1468,5	1468,5	1468,5	1468,5	0
	Хамхын (КНДР)	16-19	2407,0	1958,5	1958,5	2491,5	▲ 3,5
	Варна (Болгария)	1-2	1960,5	1911,5	1911,5	1911,5	▼ 2,5
	Исикариван Синко (Япония)	17-20	2006,0	2006,0	2006,0	2006,0	0
	Котка (Финляндия)	4-6	1413,5	1364,0	1364,0	1364,0	▼ 3,5

* Даны усредненные значения сроков за разные периоды поставки в течение года.

Порт отправления	Порт прибытия	Примерный срок доставки, дней*	Стоимость, долл. США за контейнер				дек. 2018 к мар. 2019, %
			дек. 2018	янв. 2019	фев. 2019	мар. 2019	
Владивосток	Шанхай (Китай)	8-16	553,0	475,0	475,0	411,5	▼ 25,6
	Таллин (Эстония)	14-17	2994,5	3029,5	3029,5	1545,0	▲ 1,2
	Александрия (Египет)	18-22	4950,0	5531,0	5531,0	5531,0	▲ 11,7
	Стамбул (Турция)	17-21	5034,0	5328,5	5328,5	5328,5	▲ 5,9
	Осака (Япония)	8-16	553,0	475,0	475,0	411,5	▼ 25,6
	Ульсан (Республика Корея)	8-16	553,0	475,0	475,0	411,5	▼ 25,6
	Хамхын (КНДР)	9-17	1091,5	1014,0	1014,0	947,5	▼ 13,2
	Варна (Болгария)	16-20	4830,0	5350,0	5350,0	5350,0	▲ 10,8
	Исикариван Синко (Япония)	9-17	553,0	475,0	475,0	411,5	▼ 25,6
	Котка (Финляндия)	14-17	1764,0	1866,0	1866,0	1468,0	▼ 16,8

* Даны усредненные значения сроков за разные периоды поставки в течение года.

По данным грузового брокера SeaRates, в течение I квартала 2019 г. (данные собирались еженедельно) средняя стоимость перевозки 1 тонны зерна навалом морским транспортом в различные направления из четырех российских портов менялась незначительно и в целом соответствовала стоимости в декабре 2018 года.

Стоимость перевозки 1 тонны зерна навалом морским транспортом в зависимости

от грузоподъемности судна в I квартале 2019 г.* (Расчеты Аналитического центра по данным SeaRates)

Порт отправления	Порт прибытия	Срок доставки, дней	Стоимость, грузоподъемность судна	Стоимость, грузоподъемность судна
			100 тыс. тонн полезного груза, долл. США	3 тыс. тонн полезного груза, долл. США
Санкт-Петербург	Шанхай (Китай)	42	41,4	103,5
	Констанца (Румыния)	19	22,4	145,1
	Акаба (Иордания)	20	31,8	36,1
	Рига (Латвия)	4	1,9	12,0
	Варна (Болгария)	19	22,2	143,6
	Таллин (Эстония)	4	0,9	5,9
	Осака (Япония)	44	44,7	157,6
	Пусан (Республика Корея)	43	44,0	154,9
	Исикариван Синко (Япония)	45	46,8	164,9
	Вонсан (КНДР)	44	45,1	158,9
Азов	Шанхай (Китай)	33	30,9	77,4
	Констанца (Румыния)	5	11,5	20,3
	Акаба (Иордания)	11	17,5	40,9
	Гёчек (Турция)	6	11,5	44,6
	Рига (Латвия)	20	97,8	173,0
	Варна (Болгария)	5	12,4	21,9
	Таллин (Эстония)	20	98,7	174,6
	Осака (Япония)	34	33,9	119,6
	Пусан (Республика Корея)	34	33,2	64,3
	Исикариван Синко (Япония)	36	36,0	126,9
Вонсан (КНДР)	35	34,3	120,9	
Александрия (Египет)	7	13,1	32,4	

* Данные собирались еженедельно.

Порт отправления	Порт прибытия	Срок доставки, дней	Стоимость, грузоподъемность судна 100 тыс. тонн полезного груза, долл. США	Стоимость, грузоподъемность судна 3 тыс. тонн полезного груза, долл. США
Новороссийск	Шанхай (Китай)	32	30,4	116,9
	Констанца (Румыния)	3	11,5	20,4
	Акаба (Иордания)	8	14,4	34,8
	Рига (Латвия)	19	94,8	167,7
	Варна (Болгария)	4	9,5	16,9
	Таллин (Эстония)	16	95,7	169,4
	Осака (Япония)	34	33,4	117,9
	Пусан (Республика Корея)	33	32,7	63,3
	Исикариван Синко (Япония)	36	35,5	125,3
	Вонсан (КНДР)	34	33,8	119,2
	Джидда (Саудовская Аравия)	11	10,1	78,5
	Хорремшехр (Иран)	20	23,6	53,4
	Думьят (Египет)	7	12,3	29,0
	Александрия (Египет)	7	11,8	29,0
Владивосток	Шанхай (Китай)	6	8,7	20,2
	Констанца (Румыния)	34	46,1	118,4
	Акаба (Иордания)	30	18,9	175,6
	Рига (Латвия)	44	61,9	158,8
	Варна (Болгария)	34	45,9	117,8
	Таллин (Эстония)	44	62,2	159,4
	Осака (Япония)	6	7,5	17,5
	Пусан (Республика Корея)	4	7,6	17,6
	Исикариван Синко (Япония)	4	3,9	9,2
	Вонсан (КНДР)	4	2,9	6,7
	Джидда (Саудовская Аравия)	29	17,6	163,4
	Хорремшехр (Иран)	27	61,5	153,8
	Думьят (Египет)	31	19,3	179,8
	Александрия (Египет)	31	19,6	182,0
Дананг (Вьетнам)	12	19,0	44,3	
Сантос (Бразилия)	43	25,7	59,3	
Масейо (Бразилия)	40	23,8	144,1	

* Данные собирались еженедельно.

Поставка в Шанхай

Сравнение стоимостей доставки грузов из Москвы, Екатеринбурга, Волгограда и Новосибирска в Шанхай показало, что самым дешевым маршрутом из всех этих транспортных центров была бы доставка с использованием внутри страны автомобильного транспорта. При этом из Москвы и Екатеринбурга доставка была дешевле через Санкт-Петербург, из Волгограда — через Азов, а из Новосибирска — через Владивосток.

Стоимость перевозки 40-футового контейнера из российских городов в Шанхай через различные порты с использованием различных видов транспорта внутри страны в среднем в I квартале 2019 г.

(суммарная стоимость сухопутной и морской частей маршрута, долл. США)

(Расчеты Аналитического центра по данным РЖД, World Freight Rates, Freightos)

	Санкт-Петербург		Азов		Новороссийск		Владивосток	
	ж/д	авто	ж/д	авто	ж/д	авто	ж/д	авто
Москва	2673,3	1940,5	2793,1	2109,6	2990,1	2310,8	4666,3	5084,8
Екатеринбург	3212,8	2677,3	3481,0	2704,7	3628,0	2905,9	4214,7	4183,6
Волгоград	3277,0	2403,5	2302,8	1826,9	2479,7	2048,2	4666,3	5030,7
Новосибирск	4088,8	3498,6	4209,0	3466,0	4325,5	3667,2	3763,0	3372,1

Поставка из Москвы

Наиболее оптимальным по стоимости маршрутом экспорта товаров из Москвы в большинстве случаев в I квартале 2019 г. являлась доставка груза на автотранспорте до Санкт-Петербурга с последующей перегрузкой на водный транспорт.

Стоимость перевозки 40-футового контейнера из Москвы в некоторые зарубежные города через различные порты с использованием разных видов транспорта внутри страны в среднем в I квартале 2019 г.

(суммарная стоимость сухопутной и морской частей маршрута, долл. США)

(Расчеты Аналитического центра по данным РЖД, World Freight Rates, Freightos)

	Санкт-Петербург		Азов		Новороссийск		Владивосток	
	ж/д	авто	ж/д	авто	ж/д	авто	ж/д	авто
Шанхай (Китай)	2673,3	1940,5	2793,1	2109,6	2990,1	2310,8	4666,3	5084,8
Таллин (Эстония)	2822,3	2089,5	2942,1	2258,6	3139,1	2459,8	6747,1	7165,6
Александрия (Египет)	2795,8	2063,0	2915,6	2232,1	3112,6	2433,3	9743,5	10161,9
Стамбул (Турция)	2726,3	1993,5	2846,1	2162,6	3043,1	2363,8	9541,0	9959,4
Констанца (Румыния)	3140,8	2408,0	3260,6	2577,1	3457,6	2778,3	4666,3	5084,8
Осака (Япония)	2603,3	1870,5	2723,1	2039,6	2920,1	2240,8	4666,3	5084,8
Ульсан (Южная Корея)	3270,9	2538,1	3390,7	2707,3	3587,8	2908,4	5204,3	5622,8
Хамхын (КНДР)	3046,3	2313,5	3166,1	2482,6	3363,1	2683,8	9562,5	9980,9
Варна (Болгария)	3140,8	2408,0	3260,6	2577,1	3457,6	2778,3	4666,3	5084,8
Котка (Финляндия)	2498,8	1766,0	2618,6	1935,1	2815,6	2136,3	5945,8	6364,3

В центре внимания в России

Система государственной поддержки экспорта продукции: изменения 2018 года и планы на будущее

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части положений об увеличении экспорта продукции и услуг⁵⁴ в 2018 году был разработан национальный проект «Международная кооперация и экспорт»⁵⁵.

Паспорт национального проекта «Международная кооперация и экспорт» утвержден на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 24 декабря 2018 г.

Объем финансирования национального проекта в период 2019-2024 годов должен составить 956,8 млрд руб., направляемых на реализацию пяти федеральных проектов: «Промышленный экспорт» (423,9 млрд руб.), «Экспорт продукции АПК» (406,8 млрд руб.), «Логистика международной торговли» (21,6 млрд руб.), «Экспорт услуг» (5,8 млрд руб.), «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» (98,8 млрд руб.).

Национальный проект определяет основные траектории развития промышленной и продовольственной экспортной политики, экспорта услуг, системы транспортно-логистического сопровождения экспорта, а также финансовых и нефинансовых мер государственной поддержки экспортеров.

В частности в 2021 году планируется завершить создание линейки финансовых инструментов поддержки, включая расширенное экспортное и акционерное финансирование. Отдельные меры будут направлены на либерализацию законодательства, развитие профильной инфраструктуры системы продвижения продукции и институтов поддержки.

Так, группой РЭЦ уже в 2018 году была запущена реализация ряда инициатив:

1. Создание информационной IT-системы «Одно окно» на базе единой цифровой платформы РЭЦ. В частности, распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2019 г. № 30-р, АО «РЭЦ» предоставлен доступ к системе межведомственного электронного взаимодействия органов исполнительной власти. Информационная система, которая должна быть запущена к 2021 году, позволит осуществлять взаимодействие экспортеров с органами власти и организациями, влияющими на экспортную деятельность предприятий, в электронной форме⁵⁶.

Субсидия на создание системы «одного окна» предоставляется АО «РЭЦ» в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 342.

Помимо реализации механизма «одного окна», субсидия в рамках указанного постановления Правительства Российской Федерации будет направляться на продвижение высокотехнологичных, инновационных и иных продукции и услуг на внешние рынки⁵⁷. Суммарно на эти цели в 2019 году запланировано⁵⁸ выделение 3576,6 млн руб., в 2020 году — 3560,6 млн руб., в 2021 году — 3497 млн руб.

2. Развитие нового продукта поддержки несырьевого экспорта «Экспортный акселератор», включающий новые программы обучения и ориентированный на сектор МСП в регионах.

⁵⁴ «Майским» Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 установлены целевые параметры экспорта продукции и услуг.

⁵⁵ Разработка национального проекта осуществлялась в формате «Проектной мастерской» на базе АО «РЭЦ», в работе которой приняли участие руководители структурных подразделений министерств и ведомств, представители экспертного сообщества и деловых кругов.

⁵⁶ Информационная система позволит упростить для экспортеров подготовку и подачу документов в государственные органы, сократить сроки и повысить качество принимаемых решений. К 2021 г. система должна обеспечить покрытие минимум 10% всех экспортных операций. Совместно с РЭЦ над проектом системы работает проектная команда, включающая, в том числе представителей ФТС России и ФНС России.

⁵⁷ Ранее на эти цели средства выделялись в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2017 г. № 488.

⁵⁸ Здесь и далее объем средств федерального бюджета, запланированных к выделению в рамках программ государственной поддержки экспортной деятельности, указан в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Дополнительно в течение 2018 года группой РЭЦ осуществлялась поступательная модернизация элементов комплексной трехуровневой системы поддержки экспортеров⁵⁹.

До 20 млрд долл. США⁶⁰ был увеличен объем прямой государственной гарантии Российской Федерации, обеспечивающий выполнение АО «ЭКСПАР» принятых на себя обязательств в рамках договоров страхования экспортных кредитов и инвестиций, договоров перестрахования, договоров поручительства и независимых гарантий⁶¹.

В целях расширения поддержки предприятий машиностроения АО «РЭЦ», совместно с Минпромторгом России, в 2018 году разработана комплексная программа поддержки высокотехнологичной продукции, одним из инструментов которой является Фонд развития промышленности⁶² (далее — ФРП). В частности, в 2018 году ФРП получил возможность финансировать проекты, ориентированные на зарубежные рынки, по ставке в 1 % (при условии реализации на внешнем рынке объема продукции, составляющего не менее половины от суммы займа в год).

В развитие существующих механизмов государственной поддержки экспорта продукции в рамках реализации федеральных проектов «Экспорт продукции АПК» и «Промышленный экспорт» предложено использование инструмента корпоративных программ повышения конкурентоспособности (далее — КППК).

В частности, согласно целевым показателям федерального проекта «Экспорт продукции АПК», в период до 2024 года планируется заключение 100 соглашений о поддержке КППК в агропромышленном комплексе. В том числе, должно быть заключено 20 соглашений о поддержке КППК в сфере производства рыбы и ракообразных, 20 — производства масложировой продукции, 28 — производства продукции пищевой перерабатывающей промышленности, 32 — производства зерновой и прочих видов продукции⁶³.

В рамках федерального проекта «Промышленный экспорт», в перспективе до 2024 года предусмотрено заключение 320 соглашений о поддержке КППК в промышленности⁶⁴ (в 2019 году и до 2021 года количество указанных соглашений должно составить 250 и 300 ед., соответственно).

Поддержка экспорта продукции в рамках корпоративных программ повышения конкурентоспособности в промышленности

Промышленные предприятия, заключившие соглашения о реализации КППК, получают доступ к финансированию экспортных проектов (включая страхование экспортных кредитов) и возможность использовать широкую линейку банковских инструментов.

Переход от прямого субсидирования затрат производителей к льготному кредитованию проектов через банки на заемной, возвратной, основе согласно информации Минпромторга России является ключевым системным решением в разви-

тии системы поддержки российских компаний-экспортеров: на льготное банковское кредитование в рамках КППК в 2019-2024 годах будет выделено 327 млрд руб.

Включение в единый перечень организаций, реализующих КППК (далее — единый перечень), и, соответственно, дальнейшее предоставление льготного финансирования осуществляется в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 191⁶⁵.

⁵⁹ На первом уровне компаниям предоставляется информация о конъюнктуре внешних рынков, второй уровень предполагает интеграцию мер поддержки и деловых услуг (организация деловых миссий и проведение переговоров, подготовка бизнес-плана и экспортного контракта). Третий уровень включает в себя предоставление финансовых услуг (кредитование, страхование, гарантийные инструменты) и услуг по сертификации продукции.

⁶⁰ Максимальный совокупный лимит страховой ответственности АО «ЭКСПАР» (входит в группу РЭЦ) увеличен до 10 млрд долл. США.

⁶¹ Согласно экспертным оценкам, предоставление экспортной гарантии в таком объеме является крупнейшим шагом по государственной поддержке несырьевого неэнергетического экспорта за весь период постсоветской истории.

⁶² На конец 2018 года Фонд развития промышленности поддержал порядка 470 проектов на сумму свыше 106 млрд руб.

⁶³ По состоянию на 15 мая 2019 г. нормативная база использования КППК в агропромышленном секторе находится в стадии разработки. Срок окончания мероприятий по разработке нормативной правовой базы — 15 декабря 2019 г.

⁶⁴ Нарастающим итогом за период 2019-2024 годов.

⁶⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2019 г. № 191 «О государственной поддержке организаций, реализующих корпоративные программы повышения конкурентоспособности, и внесении изменения в правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции».

Содержание программы государственной поддержки	Программа государственной поддержки в виде компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов доступна для организаций, реализующих КППК, посредством заключения соответствующих соглашений
Орган, заключающий соглашения о реализации КППК	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
Получатели государственной поддержки	Организации, реализующие КППК и являющиеся производителями федерального и регионального значения
Критерии отбора получателей	<p>Отбор производителей федерального и регионального значения производится на основании следующих критериев (по состоянию на дату не ранее чем за 30 календарных дней до даты подачи заявки):</p> <ul style="list-style-type: none"> – наличие статуса резидента Российской Федерации; – доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, <u>включенные Минфином России</u> в перечень офшорных зон, в совокупности не превышает 50 %; – отсутствие задолженности перед бюджетной и налоговой системой Российской Федерации; – организация не находилась в стадии ликвидации или банкротства на протяжении трех последних лет; – производитель федерального значения должен быть включен в перечень системообразующих предприятий; – производитель регионального значения должен быть зарегистрирован на территории субъекта Российской Федерации, но не включен в перечень системообразующих предприятий. <p>Кроме того, организация должна соблюдать одно из следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> – наличие заключения о подтверждении производства продукции (за исключением фармацевтической продукции); – наличие лицензии на производство лекарственных средств (для производителей фармацевтической продукции); – организация является участником промышленного кластера и производит продукцию, на которую получено заключение о подтверждении производства продукции или лицензия на производство лекарственных средств; – продукция, произведенная компанией, экспортируется (подлежит экспорту) для последующего производства с ее использованием в рамках проекта по организации российского производства в иностранных государствах; – наличие специального инвестиционного контракта, заключенного в соответствии с <u>постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2015 г. № 708</u>
Предмет государственной поддержки	<p>Заключение соглашения о реализации КППК обеспечивает организациям доступ к механизмам льготного кредитования в части инвестиционного и иных видов финансирования (постэкспортное финансирование⁶⁶, кредиты иностранным покупателям и банкам иностранных покупателей, международный факторинг, аккредитивы, уплата страховой премии по договору страхования экспортного кредита).</p> <p>В качестве инвестиционного финансирования определяются:</p> <ul style="list-style-type: none"> – финансирование проектов по организации российских производств в иностранных государствах со сроком начала экспорта продукции не позднее 31 декабря 2023 г.; – финансирование проектов по организации экспортоориентированных производств на территории Российской Федерации со сроком начала экспорта продукции не позднее 31 декабря 2021 г., включая финансирование производства и поставок продукции (ее компонентов) на экспорт

⁶⁶ Финансирование дебиторской задолженности по экспортному проекту.

Для участников программы государственной поддержки, заключивших соглашения о реализации КППК, снижение процентной ставки от ставки кредитных организаций составит 3% в 2019 году и 4,5% — с 2020 года.

По оценкам Минпромторга России, меры льготного кредитования позволят снизить эффективную ставку для компаний-экспортеров по рублевым кредитам до 6,5%, а по валютным кредитам — до 3,5-4%. Кроме того, реализация мер государственной поддержки позволит привлечь кредитные ресурсы в размере 7 трлн руб.

Размер государственной поддержки

Размер финансирования (предельный [максимальный] лимит ссудной задолженности) ограничен:

- 60 млрд руб. — в отношении одного проекта по организации российских производств в иностранных государствах и (или) проекта по организации экспортоориентированных производств на территории Российской Федерации;
- 30 млрд руб. — в отношении одного экспортного проекта (в рамках иного финансирования)

Ранжирование организаций производится Минпромторгом России на основании ожидаемой результативности использования средств и значений показателя ранжирования:

- а) в рамках отраслей промышленности, за исключением инвестиционного финансирования проектов по организации российских производств в иностранных государствах;
- б) в рамках выбранного организацией вида финансирования;
- в) в порядке убывания показателя ранжирования от организации с самыми высокими показателями к организации с самыми низкими показателями.

В случае равенства показателя ранжирования у нескольких организаций преимущество имеют организации, которые в рамках КППК реализуют инвестиционные проекты, предусматривающие большие объемы капитальных вложений.

Расчет показателя ранжирования для организаций:

- осуществляющих финансирование проектов по организации экспортоориентированных производств на территории Российской Федерации либо иное финансирование:

$$R = L \frac{\sum_t^{2024} S_{2017e} \times K_{t1} + \sum_t^{2024} S_{td} \times K_{t2} + \sum_t^{2024} S_{tv} \times K_{t3}}{V}$$

- осуществляющих финансирование проектов по организации российских производств в иностранных государствах:

$$R = L \frac{\sum_t^{2024} S_{td*}}{V}$$

Ранжирование получателей государственной поддержки

где **L** — коэффициент, характеризующий локализацию производства продукции на территории Российской Федерации;

S_{2017e} — базовый объем экспортной выручки организации за 2017 год;

K_{t1}, K_{t2}, K_{t3} — поправочные коэффициенты;

S_{td} — ежегодный прирост объема экспортной выручки организации. Для экспортоориентированных производств на территории Российской Федерации показатель не может быть равен нулю с 2022 года включительно, для иных экспортных проектов — с 2020 года включительно;

S_{td*} — ежегодный прирост объема экспорта продукции либо компонентов российского происхождения, необходимых для создания и (или) обеспечения функционирования российского производства в иностранных государствах, с началом экспорта не позднее 31 декабря 2023 года;

Stv — ежегодный прирост объема выручки организации на внутреннем рынке;

V — запрашиваемый объем финансирования.

Размеры поправочных коэффициентов зависят от отраслевой принадлежности организаций, реализующих КППК, и дифференцированы по годам реализации программ повышения конкурентоспособности.

При равных условиях преимущество имеют организации, которым для реализации КППК требуется меньший объем финансирования

Сроки проведения отбора

Срок проведения квалификационного отбора составляет 45 календарных дней

Порядок проведения отбора и подписания соглашений о реализации КППК

1. Квалификационный отбор производителей федерального значения осуществляет Минпромторг России, производителей регионального значения — уполномоченные органы субъектов Российской Федерации⁶⁷.
2. В целях проведения квалификационного отбора Минпромторгом России и уполномоченными органами размещаются извещения о проведении отбора (в 2019 году — не позднее 1 апреля).
3. Извещения и сведения о предоставлении необходимой документации размещаются Минпромторгом России в государственной информационной системе промышленности, уполномоченными органами — на своих официальных сайтах.
4. Минпромторг России и уполномоченные органы в течение 10 дней направляют уведомления о проведении квалификационного отбора производителям федерального и регионального значения.
5. Производители подают документы в срок не позднее 45 календарных дней со дня размещения извещения. При наличии технической возможности производителями федерального значения документы могут подаваться в электронном виде посредством государственной информационной системы промышленности.
6. Минпромторг России и уполномоченные органы в течение 30 календарных дней после окончания приема заявок⁶⁸ осуществляют:
 - а) регистрацию заявок и прилагаемых к ним документов;
 - б) проверку соответствия организаций и документов необходимым требованиям;
 - в) формирование перечней производителей федерального или регионального значения на основе сведений, содержащихся в представленных документах
 - г) направление организациям уведомлений об их включении в соответствующие перечни либо об отказе во включении.
7. Перечни производителей регионального значения направляются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Минпромторг России в течение 40 календарных дней после окончания приема заявок.
8. Минпромторгом России не позднее 60 календарных дней после окончания приема заявок формируется проект единого перечня, который должен быть структурирован по отраслям промышленности в убывающем порядке значений показателя ранжирования. Проект единого перечня представляется на рассмотрение и утверждение Межведомственной комиссии по вопросам государственной поддержки организаций, реализующих КППК.
9. Межведомственная комиссия по вопросам государственной поддержки организаций, реализующих КППК, рассматривает и по результатам рассмотрения утверждает единый перечень.
10. Минпромторг России в течение 3 дней со дня утверждения единого перечня обеспечивает его размещение в государственной информационной системе промышленности.
11. Организации не позднее 10 календарных дней со дня размещения единого перечня в государственной информационной системе промышленности представляют в Минпромторг России заявления о заключении соглашений о реализации КППК с указанием предельного объема финансирования (с его распределением по годам реализации КППК).
12. Минпромторг России в течение 20 календарных дней со дня поступления заявлений заключает с организациями соглашение о реализации КППК по типовой форме или направляет мотивированный отказ.

Типовая форма соглашения о реализации КППК утверждена приказом Минпромторга России от 26 марта 2019 г. № 936.

Соглашение о реализации КППК, включающее обязательства по экспорту продукции, заключается на период до 2024 года

⁶⁷ Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление взаимодействия с Минпромторгом России.

⁶⁸ Поступление заявок в Минпромторг России и уполномоченные органы после даты окончания приема заявок, указанной в извещении о проведении квалификационного отбора является основанием для отказа в принятии заявок для регистрации.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление государственной поддержки при реализации КППК:

- в 2019 году — 8,04 млрд руб. (иные бюджетные ассигнования) и 1,42 млрд руб. (межбюджетные трансферты);
- в 2020 году — 6,95 млрд руб. и 1,23 млрд руб., соответственно;
- в 2021 году — 15,22 млрд руб. и 2,69 млрд руб., соответственно.

Общая сумма бюджетных ассигнований распределяется:

- а) на квоты на инвестиционное финансирование:
 - проектов по организации российских производств в иностранных государствах — в объеме до 10 %;
 - проектов по организации экспортно ориентированных производств на территории Российской Федерации — в объеме до 32,5 %;
- б) на иное финансирование — в объеме до 57,5 %.

Лимиты распределения средств по отраслям промышленности (за исключением финансирования проектов по организации российских производств в иностранных государствах):

Размер выделяемых средств

1. Машиностроение — 40 %:
 - 1.1. отрасли автомобилестроения, включая производство газомоторной техники — 12 %;
 - 1.2. отрасли железнодорожного машиностроения — 3,7 %;
 - 1.3. отрасли сельскохозяйственного, строительного-дорожного и пищевого машиностроения — 2,8 %;
 - 1.4. отрасли станкоинструментального машиностроения — 1,9 %;
 - 1.5. отрасли тяжелого машиностроения — 3,3 %;
 - 1.6. отрасли нефтегазового машиностроения, включая производство автомобильных газонаполнительных компрессорных станций — 4,8 %;
 - 1.7. отрасли энергетического машиностроения — 8,6 %;
 - 1.8. отрасли судостроения — 2,9 %;
2. Химическая промышленность — 15 %;
3. Metallургическая промышленность — 15 %;
4. Лесопромышленный комплекс — 14 %;
5. Фармацевтическая и косметическая промышленность — 6 %;
6. Легкая промышленность — 3 %;
7. Прочие отрасли промышленности — 7 %

Предоставление льготного кредитования в рамках соглашений о реализации КППК позволит обеспечить финансирование в том числе следующих мероприятий программ повышения конкурентоспособности:

- мероприятия, связанные с сертификацией продукции на внешних рынках, регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности, проведением НИР и ОКР, прохождением процедур, необходимых для регистрации лекарственных средств в иностранных государствах;
- мероприятия, связанные с созданием системы послепродажного обслуживания и транспортировкой продукции;

- мероприятия, связанные с производством и реализацией, а также организацией производства продукции, в том числе лизинговые и арендные платежи;
- мероприятия, связанные с обслуживанием заемных средств, направленных на создание и развитие имущественных комплексов промышленных предприятий и промышленной инфраструктуры;
- мероприятия, связанные с приобретением специализированного программного обеспечения, внедрением цифровых технологий в производство и управление предприятием;

- мероприятия по повышению производительности труда и увеличению числа высокопроизводительных рабочих мест.

При этом согласно *поручению Правительства Российской Федерации от 18 января 2019 г. № ДМ-П9-3пр* в 2019-2021 годах дополнительно должно быть продолжено государственное субсидирование компаний-экспортеров в рамках следующих направлений:

- компенсация части затрат промышленных предприятий на транспортировку продукции (*постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 г. № 496*).

В частности в федеральном проекте «Промышленный экспорт» предусмотрена поддержка российских организаций промышленности гражданского назначения в целях снижения затрат на транспортировку продукции в размере 5 млрд руб. ежегодно в период 2019-2021 годов (для сравнения, в 2018 году для компенсации затрат на транспортировку продукции машиностроения из федерального бюджета было израсходовано 13,1 млрд руб. при 100% освоении выделенных средств⁶⁹).

Что касается производителей сельскохозяйственной и продовольственной продукции, то объем затрат на субсидирование ее транспортировки наземным, в том числе железнодорожным, транспортом в 2019 году составит 1275 млн руб., в 2020 году — 2332 млн руб., в 2021 году — 3388 млн руб. В 2018 году на эти цели из резервного фонда Правительства Российской Федерации было израсходовано 500 млн руб. при стопроцентном освоении бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что в феврале 2019 года был расширен⁷⁰ перечень продукции, затраты на транспортировку которой наземным транспортом могут быть частично компенсированы, за счет включения в список свекловичного жома (код ТН ВЭД ЕАЭС 2303 20 1000);

- возмещение части затрат, понесенных в связи с гарантией обратного выкупа продукции сельскохозяйственного машиностроения (*постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2018 г. № 1269*).

По данным Федерального казначейства, в 2018 году на компенсацию указанных затрат из резервного фонда Правительства Российской Федерации было израсходовано 56,83 млн руб. (99,7% от объема утвержденных бюджетных назначений);

- софинансирование затрат промышленных предприятий, связанных с участием в международных конгрессно-выставочных мероприятиях (*постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2017 г. № 488*).

Во исполнение данного поручения принято *постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 342*, согласно которому АО «РЭЦ» будет предоставляться субсидия для финансирования затрат на реализацию мероприятий, направленных на продвижение высокотехнологичных, инновационных и иных видов продукции и услуг на внешние рынки. В 2018 году, по данным Федерального казначейства, на эти цели было запланировано выделение 3647,5 млн руб., фактически освоено — 75,7%.

В 2019 году в рамках указанного постановления Правительства Российской Федерации запланировано выделение 3576,6 млн руб., в 2020 году — 3560,6 млн руб., в 2021 году — 3497 млн руб.

Кроме того, из федерального бюджета будут выделены средства на продвижение на внешние рынки продукции агропромышленного комплекса — по 50 млн руб. ежегодно в 2019-2021 годах (в 2018 году объем утвержденных бюджетных назначений в рамках данной субсидии составлял 237,1 млн руб., фактически освоено было 65,2%); образовательных услуг — 465,1 млн руб. в 2019 году и по 485,4 млн руб. в 2020 и 2021 годах (в 2018 году было запланировано выделение 191 млн руб., средства освоены не были).

- компенсация части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках (*постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1388*).

В настоящее время в федеральном бюджете на 2019-2021 годы запланировано выделение бюджетных ассигнований на компенсацию части затрат, связанных с сер-

⁶⁹ Здесь и далее сведения об объеме выделенных в 2018 году бюджетных ассигнований и уровне их освоения приведены на основе данных Федерального казначейства.

⁷⁰ *Постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 181 «О внесении изменений в приложение № 1 к Правилам предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции наземным, в том числе железнодорожным, транспортом».*

тификацией продукции агропромышленного комплекса на внешних рынках: в 2020 году — 400 млн руб., в 2021 году — 448 млн руб.

Субсидии производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках, выделяемые ранее в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1388, в федеральном бюджете на 2019-2021 годы в настоящее время не предусмотрены.

Комментарий.

В 2018 году на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках, производителям высокотехнологичной продукции было выделено 1,2 млрд руб. при полном освоении запланированных бюджетных ассигнований.

Кроме того, в 2018 году было израсходовано 150 млн руб. на финансирование части затрат, связанных с регистрацией на внешних рынках объектов интеллектуальной собственности (освоено 100% бюджетных средств).

Также в 2019-2021 годах будут продолжено субсидирование затрат российских компаний-экспортеров в рамках следующих программ⁷¹:

- субсидирование процентных ставок по экспортным кредитам, предоставляемым кредитными организациями⁷².

Так, на 2019 год объем бюджетных ассигнований на указанные цели запланирован в размере 3,3 млрд руб.,

в 2020 году — 2,1 млрд руб., в 2021 году — 1,3 млрд руб. По данным Федерального казначейства, в 2018 году на эти цели было выделено 1,591 млрд руб., фактически израсходовано — 11,7%;

- субсидирование процентных ставок по кредитам, предоставляемым экспортерам высокотехнологичной продукции на льготных условиях.

В рамках программы в 2018 году РОСЭКСИМБАНКУ в целях компенсации недополученных доходов по кредитам, выдаваемым в рамках поддержки производства высокотехнологичной продукции, было выделено 2,501 млрд руб. (99,3% от запланированного объема бюджетных ассигнований).

В 2019 году на эти цели в федеральном проекте «Промышленный экспорт» планируется направить 5,25 млрд руб., в 2020 году — 4,05 млрд руб., в 2021 году — 3,25 млрд руб.;

- субсидирование компаниям процентов по кредитам, полученным российскими организациями-экспортерами продукции военного назначения в российских кредитных организациях и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ».

В 2018 году в рамках данной программы субсидирования из федерального бюджета было выделено 5,21 млрд руб. при полном их освоении. В 2019 году на субсидирование процентов по кредитам, полученным экспортерами продукции военного назначения, предполагается израсходовать 10 млн руб., в 2020-2021 годах — по 2,61 млрд руб. ежегодно.

⁷¹ Подробная информация о программах субсидирования экспорта продукции из федерального бюджета приводилась в обзоре изменений и тенденций в регулировании несырьевого экспорта в России и мире по итогам I квартала 2018 г.

⁷² Кроме того, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2019 г. № 191 предусмотрено предоставление субсидий в целях компенсации части процентных ставок по экспортным кредитам и иным инструментам финансирования, аналогичным кредиту по экономической сути, а также компенсации части страховой премии по договорам страхования экспортных кредитов. Объем бюджетных ассигнований на указанные цели в 2019 году запланирован в размере 3,098 млрд руб., в 2020 году — 2,673 млрд руб., в 2021 году — 8,057 млрд руб.

Субсидирование затрат на формирование системы послепродажного обслуживания

Компенсация части затрат, связанных с созданием системы послепродажного обслуживания (*постановление*

Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2018 г. № 1116).

Содержание программы	<p>Программа предполагает субсидирование части фактически понесенных затрат организаций автомобилестроения, сельскохозяйственного и железнодорожного машиностроения, связанных с созданием системы послепродажного обслуживания.</p> <p>Количественным целевым показателем реализации программы является создание не менее 30 сервисных центров по послепродажному обслуживанию высокотехнологичной продукции</p>
Орган, определяющий получателя субсидии	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации по представлению АО «РЭЦ»
Получатель	<p>Производитель продукции автомобилестроения, сельскохозяйственного и железнодорожного машиностроения, включенной в перечень высокотехнологичной продукции работ и услуг с учетом приоритетных направлений модернизации российской экономики и в перечень высокотехнологичной продукции, утвержденные Минпромторгом России (собственник или законный владелец прав на использование технической документации на производимую продукцию)</p>
Критерии отбора получателя	<ul style="list-style-type: none"> – наличие статуса резидента Российской Федерации; – организация является собственником конструкторской документации на продукцию либо обладает правами на указанную документацию на основании лицензионного договора или ином законном основании; – организация понесла затраты, связанные с созданием системы послепродажного обслуживания, и (или) возместила аффилированному лицу и (или) уполномоченному лицу понесенные затраты, связанные с созданием системы послепродажного обслуживания; – доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, <i>включенные Минфином России</i> в перечень офшорных зон, в совокупности не превышает 50 %; – отсутствие задолженности перед бюджетной и налоговой системой Российской Федерации; – организация не находится в процессе реорганизации, ликвидации или банкротства; – организация не получает средства из федерального бюджета на основании иных нормативных правовых актов на возмещение одних и тех же затрат
Предмет субсидирования	<p>Затраты (включая НДС) на создание и обеспечение функционирования системы послепродажного обслуживания (или на расширение и обеспечение функционирования действующей на целевом рынке системы послепродажного обслуживания), понесенные не ранее 1 октября 2017 года. В том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> – затраты на создание и МТО сервисных центров на целевых рынках, на разработку и перевод учебно-технической документации, на закупку ремонтного, сервисного или диагностического оборудования в размерах, предусмотренных проектом, а также на закупку оборудования учебных классов для обеспечения обучения персонала, предусмотренного проектом; – затраты на обучение персонала, а также на аренду помещений, в том числе учебных классов, за 1-й год реализации проекта; – затраты на оснащение ремонтно-технической базы комплектующими, запасными частями и компонентами в целях обеспечения планового ТО продукции в 1-й год ее эксплуатации, предусмотренного нормативно-технической или эксплуатационной документацией, в соответствии с нормами оснащения, установленными проектом; – затраты на уплату процентных ставок по кредитам (кредитным линиям) и лизинговых платежей по договорам лизинга в части расходов, направленных на покупку предусмотренных проектом оборудования и техники, а также иного имущества в соответствии с проектом

Размер субсидии рассчитывается исходя из компенсации не более 50% фактически понесенных затрат, связанных с созданием системы послепродажного обслуживания, но не более 50 млн руб. на создание одного сервисного центра в среднем по проекту:

$$P = (M + A + Ц + П) \times 0,5 \leq K \times 50 \text{ млн руб.}$$

где **М** — сумма затрат на создание и МТО сервисных центров на целевых рынках, на разработку и перевод учебно-технической документации, на закупку ремонтного, сервисного или диагностического оборудования в размерах, предусмотренных проектом, а также на закупку оборудования учебных классов для обеспечения обучения персонала, предусмотренного проектом;

А — сумма затрат на обучение персонала, а также на аренду помещений, в том числе учебных классов, за 1-й год реализации проекта;

Ц — затраты на оснащение ремонтно-технической базы комплектующими, запасными частями и компонентами в целях обеспечения планового ТО продукции в 1-й год ее эксплуатации, предусмотренного нормативно-технической или эксплуатационной документацией, в соответствии с нормами оснащения, установленными проектом;

П — сумма затрат на уплату процентных ставок по кредитам (кредитным линиям) и лизинговых платежей по договорам лизинга в части расходов, направленных на покупку предусмотренных проектом оборудования и техники, а также иного имущества в соответствии с проектом;

К — количество сервисных центров, созданных в рамках реализации проекта.

В случае недостаточности лимитов бюджетных обязательств для удовлетворения всех заявлений размер субсидии подлежит перерасчету и определяется по формуле:

$$P_k = P \times \frac{BA}{\sum_1^n P}$$

где **P** — заявленный организацией размер субсидии;

BA — лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии, доведенные до Минпромторга России на текущий финансовый год;

n — количество организаций.

Размер субсидии на компенсацию части затрат, осуществленных в иностранной валюте, определяется в российских рублях по курсу, установленному Банком России на день осуществления оплаты указанных затрат в соответствии с платежным поручением

Условия предоставления субсидии

1. Субсидия предоставляется на компенсацию части расходов, понесенных не ранее 1 октября 2017 г.
2. Субсидия предоставляется на основании соглашения о предоставлении субсидии.
3. Организация вправе заключить по каждому проекту лишь одно соглашение о предоставлении субсидии

Сроки проведения отбора

Сроки проведения отбора законодательно не определены, однако предоставление субсидий осуществляется единовременно один раз в год.

При этом представление документов для получения субсидии осуществляется не позднее 1 ноября текущего года

Порядок предоставления

1. Представление получателем субсидии на компенсацию затрат заявления в АО «РЭЦ» с приложением паспорта проекта по созданию системы послепродажного обслуживания и необходимых документов.
2. Регистрация АО «РЭЦ» представленных документов в порядке поступления, проверка документов на предмет достоверности и полноты представленных сведений, их соответствия целям и условиям предоставления субсидии, правильности расчета размера субсидии.
3. Возврат АО «РЭЦ» документов заявителю в случае несоответствия необходимым требованиям с указанием причин отказа

4. Осуществление АО «РЭЦ» перерасчета размера субсидий (в случае недостаточности лимитов бюджетных обязательств для удовлетворения всех заявлений), направление поступивших заявок в Минпромторг России (с приложением всех поступивших документов и заключений АО «РЭЦ») и уведомление заявителей о направлении документов в Минпромторг России (не позднее 17 рабочих дней после окончания приема заявок).
5. Принятие Минпромторгом России решения о заключении соглашений о предоставлении субсидии или об отказе в заключении соглашений о предоставлении субсидии, уведомление АО «РЭЦ» о принятом решении (в течение 12 календарных дней со дня получения документов и заключений).
6. Обеспечение АО «РЭЦ» подписания соглашений о предоставлении субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».
7. Подписание Минпромторгом России соглашений о предоставлении субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (после получения уведомления АО «РЭЦ»).
8. Перечисление субсидии получателю средств (не позднее 10-го рабочего дня после подписания соглашения Минпромторгом России)

Размер освоенных средств

Выделение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий производится из резервного фонда Правительства Российской Федерации на основании соответствующих распоряжений (в 2018 году на основе распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 июня 2018 г. № 1115-р).

По данным Федерального казначейства, в 2018 году на компенсацию части затрат, связанных с созданием системы послепродажного обслуживания, было израсходовано 68 997,8 млн руб. (98,6% от объема утвержденных бюджетных назначений)

Следует отметить, что ранее Правительством Российской Федерации было принято постановление о предоставлении авиационным сервисным центрам, а также производителям воздушных судов субсидий на компенсацию части затрат по созданию сети сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне (*постановление Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 г. № 648*⁷³).

По данным Федерального казначейства, в 2016 году на предоставление субсидии на указанные цели было выделено 100 млн руб., в 2017 году — 120,54 млн руб., однако бюджетные средства освоены не были.

В этой связи в начале 2018 года система субсидирования затрат на создание системы послепродажного обслуживания авиационной техники была актуализирована⁷⁴ и производители воздушных судов получили возможность частично

компенсировать затраты на формирование первоначального склада запасных частей (*постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2018 г. № 301*). На эти цели в 2018 году из федерального бюджета было выделено 2117,3 млн руб., освоение средств составило 95,9%.

В декабре 2018 г. поддержка авиационного машиностроения была дополнительно расширена⁷⁵ за счет распространения мер поддержки на поставщиков воздушных судов, а также на воздушные суда, поставленные в 2013-2022 годах, включения нового типа воздушного судна⁷⁶.

На 2019 год в рамках федерального проекта «Промышленный экспорт» объем бюджетных ассигнований на создание системы послепродажного обслуживания воздушных судов и подготовки авиационного персонала запланирован в размере 1028 млн руб., на 2020 и 2021 годы — по 407 млн руб. ежегодно.

⁷³ Информация о субсидировании затрат на формирование системы послепродажного обслуживания авиационной техники приводилась в *обзоре изменений и тенденций в регулировании несырьевого экспорта в России и мире по итогам I квартала 2018 г.*

⁷⁴ Информация об актуализации системы послепродажного обслуживания приводилась в *обзоре изменений и тенденций в регулировании несырьевого экспорта в России и мире по итогам II квартала 2018 г.*

⁷⁵ Информация о расширении программы поддержки приводилась в *обзоре изменений и тенденций в регулировании несырьевого экспорта в России и мире по итогам IV квартала 2018 г.*

⁷⁶ Самолеты пассажироместностью от 86 до 99 чел. с максимальной взлетной массой от 43 до 56 тонн, доля запасных частей российского производства в составе которых составляет более 60%, в отношении которых сертификат типа выдан не ранее 1 января 2011 г.

Также в развитие механизма государственной поддержки систем послепродажного обслуживания в 2018 году Минпромторгом России была запущена пилотная инициатива по продвижению российского экспорта в формате создания российских индустриальных экономических зон за рубежом, позволяющих стимулировать локализацию российских производственных цепочек на территории стран-импортеров.

Первая индустриальная зона (из четырех, *предусмотренных* национальным проектом⁷⁷) *была создана* в Египте (г. Порт-Саид Восточный). Предполагается, что указанная зона станет многофункциональным узловым центром по производству продукции автомобилестроения, судостроения, сельскохозяйственного, транспортного и специального машиностро-

ения⁷⁸, а также ее продвижения на рынки Ближнего Востока, Африки, Европы и Латинской Америки.

Планируемый объем российских инвестиций в развитие первичной инфраструктуры зоны оценивается в 190 млн долл. США, объем частных инвестиций за период реализации проекта может составить 7 млрд долл. США.

Также на создание и обеспечение условий деятельности российской промышленной зоны в экономической зоне Суэцкого канала Египта планируется выделение бюджетных ассигнований в рамках федерального проекта «Промышленный экспорт» в объеме: в 2019 году — 84 млн руб., в 2020 году — 279 млн руб., в 2021 году — 324 млн руб.

⁷⁷ Предполагается создание индустриальных экономических зон в Юго-Восточной Азии, Африке и Латинской Америке.

⁷⁸ Размещение компаний-резидентов, производящих широкую номенклатуру общепромышленного оборудования, изделий и комплектующих, обеспечит оптимизацию финансовых затрат, снизит издержки от решения вопросов, связанных с административными барьерами, а также обеспечит долгосрочную основу для локализации российских компаний.

