



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минэкономразвития России)**

**ДОКЛАД**

**О лицензировании отдельных видов деятельности  
в Российской Федерации**

**2019 г.**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>3-4</b>
<b>РАЗДЕЛ I СОСТОЯНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ...</b>	<b>5-18</b>
<b>РАЗДЕЛ II АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	<b>19-62</b>
<b>РАЗДЕЛ III ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ НАИБОЛЕЕ МАССОВЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b> .....	<b>63-116</b>
<b>3.1. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности</b> .....	<b>63-71</b>
<b>3.2. Организация и осуществление лицензирования медицинской деятельности</b> .....	<b>72-82</b>
<b>3.3. Организация и осуществление лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции</b> .....	<b>82-93</b>
<b>3.4. Организация и осуществление лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений</b> .....	<b>93-99</b>
<b>3.5. Организация и осуществление лицензирования фармацевтической деятельности</b> .....	<b>99-116</b>
<b>РАЗДЕЛ IV ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПЕРЕДАННЫХ СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ</b> .....	<b>117-128</b>
<b>РАЗДЕЛ V ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЛИЦЕНЗИРУЮЩИХ ОРГАНОВ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b> .....	<b>129-183</b>
<b>5.1. Предложения федеральных лицензирующих органов по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности</b> .....	<b>129-162</b>
<b>5.2. Предложения лицензирующих органов субъектов Российской Федерации по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности</b> .....	<b>162-183</b>
<b>ВЫВОДЫ</b> .....	<b>184-190</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий сводный доклад о лицензировании отдельных видов деятельности в Российской Федерации (далее – Доклад) подготовлен на основе анализа осуществления в 2018 году в Российской Федерации органами государственной власти лицензирования отдельных видов деятельности.

Доклад подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ), Правилами подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 (далее – постановление № 467), на основании сведений федерального статистического наблюдения по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования», утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103, а также сводных годовых докладов уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об итогах указанной деятельности, размещенных в Государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (ГАС «Управление»).

Правилами подготовки и представления докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденными постановлением № 467, установлен срок представления докладов – до 15 марта 2019 года, а также требования к структуре подготавливаемых докладов.

Вместе с тем отдельными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации установленные Правительством Российской Федерации требования к срокам и порядку представления докладов не были соблюдены.

Росавиацией (перевозки грузов воздушным транспортом, перевозки пассажиров воздушным транспортом) не размещены в ГАС «Управление» статистические данные по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, а также доклад об осуществлении лицензируемых видов деятельности.

Кроме того, Минпромторгом России не обеспечено размещение в ГАС «Управление» сведений по форме № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования» об осуществлении лицензирования деятельности по хранению

и уничтожению химического оружия.

В Докладе отражена ситуация в области лицензирования отдельных видов деятельности по состоянию на 31 декабря 2018 г., а также результаты сравнительного анализа ситуации в этой области относительно ее состояния на 31 декабря 2017 г., проблемы, существующие до настоящего времени в системе лицензирования, а также предложения по решению обозначенных проблем.

Кроме того, в Докладе рассматриваются вопросы эффективности законодательства Российской Федерации в сфере лицензирования как в отношении круга участвующих в нем лиц, так и регулирования соответствующих правоотношений, возникающие при осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности.

## РАЗДЕЛ I

### СОСТОЯНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Лицензирование является государственной функцией и выражается в выдаче специального разрешения на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности).

Лицензирование в отдельных сферах деятельности регулируется Законом № 99-ФЗ, а также рядом специальных федеральных законов, устанавливающих отличные от Закона № 99-ФЗ цели, принципы, состав административных процедур лицензирования и порядок их осуществления.

В соответствии со статьей 12 Закона № 99-ФЗ для осуществления 52 видов деятельности требуется получение лицензии (таблица 1).

Одновременно, статьей 1 Закона № 99-ФЗ предусмотрено 14 видов деятельности, на которые требования Закона № 99-ФЗ не распространяются (таблица 2).

Кроме того, в соответствии с частью 8 статьи 22 Закона № 99-ФЗ положения Закона № 99-ФЗ не применяются к установленному иными федеральными законами лицензированию в отношении отдельных хозяйственных сделок, действий либо операций. Так, прямо не поименованы в Законе № 99-ФЗ 4 вида лицензирования: лицензирование приобретения, экспонирования и коллекционирования оружия и патронов к нему; лицензирование пользования недрами; лицензирование в сфере внешней торговли товарами; лицензирование внешнеэкономических операций с контролируруемыми товарами и технологиями (таблица 3).

По общему правилу лицензирование осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

При этом в настоящее время лицензированию подлежат также виды деятельности, при осуществлении которых риск причинения указанного ущерба, как правило, отсутствует.

## Система лицензирования в соответствии с Законом № 99-ФЗ

№	Виды деятельности	Нормативный правовой акт	Лицензирующий орган
1	<p>Разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»</p>	<p>Федеральная служба безопасности Российской Федерации</p>
2	<p>Разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации</p>	<p>Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 287 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических</p>	<p>Федеральная служба безопасности Российской Федерации</p>

		средств, предназначенных для негласного получения информации»	
3	Деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 314 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»	Федеральная служба безопасности Российской Федерации
4	Разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации	Постановление от 3 марта 2012 г. № 171 «О лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации»	Федеральная служба безопасности Российской Федерации;  Федеральная служба по техническому и экспортному контролю
5	Деятельность по технической защите конфиденциальной информации	Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2012 г. № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»	Федеральная служба по техническому и экспортному контролю
6	Производство и реализация защищенной от подделок полиграфической продукции	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2012 г. № 965 «О лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции»	Федеральная налоговая служба
7	Разработка, производство, испытание и ремонт авиационной техники	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 240 «О лицензировании разработки, производства, испытания и ремонта авиационной техники»	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
8	Разработка, производство, испытание, установка, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизация и реализация вооружения и военной техники	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 581 «О лицензировании разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники»	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
9	Разработка, производство, испытание, хранение, ремонт и утилизация гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2012 г. № 865 «О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, ремонта и утилизации гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговли гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия»	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации  Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации
10	Разработка, производство, испытание, хранение,	Постановление Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2012 г. № 925	Министерство промышленности и

	реализация и утилизация боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применение пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом	«О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применения пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом»	торговли Российской Федерации  Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации
11	Деятельность по хранению и уничтожению химического оружия	Постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 155 «О лицензировании деятельности по хранению и уничтожению химического оружия»	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
12	Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
13	Деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2012 г. № 69 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров»	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
14	Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
15	Производство лекарственных средств	Постановление Правительства Российской Федерации от 6 июля 2012 г. № 686 «Об утверждении Положения о лицензировании производства лекарственных средств»	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации  Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору
16	Производство и техническое обслуживание (за исключением случая, если техническое обслуживание	Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. № 469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения

	осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники	производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники»	
17	Оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений	Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений»	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения  Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
18	Деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 317 «О лицензировании деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах»	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
19	Деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров	Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте»	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы
20	Деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов	Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте»	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы
21	Деятельность по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 457 «О лицензировании деятельности по перевозкам воздушным транспортом пассажиров и перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»	Федеральное агентство воздушного транспорта
22	Деятельность по перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 457 «О лицензировании деятельности по перевозкам воздушным транспортом пассажиров и перевозкам воздушным транспортом грузов (за исключением	Федеральное агентство воздушного транспорта

	обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»	
23	Деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы
24	Деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров	Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2012 г. № 221 «О лицензировании отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте»	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы
25	Деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов	Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2012 г. № 221 «О лицензировании отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте»	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы
26	Погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте	Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2012 г. № 221 «О лицензировании отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте»	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы
27	Погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах	Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте»	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы
28	Деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте»	Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и ее территориальные органы
29	Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности	Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 2015 г. № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности»	Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

30	Деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1130 «О лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах»	Федеральная налоговая служба
31	Частная охранная деятельность	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»	Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации
32	Частная детективная (сыскная) деятельность	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»	соответствующие подразделения органов внутренних дел, уполномоченные на осуществление действий по лицензированию в этой сфере деятельности
33	Заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»	уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
34	Оказание услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № 1022 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»	Министерство внутренних дел Российской Федерации
35	Оказание услуг связи	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 480 «О торгах (аукционах, конкурсах) на получение лицензии на оказание услуг связи»  Постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2005 г. № 87 «Об утверждении перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и перечней лицензионных условий»	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
36	Телевизионное вещание и радиовещание	Постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 1025 «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания»	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций
37	Деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2006 г. № 252 «О лицензировании деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и

	вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование данных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора)	для электронных вычислительных машин (программ для ЭВМ), баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование указанных объектов авторских и смежных прав в силу Федерального закона или договора)»	массовых коммуникаций
38	Деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 278 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)»	Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
39	Образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой негосударственными образовательными учреждениями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»)	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»	Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки  Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации
40	Геодезическая и картографическая деятельность (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2016 г. № 1099 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности»	Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

	государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований		
41	Производство маркшейдерских работ	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 257 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
42	Работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
43	Деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1216 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления»	Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
44	Медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения

	организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»))	медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»))	Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
45	Фармацевтическая деятельность	Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности»	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения  Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору  Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации
46	Деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»	Министерство культуры Российской Федерации
47	Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности	Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2012 г. № 682 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
48	Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	Постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 2015 г. № 1102 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
49	Предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» (вместе с «Положением о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»)	Органы государственного жилищного надзора субъекта Российской Федерации
50	Выполнение работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию	Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2017 г. № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»	Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

51	Деятельность по производству биомедицинских клеточных продуктов	Постановление от 3 октября 2018 г. № 1184 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности по производству биомедицинских клеточных продуктов»	Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения
52	Деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах	Лицензируемый вид деятельности введен Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	Лицензирующий орган не определен

Таблица 2

### Система лицензирования, выведенная из-под действия Закона № 99-ФЗ

№	Виды деятельности	Нормативный правовой акт	Лицензирующий орган
1	Использование атомной энергии	Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»	Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
2	Производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»	Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
3	Деятельность, связанная с защитой государственной тайны	Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»	Федеральная служба безопасности  Служба внешней разведки Российской Федерации  Минобороны России  ФСТЭК России
4	Деятельность кредитных организаций	Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности»	Центральный банк Российской Федерации
5	Деятельность по проведению организованных торгов	Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 325-ФЗ «Об организованных торгах»	Центральный банк Российской Федерации
6	Профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг	Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»	Центральный банк Российской Федерации

7	Деятельность акционерных инвестиционных фондов, деятельность по управлению акционерными инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами	Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах»  Федеральный закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»	Центральный банк Российской Федерации
8	Деятельность специализированных депозитариев инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов	Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах»  Федеральный закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»	Центральный банк Российской Федерации
9	Деятельность негосударственных пенсионных фондов по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию	Федеральный закон от 7 мая 1998 г. № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»	Центральный банк Российской Федерации
10	Клиринговая деятельность	Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 7-ФЗ «О клиринге и клиринговой деятельности»	Центральный банк Российской Федерации
11	Страховая деятельность	Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»	Центральный банк Российской Федерации
12	Репозитарная деятельность	Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»	Центральный банк Российской Федерации
13	Космическая деятельность	Постановление Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 г. № 160 «О лицензировании космической деятельности»	Госкорпорация «Роскосмос»
14	Энергосбытовая деятельность	Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»	Лицензирующий орган не определен

Таблица 3

**Система лицензирования в отношении отдельных хозяйственных сделок, действий либо операций, которая не регулируется Законом № 99-ФЗ**

№	Виды деятельности	Нормативный правовой акт	Лицензирующий орган
1.	Приобретение, экспонирование и коллекционирование оружия и патронов к нему	Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»	Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации
2.	Пользование недрами	Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»	Федеральное агентство по недропользованию

3.	Внешняя торговля товарами	Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации  Министерство энергетики Российской Федерации
4.	Внеэкономические операции с контролируемыми товарами и технологиями	Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»	Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

В 2018 году введено лицензирование следующих видов деятельности:

1) Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу обращения биомедицинских клеточных продуктов» – деятельность по производству биомедицинских клеточных продуктов;

2) Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» – деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах.

Лицензирование указанных видов деятельности осуществляется в соответствии с Законом № 99-ФЗ.

Кроме того, Федеральным законом от 30 октября 2018 г. № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» лицензируемый в настоящее время вид деятельности «деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)» был заменен на «деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (вступает в силу с 1 марта 2019 г.).

Лицензирование осуществляется федеральными органами исполнительной власти (в том числе их территориальными органами), Банком России, Госкорпорацией «Росатом» и Госкорпорацией «Роскосмос».

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации **в соответствии**

**с собственными полномочиями** осуществляется лицензирование 3 видов деятельности (обращение с ломом цветных и черных металлов, розничная торговля алкогольной продукцией и деятельность по управлению многоквартирными жилыми домами).

Кроме того, лицензирование в 5 сферах деятельности (медицинская, фармацевтическая, образовательная, деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности) осуществляется субъектами Российской Федерации **в рамках исполнения ими переданных полномочий Российской Федерации** (последний вид деятельности – одним субъектом Российской Федерации).

Органы местного самоуправления полномочиями лицензирующих органов не обладают.

При лицензировании 52 видов деятельности в соответствии с Законом № 99-ФЗ применяются полностью унифицированные процедуры организации и проведения лицензирования, в том числе касающиеся перечня предоставляемых документов, порядка предоставления лицензий, их переоформления, приостановления, возобновления действия и аннулирования, организации и проведения лицензионного контроля, ведения реестров выданных лицензий и формирования открытых и общедоступных информационных ресурсов о лицензировании, применения электронного документооборота, осуществления отчетности о лицензировании, оценки ее эффективности и результативности.

Анализ состава, содержания и порядка исполнения функций лицензирования, применяемых в сферах деятельности, не подпадающих под действие Закона № 99-ФЗ, позволяет сделать выводы о существенном и, чаще всего, неоправданном несовпадении с базовым законом установленных специальными федеральными законами положений о лицензировании значительного количества видов деятельности и необходимости повышения универсальности Закона № 99-ФЗ посредством распространения его требований на все виды лицензионной деятельности.

## РАЗДЕЛ II

### АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р «Об утверждении Федерального плана статистических работ», приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности» субъекты официального статистического учета, осуществляющие лицензирование, а также осуществляющие контроль за исполнением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности, должны были в срок до 20 января 2019 г. представить в Минэкономразвития России посредством государственной автоматизированной системы «Управление» (ГАС «Управление») официальную статистическую информацию по форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование за 2018 год.

Вместе с тем Минпромторгом России (деятельность по хранению и уничтожению химического оружия), Росавиацией (перевозки грузов воздушным транспортом, перевозки пассажиров воздушным транспортом) не обеспечено размещение указанных статистических отчетов в ГАС «Управление».

В связи с этим в целях обобщения показателей за 2018 год в настоящем Докладе приведены статистические данные о лицензировании в указанных сферах, предоставленные Минпромторгом России и Росавиацией за 2017 год.

**2.1.** В соответствии со статьей 6 Закона № 99-ФЗ осуществление полномочий Российской Федерации в области лицензирования отдельных видов деятельности может быть передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в случаях, предусмотренных федеральными законами.

В связи с этим для целей Доклада использованы три наименования лицензирующих органов:

1) федеральные лицензирующие органы – в случае осуществления лицензирования только федеральными органами исполнительной власти;

2) лицензирующие органы субъектов Российской Федерации в рамках собственных полномочий – в случае осуществления лицензирования только органами государственной власти субъектов Российской Федерации (розничная продажа алкогольной продукции, предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами, обращение с ломом черных и цветных металлов);

3) органы субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий – в случае осуществления лицензирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации наряду с федеральными лицензирующими органами.

По данным официальных статистических отчетов, количество действующих лицензий, выданных федеральными лицензирующими органами и лицензирующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на конец 2018 года составило **620 488 лицензий**, что на 0,1% меньше, чем в 2017 году (в 2017 году – 621 290). В течение последних трех лет отмечается стабильное уменьшение общего количества действующих лицензий.

Соответствующая информация отражена в таблице 4.



№	Наименование лицензируемого вида деятельности и лицензирующего органа	2014	Доля в % общего количества лицензий	2015	Доля в % общего количества лицензий	2016	Доля в % общего количества лицензий	2017	Доля в % общего количества лицензий	2018	Доля в % общего количества лицензий
	- с лекарственными средствами медицинского назначения (Росздравнадзор, субъекты Российской Федерации);	38 595	6,4	36 943	5,2	55 950	7,5	34 049	5,5	32 722	5,3
	- с лекарственными средствами ветеринарного назначения (Россельхознадзор)	5 932	1,0	6 148	менее 1	6 469	менее 1	6 589	1,1	7 144	1,2
6	Оказание услуг связи (Роскомнадзор)	37 453	6,2	36 631	5,2	35 446	4,7	33 909	5,5	32 430	5,2
7	Перевозки пассажиров автомобильным транспортом (Ространснадзор)	36 142	6,0	35 170	5,0	30 459	4,1	28 628	4,6	27 961	4,5
8	Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (Ростехнадзор)	43 069	7,2	-	-	20 299	2,7	23 937	3,6	26 728	4,3
9	Частная охранная деятельность (Росгвардия)	24 238	4,0	22 994	3,2	23 113	3,1	22 609	3,6	20 913	3,4
10	Предпринимательская деятельность по	-	-	15 153	2,5	17 527	2,3	19 991	3,2	20 054	3,2

№	Наименование лицензируемого вида деятельности и лицензирующего органа	2014	Доля в % общего количества лицензий	2015	Доля в % общего количества лицензий	2016	Доля в % общего количества лицензий	2017	Доля в % общего количества лицензий	2018	Доля в % общего количества лицензий
	управлению многоквартирными домами (субъекты Российской Федерации)										
11	Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (Росприроднадзор)	11 351	1,9	11 267	1,6	13 661	1,8	15 369	2,8	13 937	2,2
12	Обращение с ломом черных и цветных металлов (субъекты Российской Федерации)	5 338	менее 1%	8 408	1,2	8 314	1,1	9 922	1,6	10 762	1,7
13	Оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Росздравнадзор, субъекты Российской Федерации)	9716	1,6	9 308	1,3	9 226	1,2	9 514	1,5	9 112	1,5
14	Деятельность в области использования источников ионизирующего излучения	5 859	менее 1	6 226	менее 1	6 695	менее 1	6 957	1,1	7 378	1,2

№	Наименование лицензируемого вида деятельности и лицензирующего органа	2014	Доля в % общего количества лицензий	2015	Доля в % общего количества лицензий	2016	Доля в % общего количества лицензий	2017	Доля в % общего количества лицензий	2018	Доля в % общего количества лицензий
	(генерирующих) (Роспотребнадзор)										
15	Теле- и радиовещание (Роскомнадзор)	6 862	1,1	6 896	менее 1	6 951	менее 1	6 908	1,1	6 815	1,1
16	Деятельность в области использования атомной энергии (Ростехнадзор) (Госкорпорация «Росатом»)	6 748	1,1	6 761	менее 1	6 152	менее 1	7 479	1,2	6 603	1,1
				-	-	380	менее 1	252	менее 1	192	менее 1
17	Производство и техническое обслуживание медицинской техники (Росздравнадзор)	4 419	менее 1	4 645	менее 1	5 014	менее 1	5 486	менее 1	5 896	менее 1
18	Деятельность по сохранению объектов культурного наследия Российской Федерации (Минкультуры России)	2 986	менее 1	3 575	менее 1	3 968	менее 1	4 759	менее 1	5 185	менее 1
19	Деятельность, связанная с использованием возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных	4 697	менее 1	4 567	менее 1	4 546	менее 1	4 404	менее 1	4 484	менее 1

№	Наименование лицензируемого вида деятельности и лицензирующего органа	2014	Доля в % общего количества лицензий	2015	Доля в % общего количества лицензий	2016	Доля в % общего количества лицензий	2017	Доля в % общего количества лицензий	2018	Доля в % общего количества лицензий
	(Роспотребнадзор)										
20	Погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте (Ространснадзор)	3 612	менее 1	3 866	менее 1	4 134	менее 1	4 334	менее 1	4 477	менее 1
21	Деятельность, связанная с шифровальными (криптографическими) средствами (ФСБ России)	823	менее 1	1 863	менее 1	3 296	менее 1	3 782	менее 1	3 954	менее 1
22	Производство маркшейдерских работ (Ростехнадзор)	2 858	менее 1	2 973	менее 1	3 089	менее 1	3 199	менее 1	3 306	менее 1
23	Проведение экспертизы промышленной безопасности (Ростехнадзор)	4 272	менее 1	4 067	менее 1	3 998	менее 1	4 096	менее 1	2 326	менее 1
24	Деятельность по технической защите конфиденциальной информации (ФСТЭК России)	2 150	менее 1	1 806	менее 1	1 977	менее 1	2 185	менее 1	2 295	менее 1
25	Производство вооружения и военной техники	2 971	менее 1	2 227	менее 1	-	-	1 985	менее 1	2 113	менее 1

№	Наименование лицензируемого вида деятельности и лицензирующего органа	2014	Доля в % общего количества лицензий	2015	Доля в % общего количества лицензий	2016	Доля в % общего количества лицензий	2017	Доля в % общего количества лицензий	2018	Доля в % общего количества лицензий
	(Минпромторг России)										
26	Разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов, пиротехнических изделий IV и V классов (Минпромторг России); -хранение и торговля патронами к гражданскому и служебному оружию (Росгвардия)	380	менее 0,1	490	менее 0,1	592	менее 0,1%	635	менее 1	698	менее 1
		1 065	менее 1	1 212	менее 1	1 074	менее 1	1 045	менее 1	975	менее 1
27	Геодезическая и картографическая деятельность (Росреестр)	1 749	менее 1	1 601	менее 1	1 412	менее 1	1 403	менее 1	1 481	менее 1
28	Деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (МЧС России)	1 151	менее 1	1 122	менее 1	1 228	менее 1%	1 361	менее 1	1 379	менее 1
29	Перевозки пассажиров внутренним водным и морским транспортом	653	менее 1	705	менее 1	829	менее 1	1 068	менее 1	1 299	менее 1

№	Наименование лицензируемого вида деятельности и лицензирующего органа	2014	Доля в % общего количества лицензий	2015	Доля в % общего количества лицензий	2016	Доля в % общего количества лицензий	2017	Доля в % общего количества лицензий	2018	Доля в % общего количества лицензий
	(Ространснадзор)										
30	Деятельность по закупке, хранению и поставке алкогольной и спиртосодержащей продукции (Росалкогольрегулирование)	-	-	1 622	менее 1	1 453	менее 1	1 361	менее 1	1 248	менее 1
31	Разработка, производство, испытание, хранение, ремонт и утилизация гражданского и служебного оружия и его составных частей (Минпромторг России); - торговля гражданским и служебным оружием и его составными частями (Росгвардия)	115	менее 0,1	144	менее 0,1	186	менее 0,1	196	менее 1	212	менее 1
		1 080	менее 1	1 080	менее 1	1 079	менее 1	1 044	менее 1	975	менее 1
32	Разработка, производство, испытание авиационной техники (Минпромторг России); -ремонт авиационной техники (Ространснадзор)	845	менее 1	850	менее 1	850	менее 1	1 200	менее 1	1 142	менее 1
		87	менее 0,1	145	менее 0,1	162	менее 0,1	170	менее 1	-	
33	Деятельность по	1 115	менее 1	863	менее 1	995	менее 1	1 037	менее 1	1 082	менее 1

№	Наименование лицензируемого вида деятельности и лицензирующего органа	2014	Доля в % общего количества лицензий	2015	Доля в % общего количества лицензий	2016	Доля в % общего количества лицензий	2017	Доля в % общего количества лицензий	2018	Доля в % общего количества лицензий
	разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации (ФСБ России, ФСТЭК России)										
34	Космическая деятельность (Роскосмос)	1 027	менее 1	1 056	менее 1	1 069	менее 1	1 085	менее 1	1 075	менее 1
35	Деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (Росгидромет)	1 012	менее 1	772	менее 1	858	менее 1	976	менее 1	1 015	менее 1
36	Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (Ростехнадзор)	696	менее 1	809	менее 1	870	менее 1	924	менее 1	962	менее 1
37	Частная детективная (сыскная) деятельность (Росгвардия)	1 145	менее 1	1 075	менее 1	1 617	менее 1	759	менее 1	940	менее 1
38	Деятельность по производству, хранению и поставке произведенной алкогольной и спиртосодержащей	819	менее 1	775	менее 1	638	менее 0,1	668	менее 0,1	688	менее 1

№	Наименование лицензируемого вида деятельности и лицензирующего органа	2014	Доля в % общего количества лицензий	2015	Доля в % общего количества лицензий	2016	Доля в % общего количества лицензий	2017	Доля в % общего количества лицензий	2018	Доля в % общего количества лицензий
	пищевой продукции (Росалкогольрегулирование)										
39	Погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте (Ространснадзор)	595	менее 1	605	менее 0,1	634	менее 0,1	661	менее 0,1	686	менее 1
40	Перевозки опасных грузов внутренним водным и морским транспортом (Ространснадзор)	855	менее 1	684	менее 0,1	578	менее 0,1	589	менее 0,1	627	менее 1
41	Производство лекарственных средств: - медицинского назначения (Минпромторг России);	525	менее 0,1	533	менее 0,1	539	менее 0,1	540	менее 0,1	498	менее 0,1
	- ветеринарного назначения (Россельхознадзор)	142	менее 0,1	136	менее 0,1	131	менее 0,1	131	менее 0,1	128	менее 0,1
42	Услуги по трудоустройству граждан Российской Федерации за границей (МВД России)	518	менее 0,1	-	-	571	менее 0,1	531	менее 0,1	478	менее 0,1
43	Деятельность по	219	менее 0,1	242	менее 0,1	266	менее 0,1	281	менее 0,1	289	менее 0,1

№	Наименование лицензируемого вида деятельности и лицензирующего органа	2014	Доля в % общего количества лицензий	2015	Доля в % общего количества лицензий	2016	Доля в % общего количества лицензий	2017	Доля в % общего количества лицензий	2018	Доля в % общего количества лицензий
	осуществлению буксировок морским транспортом (Ространснадзор)										
44	Деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (ФСБ России)	161	менее 0,1	173	менее 0,1	201	менее 0,1	208	менее 0,1	223	менее 0,1
45	Деятельность, связанная с защитой конфиденциальной информации определенных объектов (ФСБ России)	153	менее 0,1	163	менее 0,1	190	менее 0,1	194	менее 0,1	214	менее 0,1
46	Разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации (ФСБ России)	122	менее 0,1	145	менее 0,1	83	менее 0,1	137	менее 0,1	139	менее 0,1

№	Наименование лицензируемого вида деятельности и лицензирующего органа	2014	Доля в % общего количества лицензий	2015	Доля в % общего количества лицензий	2016	Доля в % общего количества лицензий	2017	Доля в % общего количества лицензий	2018	Доля в % общего количества лицензий
47	Перевозки грузов воздушным транспортом (Росавиация)	-	-	115	менее 0,1	109	менее 0,1	108	менее 0,1	108	менее 0,1
48	Перевозки пассажиров воздушным транспортом (Росавиация)	-	-	112	менее 0,1	106	менее 0,1	107	менее 0,1	107	менее 0,1
49	Изготовление экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм (Роскомнадзор)	119	менее 0,1	125	менее 0,1	123	менее 0,1	121	менее 0,1	81	менее 0,1
50	Деятельность по перевозке этилового спирта и нефасованной спиртосодержащей пищевой продукции (Росалкогольрегулирование)	-	-	68	менее 0,1	69	менее 0,1	67	менее 0,1	64	менее 0,1
51	Деятельность по производству, хранению и поставке произведенного этилового спирта и денатурата (Росалкогольрегулирование)	-	-	67	менее 0,1	67	менее 0,1	60	менее 0,1	59	менее 0,1

№	Наименование лицензируемого вида деятельности и лицензирующего органа	2014	Доля в % общего количества лицензий	2015	Доля в % общего количества лицензий	2016	Доля в % общего количества лицензий	2017	Доля в % общего количества лицензий	2018	Доля в % общего количества лицензий
	ие)										
52	Деятельность по хранению и уничтожению химического оружия (Минпромторг России)	50	менее 0,1	52	менее 0,1	53	менее 0,1	55	менее 0,1	55	менее 0,1
53	Перевозки пассажиров железнодорожным транспортом (Ространснадзор)	48	менее 0,1	45	менее 0,1	42	менее 0,1	42	менее 0,1	42	менее 0,1
54	Деятельность по хранению этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции (Росалкогольрегулирование)	-	-	26	менее 0,1	30	менее 0,1	36	менее 0,1	32	менее 0,1
55	Деятельность по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции (Росалкогольрегулирование)	23	менее 0,1	23	менее 0,1	28	менее 0,1	34	менее 0,1	32	менее 0,1
56	Деятельность, связанная с организацией и проведением азартных игр	29	менее 0,1	29	менее 0,1	31	менее 0,1	31	менее 0,1	30	менее 0,1

№	Наименование лицензируемого вида деятельности и лицензирующего органа	2014	Доля в % общего количества лицензий	2015	Доля в % общего количества лицензий	2016	Доля в % общего количества лицензий	2017	Доля в % общего количества лицензий	2018	Доля в % общего количества лицензий
	(ФНС России)										
57	Защита полиграфической продукции от подделок (ФНС России)	28	менее 0,1	27	менее 0,1	27	менее 0,1	29	менее 0,1	30	менее 0,1
58	Деятельность, связанная с воздействием на гидрометеорологические процессы (Росгидромет)	26	менее 0,1	21	менее 0,1	22	менее 0,1	25	менее 0,1	25	менее 0,1
59	Перевозки железнодорожным транспортом опасных грузов (Ространснадзор)	26	менее 0,1	21	менее 0,1	18	менее 0,1	19	менее 0,1	20	менее 0,1
60	Производство, хранение, поставки и розничная продажа произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции (Росалкогольрегулирование)			-	-	2	менее 0,1	5	менее 0,1	10	менее 0,1
<b>Всего</b>		<b>547 002</b>		<b>582 789</b>		<b>622 757</b>		<b>621 290</b>		<b>620 488</b>	

<sup>х)</sup> Данные приведены без учета информации о лицензировании в отдельных сферах деятельности, лицензирование которых не является предметом регулирования Закона № 99-ФЗ.

Наиболее массовыми сферами деятельности, которые подлежат лицензированию, являются: образовательная деятельность, медицинская деятельность, розничная продажа алкогольной продукции, деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, фармацевтическая деятельность.

На указанные 5 сфер приходится 384,4 тыс. действующих лицензий (**62% от общего количества лицензий**).

В 2018 году **увеличилось количество действующих лицензий в 30 сферах деятельности (в 2017 году в 41), сократилось – в 25 сферах**. Особо следует отметить резкое сокращение количества действующих лицензий в сфере лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, осуществляемой Ростехнадзором, – с 4 096 в 2017 году до 2 326 в 2018 году (на 43,2%).

В 2018 году увеличение количества действующих лицензий отмечается, в частности, в сферах лицензирования медицинской деятельности (со 106 582 лицензий в 2017 году до 108 208 в 2018 году), деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (с 41 483 лицензий в 2017 году до 45 363 в 2018 году), эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (с 23 937 лицензий в 2017 году до 26 728 в 2018 году).

Немногочисленными по числу хозяйствующих субъектов, имеющих лицензию (менее 100), являются 12 видов деятельности:

- изготовление экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для ЭВМ, баз данных и фонограмм;
- перевозка этилового спирта и нефасованной спиртосодержащей пищевой продукции;
- производство, хранение и поставка произведенного этилового спирта и денатурата;
- хранение и уничтожение химического оружия;
- перевозка пассажиров железнодорожным транспортом;
- хранение этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции;
- производство, хранение и поставка спиртосодержащей непищевой продукции;
- деятельность, связанная с организацией и проведением азартных игр;

- защита полиграфической продукции от подделок;
- деятельность, связанная с воздействием на гидрометеорологические процессы;
- перевозка железнодорожным транспортом опасных грузов;
- производство, хранение, поставка и розничная продажа произведенной сельскохозяйственными производителями винодельческой продукции.

Следует отметить, что в перечисленных сферах деятельности осуществляются соответствующие виды федерального государственного контроля (надзора), позволяющего обеспечить необходимый уровень безопасности и защиты охраняемых ценностей при выполнении немногочисленными хозяйствующими субъектами работ и оказании услуг. Это, в свою очередь, служит основанием для рассмотрения возможности снижения административного воздействия на предпринимательскую деятельность в указанных сферах путем отмены лицензирования или замены лицензирования другими формами государственного регулирования и контроля.

Указанный вопрос может быть проработан в рамках механизма «регуляторной гильотины», реализация которого предусмотрена подпунктом «б» пункта 3 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года.

В соответствии с указанным поручением с 1 января 2021 года должны быть отменены все нормативные правовые акты, устанавливающие требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора), и введены в действие новые нормы, содержащие актуализированные требования, разработанные с учетом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах.

Основной объем лицензирования осуществляется 10 федеральными органами исполнительной власти, на долю которых приходится почти 40 % всех действующих лицензий (таблица 5).

**Количество действующих лицензий, выданных отдельными  
федеральными органами исполнительной власти**

№	Наименование лицензирующего органа	2017 г.	2018 г.
1	МЧС России	42 844	46 742
2	Роскомнадзор	40 938	39 326
3	Ростехнадзор	39 635	39 925
4	Ространснадзор	35 792	35 401
5	Росгвардия	24 698	23 803
6	Росздравнадзор	17 810	19 680
7	Росприроднадзор	15 369	13 937
8	Роспотребнадзор	11 361	11 862
9	Россельхознадзор	6 720	7 272
10	Минкультуры России	4 759	5 185

Количество действующих лицензий, выданных федеральными лицензирующими органами, составило в 2018 году **264 355 лицензий** (42,6% от общего количества действующих лицензий).

Количество действующих лицензий, выданных лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках собственных полномочий, составило в 2018 году **99 638 лицензий** (16,1% от общего количества действующих лицензий).

Количество действующих лицензий, выданных лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий, составило в 2018 году **256 495 лицензий** (41,3% от общего количества действующих лицензий).

**2.2. В процессе лицензирования осуществляются следующие действия:**

Прием, рассмотрение заявлений (обращений) о предоставлении лицензии, переоформлении, продлении срока действия лицензии (если законом установлен ограниченный срок ее действия); о выдаче дубликатов лицензий и выписки из реестра лицензий; принятие решения о предоставлении лицензии (отказе в предоставлении лицензии) и внесение записей о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии в единый реестр лицензий, а также предоставление лицензии (дубликата лицензии, выписки из реестра лицензий) заявителю.

Сведения об объеме проводимой работы по рассмотрению заявлений (обращений) в рамках лицензионной деятельности представлены в таблице 6.

### Количество заявлений, рассмотренных лицензирующими органами

Виды рассматриваемых заявлений	Количество заявлений	
	2017 г.	2018 г.
О предоставлении лицензии	70 544	57 634
О продлении срока действия лицензий	31 608	35 818
О переоформлении лицензий	107 900	98 390
О прекращении действия лицензий	14 520	15 744
О предоставлении дубликатов, копий лицензий	1 467	1 587
О предоставлении выписки из реестра лицензий	6 639	6 518
<b>Всего</b>	<b>232 678</b>	<b>215 691</b>

Всего в 2018 году федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотрено **215 691** заявление по предоставлению лицензии, продлению срока действия лицензий, переоформлению лицензий, предоставлению дубликатов, копий лицензий, предоставлению выписки из реестра лицензий.

Наибольший объем деятельности связан с рассмотрением заявлений лицензиатов по переоформлению лицензий – 45,6% и заявлений соискателей лицензий о предоставлении лицензий – 26,7% от общего количества рассмотренных заявлений хозяйствующих субъектов.

Всего в 2018 году лицензирующими органами предоставлено **52 726 лицензий** (федеральными лицензирующими органами и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий – **30 238**, лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках собственных полномочий – **22 488**).

Важным направлением совершенствования системы лицензирования в последние годы является перевод документооборота, используемого при осуществлении этой государственной функции, в электронный формат.

В соответствии с Законом № 99-ФЗ хозяйствующие субъекты имеют право направлять в лицензирующие органы заявления (обращения) в электронной форме. Так, отмечается ежегодное увеличение количества заявлений соискателей лицензий

и лицензиатов, направляемых в лицензирующие органы в электронной форме: с 3,3 тыс. в 2016 году, 12,4 тыс. в 2017 году до 22,2 тыс. в 2018 году.

По результатам рассмотрения представленных в электронной форме заявлений лицензирующими органами было выдано более 10,4 тыс. электронных документов (в 2017 году более 7,2 тыс.).

В федеральные лицензирующие органы и лицензирующие органы субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий в 2018 году поступило 11,5 тыс. заявлений в электронной форме (7,3 тыс. в 2017 году). Таким образом, доля заявлений, поступающих в указанные органы в электронном виде, увеличивается с 0,3% в 2014 году, 0,9% в 2015 году, 2,6% в 2016 году, 5,5% в 2017 году до 9,3% в 2018 году.

Вместе с тем необходимо отметить, что электронная форма взаимодействия хозяйствующих субъектов с лицензирующими органами не получила широкого распространения в силу диспозитивности законодательной нормы, осуществляется по усмотрению заявителей и поэтому остается незначительной.

Наибольшее количество заявлений в электронной форме в 2018 году поступило в Росгвардию (50% от общего количества заявлений), Роскомнадзор (4,8%), Росалкогольрегулирование (5%).

На уровне субъектов Российской Федерации в рамках собственных полномочий отмечается значительное увеличение количества заявлений, представленных в лицензирующие органы в электронной форме, с 5 тыс. в 2017 году до 10,7 тыс. в 2018 году (в 2016 году данный показатель составлял около 4,7 тыс.).

По результатам их рассмотрения лицензирующими органами было предоставлено 6,5 тыс. документов в электронной форме (2,8 тыс. в 2017 году).

Сведения о количестве ежегодно выдаваемых отдельными федеральными лицензирующими органами новых и переоформленных лицензий, лицензий, срок действия которых был продлен, представлены в таблице 7.

Таблица 7

**Количество предоставленных федеральными лицензирующими органами лицензий, лицензий, срок действия которых продлен и переоформленных лицензий**

№	Наименование лицензирующего органа	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	Роскомнадзор	11 322	15 295	13 837	11 438	9 572
2	Ростехнадзор	19 584	7 793	25 820	19 313	7 714
3	Росгвардия	-	-	3 718	7 480	7 682

№	Наименование лицензирующего органа	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
4	МЧС России	8 476	9 299	7 974	6 268	5 542
5	Росздравнадзор	47 391	44 801	42 303	3 724 (32 998 <sup>1</sup> )	2 914 (37 750 <sup>1</sup> )
6	Росприроднадзор	973	-	12 007	5 017	3 667
7	Ространснадзор	9 690	7 933	5 837	3 099	3 045
8	Роспотребнадзор	1 779	2 153	2 081	1 428	1 249
9	Росалкогольрегулирование	1 478	1 284	1 809	1 142	1 117
10	Минкультуры России	970	1 188	1 091	1 105	1 112
11	Минпромторг России	509	1 759	516	901	1 097
12	Россельхознадзор	2 145	1 583	1 342	1 329	997
13	Рособрнадзор	2 794	4 721	2 870	1 363	753
14	ФСБ России	950	1 092	1 035	814	650
15	ФСТЭК России	1 140	961	773	627	600
16	Росреестр	335	352	303	736	283
17	Росгидромет	228	255	227	231	166
18	ФНС России	75	74	82	65	86
19	Росавиация	153	74	54	59	59
20	Роскосмос	54	86	104	113	57
21	Росатом			46	95	56
22	МВД России	8 281	7 301	258	165	31
<b>Всего</b>		<b>118 461</b>	<b>108 004</b>	<b>124 087</b>	<b>66 512</b> <b>(95 786)</b>	<b>48 449</b> <b>(83 285)</b>

Более 68% всего количества предоставленных, переоформленных и продленных на федеральном уровне лицензий приходится на 5 ведомств: Роскомнадзор, Ростехнадзор, Росгвардия, МЧС России, Росздравнадзор.

В 2018 году из 35,8 тыс. заявлений о продлении срока действия лицензий лицензирующими органами отказано в продлении в 2,2 тыс. случаях, что составило 6,1% общего количества рассмотренных заявлений.

Из 98,4 тыс. заявлений о переоформлении лицензий лицензирующими органами отказано в переоформлении в 4,2 тыс. случаев, что составило 4,3% общего количества рассмотренных заявлений.

В 2018 году федеральными лицензирующими органами и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий из 33,1 тыс. поступивших заявлений о предоставлении лицензии по результатам

<sup>1</sup> Выданные Росздравнадзором и органами власти субъектов Российской Федерации

их рассмотрения в 2,8 тыс. случаях было отказано в выдаче лицензии, что составило **8,7%** общего количества рассмотренных заявлений (в 2017 году – 7,4%).

Из 6,9 тыс. заявлений о продлении срока действия лицензий федеральными лицензирующими органами и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий отказано в продлении в 524 случаях, что составило **7,5%** от общего количества рассмотренных заявлений (в 2017 году – 5,8%).

Из 67,2 тыс. заявлений о переоформлении лицензий отказано в переоформлении в 2,8 тыс. случаев, что составило **4,1%** от общего количества рассмотренных заявлений (в 2017 году – 3,2%).

Лицензирующими органами субъектов Российской Федерации при реализации собственных полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности:

- из 24,5 тыс. поступивших заявлений о предоставлении лицензии по результатам их рассмотрения в 2,0 тыс. случаях было отказано в выдаче лицензии, что составило **8,3%** общего количества рассмотренных заявлений (7,8% в 2017 году, 9,8% в 2016 году);

- из 31,2 тыс. заявлений о переоформлении лицензий отказано в переоформлении в 1,5 тыс. случаев, что составило **4,7%** общего количества рассмотренных заявлений (4,6% в 2017 году, 4,9% в 2016 году);

- из 28,9 тыс. заявлений о продлении срока действия лицензий отказано в продлении в 1,7 тыс. случаях, что составило **5,8%** общего количества рассмотренных заявлений (8% в 2017 году).

Важным показателем качества исполнения функций по лицензированию является отмена судом решений государственных органов об отказе в предоставлении разрешительных (информационных) документов в системе лицензирования в случае обжалований таких решений хозяйствующими субъектами.

Отчетные данные свидетельствуют о стабильно низком удельном весе **отмененных судом решений** лицензирующих органов, доля которых в 2014–2017 годах составляла у федеральных лицензирующих органов и лицензирующих органов субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий **0,02 - 0,3 процента**. Данный показатель составил в 2018 году **0,5%** (33 отмененных судом решения из 6 148 отказов).

**Доля отмененных судом решений** лицензирующих органов субъектов Российской Федерации в рамках собственных полномочий составляет **0,99%** (в 2017 году 0,8 %). Следует отметить, что в течение 2014-2016 гг. этот показатель снижался – с 0,18% в 2014

году, 0,11% в 2015 году до 0,04% в 2016 году.

### 2.3. Лицензионный контроль за соответствием соискателей лицензий и соблюдением лицензиатами лицензионных требований.

Значительный объем выполняемой лицензирующими органами работы приходится на осуществление лицензионного контроля, являющегося одновременно разновидностью государственного контроля (надзора) и составной, неотъемлемой частью функции лицензирования.

#### 1) Количество и виды проверок.

В 2018 году лицензирующими органами было проведено **430,6 тыс.** проверок соискателей лицензий и лицензиатов, что меньше на 9,5% по сравнению с 2017 годом (475,6 тыс. проверок в 2017 году, 479,9 тыс. в 2016 году). Следует отметить, что свыше **262 тыс. проверок (61% всех проверок в рамках лицензирования)** проведены в 1 сфере – в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Информация о проведенных в системе лицензирования проверках представлена в таблице 8.

Таблица 8

	Виды проверок		2017 г.	2018 г.
	Проверки, проведенные ФОИВ и ОИВ субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий	В отношении соискателей лицензии		27 232
В отношении лицензиатов		В рамках государственного контроля (надзора) (без учета проверок в связи с переоформлением или продлением срока действия лицензии)	50 007	49 347
		В связи с заявлением о продлении срока действия лицензии	2 754	2 945
		В связи с заявлением о переоформлении лицензии	35 463	36 608
Проверки, проведенные	В отношении соискателей лицензии		20 126	17 152
	В отношении	В рамках	305 629	264 186 <sup>2</sup>

<sup>2</sup> 262 074 проверки в отношении лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами

<b>ОИВ субъектов Российской Федерации в рамках собственных полномочий</b>	лицензиатов	государственного контроля (надзора) (без учета проверок в связи с переоформлением или продлением срока действия лицензии)		
		В связи с заявлением о продлении срока действия лицензии	16 603	18 966
		В связи с заявлением о переоформлении лицензии	17 796	16 737
<b>Всего</b>			<b>475 610</b>	<b>430 655</b>

Без учета сферы управления многоквартирными домами проверки в системе лицензирования распределяются следующим образом:

	Виды проверок		2017 г.	2018 г.
	<b>Проверки в системе лицензирования</b>	В отношении соискателей лицензии		27,2%
В отношении лицензиатов		В рамках государственного контроля (надзора) (без учета проверок в связи с переоформлением или продлением срока действия лицензии)	31%	30,5%
		В связи с заявлением о продлении срока действия лицензии	11,1%	13%
		В связи с заявлением о переоформлении лицензии	30,6%	31,6%

При принятии решения о предоставлении лицензии проверки проводятся в 72,6% случаев (41 866 проверок в отношении 57 634 заявителей); при принятии решения о переоформлении лицензии – в 54,2% случаев (53 345 проверок в отношении 98 390 лицензиатов); при принятии решения о продлении срока действия лицензии – в 61,2% случаев (21 911 проверок в отношении 35 818 лицензиатов).

Наибольшее количество проверок в системе лицензирования на федеральном уровне в 2018 году проведено Росздравнадзором (38,4 тыс.), Рособрнадзором (21,7 тыс.)<sup>3</sup>, Росгвардией (15,3), Ростехнадзором (11,9 тыс.). Соответствующие сведения отражены в таблице 9.

<sup>3</sup> Включая проверки органов власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий

Значительное сокращение количества проверок отмечается в сферах, подведомственных Ространснадзору – с 18 288 в 2017 году до 9 317 в 2018 году, Роскомнадзору – с 3 139 до 1 221, Росреестру – с 721 до 290.

Почти в два раза увеличилось количество проверок, осуществляемых Росгвардией, – с 7 010 до 15 393.

От 100 до 700 проверок в 2018 году проведено ФСБ России, Минпромторгом России, Росреестром, ФНС России, Росгидрометом, менее 100 проверок – Минкультуры России, Роскосмосом, ФСТЭК России, МВД России, Росатомом, Росавиацией.

**Количество проверок соискателей лицензий и лицензиатов, проведенных федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий**

№	Наименование лицензирующего органа	Количество проведенных выездных проверок соискателей лицензии		Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий		Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий		Количество выездных проверок в рамках государственного контроля (надзора)		Всего	
		2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
1	Росздравнадзор	8 491	8 523	0	0	16 902	19 798	7 931	10 177	<b>33 324</b>	<b>38 498</b>
2	Рособрнадзор	3 736	3 205	0	0	8 729	6 866	11 894	11 728	<b>24 359</b>	<b>21 799</b>
3	Росгвардия	1 458	1 339	2 531	2 734	2 334	3 107	687	8 213	<b>7 010</b>	<b>15 393</b>
4	Ростехнадзор	1 727	2 592	0	0	2 095	2 337	6 144	7 045	<b>9 966</b>	<b>11 974</b>
5	Ространснадзор	1 454	1 396	0	0	870	814	15 964	7 107	<b>18 288</b>	<b>9 317</b>
6	МЧС России	4 691	3 929	0	0	1 078	944	622	198	<b>6 391</b>	<b>5 071</b>
7	Росприроднадзор	3 397	2 059	0	0	1 397	1 277	618	701	<b>5 412</b>	<b>4 037</b>
8	Роспотребнадзор	414	394	2	3	201	155	1 134	1 242	<b>1 751</b>	<b>1 794</b>
9	Росалкогольрегулирование	314	216	220	206	395	370	509	581	<b>1 438</b>	<b>1 373</b>
10	Россельхознадзор	731	463	0	0	539	494	651	399	<b>1 921</b>	<b>1 356</b>
11	Роскомнадзор	2	0	0	0	1	2	3 136	1 219	<b>3 139</b>	<b>1 221</b>
12	ФСБ России	513	364	0	0	248	156	108	86	<b>869</b>	<b>606</b>
13	Минпромторг России	40	24	0	2	79	68	207	294	<b>326</b>	<b>386</b>
14	Росреестр	223	168	0	0	471	106	27	16	<b>721</b>	<b>290</b>
15	ФНС России	6	4	0	0	98	78	116	92	<b>220</b>	<b>174</b>

№	Наименование лицензирующего органа	Количество проведенных выездных проверок соискателей лицензии		Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий		Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий		Количество выездных проверок в рамках государственного контроля (надзора)		Всего	
		2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
16	Росгидромет	1	8	0	0	0	11	83	90	<b>84</b>	<b>109</b>
17	Минкультуры России	0	0	0	0	0	0	94	80	<b>94</b>	<b>80</b>
18	МВД России	24	22	0	0	21	13	20	12	<b>65</b>	<b>47</b>
19	ФСТЭК России	0	0	0	0	0	0	37	33	<b>37</b>	<b>33</b>
20	Роскосмос	10	8	0	0	0	7	15	18	<b>25</b>	<b>33</b>
21	Росатом	0	0	0	0	0	0	10 <sup>4</sup>	16	<b>10</b>	<b>16</b>
22	Росавиация	0	0	0	0	5	5	0	0	<b>5</b>	<b>5</b>

<sup>4</sup>Росатомом представлена информация о 10 проведенных проверках. При этом указано, что было проверено 0 лицензиатов.

Значительный объем контрольных мероприятий был проведен в 2018 году в рамках реализации собственных полномочий лицензирующими органами субъектов Российской Федерации, которыми было выполнено более 317,0 тыс. проверок соискателей лицензий и лицензиатов (54 967 без учета сферы управления многоквартирными домами), что на 12% меньше, чем за 2017 год (360,1 тыс. проверок).

Информация о количестве выездных проверок, проведенных лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках реализации собственных полномочий представлена в таблице 10.

Таблица 10

Виды деятельности	Количество проведенных выездных проверок соискателей лицензии		Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий		Количество выездных проверок лицензиатов, проведенных в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий		Количество выездных проверок в рамках государственного контроля (надзора) (не связанных с переоформлением или продлением срока действия лицензий)	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Обращение с ломом черных и цветных металлов	1 373	1 251	28	0	992	1 072	585	350
Деятельность по управлению многоквартирными домами	303	233	0	0	36	59	301 687	262 074
Розничная продажа алкоголя	18 450	15 668	16 575	18 966	16 768	15 606	3 357	1 762
<b>Всего</b>	<b>20 126</b>	<b>17 152</b>	<b>16 603</b>	<b>18 966</b>	<b>17 796</b>	<b>16 737</b>	<b>305 629</b>	<b>264 186</b>

## 2) Плановые и внеплановые проверки.

Доля внеплановых выездных проверок лицензиатов, проведенных в рамках государственного контроля (надзора), в работе федеральных лицензирующих органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий составила в 2018 году 61,4% (в 2017 году – 61,7%).

Доля нарушений лицензионных требований, выявляемых по результатам внеплановых проверок лицензиатов в рамках государственного контроля (надзора), в общем количестве проведенных проверок федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий составила 20,2% (в 2017 году – 20,6%, в 2016 году – 9,4%, 2015 году – 23,6%).

В деятельности региональных лицензирующих органов в рамках реализации собственных полномочий на внеплановые проверки приходится 98,6% от общего количества проводимых ими проверок (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформления лицензии) (без учета сферы управления многоквартирными домами – 73,9%). Соответствующая информация представлена в таблице 11.

Значительное уменьшение количества внеплановых проверок отмечается в сфере лицензирования розничной продажи алкоголя (с 1 289 проверок до 338).

Таблица 11

Виды деятельности	Количество плановых проверок		Количество внеплановых проверок	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Обращение с ломом черных и цветных металлов	234	214	351	136
Деятельность по управлению многоквартирными домами	5 801	3 089	295 886	258 985
Розничная продажа алкоголя	1 289	338	2 068	1 424
<b>Всего</b>	<b>7 324</b>	<b>3 641</b>	<b>298 305</b>	<b>260 545</b>

### 3) Согласование проверок с органами прокуратуры.

Предусмотренные Федеральным законом № 294-ФЗ (в соответствии с которым проводится лицензионный контроль) полномочия органов прокуратуры по согласованию проведения внеплановых выездных проверок являются важным механизмом предотвращения нарушений законности со стороны лицензирующих органов при назначении проверок, основаниями для проведения которых являются грубые нарушения хозяйствующими субъектами лицензионных требований, представляющих угрозу причинения вреда или случаи причинения такого вреда в результате хозяйственной

деятельности.

Поэтому отказ органов прокуратуры от согласования проведения внеплановых проверок может являться свидетельством неправомерного назначения лицензирующими органами внеплановых проверок вследствие нарушения ими установленных законодательством Российской Федерации оснований и порядка организации таких проверок.

В 2018 году доля обращений федеральных лицензирующих органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий о назначении внеплановых проверок, отклоненных органами прокуратуры, составила 32,4% (в 2017 году – 30,9%, в 2016 году – 38%, 2015 году – 35,6%) (таблица 12).

Таблица 12

**Доля заявлений федеральных лицензирующих органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующих органов, направленных в органы прокуратуры)**

№	Наименование лицензирующего органа	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	Росгвардия	-	-	72,2	49,5	60,6
2	Минкультуры России	16,7	80,0	66,7	50,0	0,0
3	Ростехнадзор	37,5	0,0	66,7	0,0	50,0
4	Росгидромет	0,0		50,0	0,0	-
5	ФНС России	15,1	21,4	49,7	57,8	53,3
6	Росздравнадзор	32,9	44,3	47,9	21,4	19,7
7	Россельхознадзор	33,3	35,8	44,0	10,6	27,3
8	Росприроднадзор	12,5	-	40,0	15,8	70,0
9	Рособрнадзор	39,3	33,1	35,6	45,5	34,2
10	Ространснадзор	36,3	34,3	32,0	33,4	34,5
11	МЧС России	40,0	50,0	27,3	27,3	17,9
12	Росалкогольрегулирование	-	31,1	25,3	15,9	31,5
13	Роскомнадзор	24,6	30,0	25,0	40,0	28,6
14	Минпромторг России	0,0	80,0	20,0	50,0	0,0
15	МВД России	9,2	13,6	0,0	0,0	-
16	Роспотребнадзор	-	0,0	0,0	0,0	0,0
17	ФСТЭК России	-	-	-	-	-
18	Роскосмос	-	-	-	100	-
19	Росатом	-	-	-	-	0,0
20	Росавиация	-	-	-	-	-
21	ФСБ России	-	-	-	-	0,0
22	Росреестр		-	-	-	-
<b>Всего</b>		<b>28,4</b>	<b>35,6</b>	<b>38,0</b>	<b>30,9</b>	<b>32,4</b>

50% и более отклоненных органами прокуратуры заявлений о проведении внеплановых проверок отмечается в работе Росприроднадзора, Росгвардии, ФНС России, Ростехнадзора. Ухудшение качества подготовки решений о назначении внеплановых проверок в течение последних трех лет наблюдается в деятельности Ространснадзора.

В деятельности лицензирующих органов субъектов Российской Федерации в рамках реализации собственных полномочий доля отклоненных органами прокуратуры заявлений о назначении внеплановых проверок лицензиатов составила **41,9%**.

При этом за последние три года отмечалось снижение данного показателя: с 49,7% в 2015 году, 43,2% в 2016 году до 37,2% в 2017 году.

#### 4) Охват проверками.

В течение последних лет отмечалось снижение показателя полноты охвата проверками (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформлении лицензии) лицензиатов в деятельности федеральных лицензирующих органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий (6% в 2017 году, 6,8% в 2016 году, 10,7% в 2015 году и 9,7% в 2014 году).

В отчетном году указанный показатель незначительно повысился и составил 6,9% (таблица 13).

Таблица 13

**Доля лицензиатов, в отношении которых федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий были проведены проверки, не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформлении лицензии (в процентах от общего количества лицензиатов)**

№	Наименование лицензирующего органа	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	ФНС России	36,8	32,1	22,4	25	40
2	Росгвардия	-	-	2,9	3,1	27,6
3	Росалкогольрегулирование	13,0	32,8	22,8	16,6	18,3
4	Ространснадзор	43,2	33,8	21,1	20,9	9,9
5	Роспотребнадзор	-	11,5	9,6	9,0	9,5
6	Ростехнадзор	7,9	13,1	8,1	6,1	9,4
7	Рособрнадзор	9,8	9,3	8,9	8,7	8,8
8	Росгидромет	9,3	10,7	7,3	7,9	8,8

№	Наименование лицензирующего органа	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
9	Росатом	-	-	2,4	0,0 <sup>5</sup>	8,3
10	Минпромторг России	5,5	5,3	6,2	4,5	6
11	Росздравнадзор	5,1	6,0	5,5	2,3	4,9
12	Россельхознадзор	20,9	16,3	10,2	6,9	4,5
13	Росприроднадзор	3,2	-	3,7	3,3	3,8
14	МВД России	17,6	20,4	1,9	1,0	1,9
15	Роскосмос	0,7	1,0	0,3	1,4	4,5
16	Роскомнадзор	5,6	11,7	2,4	1,9	1,4
17	ФСБ России	6,7	4,1	2,6	2,6	1,4
18	Минкультуры России	4,5	4,7	2,7	1,4	1,2
19	Росреестр	8,0	8,6	3,7	1,8	1,1
20	ФСТЭК России	1,2	1,1	1,0	1,1	1,0
21	МЧС России	11,5	14,4	3,9	1,0	0,2
22	Росавиация				-	-
<b>В среднем</b>		<b>9,7</b>	<b>10,7</b>	<b>6,8</b>	<b>6</b>	<b>6,9</b>

Значительное увеличение доли лицензиатов, охваченных проверками, в сравнении с 2017 годом отмечается в деятельности ФНС России (с 25 до 40%; при этом количество проверок уменьшилось со 116 до 92), Росгвардии (с 3,1 до 27,6%), Росздравнадзора (с 2,3 до 4,9%).

Существенно снизился данный показатель в работе Ространснадзора (с 20,9 до 9,9%), МЧС России (с 1 до 0,2%).

Существенно более высокие показатели полноты охвата лицензиатов проверками, не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформления лицензии, отмечаются в деятельности уполномоченных исполнительных органов субъектов Российской Федерации в рамках реализации собственных полномочий – 22,0% в 2018 году, 22,4% в 2017 году, 20,3% в 2016 году, 22,7% в 2015 году, 17,7% в 2014 году (таблица 14).

<sup>5</sup>Росатомом представлена информация о 10 проведенных проверках. При этом указано, что было проверено 0 лицензиатов

Виды деятельности	Доля лицензиатов, в отношении которых были проведены проверки, не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформлении лицензии (в процентах от общего количества лицензиатов)	
	2017 г.	2018 г.
Обращение с ломом черных и цветных металлов	4,4	3,3
Деятельность по управлению многоквартирными домами	73	68,5
Розничная продажа алкоголя	10,7	11,4
<b>Всего</b>	<b>22,4</b>	<b>22,0</b>

### 5) Выявляемые нарушения.

Доля проверок (не включая проверки в рамках государственного контроля), проведенных федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий, в результате которых выявлены несоответствия лицензионным требованиям, в 2018 году составила:

в отношении соискателей лицензии в связи с рассмотрением заявлений о предоставлении лицензий – 6,5% (6,9% в 2017 году);

в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий – 5% (5,3% в 2017 году);

в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий – 4% (3,8% в 2017 году).

Сведения о выявленных несоответствиях соискателей лицензий, лицензиатов лицензионным требованиям по результатам проверок (не включая проверки в рамках государственного контроля), проведенных федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий, представлены в таблице 15.

**Доля проверок (не включая проверки в рамках государственного контроля), проведенных федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий, в результате которых были выявлены несоответствия соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям (в процентах от общего количества проведенных проверок)**

№	Наименование лицензирующего органа	Выездные проверки соискателей лицензии		Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий		Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	
		2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
1	Рособрнадзор	3,6	4,5	0	-	2,7	3,8
2	ФНС России	66,6	25	-	-	53,0	57,7
3	Роскосмос	0	37,5	-	-	-	28,6
4	Роскомнадзор	0	-	-	-	0	50
5	Минпромторг России	22,5	33,3	-	-	21,5	27,9
6	Росалкогольрегулирование	37,6	30,6	19,0	18,0	12,9	13,2
7	Роспотребнадзор	7,2	4,6	-	-	6,5	4,5
8	Росатом	-	-	-	-	-	-
9	Россельхознадзор	6,3	7,8	-	-	2,4	4,7
10	Минкультуры России	-	-	-	-	-	-
11	Ространснадзор	8,7	9,2	-	-	4,1	10,6
12	Росздравнадзор	4,0	2,7	-	-	1,0	0,9
13	Росгвардия	5,9	8,1	4,0	3,9	4,0	4,7
14	ФСТЭК России	-	-	-	-	-	-
15	ФСБ России	5,0	4,9	-	-	0,8	2,6
16	Ростехнадзор	11,0	9,9	-	-	19,7	15,9
17	Росгидромет	100	12,5	-	-	-	27,3
18	МЧС России	6,5	7,1	-	-	5,7	6,6
19	МВД России	4,2	22,7	-	-	0	0
20	Росреестр	4,0	3,0	-	-	1,3	7,5
21	Росприроднадзор	13,2	14,2	-	-	12,3	17,3
22	Росавиация	-	-	-	-	0	0
<b>В среднем</b>		<b>6,9</b>	<b>6,5</b>	<b>5,3</b>	<b>4,9</b>	<b>3,8</b>	<b>4</b>

Высокая доля несоответствий соискателей лицензий лицензионным требованиям, выявленных в результате проверок, отмечается в сферах деятельности, лицензируемых

Роскосмосом (37,5%), Минпромторгом России (33,3%), Росалкогольрегулированием (30,5%), ФНС России (25%), а также МВД России (22,7%).

Высокая доля несоответствий лицензиатов лицензионным требованиям, выявленных в результате проверок в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий, отмечается в сферах деятельности, лицензируемых ФНС России (57,7%), Роскосмосом (28,6%), Минпромторгом России (27,9%), Росгидрометом (27,3%).

Доля проверок при рассмотрении заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении лицензий, проведенных лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках реализации собственных полномочий, в результате которых выявлены несоответствия лицензионным требованиям, в 2018 году составила:

в отношении соискателей лицензии в связи с рассмотрением заявлений о предоставлении лицензий – 7,8% (8,4% в 2017 году);

в отношении лицензиата в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий – 3,8% (5,5 % в 2017 году);

в отношении лицензиата в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий – 4,5% (6,4% в 2017 году).

Соответствующая информация представлена в таблице 16.

Таблица 16

Виды деятельности	Выездные проверки соискателей лицензии		Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий		Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Обращение с ломом черных и цветных металлов	11,8	8,2	-	-	5,4	4,5
Деятельность по управлению многоквартирными домами	1,9	9,0	-	-	2,7	0,0
Розничная продажа алкоголя	8,3	7,7	5,5	3,8	6,5	4,5
<b>В среднем</b>	<b>8,4</b>	<b>7,8</b>	<b>5,5</b>	<b>3,8</b>	<b>6,4</b>	<b>4,5</b>

Доля проверок лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями

лицензиатов о продлении срока действия или переоформления лицензии), проведенных федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий, в результате которых выявляются нарушения лицензионных требований, в 2018 году составила **34,6%** (33,5% в 2017 году) (таблица 17).

Таблица 17

**Доля проверок лицензиатов федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформления лицензии), в результате которых были выявлены нарушения лицензионных требований (в процентах от общего количества проведенных проверок)**

№	Наименование лицензирующего органа	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	Росалкогольрегулирование	55,2	55,7	53,4	61,5	67,1
2	МЧС России	28,9	23,2	12,6	23,1	59,6
3	Роскомнадзор	67,5	45,1	63,2	60,4	58,0
4	Минпромторг России	69,4	61,4	57,5	50,7	57,8
5	ФНС России	16,5	46,5	67,5	69,8	55,4
6	Роспотребнадзор	48,6	48,8	49,9	53,3	48,3
7	Росздравнадзор	36,6	35,7	31,3	41,0	46,7
8	ФСТЭК России	23,1	20,7	26,7	54,0	42,4
9	Росгвардия	-	-	30,3	47,3	39,9
10	Минкультуры России	23,3	47,5	38,3	37,2	38,8
11	Россельхознадзор	21,9	31,7	39,2	39,9	38,6
12	Росатом	-	-	41,2	20,0	37,5
13	ФСБ России	34,5	31,4	25,6	44,4	36,0
14	Росгидромет	29,9	29,1	23,5	27,7	33,3
15	Ростехнадзор	28,4	15,9	24,3	22,4	31,5
16	Ространснадзор	40,7	41,2	35,1	39,2	31,2
17	Рособрнадзор	93,2	96,8	95,6	16,4	18,8
18	Росприроднадзор	24,1	-	6,8	9,9	15,3
19	МВД России	31,7	29,1	11,5	0	8,3
20	Росреестр	14,8	11,9	8,3	11,1	0
21	Роскосмос	42,9	9,1	66,7	13,3	0
22	Росавиация				-	-
<b>В среднем</b>		<b>39,2</b>	<b>35,3</b>	<b>31,0</b>	<b>33,5</b>	<b>34,6</b>

Стабильно высокие показатели нарушений, выявленных в результате проверок, отмечаются в сферах деятельности, лицензируемых Росалкогольрегулированием (67,1%), Роскомнадзором (58%), Минпромторгом России (57,8%), ФНС России (55,4%).

Заметное увеличение указанного показателя наблюдается в сферах, подведомственных МЧС России – с 23,1% в 2017 году до 59,6% в 2018 году, Росприроднадзору – с 9,9% в 2017 году до 15,3 % в 2018 году, Госкорпорации «Росатом» - с 20% в 2017 году до 37,5% в 2018 году.

Значительное уменьшение доли проверок, в результате которых были выявлены нарушения лицензионных требований, отмечается в деятельности ФНС России – с 69,8% в 2017 году до 55,4% в 2018 году, ФСТЭК России – с 54% в 2017 году до 42,4% в 2018 году. В сферах, подведомственных Росреестру и Госкорпорации «Роскосмос», нарушений по итогам проверок в 2018 году не выявлено.

Доля проверок лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиатов о продлении срока действия или переоформлением лицензии), проведенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках собственных полномочий, в результате которых были выявлены нарушения лицензионных требований, в 2018 году составила 43,1% (в 2017 году 38,9%).

#### **б) Грубые нарушения.**

Другим показателем эффективности лицензионного контроля служат данные о количестве грубых нарушений лицензионных требований (нарушений, представляющих угрозу причинения вреда или явившихся причиной причинения вреда), выявленных в результате проверок.

Грубые нарушения были выявлены в рамках лицензионного контроля отдельными федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий, представленными в таблице 18.

Таблица 18

**Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок отдельными федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий**

№	Наименование лицензирующего органа	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	Росздравнадзор	5 627	6 026	5 933	5 214	8 969
2	Рособрнадзор	1 841	4 349	3 033	2 503	3 049
3	Ространснадзор	2623	4 230	2 799	1 819	754
4	Ростехнадзор	251	154	952	1 073	675

5	Роспотребнадзор	307	198	163	266	318
6	Россельхознадзор	212	266	399	294	176
7	ФНС России	0	10	78	70	72
8	Росприроднадзор	70	-	33	15	52
9	МЧС России	606	821	100	41	48
10	Росгвардия	-	-	-	4	39
11	Росатом	-	-	-	-	5
12	ФСБ России	-	-	-	9	4
13	Минпромторг России	-	-	-	3	3
14	Минкультуры России	-	-	-	4	2
<b>Всего</b>		<b>11 537</b>	<b>16 054</b>	<b>13 490</b>	<b>11 318</b>	<b>14 166</b>

Согласно представленным отчетам в 2018 году в ходе проверок лицензиатов выявлено 14,2 тыс. грубых нарушений лицензионных требований, что соответственно на 25% больше, чем в 2017 году.

Основная доля таких нарушений (примерно 95%) из года в год приходится на хозяйствующие субъекты, осуществляющие подконтрольные Росздравнадзору, Рособрнадзору, Ространснадзору и Ростехнадзору виды деятельности.

Значительное увеличение количества выявленных грубых нарушений отмечается в сферах деятельности, подведомственных Росздравнадзору (с 5 214 в 2017 году до 8 969 в 2018 году).

Единичные случаи грубых нарушений лицензионных требований выявлялись при проведении в отчетном году лицензионного контроля Росатомом, ФСБ России, Минпромторгом России, Минкультуры России.

При проведении лицензионного контроля Роскомнадзором, Росреестром, МВД России, ФСТЭК России, Росалкогольрегулированием, Росгидрометом, Госкорпорацией «Роскосмос» грубых нарушений лицензионных требований не выявлено.

Резкое сокращение количества грубых нарушений лицензионных требований отмечается по результатам проверок, осуществляемых лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках реализации собственных полномочий. Так, в 2018 году было выявлено более 8 тыс. грубых нарушений лицензионных требований (в 2017 году – 17 тыс., в 2016 году – 12,4 тыс., в 2015 году – 1,4 тыс., в 2014 году – 12,4 тыс. случаев). Соответствующая информация представлена в таблице 19.

Таблица 19

Виды деятельности	Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок		Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Обращение с ломом черных и цветных металлов	180	174	62	22
Деятельность по управлению многоквартирными домами	304 623	374 667	16 866	8 328
Розничная продажа алкоголя	1 898	1 331	150	113
<b>Всего</b>	<b>306 701</b>	<b>376 172</b>	<b>17 078</b>	<b>8 463</b>

### 7) Назначение административных наказаний.

Доля проверок, по результатам которых по фактам выявленных нарушений федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий были назначены административные наказания, в 2018 году составила 70,7%, в 2017 году – 72,5%, в 2016 году - 70,6%, в 2015 году - 72,4% в 2014 году - 74,8% (таблица 20).

Таблица 20

**Доля проверок, по результатам которых по фактам выявленных нарушений федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий были назначены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)**

№	Наименование лицензирующего органа	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	Росгвардия				97,2	100
2	Ространснадзор	88,9	92,2	98,3	85,9	96,7
3	МЧС России	82,1	74,2	67,8	71,5	96,6
4	Роспотребнадзор	92,9	93,3	91,4	92,4	93,5
5	Росприроднадзор	55,3	-	35,5	91,8	85,0
6	Россельхознадзор	75,7	77,5	86,7	41,5	70,1
7	Росздравнадзор	56,0	63,4	65,1	76,7	62,3
8	ФСБ России	79,2	100,0	84,8	91,6	58,1
9	Ростехнадзор	59,6	33,9	56,1	53,2	57,6
10	Росгидромет	62,1	60,0	50,0	43,5	50,0
11	Росатом	-	-	28,6	100	50,0
12	Росалкогольрегулирование	31,4	36,2	44,9	42,5	49,2

13	Роскомнадзор	73,2	67,9	62,5	64,3	47,1
14	Рособрнадзор	35,0	15,7	15,0	47,9	43
15	ФНС России	47,1	35,0	41,8	41,9	39,2
16	Минкультуры России	38,3	52,4	65,2	65,7	22,6
17	Минпромторг России	1,3	0,0	2,4	1,9	0,6
18	ФСТЭК России				-	0
19	Росреестр	21,7	5,6	20,0	-	-
20	Роскосмос				0	-
21	МВД России	100,0	96,4	66,7	-	0
22	Росавиация				-	-
<b>В среднем</b>		<b>74,8</b>	<b>72,4</b>	<b>70,6</b>	<b>72,5</b>	<b>70,7</b>

Представленные в таблице данные свидетельствуют, что только в деятельности Росгвардии, Ространснадзора, МЧС России, Роспотребнадзора, Росприроднадзора на протяжении последних двух лет в полной мере используются механизмы административного воздействия по отношению к нарушителям лицензионного законодательства и доля проверок, по итогам которых были наложены административные наказания в 2018 году, превышает 85%. В деятельности Росгвардии указанный показатель составил 100%.

В деятельности Россельхознадзора, Росздравнадзора, ФСБ России, Ростехнадзора, Росгидромета, Госкорпорации «Росатом» этот показатель составляет 50-70%, Росалкогольрегулирования, Роскомнадзора, Рособрнадзора – 43-49%.

На этом фоне критической оценки заслуживает низкая активность в применении мер административного воздействия к нарушителям лицензионных требований в деятельности ФСТЭК России, которым не практикуется применение административных наказаний за нарушения лицензионных требований, а также Минпромторга России (в 0,6% проверок, по итогам которых выявлены нарушения лицензионных требований, наложены административные наказания).

При этом следует подчеркнуть, что именно в сферах деятельности, лицензируемых Минпромторгом России и ФСТЭК России, ежегодно выявляется значительное количество нарушений лицензионных требований при проведении проверок лицензиатов (см. таблицу 19), в связи с чем столь низкие показатели применения мер административного воздействия к виновным в нарушении лицензионных требований следует оценивать как серьезный недостаток в деятельности лицензирующих органов.

В деятельности лицензирующих органов субъектов Российской Федерации в рамках реализации собственных полномочий доля проверок лицензиатов, по итогам которых

по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания, существенно ниже по сравнению с аналогичным показателем федеральных лицензирующих органов, и составляет в 2018 году 45,3% (в 2017 году – 44,6%, в 2016 году – 36,2%, в 2015 году – 29%, в 2014 году – 44%). Самый высокий показатель отмечается в сфере лицензирования деятельности по розничной продаже алкоголя – 83,7% (таблица 21).

Таблица 21

Виды деятельности	Доля проверок, по результатам которых по фактам выявленных нарушений были назначены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	
	2017 г.	2018 г.
Обращение с ломом черных и цветных металлов	24,1	44,7
Деятельность по управлению многоквартирными домами	44,6	45,0
Розничная продажа алкоголя	49,4	83,7
<b>Всего</b>	<b>44,6</b>	<b>45,3</b>

#### 2.4. Приостановление действия, прекращение действия и аннулирование лицензий.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Закона № 99-ФЗ действие лицензии приостанавливается лицензирующим органом в следующих случаях:

1) привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В 2018 году в сферах деятельности, лицензируемых федеральными органами и органами субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий, приостанавливалось действие 217 лицензий в связи с административным приостановлением деятельности лицензиатов (в 2017 году – 173, в 2016 году – 374, в 2015 году – 86, в 2014 году – 334) и 418 лицензий по решениям федеральных лицензирующих

органов, органов субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий и судов в связи с привлечением лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований (в 2017 году – 387, в 2016 году – 345, в 2015 году – 381, в 2014 году – 333).

В соответствии с частью 13 статьи 20 Закона № 99-ФЗ действие лицензии прекращается в связи с прекращением вида деятельности лицензиата, на который предоставлена лицензия, в следующих случаях:

1) представление лицензиатом в лицензирующий орган заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности;

2) прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

3) прекращение деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности);

4) наличие решения суда об аннулировании лицензии.

В 2018 году в сферах деятельности, лицензируемых федеральными органами и органами субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий, было прекращено действие более 20,4 тыс. лицензий (в 2017 году – 16,5 тыс., в 2016 году – 14,1 тыс., в 2015 году – 16,6 тыс., в 2014 году – 17,7 тыс.), из них действие 11,7 тыс. лицензий было прекращено по заявлениям лицензиатов, 8,6 тыс. лицензий – по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, 95 лицензий (96 в 2017 году) – аннулировано по решению суда.

Показатели, характеризующие обоснованность и качество подготовки документов об аннулировании лицензий в судебном порядке, представлены в таблице 22.

**Доля решений суда об удовлетворении заявлений федеральных лицензирующих органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)**

№	Наименование лицензирующего органа	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1	Роскомнадзор	16,7	100,0	100,0	80,0	100,0
2	МЧС России	32,6	35,5	86,6	53,3	38,9
3	Росгвардия	-	-	66,7	50,0	10,5
4	Росздравнадзор	70,3	50,0	63,8	54,5	90,9
5	Росалкогольрегулирование	-	46,7	59,8	41,6	55,2
6	Ространснадзор	20,0	34,3	55,6	75,0	100,0
7	Роспотребнадзор	-	-	50,0	66,6	100,0
8	Росприроднадзор	-	-	25,0	50,0	33,3
9	Рособрнадзор	58,3	78,6	30,4	53,9	65,6
11	Ростехнадзор	100,0	0,0	-	50,0	0,0
12	ФНС России				100,0	100,0
<b>В среднем</b>		<b>44,8</b>	<b>42,8</b>	<b>67,1</b>	<b>50</b>	<b>56,1</b>

Следует отметить, что во многих сферах лицензирования федеральные лицензирующие органы (Минкультуры России, Минпромторг России, Росатом, Росгидромет, Роскосмос, Росреестр, ФСБ России, ФСТЭК России, Россельхознадзор, МВД России) не применяют такие крайние меры реагирования по фактам нарушений лицензионных требований как обращение в суд с предложениями об аннулировании лицензий.

Это может быть связано с тем, что целый ряд видов лицензируемой хозяйственной деятельности не представляют реальной угрозы причинения вреда охраняемым ценностям, поскольку большинство совершаемых лицензиатами нарушений лицензионных требований в таких сферах деятельности не влекут негативных последствий в виде причинения вреда.

В сферах деятельности, лицензируемых органами субъектов Российской Федерации в рамках реализации собственных полномочий, приостанавливалось действие 35 лицензий в связи с административным приостановлением деятельности лицензиатов (34 в 2017 году) и 762 лицензий по решениям органов субъектов Российской Федерации и судов (964 в 2017 году).

В сферах деятельности, лицензируемых органами субъектов Российской Федерации в рамках реализации собственных полномочий, количество лицензий, действие которых было прекращено, составило 5,4 тыс. (4,8 тыс. в 2017 году), из них 4,0 тыс. лицензий – по заявлениям лицензиатов (4,3 тыс. в 2017 году), 268 лицензий – по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя (117 в 2017 году), 1,1 тыс. лицензий – аннулировано по решению суда (448 в 2017 году).

Показатели, характеризующие обоснованность и качество подготовки документов об аннулировании лицензий в судебном порядке, представлены в таблице 23.

Таблица 23

**Доля решений суда об удовлетворении заявлений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)**

Виды деятельности	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	
	2017 г.	2018 г.
Обращение с ломом черных и цветных металлов	5,5	100
Деятельность по управлению многоквартирными домами	66,6	42,3
Розничная продажа алкоголя	76,9	63,0
<b>В среднем</b>	<b>74,2</b>	<b>46</b>

## РАЗДЕЛ III

### ОРГАНИЗАЦИЯ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ НАИБОЛЕЕ МАССОВЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Наиболее массовыми сферами деятельности, которые подлежат лицензированию, являются: образовательная деятельность, медицинская деятельность, розничная продажа алкоголя, деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, фармацевтическая деятельность. На указанные 5 сфер приходится 384,4 тыс. действующих лицензий (62% от общего количества действующих лицензий).

#### **3.1. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности.**

В соответствии с частью 3 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) лицензирование образовательной деятельности осуществляется лицензирующим органом – федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) осуществляет лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, российских образовательных организаций, расположенных за пределами территории Российской Федерации, образовательных организаций, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств

и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, иностранных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации, в том числе контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности, а также принятие мер по устранению последствий нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования, в том числе путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным образовательным организациям, и контроль за исполнением таких предписаний в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, лицензию на деятельность которых выдает Рособрнадзор).

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 1 Закона № 99-ФЗ образовательная деятельность отнесена к видам деятельности, в отношении которых федеральными законами могут устанавливаться особенности лицензирования.

Такие особенности установлены Законом об образовании.

1) По данным статистических отчетов на конец 2018 года общее количество действующих лицензий в сфере образовательной деятельности составило **122 160 лицензий** (выданных непосредственно Рособрнадзором – **1 923 лицензии**). Количество действующих лицензий по сравнению с концом 2017 года **снизилось на 0,7%**.

В 2018 году Рособрнадзором и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации **рассмотрено 3 581 заявление** о предоставлении лицензии.

Образовательным организациям **выдано 3 400 лицензий**, приняты решения об отказе в предоставлении лицензий по 181 заявлению (**5,1 % от всех поданных заявлений**).

Рособрнадзором и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации **рассмотрено 15 377 заявлений** о переоформлении лицензии. Отказано в переоформлении лицензии **270 лицензиатам (1,8% случаев)**.

Предоставлено 157 дубликатов лицензий.

В 2018 году в лицензирующие органы субъектов Российской Федерации поступило

**3 684 заявлений** в электронной форме. При этом в Рособrnадзор в электронной форме заявления на лицензирование образовательной деятельности в 2018 году не подавались, как и в 2016-2017 годах.

Лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в электронной форме было предоставлено 2 647 результатов рассмотрения указанных выше заявлений (71,9%).

В 2018 году Рособrnадзором и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации прекращено действие лицензий **3 636 лицензиатов**, в том числе:

по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата) – 1 559;

по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 2 035;

по решению суда об аннулировании лицензии – **42**.

Общие данные по лицензированию образовательной деятельности за 2017–2018 гг. представлены в таблице 24.

Таблица 24

Показатель	2017	2018	Прирост/Снижение
Количество действующих лицензий	123 025	122 160	-0,7%
Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии,	4 053	3 581	-11,6%
из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий	155	181	
Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий,	22 377	15 377	-31,3%
из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	319	270	
Количество заявлений (обращений) о предоставлении, продлении срока действия, переоформления, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующих органом в электронной форме	3 199	3 684	+15,2%
Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий	3 268	3 636	+11,3%

2) В 2018 году проведено **3 205 выездных проверок соискателей лицензии**, выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям в **145 случаях** (4,5%).

Необходимо отметить, что количество выданных в 2018 году лицензий (3 400) превышает количество выездных проверок, по итогам которых несоответствие соискателей лицензии лицензионным требованиям не выявлено (3 060).

В 2018 году проведено выездных проверок лицензиатов, подавших заявление на переоформление лицензии – **6 866**. Несоответствие лицензиата лицензионным требованиям выявлено в **258 (3,8%)** случаях.

Кроме того, в рамках лицензионного контроля проведено **11 728 проверок** лицензиатов, не связанных с продлением срока действия или переоформлением лицензии, из них плановых – 9 456, внеплановых – 2 272. В ходе **2 204 (18,8%) проверок** были выявлены нарушения лицензиатом лицензионных требований.

По итогам 947 проверок наложено 1 142 административных наказания, в том числе 356 предупреждений, 726 штрафов, а также в 59 случаях применено административное приостановление деятельности.

В 101 случае применялась мера по приостановлению действия лицензии, в том числе по решению судебных органов – 25, по решению лицензирующего органа – 76.

Сведения о проведенных проверках и выявленных нарушениях представлены в таблицах 25 и 26.

Таблица 25

**Сведения о проверках, проведенных в системе лицензирования образовательной деятельности**

Проведенные проверки	Количество (доля в общем количестве проверок)	
	2017	2018
Выездные проверки соискателей лицензии	3 736 (15,3%)	3 205 (14,7%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	8 729 (35,8%)	6 866 (31,5%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата)	11 894 (48,8%)	11 728 (53,8%)

о переоформлении лицензии)		
<b>Всего</b>	<b>24 359 (100%)</b>	<b>21 799 (100%)</b>

Таблица 26

**Сведения о проверках, в результате проведения которых были выявлены нарушения лицензионных требований**

Проверки, в результате которых были выявлены нарушения	Количество проверок, в ходе которых были выявлены нарушения (доля в количестве проверок соответствующего вида)	
	2017	2018
Выездные проверки соискателей лицензии	135 (3,6%)	145 (4,5%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	238 (2,7%)	258 (3,8%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о переоформлении лицензии)	1 946 (16,4%)	2 204 (18,8%)
<b>Всего</b>	<b>2 319 (9,5%)</b>	<b>2 607 (12%)</b>

Ключевые показатели лицензирования образовательной деятельности за 2017–2018 гг. представлены в таблице 27.

Таблица 27

№	Показатель	Значение показателя	
		2017	2018
1	Количество действующих лицензий	123 025	122 160
2	Количество выданных лицензий	3 898	3 400
3	Количество случаев приостановления действия лицензии или административного приостановления деятельности лицензиата	151	160
4	Количество случаев аннулирования	55	42

	лицензии		
5	Прирост/снижение количества действующих лицензий	+ 1,7 %	- 0,7%
6	Доля отказов в выдаче лицензии	3,8 %	5,1%
7	Доля отказов в переоформлении лицензии	1,4 %	1,8%
8	Доля проверок соискателей лицензии, в результате которых были выявлены нарушения	3,6 %	4,5%
9	Доля проверок лицензиатов, в результате которых были выявлены нарушения (в рамках государственного контроля (надзора) и в рамках переоформления лицензий)	10,6 %	13,2%
10	Доля лицензий, аннулированных по решению суда (от количества обращений лицензирующего органа об аннулировании лицензий)	53,9 %	65,6%
11	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	33,3%	34,2%
12	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0
13	Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок,	3 937	4 890
	из них случаев грубых нарушений	2 503	3 049

### **3) Анализ лицензионных требований в сфере образовательной деятельности.**

В соответствии с пунктом 4 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966 (далее – Положение), лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности, являются:

1) наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

2) наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами;

3) наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со статьей 12 Закона об образовании;

4) наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также статьи 41 Закона об образовании;

5) наличие у образовательной организации безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Закона об образовании;

б) наличие у профессиональной образовательной организации, образовательной

организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Закона об образовании.

Для лицензиата обязательным, помимо прочего, является:

- наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, и соответствующих требованиям статьи 46 Закона об образовании, а также требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам;

- наличие печатных и (или) электронных образовательных и информационных ресурсов по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, соответствующих требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям и (или) образовательным стандартам, в соответствии со статьей 18 Закона об образовании;

- наличие в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ высшего образования и дополнительных профессиональных программ, научных работников в соответствии со статьей 50 Закона об образовании.

Кроме того, в зависимости от вида образовательных программ к организациям могут предъявляться дополнительные требования (для образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий, для образовательных программ медицинского образования и фармацевтического образования и др.).

Таким образом, если при допуске организаций к осуществлению образовательной деятельности предъявляются в основном требования к самой организации, оснащенности ее необходимой материально-технической базой, обеспечивающей безопасные условия обучения и воспитания обучающихся, то при осуществлении последующей деятельности к лицензиату предъявляются требования к качеству образовательной деятельности.

При этом нормы Положения, регламентирующие вышеуказанные лицензионные

требования, содержат значительное количество отсылочных норм, что может создать неопределенность при их применении хозяйствующими субъектами.

Так, в Положении используются следующие наименования актов, в соответствии с которыми должно обеспечиваться соблюдение большинства предъявляемых требований:

- установленные нормы;
- государственные и местные нормы и требования;
- федеральные государственные образовательные стандарты, федеральные государственные требования, образовательные стандарты.

Статья 2 Закона об образовании содержит следующие определения указанных понятий:

федеральный государственный образовательный стандарт – совокупность обязательных требований к образованию определенного уровня и (или) к профессии, специальности и направлению подготовки, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования;

образовательный стандарт – совокупность обязательных требований к высшему образованию по специальностям и направлениям подготовки, утвержденных образовательными организациями высшего образования, определенными Законом об образовании или указом Президента Российской Федерации;

федеральные государственные требования – обязательные требования к минимуму содержания, структуре дополнительных предпрофессиональных программ, условиям их реализации и срокам обучения по этим программам, утверждаемые в соответствии с Законом об образовании уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

Также Закон об образовании оперирует понятием «местные нормы и требования», при этом не раскрывая его содержание.

Таким образом, в связи с тем, что большинство требований установлены подзаконными актами, в сфере лицензирования образовательной деятельности отмечается повышенная роль локального регулирования.

### **3.2. Организация и осуществление лицензирования медицинской деятельности.**

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) Росздравнадзор осуществляет лицензирование отдельных видов деятельности в сфере охраны здоровья, в том числе лицензирование медицинской деятельности, за исключением лицензирования, которое осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона № 323-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют лицензирование медицинской деятельности медицинских организаций, за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти.

По данным статистических отчетов на конец 2018 года общее количество действующих лицензий на медицинскую деятельность составило **108 208 лицензий**.

Прирост количества действующих лицензий по сравнению с концом 2017 года составил **1,5 %**.

В 2018 году Росздравнадзором и органами государственной власти субъектов Российской Федерации было **рассмотрено 6 353 заявления** о предоставлении лицензии. Выдано **6 129 лицензий**.

Приняты решения об отказе в предоставлении лицензий по 224 заявлениям (**3,5%**).

**Рассмотрено 18 289 заявлений** о переоформлении лицензии. Приняты решения об отказе в переоформлении лицензии по **290 заявлениям (1,6%)**.

Предоставлен 231 дубликат лицензий.

В 2018 году в лицензирующий орган поступило 999 заявлений в электронной форме. При этом результаты оказания соответствующих услуг в электронной форме предоставлены в 303 случаях.

В 2018 году Росздравнадзором и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации прекращено действие лицензий 4 190 лицензиатам, в том числе:

по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата) – 1 866;

по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 2 316;

по решению суда об аннулировании лицензии – **8**.

Общие данные по лицензированию медицинской деятельности за 2017–2018 гг. представлены в таблице 28.

Таблица 28

Показатель	2017	2018	Прирост/Снижение
Количество действующих лицензий	106 582	108 208	1,5%
Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии	6 376	6 353	-0,4%
из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий	237	224	
Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий,	14 328	18 289	27,6%
из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	232	290	
Количество заявлений (обращений) о предоставлении, продлении срока действия, переоформления, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующих органом в электронной форме	407	999	145%
Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий	3 456	4 190	21,2%

2) В 2018 году проведены **6 032 выездные проверки соискателей лицензии**, выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям в **143 случаях (2,4%)**.

Необходимо отметить, что количество выданных в 2018 году лицензий (6 129) превышает количество выездных проверок, по итогам которых несоответствие соискателей лицензии лицензионным требованиям не выявлено (5 889).

Проведено выездных проверок лицензиатов, подавших заявление на переоформление лицензии – **12 682**, выявлено несоответствие лицензиатов лицензионным требованиям в **116 случаях (0,9%)**.

В связи с вступлением в силу с 3 октября 2016 г. Федерального закона от 5 апреля 2016 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14 и 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» к полномочиям Росздравнадзора отнесен контроль в отношении лицензиатов (за исключением лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий), осуществляющих медицинскую деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), в связи с чем органы государственной власти субъектов Российской Федерации с указанной даты прекратили осуществлять контроль за соблюдением лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности.

Количество контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Росздравнадзором по проверке соблюдения лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности, в 2018 году составило **6 244 проверки**, из них плановых – 1 698, внеплановых – 4 546. В результате **3 175 проверок (50,8%)** были выявлены нарушения лицензиатами лицензионных требований.

По итогам 1 895 проверок наложено 2 733 административных наказания, в том числе 753 предупреждения, 1 932 штрафа, а также в 23 случаях применено административное приостановление деятельности.

В 19 случаях применялась мера по приостановлению действия лицензии, в том числе по решению судебных органов – 15, по решению лицензирующего органа – 4.

Сведения о проведенных проверках и выявленных нарушениях представлены в таблицах 29 и 30.

**Сведения о проверках, проведенных в системе лицензирования медицинской деятельности**

Проведенные проверки	Количество (доля в общем количестве проверок)	
	2017	2018
Выездные проверки соискателей лицензии	5 758 (27%)	6 032 (24%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	9 990 (47%)	12 682 (51%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о переоформлении лицензии)	5 497 (26%)	6 244 (25%)
<b>Всего</b>	<b>21 245 (100%)</b>	<b>24 958 (100%)</b>

**Сведения о нарушениях, выявленных в системе лицензирования медицинской деятельности**

Проверки, в результате которых были выявлены нарушения	Количество проверок, в ходе которых были выявлены нарушения (доля в количестве проверок соответствующего вида)	
	2017	2018
Выездные проверки соискателей лицензии	247 (4,3%)	143 (2,4%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	2 359 (42,9%)	116 (0,9%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформлении лицензии)	124 (1,2%)	3 175 (51%)
<b>Всего</b>	<b>2 319 (12,9%)</b>	<b>3 434 (13,8%)</b>

Ключевые показатели лицензирования медицинской деятельности в 2017–2018 гг. приведены в таблице 31.

Таблица 31

№	Показатель	Значение показателя	
		2017	2018
1	Количество действующих лицензий	106 582	108 208
2	Количество выданных лицензий	6 139	6 129
3	Количество случаев приостановления действия лицензии или административного приостановления деятельности лицензиата	43	42
4	Количество случаев аннулирования лицензии	2	8
5	Прирост количества действующих лицензий	+4%	+1,5%
6	Доля отказов в выдаче лицензии	3,7%	3,5%
7	Доля отказов в переоформлении лицензии	1,6%	1,6%
8	Доля проверок соискателей лицензии, в результате которых были выявлены нарушения	4,3%	2,4%
9	Доля проверок лицензиатов, в результате которых были выявлены нарушения (в рамках государственного контроля (надзора) и в рамках переоформления лицензий)	16%	17,4%
10	Доля лицензий, аннулированных по решению суда (от количества обращений лицензирующего органа об аннулировании лицензий)	0	100%
11	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	20,3%	17,5%
12	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты	0	0

	которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)		
13	Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок,	7 514	11 427
	из них случаев грубых нарушений	3 384	5 831

### **3) Анализ лицензионных требований в сфере медицинской деятельности.**

В соответствии с пунктом 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 (далее – Положение), лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности, являются:

а) наличие зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и отвечающих установленным требованиям;

б) наличие принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании медицинских изделий (оборудования, аппаратов, приборов, инструментов), необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и зарегистрированных в установленном порядке;

в) наличие:

у руководителя медицинской организации, заместителей руководителя медицинской организации, ответственных за осуществление медицинской деятельности, руководителя структурного подразделения иной организации, ответственного за осуществление медицинской деятельности, – высшего медицинского образования, послевузовского и (или) дополнительного профессионального образования, предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, сертификата специалиста, а также дополнительного профессионального образования и сертификата специалиста по специальности «организация здравоохранения и общественное здоровье»;

у руководителя организации, входящей в систему федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, или его заместителя, ответственного за осуществление медицинской деятельности, – высшего медицинского образования, послевузовского и (или) дополнительного профессионального образования, предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, сертификата специалиста, а также дополнительного профессионального образования и сертификата специалиста по специальности «социальная гигиена и организация госсанэпидслужбы»;

у руководителя структурного подразделения медицинской организации, осуществляющего медицинскую деятельность, – высшего профессионального образования, послевузовского (для специалистов с медицинским образованием) и (или) дополнительного профессионального образования, предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, и сертификата специалиста (для специалистов с медицинским образованием);

у индивидуального предпринимателя – высшего медицинского образования, послевузовского и (или) дополнительного профессионального образования, предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, и сертификата специалиста, а при намерении осуществлять доврачебную помощь – среднего медицинского образования и сертификата специалиста по соответствующей специальности;

г) наличие у лиц, указанных в подпункте «в» пункта 4 Положения, стажа работы по специальности:

не менее 5 лет – при наличии высшего медицинского образования;

не менее 3 лет – при наличии среднего медицинского образования;

д) наличие заключивших с соискателем лицензии трудовые договоры работников, имеющих среднее, высшее, послевузовское и (или) дополнительное медицинское или иное необходимое для выполнения заявленных работ (услуг) профессиональное образование и сертификат специалиста (для специалистов с медицинским образованием);

е) наличие заключивших с соискателем лицензии трудовые договоры работников, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (оборудования,

аппаратов, приборов, инструментов) и имеющих необходимое профессиональное образование и (или) квалификацию, либо наличие договора с организацией, имеющей лицензию на осуществление соответствующей деятельности;

ж) соответствие структуры и штатного расписания соискателя лицензии – юридического лица, входящего в государственную или муниципальную систему здравоохранения, общим требованиям, установленным для соответствующих медицинских организаций;

з) соответствие соискателя лицензии – юридического лица:

намеренного выполнять заявленные работы (услуги) по обращению донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях, – требованиям, установленным статьями 15 и 16 Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов»;

намеренного выполнять заявленные работы (услуги) по трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, – требованиям, установленным статьей 4 Закона Российской Федерации «О трансплантации органов и (или) тканей человека»;

намеренного осуществлять медико-социальную экспертизу, – установленным статьей 60 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и статьей 8 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» требованиям, касающимся организационно-правовой формы юридического лица;

и) наличие внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности.

В соответствии с пунктом 5 Положения лицензионными требованиями, предъявляемыми к лицензиату при осуществлении им медицинской деятельности, являются требования, предъявляемые к соискателю лицензии, а также:

а) соблюдение порядков оказания медицинской помощи;

б) соблюдение установленного порядка осуществления внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности;

в) соблюдение установленного порядка предоставления платных медицинских услуг;

в(1)) соблюдение правил регистрации операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, включенных в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-

количественному учету, в специальных журналах учета операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, и правил ведения и хранения специальных журналов учета операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения;

г) повышение квалификации специалистов, выполняющих заявленные работы (услуги), не реже 1 раза в 5 лет.

Представляются избыточными и создающими административные барьеры бизнесу следующие лицензионные требования:

1. Наличие у руководителя, заместителей руководителя медицинской организации, помимо основного образования, также дополнительного профессионального образования и сертификата специалиста по определенным специальностям («организация здравоохранения и общественное здоровье», «социальная гигиена и организация госсанэпидслужбы»), а также наличие стажа работы по специальности для указанных лиц (не менее 5 лет – при наличии высшего медицинского образования, не менее 3 лет – при наличии среднего медицинского образования).

Более того, представляется избыточным установление в качестве грубого нарушения лицензионных требований, которое влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, вплоть до аннулирования лицензии, невыполнение данного требования.

2. Соответствие структуры и штатного расписания соискателя лицензии – юридического лица, входящего в государственную или муниципальную систему здравоохранения, общим требованиям, установленным для соответствующих медицинских организаций.

Учитывая, что к соискателю лицензии в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Положения предъявляется требование к наличию медицинских работников, имеющих соответствующее образование, необходимое для выполнения заявленных работ (услуг), требование к структуре и штатному расписанию соискателя лицензии является избыточным.

Также представляется необоснованным установление в качестве грубого нарушения лицензионных требований невыполнение указанного требования.

3. Соблюдение установленного порядка предоставления платных медицинских услуг.

В соответствии с пунктом 33 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2012 г. № 1006, контроль за соблюдением Правил осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в рамках установленных полномочий.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» недопустимо проводить в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Рассматриваемые требования не направлены на предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям и, в связи с чем, не обеспечивают достижение целей лицензирования.

Недостаточно определенными являются следующие лицензионные требования:

1. В подпункте «а» пункта 4 Положения не определено, каким установленным требованиям должны соответствовать здания, строения, сооружения и (или) помещения, принадлежащие соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании.

2. В подпунктах «д», «е» пункта 4 Положения не установлено требование в части количества и образования медицинских работников, а также работников, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий.

3. Требование, предусмотренное подпунктом «и» пункта 4, а также подпунктом «б» пункта 5 Положения, о наличии и соблюдении внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности в отсутствие единого подхода и требований к его организации может препятствовать объективной оценке при осуществлении лицензионного контроля.

В соответствии со статьей 90 Закона № 323-ФЗ органами, организациями государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения осуществляется внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности в соответствии

с требованиями к его организации и проведению, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

До настоящего времени указанные требования не утверждены. Росздравнадзором утверждены только Предложения (практические рекомендации) по организации внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности в медицинской организации (поликлинике).

4. Подпунктом «а» пункта 5 Положения предусмотрено требование к лицензиату по соблюдению порядков оказания медицинской помощи.

В соответствии с частью 2 статьи 37 Закона № 323-ФЗ порядок оказания медицинской помощи разрабатывается по отдельным ее профилям, заболеваниям или состояниям (группам заболеваний или состояний) и включает в себя:

- 1) этапы оказания медицинской помощи;
- 2) правила организации деятельности медицинской организации (ее структурного подразделения, врача);
- 3) стандарт оснащения медицинской организации, ее структурных подразделений;
- 4) рекомендуемые штатные нормативы медицинской организации, ее структурных подразделений;
- 5) иные положения исходя из особенностей оказания медицинской помощи.

Порядки оказания медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Соблюдение всех требований, предусмотренных порядками оказания медицинской помощи, в том числе тех, которые не направлены на обеспечение целей лицензирования, представляется избыточным.

### **3.3. Организация и осуществление лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции.**

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 22 ноября 1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) деятельность по розничной продаже алкогольной продукции подлежит лицензированию.

При этом лицензии выдаются отдельно на розничную продажу алкогольной

продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Лицензия на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания предусматривает право организации на осуществление закупки (за исключением импорта) алкогольной продукции по договору поставки, хранение (в том числе во вскрытой потребительской таре (упаковке)), использование для изготовления алкогольных напитков, кулинарных блюд, спиртосодержащей пищевой продукции и иной пищевой продукции, отпуск алкогольной продукции потребителю во вскрытой потребительской таре или в розлив, осуществляемые при оказании услуг общественного питания.

В соответствии с частью 10 статьи 18 Закона № 171-ФЗ лицензии на розничную продажу алкогольной продукции выдаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия на лицензирование розничной продажи алкогольной продукции могут быть переданы субъектом Российской Федерации органам местного самоуправления. Лицензия на розничную продажу алкогольной продукции, выданная одним субъектом Российской Федерации, может действовать на территории другого субъекта Российской Федерации при условии наличия между ними соответствующего соглашения.

1) По данным органов государственной власти субъектов Российской Федерации на конец отчетного периода действовало **68 822 лицензии** на розничную продажу алкогольной продукции, что **на 3% меньше**, чем на конец 2017 года.

В 2018 году органами государственной власти субъектов Российской Федерации было **рассмотрено 20 817 заявлений** о предоставлении лицензии. Выдано **19 314 лицензий**. Приняты решения об отказе в предоставлении лицензий по 1 503 заявлениям (**7,2%**).

**Рассмотрено 26 559 заявлений** о переоформлении лицензии. Приняты решения об отказе в переоформлении лицензии по **1 095 заявлениям (4,1%)**.

Рассмотрено **28 871 заявлений** о продлении срока действия лицензии, приняты решения об отказе в продлении по **1 665 заявлениям (5,8%)**.

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации в 2018 году принято решение о прекращении действия **3 101 лицензий**, в том числе:

по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата) – 2 786;

по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 19;

по решению суда об аннулировании лицензии – 296.

Судами различных инстанций отменены 18 решений об отказе в предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия лицензии.

В 2018 году в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в электронной форме поступило 9 361 заявление о предоставлении, продлении срока действия, переоформления, о прекращении действия, о выдаче дубликата или копии лицензии. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации в электронной форме было предоставлено 6 057 результатов рассмотрения указанных выше заявлений.

Общие данные по лицензированию деятельности по розничной продаже алкогольной продукции за 2017–2018 гг. представлены в таблице 32.

Таблица 32

Показатель	2017	2018	Прирост/Снижение
Количество действующих лицензий	70 914	68 822	-3%
Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии	25 458	20 817	-18,2%
из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий	2 038	1 503	
Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий,	27 412	26 559	-3,1%
из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	1 293	1 095	
Количество рассмотренных заявлений о продлении срока	24 388	28 871	18,4%

действия лицензий, из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	1 953	1 665	
Количество заявлений (обращений) о предоставлении, продлении срока действия, переоформления, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующих органом в электронной форме	4 786	9 361	95,6%
Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий	4 325	3 101	-28,3%

2) В соответствии с Законом № 171-ФЗ органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по розничной продаже алкогольной продукции осуществлялось проведение внеплановых выездных и документарных проверок по установлению полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлении и документах, представленных соискателем лицензии (лицензиатом), возможности выполнения соискателем лицензии (лицензиатом) лицензионных требований.

В 2018 году проведено **15 668 выездных проверок соискателей лицензии**, выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям в **1 210 случаях (7,7%)**.

Необходимо отметить, что количество выданных в 2018 году лицензий (19 314) превышает количество выездных проверок, по итогам которых несоответствие соискателей лицензии лицензионным требованиям не выявлено (14 458).

В 2018 году проведено выездных проверок лицензиатов, подавших заявление на переоформление лицензии – **15 606**, на продление срока действия лицензии – **18 966**. Несоответствие лицензиата лицензионным требованиям выявлено в **710 (4,5%)** и **717 (3,8%)** случаях соответственно.

Кроме того, в рамках лицензионного контроля проведено **1 762 проверки**

лицензиатов, не связанные с продлением срока действия или переоформлением лицензии, из них плановых – 338, внеплановых – 1 424. В ходе **932 проверок (52,9%)** были выявлены нарушения лицензиатом лицензионных требований.

Таким образом, в совокупности было проведено **36 334 проверки** лицензиатов, нарушения выявлены в **2 359 (6,5%) случаях**.

По итогам 780 проверок наложено 1 271 административных наказания, в том числе 808 предупреждений, 448 штрафов на общую сумму 92,3 млн. рублей (взыскано – 86,5 млн. рублей), административное приостановление деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя) применялось в 7 случаях.

271 предписание, выданное в рамках лицензионного контроля, не исполнено после истечения срока предписания.

В 7 случаях применялось административное наказание в виде административного приостановления деятельности, в 604 – приостановление действия лицензии. Во всех случаях указанная мера применялась по решению лицензирующего органа. Судами такие решения не принимались.

Сведения о проведенных проверках и выявленных нарушениях представлены в таблицах 33 и 34.

Таблица 33

**Сведения о проверках, проведенных в системе лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции**

Проведенные проверки	Количество (доля в общем количестве проверок)	
	2017	2018
Выездные проверки соискателей лицензии	18 450 (33,5%)	15 668 (30,1%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	16 768 (30,4%)	15 606 (30%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий	16 575 (30%)	18 966 (36,5%)

Проверки, проведенные в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформлении лицензии)	3 357 (6,1%)	1 762 (3,4%)
<b>Всего</b>	<b>55 150 (100%)</b>	<b>52 002 (100%)</b>

Таблица 34

**Сведения о нарушениях, выявленных в системе лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции**

Проверки, в результате которых были выявлены нарушения	Количество проверок, в ходе которых были выявлены нарушения (доля в количестве проверок соответствующего вида)	
	2017	2018
Выездные проверки соискателей лицензии	1 525 (8,3%)	1 210 (7,7%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	1 085 (6,5%)	710 (4,5%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий	909 (5,5%)	717 (3,8%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформлении лицензии)	1 754 (52,2%)	932 (52,9%)
<b>Всего</b>	<b>5 273 (9,6%)</b>	<b>3 569 (6,9%)</b>

Основные показатели лицензирования деятельности по розничной продаже алкогольной продукции в 2017–2018 гг. приведены в таблице 35.

Таблица 35

№	Показатель	Значение показателя	
		2017	2018
1	Количество действующих лицензий	70 914	68 822
2	Количество выданных лицензий	23 420	19 314
3	Количество случаев приостановления действия лицензии или административного приостановления деятельности лицензиата	962	611
4	Количество случаев аннулирования лицензии	412	296
5	Прирост/снижение количества действующих лицензий	-4%	-3%
6	Доля отказов в выдаче лицензии	8,7%	7,2%
7	Доля отказов в переоформлении лицензии	4,7%	4,1%
8	Доля отказов в продлении срока действия лицензии	8%	5,8%
9	Доля проверок соискателей лицензии, в результате которых были выявлены нарушения	8,3%	7,7%
10	Доля проверок лицензиатов, в результате которых были выявлены нарушения (в рамках государственного контроля (надзора) и в рамках продления срока действия и переоформления лицензий)	10,2%	6,5%
11	Доля лицензий, аннулированных по решению суда (от количества обращений лицензирующего органа об аннулировании лицензий)	76,9%	63%
12	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	40,3%	40,3%
13	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты	0	0

	которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)		
14	Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок,	1 898	1 331
	из них случаев грубых нарушений	150	113

### **3) Анализ требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции.**

Статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) установлены требования к розничной продаже алкогольной продукции:

1. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции за некоторыми исключениями в зданиях образовательных организаций, организаций, осуществляющих деятельность в области культуры, спортивных сооружениях, других объектах социальной направленности, в нестационарных торговых объектах и иных объектах.

2. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территориях, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации,

за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке и др.

При этом границы указанных прилегающих территорий определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

3. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции несовершеннолетним.

4. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции без соответствующей лицензии, без сопроводительных документов в соответствии с требованиями статьи 10.2 Закона № 171-ФЗ, без информации, установленной пунктом 3 статьи 11 Закона № 171-ФЗ, без деклараций о соответствии, без маркировки в соответствии со статьей 12 Закона № 171-ФЗ.

5. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции без предоставления покупателю документа с наличием на нем штрихового кода, содержащего сведения по перечню, утвержденному федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, о факте фиксации информации о розничной продаже алкогольной продукции в единой государственной автоматизированной информационной системе.

6. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции дистанционным способом.

7. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров.

8. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами,

индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, розничной продажи алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, и розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в магазинах беспошлинной торговли.

9. Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) в городских населенных пунктах, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 50 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.

Организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) в сельских населенных пунктах, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 25 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения, в котором осуществляется розничная продажа алкогольной продукции.

Организации, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, должны иметь для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде стационарные торговые объекты и складские помещения.

10. Розничная продажа алкогольной продукции осуществляется с применением контрольно-кассовой техники в соответствии с законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники.

Кроме того, требования к организациям сформулированы через перечень документов, предоставляемых ими для получения лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в соответствии со статьей 19 Закона № 171-ФЗ (за исключением крестьянского (фермерского) хозяйства, индивидуального предпринимателя):

- 1) заявление о выдаче лицензии;
- 2) копии учредительных документов (с предъявлением оригиналов в случае, если копии документов не заверены нотариусом);
- 3) копия документа о государственной регистрации организации – юридического лица;
- 4) копия документа о постановке организации на учет в налоговом органе;
- 5) копия документа об уплате государственной пошлины за предоставление лицензии;
- 6) документ, подтверждающий наличие у заявителя уставного капитала (уставного фонда) в соответствии с пунктом 9 статьи 16 Закона № 171-ФЗ;
- 3) документы, подтверждающие наличие у заявителя стационарных торговых объектов и складских помещений в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более.

Представляются обременительными для хозяйствующих субъектов следующие требования:

- требование к площади стационарных торговых объектов и складских помещений общей площадью не менее 50 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения – для организаций, осуществляющих продажу в городских населенных пунктах, и не менее 25 квадратных метров – для организаций, осуществляющих продажу в сельских населенных пунктах.

Представляется целесообразным исключение либо снижение указанного требования.

- требование о наличии у организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, складских помещений.

Представляется необходимым исключение данного требования.

Одним из оснований для отказа в выдаче лицензии в соответствии с подпунктом 3 пункта 9 статьи 19 Закона № 171-ФЗ является наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней

и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденной справкой налогового органа.

Представляется необходимым в целях снижения административных барьеров дополнить Закон № 171-ФЗ положением о минимально допустимой сумме задолженности лицензиата. Наличие задолженности по налогам и сборам, которая может быть образована и в результате технических ошибок, является причиной отказа в лицензионной процедуре при том, что сумма такой задолженности незначительна – от нескольких копеек до нескольких сотен рублей.

Кроме того, целесообразно установить обязанность лицензирующего органа уведомлять заявителя о наличии замечаний к представленным заявителем документам, а также о наличии задолженности по уплате налогов, сборов, пеней, страховых взносов и штрафов.

При этом лицензирующий орган не будет выносить отказ в выдаче лицензии, а приостановит вынесение решения о выдаче лицензии до устранения заявителем недостатков.

#### **3.4. Организация и осуществление лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» лицензирование соответствующего вида деятельности осуществляет МЧС России.

1) По данным МЧС России количество лицензий на данный вид деятельности в 2018 году составило **45 363 лицензии** (в 2017 году – 41 483 лицензии). Таким образом, количество действующих лицензий по сравнению с концом 2017 года увеличилось на **9,4%**.

В 2018 году МЧС России рассмотрено **4 415 заявлений** о предоставлении лицензии.

МЧС России **выдано 4 147 лицензий**, приняты решения об отказе в предоставлении лицензий по 268 заявлениям (**6,5%** от всех поданных заявлений).

МЧС России также рассмотрено **1 328 заявлений** о переоформлении лицензии. Отказано в переоформлении 58 лицензий (**4,4%** случаев).

Предоставлено 38 дубликатов лицензий.

В 2018 году в лицензирующий орган поступило 760 заявлений в электронной форме. При этом результаты оказания соответствующих услуг в электронной форме не представлялись, как и в 2017 году.

В 2018 году МЧС России прекращено действие 267 лицензий, в том числе:

по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата) – 69;

по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 191;

по решению суда об аннулировании лицензии – 7.

Общие данные по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений за 2017–2018 гг. представлены в таблице 36.

Таблица 36

Показатель	2017	2018	Прирост/Снижение
Количество действующих лицензий	41 483	45 363	9,4%
Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии	4 989	4 415	-11,5%
из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий	222	268	
Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий,	1 348	1 328	-1,5%
из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	48	58	

Количество заявлений (обращений) о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме	347	760	119%
Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий	159	267	67,9%

2) В 2018 году проведено **3 878** выездных проверок соискателей лицензии, выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям в **268 случаях (6,9%)**.

Необходимо отметить, что количество выданных в 2018 году лицензий (4 147) превышает количество выездных проверок, по итогам которых несоответствие соискателей лицензии лицензионным требованиям не выявлено (3 610).

В 2018 году проведено **885** выездных проверок лицензиатов, подавших заявление на переоформление лицензии, выявлено несоответствие лицензиата лицензионным требованиям в **58 случаях (6,6%)**.

Кроме того, в рамках лицензионного контроля проведено **162 проверки**, не связанные с продлением срока действия или переоформлением лицензии, из них плановых – 14, внеплановых – 148. В ходе **105 (64,8%) проверок** выявлено 105 нарушений лицензиатом лицензионных требований, из них случаев грубых нарушений лицензионных требований – 47.

По итогам 101 проверки наложено 101 административное наказание, в том числе 2 предупреждения, 84 штрафа на общую сумму 407 тыс. рублей (взыскано – 177 тыс. рублей), административное приостановление деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя), как и приостановление действия лицензий, согласно представленным МЧС России данным, не применялось. Примечательно, что в соответствии с Законом № 99-ФЗ аннулирование лицензии невозможно без приостановления ее действия или административного приостановления деятельности юридического лица (индивидуального предпринимателя).

Сведения о проведенных проверках и выявленных нарушениях представлены в таблицах 37 и 38.

Таблица 37

**Сведения о проверках, проведенных в системе лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений**

Проведенные проверки	Количество	
	(доля в общем количестве проверок)	
	2017	2018
Выездные проверки соискателей лицензии	4 546 (74,8%)	3 878 (79%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	522 (8,6%)	885 (18%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о переоформлении лицензии)	1 011 (16,6%)	162 (3%)
<b>Всего</b>	<b>6 079 (100%)</b>	<b>4 925 (100%)</b>

Таблица 38

**Сведения о нарушениях, выявленных в системе лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений**

Проверки, в результате которых были выявлены нарушения	Количество проверок, в ходе которых были выявлены нарушения (доля в количестве проверок соответствующего вида)	
	2017	2018
Выездные проверки соискателей лицензии	287 (6,3%)	268 (6,9%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	56 (5,5%)	58 (6,6%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с	119 (22,7%)	105 (64,8%)

заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформлении лицензии)		
<b>Всего</b>	<b>462 (7,6%)</b>	<b>431 (8,8%)</b>

Основные показатели лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в 2017–2018 гг. приведены в таблице 39.

Таблица 39

№	Показатель	Значение показателя	
		2017	2018
1	Количество действующих лицензий	41 483	45 363
2	Количество выданных лицензий	4 767	4 147
3	Количество случаев приостановления действия лицензии или административного приостановления деятельности лицензиата	5	0
4	Количество случаев аннулирования лицензии	8	7
5	Прирост количества действующих лицензий	15%	9,4%
6	Доля отказов в выдаче лицензии	4,7%	6,5%
7	Доля отказов в переоформлении лицензии	3,6%	4,4%
8	Доля проверок соискателей лицензии, в результате которых были выявлены нарушения	6,3%	6,9%
9	Доля проверок лицензиатов, в результате которых были выявлены нарушения (в рамках государственного контроля (надзора) и в рамках переоформления лицензий)	11,4%	15,6%
10	Доля лицензий, аннулированных по решению суда (от количества обращений лицензирующего органа об аннулировании лицензий)	53,3%	38,9%
11	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	27,3%	17,9%
12	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа)	0	0

	проведенных проверок)		
13	Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок,	140	105
	из них случаев грубых нарушений	40	47

### **3) Анализ лицензионных требований в сфере деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.**

В соответствии с пунктом 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225, лицензионными требованиями при осуществлении лицензируемой деятельности являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг;

б) наличие в штате у соискателя лицензии (лицензиата) работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку) и прошедших повышение квалификации, соответствующее выполнению работ и оказанию услуг, а также минимальный стаж работы (не менее чем у 50 процентов работников) в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, – для юридического лица;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) документов, подтверждающих получение профессионального технического образования (профессиональной подготовки), соответствующего выполнению работ и оказанию услуг, и прохождение повышения квалификации, а также минимальный стаж работы в области лицензируемой деятельности, составляющий 3 года, – для индивидуального предпринимателя;

г) повышение квалификации лиц, указанных в подпунктах «б» и «в» пункта 4 Положения, в области лицензируемой деятельности не реже 1 раза в 5 лет;

д) выполнение лицензиатом требований, предъявляемых к проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами в соответствии со статьей 20 Федерального закона «О пожарной безопасности»;

е) применение лицензиатом при осуществлении лицензируемой деятельности продукции, имеющей декларацию о соответствии или сертификат соответствия, которые предусмотрены частью 4 статьи 145 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Из содержания подпункта «а» пункта 4 Положения, предусматривающего требование о наличии у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструмента, технической документации, технических средств, в том числе средств измерения, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ и оказания услуг, не представляется возможным определить необходимый набор материальных ресурсов в зависимости от установленных требований.

Не вполне определенным также является требование подпункта «б» пункта 4 Положения о наличии в штате у соискателя лицензии (лицензиата) работников, заключивших с ним трудовые договоры и имеющих соответствующее образование, в части количества таких работников.

Из содержания подпункта «д» пункта 4 Положения неясно, требованиям каких конкретно нормативных правовых актов и нормативно-технических документов должен соответствовать соискатель лицензии (лицензиат) при осуществлении проектирования, монтажа, технического обслуживания и ремонта средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

### **3.5. Организация и осуществление лицензирования фармацевтической деятельности.**

В соответствии с пунктом 3 Положения о лицензировании фармацевтической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1081, лицензирование фармацевтической деятельности осуществляют следующие лицензирующие органы:

а) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения – в части деятельности, осуществляемой:

организациями оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения;

аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти;

иными организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими фармацевтическую деятельность, в части лицензионного контроля (за исключением лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий), полномочий по приостановлению, возобновлению действия и аннулированию лицензий;

б) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации – в части осуществления деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения (в части предоставления и переоформления лицензий, предоставления дубликатов лицензий и копий лицензий, осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий, прекращения действия лицензий, формирования и ведения реестров выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий, утверждения форм заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий, утверждения форм уведомлений, выписок из указанных реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставления заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информации могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация), осуществляемой:

организациями, за исключением организаций оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения и аптечных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;

индивидуальными предпринимателями;

в) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору – в части деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

*Лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения.*

1) По данным статистических отчетов на конец 2018 года общее количество действующих лицензий на осуществление фармацевтической деятельности составило **32 722 лицензии**. Количество действующих лицензий по сравнению с концом 2017 года снизилось на 3,9%.

В 2018 году Росздравнадзором и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации было рассмотрено **1 884 заявления** о предоставлении лицензии, выдано **1 798 лицензий**. Приняты решения об отказе в предоставлении лицензий по 86 заявлениям (**4,6%**).

**Рассмотрено 9 482 заявления** о переоформлении лицензии, приняты решения об отказе в переоформлении лицензии по **83 заявлениям (0,9%)**.

Предоставлен 51 дубликат лицензий.

В 2018 году в Росздравнадзор и лицензирующие органы субъектов Российской Федерации в электронной форме поступило 290 заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформления, о прекращении действия, о выдаче дубликата или копии лицензии. В электронной форме предоставлено 83 результата рассмотрения указанных выше заявлений (28,6%).

Росздравнадзором и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в 2018 году принято решение о прекращении действия **2 408 лицензий**, в том числе:

по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата) – 1 531;

по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 863;

по решению суда об аннулировании лицензии – 14.

Общие данные по лицензированию фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения за 2017–2018 гг. представлены в таблице 40.

Таблица 40

Показатель	2017	2018	Прирост/Снижение
Количество действующих лицензий	34 049	32 722	-3,9%
Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии	2 085	1 884	-9,6%
из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий	95	86	
Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий,	8 627	9 482	9,9%
из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	79	83	
Количество заявлений (обращений) о предоставлении, продлении срока действия, переоформления, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующих органом в электронной форме	197	290	47,2%
Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий	1 757	2 408	37,1%

2) В 2018 году проведено **1 817 выездных проверок соискателей лицензии**, выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям в **59 случаях (3,2%)**.

Необходимо отметить, что количество выданных в 2018 году лицензий (1 798) превышает количество выездных проверок, по итогам которых несоответствие соискателей лицензии лицензионным требованиям не выявлено (1 758).

В 2018 году проведено выездных проверок лицензиатов, подавших заявление на переоформление лицензии – **6 241**, выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям в **42 случаях (0,7%)**.

В рамках лицензионного контроля (без учета проверок в рамках предоставления лицензии) проведена **2 916 проверка** в отношении 2 418 лицензиатов, что составляет **7,4%** от общего количества лицензиатов, из них плановых – 2 036, внеплановых – 880. При проведении **1 238 (42,5%)** проверок выявлены нарушения лицензионных требований.

По итогам 865 проверок наложено 1 344 административных наказания, в том числе 239 предупреждений, 1 016 штрафов, в также в 8 случаях применено административное приостановление деятельности.

В 9 случаях применялась мера по приостановлению действия лицензии, в том числе по решению судебных органов – 7, по решению лицензирующего органа – 2.

Сведения о проведенных проверках и выявленных нарушениях представлены в таблицах 41 и 42.

Таблица 41

**Сведения о проверках, проведенных в системе лицензирования фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения**

Проведенные проверки	Количество (доля в общем количестве проверок)	
	2017	2018
Выездные проверки соискателей лицензии	2 027 (20,2%)	1 817 (16,5%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	6 145 (61,3%)	6 241 (56,9%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформлении лицензии)	1 851 (18,4%)	2 916 (26,6%)
<b>Всего</b>	<b>10 023 (100%)</b>	<b>10 974 (100%)</b>

**Сведения о нарушениях, выявленных в системе лицензирования фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения**

Проверки, в результате которых были выявлены нарушения	Количество проверок, в ходе которых были выявлены нарушения (доля в количестве проверок соответствующего вида)	
	2017	2018
Выездные проверки соискателей лицензии	70 (3,4%)	59 (3,2%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	46 (0,7%)	42 (0,7%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформлении лицензии)	720 (39%)	1 238 (42,4%)
<b>Всего</b>	<b>836 (8,3%)</b>	<b>1 339 (12,2%)</b>

Основные показатели лицензирования фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения в 2017–2018 гг. приведены в таблице 43.

Таблица 43

№	Показатель	Значение показателя	
		2017	2018
1	Количество действующих лицензий	34 049	32 722
2	Количество выданных лицензий	1 990	1 798
3	Количество случаев приостановления действия лицензии или административного приостановления деятельности лицензиата	9	17
4	Количество случаев аннулирования лицензии	17	14

5	Прирост/снижение количества действующих лицензий	-39,1%	-3,9%
6	Доля отказов в выдаче лицензии	4,5%	4,6%
7	Доля отказов в переоформлении лицензии	0,9%	0,9%
8	Доля проверок соискателей лицензии, в результате которых были выявлены нарушения	3,4%	3,2%
9	Доля проверок лицензиатов, в результате которых были выявлены нарушения (в рамках государственного контроля (надзора) и в рамках продления срока действия и переоформления лицензий)	9,6%	14%
10	Доля лицензий, аннулированных по решению суда (от количества обращений лицензирующего органа об аннулировании лицензий)	54,5%	88,9%
11	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	28%	29,8%
12	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0,07%
13	Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок,	2 152	3 445
	из них случаев грубых нарушений	1 609	2 647

*Лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.*

1) По данным статистических отчетов на конец 2018 года общее количество действующих лицензий на осуществление фармацевтической деятельности составило **7 144 лицензии**. Количество действующих лицензий по сравнению с концом 2017 года увеличилось на 8,4%.

В 2018 году Россельхознадзором было рассмотрено **483 заявления** о предоставлении лицензии. Выдано 450 лицензий. Приняты решения об отказе в предоставлении лицензий по 33 заявлениям (**6,8%**).

**Рассмотрено 556 заявлений** о переоформлении лицензии. Отказано в переоформлении лицензии **22 лицензиатам (4%)**.

Предоставлено 20 дубликатов лицензий.

В 2018 году в электронной форме поступило 2 заявления о предоставлении, продлении срока действия, переоформления, о прекращении действия, о выдаче дубликата или копии лицензии. В электронной форме предоставлен 1 результат рассмотрения указанных выше заявлений.

Россельхознадзором в 2018 году принято решение о прекращении действия **118 лицензий**, в том числе:

по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата) – 71;

по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 47;

по решению суда об аннулировании лицензии – 0.

Общие данные по лицензированию фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения за 2017–2018 гг. представлены в таблице 44.

Таблица 44

Показатель	2017	2018	Прирост/Снижение
Количество действующих лицензий	6 589	7 144	8,4%
Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии	718	483	-32,7%
из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий	35	33	
Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий,	624	556	10,9%

из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	8	22	
Количество заявлений (обращений) о предоставлении, продлении срока действия, переоформления, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме	0	2	200%
Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий	99	118	19,2%

2) В 2018 году проведено **459 выездных проверок соискателей лицензии**, выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям в **33 случаях (7,2%)**.

Необходимо отметить, что количество выданных в 2018 году лицензий (450) превышает количество выездных проверок, по итогам которых несоответствие соискателей лицензии лицензионным требованиям не выявлено (426).

В 2018 году проведено выездных проверок лицензиатов, подавших заявление на переоформление лицензии – **489**, выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям в **22 случаях (4,5%)**.

В рамках лицензионного контроля проведена **351 проверка** лицензиатов, не связанных с переоформлением лицензии, из них плановых – 187, внеплановых – 164. При проведении **124 (35,3%)** проверок выявлены нарушения лицензионных требований.

По итогам 89 проверок наложено 143 административных наказаний, в том числе 35 предупреждений, 107 штрафов, а также в одном случае применено административное приостановление деятельности.

Дважды применялась мера по приостановлению действия лицензии, в том числе по решению судебных органов – 1, по решению лицензирующего органа – 1.

Сведения о проведенных проверках и выявленных нарушениях представлены в таблицах 45 и 46.

**Сведения о проверках, проведенных в системе лицензирования  
фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для  
ветеринарного применения**

Проведенные проверки	Количество	
	(доля в общем количестве проверок)	
	2017	2018
Выездные проверки соискателей лицензии	712 (39%)	459 (35,3%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	527 (28,8%)	489 (37,6%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформлении лицензии)	588 (32,2%)	351 (27,1%)
<b>Всего</b>	<b>1 827 (100%)</b>	<b>1 299 (100%)</b>

**Сведения о нарушениях, выявленных в системе лицензирования  
фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для  
ветеринарного применения**

Проверки, в результате которых были выявлены нарушения	Количество проверок, в ходе которых были выявлены нарушения (доля в количестве проверок соответствующего вида)	
	2017	2018
Выездные проверки соискателей лицензии	35 (4,9%)	33 (7,2%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий	8 (1,5%)	22 (4,5%)
Проверки, проведенные в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с	229 (38,9%)	124 (35,3%)

заявлениями лицензиата о продлении срока действия или переоформлении лицензии)		
<b>Всего</b>	<b>272 (14,9%)</b>	<b>179 (13,8%)</b>

Основные показатели лицензирования фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в 2017–2018 гг. приведены в таблице 47.

Таблица 47

№	Показатель	Значение показателя	
		2017	2018
1	Количество действующих лицензий	6 589	7 144
2	Количество выданных лицензий	683	450
3	Количество случаев приостановления действия лицензии или административного приостановления деятельности лицензиата	12	3
4	Количество случаев аннулирования лицензии	0	0
5	Прирост количества действующих лицензий	1,9%	8,4%
6	Доля отказов в выдаче лицензии	4,9%	6,8%
7	Доля отказов в переоформлении лицензии	1,3%	4%
8	Доля проверок соискателей лицензии, в результате которых были выявлены нарушения	4,9%	7,2%
9	Доля проверок лицензиатов, в результате которых были выявлены нарушения (в рамках государственного контроля (надзора) и в рамках продления срока действия и переоформления лицензий)	21,3%	17,4%
10	Доля лицензий, аннулированных по решению суда (от количества обращений лицензирующего органа об аннулировании)	0	0

	лицензий)		
11	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	12%	22,2%
12	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,1%	0
13	Количество случаев нарушения лицензионных требований, выявленных по результатам проверок,  из них случаев грубых нарушений	347  265	202  149

### 3) Анализ лицензионных требований в сфере фармацевтической деятельности.

В соответствии с пунктом 4 Положения о лицензировании фармацевтической деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1081, соискатель лицензии для осуществления фармацевтической деятельности должен соответствовать следующим лицензионным требованиям:

а) наличие помещений и оборудования, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения работ (услуг), которые составляют фармацевтическую деятельность, соответствующих установленным требованиям (за исключением медицинских организаций и обособленных подразделений медицинских организаций);

б) наличие у медицинской организации – соискателя лицензии лицензии на осуществление медицинской деятельности;

в) наличие у руководителя организации (за исключением медицинских организаций), деятельность которого непосредственно связана с оптовой торговлей лекарственными средствами, их хранением, перевозкой и (или) розничной торговлей лекарственными препаратами, их отпуск, хранением, перевозкой и изготовлением:

для осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения – высшего фармацевтического образования и стажа работы по специальности не менее 3 лет либо среднего фармацевтического образования и стажа работы по специальности не менее 5 лет, сертификата специалиста;

для осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения – высшего или среднего фармацевтического либо высшего или среднего ветеринарного образования, стажа работы по специальности не менее 3 лет, сертификата специалиста;

г) наличие у индивидуального предпринимателя:

для осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения – высшего фармацевтического образования и стажа работы по специальности не менее 3 лет или среднего фармацевтического образования и стажа работы по специальности не менее 5 лет, сертификата специалиста;

для осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения – высшего или среднего фармацевтического либо высшего или среднего ветеринарного образования, сертификата специалиста;

д) наличие у соискателя лицензии работников, заключивших с ним трудовые договоры, деятельность которых непосредственно связана с оптовой торговлей лекарственными средствами, их хранением и (или) розничной торговлей лекарственными препаратами, их отпуск, хранением и изготовлением, имеющих:

для осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения (за исключением обособленных подразделений медицинских организаций) – высшее или среднее фармацевтическое образование, сертификат специалиста;

для осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения в обособленных подразделениях медицинских организаций – дополнительное профессиональное образование в части розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения при наличии права на осуществление медицинской деятельности;

для осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения – высшее или среднее фармацевтическое либо высшее или среднее ветеринарное образование, сертификат специалиста.

Помимо требований, установленных пунктом 4 Положения, к лицензиату предъявляются следующие требования:

1) соблюдение лицензиатом, осуществляющим оптовую торговлю лекарственными средствами:

для медицинского применения, – требований статей 53 и 54 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», правил надлежащей дистрибьюторской практики лекарственных препаратов для медицинского применения, правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского применения, правил регистрации операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, включенных в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету, в специальных журналах учета операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, правил ведения и хранения специальных журналов учета операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, и установленных предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

для ветеринарного применения, – требований статей 53 и 54 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и правил надлежащей дистрибьюторской практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

2) соблюдение лицензиатом, осуществляющим розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения:

аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, – правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для медицинского применения, правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского применения, правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения

аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, правил отпуска наркотических средств и психотропных веществ, зарегистрированных в качестве лекарственных препаратов, лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, правил регистрации операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, включенных в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету, в специальных журналах учета операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, правил ведения и хранения специальных журналов учета операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, требований части 6 статьи 55 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» и установленных предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;

медицинскими организациями, обособленными подразделениями медицинских организаций – правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения медицинскими организациями и обособленными подразделениями медицинских организаций;

3) соблюдение лицензиатом, осуществляющим розничную торговлю лекарственными препаратами для ветеринарного применения (ветеринарная аптечная организация, ветеринарная организация, имеющая лицензию на осуществление фармацевтической деятельности, индивидуальный предприниматель, имеющий лицензию на осуществление фармацевтической деятельности), правил отпуска лекарственных препаратов для ветеринарного применения, правил надлежащей аптечной практики лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

4) соблюдение лицензиатом, осуществляющим изготовление:

лекарственных препаратов для медицинского применения, – правил изготовления и отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения;

лекарственных препаратов для ветеринарного применения, – правил изготовления и отпуска лекарственных препаратов для ветеринарного применения;

5) соблюдение требований статьи 57 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств»;

б) соблюдение лицензиатом, осуществляющим хранение:

лекарственных средств для медицинского применения, – правил хранения лекарственных средств для медицинского применения;

лекарственных средств для ветеринарного применения, – правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;

7) повышение квалификации специалистов с фармацевтическим или ветеринарным образованием не реже 1 раза в 5 лет.

Представляются избыточными и создающими административные барьеры бизнесу следующие лицензионные требования:

1. Наличие у руководителя организации в зависимости от сферы (обращение лекарственных средств для медицинского или ветеринарного применения) высшего или среднего фармацевтического либо высшего или среднего ветеринарного образования, стажа работы по специальности не менее 5 или 3 лет, а также сертификата специалиста.

2. Соблюдение лицензиатом правил:

регистрации операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, включенных в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету, в специальных журналах учета операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения;

правил ведения и хранения специальных журналов учета операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения.

К примеру, в рамках этого контроля в аптеке (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 24 октября 2018 г. № 09АП-49807/2018) были выявлены нарушения лицензионных требований, выразившиеся:

- в отсутствии специальных рецептурных бланков (форма 148-1/у-88), разрешающих и подтверждающих отпуск вышеуказанных препаратов (согласно Перечню лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету, утвержденному приказом Минздрава России от 22 апреля 2014 г. № 183н и пунктов 4 и 14 Правил отпуска лекарственных препаратов для медицинского применения, в том числе иммунобиологических лекарственных препаратов, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую

деятельность, утвержденных приказом Минздрава России от 11 июля 2017 г. № 403н). Такие рецепты должны оставаться в аптеке и храниться в течение трех лет;

- в отсутствии учета в специальном журнале учета операций, связанных с обращением лекарственных средств, подлежащих предметно-количественному учету, регламентированных Правилами регистрации операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету, утвержденными приказом Минздрава России от 17 июня 2013 г. № 378н. Вышеуказанные лекарственные препараты не были учтены в таком журнале.

Кроме того, выявленные и неучтенные препараты в аптеке хранились не в сейфе, как того требуют Правила хранения лекарственных средств, утвержденные приказом Минздравсоцразвития России от 23 августа 2010 г. № 706н.

Суды, проанализировав указанные обстоятельства, согласились с доводами проверяющих об осуществлении аптечной организацией деятельности с грубым нарушением лицензионных требований и условий, что, в свою очередь, влечет за собой административную ответственность, предусмотренную частью 4 статьи 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Деятельность аптеки по решению суда была приостановлена на 90 суток.

3. Соблюдение установленных предельных размеров оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

4. Требование о наличии у медицинской организации – соискателя лицензии или лицензиата лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Представляется, что рассматриваемые требования не направлены на предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям и, в связи с чем, не обеспечивают достижение целей лицензирования.

Более того, является необоснованным установление в соответствии с пунктом 6 Положения в качестве грубых нарушений лицензионных требований невыполнение указанных требований.

Недостаточно определенными являются следующие лицензионные требования:

1. В подпункте «а» пункта 4 Положения не определено, каким установленным требованиям должны соответствовать помещения и оборудование, принадлежащие соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании.

2. Требование к соискателю лицензии о наличии работников, заключивших трудовые договоры, и имеющих соответствующее образование, требует уточнения в части количества таких работников.

**РАЗДЕЛ IV**  
**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО КОНТРОЛЮ**  
**ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПЕРЕДАННЫХ СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ**  
**ФЕДЕРАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ**

**4.1. Анализ организации деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию медицинской и фармацевтической деятельности, а также деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.**

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации передано осуществление полномочий по лицензированию (в части предоставления и переоформления лицензий, предоставления дубликатов лицензий и копий лицензий, осуществления лицензионного контроля в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий, прекращения действия лицензий, формирования и ведения реестров выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий, утверждения форм заявлений о предоставлении и переоформлении лицензий, утверждения форм уведомлений, выписок из указанных реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставления заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации с указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информации могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация) следующих видов деятельности:

а) медицинская деятельность медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти);

б) фармацевтическая деятельность (за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными

организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти);

в) деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений (в части деятельности по обороту наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в списки I, II и III перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, за исключением деятельности, осуществляемой организациями оптовой торговли лекарственными средствами и аптечными организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти).

Контроль за осуществлением переданных полномочий по лицензированию Росздравнадзором осуществлялся посредством:

- ежемесячного контроля ведения единого реестра лицензий, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- мониторинга отчетов по приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 декабря 2012 г. № 1180н «О требованиях к содержанию и формам отчетности, к порядку представления отчетности об осуществлении переданных полномочий в сфере охраны здоровья граждан»;

- контроля за предоставлением сведений в соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 30 марта 2012 г. № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности» (по полугодиям);

- проведения плановых и внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

С момента вступления в силу положений Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 298-ФЗ «О внесении изменений в главу V Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») плановые проверки деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по переданным полномочиям по лицензированию отдельных видов деятельности проводились в соответствии с ежегодным сводным планом проверок, согласованным с прокуратурами субъектов Российской Федерации и внеплановые

проверки – по согласованию с органами прокуратуры.

В 2018 году сотрудниками территориальных органов Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации проведено 64 контрольных мероприятия по вопросам полноты и качества исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности, из них:

плановых – 17 проверок (Еврейская автономная область, Камчатский край, Карачаево-Черкесская Республика, Кемеровская область, Магаданская область, Мурманская область, Нижегородская область, Пензенская область, Пермский край, Республика Калмыкия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Хакасия, Самарская область, Смоленская область, Чувашская Республика, Чукотский автономный округ);

внеплановых – 47 проверок (Челябинская область - 17, Кемеровская область - 7, Карачаево-Черкесская Республика - 6, Смоленская область - 5, Тверская область - 3, Владимирская область - 2, Пензенская область - 2, Республика Хакасия - 2, Самарская область - 1, Пермский край - 1, Республика Калмыкия - 1).

Следует отметить, что в 2017 году Росздравнадзором было проведено 32 контрольных мероприятия за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации (в 2016 году – 194).

Для включения в плановую проверку органа государственной власти, осуществляющего переданные полномочия по лицензированию деятельности в сфере здравоохранения, Росздравнадзором проводился анализ деятельности органа государственной власти за предшествующие два года, а также анализ обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам оказания государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности в сфере здравоохранения, поступивших в территориальный орган Росздравнадзора по субъекту Российской Федерации и в центральный аппарат Росздравнадзора.

Основанием для проведения внеплановых проверок послужили обращения, жалобы граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на законность предоставления лицензий на медицинскую деятельность, фармацевтическую деятельность и деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, сверка данных

с налоговыми органами по межведомственному взаимодействию по наличию и функционированию организаций или жалоб граждан на ущемление их прав на получение лицензии.

Росздравнадзором проведен анализ контрольных мероприятий, который позволил выявить следующие нарушения законодательства, допускаемые органами государственной власти при оказании государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности:

- принимаются к рассмотрению неполные пакеты документов на переоформление лицензии на медицинскую деятельность (Нижегородская область, Республика Марий Эл, Республика Коми, Челябинская область, Чукотский автономный округ);

- в пакете документов, представленных в лицензирующий орган соискателем лицензии, имеются документы, не предусмотренные действующим законодательством (в отдельных лицензионных делах находятся копии документов, не предусмотренных требованиями действующего законодательства в области лицензирования медицинской, фармацевтической деятельности, деятельности, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (Кемеровская область, Пензенская область, Челябинская область);

- в лицензионном деле отсутствуют правоустанавливающие документы на здания (помещения) по заявленным адресам осуществления деятельности (Магаданская область, Пензенская область);

- в лицензионном деле отсутствуют заключившие с соискателем лицензии трудовые договоры работников, имеющих среднее, высшее, послевузовское и (или) дополнительное медицинское или иное необходимое для выполнения заявленных работ (услуг) профессиональное образование и сертификат специалиста (Магаданская область, Республика Марий Эл);

- в лицензионных делах не представлены документы на медицинские изделия или установлено несоответствие перечня оборудования (аппаратов, приборов, инструментов), необходимого для выполнения заявленных работ (услуг), принадлежащих на праве собственности или ином законном основании заявителю, в том числе регистрационных удостоверений на медицинские изделия, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) (Кемеровская область, Нижегородская область, Пензенская область, Республика Коми, Челябинская область, Чувашская Республика);

- в лицензионном деле на медицинскую деятельность представлен договор с организацией, не имеющей лицензии на техническое обслуживание медицинской техники (Карачаево-Черкесская Республика, Магаданская область, Пензенская область, Чукотский автономный округ);

- принимаются положительные решения о выдаче или переоформлении лицензии на осуществление медицинской деятельности при наличии в представленном лицензиатом заявлении и прилагаемых к нему документах недостоверной и (или) искаженной информации (Камчатский край, Республика Коми, Чувашская Республика);

- принимается положительное решение о переоформлении лицензии на осуществление медицинской деятельности в связи с внесением изменений в перечень работ по видам работ (услуг) без проведения выездной проверки (Пермский край);

- принимается положительное решение о выдаче (переоформлении) лицензии на осуществление медицинской деятельности не соответствующим требованиям, предъявляемым порядками оказания медицинской помощи по профилям (Еврейская автономная область);

- формы документов, используемые в процессе лицензирования, не приведены в соответствие с образцами утвержденных документов (Мурманская область);

- просрочен срок принятия решения по выдаче лицензии юридическому лицу (Республика Калмыкия);

- неверно указан юридический адрес в лицензии юридического лица (Магаданская область, Пензенская область);

- в реестр лицензий своевременно не вносятся изменения при переоформлении лицензии или информация вносится с техническими ошибками (Самарская область, Камчатский край, Республика Калмыкия);

- предписание о необходимости устранения нарушений обязательных требований по осуществлению переданных полномочий по лицензированию медицинской деятельности, выявленных в ходе предыдущей внеплановой выездной проверки, не исполнено органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в установленные сроки (Владимирская область, Республика Калмыкия, Пензенская область).

По результатам проведенных контрольных мероприятий выдано 28 предписаний (Челябинская область – 7, Тверская область – 3, Пензенская область – 2, Владимирская

область – 1, Еврейская автономная область – 1, Камчатский край – 1, Карачаево-Черкесская Республика – 1, Кемеровская область – 1, Мурманская область – 1, Магаданская область – 1, Нижегородская область – 1, Пермский край – 1, Республика Калмыкия – 1, Республика Коми – 1, Республика Марий Эл – 1, Республика Хакасия – 1, Самарская область – 1, Чувашская Республика – 1, Чукотский автономный округ – 1), из них:

3 предписания не исполнены в установленный срок (Владимирская область, Пензенская область, Республика Калмыкия), выданных по результатам контрольных мероприятий в 2018 году.

Информация о выявленных нарушениях направлялась Росздравнадзором:

- в органы прокуратуры: Владимирской области, Кемеровской области, Магаданской области, Мурманской области, Пензенской области, Пермского края, Республики Калмыкия, Челябинской области, Чукотского автономного округа;

- в правительство Магаданской области;

- Губернатору Еврейской автономной области;

- Главному федеральному инспектору по Нижегородской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и Главному федеральному инспектору по Чувашской Республике аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

По результатам проверок составлено 3 протокола по части 21 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) за невыполнение в установленный срок законного предписания, решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения (Владимирская область – 1, Республика Калмыкия – 1, Пензенская область – 1).

В рамках имеющихся полномочий по решению руководителей территориальных органов Росздравнадзора при рассмотрении дел об административных правонарушениях вынесено 1 предупреждение (Пензенская область), наложен 1 штраф (Республика Калмыкия) и прекращено одно дело об административном правонарушении в связи с истечением срока привлечения к ответственности (Владимирская область).

Сумма наложенных штрафов составила 30 тыс. рублей (Республика Калмыкия).

Таким образом, по итогам 2018 года Росздравнадзором установлено, что полномочия по лицензированию, переданные для исполнения в субъекты Российской Федерации, исполняются с нарушениями в отдельных органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

С целью повышения результативности осуществления органами исполнительной власти переданных полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности территориальными органами Росздравнадзора по субъектам Российской Федерации в течение года оказывалась консультативная и методическая помощь сотрудникам лицензирующих органов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.5 Соглашений между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Советом министров Республики Крым и Правительством города Севастополя от 16 июля 2014 о передаче Совету министров Республики Крым и Правительству города Севастополя части полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 1474-р и № 1475-р, лицензирование фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, за исключением указанной деятельности, осуществляемой ветеринарными аптечными организациями и индивидуальными предпринимателями, места осуществления деятельности которых находятся на территории двух и более субъектов Российской Федерации, осуществляют органы исполнительной власти Республики Крым и города Севастополь.

Полномочия по осуществлению переданных полномочий возложены на Государственный комитет ветеринарии Республики Крым и Департамент сельского хозяйства города Севастополя.

По итогам проверок, проведенных Россельхознадзором в 2018 году, выявлено 1 нарушение при осуществлении лицензирования фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и лицензионного контроля у Государственного комитета ветеринарии Республики Крым.

Так, в ходе проведения Россельхознадзором проверок установлено, что в распоряжениях на проведение проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения указан административный регламент Государственного комитета ветеринарии Республики Крым

по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на территории Республики Крым, утвержденного приказом Государственного комитета ветеринарии Республики Крым от 14 апреля 2017 г. № 169. При этом, согласно требованиям пункта 6 Правил разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373, исполнение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных им на основании федерального закона с предоставлением субвенций из федерального бюджета, осуществляется в порядке, установленном регламентом, утвержденным соответствующим федеральным органом исполнительной власти, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, на момент утверждения Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым административного регламента Государственного комитета ветеринарии Республики Крым исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на территории Республики Крым (приказ от 14 апреля 2017 г. № 169) разработан и действует административный регламент исполнения федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, утвержденный приказом Минсельхоза России от 26 марта 2013 г. № 149, которым должны руководствоваться должностные лица Государственного комитета ветеринарии Республики Крым при осуществлении переданных полномочий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Россельхознадзором отмечается, что данное нарушение носит системный характер и выявляется на протяжении нескольких проверок исполнения переданных полномочий.

#### **4.2. Анализ организации деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию образовательной деятельности.**

В соответствии с частью 1 статьи 7 Закона об образовании к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее также – переданные полномочия), относятся полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, лицензирование деятельности которых осуществляется Рособрнадзором).

Подпунктом «б» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» установлено, что Рособрнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за реализацией исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лицензирования образовательной деятельности, переданных в соответствии со статьей 7 Закона об образовании.

Согласно подпункту 2 пункта 7 статьи 7 Закона об образовании федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования, осуществляет контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом проведения проверок соответствующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также указанных в пункте 1 части 1 статьи 7 Закона об образовании организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и обладает правом выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, направления предложений об отстранении от должности должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия, за неисполнение или ненадлежащее исполнение указанных полномочий.

В соответствии с вышеназванной нормой Рособрнадзор проводит плановые и внеплановые проверки в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации

в сфере образования, в том числе и по вопросам качества осуществления полномочий по лицензированию образовательной деятельности.

Данная функция осуществляется в соответствии с Административным регламентом исполнения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной функции по осуществлению надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденным приказом Минобрнауки России от 21 января 2009 г. № 9.

Кроме того, издан приказ Рособнадзора от 16 октября 2018 № 1417 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях», начало действия документа – 27 ноября 2018.

В 2018 году Рособнадзором было проведено 19 плановых проверок.

В ходе проверок было выявлено 92 нарушения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, порядка осуществления процедуры лицензирования образовательной деятельности и осуществления контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

На основании выявленных нарушений определены типичные нарушения:

лицензирующим органом лицензия вручается лицензиату или направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении с нарушением установленного законодательством срока – трех рабочих дней после дня подписания и регистрации лицензии лицензирующим органом (статья 14 Закона № 99-ФЗ);

лицензирующим органом не проводятся внеплановые выездные проверки в отношении соискателей лицензии, представивших заявление о предоставлении лицензии, или лицензиатов, представивших заявление о переоформлении лицензии в случаях, предусмотренных статьями 13 и 18 Закона № 99-ФЗ (часть 2 статьи 19 Закона № 99-ФЗ);

акт проверки полноты и достоверности содержащихся в представленных

соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и документах сведений, а также соответствия лицензионным требованиям и условиям для осуществления образовательной деятельности не соответствуют типовой форме (статья 19 Закона № 99-ФЗ, часть 1 статьи 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», приказ Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»);

уведомления об отказе в предоставлении лицензии в случае установленного в ходе проверки несоответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям не содержат реквизиты акта проверки (часть 6 статьи 14 Закона № 99-ФЗ).

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, направлено 18 предписаний с целью устранения выявленных нарушений, из них 8 предписаний сняты с контроля в течение года в связи с устранением выявленных нарушений.

Результаты проверок показали, что примером лучшей практики осуществления лицензирования образовательной деятельности в субъектах Российской Федерации являются лицензирующие органы: Служба по контролю и надзору в сфере образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамент образования Ямало-Ненецкого автономного округа.

Большое количество нарушений Рособрнадзором выявлено при осуществлении лицензирования образовательной деятельности Министерством образования и науки Челябинской области.

#### **4.3 Анализ организации деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.**

В рамках соглашения между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Правительством Московской области, утвержденного

распоряжением Правительства Российской Федерации от 03 августа 2016 г. № 1646-р, о передаче Правительству Московской области осуществления части полномочий Российской Федерации в области охраны окружающей среды и обращения с отходами производства и потребления, Правительству Московской области, в том числе по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности на территории Московской области. В соответствии с пунктом 2.2 статьи 2 Соглашения полномочия переданы в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, список которых утверждается совместно Росприроднадзором и уполномоченным исполнительным органом государственной власти Московской области.

Информация об осуществлении Росприроднадзором в 2018 году контроля за реализацией Правительством Московской области переданных полномочий не представлена.

**РАЗДЕЛ V**  
**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЛИЦЕНЗИРУЮЩИХ ОРГАНОВ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ**  
**ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**5.1. Предложения федеральных лицензирующих органов**  
**по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности**

**Минпромторг России:**

Минпромторг России полагает необходимым проводить дальнейшую реализацию мероприятий по внедрению автоматизации процесса предоставления государственных услуг и сокращению бумажного документооборота.

Совершенствование нормативно-правового регулирования лицензирования сфер деятельности, подведомственных Минпромторгу России, связано с решением следующих вопросов:

- определение конкретного срока, в течение которого или не позднее которого необходимо представить в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии.
- увеличение срока оформления лицензии до трех рабочих дней с момента подписания приказа о предоставлении лицензии, поскольку требования, изложенные в соответствующей статье Закона № 99-ФЗ об одновременном оформлении лицензии и приказа лицензирующего органа о принятом решении, с учетом требований по делопроизводству, на практике не исполнимы.

В соответствии Законом № 99-ФЗ заявитель имеет право выбрать форму лицензии: электронную или бумажную (на бланке). Согласно части 3 статьи 14 Закона № 99-ФЗ в случае принятия решения о предоставлении (переоформлении) лицензии, она оформляется одновременно с приказом. Однако в лицензии необходимо указывать реквизиты приказа о предоставлении (переоформлении) лицензии, номер его регистрации, а также дату регистрации. Данные реквизиты присваиваются приказу только после его подписания уполномоченным лицом.

В связи с этим одновременно подготовить приказ и лицензию невозможно. Сначала необходимо подготовить приказ, после этого он подписывается уполномоченным лицом, затем приказ регистрируется и после этого возможно изготовить бланк лицензии.

- исключение нормы о согласовании единой даты начала проведения проверки с другими заинтересованными органами (при формировании плана проведения плановых проверок на следующий год).

- исключение нормы о бессрочном сроке действия лицензии.

Не урегулирован вопрос выдачи бессрочной лицензии на основании договора аренды на здания, сооружения, помещения, технические средства, оборудование, который имеет срок действия 1 год. При этом часто предоставляются документы, срок действия которых менее года.

Выдача бессрочной лицензии должна осуществляться только при наличии вышеуказанных объектов исключительно на праве собственности у соискателя лицензии или лицензиата.

По документам, подтверждающим наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании зданий, сооружений, помещений, технических средств, оборудования, необходимых для выполнения заявленных работ, которые имеют конкретный срок действия, лицензия должна предоставляться на срок, указанный в таком договоре, с дальнейшей пролонгацией только при представлении документов, подтверждающих продление договорных отношений.

- необходимость корректировки понятия «место осуществления лицензируемого вида деятельности».

Невозможно осуществлять деятельность в отношении ремонта авиационной техники по заявке заказчика (по месту нахождения авиационной техники, при этом не зная, где именно будет она располагаться), соответственно, не представляется возможным указать место осуществления лицензируемого вида деятельности.

В соответствии с частью 8 статьи 3 Закона № 99-ФЗ установлено, что место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию, – объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Таким образом, с учетом особенностей лицензируемого вида деятельности, предлагаем внести изменения

в нормативные правовые акты Российской Федерации, затрагивающие данную сферу деятельности.

- дополнить Закон № 99-ФЗ нормой, предусматривающей возможность возврата заявления и прилагаемых к нему документов в случае указания некорректных реквизитов платежного поручения уплаты государственной пошлины.

- в случае отсутствия документов, подтверждающих законное нахождение юридического лица по адресу места осуществления деятельности, применять механизм автоматического аннулирования лицензий.

- усиление контроля за лицензируемым видом деятельности, в том числе в части выполнения предписаний.

- внесения в статью 18 Закона № 99-ФЗ изменения, которое позволит положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаться виды выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, выполнение которых производится не по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, указанному в лицензии, и не требуют переоформления лицензии;

Кроме того, предлагается предоставление Минпромторгу России, как лицензирующему органу в области разработки, производства, испытания, установки, монтажа, технического обслуживания, ремонта, утилизации и реализации вооружения и военной техники, полномочий по приостановлению и прекращению действия лицензий в административном порядке.

Также предлагается установить следующие дополнительные основания для приостановления действия лицензии на деятельность в указанной области:

нарушение лицензионного требования об обязанности лицензиата заключать (разрабатывать) договоры (контракты) в целях обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации по работам (услугам), составляющим лицензируемый вид деятельности, и в отношении номенклатуры вооружения и военной техники, указанной в приложении к лицензии, при наличии у лицензиата необходимых производственных мощностей;

нарушение лицензионных требований, которые повлекли за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обороне и (или) безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера или повлекли причинение такого вреда либо возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

нарушение двух или более лицензионных требований, не повлекшие угрозу наступления указанных выше последствий или наступление этих последствий.

В сфере совершенствования нормативно-правового регулирования лицензирования производства лекарственных средств Минпромторгом России предлагается:

определение порядка действий лицензирующего органа по факту установления отсутствия юридического лица по адресу места нахождения и (или) адресу места осуществления деятельности, при этом юридическое лицо (лицензиат) является действующим и заявления о прекращении деятельности в лицензирующий орган не поступало, а также наделение контролирующего органа правом аннулирования лицензии или приостановления действия лицензии до обращения лицензиата о возобновлении его деятельности с последующей проверкой на соответствие лицензиата лицензионным требованиям при возобновлении действия лицензии.

В настоящее время при наличии заведомого нарушения юридическими лицами части 14 статьи 20 Закона № 99-ФЗ для аннулирования лицензии лицензирующему органу приходится проводить трудоемкий, многоступенчатый процесс, который в том числе включает в себя неоднократное проведение выездных контрольных мероприятий, административная ответственность за несвоевременную подачу заявления о прекращении действия лицензии не предусмотрена.

В сфере лицензирования деятельности по хранению и уничтожению химического оружия в целях приведения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг в соответствие с требованиями положений постановления Правительства Российской Федерации от 13 июня 2018 г. № 676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов» Минпромторгом России разработан и готовится к утверждению в установленном порядке проект приказа Минпромторга России «Об утверждении Административного регламента Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по хранению и уничтожению химического оружия, и признании утратившим силу приказа Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 12 июля 2012 г. № 944».

**Росздравнадзор:**

Лицензирующие органы в докладах о лицензировании отдельных видов деятельности предлагают:

1. Изменить расчет субвенций на осуществление переданных полномочий, при этом предлагается учесть протяженность территории, объем проведенных работ, количества проверок возможности выполнения лицензионных требований (Свердловская область, Ивановская область, Республика Хакасия, Мурманская область, Белгородская область, Республика Саха (Якутия)).

2. Организовать в целях повышения эффективности правоприменительной практики в рамках полномочий по лицензированию обучающие семинары на базе Минэкономразвития России (Республика Татарстан).

3. Внести изменения в нормативные документы по лицензированию видов деятельности в сфере здравоохранения с учетом возможности предоставления приложений к лицензии в случаях переоформления лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления деятельности, изменения видов работ и услуг с целью экономии бюджетных средств, упрощения технической работы при переоформлении лицензий и с учетом бессрочного характера действия лицензий (Томская область, Республика Тыва, Республика Адыгея, Республика Калмыкия, Белгородская область, Республика Саха (Якутия), Ставропольский край, Нижегородская область).

4. Установить отдельный порядок предоставления в электронном виде документов для лицензирования, формирования электронного лицензионного дела (Республика Хакасия, Калужская область, Вологодская область).

5. Внести изменения в статьи 13, 18 Закона № 99-ФЗ в части введения обязательного предоставления соискателем лицензии, лицензиатом в заявлении сведений о кодах федеральной информационной адресной системы по заявленным адресам мест осуществления деятельности (Республика Адыгея, Республика Калмыкия).

6. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» в части пересмотра категорий помещений и объема хранения наркотических средств и психотропных веществ для медицинских организаций (Республика Калмыкия).

В целях дальнейшего совершенствования механизмов лицензирования отдельных видов деятельности, снижения административных барьеров для бизнеса и повышения ответственности лицензиатов, Росздравнадзор предлагает:

1. Перейти к «реестровой модели» предоставления услуг, используя государственные информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти в качестве источника сведений о результатах оказания услуги. Реализация данного подхода позволит обеспечить эффективное электронное межведомственное взаимодействие для целей предоставления государственных услуг и осуществления контрольно-надзорных функций, исключить бумажный документооборот между органами власти в процессе предоставления услуг, что, в свою очередь, позволит снять существующие в настоящее время барьеры при прохождении соискателями лицензии процедуры лицензирования в нескольких субъектах Российской Федерации. Реестровая модель позволит заменить лицензию на бумажном носителе на «цифровую лицензию».

2. Рассмотреть вопрос о возможности предоставления приложения в случаях расширения новых работ и услуг или открытия новых объектов (мест осуществления) деятельности, а не предоставления новой лицензии при переоформлении лицензии в целях экономии бюджетных средств в части расходов на приобретение бланков лицензий и приложений к ним, а также рационализации рабочего времени специалистов.

3. Внести изменения в статьи 13, 18 Закона № 99-ФЗ в части введения обязательного предоставления соискателем лицензии, лицензиатом в заявлении сведений о кодах федеральной информационной адресной системы по заявленным адресам мест осуществления деятельности, в целях формирования карты геоэкспозиции медицинских и фармацевтических организаций.

4. Разработать механизм отмены решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае предоставления лицензии с нарушением требований действующего законодательства.

5. Изучить опыт стран ОЭСР и рассмотреть возможность включения в перечень лицензионных требований, предъявляемых к медицинским организациям (индивидуальным предпринимателям), согласие (решение) органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдаваемого при наличии потребности в соответствии с территориальным планированием в оказании определенного вида медицинской помощи

в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим оказание медицинской помощи гражданам Российской Федерации.

При внедрении указанного лицензионного требования ожидается реализация принципа сбалансированности объема медицинской помощи с учетом возможности получения всего спектра социально востребованных медицинских услуг, оказываемых в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи вне зависимости от места их проживания, плотности населения и иных условий, что позволит сохранить поликлинический принцип и уровни системы организации медицинской помощи, и способствовать ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также обеспечить реализацию целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

6. Изменить периодичность планового лицензионного контроля посредством внесения изменений в нормативные правовые акты, предусматривающих возможность проведения плановых проверок лицензионных требований исключительно при проведении плановых проверок в рамках реализации полномочий по осуществлению государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств, государственного контроля за обращением медицинских изделий.

7. Наделить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, правом приостановки действия лицензии и обращения в суд с заявлением об аннулировании лицензии в случае отсутствия возможности найти представителей юридического лица при выявлении фактов отсутствия лицензиата по юридическому адресу и адресу фактического осуществления деятельности.

8. Предусмотреть возможность наделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, правом аннулирования лицензии в случае, если в установленный судом срок административного наказания в виде административного приостановления действия лицензии или в установленный органом, осуществляющим лицензионный контроль, срок исполнения вновь выданного предписания, лицензиат не устранил грубое нарушение лицензионных требований.

9. Рассмотреть вопрос создания новой формы федерального статистического наблюдения, базирующегося на показателях эффективности и результативности контрольных органов, разработанных и утвержденных в рамках реализации пилотного приоритетного проекта «Реформа контроля и надзора», ввиду наличия в настоящее время дублирования учета результатов проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности и лицензионного контроля медицинской деятельности в рамках единой комплексной проверки. Аналогичная ситуация складывается при федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств и лицензионном контроле фармацевтической деятельности.

10. Внести изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие наделение лицензирующего органа полномочиями по приостановлению лицензии в случае привлечения лицензиата к административной ответственности за нарушение лицензионных требований, выразившихся в отсутствия помещений и (или) оборудования по месту осуществления деятельности или отсутствия лицензиата по месту нахождения, месту осуществления деятельности, а также в случае привлечения лицензиата к административной ответственности в связи с отказом лицензиата в допуске должностных лиц, уполномоченных на проведение выездной проверки в рамках лицензионного контроля к помещениям по месту осуществления деятельности.

### **Роскомнадзор:**

Для осуществления эффективного лицензирования телевизионного вещания и радиовещания необходимо:

1. Урегулировать вопрос организации и осуществления проводного радиовещания вне абонентской сети посредством сети уличных громкоговорителей.

2. Для осуществления эффективного государственного контроля (надзора) необходимо инициировать внесение изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты:

2.1. В статью 31.7 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» внести изменения:

касающиеся изменения сроков доведения до сведения вещателя предписаний об устранении выявленных нарушений, а также приказов о приостановлении (возобновлении) действия лицензии;

уточняющие порядок и формы проверки устранения лицензиатом выявленных нарушений в случае приостановления действия лицензии;

устраняющие двоякое понимание обязательных сведений, размещаемых при каждом выходе в эфир телепрограмм.

2.2. Внести изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части изменения либо общего срока проведения документарной проверки, либо сроков предоставления проверяемым лицом документов и пояснений.

3. Внести поправки в статью 46 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи», которые предусматривают обязанность оператора связи, оказывающего услуги связи для целей кабельного вещания, предоставлять федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, и ФГУП «ГРЧЦ» доступ к своей сети связи для установки в ней технических средств контроля.

Предложения по осуществлению лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.

Роскомнадзор неоднократно предлагал внести изменения в Закон № 99-ФЗ в части исключения из перечня лицензируемых видов деятельности лицензирование деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей.

Письмом Роскомнадзора от 13 апреля 2018 г. № 10ПА-32661 в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации был направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части отмены лицензирования деятельности по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей, а также проекты иных документов, необходимых для его направления

в Правительство Российской Федерации. На указанный проект федерального закона Правительство Российской Федерации дало положительное заключение. В настоящее время проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

### **Рособрнадзор:**

В 2019 году Рособрнадзор считает необходимым продолжить работу по:

открытости и прозрачности проводимых мероприятий по лицензированию образовательной деятельности;

совершенствованию механизмов межведомственного взаимодействия с целью обеспечения эффективности лицензирования образовательной деятельности;

переходу на предоставление государственной услуги лицензирования образовательной деятельности в электронном виде;

обеспечению выполнения плана проведения плановых проверок по лицензионному контролю за образовательной деятельностью;

обеспечению соблюдения установленных сроков проведения проверок;

обеспечению принятия необходимых мер по устранению нарушений лицензионных требований, в том числе путем направления обязательных для исполнения предписаний соответствующим образовательным организациям и составления административных протоколов в соответствии с действующим законодательством, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

обеспечению контроля за исполнением предписаний и устранением нарушений по результатам лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

повышению уровня прозрачности системы образования и открытости для общества путем информирования общественности о результатах лицензионного контроля за образовательной деятельностью;

развитию взаимодействия с учредителями образовательных организаций с целью координации совместных действий по достижению эффективности лицензионного контроля за образовательной деятельностью.

В целях повышения эффективности процедуры лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля за образовательной деятельностью основными задачами Рособрнадзора на 2019 год являются:

реализация Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в том числе в электронном виде;

приведение Административного регламента по лицензионному контролю в соответствие с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части проведения процедур приостановления действия и аннулирования лицензии на осуществление образовательной деятельности;

реализация Программы проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений образовательными организациями обязательных требований, соблюдение которых оценивается Рособрнадзором при проведении мероприятий, в том числе по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, на 2019 год.

### **Роспотребнадзор:**

Роспотребнадзор считает необходимым:

усиление контроля Роспотребнадзора и его территориальных органов за лицензируемым видом деятельности, в том числе в части выполнения предписаний;

окончательный перевод оказания государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генно-инженерно-модифицированных организмов III-IV степени потенциальной опасности, осуществляемой в замкнутых системах, в электронный вид не позднее 1 полугодия 2019 года, что позволит минимизировать временные и материальные затраты лицензиатов/соискателей лицензии, а также повысить эффективность деятельности по оказанию государственной услуги управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации;

открытие новой интерактивной формы на Едином портале государственных услуг, позволяющей получать электронный вид документа;

повышение эффективности и оперативности межведомственного взаимодействия с исполнительными органами государственной власти при предоставлении государственной услуги.

### **Росприроднадзор:**

Основными проблемами при осуществлении лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, а также предложениями, связанными с осуществлением лицензирования, являются следующие:

1. Требования к транспортированию отходов установлены статьей 16 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ). Порядок транспортирования отходов I-IV классов опасности, предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, требования к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности, указанный в части 2 статьи 16 Закона № 89-ФЗ, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды. До настоящего времени указанный порядок не разработан.

2. В соответствии с частью 8 статьи 3 Закона № 99-ФЗ место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее – место осуществления лицензируемого вида деятельности) – объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Исходя из содержания данного понятия, таким объектом не может являться город, регион Российской Федерации, субъект Российской Федерации или Российская Федерация

в целом. Объектом являются здания, помещения, сооружения или иные объекты, попадающие под понятие «место осуществления лицензируемого вида деятельности», принадлежащие соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании.

При намерении соискателя лицензии осуществлять сбор и транспортирование отходов I-IV классов опасности с использованием транспортных средств, то есть движимого имущества, а также обработку, утилизацию и обезвреживание отходов с использованием мобильного оборудования привязку к месту осуществления лицензируемого вида деятельности необходимо осуществлять исходя из понятия «место осуществления лицензируемого вида деятельности», которое в том числе определяет, что место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

В соответствии с частью 2 статьи 9 Закона № 99-ФЗ юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получивший лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую представлена лицензия, на всей территории Российской Федерации со дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении лицензии.

Таким образом, при осуществлении сбора и транспортирования отходов I-IV классов опасности с использованием транспортных средств, то есть движимого имущества, а также обработки, утилизации, обезвреживания отходов с использованием мобильного оборудования (установок), временных технологических площадок обезвреживания без использования объектов капитального строительства, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании, может осуществляться на всей территории Российской Федерации.

Территориальные органы Росприроднадзора не обладают полной информацией о всех организациях, осуществляющих лицензируемый вид деятельности на подведомственной территориальному органу Росприроднадзора территории. Данный аспект не позволяет оперативно реагировать на факты нарушения законодательства, равно как и выявлять лицензиатов, осуществивших такие нарушения. Также это препятствует установлению фактического местонахождения лицензиата в случае определения конкретного нарушителя – лицензиата.

3. Частью 4 статьи 9 Закона № 99-ФЗ определено, что лицензия действует бессрочно.

Согласно пункту 3 Положения о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2015 г. № 1062 (далее – Положение № 1062), лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии при его намерении осуществлять деятельность в области обращения с отходами, а также к лицензиату при осуществлении им деятельности в области обращения с отходами, являются, в том числе, наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I - IV классов опасности) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям.

Договор аренды при условии наличия акта приема-передачи, является документом, подтверждающим право владения зданиями, строениями, сооружениями (в том числе объектов обезвреживания и (или) размещения отходов I - IV классов опасности) и помещениями, необходимыми для выполнения заявленных работ.

Таким образом, до настоящего времени не урегулирован вопрос выдачи бессрочной лицензии на основании договора аренды на здания, строения, сооружения (в том числе объектов размещения отходов), помещения, специализированное оборудование, который имеет срок действия 1 год. При этом часто предоставляются документы, срок действия которых менее года.

4. В настоящее время согласно информации, представленной Департаментом Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу, имеют место случаи обращений хозяйствующих субъектов (далее – Обращения) с информацией о том, что некие юридические лица и индивидуальные предприниматели, при обращении в территориальные органы Роспотребнадзора и Росприроднадзора в целях лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности предоставляют сведения о разном количестве видов отходов.

Так, например, при обращении в территориальные органы Роспотребнадзора в целях получения санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии (несоответствии) санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного

имущества, для использования при осуществлении лицензируемых видов деятельности, предоставляют сведения о намерениях осуществлять лицензируемые виды деятельности по ряду видов отходов (например, 10). При этом в санитарно-эпидемиологическом заключении наименование деятельности изложено в следующей формулировке: «Здания, строения, сооружения, помещения, оборудование и иное имущество, используемые для осуществления деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности»; далее, в скобках уточнен конкретный вид обращения с отходами с указанием класса или диапазона классов опасности отходов без наименования конкретных видов отходов или их групп.

Вместе с тем, в Обращениях содержится информация о том, что такие юридические лица и индивидуальные предприниматели далее при обращении в территориальные органы Росприроднадзора с заявлением о предоставлении лицензии указывают большее количество видов отходов.

Проверка достоверности сведений, указанных в заявлении и прилагаемых к нему документах, согласно части 4 статьи 19 Закона № 99-ФЗ является предметом документальной проверки соискателя лицензии (лицензиата).

В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Положения № 1062 для получения лицензии соискатель лицензии (лицензиат) направляет или представляет в лицензирующий орган заявление, в котором в числе прочего указывает: для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности реквизиты санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, которые планируется использовать для выполнения заявленных работ, составляющих деятельность по обращению с отходами.

При проведении проверки сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении о предоставлении или переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документах, о соответствии соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям лицензирующий орган запрашивает необходимые для предоставления государственных услуг в области лицензирования сведения, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных им организаций, в порядке,

установленном Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

При этом в ответах территориального органа Роспотребнадзора на межведомственные запросы территориальных органов Росприроднадзора не содержится информация о конкретных видах отходов или их группах (подгруппах) и их количестве, на которые предоставлено то или иное санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии (несоответствии) санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления лицензируемых видов деятельности. Требований к предоставлению хозяйствующими субъектами экспертного заключения, на основании которого выдается указанное выше санитарно-эпидемиологическое заключение Положением № 1062 не предусмотрено.

#### **Россельхознадзор:**

Для более эффективной работы в части лицензирования Россельхознадзором предлагается внести изменения в Закон № 99-ФЗ следующие изменения:

1. Определение конкретного срока, в течение которого или не позднее которого необходимо представить в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии (в случае смены юридического адреса, наименования юридического лица или преобразования юридического лица) или заявление о прекращении действия лицензии, а также меры, принимаемые в случае непредоставления указанных заявлений в определенный срок;

2. Определение порядка действий лицензирующего органа в случае выявления неосуществления лицензируемого вида деятельности лицензиатом (отсутствие юридического лица) по указанному в лицензии адресу, при этом юридическое лицо (лицензиат) является действующим и заявлений о прекращении деятельности в лицензирующий орган не поступало (либо аннулирование лицензии или приостановления действия лицензии до обращения лицензиата о возобновлении его деятельности с последующей проверкой на соответствие лицензиата лицензионным требованиям при возобновлении действия лицензии);

3. Предусмотреть возможность прекращения уже начатой процедуры лицензирования по заявлению заявителя (отзыв заявления) (так, в Россельхознадзоре были

прецеденты, когда после подачи заявления заявитель в связи с обстоятельствами хотел отозвать свое заявление на середине срока лицензирования). Определить порядок действий при отзыве заявления, либо дополнить часть 7 статьи 14 Закона № 99-ФЗ (основания для отказа в предоставлении лицензии) пунктом о поступлении заявления о прекращении процедуры лицензирования;

4. Увеличить сроки оформления лицензии до 3-х рабочих дней с момента принятия решения о предоставлении/переоформлении лицензии. Связанно с тем, что номер и дата приказа присваиваются только после его подписания руководителем, в то время как в соответствии с Законом № 99-ФЗ в случае принятия лицензирующим органом решения о предоставлении либо переоформлении лицензии, лицензия оформляется одновременно с приказом (распоряжением). В связи с этим невозможно одновременно подготовить приказ и оформить бланк лицензии.

### **Ростехнадзор:**

Основными проблемами при эксплуатации опасных производственных объектов являются:

нарушения в области промышленной безопасности не подвергаются всестороннему анализу со стороны собственников и руководителей предприятий, специалистов;

мероприятия, направленные на предотвращение нарушений в области промышленной безопасности, носят формальный характер.

Государственное регулирование деятельности в области промышленной безопасности в форме лицензирования соответствующих видов деятельности является мерой, учитывающей реальное неудовлетворительное состояние промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

Проблемой при осуществлении лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности является фиктивное оформление экспертов на основную работу одновременно в нескольких экспертных организациях, а также фальсификации подписей экспертов на заключениях экспертизы промышленной безопасности.

Подобная ситуация стала возможной в связи с тем, что почти все экспертные организации являются субъектами малого предпринимательства, в отношении которых плановые проверки в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря

2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не проводятся.

В 2018 году Ростехнадзором на основании поручения Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2018 г. № АХ-П9-771 проведены внеплановые выездные проверки экспертных организаций, которые показали, что 56 % лицензиатов, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, не соответствуют предъявляемым требованиям.

Для урегулирования вопросов взимания государственной пошлины за предоставление совмещенной лицензии в области использования атомной энергии и внесения изменений в условия действия лицензии в области использования атомной энергии необходимо внести в Налоговый кодекс Российской Федерации изменения в части установления размера государственной пошлины за совершение указанных юридически значимых действий.

Применение альтернативного режима регулирования для лицензируемых видов деятельности, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, в настоящее время нецелесообразно.

### **Ространснадзор:**

Предложения по осуществлению лицензирования деятельности по осуществлению буксировок морским транспортном.

№ п/п	Реквизиты (вид (федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.п.), дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования	Недостатки нормативного правового акта на предмет достаточности, полноты, объективности, доступности, возможности осуществления лицензирования и др.	Предложения по совершенствованию нормативного правового акта
1.	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	Статьей 18 Федерального закона не предусмотрен срок предоставления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об изменении наименования, адреса местонахождения юридического лица, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в	В статье 18 Федерального закона установить срок, в течение которого лицензиат обязан предоставлять в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии в случае изменения наименования, адреса местонахождения юридического лица, а также в случаях изменения

№ п/п	Реквизиты (вид (федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.п.), дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования	Недостатки нормативного правового акта на предмет достаточности, полноты, объективности, доступности, возможности осуществления лицензирования и др.	Предложения по совершенствованию нормативного правового акта
		случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, перечня выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности.	места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, перечня выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности.
2.	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	Отсутствие в абзаце 4,5 части 3 статьи 23.1. полномочий арбитражного суда по рассмотрению правонарушений, предусмотренных статьей 14.1.2. КоАП РФ.	Внести изменения в статью 23.1. КоАП РФ в части передачи арбитражным судам на рассмотрение дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 14.1.2. КоАП РФ.
3.	Положение о лицензировании деятельности по осуществлению буксировок морским транспортом, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 193	1. В Положении отсутствует перечень работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности, что противоречит пункту 4 части 1 статьи 13 Закона 99-ФЗ. 2. В Положении отсутствует получение от заявителя согласия на обработку его персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».	1. В Положение включить перечень работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности. 2. В подпункт «а» пункта 5 Положения добавить слова: «согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных»

Предложения по осуществлению лицензирования деятельности по перевозке опасных грузов внутренним водным и морским транспортом:

№ п/п	Реквизиты (вид (федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.п.), дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования	Недостатки нормативного правового акта на предмет достаточности, полноты, объективности, доступности, возможности осуществления лицензирования и др.	Предложения по совершенствованию нормативного правового акта
1.	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	<p>1. Частью 1 статьи 18 Закона № 99-ФЗ не предусмотрен срок предоставления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об изменении наименования, адреса местонахождения юридического лица, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, перечня выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности.</p> <p>2. Федеральным законом от 30 октября 2018 г. № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» в пункты 1 и 2 части 1 статьи 13, пункты 2 и 3 части 1 статьи 15 и часть 1 статьи 18 Закона 99-ФЗ внесены изменения, касающиеся исключения сведений об адресах мест осуществления деятельности по перевозкам грузов, пассажиров или иных лиц в представляемом соискателем лицензии заявлении и лицензии. Данные изменения коснулись деятельности по перевозкам морским и внутренним водным транспортом опасных грузов и пассажиров.</p>	<p>1. В статье 18 Закона № 99-ФЗ установить срок, в течение которого лицензиат обязан предоставлять в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии в случае изменения наименования, адреса местонахождения юридического лица, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, перечня выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности.</p> <p>2. В пунктах 1 и 2 части 1 статьи 13, пунктах 2 и 3 части 1 статьи 15 и части 1 статьи 18 Закона 99-ФЗ: после слов: «(за исключением деятельности по перевозкам грузов, пассажиров или иных лиц» дополнить словами: «автомобильным транспортом»).</p>
2.	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	1. Полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях по статье 14.1.2 КоАП РФ необоснованно отнесены к подведомственности мировых судов.	1. Внести изменения в статью 23.1 КоАП РФ в части передачи арбитражным судам на рассмотрение дел об административных правонарушениях, ответственность за которые

№ п/п	Реквизиты (вид (федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.п.), дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования	Недостатки нормативного правового акта на предмет достаточности, полноты, объективности, доступности, возможности осуществления лицензирования и др.	Предложения по совершенствованию нормативного правового акта
		2. Часть 2 статьи 19.22 КоАП РФ действует только в отношении морских судов и судов смешанного (река-море) плавания.	предусмотрена статьей 14.1.2. КоАП РФ. 2. Внести изменения в часть 2 статьи 19.22 КоАП РФ, предусмотрев ответственность собственников судов внутреннего водного транспорта.
3.	Федеральный закон от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего транспорта Российской Федерации» (далее – КВВТ)	В части 4 статьи 63 КВВТ не предусмотрена регистрация договоров субаренды.	После слова аренды добавить слова «субаренды».
4.	Положение о лицензировании перевозок внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 193 «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте»	В Положении отсутствует согласие заявителя на обработку его персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».	В пп. «а» пункта 7 Положения добавить слова: «согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных».

Предложения по осуществлению лицензирования деятельности по перевозке пассажиров автомобильным транспортом.

№ п/п	Реквизиты (вид (федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.п.), дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования	Недостатки нормативного правового акта на предмет достаточности, полноты, объективности, доступности, возможности осуществления лицензирования и др.	Предложения по совершенствованию нормативного правового акта

№ п/п	Реквизиты (вид (федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.п.), дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования	Недостатки нормативного правового акта на предмет достаточности, полноты, объективности, доступности, возможности осуществления лицензирования и др.	Предложения по совершенствованию нормативного правового акта
1.	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 280 «Об утверждении Положения о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)»	Не соответствуют требованиям Федерального закона от 30 октября 2018 г. № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами».	В связи с принятием Федерального закона от 30 октября 2018 г. № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами», указанные нормативные правовые акты требуют внесения изменений.
2.	Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»		
3.	Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»		
4.	Административный регламент Ространснадзора предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется		

№ п/п	Реквизиты (вид (федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.п.), дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования	Недостатки нормативного правового акта на предмет достаточности, полноты, объективности, доступности, возможности осуществления лицензирования и др.	Предложения по совершенствованию нормативного правового акта
	по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденный приказом Минтранса России от 29 апреля 2013 г. № 144.		

Предложения по осуществлению лицензирования деятельности по перевозке пассажиров внутренним водным и морским транспортом.

№ п/п	Реквизиты (вид (федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.п.), дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования	Недостатки нормативного правового акта на предмет достаточности, полноты, объективности, доступности, возможности осуществления лицензирования и др.	Предложения по совершенствованию нормативного правового акта
1.	Федеральный Закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	Статьей 18 Закона № 99-ФЗ не предусмотрен срок предоставления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об изменении наименования, адреса местонахождения юридического лица, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, перечня выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности. Федеральным законом от 30 октября 2018 г. № 386-ФЗ «О внесении изменений в отдельные	В статье 18 Закона № 99-ФЗ установить срок, в течение которого лицензиат обязан предоставлять в лицензирующий орган заявление о переоформлении лицензии в случае изменения наименования, адреса местонахождения юридического лица, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, перечня выполняемых работ, составляющих лицензируемый

№ п/п	Реквизиты (вид (федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.п.), дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования	Недостатки нормативного правового акта на предмет достаточности, полноты, объективности, доступности, возможности осуществления лицензирования и др.	Предложения по совершенствованию нормативного правового акта
		законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами» в пункты 1 и 2 части 1 статьи 13, пункты 2 и 3 части 1 статьи 15, и ч. 1 статьи 18 Закона № 99-ФЗ внесены изменения, касающиеся исключения сведений об адресах мест осуществления деятельности по перевозкам грузов, пассажиров или иных лиц в представляемом соискателем лицензии заявлении и лицензии. Данные изменения коснулись деятельности по перевозкам морским и внутренним водным транспортом опасных грузов и пассажиров.	вид деятельности. В пунктах 1 и 2 части 1 статьи 13, пункты 2 и 3 части 1 статьи 15 и части 1 статьи 18 Закона 99-ФЗ: после слов: «(за исключением деятельности по перевозкам грузов, пассажиров или иных лиц» дополнить словами: «автомобильным транспортом)».
2.	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (абзац 4,5 части 3 статьи 23.1.)	Отсутствие в указанной статье полномочий арбитражного суда по рассмотрению правонарушений, предусмотренных статьей 14.1.2. КоАП РФ.	Внести изменения в статью 23.1 КоАП РФ в части передачи арбитражным судам на рассмотрение дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 14.1.2. КоАП РФ.
3.	Федеральный закон от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» (далее – КВВТ)	1. В судовых билетах на маломерное судно не указывается вид деятельности, который может осуществлять судно. 2. В части 4 статьи 63 КВВТ не предусмотрена регистрация договоров субаренды.	1. Пункт 1 части 9 статьи 14 КВВТ после слов «судовой билет» дополнить словами: «с указанием вида деятельности». 2. После слова «аренды» добавить слова «субаренды».
4.	Положение о лицензировании перевозок внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 193	В Положении отсутствует согласие от заявителя на обработку его персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».	В пп. «а» пункта 7 Положения добавить слова: «согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных».

Предложения по осуществлению лицензирования погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте.

№ п/п	Реквизиты (вид (федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.п.), дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования	Недостатки нормативного правового акта на предмет достаточности, полноты, объективности, доступности, возможности осуществления лицензирования и др.	Предложения по совершенствованию нормативного правового акта
1.	Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»	Частью 1 статьи 18 предусмотрены случаи необходимости переоформления лицензии. Срок предоставления лицензиатом в лицензирующий орган сведений об изменении наименования, местонахождения юридического лица или индивидуального предпринимателя, перечня выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности, не предусмотрен.	Статью 18 закона дополнить пунктом об установлении срока, в течении которого лицензиат обязан предоставлять в лицензирующий орган информацию об изменении наименования, местонахождения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, перечня выполняемых работ, составляющих лицензируемый вид деятельности.
2.	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	Полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях по статье 14.1.2 КоАП РФ отнесены к подведомственности мировых судов.	Внести изменения в статью 23.1. КоАП РФ в части передачи арбитражным судам на рассмотрение дел об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена статьей 14.1.2. КоАП РФ.
3.	Федеральный закон от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ «Кодекс внутреннего транспорта Российской Федерации» (далее – КВВТ)	В части 4 статьи 63 КВВТ не предусмотрена регистрация договоров субаренды.	Пункт 1 части 9 статьи 14 после слов «судовой билет» дополнить текстом с указанием вида деятельности. После слова «аренды» добавить слова «субаренды».
4.	Положение о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 193	1. В Положение включить понятие погрузочно-разгрузочной деятельности. 2. В пп. «д» пунктов 4 и 5 предусмотрено наличие у соискателя лицензии (лицензиата) должностного лица, ответственного за осуществление ПРД, имеющего свидетельство о соответствующей подготовке – процедура получения которого не регламентирована. 3. Включить в Положение требования, установленные	1. Пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания: «Под погрузочно-разгрузочной деятельностью понимается перемещение груза по утвержденным технологическим схемам из одного транспортного средства в другое транспортное средство (одним из которых является судно) непосредственно и (или) через склад, нефтебазу, бункеровочную базу, в том числе и бункеровку судов

№ п/п	Реквизиты (вид (федеральный закон, Указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и т.п.), дата, номер и название) нормативного правового акта, требующего совершенствования	Недостатки нормативного правового акта на предмет достаточности, полноты, объективности, доступности, возможности осуществления лицензирования и др.	Предложения по совершенствованию нормативного правового акта
		<p>международными документами по наличию работников, допущенных к работе с опасными грузами.</p> <p>4. В Положении отсутствует получение от заявителя согласия на обработку его персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».</p>	<p>топливом».</p> <p>2.Нормативно регламентировать процедуру соответствующей подготовки должностного лица, ответственного за осуществление ПРД (учебное заведение, программа, срок обучения, форма свидетельства и др.).</p> <p>3.Пункт 4 дополнить подпунктом е) следующего содержания: «е) наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников, допущенных к работе с опасными грузами в соответствии с главой 1.3 Европейского соглашения о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ).».</p> <p>Пункт 5 дополнить подпунктом е) следующего содержания: «е) наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников, допущенных к работе с опасными грузами в соответствии с главой 1.3 части 1 Международного кодекса морской перевозки опасных грузов (МК МПОГ)»</p> <p>4. В подпункты «а» и «б» пункта 7 Положения включить слова: «согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных».</p>

**ФНС России:**

Федеральным законом от 22 апреля 2010 г. № 64-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 64-ФЗ) в часть 6 статьи 6 Федерального закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 244-ФЗ) внесены изменения, в том числе касающиеся требований к стоимости чистых активов, размеру уставного капитала и наличию банковской гарантии организаторов азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах.

В соответствии с вышеуказанными изменениями стоимость чистых активов со 100 миллионов рублей увеличена до 1 миллиарда рублей, минимальный размер уставного капитала организатора азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе установлен в сумме 100 миллионов рублей, а также в целях защиты прав и законных интересов участников азартных игр на организатора азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах при осуществлении деятельности по организации и проведению азартных игр возложена обязанность по наличию безотзывной банковской гарантии в размере не менее чем 500 миллионов рублей на срок ее действия не менее чем 5 лет.

Пунктом 2 статьи 2 Закона № 64-ФЗ установлено, что вышеуказанные требования не применяются в отношении организаторов азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах, получивших лицензии на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах до дня вступления в силу Закона № 64-ФЗ, то есть до 26 апреля 2010 г., до истечения срока действия таких лицензий.

Таким образом, возникла ситуация, при которой к лицензиатам, осуществляющим деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, получившим лицензии до 26 апреля 2010 г., предъявляются иные требования, чем к лицензиатам, получившим данные лицензии после 26 апреля 2010 г.

При этом, в соответствии с основными принципами при осуществлении лицензирования согласно пункту 3 статьи 4 Закона № 244-ФЗ является установление

федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, ФНС России полагает целесообразным устранить образовавшееся неравенство организаторов азартных игр, имеющих лицензии на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, посредством внесения соответствующих изменений в Закон № 64-ФЗ.

Также, в ходе проведения плановых и внеплановых проверок, установлены многочисленные случаи формирования чистых активов соискателями лицензий на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах за счет несуществующих активов, а также случаи наличия у организаторов азартных игр в букмекерских конторах несуществующей банковской гарантии.

Так, имеются случаи представления документов о формировании чистых активов организаторов азартных игр за счет денежных средств, находящихся на счетах в банках, расположенных за пределами Российской Федерации, на счетах в банках, находящихся в государствах (территориях), с которыми Российской Федерацией не заключены какие-либо соглашения об оказании правовой помощи и, следовательно, отсутствует обмен информацией, которая необходима для установления наличия активов организации и их размера, в связи с чем имеются основания полагать, что представленные организацией документы носят фиктивный характер.

В этой связи предлагается законодательство Российской Федерации дополнить нормами, соблюдение которых обеспечило бы возможность проведения проверки сформированных организацией чистых активов, а также предусмотреть условие отказа в предоставлении лицензии либо установление факта несоответствия лицензиата лицензионному требованию в случае отсутствия объективной возможности внеплановой (плановой) проверки чистых активов.

Одновременно обращается внимание, что у лицензирующего органа в рамках лицензионного контроля отсутствуют полномочия для подтверждения стоимости чистых активов организаций, в том числе находящихся на территории иностранных юрисдикций.

В этой связи направление в рамках лицензионного контроля запроса о правовой помощи в иностранное государство неправомерно.

Далее для решения проблем, возникающих по результатам проведения лицензионного контроля, (признания документов (договоров) недействительными (ничтожными), установления реальной стоимости активов) необходимо обращение в соответствующий арбитражный суд.

Вместе с тем, например, частью 1 статьи 14 Закона № 99-ФЗ установлено, что осуществление проверки, в том числе достоверности в представленных соискателем лицензии документах сведений осуществляется в срок, не превышающий сорока пяти рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов.

Продление проверки или приостановление рассмотрения заявления о предоставлении лицензии законодательством Российской Федерации не предусмотрено, в связи с чем у ФНС России отсутствует возможность вынести объективное решение о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии.

Дальнейшее же аннулирование уже предоставленной лицензии возможно только в порядке, установленном статьей 20 Закона № 99-ФЗ, которое осуществляется по решению суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа об аннулировании лицензии, что согласно практике, является крайней мерой в сфере лицензирования отдельных видов деятельности, применяемой судом только после того, как лицензиат уже был привлечен к административной ответственности, понес наказание, но все же не устранил допущенные им нарушения.

Кроме того, в случае получения юридическим лицом лицензии и отсутствия в последующем деятельности, привлечь такое лицо к ответственности не представляется возможным, поскольку нарушение лицензионных требований может быть признано исключительно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Учитывая изложенное, ФНС России предлагает дополнить Закон № 99-ФЗ нормой, устанавливающей возможность аннулирования в судебном порядке лицензии в случае обнаружения недостоверных данных в документах, представленных лицензиатом для получения лицензии, а также возможность приостановления лицензирующим органом действия лицензии в указанном случае.

Пунктом 5 части 1 статьи 13, частью 1 статьи 17, частью 3 статьи 18 Закона № 99-ФЗ предусмотрено, что в заявлении о предоставлении (переоформлении) лицензии

(предоставлении дубликата лицензии) указываются реквизиты документа, подтверждающего уплату государственной пошлины.

Вместе с тем при лицензировании указанных видов деятельности имеют место случаи неуплаты либо неполной уплаты лицензиатами (соискателями лицензий) государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, а также уплаты данной государственной пошлины на некорректные реквизиты.

При этом, согласно статьям 13, 14, 17, 18 Закона № 99-ФЗ указанные случаи не являются основаниями для возврата заявления о предоставлении (переоформлении) лицензии (предоставлении дубликата лицензии) и прилагаемых к нему документов либо для отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии (предоставлении дубликата лицензии).

На основании изложенного, ФНС России предлагает дополнить Закон № 99-ФЗ нормой, предусматривающей возможность возврата заявления о предоставлении (переоформлении) лицензии (предоставлении дубликата лицензии) и прилагаемых к нему документов либо отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии (предоставлении дубликата лицензии) лицензирующим органом в случае неуплаты либо неполной уплаты лицензиатами (соискателями лицензий) государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, а также уплаты данной государственной пошлины на некорректные реквизиты.

Одновременно сообщается, что в ходе проведения внеплановых выездных проверок лицензиатов, осуществляющих деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах, на предмет соблюдения лицензионного требования, установленного подпунктом «о» пункта 4 Положения о лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1130 (далее – Положение № 1130), в части полноты и своевременности уплаты целевых отчислений, предусмотренных статьей 6.2 Закона № 244-ФЗ, отдельными лицензиатами сообщалось, что они не осуществляют прием ставок на спортивные мероприятия, организованные общероссийскими спортивными федерациями, профессиональными спортивными лигами, а также не были представлены документы, подтверждающие соблюдение лицензионных требований, установленных подпунктом «о» пункта 4 Положения № 1130.

В этой связи в целях выявления фактов приема организаторами азартных игр ставок на спортивные мероприятия, организованные общероссийскими спортивными федерациями, профессиональными спортивными лигами, налоговые органы необходимо наделить правом проведения контрольной закупки, путем внесения изменений в Закон № 99-ФЗ.

Учитывая изложенное, предлагается следующее:

- статью 19 Закона № 99-ФЗ необходимо дополнить частью 14.1 следующего содержания:

«14.1. При осуществлении лицензионного контроля за деятельностью по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах лицензирующий орган вправе проводить контрольную закупку в порядке, установленном статьей 16.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».»;

- статью 14 Закона № 244-ФЗ дополнить частью 10 следующего содержания:

«10. Организаторы азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах обязаны обеспечивать доступ в режиме реального времени уполномоченному Правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему государственный надзор в области организации и проведения азартных игр, к данным учета, обработки ставок, интерактивных ставок, фиксирования результатов азартных игр и расчета сумм выигрышей, подлежащих выплате в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Также дополнительно предлагается в целях отнесения нарушений лицензионных требований, установленных подпунктом «о» пункта 4 Положения № 1130, к грубым нарушениям, пункт 7 Положения № 1130 изложить в следующей редакции:

«7. Осуществление лицензируемого вида деятельности с грубым нарушением лицензионных требований влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации. При этом грубым нарушением является невыполнение лицензиатом требований, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 4 настоящего Положения, повлекшее за собой последствия, предусмотренные частью 11 статьи 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», либо одного из требований, предусмотренных подпунктом «а» (в части, касающейся

требований, установленных частью 3 статьи 8 и частью 3 статьи 14 Федерального закона) и подпунктами «б», «г», «е», «и» - «л», «н» и «о» пункта 4 настоящего Положения.».

Одновременно предлагается предусмотреть в Законе № 99-ФЗ право лицензирующего органа в случае непредставления документов, подтверждающих соблюдение лицензионных требований, на приостановление действие лицензии, а в случае повторного непредставления указанных документов право на обращение в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

В этой связи, часть 1 статьи 20 Закона № 99-ФЗ необходимо дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) непредставление лицензиатом в ходе проведения проверки в срок, установленный лицензирующим органом документов, подтверждающих соблюдение им лицензионных требований, либо непредставление доступа проводящих проверку должностных лиц на территорию, в используемые юридическим лицом при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемому юридическими лицами оборудованию.».

Также статью 20 Закона № 99-ФЗ необходимо дополнить частью 11.1 следующего содержания:

«11.1. В случае повторного непредставления лицензиатом в ходе проведения проверки в срок, установленный лицензирующим органом документов, подтверждающих соблюдение лицензионных требований, либо повторного непредставления доступа проводящих проверку должностных лиц на территорию, в используемые юридическим лицом при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемому юридическими лицами оборудованию лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.».

Дополнительно предлагается с учетом позиции Минэкономразвития России относительно невозможности отнесения Указания Банка России от 11 марта 2014 г. № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» к лицензионным требованиям подпункт «з» пункта 4 Положения № 1130 изложить в следующей редакции:

«з) соблюдение лицензиатом требований, установленных частью 2 статьи 8 Федерального закона;».

Одновременно обращается внимание, что деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах является единственной разрешенной деятельностью по организации и проведению азартных игр вне игорных зон, режим лицензирования данного вида деятельности остается по-прежнему целесообразным, поскольку задачами лицензирования являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями требований, которые установлены Законом № 99-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 2 статьи 2 Закона № 99-ФЗ).

Также, принимая во внимание тот факт, что сама по себе продукция, производимая при осуществлении деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции (паспорта, водительские удостоверения, бланки дипломов и другие виды продукции), имеет особый статус в гражданско-правовых отношениях, режим лицензирования данного вида деятельности также необходим, поскольку одной из целей лицензирования является предотвращение ущерба правам, законным интересам граждан Российской Федерации, обороне и безопасности государства.

### **ФСБ России:**

В 2019 году планируется продолжить работу по дальнейшему совершенствованию проведения лицензионных мероприятий.

Задачами лицензирования являются:

- предупреждение нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований, установленных законодательством;
- выявление нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований, установленных законодательством;
- пресечение нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований, установленных законодательством.

В целях реализации указанных задач лицензирующие органы осуществляют контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направленный на предотвращение нарушений лицензионных требований, установленных

для отдельных видов деятельности путем проведения плановых и внеплановых проверок, а также проверок соответствия этим требованиям лицензиатов (соискателей лицензии).

Критерием, позволяющим отнести данный вид деятельности к лицензируемым, является невозможность регулирования этого вида деятельности иными методами.

Отсутствие должного контроля за осуществлением данного вида деятельности может привести к возникновению предпосылок к созданию причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации.

Анализ состояния нормативно-правовой базы в области лицензирования деятельности по разработке, производству, реализации и приобретению в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, а также сложившаяся практика лицензирования указанной деятельности, позволяют сделать вывод о функционировании эффективной системы лицензирования рассматриваемой деятельности.

### **ФСТЭК России:**

Полагает целесообразным сохранить существующий режим лицензирования деятельности по технической защите конфиденциальной информации и деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации.

## **5.2. Предложения лицензирующих органов субъектов Российской Федерации по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности.**

### **5.2.1. В части лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов.**

В целом, на основании представленных лицензирующими органами субъектов Российской Федерации докладов об осуществлении лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов за 2018 год Минпромторгом России сделан вывод, что созданная система государственного регулирования в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов через осуществления лицензирования является эффективной и действенной.

В то же время в целях совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации

лома черных металлов, цветных металлов, повышения эффективности лицензирования и сокращения административных ограничений в деятельности лицензиатов уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представили свои предложения по изменению действующих нормативно-правовых актов.

Так, большинство лицензирующих органов отметило необходимость уточнения лицензионных требований, установленных пунктом 5 Положения «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1287 (далее – Положение о лицензировании). В частности, предлагается конкретизировать пункт 8(1) Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 369 (далее – Правила обращения с ломом черных металлов) и пункт 9(1) Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 г. № 370 (далее – Правила обращения с ломом цветных металлов), в части установления требований к минимальному размеру и другим характеристикам площадки с твердым (асфальтовым, бетонным) покрытием, предназначенной для хранения лома и отходов черных, цветных металлов, а также в части уточнения необходимого перечня оборудования для осуществления лицензируемого вида деятельности в целях устранения избыточных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Так, уполномоченными лицензирующими органами Краснодарского края, Орловской, Волгоградской, Псковской, Смоленской областей, Республик Адыгея и Бурятия предлагается исключить из подпункта «г» пункта 8(1) Правил обращения с ломом черных металлов требование к наличию у лицензиатов (соискателей лицензии) оборудования для сортировки или измельчения стружки, так как производство металлической стружки не является основным способом переработки металлолома. Помимо этого, Министерство природных ресурсов Краснодарского края и Министерство экономического развития и торговли Республики Адыгея предлагают смягчить требования к мощности оборудования (пресса для пакетирования лома черных металлов (с усилием прессования не менее 2500 кН, пресс-ножниц (с усилием реза не менее 3000 кН), установки для дробления и сортировки легковесного лома (с мощностью привода не менее

495 кВт)). Предполагается, что мощность данного оборудования должен определять сам соискатель лицензии или лицензиат.

Помимо этого, уполномоченные лицензирующие органы отмечают необходимость конкретизировать нормы подпункта «а» пункта 5 Положения о лицензировании, а именно установить минимальные требования, которым должны соответствовать земельные участки, здания, строения, сооружения, помещения, технические средства, оборудование и техническая документация, необходимые для осуществления лицензируемой деятельности, в том числе установить минимально допустимую площадь объектов лицензирования и в целях предотвращения заключения фиктивных договоров на земельные участки, здания, строения сооружения, помещения, технических средства в случае их наличия у соискателя лицензии (лицензиата) на основании договора аренды или ином законном основании установить минимальный срок действия договора не менее 1 года, по которому соискатель лицензии (лицензиат) пользуется указанными объектами лицензирования.

В свою очередь, Министерством потребительского рынка и услуг Московской области предложено в пункт 3 Положения о лицензировании включить новые виды работ – «заготовка и реализация лома чёрных металлов», «заготовка и реализация лома цветных металлов», что позволит исключить для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц необходимость иметь оборудование: пресс для пакетирования лома черных металлов (с усилием прессования не менее 2500 кН), либо пресс-ножниц (с усилием реза не менее 3000 кН), либо установки для дробления и сортировки легковесного лома (с мощностью привода не менее 495 кВт), оборудование для определения химического состава лома цветных металлов в случае, если они занимаются исключительно заготовкой лома черных, цветных металлов и последующей реализацией без его переработки.

Кроме того, ряд уполномоченных лицензирующих органов отметил необходимость утверждения на федеральном уровне единого обязательного перечня разрешенного к приему лома и отходов цветных металлов от физических лиц и включение в Правила обращения с ломом цветных металлов положения о запрете приема лома и отходов цветных металлов, не включенных в обозначенный перечень.

В настоящее время в соответствии с пунктом 1 статьи 13.1 Федерального закона от 25 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» физические лица

могут осуществлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, отчуждение лома и отходов цветных металлов, образующихся при использовании изделий из цветных металлов в быту и принадлежащих им на праве собственности, согласно перечню разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, утвержденному органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем данные перечни не являются «закрытыми» и не имеют единообразия. Так, например, перечень изделий, лом и отходы цветных металлов которых разрешен для приема от физических лиц на территории Ивановской области в соответствии с Указом Губернатора Ивановской области от 10 декабря 2002 г. № 239-УГ включает 7 видов изделий, а аналогичный перечень, утвержденный постановлением администрации Тамбовской области от 8 октября 2013 г. № 1127 113 видов. Подобная ситуация приводит к тому, что лом и отходы цветных металлов, возникшие в результате хищения оборудования на объектах инфраструктуры под видом бытового металлолома свозится для сдачи с субъекты Российской Федерации, в которых действует наиболее широкий перечень изделий, лом и отходы цветных металлов которых разрешен для приема от физических лиц.

Уполномоченными лицензирующими органами также предложено установить в Правилах обращения с ломом черных металлов и Правилах обращения с ломом цветных металлов требования к используемому весовому и дозиметрическому оборудованию, а также предусмотреть возможность ведения книги учета приёмосдаточных актов лицензиатов в электронном виде.

Управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры предложено изложить подпункт «б» пункта 5 Правил обращения с ломом черных металлов в следующей редакции: «нотариально заверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или копия документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, осуществляющих прием лома и отходов черных металлов», и аналогичный пункт в Правилах обращения с ломом цветных металлов изложить соответственно как «нотариально заверенная копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или копия документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном

предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, осуществляющих прием лома и отходов цветных металлов».

Кроме того, в отчетном периоде в ряде субъектов Российской Федерации продолжали иметь место проблемы, связанные с отсутствием на момент проведения проверки лицензиатов по адресу места осуществления деятельности, указанному в лицензии (когда эти лицензиаты не осуществляют лицензируемую деятельность по указанным адресам). При этом данными лицензиатами не направляются в лицензирующие органы заявления о переоформлении лицензии либо о прекращении лицензируемой деятельности как это предусмотрено законодательством. В результате у лицензирующих органов отсутствовала возможность провести лицензионный контроль за осуществлением лицензируемой деятельности такими лицензиатами.

В связи с этим уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предлагается внести дополнения в статьи 18, 20 Закона № 99-ФЗ в части установления максимально возможного срока обращения лицензиата в лицензирующий орган за переоформлением лицензии после изменения им юридического адреса, в частности предлагается предусмотреть возможность прекращения действия лицензии в случае непредставления хозяйствующим субъектом заявления о переоформлении лицензии по данному основанию в установленный срок.

Помимо этого, в связи с разной трактовкой уполномоченными лицензирующими органами в разных субъектах Российской Федерации постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» неурегулированной остается процедура переоформления лицензии, выданной другим субъектом Российской Федерации.

Так, ряд лицензирующих органов субъектов Российской Федерации настаивает на необходимости обязательного открытия пункта приема лома черных, цветных металлов на территории данного субъекта Российской Федерации для переоформления соответствующей лицензии.

В свою очередь Минпромторг России отмечает, что указанные предложения будут рассмотрены в рамках исполнения подпункта б) пункта 1 перечня Поручений Президента Российской Федерации по итогам форума Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» от 23 февраля 2019 г. № Пр-277 по вопросу совершенствования правил

обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и механизмов вовлечения указанных лома и отходов в повторный хозяйственный оборот.

Кроме того, Управлением государственного заказа и лицензирования Белгородской области и Департаментом промышленной политики Ярославской области предложено определить федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление методологического сопровождения деятельности лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, а также на предоставление разъяснений положений законодательства в указанной сфере.

### **5.2.2. В части лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.**

#### **Республика Адыгея**

Целесообразно предусмотреть дифференциацию административной ответственности лицензиатов в зависимости от типа допущенного нарушения и возможности его последствий, поскольку в настоящее время нарушение, выразившееся, например, в отсутствии запирающего устройства на двери выхода на чердак, и неисправности кровельного покрытия, приводящие к протечкам, предусматривают административную ответственность в одном и том же размере.

#### **Астраханская область**

Проведение работы по лицензированию управляющих организаций показало, что требования к лицензиатам носят формальный характер. Среди лицензионных требований отсутствуют требования к соответствующей материально-технической базе, наличию квалифицированных кадров среди производственного персонала, не учитываются экономические показатели, такие, как задолженность управляющей организации перед ресурсоснабжающими организациями, собственников перед управляющей компанией (ведение претензионной работы) и т.д. По существующим требованиям легче всего получить лицензию вновь созданной организации, которая никогда не занималась обслуживанием жилищного фонда.

На заседаниях лицензионной комиссии Астраханской области неоднократно поднимался вопрос о наличии (отсутствии) просроченной задолженности управляющей компанией перед ресурсоснабжающими организациями (так как в настоящий момент

данный критерий не является лицензионным требованием при предоставлении лицензии управляющей организации).

### **Владимирская область и Республика Коми**

Предлагается установить новое требование к соискателям лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами: наличие материально-технического обеспечения(техники), необходимого для обслуживания общего имущества многоквартирного дома, соответствующего квалифицированного персонала юридического лица (разграничивать требования в зависимости от площади жилого фонда или количества домов, находящихся в управлении).

Предлагается внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и возложить обязанность по рассмотрению административных дел по статье 14.1.3 Кодекса на органы государственного жилищного надзора.

### **Волгоградская и Саратовская области**

В целях повышения качества и эффективности как государственной услуги по лицензированию, так и лицензирования как инструмента государственного регулирования деятельности, предлагаются нижеследующие изменения:

1. В целях оптимизации предоставления государственной услуги по лицензированию отдельных видов деятельности, снижения бюджетных расходов на приобретение полиграфической продукции, защищенной от подделок, исключить использование бумажных защищенных бланков лицензий. Вместо этого по результатам предоставления государственной услуги соискателю лицензии выдавать письменную лицензию, оформленную на незащищенном официальном бланке лицензирующего органа, заверенную печатью, и выписку из реестра лицензий субъекта Российской Федерации, подтверждающую внесение в него сведений о соискателе лицензии.

Наличие у субъекта лицензии может подтверждаться соответствующей записью в официальном реестре лицензий, ведение которых осуществляют лицензирующие органы и размещают в сети Интернет для неограниченного доступа. Что касается лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами, то сведения реестра также размещаются в ГИС ЖКХ и защищены от произвольного вмешательства.

Введение предложенных изменений избавит лицензиатов от необходимости получения дубликата лицензии в случае ее порчи или утраты, а лицензирующие органы – от расходов на закупку бланков, имеющих специальный уровень защищенности от подделки.

2. В целях повышения эффективности лицензирования деятельности по управлению многоквартирными домами и создания условий, при которых вероятность появления недобросовестных лиц на рынке услуг будет ниже, необходимо нижеследующее.

Во-первых, отнести учредителей юридического лица к числу должностных лиц лицензиата (соискателя лицензии).

Во-вторых, дополнить перечень лицензионных требований ограничением, предусматривающим возможность одного физического лица быть должностным лицом только в одной управляющей организации (лицензиате).

В совокупности эти меры создадут существенный барьер к созданию «организаций-клонов» на случай аннулирования лицензии, так как не только делают затруднительным само существование организации-клона, но и позволят включить в реестр дисквалифицированных лиц сведения об учредителях.

3. В результате внесенных Федеральным законом от 31 декабря 2017 г. № 485-ФЗ изменений часть 5 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации изложена в новой редакции: «В случае, если в течение двенадцати месяцев со дня выдачи органом государственного жилищного надзора предписания в отношении многоквартирного дома или многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат, лицензиату и (или) должностному лицу, должностным лицам лицензиата судом два и более раза было назначено административное наказание за неисполнение или ненадлежащее исполнение указанного предписания, сведения о таких доме или домах по решению органа государственного жилищного надзора исключаются из реестра лицензий субъекта Российской Федерации, за исключением предусмотренного частью 7 настоящей статьи случая принятия решения».

Фактически новая формулировка закона, предусмотрев в качестве точки начала отсчета срока дату выдачи предписания, делает невозможным применение специальной меры в виде исключения сведений о многоквартирном доме из реестра лицензий за нарушения, устранение которых требует значительных временных затрат. Необходимо иметь в виду, что в предусмотренный частью 5 статьи 198 Жилищного кодекса Российской

Федерации срок также включается время на привлечение лицензиата к административной ответственности (извещение на составление протокола об административном правонарушении, передача материалов дела в суд, уполномоченный рассматривать дело, извещение о времени и месте рассмотрения дела судом, вступление постановления о назначении административного наказания в законную силу, в том числе обжалование постановления по делу об административном правонарушении). Тем самым, у лицензиатов появилась возможность влиять на истечение срока, предусмотренного частью 5 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации, всячески затягивая наступление факта назначения наказания (статья 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), например, регулярно и безосновательно обжалуя постановления о привлечении к административной ответственности по части 24 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, чем больше требуемый срок исполнения предписания об устранении нарушений лицензионных требований, тем меньше вероятность применения к лицензиату мер, предусмотренных частью 5 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации, а, следовательно, меньше вероятность аннулирования лицензии. При изложенных обстоятельствах, приведенная норма в измененной редакции менее эффективна.

Инспекция предлагает внести изменения в часть 5 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусмотрев в качестве начала срока исчисления повторности привлечения лицензиата к административной ответственности не дату выдачи предписания, а дату истечения срока его исполнения.

4. Часть 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации к числу лицензионных требований, предъявляемых к лицензиатам относит наличие у должностного лица (единоличного исполнительного органа юридического лица, руководителя юридического лица или его филиала либо индивидуального предпринимателя, осуществляющих управление многоквартирным домом, а в случае заключения договора о передаче полномочий единоличного исполнительного органа – единоличного исполнительного органа юридического лица или индивидуального предпринимателя, которым такие полномочия переданы) квалификационного аттестата.

При проведении проверок лицензиатов должностные лица органов государственного жилищного надзора нередко сталкиваются с ситуацией, когда необходимо выяснить факт наличия у должностного лица квалификационного аттестата. А так как действие

квалификационного аттестата распространяется на всю территорию Российской Федерации, требуется делать запросы в органы государственного жилищного надзора по каждому субъекту Российской Федерации для получения объективной информации о наличии у должностного лица аттестата, что существенно увеличивает сроки проведения проверок.

Существование сводного федерального реестра квалификационных аттестатов (по аналогии со сводным федеральным реестром лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами) существенно повысило бы эффективность надзорных мероприятий, предметом которых является наличие у должностного лица лицензиата квалификационного аттестата, позволило бы сократить сроки проведения таких мероприятий, тем самым существенно снизив административную нагрузку на субъектов предпринимательской деятельности.

### **Удмуртская Республика**

Предлагает внести следующие изменения:

1. Ввести дополнительную административную ответственность для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами (статья 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях): «Осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, сведения о которых отсутствуют в реестре лицензий субъекта Российской Федерации».

Предложение должно способствовать реализации механизма лицензирования деятельности управляющих организаций, предусматривающего ведение реестра лицензий субъекта Российской Федерации, который включает в себя сведения об адресе многоквартирного дома или адресах многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат (статья 195 Жилищного Кодекса Российской Федерации).

2. Ввести дополнительное основание для аннулирования лицензии. Осуществление жилищной инспекцией мероприятий по лицензионному контролю показывает, что процедура аннулирования лицензии возможна как правило только в отношении тех лицензиатов, которые управляют небольшим количеством домов.

### **Кемеровская область**

Предлагает ужесточить административную ответственность в отношении лицензиатов за нарушения положений, установленных частью 2 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации, в части ненаправления сведений о заключении, прекращении, расторжении договора управления многоквартирным домом в орган государственного жилищного надзора и увеличить срок давности при привлечении к административной ответственности за данное нарушение.

### **Краснодарский край**

В целях предотвращения случаев необоснованной передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таким домом документов, ключей от помещений, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, электронных кодов доступа к оборудованию, входящему в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, и иных технических средств и оборудования, необходимых для эксплуатации многоквартирного дома и управления им организацией, фактически не имеющей право на осуществление деятельности по управлению многоквартирным домом, Инспекция Краснодарского края считает необходимым внесения изменений в статью 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации, дополнив ее частью 3.2. следующего содержания:

«3.2. В случае прекращения управления многоквартирным домом товариществом собственников жилья, жилищным или жилищно-строительным кооперативом, иным специализированным потребительским кооперативом в связи с изменением способа управления в виде выбора управляющей организации (лицензиата), товарищество, кооператив обязаны передать техническую документацию на многоквартирный дом и иные связанные с управлением таким домом документы, ключи от помещений, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, электронные коды доступа к оборудованию, входящему в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, и иные технические средства и оборудование, необходимые для эксплуатации многоквартирного дома и управления им выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организации (лицензиату) в течение трех рабочих дней с даты внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации, в части включения сведений о таком

многоквартирном доме в перечень многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляет управляющая организация (лицензиат).».

В части 10 статьи 162 Жилищного Кодекса Российской Федерации слова «со дня прекращения договора управления многоквартирным» заменить словами «с даты внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации, в части исключения сведений о таком многоквартирном доме из перечня многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляет управляющая организация».

В постановлении Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами» пункт 19 раздела V Правил осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами дополнить словами «, но не ранее даты внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации, в части исключения сведений о многоквартирном доме из перечня многоквартирных домов, деятельность по управлению которыми осуществляет управляющая организация.».

4. В соответствии с изменениями, внесенными в часть 3 статьи 198 Жилищного Кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 485-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 485-ФЗ), основанием для проведения внеплановой проверки является поступление заявления от лицензиата о заключении договора управления многоквартирным домом, а равно сведений от жилищного кооператива или товарищества собственников жилья о выборе способа управления в многоквартирном доме, сведения о котором содержатся в реестре лицензий субъекта Российской Федерации в перечне многоквартирных домов, деятельность по управлению которым осуществляет другой лицензиат, от которого не поступило заявление о внесении изменений в реестр лицензий в связи с расторжением договора управления вышеуказанным многоквартирным домом.

Вместе с тем положениями Закона № 485-ФЗ и частью 3 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации не определен предмет внеплановой проверки и ее вид (выездная, документарная), а также лицо, в отношении которого указанная проверка должна быть проведена.

Необходимо отметить, что Порядок и сроки внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации определены приказом Министерства строительства

и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25 декабря 2015 г. № 938/пр (далее – Порядок). При этом в соответствии с пунктом 17 Порядка по результатам рассмотрения материалов, представленных лицензиатами в соответствии с пунктом 15 Порядка, орган государственного жилищного надзора принимает в отношении каждого заявителя соответствующее решение из предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 7 Порядка. Однако, в вышеуказанных пунктах Порядка отсутствуют ссылки на необходимость принятия решения о внесении изменений в реестр лицензий исключительно по результатам проведения внеплановой проверки.

На основании вышеизложенного в целях реализации положений части 3 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации необходимо законодательно закрепить вид и предмет внеплановой проверки, проводимой в отношении лицензиата или жилищного кооператива, товарищества собственников жилья, в случаях, предусмотренных указанной статьей, установить какие именно результаты внеплановой проверки могут служить основанием для принятия решения о внесении изменений в реестр лицензий или об отказе во внесении изменений в реестр лицензий.

Также необходимо внести изменения в Порядок с учетом положений, предусмотренных частью 3 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации и Законом № 485-ФЗ:

- 1) подпункт «г» пункта 3 исключить;
- 2) подпункт «а» пункта 5 изложить в следующей редакции: «а) соответствия сведений, указанных в заявлении положениям пункта 2 и полноте представленных копий документов требованиям пункта 3 настоящего Порядка;»;
- 3) подпункт «е» пункта 5 изложить в следующей редакции «е) отсутствия признаков ничтожности решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме по основаниям, установленным гражданским законодательством Российской Федерации, наличие которых возможно установить без проведения анализа сведений содержащихся в реестре всех собственников помещений и получения дополнительной информации из единого реестра прав на недвижимое имущество, а также в случае принятия на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме решения о выборе непосредственного способа управления таким многоквартирным домом в нарушение положения пункта 1 части 2 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации;»;

4) дополнить пункт 5 подпунктом «ж» следующего содержания: «ж) отсутствие решения Лицензионной комиссии о необходимости обращения органа государственного жилищного надзора с иском в суд по вопросу аннулирования лицензии заявителя лицензиата.»;

5) подпункт «а» пункта 9 изложить в следующей редакции: «а) несоответствие заявления и документов требованиям, установленным подпунктами «а», «г» - «ж» пункта 5 настоящего Порядка;»;

б) подпункт «а» пункта 10 изложить в следующей редакции: «а) несоответствие заявления и документов условиям, установленным подпунктами «б», «в» пункта 5 настоящего Порядка, в том числе поступление в орган государственного жилищного надзора заявления о внесении изменений в реестр в связи с заключением договора управления многоквартирным домом или изменением способа управления многоквартирным домом при отсутствии заявления о прекращении, расторжении договора управления данным многоквартирным домом от иного заявителя;»;

7) подпункт «в» пункта 10 исключить;

8) подпункт «а» пункта 15 изложить в следующей редакции: «а) в случае поступления в орган государственного жилищного надзора заявления о внесении изменений в реестр в связи с заключением договора управления многоквартирным домом или изменением способа управления многоквартирным домом при отсутствии заявления о прекращении, расторжении договора управления данным многоквартирным домом от иного заявителя, проводит внеплановую проверку в отношении лица представившего заявление и документы, на предмет соответствия документов указанных в подпунктах «а», «в» пункта 3 настоящего Порядка, требованиям жилищного законодательства Российской Федерации, а также в случае необходимости запрашивает необходимые материалы и информацию у обоих лицензиатов;»;

9) подпункт «в» пункта 15 исключить;

10) пункт 17 изложить в следующей редакции: «По результатам рассмотрения материалов, указанных в пункте 15 настоящего Порядка, проведенной внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «в» пункта 15 настоящего Порядка, орган государственного жилищного надзора принимает в отношении каждого заявителя соответствующее решение из предусмотренных подпунктами "а" и "б" пункта 7 настоящего Порядка.»;

11) дополнить Порядок пунктом 18 следующего содержания «18. В случае выявления по результатам мероприятий, предусмотренных пунктом 15 настоящего Порядка, признаков оспоримости решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме по основаниям, установленным гражданским законодательством Российской Федерации, орган государственного жилищного надзора вправе в соответствии с частью 6 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации обратиться в суд с иском о признании недействительным решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о выборе управляющей организации или об изменении способа управления многоквартирным домом.».

### Курганская область

Вопрос, требующий решения	Предложения для решения вопроса	Внести изменения в нормативный правовой акт	Ожидаемый эффект
Отсутствие порядка проведения внеплановых проверок при поступлении в течение 3-х месяцев 2-х и более протоколов общих собраний собственников помещений МКД с аналогичными вопросами	Принять нормативный правовой акт, регламентирующий порядок проведения органом государственного надзора (контроля) таких проверок	Принять нормативный правовой акт	Исключение фактов использования протоколов общих собраний с противопоставляющими решениями

### Ленинградская область

1. Отсутствие в жилищном законодательстве нормы, согласно которой в случае проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в отсутствие сведений у органа местного самоуправления о принятом собственниками решении о выборе способа управления многоквартирным домом, основанием для внесения изменений в реестр лицензий являются результаты открытого конкурса, поскольку орган местного самоуправления не был извещен инициатором общего собрания о его проведении, а также на момент проведения конкурса общее собрание не завершилось (протокол общего собрания не оформлен).

2. В пункте 39 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2006 г. № 75, не раскрывается понятие реализации решения о выборе способа управления многоквартирным домом, что затрудняет оценку органом жилищного надзора документов, представленных с заявлением о внесении изменений в реестр лицензий, при обращении другой управляющей организации с аналогичным заявлением с приложением протокола общего собрания по данному многоквартирному дому.

### **Мурманская область**

1. Предусмотреть в качестве основания для исключения дома из реестра лицензий привлечение органом государственного жилищного надзора (ОГЖН) за нарушение лицензионных требований, возложив полномочия по рассмотрению дел по части 2 статьи 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на ОГЖН;

2. Ввести возможность вручения документов, связанных с осуществлением лицензионного контроля, производством по делам об административных правонарушениях, через систему ГИС ЖКХ, в том числе закрепить данный способ вручения документов в Жилищном кодексе Российской Федерации;

3. Ввести четкое описание данных, которые должен содержать реестр лицензий, и ответственность за непредоставление актуальных сведений со стороны лицензиата (изменение адреса места нахождения, руководителя и пр.).

4. Кроме того, внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

- установить срок давности привлечения к административной ответственности за нарушения жилищного законодательства не менее 6 месяцев;

- установить, что по административным делам о нарушении жилищного законодательства может проводиться административное расследование.

### **Новгородская и Орловская области**

1. Включить в перечень лицензионных требований, предъявляемых к лицензиатам и соискателям лицензии, требование об отсутствии у лицензиата и соискателя лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;

2. Внести изменение в статью 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнив ее частью 3, предусматривающей административную ответственность за осуществление предпринимательской деятельности

по управлению не внесенным в соответствующий раздел реестра лицензий субъекта Российской Федерации многоквартирным домом управляющей организацией, имеющей лицензию;

3. Предоставить субъектам Российской Федерации устанавливать дополнительные лицензионные требования исходя из особенностей развития сферы жилищно-коммунального хозяйства конкретного региона.

### **Республика Бурятия**

1. Внести изменения в часть 4 статьи 161 Жилищного Кодекса Российской Федерации, предусмотрев заключение договора управления в течение двух месяцев со дня проведения открытого конкурса, в случае, если собственники не заключили договор управления с управляющей организацией, на условиях, определенных открытым конкурсом, аналогично части 13 данной статьи.

2. Внести в федеральное законодательство правовые нормы, предусматривающие административную ответственность за нарушения ресурсоснабжающих организаций требований к качеству коммунальных ресурсов, поставляемых на границе балансовой принадлежности эксплуатационной ответственности, выявленных управляющей организацией.

3. Предусмотреть возможность продления сроков исполнения требований предписания, требования которых не влекут угрозу жизни и здоровью граждан.

4. Внести в федеральное законодательство правовые нормы, предусматривающие правила ведения реестра недобросовестных исполнителей (директоров) управляющих организаций, допустивших нарушение лицензионных требований два и более раза в течение календарного года.

### **Республика Саха (Якутия)**

Предлагается дополнить лицензионные требования – требованиями, предусмотренными частью 2 статьи 198 Жилищного кодекса Российской Федерации и установить административную ответственность.

### **Смоленская область**

Целесообразно расширить применение статьи 7.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений» на лиц, ответственных за выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества, и специализированных организаций,

отвечающих за надлежащее состояние систем внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, лифтового хозяйства и противопожарных систем многоквартирного дома.

### **Республика Татарстан**

При внесении изменений в перечень документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении лицензии, предусмотренных Положением о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 1110, возможен перевод государственной услуги в электронный вид при подаче заявления о предоставлении лицензии.

### **Воронежская область**

Наделить органы государственного жилищного надзора правом рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.23.3, 13.19.2, 14.1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ввести в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации специальную норму, устанавливающую право зачисления в бюджет субъектов Российской Федерации штрафов, налагаемых на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления государственного жилищного надзора. Внесение таких изменений позволило бы исключить концентрацию доходов от указанных штрафов в бюджете единственного муниципального образования, на территории которого располагается Инспекция, и повысить эффективность жилищного надзора в субъектах Российской Федерации за счет получения бюджетом субъекта дополнительных финансовых средств.

Кроме этого, предлагается рассмотреть возможность увеличения уставного капитала для организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами. Принятие данных изменений позволит субъектам Российской Федерации сформировать административное законодательство в сфере жилищно-коммунального хозяйства и организовать в этой сфере действенный региональный надзор.

### **Кировская область**

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами

п/п	Нормативный правовой акт	Предложения о доработке	Обоснование
-----	--------------------------	-------------------------	-------------

п/п	Нормативный правовой акт	Предложения о доработке	Обоснование
1.		Установить следующие виды ответственности должностных лиц организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления многоквартирными домами: материальную (своим имуществом и членов своей семьи) либо из прибыли предпринимателя, «капиталом» организации (пассивы).	Система наказания юридического лица, финансируемого собственниками, неэффективна.
2.	Статья 193 Жилищного кодекса Российской Федерации.	Дополнить перечень лицензионных требований к субъектам, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, требованием к увеличению уставного капитала, к наличию технических средств и кадровому составу; требованием об отсутствии у лицензиата, соискателя лицензии, а также их руководителей и учредителей задолженности по уплате административных штрафов, налогов, сборов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации; требованием об отсутствии у лицензиата, его учредителей, должностных лиц, которые являются аффилированными лицами соискателя лицензии, задолженности за поставленные	В настоящее время требования к соискателям лицензии, лицензиатам носят формальный характер. При этом среди лицензионных требований отсутствуют требования к соответствующей материально-технической базе, наличию квалифицированных кадров среди производственного персонала, не учитываются экономические показатели, такие, как задолженность управляющей организации перед ресурсоснабжающими организациями, собственников перед управляющей компанией (ведение претензионной работы) и т.д. По существующим требованиям проще получить лицензию вновь созданной организации, которая никогда не занималась обслуживанием жилищного фонда. Также лицензионные требования не позволяют отказать в получении лицензий учредителям и руководителям, которыми ранее целенаправленно велась деятельность по управлению домами с накоплением долгов перед поставщиками услуг, бюджетами всех уровней.

п/п	Нормативный правовой акт	Предложения о доработке	Обоснование
		коммунальные ресурсы, задолженности перед бюджетами всех уровней.	Происходит создание этими лицами новых управляющих организаций, предыдущие банкротятся, усматривается преднамеренное уклонение от погашения просроченной дебиторской задолженности за поставленные коммунальные ресурсы, задолженности перед бюджетами всех уровней, что может свидетельствовать о нецелевом расходовании средств и способствовать усугублению ситуации в сфере управления многоквартирными домами.
3.		Законодательно закрепить обязанность лицензиата сообщать в ОГЖН о смене должностного лица лицензиата, определить сроки предоставления такой информации, а также установить ответственность лицензиата (должностного лица) в случае непредоставления (несвоевременного предоставления) вышеуказанной информации.	Не закреплена обязанность лицензиатов уведомлять ОГЖН в случае смены руководителя юридического лица (лицензиата), а также законодательно не определена ответственность лицензиата (должностного лица лицензиата) за непредоставление вышеуказанных сведений, в связи с чем может возникать ситуация, при которой лицензиат, несоответствующий лицензионным требованиям, предусмотренным пунктами 2, 4 части 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации, будет осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами. При этом ОГЖН не будет осведомлен о смене руководителя лицензиата до поступления соответствующей информации, которая будет являться также основанием для проведения внеплановой проверки в отношении лицензиата на предмет установления его соответствия лицензионным требованиям.
4.	Статья 201 Жилищного кодекса Российской Федерации.	Наделить ОГЖН полномочиями по принятию решения о предоставлении (отказе в	Действующим законодательством полномочия лицензионной комиссии ограничены. Лицензионная комиссия, обладая

п/п	Нормативный правовой акт	Предложения о доработке	Обоснование
		предоставлении) лицензии.	информацией об аффилированности соискателей лицензии, о том, что их учредители, должностные лица являются либо являлись учредителями и должностными лицами организаций – лицензиатов, имеющих задолженность перед ресурсоснабжающими организациями, задолженность по налоговым платежам и страховым взносам, а в отношении некоторых учредителей, лицензиатов возбуждены уголовные дела, предусмотренные статьями 165 (причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием), 201 (злоупотребление полномочиями) Уголовного кодекса Российской Федерации, по сути, является «техническим» органом, который обязан принять решение о предоставлении лицензии в случае соответствия соискателя лицензии нескольким формальным критериям, установленным действующим законодательством. Считаю целесообразным лицензионную комиссию упразднить.

### Липецкая область

1. Статью 193 Жилищного кодекса Российской Федерации следующими лицензионными требованиями:

- размер уставного капитала не менее 3 миллионов рублей;
- отсутствие задолженности по обязательствам перед налоговым органом и внебюджетными фондами;
- наличие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности.

2. Увеличить государственную пошлину за предоставление лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами до 100 000 рублей.

3. Увеличить срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение жилищного законодательства до одного года.

## ВЫВОДЫ

По данным официальных статистических отчетов, количество действующих лицензий, выданных федеральными лицензирующими органами и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации, на конец 2018 года составило **620 488 лицензий**, что на 0,1% меньше, чем в 2017 году.

В 2018 году увеличилось количество действующих лицензий в 30 сферах деятельности, сократилось – в 25 сферах.

Наиболее массовыми сферами деятельности, которые подлежат лицензированию, являются: образовательная деятельность, медицинская деятельность, розничная продажа алкогольной продукции, деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, фармацевтическая деятельность. На указанные 5 сфер приходится 384,4 тыс. действующих лицензий (62% от общего количества лицензий).

Количество действующих лицензий, выданных федеральными лицензирующими органами, составило в 2018 году 264 355 лицензий (42,6% от общего количества действующих лицензий), лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий – 256 495 лицензии (41,3%), лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках собственных полномочий – 99 638 лицензий (16,1%).

В 2018 году лицензирующими органами рассмотрено 215 691 заявление о предоставлении лицензии, продлении срока действия лицензии, переоформлению лицензии, предоставлению дубликатов, копий лицензий, предоставлению выписок из реестра лицензий, прекращению действия лицензий.

Всего в 2018 году лицензирующими органами предоставлено 52 726 лицензий (федеральными лицензирующими органами и лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий – 30 238, лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках собственных полномочий – 22 488).

В соответствии с Законом № 99-ФЗ хозяйствующие субъекты имеют право направлять в лицензирующие органы заявления (обращения) в электронной форме. Этим правом в 2018 году воспользовались более 22,2 тыс. соискателей лицензий и лицензиатов (в 2017 году более 12,4 тыс.).

В 2018 году федеральными лицензирующими органами и лицензирующими

органами субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий было отказано в выдаче лицензии в 8,7% случаев поступления заявлений о выдаче лицензии, в продлении срока действия лицензии – в 7,5% случаев, в переоформлении – в 4,1% случаев.

При этом лицензирующие органы субъектов Российской Федерации при реализации собственных полномочий по лицензированию отдельных видов деятельности отказывали в предоставлении лицензии в 8,3% случаев, в продлении срока действия лицензии – в 5,8 % случаев, в переоформлении лицензии – в 4,7% случаев.

Отчетные данные свидетельствуют о стабильно низком удельном весе отмененных судом решений лицензирующих органов, доля которых в 2014–2017 годах составляла у федеральных органов исполнительной власти 0,02 - 0,3 процента. Данный показатель составил в 2018 году 0,5%. Доля отмененных судом решений лицензирующих органов субъектов Российской Федерации в рамках собственных полномочий составляет 0,9%.

В 2018 году лицензирующими органами было проведено 430,6 тыс. проверок соискателей лицензий и лицензиатов, что меньше на 9,5% по сравнению с 2017 годом. Следует отметить, что свыше 262 тыс. проверок (61% всех проверок в рамках лицензирования) проведены в 1 сфере – в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Без учета сферы управления многоквартирными домами проверки в системе лицензирования Российской Федерации распределяются следующим образом: в отношении соискателей лицензии проводится 24,8% всех проверок, в рамках государственного контроля (надзора) – 30,5%, в рамках переоформления лицензии – 31,6%, в рамках продления срока действия лицензии – 13%.

При принятии решения о предоставлении лицензии проверки проводятся в 72,6% случаев поступления соответствующих заявлений; при принятии решения о переоформлении лицензии – в 54,2% случаев; при принятии решения о продлении срока действия лицензии – в 61,6% случаев.

В 2018 году доля обращений федеральных лицензирующих органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий о назначении внеплановых проверок, отклоненных органами прокуратуры, составила 32,4%, сократившись по сравнению с 2017 годом (30,9%) на 4,9%.

При этом в деятельности лицензирующих органов субъектов Российской Федерации

в рамках реализации собственных полномочий указанный показатель составил 41,9%, что выше чем в 2017 году на 12,6%.

Доля проверок, проведенных федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий, в результате которых выявлены несоответствия лицензионным требованиям, в 2018 году составила: в отношении соискателей лицензии – 6,5%; в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий – 5%; в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий – 4%; в отношении лицензиатов в рамках государственного контроля – 34,6%.

Доля проверок, проведенных лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках реализации собственных полномочий, в результате которых выявлены несоответствия лицензионным требованиям, в 2018 году составила: в отношении соискателей лицензии – 7,8%; в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о продлении срока действия лицензий – 3,8%; в отношении лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензий – 4,5%; в отношении лицензиатов в рамках государственного контроля – 43,1%.

Согласно представленным отчетам в 2018 году в ходе проверок лицензиатов выявлено 14,2 тыс. грубых нарушений лицензионных требований, что соответственно на 25% больше, чем в 2017 году.

Основная доля таких нарушений (примерно 95%) из года в год приходится на хозяйствующие субъекты, осуществляющие подконтрольные Росздравнадзору, Рособrnнадзору, Ространснадзору и Ростехнадзору виды деятельности.

Резкое сокращение количества грубых нарушений лицензионных требований отмечается по результатам проверок, осуществляемых лицензирующими органами субъектов Российской Федерации в рамках реализации собственных полномочий. Так, в 2018 году было выявлено более 8 тыс. грубых нарушений лицензионных требований (в 2017 году – 17 тыс., в 2016 году – 12,4 тыс., в 2015 году – 1,4 тыс., в 2014 году – 12,4 тыс. случаев).

Доля проверок, по результатам которых по фактам выявленных нарушений федеральными лицензирующими органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий были назначены административные наказания, в 2018 году составила 70,7%, в 2017 году – 72,5%,

в 2016 году - 70,6%, в 2015 году - 72,4% в 2014 году - 74,8%.

В деятельности лицензирующих органов субъектов Российской Федерации в рамках реализации собственных полномочий доля проверок лицензиатов, по итогам которых по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания, существенно ниже по сравнению с аналогичным показателем федеральных лицензирующих органов, и составляет в 2018 году 45,3% (в 2017 году – 44,6%, в 2016 году – 36,2%, в 2015 году – 29%, в 2014 году – 44%). Самый высокий показатель отмечается в сфере лицензирования деятельности по розничной продаже алкоголя – 83,7%.

Судами удовлетворяется 56,1% заявлений федеральных лицензирующих органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий об аннулировании лицензии; заявлений лицензирующих органов субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий об аннулировании лицензии – 46% (в 2017 году – 74,2%).

Ключевые показатели развития системы лицензирования в Российской Федерации (в целом по всем лицензирующим органам) по состоянию на 2017-2018 годы представлены в таблице 48.

Таблица 48

№	Показатель	Значение показателя	
		2017 г.	2018 г.
1	Количество действующих лицензий	621 290	620 488
2	Прирост количества действующих лицензий	-0,2%	-0,1%
3	Доля отказов в выдаче лицензии	7,6%	8,5%
4	Доля отказов в переоформлении лицензии	3,6%	4,3%
5	Доля отказов в продлении срока действия лицензии	7,5%	6,1%
6	Доля заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, о прекращении действия, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных в электронной форме	5,5%	8,4%
7	Доля решений об отказе в предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, отмененных судом	0,9%	0,7%

8	Доля проверок соискателей лицензии, лицензиатов, в результате которых были выявлены нарушения (в рамках государственного контроля (надзора) и в рамках предоставления, переоформления, продления срока действия лицензий)	30,0%	31,8%
9	Доля проверок соискателей лицензии, в результате которых были выявлены нарушения	7,5%	7,0%
10	Доля проверок лицензиатов в рамках переоформления лицензий, в результате которых были выявлены нарушения	4,7%	4,2%
11	Доля проверок лицензиатов в рамках продления действия лицензий, в результате которых были выявлены нарушения	5,4%	3,9%
12	Доля проверок лицензиатов в рамках государственного контроля (надзора), в результате которых были выявлены нарушения (кроме случаев переоформления, продления срока действия лицензии)	38,1%	41,8%
13	Доля грубых нарушений от общего количества нарушений, выявленных по результатам проверок в рамках государственного контроля (надзора)	8%	5,3%
14	Доля лицензиатов, в отношении которых были проведены проверки в рамках государственного контроля (надзора) (от общего количества лицензиатов)	8,7%	9,3%
15	Доля проверок, по результатам которых по фактам выявленных нарушений были наложены административные наказания	48%	48,6%
16	Доля лицензий, аннулированных по решению суда (от количества обращений лицензирующего органа об аннулировании лицензий)	67,8%	46,7%
17	Доля внеплановых проверок в общем количестве проверок в рамках государственного контроля (надзора) за лицензиатами	92,6%	92,8%
18	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	32,7%	34,9%
19	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0,1%	0,05%
20	Доля выездных проверок соискателей лицензии от	67,1%	72,6%

	общего количества рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии		
--	---	--	--

Небольшая доля отказов лицензирующих органов в предоставлении (переоформлении, продлении срока действия) лицензии (4,3%-8,5%), крайне низкая доля таких решений, отмененных судами (0,7%), позволяют предположить, что лицензионные требования понятны субъектам предпринимательской деятельности, в полном объеме выполняются практически всеми соискателями лицензии, а лицензирование в настоящее время не является существенным административным барьером для хозяйствующих субъектов. Все большее развитие (хотя и недостаточное) получает практика подачи документов в лицензирующий орган в электронном виде (5,5% в 2017 году, 8,4% в 2018 году), что еще больше упростит работу соискателей лицензий и разрешительных органов.

В 2018 году в сравнении с 2017 годом отмечается повышение доли отказов в выдаче лицензии: с 7,6% до 8,5%, доли отказов в переоформлении лицензии: с 3,6% до 4,3%. При этом указанный показатель при рассмотрении заявлений о продлении срока действия лицензий снизился с 7,5% до 6,1%.

Что касается последующего контроля за лицензиатами, ярко выраженным является существенный рост доли выявляемых нарушений. Так, доля проверок лицензиатов, в результате которых были выявлены нарушения, 41,8%.

Таким образом, можно сделать вывод, что в настоящее время лицензирование как разрешительный механизм не позволяет в полной мере обеспечить допуск на рынок исключительно лиц, соответствующих всем установленным требованиям.

В то же время грубые нарушения лицензионных требований (нарушения, повлекшие за собой причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда) в ходе проверок выявляются сравнительно редко (5,3% в 2018 году, 8% в 2017 году).

Это может быть объяснено как добросовестностью лицензиатов, так и спецификой целого ряда видов деятельности, для которых риск наступления последствий, связанных с грубыми нарушениями, крайне невелик.

Лицензионный контроль после выдачи лицензии, как и само предоставление лицензии, не является существенной нагрузкой на хозяйствующие субъекты: соответствующие проверки в 2018 году охватили всего 9,3% лицензиатов (8% в 2017 году).

Следует также отметить, что даже в случае выявления нарушения лицензионных

требований в деятельности лицензиата административное наказание налагается лишь в половине случаев (48,6%).

Подготовка материалов лицензирующих органов в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок осуществляется на приемлемом уровне: прокуратурой удовлетворяется 65,1% заявлений.

При этом отмечается снижение доли лицензий, аннулированных по решению суда, с 67,8% в 2017 году до 46,7% в 2018 году (от количества обращений лицензирующего органа об аннулировании лицензий).

Недействительными признается крайне малое число проверок, проведенных лицензирующими органами – 0,05%.

Следует отметить, что далеко не в каждом случае принятия решения о предоставлении лицензии проводится выездная проверка соискателей лицензии: в 2018 году всего 72,6% выданных лицензий предшествовала выездная проверка соискателя.

Результаты проведенного анализа позволяют говорить о том, что созданная в Российской Федерации система лицензирования позволяет предупреждать некоторое число случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, иным объектам и при этом не является существенным барьером для ведения экономической деятельности.

Вместе с тем, исходя из проведенного анализа, очевидной является проблема допуска к осуществлению лицензируемых видов деятельности лиц, значительное число которых впоследствии нарушает лицензионные требования.

В то же время, учитывая небольшое количество выявляемых грубых нарушений лицензионных требований, а также наличие сфер деятельности, насчитывающих небольшое число лицензиатов, целесообразно рассмотрение вопроса об отмене лицензирования отдельных видов деятельности.

Одновременно следует отметить, что практика применения норм Закона № 99-ФЗ позволила выявить ряд его недостатков и пробелов, которые должны быть устранены в рамках дальнейшего совершенствования системы лицензирования в Российской Федерации.

Также требует решения вопрос дублирования проверочных мероприятий, осуществляемых в рамках лицензионного контроля и государственного контроля (надзора).