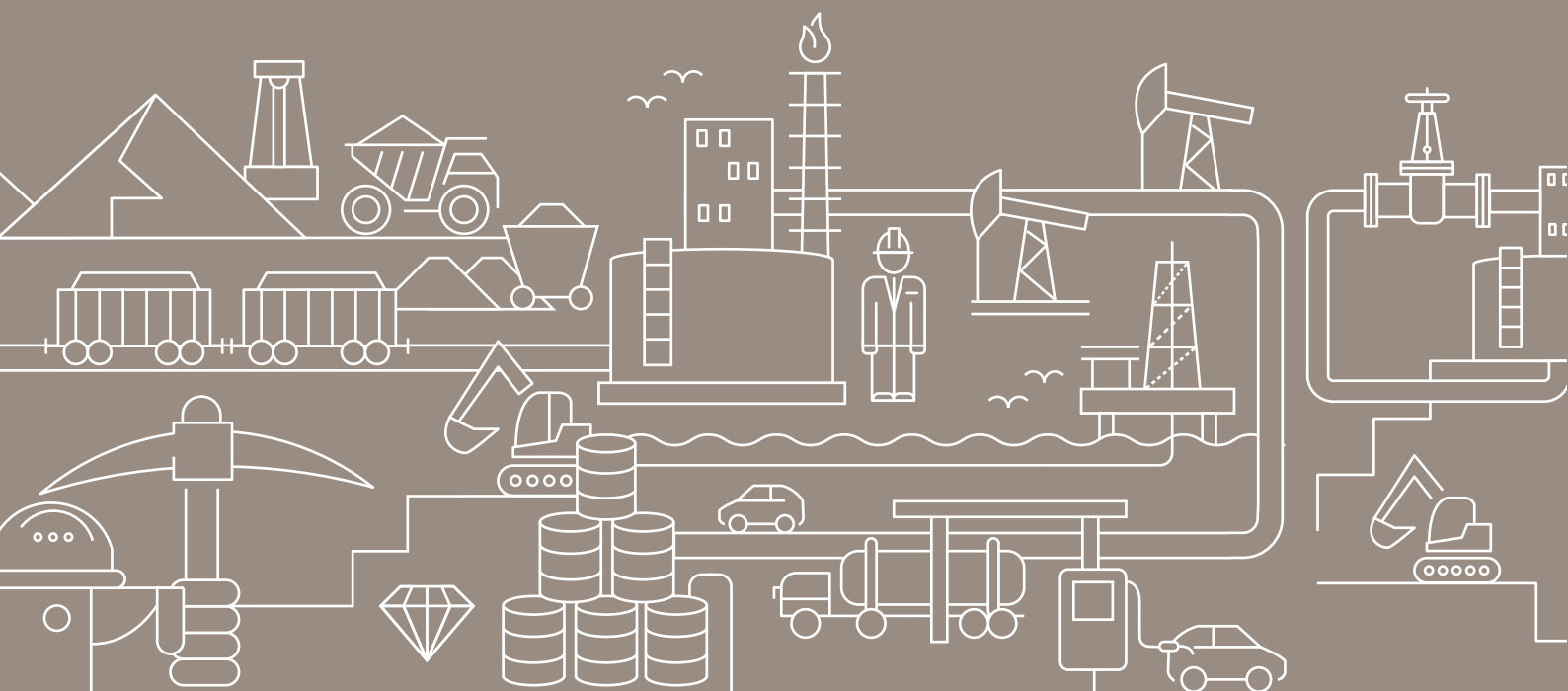


# Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира

II квартал 2019



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет Вашему вниманию ежеквартальный обзор изменений в регулировании отраслей топливно-энергетического комплекса России и мира. Участие в подготовке обзора принимает Московский нефтегазовый центр ЕУ.

В данном обзоре представлены наиболее актуальные изменения в сфере регулирования ТЭК России и мира (раздел «В центре внимания»), основные принятые изменения регулирования, произошедшие за рассматриваемый период (раздел «Новые правила»); отмечены основные планируемые реформы (раздел «Планируемые изменения»). Ведется мониторинг международных санкций против энергетики России.

# Содержание

## **В России: в центре внимания**

- 4 ЕУ: корректировка демпфирующего механизма для НФЗ: система становится более эффективной

## **В России: новые правила**

- 10 Нефть и нефтепродукты: изменения в правила экспорта из России в Беларусь  
11 Нефтепродукты: изменения в правила экспорта из России в Казахстан  
12 ТЭК: утверждена Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации  
13 Нефть и нефтепродукты: введение ограничения на экспорт на Украину  
14 СПГ: строительство морского перегрузочного комплекса в Мурманской области  
15 Краткий обзор

## **В России: планируемые изменения**

- 18 Нефтепродукты: расчет вывозных таможенных пошлин на СУГ  
19 Природный газ: совершенствование порядка подключения к сетям газораспределения  
20 Природный газ: межбюджетные трансферты для перевода транспорта на ГМТ  
22 Электроэнергетика: лицензирование энергосбытовой деятельности  
23 Электроэнергетика: деятельность по зарядке электромобилей  
23 Электроэнергетика: создание активных энергетических комплексов  
25 Краткий обзор

## **В мире: в центре внимания**

- 28 США: новые стандарты выбросов парниковых газов для электроэнергетики

## **В мире: новые правила**

- 33 ЕАЭС: формирование общего рынка электроэнергии  
34 ЕС: поправки к газовой директиве  
35 Китай: либерализация сегмента транспортировки нефти и газа  
36 США: поддержка развития энергетической инфраструктуры  
37 Краткий обзор  
40 По итогам международных переговоров

## **Специально: санкции против энергетики России**

## В России: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в российском ТЭК в свете их нововведений и ожидаемых последствий



### Корректировка демпфирующего механизма для НПЗ: система становится более эффективной

**Денис Борисов**, руководитель Энергетического центра EY по региону Центральная, Восточная, Юго-Восточная Европа и Центральная Азия

**Наталья Изотова**, главный аналитик Энергетического центра EY по региону Центральная, Восточная, Юго-Восточная Европа и Центральная Азия

Дискуссии, посвященные динамике изменений цен на моторные топлива, как правило, всегда носят широкий характер, выходящий за периметр нефтяной отрасли. При этом, если посмотреть на динамику цен на бензин за последние 10–15 лет, то в целом они укладываются в общее изменение индекса потребительских цен. Причем, если с 2006 по 2018 год налоговая составляющая в цене на бензин выросла примерно на 145 % (что соответствует накопленному росту потребительских цен за тот же период, оцениваемых Росстатом), то сама стоимость топлива (очищенная от косвенных налогов) увеличилась всего на 85%. Однако, несмотря на это, «несправедливость» динамики топливных цен остается в России своего рода общепринятым мнением, и любые изменения налоговой политики государства в нефтегазовой отрасли неизбежно порождают вопрос: «А что будет с ценами на топливо?»

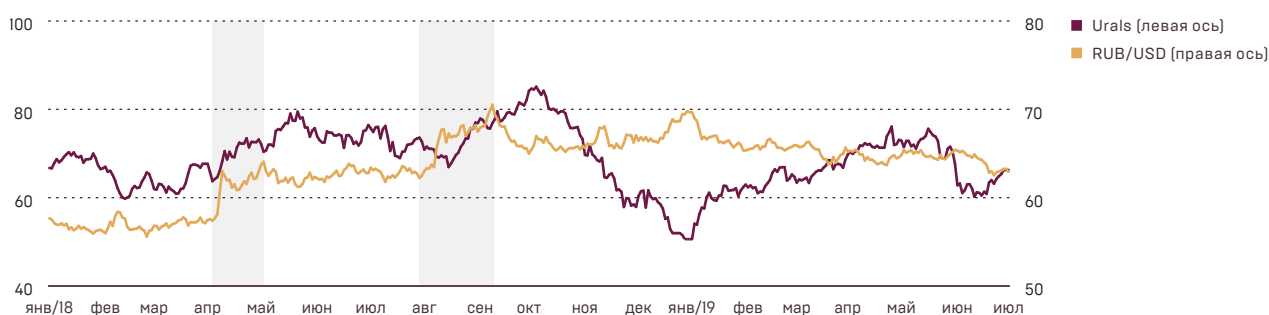
Исторически так сложилось, что традиционным ориентиром для базы определения внутренних оптовых цен на моторные топлива в России является величина т. наз. экспортной альтернативы, ключевое влияние на изменение которой оказывает совокупность факторов в виде динамики валютного курса (рубль/доллар), ценовой конъюнктуры (стоимость нефти и нефтепродуктов, величина крэк-спредов), таможенно-тарифных и налоговых параметров (экспортная пошлина, акцизы, НДС).

Однако чаще всего в случае резкого и неожиданного изменения уровня как оптовых, так и розничных цен причины следует искать в первую очередь среди макроэкономических параметров — нефтяных котировок и курса доллара. Такая ситуация наблюдалась весной 2018 года, когда одновременное ослабление рубля (следствие ожидания ужесточения санкций и распродажи валют

развивающихся рынков) и увеличение экспортных цен на нефтепродукты (триггер — рост нефтяных котировок) подтолкнули вверх значение экспортной альтернативы. Это вызвало резкое повышение стоимости моторных топлив как в оптовом сегменте (в Европейской части России по автомобильному бензину — с 48 тыс. руб./т в конце апреля — начале мая до свыше 54 тыс. руб./т во второй половине мая, по дизельному топливу — с 46–47 тыс. руб./т до свыше 49 тыс. руб./т за аналогичный период), так и в розничном (в конце мая цена бензина марки АИ–92 на АЗС превысила отметку в 41 руб./л, цена дизтоплива — в 44 руб./л). Для стабилизации ситуации на внутреннем топливном рынке было принято решение о «заморозке» розничных цен на уровне конца мая и увеличении объемов продаж на бирже крупнейшими нефтяными компаниями. При этом государство пошло даже на снижение ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо с июня 2018 г. против запланированного ранее повышения во второй половине года. Так, акциз на автомобильный бензин был уменьшен с 11 213 руб./т до 8213 руб./т (–2,2 руб./л), на дизельное топливо — с 7665 руб./т до 5665 руб./т (–1,7 руб./л). Повторный ценовой скачок с аналогичными предпосылками произошел в начале осени 2018 года. И хотя контроль над уровнем розничных цен продолжался, возникновение значительного разрыва между величиной экспортной альтернативы и стоимостью топлива на внутреннем рынке стало серьезным вызовом для рынка.

#### ДИНАМИКА ЦЕН НА НЕФТЬ URALS И КУРСА ДОЛЛАРА

\$/барр., руб./долл.



Источники: Reuters, Энергетический центр ЕУ по региону Центральная, Восточная, Юго-Восточная Европа и Центральная Азия

С целью долгосрочной стабилизации ситуации на внутреннем рынке был разработан т. наз. демпфирующий механизм, или демпфер, который стал частью завершения налогового маневра (далее — ЗНМ), предусматривающего постепенную отмену экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты с одновременным пропорциональным увеличением НДС на нефть к 2024 году.

В рамках ЗНМ предполагается трансформация действующего механизма т. наз. таможенной субсидии (дифференциал между ставками экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты) нефтеперерабатывающему сегменту за счет внедрения нового инструмента — «отрицательного акциза» на нефтяное сырье. Воспользоваться данным механизмом смогут не все российские НПЗ, а только те, которые имеют свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья. Свидетельство будет выдаваться при соблюдении определенных условий.

Формула «отрицательного акциза» устроена таким образом, что общий размер средств, которые заводам будут возвращать из бюджета, равен текущей величине таможенной субсидии (равенство достигается благодаря коэффициенту  $C_{\text{пю}}$ , который учитывает структуру нефтепродуктовой корзины отдельного НПЗ).

При этом величина «отрицательного акциза», предполагаемая к вычету, увеличивается на значение демпфера ( $K_{\text{демп}}$ ), который рассчитывается как:

$$K_{\text{демп}} = [(D_{\text{аб}} + \Phi_{\text{аб}}) \times V_{\text{аб}} + (D_{\text{дт}} + \Phi_{\text{дт}}) \times V_{\text{дт}}] \times K_{\text{комп}}$$

где:

коэффициент  $K_{\text{комп}}$  на 2019 год принимается равным 0,6;

$V_{\text{аб}}$  и  $V_{\text{дт}}$  — объемы автомобильного бензина и дизельного топлива, реализуемые на внутреннем рынке;

$D_{\text{аб}}$  и  $D_{\text{дт}}$  — разница между средней ценой экспортной альтернативы для автомобильного бензина и дизельного топлива, рассчитанная в морских портах Северо-Западного ФО, и условным значением средней оптовой цены реализации автомобильного бензина и дизельного топлива в России (56 000 руб./т и 50 000 руб./т на 2019 год соответственно);

$\Phi_{\text{аб}}$  и  $\Phi_{\text{дт}}$  — компенсационные надбавки для автомобильного бензина и дизельного топлива, которые принимаются равными 5600 руб./т и 5000 руб./т соответственно, если  $D_{\text{аб}}$  и  $D_{\text{дт}}$  больше 0, и 0 во всех остальных случаях.

Были установлены и ценовые границы действия демпфера. Так, если фактические внутренние оптовые цены на автомобильный бензин или дизельное топливо более чем на 10% превышали условные значения, коэффициент  $K_{\text{демп}}$  принимался равным 0.

Определение условных средних оптовых цен является ничем иным как попыткой найти баланс между государством, компаниями и потребителем. Так, в случае превышения величинами экспортной альтернативы условных значений, получение положительной теоретической дельты (в виде  $D_{\text{аб}}$  и  $D_{\text{дт}}$ ) и компенсационных надбавок позволяет российским НПЗ удерживать цены реализации на уровне условных без появления негативных последствий для самих заводов из-за более низкой доходности поставок на внутренний рынок, а также ограничивает рост цен на топливо для потребителя.

Если значения экспортной альтернативы по моторным топливам находятся ниже уровня условных оптовых цен, то заводы могут держать цены реализации выше паритета, что повышает доходность их поставок на внутренний рынок по сравнению с экспортными и не несет ценовых изменений для потребителя. Помимо этого, в данном случае работа демпфера в «обратную сторону» оказывает поддержку российскому бюджету.

Механизм демпфера заработал с января 2019 г. вместе с запуском ЗНМ.

Однако в I квартале 2019 г. продолжалось существенное сокращение спредов по нефтепродуктам (разница между стоимостью нефтепродуктов и ценой на нефть) на европейском рынке и, прежде всего, по автомобильному бензину: ключевую роль в нисходящем тренде сыграл рост запасов топлива в США (основной рынок сбыта для ЕС) на фоне дозагрузки американских НПЗ и увеличения объема переработки (следствие растущей добычи углеводородов).

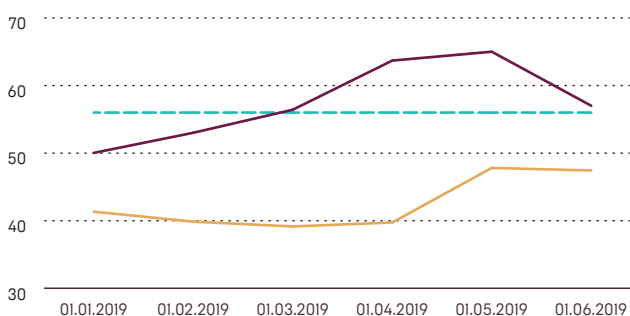
Величина спреда по автобензину (исторически одному из самых маржинальных) снизилась со \$ 170/т в среднем в III квартале 2018 г. до \$ 80/т в IV квартале 2018 г. и \$ 60/т в I квартале 2019 г. В результате в январе–феврале 2019 г. значение экспортной альтернативы по автомобильному бензину находилось ниже установленных 56 тыс. руб./т. При этом фактические оптовые цены реализации также оказались ниже условных «зафиксированных» значений (впрочем, как и экспортной альтернативы) в силу нарушения баланса спроса и предложения на российском топливном рынке.

Ситуация вокруг дизельного топлива была более благоприятна: несмотря на нахождение фактических цен ниже условных значений, превышение экспортной альтернативы над зафиксированной величиной в 50 тыс. руб. обеспечило российским НПЗ возмещение недополученных поступлений по этому нефтепродукту.

#### ЦЕНЫ НА АВТОМОБИЛЬНЫЙ БЕНЗИН

тыс. руб./т

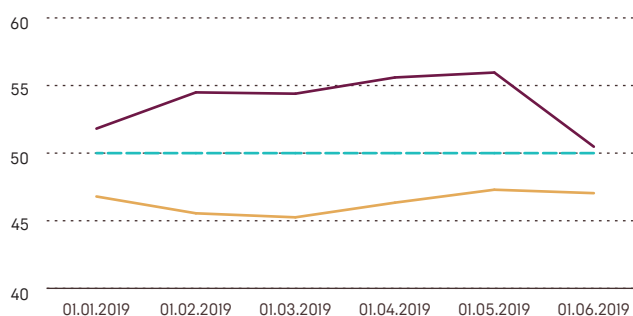
■ Экспортная альтернатива ■ Оптовая цена  
■ Условная оптовая цена внутреннего рынка



#### ЦЕНЫ НА ДИЗЕЛЬНОЕ ТОПЛИВО

тыс. руб./т

■ Экспортная альтернатива ■ Оптовая цена  
■ Условная оптовая цена внутреннего рынка



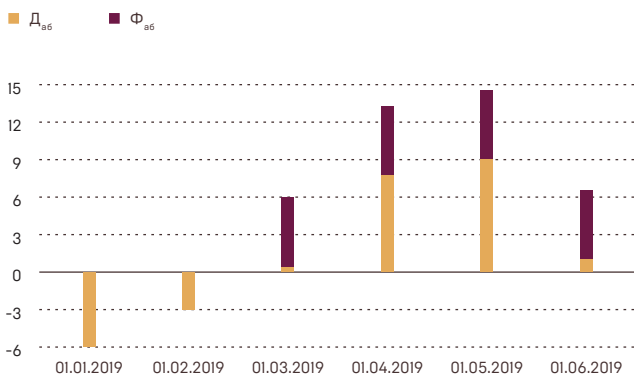
Источники: ФАС России, Энергетический центр ЕУ по региону Центральная, Восточная, Юго-Восточная Европа и Центральная Азия

В результате по итогам первого полугодия 2019 г. суммарные компенсационные выплаты нефтяным компаниям (с учетом общего объема поставок на российский рынок) по автомобильному бензину могли составить, по нашим оценкам, порядка ~50 млрд руб., по дизельному топливу — порядка ~90 млрд руб.

Заметное ухудшение внешней ценовой конъюнктуры и наличие «дисконтов» внутреннего рынка в начале 2019 года негативно сказались на доходности отечественных НПЗ. Так, по итогам I квартала 2019 г. «чистая» индикативная маржа переработки условного завода в европейской части России, по нашим оценкам, находилась вблизи нулевых отметок.

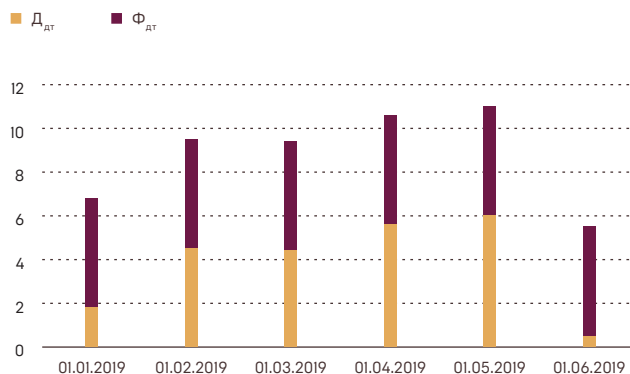
### СОСТАВЛЯЮЩИЕ ДЕМПФЕРА ПО АВТОМОБИЛЬНОМУ БЕНЗИНУ (БЕЗ УЧЕТА $K_{\text{комп}}$ )

тыс. руб./т



### СОСТАВЛЯЮЩИЕ ДЕМПФЕРА ПО ДИЗЕЛЬНОМУ ТОПЛИВУ (БЕЗ УЧЕТА $K_{\text{комп}}$ )

тыс. руб./т

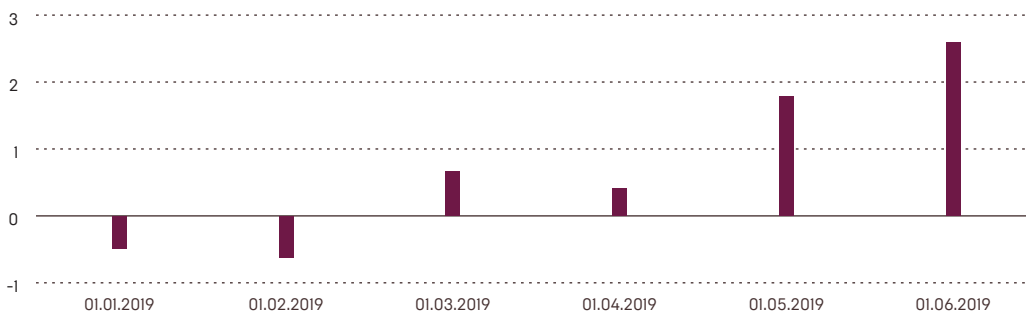


Источники: ФАС России, Энергетический центр ЕУ по региону Центральная, Восточная, Юго-Восточная Европа и Центральная Азия

Во II квартале 2019 г. на фоне возвращения спредов по автомобильному бензину на европейском рынке к уровню III квартала 2018 г. и сокращения «дисконтов» внутреннего рынка наблюдалось восстановление доходности российского нефтеперерабатывающего сегмента после сложного I квартала: значение индикативной маржи переработки, по нашим оценкам, составило в среднем 1,6–1,7 тыс. руб./т.

### ИНДИКАТИВНАЯ МАРЖА ПЕРЕРАБОТКИ «СРЕДНЕГО» РОССИЙСКОГО НПЗ

тыс. руб./т



Источники: Reuters, Кортес, ФАС, Энергетический центр ЕУ по региону Центральная, Восточная, Юго-Восточная Европа и Центральная Азия

В первом полугодии 2019 г. велись активные дискуссии о возможном совершенствовании существующего демпфирующего механизма. По результатам обсуждения был подготовлен ряд корректировок, которые в соответствии с Федеральным законом от 30 июля 2019 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» были внесены в формулу расчета демпфера с июля 2019 г.

Согласно положениям федерального закона, основные изменения заключаются в следующем:

- исключение из формулы компенсационных надбавок  $\Phi_{\text{авб}}$  и  $\Phi_{\text{дт}}$  (5600 руб./т и 5000 руб./т соответственно) и снижение условных средних оптовых цен реализации моторных топлив:
  - для автомобильного бензина АИ-92 в 2019 году (с 1 июля по 31 декабря) с 56 000 руб./т до 51 000 руб./т, в 2020 году — с 58 800 руб./т

до 53 600 руб./т, в 2021 году — с 61 740 руб./т до 56 300 руб./т (в новой редакции значение условной средней оптовой цены реализации установлено до 2024 года включительно);

- для дизельного топлива в 2019 году (с 1 июля по 31 декабря) с 50 000 руб./т до 46 000 руб./т, в 2020 году — с 52 500 руб./т до 48 300 руб./т, в 2021 году — с 55 125 руб./т до 50 700 руб./т (в новой редакции значение условной средней оптовой цены реализации установлено до 2024 года включительно).
- расширение границы возможного отклонения (в большую сторону) фактической оптовой цены реализации дизельного топлива от условной средней цены — до 20% (по автомобильному бензину — сохранение на уровне 10%);
- добавление в формулу дальневосточных надбавок —  $D_{дв\_аб}$  и  $D_{дв\_дт}$ , диапазон которых может колебаться от 0 до 2000 руб./т; с установлением барьера в виде более чем 20-процентного превышения оптовой цены реализации в ДФО над средней ценой в целом по России, в случае которого величина надбавок обнуляется;
- дифференциация значений коэффициента  $K_{комп}$  по видам топлива:
  - для автомобильного бензина ( $K_{аб\_комп}$ ): 0,75 на период с 1 июля по 31 декабря 2019 г. включительно (0,6 в первом полугодии 2019 г.), 0,68 — начиная с 1 января 2020 г.;
  - для дизельного топлива ( $K_{дт\_комп}$ ): 0,7 на период с 1 июля по 31 декабря 2019 г. включительно (0,6 в первом полугодии 2019 г.), 0,65 — начиная с 1 января 2020 г.

Новая формула демпфера выглядит следующим образом:

$$K_{демп} = D_{аб} \times V_{аб} \times K_{аб\_комп} + D_{дт} \times V_{дт} \times K_{дт\_комп} + D_{дв\_аб} \times V_{дв\_аб} + D_{дв\_дт} \times V_{дв\_дт}$$

Выпадающие доходы бюджета предполагается восполнить за счет увеличения НДС через корректировку специального коэффициента  $K_{абдт}$  в формуле.

### *Предварительная оценка работы механизма демпфера*

В целом, по нашему мнению, механизм демпфера является жизнеспособным вариантом нахождения баланса в триаде «государство — компании — потребитель», обеспечивая/распределяя преференции/риски между различными сторонами.

Снижение условных оптовых цен (отметим, что скорректированные значения предлагались еще в самом начале разработки механизма) в совокупности с отменой  $\Phi_{аб}$  и  $\Phi_{дт}$  сглаживают резкий рост величины демпфера, возникающий в случае перехода фиксированной границы. При этом снижение условных цен по обоим видам топлива (для 2019 года на 5 тыс. руб./т для автомобильного бензина и на 4 тыс. руб./т для дизтоплива) де-факто предоставляет компаниям величину компенсационных надбавок, но в более «плавной» и постепенной форме с расширением «положительных рамок» работы демпфера.

Включение дальневосточных надбавок в новую редакцию демпфирующего механизма делает более эффективной работу демпфера для ДФО, поскольку учитывает региональные особенности формирования баланса спроса/предложения и динамики цен.

## В России: новые правила

Принятые во II квартале 2019 г. нормативно-правовые акты, изменения в которых прямо или косвенно касаются российского ТЭК

### Нефть и нефтепродукты: изменения в правила экспорта из России в Беларусь

Федеральный закон от 1 апреля 2019 г.

Название документа	<a href="#">Федеральный закон от 1 апреля 2019 г. №42-ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о мерах по урегулированию торгово-экономического сотрудничества в области экспорта нефти и нефтепродуктов от 12 января 2007 г.»</a>
Цель	Актуализация правил торговли нефтью и нефтепродуктами в условиях меняющихся внешних и внутренних условий деятельности нефтяной отрасли
Основание	Инициатива Российской Федерации и Республики Беларусь в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о мерах по урегулированию торгово-экономического сотрудничества в области экспорта нефти и нефтепродуктов от 12 января 2007 г. (далее — Соглашение)
Основные изменения	<p>Россия ратифицировала подписанный в Москве 10 октября 2018 г. протокол, который вносит изменения в Соглашение.</p> <p>Протоколом устанавливаются процедуры по согласованию индикативных балансов нефти и нефтепродуктов, запреты на вывоз из России в Беларусь российских нефти и иных товаров и исключения из данных ограничений, а также предусматриваются отдельные правила таможенного регулирования.</p> <p>Индикативные балансы нефтепродуктов устанавливаются по следующей номенклатуре товарной группы 27 ТН ВЭД ЕАЭС:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– бензины автомобильные (коды 2710124110–2710125900);</li><li>– топливо дизельное (коды 2710194210–2710194800, кроме 2710194260 и 2710194290);</li><li>– мазут топочный (коды 2710195101, 2710195501, 2710196201, 2710196401, 2710196601, 2710196801).</li></ul> <p>По иным энергетическим товарам (коды 2709–2715, за исключением кода 2711210000 (природный газ), а также автомобильного бензина, дизельного топлива и топочного мазута) компетентные органы со стороны России и Беларуси до 1 октября каждого года согласовывают на следующий календарный год вид и количество товара, предназначенного для поставок из России в Беларусь с целью удовлетворения внутренних потребностей Беларуси.</p>
Комментарий	Россия и Беларусь 20 октября 2018 г. (по истечении 10 дней с даты подписания протокола 10 октября 2018 г.) начали временно применять положения Соглашения с учетом изменений, внесенных протоколом. Изменения в Соглашение позволяют избежать реэкспорта Беларуси российских нефти и нефтепродуктов, а также заранее устанавливать необходимый объем поставок в Беларусь для внутреннего потребления (индикативные балансы). Данный вопрос стал актуальным в связи с отсутствием вывозных таможенных пошлин при поставках нефти и ряда нефтепродуктов из России в Беларусь, а также с необходимостью недопущения реэкспорта российской продукции, приводящего к выпадающим доходам для федерального бюджета Российской Федерации.

## Нефтепродукты: изменения в правила экспорта из России в Казахстан

Федеральный закон от 1 апреля 2019 г.

<p>Название документа</p>	<p><a href="#">Федеральный закон от 1 апреля 2019 г. №43–ФЗ «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 9 декабря 2010 г.»</a></p>
<p>Цель</p>	<p>Актуализация правил торговли нефтепродуктами между Россией и Казахстаном и экспорта из Казахстана</p>
<p>Основание</p>	<p>Инициатива Российской Федерации и Республики Казахстан в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 9 декабря 2010 г. (далее — Соглашение)</p>
<p>Основные изменения</p>	<p>Россия ратифицировала подписанный в Москве 3 октября 2018 г. протокол, который вносит изменения в Соглашение:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– протоколом предусматривается, что компетентные органы стран определяют перечень нефтепродуктов, запрещенных или ограниченных к вывозу из России в Казахстан, перечень нефтепродуктов, запрещенных или ограниченных к экспорту из Казахстана за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза. Указанные перечни утверждаются компетентными органами стран до составления индикативного баланса, предусмотренного Соглашением;</li> <li>– запрет экспорта нефтепродуктов из Казахстана за пределы таможенной территории ЕАЭС не распространяется на нефтепродукты, экспортируемые в качестве гуманитарной помощи в соответствии с законодательством Казахстана, а также на нефтепродукты, вывозимые из Казахстана с целью проведения лабораторных исследований и испытаний. Экспортные поставки по данным категориям осуществляются при информировании российской стороны;</li> <li>– протоколом также исключаются приложения из Соглашения, обозначающие перечень нефтепродуктов, запрещенных к вывозу из России в Казахстан, а также из Казахстана за пределы таможенной территории Таможенного союза (нормы введены в 2013 году).</li> </ul>
<p>Комментарий</p>	<p>Исключение из Соглашения зафиксированного перечня нефтепродуктов, запрещенных или ограниченных к вывозу из России в Казахстан и из Казахстана за пределы ЕАЭС, создает гибкость регулирования данной сферы за счет наделения такой функцией уполномоченных органов России (Министерство энергетики Российской Федерации) и Казахстана (Министерство энергетики). Новый механизм позволяет изменять правила торговли, исходя из рыночной конъюнктуры и прочих факторов и без изменения законодательства стран.</p>

## ТЭК: утверждена Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации

Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г.

Название документа	Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2019 г. № 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации»
Цель	Реализация стратегических национальных приоритетов Российской Федерации; конкретизация и развитие (в части энергетики) положений документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (Стратегия национальной безопасности, Стратегия экономической безопасности, Стратегия научно-технологического развития и др.)
Основание	Регулярное обновление документов стратегического планирования в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
Основные изменения	<p>Доктрина энергетической безопасности Российской Федерации (далее — Доктрина) состоит из четырех разделов:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Общие положения.</li><li>2. Вызовы и угрозы энергетической безопасности, риски в области энергетической безопасности.</li><li>3. Цель, принципы, основные направления и задачи обеспечения энергетической безопасности.</li><li>4. Организационные основы обеспечения энергетической безопасности.</li></ol> <p><b>К внешнеэкономическим вызовам</b> отнесены перемещение центра мирового экономического роста в АТР, замедление мирового спроса на энергоресурсы, усиление конкуренции экспортеров энергоресурсов, увеличение доли ВИЭ в мировом ТЭБ, рост производства СПГ и др.</p> <p><b>К внешнеэкономическим и внешнеполитическим угрозам</b> энергетической безопасности отнесены сокращение внешних для России энергетических рынков, использование иностранными государствами различных механизмов в целях нанесения ущерба ТЭК России, дискриминация российских компаний ТЭК на мировых рынках и др.</p> <p><b>К рискам в области энергетической безопасности</b> отнесены недостаточные темпы реагирования организаций ТЭК России на тенденции в мировой энергетике, недостаточная эффективность механизмов предупреждения дискриминации российских организаций ТЭК со стороны иностранных государств и их объединения, принятие неверных долгосрочных инвестиционных решений в условиях высокой неопределенности.</p> <p><b>Внутренними угрозами энергобезопасности</b> являются возможность возникновения дефицита или избытка энергетических мощностей и инфраструктуры ТЭК, снижение качества минерально-сырьевой базы, дефицит высококвалифицированных кадров в ТЭК и др.</p> <p>В доктрине также обозначены основные направления деятельности и задачи в соответствии с выявленными угрозами и рисками, решение которых должно обеспечить минимизацию рисков.</p>
Комментарий	Конкретизация и развитие положений доктрины осуществляются при разработке Энергетической стратегии России, являющейся основным документом стратегического планирования в сфере энергетики, а также других документов стратегического планирования и нормативных правовых документов. В настоящее время ведется обновление проекта энергетической стратегии России на период до 2035 года, которая в финальном варианте должна учесть основные принципы, обозначенные в принятой доктрине.

## Нефть и нефтепродукты: введение ограничения на экспорт на Украину

Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2019 г.

Название документа	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2019 г. №460-25 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 г. №1716-83»</a>
Цель	Защита интересов Российской Федерации в торгово-экономических отношениях с Украиной
Основание	<a href="#">Постановление Кабинета министров Украины от 10 апреля 2019 г. № 305</a>
Основные изменения	<p>Постановление вводит запрет на экспорт нефти, этана, бутана, битума, этилена и пропилена из России на Украину.</p> <p>Постановление также определяет перечень товаров, которые с 1 июня 2019 г. можно будет вывозить на Украину только на основании специальных разрешений Минэкономразвития России. В эту категорию включена продукция ТЭК: товарный бензин, нефтя, дизельное топливо, пропан, бутан, другие виды СУГ, каменный и бурый уголь, а также торф.</p> <p>Кроме того, введен запрет на импорт ряда наименований продукции украинской легкой промышленности, металлообработки и машиностроения.</p>
Комментарий	<p>Введение ограничения на экспорт нефти и нефтепродуктов в виде необходимости получения специального разрешения Минэкономразвития России создает условия для снижения объемов поставки соответствующих товаров на Украину. При этом основные риски касаются нефтепродуктов, в частности дизельного топлива. В 2018 году объем поставок дизтоплива из России на Украину достиг 2,7 млн т (около 52% спроса Украины на дизельное топливо). Возможное снижение поставок нефтепродуктов из России может вынудить Украину искать альтернативные источники и маршруты поставок.</p>

## СПГ: строительство морского перегрузочного комплекса в Мурманской области

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г.

**Название документа** [Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 834-р](#)

**Цель** Строительство морского перегрузочного комплекса сжиженного природного газа в Мурманской области

**Основание** Указ Президента России от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Распоряжение утверждает план реализации инвестиционного проекта «Морской перегрузочный комплекс сжиженного природного газа в Мурманской области» (далее — комплекс).

**Основные изменения** Инвестиционный проект предусматривает строительство комплекса для перевалки СПГ из газозовов ледового класса в обычные для повышения экономической эффективности транспортировки. Комплекс будет состоять из двух плавучих хранилищ газа, причала и береговой инфраструктуры. Стоимость комплекса оценивается в 70 млрд руб. Ввод комплекса в эксплуатацию запланирован на 2023 год.

Подготовку и получение всей необходимой документации ключевым исполнителем проекта (ООО «НОВАТЭК–Мурманск») планируется осуществить до середины 2020 года. В 2020–2021 годах будет осуществляться строительство портовой инфраструктуры, относящейся исключительно к федеральной собственности, а строительство первого и второго пускового комплекса — в 2020–2022 годах и 2020–2023 годах соответственно.

Кроме того, в рамках реализации утвержденного плана намечено подготовить предложения о возможности использования комплекса для газификации Мурманской области.

**Комментарий** Строительство комплекса должно способствовать реализации цели по увеличению объема перевозок грузов в акватории Северного морского пути до 80 млн т к 2024 году, установленной в рамках Указа Президента России В. Путина. Строительство комплекса в Мурманской области и еще одного такого же *комплекса* на Камчатке обеспечит более половины необходимого грузооборота (41,4 млн т СПГ и газового конденсата).

## Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

Направление	Ключевые слова	Название
<b>Федеральный закон Российской Федерации</b>		
Электроэнергетика	Повторное самовольное подключение, электрические и тепловые сети, штраф	<a href="#">Федеральный закон от 29 мая 2019 г. № 114-ФЗ</a> «О внесении изменений в статьи 3.5 и 7.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»
<b>Постановления Правительства Российской Федерации</b>		
Природный газ	ГМТ, субсидирование производителей техники	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 2019 г. № 734</a> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2016 г. № 667»
Электроэнергетика	Технологическое присоединение, форма типового соглашения, индивидуальные технические условия	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2019 г. № 470</a> «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»
Электроэнергетика	Технологическое присоединение, межведомственное взаимодействие, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Московская область	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 611</a> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2017 г. № 955»
Электроэнергетика	Поставка мощности в вынужденном режиме, использование угля в качестве основного вида топлива, первая ценовая зона	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2019 г. № 626</a> «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности»
Электроэнергетика	Технологическое присоединение, взаимодействие между смежными сетевыми организациями	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 682</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования взаимодействия сетевых организаций со смежными сетевыми организациями при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям»
Электроэнергетика	Передача функций гарантирующего поставщика, порядок заключения соглашений	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. № 800</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Электроэнергетика	Владельцы ТЭС, функционирующих в неценовых зонах ОРЭМ, метод долгосрочной индексации НВВ	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2019 г. № 837</a> «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»
Теплоснабжение	Единая теплоснабжающая организация, наличие нескольких систем теплоснабжения	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2019 г. № 494</a> «О внесении изменения в Правила определения в ценовых зонах теплоснабжения предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность), включая правила индексации предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность)»
Теплоснабжение	Льготный размер платы за подключение к сетям теплоснабжения	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 519</a> «О внесении изменений в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения»
Теплоснабжение	Единая теплоснабжающая организация, ценовые зоны теплоснабжения, особенности предоставления услуг по отоплению	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2019 г. № 637</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам повышения эффективности, надежности и качества теплоснабжения в ценовых зонах теплоснабжения»
Теплоснабжение	Изменения технико-юридического и редакционного характера	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 709</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»
Энергоэффективность	Объемы энергоресурсов в стоимостном выражении, обязательные энергетические обследования	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 687</a> «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 августа 2014 г. № 818»
Общее по ТЭК	Технологическое присоединение, электрические сети, газораспределительные сети, субсидия на возмещение затрат, Дальний Восток	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2019 г. № 768</a> «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока»
Общее по ТЭК	ГИС ТЭК, правила предоставления информации, критерии признания информации недостоверной	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2019 г. № 780</a> «О внесении изменений в Правила предоставления в обязательном порядке субъектами государственной информационной системы топливно-энергетического комплекса информации для включения в эту систему»

Распоряжения Правительства Российской Федерации		
Нефть и природный газ	Поставки природного газа и нефтепродуктов, индикативные балансы, Республика Армения	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2019 г. № 891-р</a> «О подписании Протокола о внесении изменения в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения о сотрудничестве в сфере поставок природного газа, нефтепродуктов и необработанных природных алмазов в Республику Армения от 2 декабря 2013 г.»
Нефтепродукты	Поставки нефтепродуктов, индикативные балансы, Республика Таджикистан	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2019 г. № 761-р</a> «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве в сфере поставок нефтепродуктов в Республику Таджикистан от 6 февраля 2013 г.»
Природный газ	Мероприятия по развитию конкуренции	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 1125-р</a>
Природный газ	Предоставление участков недр федерального значения без проведения конкурсов и аукционов, ПАО «Газпром», Центрально-Пограничный участок недр, о. Сахалин	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 июня 2019 г. № 1230-р</a>
Электроэнергетика	Модернизация ТЭС, инновационное энергетическое оборудование, характеристики оборудования, угольные электростанции, газовые турбины	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 817-р</a>
Электроэнергетика	Трансляция стоимости электроэнергии, излишне купленной по регулируемым договорам	<a href="#">Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2019 г. № 598</a> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части определения нерегулируемой цены на электрическую энергию»
Электроэнергетика	Генерирующие объекты, мощность которых поставляется в вынужденном режиме, надежное электро- и теплоснабжение	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 июня 2019 г. № 1330-р</a>
Общее по ТЭК	НДТ, поэтапный график актуализации информационно-технических справочников	<a href="#">Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 866-р</a>

## В России: планируемые изменения

Представлены проекты нормативно-правовых документов, вынесенных на рассмотрение во II квартале 2019 г., которые прямо или косвенно касаются российского ТЭК

### Нефтепродукты: расчет вывозных таможенных пошлин на СУГ

Этап: Regulation [оценка регулирующего воздействия]

ФАС России

Название документов	<b>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Методику расчета ставок вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров, выработанных из нефти, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 276»</b>
Цель	Обеспечение баланса поставок сжиженных углеводородных газов (далее — СУГ) на внутренний и внешние рынки
Основание	<p>Концепция развития рынка сжиженного газа для бытовых нужд, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2003 г. № 908-р</p> <p>Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»</p> <p>План мероприятий («дорожная карта») по развитию нефтегазохимического комплекса в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2019 г. № 348-р</p>
Основные изменения	<p>Ставка вывозной таможенной пошлины на СУГ рассчитывается с учетом средней цены на СУГ, сложившейся за период мониторинга. Предлагается использовать значение средней цены на СУГ в рублях, а не в долларах США, и изменить минимальное пороговое значение с 490 долл. на 15 000 руб. Формула для расчета вывозной таможенной пошлины на СУГ будет выглядеть следующим образом:</p> <p><math>Ст_{суг} = K_1 \times 15000</math> — при средней цене до 15 000 руб. за 1 т (включительно);</p> <p><math>Ст_{суг} = K_2 \times (Ц_{суг} - 15000)</math> — при средней цене выше 15 000 руб. за 1 т (включительно), но не более 23 100 руб. за 1 т (включительно);</p> <p><math>Ст_{суг} = K_3 \times (Ц_{суг} - 23100) + 4050</math> — при средней цене выше 23 100 руб. за 1 т (включительно), но не более 28 500 руб. за 1 т (включительно);</p> <p><math>Ст_{суг} = K_4 \times (Ц_{суг} - 28500) + 7290</math> — при средней цене выше 28 500 руб. за 1 т.</p> <p>При этом:</p> <p><math>K_1</math> — расчетный коэффициент в отношении СУГ, равный 0; <math>K_2</math> — равный 0,5; <math>K_3</math> — равный 0,6; <math>K_4</math> — равный 0,7.</p> <p><math>Ц_{суг}</math> — средняя цена на СУГ в руб. за 1 т, сложившаяся за период мониторинга.</p>

Комментарий	<p>Действующая методика расчета ставки вывозной таможенной пошлины на СУГ была принята в 2013 году при других макроэкономических условиях (1 марта 2013 г. валютный курс соответствовал 30,51 руб. за долл. США, а на 1 марта 2019 г. — 65,89 руб. за долл. США). Согласно <i>пояснительной записке к законопроекту ФАС России</i>, для обеспечения гибкости регулирования вывозных таможенных пошлин в зависимости от степени насыщения внутреннего рынка СУГ и уровня цены на нем требуется отказаться от применения в расчетах ставок вывозных таможенных пошлин на СУГ значений, выраженных в долларах США, в пользу выражения в национальной валюте.</p>
-------------	---

## Природный газ: совершенствование порядка подключения к сетям газораспределения

Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)

Минэнерго России

Название документов	<p><b>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения».</b>  <b>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения (20-Р)»</b></p>
Цель	Совершенствование порядка подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения
Основание	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р («дорожная карта «Трансформация делового климата»)

Основные изменения	<p>Проектами постановлений предлагается внесение изменений в пункты 26 (22) и 26 (23) Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 в части уточнения методики расчета платы за технологическое присоединение. Предлагается, в том числе, предусмотреть увеличение максимального расхода газа газоиспользующего оборудования, при непревышении которого плата за технологическое присоединение устанавливается в рамках минимального и максимального уровней платы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– с 15 м<sup>3</sup> в час до 42 м<sup>3</sup> в час для заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности;</li> <li>– с 5 м<sup>3</sup> в час до 6 м<sup>3</sup> в час для прочих заявителей.</li> </ul> <p>Также предусмотрено внесение следующих изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– расширение критериев понятия «заявители первой категории» путем увеличения максимального часового расхода газа их газоиспользующего оборудования с 20 м<sup>3</sup> в час до 42 м<sup>3</sup> в час;</li> </ul>
--------------------	--

Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– предоставление возможности выбора заявителем сроков исполнения обязательств газораспределительной организации (исполнителя) по строительству сетей газораспределения в целях синхронизации строительства площадного объекта и сетей к нему;</li> <li>– предусмотрение случаев увеличения заявителем сроков исполнения мероприятий по подключению и их лимитов;</li> <li>– изменение сроков внесения платы за техприсоединение заявителем.</li> </ul>
--------------------	---

Комментарий	<p>В целях упрощения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в различных сферах экономики распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р <i>утвержден</i> план мероприятий «Трансформация делового климата». План направлен на улучшение инвестиционного климата по 12 направлениям, одно из которых — технологическое присоединение к инженерным сетям (в т. ч. сетям газораспределения). Реализация мероприятий данного направления призвана облегчить условия подключения объектов капитального строительства к инженерным сетям посредством упрощения, повышения скорости и прозрачности и удешевления соответствующих процедур.</p>
-------------	--

## Природный газ: межбюджетные трансферты для перевода транспорта на ГМТ

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 7 мая 2019 г.)

Минэнерго России

Название документов	<p><b>Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления в 2019 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию мероприятий по переводу транспортных средств для использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива»</b></p>
Цель	<p>Предоставление субсидий в качестве компенсации недополученной прибыли при переоборудовании транспортных средств на газомоторное топливо (далее — ГМТ) в 2019 году</p>
Основание	<p>Поручение Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2018 г. № ДК–П9–249пр</p>
Основные изменения	<p>Межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в целях софинансирования их расходных обязательств по предоставлению субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением ими скидки владельцам транспортных средств на выполняемые работы.</p> <p>Содержащиеся в проекте постановления Правила устанавливают порядок, цели и условия предоставления данных трансфертов в 2019 году.</p>

Правилами устанавливается порядок расчета размера выплачиваемой выполняющим переоборудование лицам субсидии и ее максимальный размер по всем видам транспортных средств.

Вид транспортного средства	Эталонная стоимость переоборудования, тыс. руб.	Максимальный размер субсидии, тыс. руб.
Легковой автомобиль		
массой до 1800 кг	90	27
массой 1801-2499 кг	115	34
массой от 2500 кг	140	42
Легкий грузовой транспорт	160	48
Автобус (длиной до 8 м)	210	63
Автобус (длиной свыше 8 м)	370	111
Грузовой автомобиль (перевод в газодизельный цикл)	380	114
Грузовой автомобиль (перевод в газовый цикл — ремоторизация)	1950	200
Магистральный тягач	500	147

В соответствии с правилами размер субсидии определяется равным размеру скидки, предоставленной выполняющим переоборудование лицом владельцу транспортного средства, но не более 1/3 от общей стоимости работ по переоборудованию и не более максимального размера субсидии, равного 30% от эталонной стоимости услуги (кроме ремоторизации грузовых автомобилей).

Правилами также устанавливаются минимальные требования в части квалификации, материально-технической базы и финансового положения выполняющих переоборудование лиц, а также требования к газобаллонному оборудованию и работам по его установке.

Комментарий

По данным Федерального портала проектов нормативных правовых актов, в марте-апреле 2019 г. проводилось общественное обсуждение [проекта постановления Правительства Российской Федерации](#) «Об утверждении правил предоставления в 2019 году иных межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансирования мероприятий по переводу транспортных средств для использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива» (его обзор представлен в бюллетене [«Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе I квартал 2019 г.»](#)). В предыдущем проекте постановления отсутствовали дифференциация максимального размера субсидии для грузовых автомобилей (предусматривалась в размере 200 тыс. руб. при эталонной стоимости переоборудования в 380 тыс. руб.), квалификационные и иные требования к выполняющим переоборудование лицам, а также требования к проведению соответствующих работ и газобаллонному оборудованию. Текущая версия проекта постановления также предусматривает наличие целевого ориентира использования межбюджетных трансфертов — увеличение количества транспортных средств, переоборудованных на ГМТ в 2019 году, не менее чем на 10 тыс. единиц.

## Электроэнергетика: лицензирование энергосбытовой деятельности

Этап: Regulation [оценка регулирующего воздействия]  
Минэнерго России

Название документа	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании энергосбытовой деятельности»
Цель	Совершенствование контроля за выполнением обязанностей поставщиками электроэнергии (мощности) на розничных рынках, в том числе по обеспечению качественного обслуживания потребителей электроэнергии, по оплате электроэнергии, мощности производителям электроэнергии, по оплате услуг по передаче электроэнергии сетевыми организациями
Основание	Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 451–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности»
Основные изменения	<p>Законопроект содержит положение, согласно которому деятельность по поставке приобретенной или произведенной электроэнергии на розничные рынки подлежит лицензированию. Вопрос о выдаче лицензии рассматривается на основании поданного заявления. Определен состав сведений и материалов, необходимых для включения в заявление. Лицензия будет выдаваться без ограничения срока действия.</p> <p>Положение содержит:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– порядок предоставления лицензии, выдачи дубликата лицензии, переоформления лицензии;</li><li>– порядок осуществления лицензионного контроля и мониторинга лицензионных требований;</li><li>– перечень оснований для прекращения действия лицензии;</li><li>– правила создания и деятельности комиссии по вопросам лицензирования энергосбытовой деятельности.</li></ul> <p>Предоставление государственной услуги по лицензированию энергосбытовой деятельности начнется с 1 января 2020 г., а осуществление лицензионного контроля — с 1 октября 2020 г.</p>
Комментарий	Недостаточная степень проработанности нормативно-правовой базы стала причиной переноса срока полномасштабного внедрения механизма лицензирования энергосбытовой деятельности на 1 июля 2020 г. Процесс разработки положения о лицензировании энергосбытовой деятельности был начат в мае 2018 г. Закрепление порядка лицензирования и лицензионного контроля энергосбытовой деятельности должно существенно восполнить пробелы существующего законодательства. По <i>мнению</i> Комитета по энергетике Государственной Думы Российской Федерации, принятие законодательных актов в сфере лицензирования энергосбытовой деятельности необходимо для формирования конкурентного розничного рынка электроэнергии.

## Электроэнергетика: деятельность по зарядке электромобилей

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 24 апреля 2019 г.)  
Минэнерго России

Название документа	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии по вопросам организации деятельности по зарядке электрической энергией аккумуляторных батарей (в том числе аккумуляторных батарей транспортных средств с электродвигателями)»
Цель	Устранение административных барьеров для развития деятельности по зарядке электрической энергией электромобилей
Основание	Поручение Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2018 г. № ДК-П9-9113
Основные изменения	Проект постановления устанавливает, что деятельность по зарядке электрической энергией аккумуляторных батарей (в том числе батарей электротранспорта) не является энергосбытовой деятельностью, а владельцы зарядной инфраструктуры выступают в отношениях на розничных рынках электрической энергии в качестве потребителей.
Комментарий	Одним из приоритетов развития автомобильной промышленности Российской Федерации до 2025 года является электрификация транспортных средств. Вместе с тем в стране <i>наблюдаются</i> крайне низкие темпы электромобилизации в т. ч. по причине недостаточной развитости зарядной сети. По <i>данным</i> «АВТОСТАТ», по состоянию на 1 января 2019 г. в России насчитывалось 3600 электромобилей. В настоящее время в стране <i>функционируют</i> менее 150 зарядных станций. Согласно <i>позиции</i> Минэнерго России, приравнение деятельности по зарядке аккумуляторных батарей (в т. ч. батарей электротранспорта) к энергосбытовой деятельности может создавать дополнительные административные барьеры для ее развития (необходимость получения лицензии, заключения обязательных договоров на розничных рынках, раскрытия информации, исполнение иных обязательных требований для сбытовых организаций). Напротив, согласно <i>позиции</i> АО «Мосэнергосбыт», предлагаемый механизм осуществления зарядки электротранспорта по нерегулируемым ценам создает риски роста стоимости электроэнергии для владельцев электротранспорта.

## Электроэнергетика: создание активных энергетических комплексов

Этап: Regulation (общественные обсуждения до 22 мая 2019 г.)  
Минэнерго России

Название документа	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении эксперимента по созданию и развитию активных энергетических комплексов»
Цель	Создание условий для появления и развития активных энергетических комплексов

Основание

Пункт 1 раздела II плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации НТИ «Энерджинет», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 г. № 830-р

Основные  
изменения

Проектом постановления на территориях ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, за исключением территорий ценовых зон оптового рынка, для которых в соответствии с Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172, установлены особенности функционирования оптового и розничного рынков, предлагается провести эксперимент по созданию и развитию активных энергетических комплексов (далее — эксперимент) сроком с 1 июня 2019 г. по 31 декабря 2021 г.

Активный энергетический комплекс (далее — АЭК) представляет собой функционирующие в составе ЕЭС России объекты по производству электрической энергии (электростанции) и энергопринимающие устройства промышленных предприятий и крупных коммерческих центров, удовлетворяющие следующим условиям:

- только один из объектов АЭК имеет точку присоединения к электрическим сетям сетевой организации;
- все объекты АЭК имеют между собой электрические связи через объекты электросетевого хозяйства, не принадлежащие сетевой организации;
- регулирование производства и потребления электрической энергии (мощности) в АЭК осуществляется с применением управляемого интеллектуального соединения АЭК.

Обязательные требования, предъявляемые при создании АЭК, также включают:

- ограничение установленной генерирующей мощности объекта по производству электрической энергии (электростанции) в составе АЭК в размере 25 МВт;
- отсутствие в составе АЭК населения и приравненных к нему категорий потребителей, а также потребителей, ограничение режима потребления которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям.

Проектом постановления также определяются порядок формирования, ведения и исключения из реестра АЭК участвующих в эксперименте АЭК; особенности определения объема и оплаты услуг сетевой организации по передаче электрической энергии субъектами АЭК; порядок выхода субъектов АЭК из состава АЭК.

Комментарий

Активный энергетический комплекс (АЭК) *представляет* собой электрически связанную в рамках общих границ балансовой принадлежности микроэнергосистему, в которую входят энергопринимающее, генерирующее, аккумулирующее, электросетевое энергетическое оборудование, система управления, а также управляющий этой энергосистемой субъект — энергоснабжающая самобалансирующая организация (ЭССО), выполняющая функции оператора. Внедрение модели АЭК должно способствовать созданию компактных энергетических центров для групп потребителей, сосредоточенных в промышленных парках, моногородах и на территориях опережающего развития. Повышение привлекательности таких территорий будет обеспечиваться благодаря снижению стоимости энергоснабжения потребителей за счет оптимизации стоимости технологического присоединения и транспортировки электроэнергии в отсутствие негативного экономического воздействия на сеть общего пользования.

## Краткий обзор

Прочие проекты НПА в России

Направление	Ключевые слова	Название
<b>Проекты федеральных законов</b>		
Газ	Регулирование тарифов в сфере газоснабжения, продление срока действия особенностей применения законодательства Республика Крым и г. Севастополь	<b>Проект ФАС России</b> «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя»  <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 5 июня 2019 г.)</i>
Атомная энергетика	Продукция ядерно-топливного цикла, функции государственного регулирования цен, методика	<b>Проект ФАС России</b> «О внесении изменения в статью 5 Федерального Закона «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»»  <i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 24 июня 2019 г.)</i>
Энергоэффективность	Класс энергетической эффективности, здания и сооружения, энергетическое обследование	<b>Проект Минэкономразвития России</b> «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления класса энергетической эффективности общественных зданий, строений, сооружений»  <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>
<b>Проекты постановлений Правительства Российской Федерации</b>		
Нефтепродукты	СУГ, вывозная таможенная пошлина, мониторинг цен	<b>Проект ФАС России</b> «О внесении изменений в Правила мониторинга цен на отдельные виды товаров, выработанных из нефти, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 154»  <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>
Электроэнергетика	Бюджетные инвестиции, ПАО «РусГидро», ЛЭП «Певек-Билибино», перенос срока ввода на 2020 год	<b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2019 г. № 231 «О предоставлении бюджетных инвестиций публичному акционерному обществу «Федеральная гидрогенерирующая компания — РусГидро» за счет средств федерального бюджета»  <i>Этап: Regulation (оценка регулирующего воздействия)</i>

Электроэнергетика	Расходы субъектов электроэнергетики на инвестиции, регулируемые цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии и (или) на электрическую энергию (мощность)	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменения в подпункт «г» пункта 2 критериев отнесения субъектов электроэнергетики к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти совместно с Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации»</p>
		<i>Этап: (общественные обсуждения до 25 апреля 2019 г.)</i>
Электроэнергетика	Конкурентный отбор мощности, генерирующие объекты, газовые турбины большой мощности	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2011 № 1172, направленных на уточнение порядка торговли мощностью на оптовом рынке электрической энергии и мощности»</p>
		<i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 10 мая 2019 г.)</i>
Электроэнергетика	Принципы и правила функционирования общего электроэнергетического рынка, управление рынком, субъекты рынка, торговля электрической энергией	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Протокола о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (в части формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза)»</p>
		<i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 7 июня 2019 г.)</i>
Электроэнергетика	Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики, долгосрочное регулирование тарифов, ПАО «Россети»	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и об утверждении Министерством энергетики Российской Федерации в 2019 году инвестиционных программ субъектов электроэнергетики»</p>
		<i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 7 июня 2019 г.)</i>
Электроэнергетика	Возмещение расходов на покупку электроэнергии, технологические потери электроэнергии, переток электроэнергии, технологическое присоединение	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения для собственника (владельца) объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям территориальной сетевой организации энергопринимающие устройства иных потребителей, возможности возмещения расходов, понесенных им в связи с обеспечением перетока электрической энергии тем ее потребителям, договоры о технологическом присоединении с которыми были заключены им в статусе территориальной сетевой организации»</p>
		<i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 11 июля 2019 г.)</i>

Атомная энергетика	<p>Методические указания по установлению цен на виды продукции ядерно-топливного цикла, государственное регулирование цен</p>	<p><b>Проект ФАС России</b> «О порядке разработки и утверждения методических указаний по установлению цен на виды продукции ядерно-топливного цикла, в отношении которых осуществляется государственное регулирование цен»</p> <p><i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 24 июня 2019 г.)</i></p>
Энергоэффективность	<p>Высокая энергетическая эффективность, перечень объектов и технологий, налоговые льготы</p>	<p><b>Проект Минэкономразвития России</b> «Об утверждении Правил подтверждения соответствия объектов и технологий объектам и технологиям высокой энергетической эффективности, критериев соответствия объектов и технологий объектам и технологиям высокой энергетической эффективности и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2015 г. № 600»</p> <p><i>Этап: Regulation (общественные обсуждения до 20 июня 2019 г.)</i></p>
Общее по ТЭЖ	<p>Зона с особыми условиями использования земель, охранная зона магистральных трубопроводов</p>	<p><b>Проект Минэнерго России</b> «О внесении изменения в Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации»</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза до 17 июля 2019 г.)</i></p>

# В мире: в центре внимания

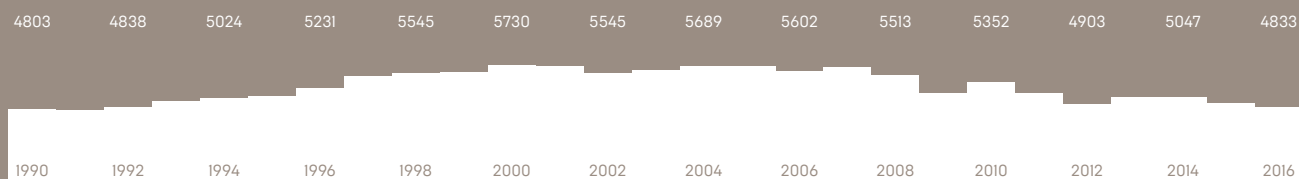
Характеристика ключевых текущих реформ в мировой энергетике в свете их нововведений и ожидаемых последствий, а также возможных эффектов для экономики и ТЭК России

## США: новые стандарты выбросов парниковых газов для электроэнергетики



### ВЫБРОСЫ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ (ОТ СЖИГАНИЯ ТОПЛИВА) В США

млн т CO<sub>2</sub>



Источник: МЭА

Стандарты выбросов парниковых газов для действующих энергоблоков.  
Вступают в силу 6 сентября 2019 г.

Название документа	<u>Окончательный регламент Агентства по защите окружающей среды США «Доступная чистая энергия» (Affordable Clean Energy, ACE) от 19 июня 2019 г.</u>
Цель	Сформировать для действующих энергоблоков угольных электростанций достижимые и реалистичные стандарты выбросов парниковых газов
Основание	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Раздел 111 (d) <i>Федерального закона США «О чистом воздухе» (Clean Air Act, CAA)</i><sup>1</sup></li> <li>– <i>Исполнительный приказ президента США «В поддержку энергетической независимости и экономического роста»</i> от 28 марта 2017 г.</li> </ul>
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> <li>– признание недействительным плана «Чистая энергия»;</li> <li>– утверждение нового регламента «Доступная чистая энергия», который будет информировать штаты о направлениях разработки стандартов выбросов парниковых газов для угольных электростанций, а также порядке их согласования и внедрения. Регламент признал снижение удельного расхода топлива (heat rate improvement, HRI) наилучшей системой сокращения выбросов парниковых газов (Best System of Emissions Reduction, BSER) для действующих угольных электростанций;</li> <li>– введение новых правил по внедрению стандартов.</li> </ul>
Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> <li>– сокращение выбросов парниковых газов в электроэнергетике на 35 % в 2030 году относительно уровня 2005 года;</li> <li>– снижение выбросов ряда других вредных веществ.</li> </ul>
Комментарий	<p>С одной стороны, новый регламент является более гибким по сравнению с планом «Чистая энергия» и предоставляет штатам большую свободу. С другой стороны, есть сомнения, что он действительно позволит более существенно сократить выбросы парниковых газов в целях борьбы с изменением климата, защиты здоровья населения и окружающей среды.</p> <p>Политика по сокращению выбросов парниковых газов в США — втором по абсолютным объемам эмитенте — привлекает внимание всего мира в контексте глобальной проблемы изменения климата (электроэнергетика вносит основной вклад в общие выбросы<sup>2</sup>).</p> <p>Американский опыт может представлять интерес и для России в связи с:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– формированием национальной климатической политики;</li> <li>– стимулированием снижения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в рамках Комплексного плана по повышению энергоэффективности.</li> </ul>

<sup>1</sup>Данный раздел создает основу для утверждения национальных стандартов для основных стационарных источников опасного загрязнения воздуха. Агентство по защите окружающей среды США разрабатывает отдельные рамочные стандарты для новых (111 (b)) и действующих (111(d)) электростанций.

<sup>2</sup>По данным МЭА, в США в 2016 году на электроэнергетику пришлось 39% общих выбросов парниковых газов от сжигания топлива.

### *Контекст изменений*

Приход к власти Д. Трампа в США в 2017 году ознаменовал значительный разворот в энергетической политике страны: от продвижения альтернативной энергетики к поддержке традиционной<sup>3</sup>. Одним из направлений реализации энергетической политики Д. Трампа стал пересмотр стандартов выбросов парниковых газов в электроэнергетике (а именно плана «Чистая энергия» (Clean Power Plan, CPP)), предусмотренный Исполнительным приказом президента США «В поддержку энергетической независимости и экономического роста» от 28 марта 2017 г.

План «Чистая энергия», представленный в августе 2015 г., был нацелен на сокращение выбросов парниковых газов от электроэнергетики на 32 % в 2030 году относительно уровня 2005 года за счет широкого спектра мер, включая переход от угольной генерации к газовой, развитие альтернативных ВИЭ и создание систем торговли квотами на выбросы парниковых газов. Он предполагал формирование целей по снижению выбросов парниковых газов для каждого штата и разработку штатами планов по их достижению. Тем не менее многие штаты и энергетические компании выступили против плана «Чистая энергия» (как превышающего полномочия Агентства по защите окружающей среды США), и в феврале 2016 г. Верховный суд США приостановил его действие.

Проект «Доступная чистая энергия» (Affordable Clean Energy, ACE) появился в августе 2018 г.

### *Основное содержание реформы*

Агентство по защите окружающей среды США:

- признало недействительным план «Чистая энергия»;
- утвердило регламент «Доступная чистая энергия» (стандарты выбросов парниковых газов для действующих энергоблоков);
- ввело новые правила по внедрению стандартов.

Агентство по защите окружающей среды США теперь интерпретирует свои полномочия по установлению стандартов выбросов парниковых газов более узко — как внедрение наилучшей системы сокращения выбросов. Такая система представляет собой технологию или иную меру, которая достоверно продемонстрировала возможность улучшения показателей выбросов парниковых газов для отрасли или технологического процесса.

Регламент «Доступная чистая энергия» предлагает штатам стандарты, на которые следует ориентироваться, но не накладывает на них ограничений. Он призывает к увеличению эффективности работы энергоблоков. В качестве наилучшей системы сокращения выбросов определено снижение удельного расхода топлива или рост энергоэффективности. Наилучшая система пока предложена только угольным электростанциям, но в дальнейшем она может быть распространена и на другие электростанции.

<sup>3</sup>Подробнее см., например, *Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе II квартал 2017.*

В регламент «Доступная чистая энергия» вошло шесть перспективных технологий для снижения удельного расхода топлива (включая рекомендации по эксплуатации):

- «умные» обдувочные аппараты с использованием технологий нейронных сетей;
- насосы для питания паровых котлов;
- контроль обогревателей воздуха и герметичности воздухопроводов;
- частотно-регулируемые электроприводы;
- улучшение параметров траектории движения лопатки паровой турбины;
- реконструкция/замена экономайзера.

Для каждой перспективной технологии Агентство по защите окружающей среды США привело информацию по возможностям снижения выбросов парниковых газов и издержек внедрения.

Штаты должны использовать регламент «Доступная чистая энергия» для разработки собственных стандартов эффективности в отношении энергоблоков угольных электростанций и планов их достижения, учитывая при этом специфические местные факторы (например, остаточный срок эксплуатации энергоблоков). Предполагается, что штаты введут количественные стандарты эффективности для энергоблоков с точки зрения выбросов парниковых газов (в фунтах CO<sub>2</sub>-экв. на МВт·ч), так как это наиболее подходящий способ установить, достигли они требуемого уровня или нет.

У американских штатов в общем случае будет три года на разработку и подачу планов на согласование Агентству по защите окружающей среды США. Если штат не подаст план или агентство его не согласует, то в штате будет действовать федеральное регулирование (план Агентства по защите окружающей среды США). Регламент «Доступная чистая энергия» допускает, что штаты не будут вводить новое регулирование, если они обоснуют отсутствие такой необходимости.

### *Ожидаемые результаты и оценки*

Агентство по защите окружающей среды США *ожидает*, что регламент «Доступная чистая энергия» будет способствовать сокращению выбросов парниковых газов от электроэнергетики (на 35 % в 2030 году относительно уровня 2005 года), а также ряда других вредных веществ. По оценкам агентства, к 2030 году регламент позволит сократить выбросы на:

- приблизительно 10 млн т CO<sub>2</sub> (относительно инерционного сценария);
- 5,2 тыс. т SO<sub>2</sub>;
- 6,4 тыс. т NO<sub>x</sub>;
- 363 т твердых частиц (с диаметром менее 2,5 микрон);
- 59 фунтов (около 26,8 кг) ртути.

Чистые выгоды от регламента «Доступная чистая энергия» составят от \$ 120 до \$ 730 млн в год, включая издержки на внедрение, выгоды от сохранения климата и выгоды для здоровья населения.

Сторонники регламента приветствуют его гибкость и наделение штатов средствами правовой защиты своих интересов. Критики предупреждают о росте выбросов парниковых газов (относительно плана «Чистая энергия», хотя представленные обоснования Агентства по защите окружающей среды США показывают обратное), угрозе здоровью населения и окружающей среде, а также замедлению перехода к низкоуглеродной экономике.

### *Взгляд из России*

США — второй по абсолютным объемам эмитент парниковых газов в мире (после Китая), и от их усилий в значительной мере будет зависеть достижение глобальной климатической цели (особенно в свете решения Д. Трампа о выходе из Парижского соглашения, озвученного в 2017 году).

Для России, которая также входит в число крупнейших эмитентов и находится в процессе формирования национальной климатической политики, опыт США может представлять интерес, в т. ч. в связи с акцентом текущей политики США на энергоэффективность. В России экспертное и особенно бизнес-сообщество также рассматривают повышение энергоэффективности как наиболее предпочтительный механизм снижения выбросов парниковых газов.

Кроме того, стимулирование снижения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии входит в число мероприятий Комплексного плана мероприятий по повышению энергетической эффективности экономики Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2018 г. № 703-р), и американский подход мог бы быть учтен и здесь.

# В мире: новые правила

Обзор наиболее актуальных в российском контексте изменений в регулировании мировой энергетики и ТЭК зарубежных стран с учетом их возможного влияния на ситуацию в России

## ЕАЭС: формирование общего рынка электроэнергии

Протоколы о внесении изменений в Договор о ЕАЭС.

Подписаны 29 мая 2019 г.

[Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.](#) (в части формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза) от 29 мая 2019 г.

**Название документа** [Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. в связи с присоединением к нему Кыргызской Республики](#) от 29 мая 2019 г.

[Протокол о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. в связи с присоединением к нему Республики Армения](#) от 29 мая 2019 г.

**Цель** Определение правовых основ формирования, функционирования и развития общего электроэнергетического рынка (далее — ОЭР) Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС)

**Основные изменения**

- протокол о внесении изменений в Договор о ЕАЭС в части формирования ОЭР определяет правовые основы и принципы формирования, функционирования и развития ОЭР, устанавливает сферы, которые будут урегулированы правилами его функционирования, а также наделяет полномочиями Евразийский межправительственный совет и Совет Комиссии по утверждению актов, регулирующих ОЭР ЕАЭС;
- документ определяет органы, которые осуществляют управление и обеспечивают функционирование ОЭР ЕАЭС, его участников и инфраструктурные организации, а также способы торговли электрической энергией;
- Армения и Киргизия присоединились к Методологии осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) между государствами-членами, в соответствии с которой утверждаются основные положения порядка подачи заявок и формирования годовых прогнозных объемов межгосударственной передачи электрической энергии (мощности);
- документы вступают в силу с даты получения всех уведомлений о выполнении государствами-членами внутригосударственных процедур, необходимых для их вступления в силу.

**Комментарий**

Протокол о создании ОЭР ЕАЭС имеет статус международного договора. В протоколе закреплены принципиальные договоренности относительно прав и полномочий участников ОЭР ЕАЭС, определены этапы его развития до создания общего рынка газа ЕАЭС (2025 год) и после его создания. Документ станет правовой основой развития торговли электрической энергией между субъектами национальных электроэнергетических рынков государств — членов ЕАЭС. Однако для полноценной работы ОЭР ЕАЭС еще предстоит разработка и согласование целого ряда нормативных документов, которые будут более детально описывать условия функционирования ОЭР ЕАЭС (правила взаимной торговли на ОЭР ЕАЭС, правила доступа к межгосударственной передаче электрической энергии, правила определения и распределения пропускной способности межгосударственных сечений и т. д.).

## ЕС: поправки к газовой директиве

Директива Европейского Парламента и Совета.

Вступила в силу 23 мая 2019 г.

---

**Название документа** Директива (ЕС) 2019/692 Европейского Парламента и Совета от 17 апреля 2019 г.

---

**Цель** Распространить требования Третьего энергетического пакета ЕС на морские газопроводы, приходящие в ЕС из третьих стран

---

**Основные изменения**

- распространение действующих правил регулирования деятельности наземных газопроводов на новые и действующие газопроводы в территориальных морях ЕС;
- разделение деятельности по добыче и транспортировке газа, т. е. компания, добывающая газ и поставляющая его по трубопроводу, не может владеть и управлять частью трубопровода в водах ЕС;
- предусмотрена возможность исключения из новых правил, которые может применить страна первого входа газопровода на территорию ЕС, однако только по согласованию с Европейской Комиссией и в случае, если такое исключение не препятствует конкуренции на рынке ЕС;
- любые переговоры между третьей страной и государством — членом ЕС по изменению, расширению, адаптации, продлению или заключению соглашения о транспортировке газа должны быть согласованы с Европейской Комиссией и контролироваться ею;
- соответствующие поправки в национальное законодательство стран-членов должны быть внесены до 24 февраля 2020 г.

---

**Комментарий**

Данные изменения напрямую затронут российский проект газопровода «Северный поток — 2». Новое законодательство будет распространяться на передачу газа по газопроводу, но не на его строительство. Таким образом, оно окажет влияние на запуск проекта «Северный поток — 2». Для решения вопроса функционирования газопроводов необходимо будет устранить проблему разделения активов ПАО «Газпром» через передачу управления немецкой части газопроводов независимой компании или получения исключения, что, однако, по мнению экспертов, маловероятно.

Отмечается также критика принятой директивы в части ограничения прав государств-членов в отношении формирования их энергетической политики, выбора источников энергии и структуры поставок энергии.

---

## Китай: либерализация сегмента транспортировки нефти и газа

Меры.

Вступили в силу 24 мая 2019 г.

Название документа	<a href="#">«Меры по регулированию справедливого и открытого доступа к объектам нефте- и газопроводов»</a> Национальной комиссии по развитию и реформам, Национальной энергетической администрации, Министерства жилищного строительства и городского развития и Генеральной администрации по надзору за рынком № 916 от 24 мая 2019 г.
Цель	Усовершенствовать правовой режим доступа третьей стороны (негосударственного оператора) к нефтегазовой инфраструктуре
Основные изменения	<p>По сравнению с «пробными мерами» 2014 года, основной задачей которых было предоставление сторонним пользователям «справедливого и открытого доступа» к трубопроводам, текущий документ предусматривает следующие изменения:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– исключены из «пробных мер» некоторые категории трубопроводов (расположенные на нефтегазовых месторождениях для добычи, для производства на нефтеперерабатывающих заводах, городские газовые объекты);</li><li>– добавлены новые принципы поддержки прав доступа третьих сторон к трубопроводам, включая поощрение инвесторов к вложениям в их строительство;</li><li>– введена обязанность операторов трубопроводов гарантировать доступ «квалифицированных пользователей» к нефтегазовым сооружениям, услугам, связанным с транспортировкой и хранением, и предоставлять доступ к избыточной мощности. Однако в мерах не конкретизированы понятия «квалифицированного пользователя», услуг и избыточных мощностей;</li><li>– расширены требования к раскрытию информации оператором о финансовом состоянии, основных средствах, избыточной мощности и размещению доступных услуг для подачи открытой заявки третьей стороной;</li><li>– предусмотрена возможность свободного ценообразования для частных операторов.</li></ul>
Комментарий	Результатом применения мер должно стать повышение качества государственного регулирования деятельности операторов трубопроводов, обеспечение справедливого доступа к объектам сети нефте- и газопроводов для третьих сторон и либерализация транспортного сегмента нефтегазового рынка. Таким образом, внешние инвесторы и нефтегазовые компании, в том числе иностранные, смогут получить доступ к прежде закрытому сегменту транспортировки по трубопроводам.

## США: поддержка развития энергетической инфраструктуры

Исполнительный указ президента.

Вступил в силу 28 апреля 2019 г.

Название документа	Исполнительный указ президента США о содействии развитию энергетической инфраструктуры и экономическому росту от 10 апреля 2019 г.
Цель	Ускорить реализацию проектов в области энергетической инфраструктуры
Основные изменения	<p>Указ президента предписывает:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– Агентству по защите окружающей среды США провести консультации и пересмотреть § 401 закона «О чистой воде» (Clean Water Act, CWA) и связанных с ним правил и указаний с целью оптимизации выдачи различных разрешений и согласований с властями штатов и местными сообществами;</li><li>– Министерству транспорта инициировать пересмотр стандартов безопасности оборудования для транспортировки СПГ, а также расширить существующие правила, связанные с этим вопросом;</li><li>– Министерству труда рассмотреть ряд вопросов, связанных с осуществлением инвестиций в энергетическую инфраструктуру;</li><li>– Министерством внутренних дел, сельского хозяйства и торговли разработать генеральное соглашение о продлении или повторном получении прав доступа к энергетической инфраструктуре;</li><li>– Министерству транспорта совместно с министром энергетики сделать доклады об ограничениях поставок природного газа и других энергоресурсов в отдельные регионы страны и на экспорт;</li><li>– Ведомствам рассмотреть вопрос достаточности полномочий различных органов власти при выполнении задач по осуществлению государственной политики в области добычи и транспортировки энергоресурсов;</li><li>– Министерству энергетики подготовить доклад о возможностях развития нефтехимии и других отраслей промышленности региона Аппалачи.</li></ul>
Комментарий	<p>Политика президента Д. Трампа, целью которой является «энергетическое доминирование» США и поддержка ископаемых видов топлив, нашла отражение еще в одном документе. Рассматриваемый указ президента направлен на ослабление административных барьеров для развития и использования энергетической инфраструктуры. Так, например, благодаря документу могут быть упрощены требования к транспортировке СПГ в железнодорожных цистернах, что откроет новые возможности для поставок газа в США и за их пределы. Документом защищаются интересы энергетических компаний, однако реализация его целей в некоторых аспектах может вызвать сопротивление со стороны различных групп противников упрощения процедур согласования строительства объектов энергетической инфраструктуры (например, экологов).</p>

## Краткий обзор

Страна	Новое регулирование	Дата вступления в силу
Бахрейн	Разрешение иностранным компаниям владеть 100 % организаций по добыче нефти и природного газа  <i>Указ № 10 от 2 июня 2019 г.</i>	14 июня 2019 г.
Беларусь	Правовые основы функционирования системы обеспечения радиационной безопасности, обращения с источниками ионизирующего излучения для предотвращения и снижения вредного воздействия ионизирующего излучения на здоровье человека и окружающую среду  <i>Закон «О радиационной безопасности» № 198-3 от 18 июня 2019 г.</i>	27 июня 2020 г.
Бельгия	Изменение процедуры конкурсных торгов для строительства и эксплуатации морских ветроустановок  <i>Закон № 2019-05-12/03 от 12 мая 2019 г.</i>	3 июня 2019 г.
Болгария	Открытие свободного рынка для мелких производителей электроэнергии (установленной мощностью до 4 МВт), снятие платы за экспорт электроэнергии и введение интеллектуальных счетчиков для промышленности  <i>Закон о внесении изменений и дополнений в Закон об энергетике № 117 от 13 мая 2019 г.</i>	1 октября 2019 г.
Великобритания	Изменение целевого показателя выбросов парниковых газов до нуля к 2050 году  <i>Закон об изменении климата 2008 года (целевая поправка 2050 года), приказ 2019 № 1056 от 26 июня 2019 г.</i>	27 июня 2019 г.
ЕС	Рекомендации по достижению более высокого уровня кибербезопасности с учетом конкретных характеристик энергетического сектора  <i>Рекомендация Комиссии от 3 апреля 2019 г. по кибербезопасности в энергетическом секторе</i>	3 апреля 2019 г.
ЕС	Введение новых правил, соответствующих долгосрочным целям перехода к чистой энергетике  <i>Регламент (ЕС) 2019/941 Европейского Парламента и Совета от 5 июня 2019 г. Регламент (ЕС) 2019/942 Европейского Парламента и Совета от 5 июня 2019 г. Регламент (ЕС) 2019/943 Европейского Парламента и Совета от 5 июня 2019 г. Директива (ЕС) 2019/944 Европейского Парламента и Совета от 5 июня 2019 г.</i>	4 июля 2019 г.
ЕС	Повышение стандартов эффективности выбросов CO <sub>2</sub> для новых легковых автомобилей и новых легких коммерческих транспортных средств  <i>Регламент (ЕС) 2019/631 Европейского Парламента и Совета от 17 апреля 2019 г.</i>	15 мая 2019 г. (частично — 1 января 2020 г.)

Ирландия	План достижения целей по нулевым выбросам CO <sub>2</sub> к 2050 году, включая запрет продажи бензиновых и дизельных автомобилей к 2030 году  <i><u>План действий в области климата 2019</u></i>	17 июня 2019 г.
Испания	Упрощение административных, технических и экономических условий самостоятельного потребления энергии  <i><u>Королевский указ № 244/2019 от 5 апреля 2019 г.</u></i>	7 апреля 2019 г.
Казахстан	Изменение правил приобретения недропользователями товаров, работ и услуг, используемых при добыче твердых полезных ископаемых  <i><u>Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан № 209 от 11 апреля 2019 г.</u></i>	1 июля 2019 г.
Камерун	Разрешение частным компаниям проводить разведку и добычу нефти при условии кооперации на основе контрактных соглашений  <i><u>Закон № 2019/008 от 25 апреля 2019 г.</u></i>	25 апреля 2019 г.
Канада	Изменение процесса утверждения федеральных энергетических проектов в части оценки их влияния на окружающую среду и введение моратория на проход нефтяных танкеров с грузом более 12,5 тыс. т  <i><u>Закон № С-69 от 21 июня 2019 г.</u></i> <i><u>Закон № С-48 от 21 июня 2019 г.</u></i>	21 июня 2019 г.
Канада (Альберта)	Отказ от регионального налога на выбросы парниковых газов для перехода под федеральное углеродное регулирование  <i><u>Закон об отмене регионального углеродного налога от 4 июня 2019 г.</u></i>	4 июня 2019 г.
Киргизия	Установление правил безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы  <i><u>Постановление Правительства Кыргызской Республики № 298 от 19 июня 2019 г.</u></i>	20 июля 2019 г.
Португалия	Изменение правового режима производства, транспортировки, распределения и продажи электроэнергии и организации рынков электроэнергии  <i><u>Указ-закон № 76/2019 от 3 июня 2019 г.</u></i>	4 июня 2019 г.
Таджикистан	Установление правил обращения с отходами производства, потребления и использования их для получения топливно-энергетических ресурсов  <i><u>Постановление Правительства Республики Таджикистан № 224 от 2 мая 2019 г.</u></i>	13 мая 2019 г.

Таджикистан	<p>Введение технического регламента по безопасности газа горючего природного</p> <p><i>Постановление Правительства Республики Таджикистан № 274 от 31 мая 2019 г.</i></p>	1 декабря 2019 г.
Узбекистан	<p>Установление направлений тарифной политики в электроэнергетике до 2030 года, включая методику расчета тарифов и их заморозку на 3 года с 2023 года</p> <p><i>Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 310 от 13 апреля 2019 г.</i></p>	15 апреля 2019 г.
Узбекистан	<p>Содействие производству энергии из ВИЭ и установление механизма взаимодействия между государственными и частными производителями возобновляемой энергии</p> <p><i>Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-539 «Об использовании возобновляемых источников энергии» от 21 мая 2019 г.</i></p>	22 мая 2019 г.
Узбекистан	<p>Расширение политики поддержки охраны окружающей среды через Стратегию по обращению с твердыми бытовыми отходами до 2028 года</p> <p><i>Постановление Президента Республики Узбекистан № ПП-4291 от 17 апреля 2019 г.</i></p>	18 апреля 2019 г.
Украина	<p>Изменение «зеленого» тарифного режима и установление правовых основ для аукционов по возобновляемой энергии</p> <p><i>Закон № 2712-VIII от 25 апреля 2019 г.</i>  <i>Постановление Национальной комиссии по государственному регулированию в сфере энергетики и коммунальных услуг № 641 от 26 апреля 2019 г.</i></p>	22 мая 2019 г. 1 июля 2019 г.
Украина	<p>Установление порядка отбора организаторов и проведения электронных аукционов по продаже электрической энергии по двусторонним договорам</p> <p><i>Постановление Кабинета Министров Украины № 499 от 5 июня 2019 г.</i></p>	15 июня 2019 г.
Украина	<p>Признание процедуры создания Национальной комиссии по государственному регулированию в сфере энергетики и коммунальных услуг противоречащей конституции</p> <p><i>Решение Конституционного суда Украины № 5-р/2019 от 13 июня 2019 г.</i></p>	31 декабря 2019 г.
ЮАР	<p>Введение углеродного налога</p> <p><i>Закон об углеродном налоге № 15 от 23 мая 2019 г.</i></p>	1 июня 2019 г.

## По итогам международных переговоров

Мероприятие	Итоги	Дата проведения
Российско-Китайские переговоры и 2-й Российско-Китайский энергетический бизнес-форум, Москва (Россия)	<p>В ходе официального визита Председателя Китайской Народной Республики Си Цзиньпина в Россию 5 июня 2019 г. прошли двусторонние переговоры на высшем уровне. На них обсуждались перспективы углубления российско-китайского партнерства и совместной реализации различных проектов. В ходе переговоров был подписан ряд документов, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– генеральный контракт на сооружение блоков 3 и 4 АЭС «Сюйдапу»;</li> <li>– юридически обязывающие базовые условия соглашения о создании на территории КНР совместного предприятия между ПАО «НОВАТЭК», АО «Газпромбанк» и Китайской нефтехимической корпорацией Sinopec по торговле СПГ и природным газом на внутреннем рынке КНР;</li> <li>– соглашение об основных условиях сотрудничества между ПАО «СИБУР Холдинг» и Китайской нефтехимической корпорацией Sinopec в рамках реализации проекта Амурского газохимического комплекса;</li> <li>– положение о Российско-Китайском энергетическом бизнес-форуме.</li> </ul> <p>В рамках Петербургского международного экономического форума 6–7 июня состоялся II Российско-Китайский энергетический бизнес-форум, где продолжилось обсуждение перспектив сотрудничества двух стран в сфере энергетики. Участники мероприятия обсудили вопросы финансового содействия проектам в сфере энергетики, реализации арктических проектов в энергетике, взаимодействия в области интеллектуальной и «зеленой» энергетики, а также вопросы содействия техническим инновациям и развития цифровых технологий в области ТЭК.</p> <p><i><a href="#">Пресс-релиз по итогам российско-китайских переговоров.</a></i> <i><a href="#">Пресс-релиз по итогам 2-го Российско-Китайского энергетического бизнес-форума</a></i></p>	5 и 6–7 июня 2019 г.

---

14-й Саммит «Группы двадцати», Осака (Япония)	<p>В ходе саммита участники обсудили вопросы мировой экономики, развития торговли и осуществления инвестиций. Особое место в дискуссии было уделено инновациям, развитию цифровой экономики и искусственного интеллекта, вопросам обмена данными, обеспечению безопасности в сфере информационно-коммуникационных технологий. Затрагивая вопросы энергетики, участники мероприятия отметили важность реорганизации мирового энергетического сектора на основе принципов энергетической безопасности, экономической эффективности, защиты окружающей среды и надежности. Были упомянуты различные пути перехода к более экологически чистым энергетическим системам и технологии, способствующие этому (технологии использования водорода, улавливания, утилизации и хранения углерода и т. д.). Также участники обсудили проблемы безопасной транспортировки энергоресурсов, перспективы международного сотрудничества в вопросах энергетики, необходимость оптимизации и постепенной ликвидации неэффективных субсидий для ископаемого топлива.</p>	28–29 июня 2019 г.
	<p>В период проведения саммита лидеры стран провели ряд двусторонних переговоров. Так, например, в последний день саммита состоялась встреча В. Путина с премьер-министром Японии С. Абэ. По итогам встречи подписан ряд документов, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– договор купли-продажи доли в уставном капитале ООО «Арктик СПГ 2» между ПАО «НОВАТЭК» и японским консорциумом в составе Мицуи энд Ко. и Японской национальной корпорации по нефти, газу и металлам (JOGMEC);</li><li>– меморандум между Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством экономики, торговли и промышленности Японии о взаимопонимании по вопросам изменения климата и повышения энергоэффективности.</li></ul>	

*Декларация по итогам саммита*

---

## Специально: санкции против энергетики России

Освещение хода и масштаба введения мировых санкций против российского энергетического сектора (Итоги II квартала 2019 г.)

Во II квартале 2019 г. в США продолжилось обсуждение вариантов развития антироссийских санкций. Так, в начале апреля американские сенаторы представили обновленную версию законопроекта под названием «Сдерживающий акт» (Deter Act). Он направлен на противодействие внешнему вмешательству в выборы в США. В мае-июне последовали законопроекты под названием «Акт о защите энергетической безопасности Европы» (Protecting Europe's Energy Security Act) от Сената и Палаты представителей, нацеленные на сдерживание развития российских экспортных газопроводов в европейском регионе.

10 апреля Украина расширила список российских товаров, запрещенных к ввозу на территорию страны (постановление Кабинета министров Украины № 305), что повлекло ответные меры в виде постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2019 г. № 46025, ограничивающего экспорт нефти и нефтепродуктов на Украину (подробнее см. раздел «В России: новые правила»). 15 мая Украина отреагировала на это новым расширением списка запрещенных к ввозу товаров и введением с 1 августа 2019 г. специальных пошлин для всех российских товаров (исключая «чувствительный» импорт: бензин, уголь, фармацевтическую продукцию и т. п.).

Россия продлила продовольственное эмбарго в отношении стран, которые ввели антироссийские санкции, до конца 2020 года (Указ Президента Российской Федерации от 24 июня 2019 г. № 293 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»).

ЕС в конце июня вновь увеличил срок действия санкций по Крыму и Севастополю и секторальных.

15 мая

Украина: расширение списка эмбарго и рост пошлин

Постановление Кабинета министров Украины № 535 от 15 мая 2019 г.

20 июня

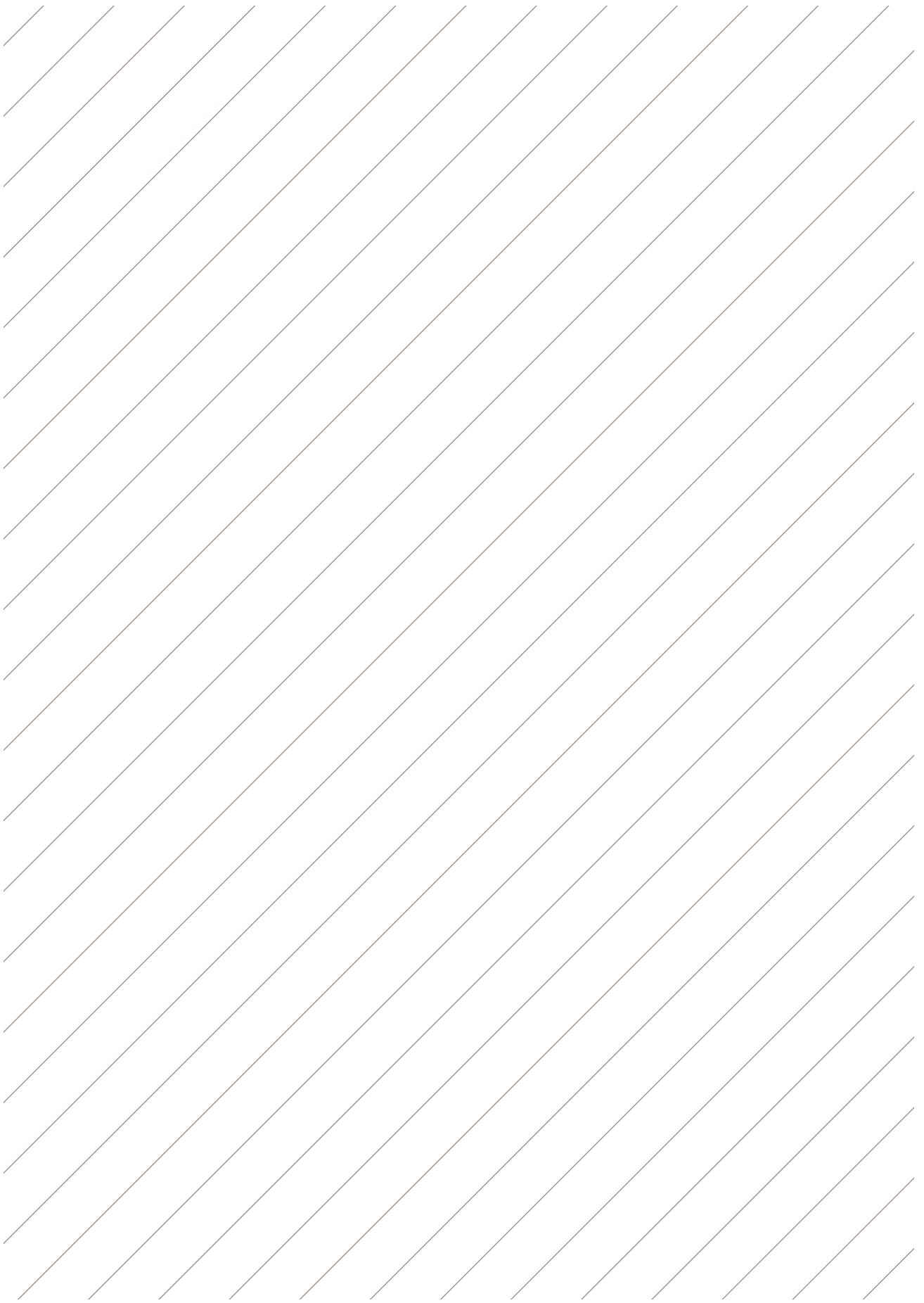
ЕС: официальное продление ограничений для Крыма и Севастополя — до 23 июня 2020 г.

Решение Совета ЕС 2019/1018/CFSP

27 июня

ЕС: официальное продление секторальных санкций — до 31 января 2020 г.

Решение Совета ЕС 2019/1108/CFSP



Материал подготовлен Аналитическим центром  
при Правительстве Российской Федерации  
с участием Московского нефтегазового центра ЕУ

[ac.gov.ru](http://ac.gov.ru)