



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 марта 2025 г. № 317

МОСКВА

Об утверждении Основ ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза и Правил регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза

В соответствии со статьями 3 и 11 Федерального закона "О северном завозе" Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые:

Основы ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза;

Правила регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза.

2. Федеральной антимонопольной службе до 1 сентября 2025 г. утвердить методические указания по расчету регулируемых тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 сентября 2025 г. и действует до 1 сентября 2031 г.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 18 марта 2025 г. № 317

О С Н О В Ы
**ценообразования на услуги единого
морского оператора северного завоза**

I. Общие положения

1. Настоящий документ определяет основные принципы и методы регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза (далее - регулируемая организация).

2. В настоящем документе используются следующие понятия:

"долгосрочные параметры регулирования тарифов" - параметры расчета тарифов на услуги регулируемой организации, устанавливаемые органом регулирования на долгосрочный период регулирования;

"долгосрочный период регулирования" - период длительностью не менее 3 годовых периодов регулирования, на который устанавливаются долгосрочные параметры регулирования тарифов;

"необходимая валовая выручка" - экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимый в течение периода регулирования регулируемой организации для осуществления регулируемого вида деятельности в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в области северного завоза;

"орган регулирования" - федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов;

"период регулирования" - период, на который устанавливаются тарифы на услуги регулируемой организации, продолжительностью не менее 12 месяцев;

"регулируемый вид деятельности" - осуществляемые регулируемой организацией регулярные каботажные перевозки грузов северного завоза между морскими портами;

"потребители" - участники северного завоза (органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, выполняющие функции и (или) осуществляющие деятельность в сфере осуществления северного завоза), население территорий северного завоза.

3. Государственное регулирование тарифов на услуги регулируемой организации осуществляется в следующих целях:

а) создание условий для регулярного и бесперебойного осуществления регулярных каботажных перевозок грузов северного завоза между морскими портами на территориях северного завоза;

б) достижение баланса интересов регулируемой организации и участников северного завоза (органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выполняющих функции и (или) осуществляющих деятельность в сфере осуществления северного завоза);

в) обеспечение доступности услуг регулируемой организации и защита экономических интересов потребителей от необоснованного повышения цен на услуги регулируемой организации.

II. Основные положения формирования тарифов на услуги регулируемой организации

4. Регулирование тарифов на услуги регулируемой организации осуществляется органом регулирования в соответствии с настоящим документом, Правилами регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2025 г. № 317 "Об утверждении Основ ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза и Правил регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза", а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области северного завоза.

5. Регулирование тарифов на услуги регулируемой организации осуществляется посредством установления органом регулирования тарифов на услуги, предоставляемые в рамках регулируемого вида деятельности.

6. Размер установленных тарифов на услуги регулируемой организации должен обеспечивать покрытие расходов на оказываемые услуги с учетом объема этих услуг.

7. Регулируемая организация обязана вести отдельный учет объемов оказываемых услуг, подлежащих регулированию, доходов и расходов, связанных с осуществлением регулируемой деятельности.

8. В целях определения тарифов на услуги регулируемой организации учитываются расходы и доходы по регулируемому виду деятельности.

9. В случае если регулируемая организация (кроме регулируемых видов деятельности) осуществляет нерегулируемые виды деятельности, расходы на осуществление нерегулируемых видов деятельности и полученная в ходе их осуществления прибыль (убытки) при установлении тарифов на услуги регулируемой организации не учитываются.

При установлении тарифов на услуги регулируемой организации недополученные доходы, возникшие в связи с применением цен, определенных соглашением сторон и отличных от установленных тарифов, не учитываются.

10. Регулируемые тарифы на услуги регулируемой организации рассчитываются на очередной финансовый год или долгосрочный период регулирования с учетом предложения регулируемой организации по определению продолжительности периода регулирования, на который планируется установление указанных тарифов.

Продолжительность долгосрочного периода установления тарифов на услуги регулируемой организации составляет не менее 3 лет.

11. При определении расчетных значений объемов расходов, учитываемых при установлении тарифов на услуги регулируемой организации, орган регулирования использует экономически и технологически обоснованные объемы потребления сырья, материалов, выполненных работ (услуг) и цены (тарифы) на них, определенные с учетом:

а) цен (тарифов) на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), установленные органом регулирования, - в случае, если цены (тарифы) на такие товары (работы, услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цен (тарифов), установленных на основании договоров;

в) прогнозных показателей, определенных в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условиях функционирования экономики Российской Федерации и основных параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Федерации на очередной финансовый год и плановый период или (при наличии) определенных в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, а именно:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

темпы роста цен на природный газ и другие виды топлива;

темпы роста цен на электрическую энергию;

темпы роста заработной платы;

г) цен на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившихся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

д) данных бухгалтерского учета регулируемой организации.

12. При определении фактических значений расходов, учитываемых при установлении тарифов на услуги регулируемой организации, орган регулирования использует данные бухгалтерской и статистической отчетности регулируемой организации за соответствующий период.

13. Расчетный объем оказанных услуг определяется на основании данных, предоставляемых регулируемой организацией, с учетом объемов фактически оказанных услуг, учтенных органом регулирования в предыдущих периодах регулирования, и планируемых потребителями объемов на будущие периоды регулирования.

III. Методы регулирования тарифов на услуги регулируемой организации

14. При регулировании тарифов на услуги регулируемой организации используются следующие методы:

метод экономически обоснованных расходов (затрат);

метод индексации установленных тарифов.

Выбор метода регулирования тарифов на услуги регулируемой организации производится органом регулирования с учетом положений настоящего документа.

15. Метод экономически обоснованных расходов (затрат) применяется в случае, если тарифы на услуги регулируемой организации с использованием указанного метода ранее не устанавливались, а также при определении необходимой валовой выручки первого года

долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации установленных тарифов.

16. Расчет тарифов на услуги регулируемой организации с применением метода индексации установленных тарифов осуществляется путем увеличения отдельных статей затрат на величину индекса изменения цен, определяемого регулирующим органом с учетом параметров, установленных в базовом варианте уточненного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

IV. Определение необходимой валовой выручки регулируемой организации

17. Для расчета тарифов на услуги регулируемой организации определяется размер необходимой валовой выручки регулируемой организации, при этом учитываются:

а) расходы, связанные с оказанием регулируемых услуг, в том числе: расходы, связанные с обычными видами деятельности регулируемой организации, за исключением суммы начисленной амортизации;

расходы, связанные с оплатой услуг, оказываемых кредитными организациями, а также расходы, связанные с участием регулируемой организации в совместной деятельности;

б) отчисления на амортизацию основных средств, которые определяются с использованием данных бухгалтерского учета регулируемой организации;

в) нормативная прибыль, определяемая исходя из стоимости основных средств и иных активов, необходимых для оказания услуг регулируемой организацией, по данным бухгалтерского учета, и нормы прибыли (рентабельности) на капитал в размере ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации на момент принятия тарифного решения;

г) налоги и иные обязательные платежи и сборы, уплачиваемые регулируемой организацией в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

д) субсидии и субвенции за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

18. Расчет размера необходимой валовой выручки регулируемой организации осуществляется в соответствии с методическими указаниями

по расчету регулируемых тарифов на услуги регулируемой организации, утверждаемыми органом регулирования.

19. Необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется органом регулирования на каждый период регулирования.

Орган регулирования отказывает регулируемой организации во включении в тарифы на услуги регулируемой организации расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов не подтверждена.

20. При установлении тарифов на услуги регулируемой организации с применением метода индексации установленных тарифов необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется на основании бухгалтерской и статистической отчетности за соответствующий период.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 18 марта 2025 г. № 317

П Р А В И Л А
регулирования тарифов на услуги единого
морского оператора северного завоза

1. Настоящие Правила определяют порядок установления тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза (далее - регулируемая организация), предусмотренных Основами ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2025 г. № 317 "Об утверждении Основ ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза и Правил регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза" (далее - Основы ценообразования).

2. В настоящих Правилах понятия "орган регулирования", "период регулирования" и "регулируемый вид деятельности" употребляются в значениях, определенных Основами ценообразования.

3. Регулируемая организация не позднее 6 месяцев до начала своей деятельности представляет в орган регулирования предложение об установлении тарифов на услуги регулируемой организации (далее - предложение регулируемой организации).

4. Рассмотрение вопросов об установлении тарифов на услуги регулируемой организации осуществляется на основании предложения регулируемой организации, которое включает в себя заявление регулируемой организации об установлении тарифов (далее - заявление) и обосновывающие материалы, предусмотренные пунктом 5 настоящих Правил. В заявлении указываются:

а) сведения о регулируемой организации, направившей заявление:
наименование юридического лица (согласно уставу регулируемой организации), фамилия, имя и отчество руководителя;

основной государственный регистрационный номер, дата государственной регистрации в качестве юридического лица и наименование органа, принявшего решение о регистрации юридического лица;

почтовый адрес, адрес фактического местонахождения органов управления регулируемой организации, контактные телефоны, а также (при наличии) официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

б) информация о расчете размера тарифа на услуги регулируемой организации (расчет предлагаемого к установлению тарифа);

в) предложения по определению продолжительности периода регулирования, на который планируется установление тарифа на услуги регулируемой организации.

5. К заявлению прилагаются следующие обосновывающие материалы:

а) учредительные документы регулируемой организации;

б) копии бухгалтерской и статистической отчетности регулируемой организации (с приложениями) за предшествующий период регулирования и на последнюю отчетную дату с расшифровкой размера дебиторской и кредиторской задолженности, процентов к уплате, прочих доходов и расходов, а также пояснительная записка к бухгалтерской отчетности;

в) прогноз показателей бухгалтерского баланса регулируемой организации с расшифровкой размера дебиторской и кредиторской задолженности, отчет о прибылях и об убытках с расшифровкой процентов к уплате, прочих доходов и расходов, движения денежных средств на очередной период регулирования;

г) декларация о налоге на прибыль регулируемой организации (с приложениями) за отчетный период в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

д) объем перевозки грузов согласно предлагаемой к утверждению номенклатуре грузов за отчетный период и на очередной период регулирования с указанием маршрутов отправки каждого вида груза;

е) расчет и расшифровка каждой статьи затрат (по элементам расходов) с детализированным обоснованием их изменения на очередной период регулирования к уровню предыдущего периода по каждому виду груза и маршруту следования;

ж) сравнительные данные по статьям затрат по регулируемому виду деятельности и размеру балансовой прибыли за предыдущие 3 года;

з) расчет предлагаемого уровня тарифов по регулируемому виду деятельности, в том числе расчет (обоснование) предлагаемой нормы рентабельности;

и) отчет о выполнении плана капитальных вложений регулируемой организации за отчетный период с указанием перечня объектов капитальных вложений и сумм финансирования по каждому источнику (амортизация, прибыль, привлеченные средства);

к) утверждаемый финансовый план регулируемой организации на очередной период регулирования;

л) анализ динамики изменений финансово-экономических показателей регулируемой организации за последние 3 года;

м) справка о среднесписочной численности работников и среднемесячной заработной плате как в целом по регулируемой организации, так и отдельно по каждому виду деятельности за отчетный период и на очередной период регулирования;

н) копии договоров о реализации товаров (работ, услуг), являющихся результатом осуществления регулируемого вида деятельности, или реестр таких договоров (в указанном реестре должны быть отражены сведения о лице, с которым заключен договор, предмете договора, дате заключения договора, сроке действия договора, об объеме товаров (работ, услуг), реализуемых по договору, а также сведения о цене договора).

6. По инициативе регулируемой организации помимо предусмотренных пунктом 5 настоящих Правил обосновывающих материалов могут быть представлены иные документы, расчетные и обосновывающие материалы, подтверждающие размер заявленных затрат, которые, по мнению регулируемой организации, имеют существенное значение для установления тарифов на услуги регулируемой организации.

7. Предложение регулируемой организации представляется в орган регулирования лично руководителем регулируемой организации или иным уполномоченным лицом, либо направляется почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении, либо представляется в форме электронного документа посредством электронной почты, адрес которой размещается на официальном сайте органа регулирования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В случае если представление предложения регулируемой организации осуществляется в электронной форме, такое предложение подписывается руководителем регулируемой организации

или уполномоченным им лицом усиленной квалифицированной электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

8. Выбор метода регулирования тарифов на услуги регулируемой организации осуществляется органом регулирования в соответствии с Основами ценообразования.

9. Орган регулирования отказывает регулируемой организации во включении в тарифы на услуги регулируемой организации отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае, если экономическая обоснованность таких расходов не подтверждается обосновывающими материалами, предусмотренными пунктами 5 и 6 настоящих Правил.

10. Решение об установлении тарифов на услуги регулируемой организации принимается органом регулирования по итогам заседания коллегиального органа органа регулирования не позднее 20 ноября года, предшествующего началу периода регулирования, на который устанавливаются тарифы на услуги регулируемой организации на основании поступившего до 1 октября года, предшествующего началу периода регулирования, в орган регулирования предложения регулируемой организации.

11. Решение об установлении тарифов на услуги регулируемой организации на очередной период регулирования для регулируемой организации, в отношении которой государственное регулирование тарифов ранее не осуществлялось, принимается органом регулирования по итогам заседания коллегиального органа органа регулирования в течение 60 календарных дней со дня поступления в орган регулирования предложения регулируемой организации. По решению органа регулирования указанный срок может быть продлен, но не более чем на 30 календарных дней.

12. Решение органа регулирования включает в себя:

- а) величину тарифов на услуги регулируемой организации;
 - б) дату введения в действие тарифов на услуги регулируемой организации и дату окончания действия указанных тарифов.
-