

**Обосновывающие материалы
к проекту Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого
автономного округа до 2030 года**

Оглавление

Обосновывающие материалы к проекту Стратегии социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2030 года	1
1. В части вопросов недропользования	3
2. В части развития энергетики и жилищно-коммунального комплекса	4
3. В части развития транспорта.....	13
4. В части развития связи и информационных технологий.....	22
5. В части развития агропромышленного комплекса	28
6. В части развития сферы образования.....	38
7. В части развития жилищной сферы.....	46
8. В части развития здравоохранения.....	50
9. В части развития физической культуры и спорта	56
10. В части развития сферы культуры.....	63
11. В части развития молодежной политики и туризма	74
12. В части обеспечения безопасности граждан.....	80
13. В части развития гражданского общества	100
14. В части развития коренных малочисленных народов Севера.....	108
15. В части развития социальной защиты населения.....	116
16. В части рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности.....	126
17. В части инвестиционной политики	142
18. В части научной и научно-технической политики, инновационной и инвестиционной политики автономного округа.....	148
19. В части развития международной деятельности.....	157

1. В части вопросов недропользования

В 2014-2017 годах в результате реализации мероприятий государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Развитие минерально-сырьевой базы на 2014-2021 годы» (далее – автономный округ, ЯНАО) выполнен мониторинг минерально-сырьевой базы автономного округа, отраслей топливно-энергетического комплекса, получены актуализированные информационно-аналитические материалы по недропользованию.

По результатам мониторинга получены следующие данные:

На территории автономного округа находится примерно 60% запасов российского газа и 14% запасов нефти, сосредоточенных в 232 месторождениях углеводородного сырья.

По состоянию на 01.01.2018 года на территории автономного округа зарегистрировано 160 месторождений, содержащих нефть, в том числе 3 уникальных по величине запасов нефти: Уренгойское нефтегазоконденсатное, Русское газонефтяное, Восточно-Мессояхское нефтегазоконденсатное; к наиболее крупным относятся Ямургское, Суторминское, Новопортовское и Северо-Комсомольское нефтегазоконденсатные месторождения. Суммарные текущие извлекаемые запасы нефти ($AB_1B_2+C_1C_2$) по округу составляют 4 801,7 млн. т.

Из 157 зарегистрированных месторождений, содержащих свободный газ, к уникальным по величине запасов относятся 27 месторождений, в том числе: Уренгойское, Ямбургское, Бованенковское, Заполярное нефтегазоконденсатные месторождения. Текущие суммарные запасы свободного газа ($AB_1B_2+C_1C_2$) составляют 43 155,9 млрд. м³.

Суммарные текущие извлекаемые запасы конденсата ($AB_1B_2+C_1C_2$) составляют 2 445,6 млн. т.

По состоянию на 01.01.2018 на территории автономного округа действовало 259 лицензий, выданных 67 предприятиям на право пользования участками недр. Из выданных лицензий: 43 – для целей геологического изучения недр; 129 – на право добычи углеводородного сырья; 87 - выданы с правом пользования недрами для добычи углеводородного сырья и геологического изучения.

Территориальным балансом запасов по состоянию на 01.01.2018 учтены следующие виды и объемы общераспространённых полезных ископаемых: песка – 1 199,1 млн. м³, песчано-гравийной смеси – 143,3 млн. м³, камня строительного – 817,9 млн. м³, торфа – 17,5 млн. м³.

На 01.01.2018 массив действующих лицензий на пользование недрами участков недр местного значения (общераспространенные полезные ископаемые (далее – ОПИ) и подземные воды) включал 675 лицензий, выданных 154 предприятиям (443 и 232 лицензии соответственно).

В 2017 году в лицензировании фонда недр местного значения произошли следующие изменения:

- оформлено и зарегистрировано лицензий - 39 (в т.ч. 4 переоформлено);
- оформлено и зарегистрировано дополнений к лицензиям - 225.

Проведено 102 экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование

участках недр местного значения.

Рассмотрено 153 технических проекта разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод.

Добыча общераспространенных полезных ископаемых велась 69 предприятиями. Общий объем добычи составил 32,9 млн. м³.

К уровню добычи 2016 года добыча в процентном соотношении составила 82 %.

Большая часть добываемых общераспространенных полезных ископаемых представлена песками, которые используются при обустройстве месторождений углеводородного сырья строительстве дорог. Наиболее качественное сырье - камень строительный, добывается в сравнительно небольшом количестве (160 тыс. м³) и используется преимущественно для производства щебня.

2. В части развития энергетики и жилищно-коммунального комплекса

Электроэнергетика.

Электроэнергетическая система автономного округа входит в состав объединенной энергосистемы, имеет электрические связи с энергосистемой ХМАО, разделена на Ноябрьский и Северный энергорайоны и обеспечивает электроснабжение городов Новый Уренгой, Ноябрьск, Губкинский, Муравленко, Тарко-Сале, Надым, части Пуровского и Надымского районов.

На территории автономного округа также расположены энергорайоны с собственными объектами генерации, работающими изолированно от Единой энергосистемы России. Децентрализованный сектор электроснабжения охватывают территорию Приуральского, Ямальского, Тазовского, Красноселькупского, Шурышкарского районов, часть Надымского и Пуровского районов, города Лабытнанги.

Общий объем потребления электроэнергии в автономном округе за 2017 год составил 11,3 млрд. кВт*ч, из них 0,6 млрд. кВт*ч в изолированных энергосистемах. 42% электрической энергии в автономном округе выработали 8 основных электростанций в синхронной части энергосистемы и 6% в изолированных энергосистемах выработали 59 объектов малой генерации.

Общий объем установленной мощности в синхронной части энергосистемы по состоянию на 1 января 2018 года составил 979 МВт. С 1 сентября 2018 года в связи с присоединением к Единой энергосистеме России Салехардского энергоузла с собственными электростанциями установленная мощность объектов генерации в электроэнергетической системе автономного округа увеличилась до 1032 МВт.

На территории автономного округа действуют следующие основные генерирующие компании: филиал «Уренгойская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация», ООО «Ноябрьская ПГЭ», филиал Передвижные электростанции ПЭС «Уренгой» ПАО «Передвижная энергетика», ООО «Северная ПЛЭС», ООО «Газпром добыча Ямбург», ПАО «НОВАТЭК», АО «Салехардэнерго», ООО «Газпром добыча Надым», ООО «РН-Пурнефтегаз», ООО «Газпром- добыча Уренгой».

Основными электросетевыми компаниями являются: Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» Ямало-Ненецкое предприятие магистральных электрических сетей и АО «Тюменьэнерго». Функции оперативно-диспетчерского управления объектами электроэнергетики осуществляет филиал АО «СО ЕЭС» «Региональное диспетчерское управление энергосистемы Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и автономного округа».

Автономный округ продолжает оставаться энергодефицитным регионом. В централизованной зоне электроснабжения максимальные нагрузки за 2017 год составили 1 495 МВт, при этом в максимум энергосистемы объектами генерации автономного округа обеспечивалось 720 МВт или 48% от общей нагрузки. В этой связи для региона являются актуальными проекты строительства собственных электростанций.

Так в соответствии с Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики до 2035 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2017 № 1209-р, на территории автономного округа предусмотрено размещение электростанции в районе г. Тарко-Сале мощностью до 800 МВт.

Для стимулирования генерирующих компаний в автономном округе в сфере электроснабжения освобождены от налогообложения (пункт 8 ст. 2.1 Закона ЯНАО от 27.11.2003 № 56-ЗАО «О налоге на имущество организаций») организации, являющиеся субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, в отношении движимого и недвижимого имущества, построенные за счет внебюджетных источников без финансовой гарантии государства, и введенные в эксплуатацию после 31 декабря 2007 года, на период поставки мощности в «вынужденном режиме».

В целях транспортировки вырабатываемой электрической энергии потребителям, а также расширения централизованной зоны электроснабжения за счет подключения перспективных потребителей в Арктической зоне и изолированных энергосистем населенных пунктов требуется выполнение мероприятий по реконструкции и строительству магистральных и распределительных электрических сетей.

Для решения вышеуказанных задач и реализации основных мероприятия по развитию энергетики автономного округа разработана Схема и программа перспективного развития электроэнергетики автономного округа на период 2019 – 2023 годов, утв. постановлением Губернатора автономного округа от 28.04.2018 № 48-ПГ. Согласно требованиям федерального законодательства, такая Схема и программа разрабатывается ежегодно на пятилетний период и обеспечивает выполнение мероприятий по строительству, модернизации и техническому перевооружению объектов генерации и электросетевого комплекса в рамках инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

В структуре потребления порядка 80% электроэнергии и мощности используется предприятиями нефтегазового комплекса. Развитие электроэнергетики в автономном округе в первую очередь непосредственно связано с активным сценарием развития данных предприятий.

Наиболее крупными потребителями, увеличивающими прогнозные объемы потребления электрической энергии и мощности, являются предприятия ПАО «Газпром», АО «СибурТюменьГаз», ПАО НК «Роснефть», ПАО «ЛУКОЙЛ», АО «АК Транснефть», АО РОСПАН ИНТЕРНЕШНЛ, ООО РН-Ванкор, АО «НОВАТЭК».

В настоящее время в рамках осуществления процедуры технологического присоединения планируется строительство электросетевого комплекса для дополнительного присоединения к энергосистеме автономного округа 9-ти объектов (месторождений) предприятий нефтегазового комплекса. Общий объем электросетевого строительства до 2023 года для обеспечения технологического присоединения, устранения схемно-режимных ситуаций для обеспечения необходимой надежности электроснабжения, присоединения прогнозных потребителей в умеренно-оптимистическом прогнозе составляет 35 мероприятий.

В изолированных энергосистемах основные мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации объектов электроэнергетики осуществляется в рамках инвестиционных программ энергоснабжающих организаций. Для указанных целей, на территории автономного округа утверждены и реализуется 11 инвестиционных программ со сроком реализации до 2022 года. Общий объем финансирования данных программ составляет 4 675,3 млн. руб. На 2018 год для выполнения ремонтных программ, в тарифах регулируемых организаций запланировано 819,3 млн. руб.

Новые источники электроснабжения планируется построить в изолированных энергосистемах с. Яр-Сале, с. Новый Порт, с. Антипаюта, с. Красноселькуп, п. Белоярск. Строительство новых источников генерации позволит вывести из эксплуатации устаревшее оборудование, повысит надежность электроснабжения, а также даст возможность подключения новых потребителей.

Предприятиями нефтегазового комплекса при освоении новых месторождений, значительно удаленных от объектов электросетевого комплекса централизованной зоны электроснабжения, осуществляется формирование собственной производственной энергосистемы с локальными источниками генерации электрической энергии.

Теплоэнергетика.

В автономном округе из 92 населенных пунктов централизованное теплоснабжение организовано на территории 54. Выработка тепловой энергии осуществляется от 245 котельных, из которых 171 объект работает на газообразном топливе, 59 на жидком топливе и 15 котельных на твердом топливе. Системы теплоснабжения представлены преимущественно локальными тепловыми районами.

Основные направления развития в сфере теплоснабжения связаны с комплексным развитием систем теплоснабжения для повышения надежности и безопасности теплоснабжения потребителей.

Эффективность различных мероприятий по развитию систем теплоснабжения будет обеспечена за счет синхронизации документов территориального планирования, программ комплексного развития систем

коммунальной инфраструктуры, схем теплоснабжения и инвестиционных программ теплоснабжающих организаций.

В целях обеспечения устойчивого развития систем теплоснабжения в условиях снижения расходной части бюджета автономного округа выполнение мероприятий будет осуществляться согласно разработанных схем теплоснабжения преимущественно программно-целевым методом с возрастающей долей внебюджетных источников и заемных средств.

В соответствии с законодательством обновление и модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе систем теплоснабжения, осуществляется в рамках производственных и инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. В целях поддержки коммунального комплекса ежегодно предусматриваются бюджетные инвестиции на строительство и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры.

При строительстве, реконструкции и модернизации теплоэнергетического комплекса планируется замена устаревших котельных на новые эффективные объекты, применение новейших технологий при построении тепловых сетей. В результате ожидается снижение потерь тепловой энергии в тепловых сетях, повышение эффективности использования установленной тепловой мощности котельных, снижение удельного потребления топливных ресурсов. Данные меры позволят повысить надежность систем теплоснабжения. В этих целях в автономном округе действует 16 инвестиционных программ теплоснабжающих организаций со сроком реализации до 2024 года. Общий объем финансирования таких программ составляет 4 049,2 млн. руб. На 2018 год для выполнения ремонтных программ, в тарифах регулируемых организаций запланировано 1 074,5 млн. руб.

Также с целью увеличения инвестиционной привлекательности отрасли с 2014 года начата практика установления долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные ресурсы. По итогам 2017 года в полном объеме утверждены долгосрочные тарифы в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в том числе с учетом качества и надежности представляемых ресурсов.

С учетом специфики энергетической и коммунальной инфраструктуры Крайнего Севера в отношении формирования стоимости коммунальных ресурсов для населения в автономном округе на протяжении более 20 лет проводится политика сдерживания тарифов для населения. В 2018 году средний уровень возмещения населением полной стоимости энергетических и коммунальных ресурсов, используемых на бытовые нужды, на Ямале составляет около 30% с диапазоном от 22 до 45 по разным видам услуг и на различных территориях. Льготная стоимость ресурсов для населения компенсируется ресурсоснабжающим организациям из средств регионального бюджета.

Газоснабжение.

В автономном округе из 92-х населенных пунктов газифицировано природным газом 28 (13 в городах, 15 в сельской местности), в которых

проживает в них 92 % от общей численности населения. Согласно Генеральной схеме газоснабжения имеется возможность дополнительной газификации еще 16 сельских поселений (от ближайших месторождений углеводородов или от газотранспортных систем).

При участии предприятий нефтегазового комплекса планируется газификация населенных пунктов Тазовского (с. Антипаюта и с. Гыда), Ямальского (с. Новый Порт) и Приуральского района (с. Харсайм).

В целях развития систем газоснабжения в автономном округе действует Комплексная региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на территории автономного округа на 2018 – 2022 годы, утв. постановлением Губернатора автономного округа от 29.11.2017 № 123-ПГ. Реализации мероприятий в рамках данной программы планируется за счет установления специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

Газификация не газифицированных населенных пунктов, а также отдельных локальных котельных на жидком топливе планируется в рамках Программы развития газоснабжения и газификации автономного округа на период с 2021 по 2026 годы, реализуемой за счет средств ПАО «Газпром». Подготовка объектов к приему газа будет осуществляться теплоснабжающими предприятиями при участии автономного округа.

Совокупность комплексных мер со стороны Правительства автономного округа по привлечению частных инвестиций, одним из которых является государственная поддержка газораспределительных организаций, имеет экономический, экологический и социальный эффект как для автономного округа в целом, так для и отдельно взятых территорий. При переводе объектов генерации на газ снижаются затраты на приобретение жидкого топлива, непосредственно удельные расходы топлива, выбросы вредных веществ в атмосферу, имеется возможность газифицировать индивидуальную зону застройки жилья.

Государственная поддержка газораспределительных организаций влияет не только на размер платы граждан за полученные коммунальные услуги, но и оказывает стимулирующее воздействие на инвестиционную деятельность этих организаций по модернизации существующей и строительству новой газораспределительной системы.

Так в соответствии с подпунктом 14 ст. 2.1 Закона ЯНАО от 27.11.2003 № 56-ЗАО «О налоге на имущество организаций» в автономном округе предоставлена налоговая льгота организациям - в отношении газовых распределительных сетей, введенных в эксплуатацию после 01 января 2012 года (за исключением сетей газовых распределительных, построенных с участием финансовых средств окружного бюджета), расположенных на территории автономного округа и предназначенных для транспортировки газа в следующие труднодоступные населенные пункты на территории автономного округа: село Красноселькуп и село Толька Красноселькупского района; село Находка, село Гыда, село Антипаюта Тазовского района; село Катравож, село Белоярск, село Харсайм, поселок Горнокнязевск Приуральского района; село Шурышкары, село Восяхово, село Мужы, село Горки, входящие Шурышкарского района; село

Салемал, село Панаевск, село Яр-Сале, село Новый Порт Ямальского района; село Кутопьюган, село Нори Надымского района.

В соответствии со ст. 3 Закона ЯНАО от 19.09.2012 № 76-ЗАО «О государственной поддержке газораспределительных организаций, оказывающих услуги по транспортировке газа в труднодоступные населенные пункты на территории Ямало-Ненецкого автономного округа» в автономном округе предоставляется государственная поддержка газораспределительным организациям, осуществляющим эксплуатацию объектов газораспределительной системы, введенных в эксплуатацию на территории автономного округа после 01 января 2012 года (за исключением объектов, построенных с участием бюджетных средств), находящихся у газораспределительной организации в собственности или на иных законных основаниях, и оказывающим услуги по транспортировке газа в труднодоступные населенные пункты на территории автономного округа.

Водоснабжение

Централизованное водоснабжение в автономном округе организовано в 41 населенном пункте (8 городах и 33 поселках), в которых проживает 525,14 тыс. человек или 98,3% от общей численности населения автономного округа. Количество водоочистных сооружений (ВОС) – 56 единиц. Водоочистными сооружениями обеспечены 46 населенных пунктов (7 городов и 39 поселков), в которых проживает 482,47 тыс. человек или 89,0%.

В остальных сельских населенных пунктах водоснабжение осуществляется посредством доставки воды специализированным автотранспортом либо бутилированной водой. Для обеспечения социально значимых объектов в муниципалитетах округа в 2017 году на приобретение 626 м³ воды для таких объектов было предусмотрено 10,8 млн. рублей.

Из городских округов только в г. Лабитнанги не обеспечена очистка воды перед подачей потребителям.

По данным формы годового статистического наблюдения № 18 «Сведения о санитарном состоянии субъекта Российской Федерации», предоставленной Управлением Роспотребнадзора по автономному округу, за 2017 год условно доброкачественной питьевой водой обеспечено 473,625 тыс. человек или 88,35% от общего количества жителей автономного округа.

Наименование показателя	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения, %	78,22	8,22	3,0	9,71	9,9	1,0	8,35
Доля воды, пропущенной через водоочистные сооружения, от общего объема воды, поданной в сеть, %	н.д.	н.д.	н.д.	94,4	97,7	98,56	99,73

Доля воды от общего объема воды, пропущенной через водоочистные сооружения, очищенной до нормативного значения, %	н.д.	н.д.	н.д.	4,2	8,66	9,05	8,9
Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети, не отвечающих гигиеническим нормативным требованиям по санитарно-химическим показателям, %	47,51	7,51	5,55	5,91	9,02	8,1	5,74
Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети, не отвечающих гигиеническим нормативным требованиям по микробиологическим показателям, %	2	2	4,05	5,2	4,77	3,8	1,37
Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, %	13,07	13,07	20,02	16,2	19,8	16,4	16,4

По сравнению с 2016 годом этот показатель вырос на 7,35%! В 2017 году доля исследованных проб по санитарно-химическим показателям источников питьевого водоснабжения, не соответствующая санитарно-химическим показателям, составляет 15,1%, по микробиологическим показателям – 0,51%. Для сравнения, данные показатели в прошлом году составляли 19,36% и 0,9% соответственно.

Износ объектов водоснабжения в целом по итогам 2017 года составил 54%, водопроводных сетей – 59,9%.

Всего в 2017 году поднято воды насосными станциями I подъема 45 946,18 тыс. м³, подано в сеть - 41 873,66 тыс. м³, отпущено воды всем потребителям 33 820,48 тыс. м³, в том числе населению 19 078,88 тыс. м³, пропущено воды через очистные сооружения 41 802,23 тыс. м³.

Развитие и модернизация объектов водоснабжения осуществляются в соответствии со схемами водоснабжения поселений и городских округов. Такие схемы в автономном округе утверждены в полном объеме до конца 2014 года, местными администрациями проводится их актуализация.

За счет средств автономного округа мероприятия по обеспечению населения питьевой водой надлежащего качества финансируются по подпрограмме 2 «Развитие энергетики и жилищно-коммунального комплекса» государственной программы автономного округа «Энергоэффективность и развитие энергетики, обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 25.12.2013 № 1144-П, в рамках Адресной инвестиционной программы автономного округа (далее – АИП ЯНАО).

В 2018 году в рамках АИП ЯНАО в сфере водоснабжения продолжено финансирование строительства сооружений очистки подземных вод на водозаборе мкр. Вынгапуровский в г. Ноябрьске. Из бюджета автономного округа предусмотрено 27,0 млн. рублей, за счет средств местного бюджета – 23,808 млн. рублей.

В 2017 году выделены субсидии порядка 194,0 млн. рублей на приобретение 9-ти блочных установок водоочистки (пос. Тазовский, с. Антипаюта, с. Толька (3 уст.), с. Катравож, с. Лопхари, с. Овгорт, п. Пуровск). Помимо этого, блочные установки по очистке воды были приобретены за счет средств предприятий (в рамках производственной программы АО «Ямалкоммунэнерго» в с. Сюнай-Сале, в с. Самбург, за счет собственных средств ЗАО «Спецтеплосервис» в с. Белоярск и с. Зеленый Яр, за счет арендных платежей в п. ЗГЭ с. Мыс Каменный).

Правительством автономного округа продолжается оснащение небольших населенных пунктов автономного округа блочными водоочистными сооружениями. В соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 24.01.2018 № 51-П в 2018 году из бюджета автономного округа предусмотрено 480,0 млн. рублей на установку 17 блочных водоочистных сооружений в 15 поселениях Красноселькупского, Пуровского, Тазовского, Надымского, Приуральского и Шурышкарского районов.

Инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций направлены на повышение надежности системы водопроводно-канализационного хозяйства и повышение качества предоставления услуг водоснабжения и водоотведения потребителям автономного округа.

За счет средств предприятий ВКХ в сфере водоснабжения в 2018 году реализуется 6 инвестиционных программ (ОАО «Харп-Энерго-Газ» (модернизация водовода и насосных станций в п.г.т. Харп), Надымский филиал ООО «Газпром энерго» (строительство сооружения по обработке промывной воды и осадка на ВОС в п. Пангоды), АО «Салехардэнерго» (строительство кольцевых водопроводов); АО «Ямалкоммунэнерго» в г. Муравленко (реконструкция и модернизация сетей холодного водоснабжения), АО «Ямалкоммунэнерго» в г. Губкинский (реконструкция и модернизация сетей холодного и горячего водоснабжения; АО «Ямалкоммунэнерго» филиал в Приуральском районе (развитие системы водоснабжения). Общий объем инвестиций на весь период реализации этих программ – 619,425 млн. рублей, на 2018 год – 151,41 млн. рублей.

Реализация целей по обеспечению питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности до 98% планируется преимущественно за счет средств бюджета.

Лабытнанги является единственным в ЯНАО городом без питьевого водоснабжения. Вода подается в централизованную сеть водоснабжения из р. Ханмей без очистки. Тариф установлен на техническую воду.

В рамках Адресной инвестиционной программы автономного округа выполнено проектирование объекта «Водоснабжение г. Лабытнанги», в котором

предусмотрено строительство ВОС, устройство водохранилища с водозабором на реке Ханмей, строительство и реконструкция насосных станций. Положительное заключение на проектную документацию получено 24.12.2013, на смету – 30.07.015. Сметная стоимость строительства с учетом НДС в ценах 3 кв. 2014 г. составляет 2,203 млрд. рублей, или 2,459 млрд. рублей в ценах текущего года. Финансированием объект не обеспечен.

Наряду с высокой стоимостью объекта существует ещё ряд проблем, препятствующих его реализации: часть проектируемых объектов расположена на федеральных землях лесного фонда, в зоне санитарной охраны водозабора находятся промышленные предприятия.

В этой связи, прорабатывается вопрос о строительстве водовода из п. Харп, как альтернативного источника водоснабжения города. Предварительно проект оценивается в 1,93 млрд. рублей.

В целях определения единственного перспективного источника водоснабжения г. Лабытнанги выполняется мероприятие по технико-экономическому обоснованию. В текущем году из бюджета ЯНАО на эти цели выделено 58,845 млн. рублей. Результаты получим в конце текущего года, в дальнейшем это позволит приступить к реализации наиболее оптимального проекта по обеспечению города питьевой водой.

В рамках Адресной инвестиционной программы автономного округа необходимо завершить строительство и реконструкцию водоочистных сооружений в мкр. Вынгапуровский г. Ноябрьска, г. Салехарда, г. Муравленко, а также приступить к реализации проекта по реконструкции водоочистных сооружений в г. Надым.

В 2018 году планируется завершение последнего этапа оснащения небольших населенных пунктов автономного округа блочными водоочистными сооружениями. Такие установки будут установлены в с. Красноселькуп (3 ед.), с. Ратта, с. Харсаим, с. Щучье, с. Восяхово, с. Газ-Сале, с. Антипаюта, с. Находка, с. Гыда, д. Харампур, с. Халясавэй, п. Пурпе, с. Сывдарма, с. Ныда, с. Кутопьюган.

Реализация мероприятий по обеспечению автономного округа чистой питьевой водой планируется в том числе с привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Экология». Объемы и источники финансирования будут утверждены после распределения федеральных средств и утверждения порядка и условий финансирования из бюджета Российской Федерации.

Комфортная среда.

Важной составляющей качества жизни населения, благоприятной жизненной среды, комфортных условий для проживания в населенных пунктах автономного округа является благоустройство их территорий.

Благоустройство населенных пунктов не обеспечивают комфортных условий для жизни и деятельности населения, часть объектов нуждаются в капитальном ремонте и реконструкции. Актуальность повышения уровня благоустройства в городских и сельских поселениях за последние несколько лет значительно

возросла.

Для оценки состояния дворовых и общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве, муниципальными образованиями проведена инвентаризация дворовых и общественных территорий в порядке, утвержденном постановлением Правительства автономного округа от 28 июня 2017 года № 649-П.

Анализ обеспеченности дворов элементами внешнего благоустройства показал, что уровень их комфортности не отвечает современным требованиям и потребностям населения (отсутствие или высокая степень износа покрытия дворовых проездов и тротуаров; отсутствие или неисправное состояние ливневой канализации; несоответствие уровня освещенности дворовых территорий существующим требованиям; недостаточная обеспеченность жилой зоны местами отдыха, парковочными зонами, контейнерными площадками для сбора твердых коммунальных отходов, недоступность мест отдыха дворовых территорий для инвалидов и других маломобильных групп населения).

Инвентаризация общественных территорий показала необходимость реконструкции и модернизации существующих объектов с целью приведения их в соответствие с современными требованиями и нормами федерального, регионального законодательства и муниципальными правовыми актами. Актуальной и востребованной по мнению граждан является реализация комплексных проектов по благоустройству на застраиваемых территориях и в местах проведения культурно-досуговой деятельности граждан.

Задача Правительства автономного округа совместно с органами местного самоуправления к 2022 году благоустроить все нуждающиеся общественные зоны, дворовые территории исходя из минимального перечня работ.

3. В части развития транспорта

В области дорожного хозяйства

Общая протяженность сети автомобильных общего пользования регионального или межмуниципального значения автономного округа на 01.01.2018 составляет 1257,368 км, из них 66,1 % отвечают нормативным требованиям.

Система автодорог с твердым покрытием развита крайне слабо и обеспечивает постоянную связь с общероссийской системой дорог только по направлению Надым – Сургут. Из семи районов автономного округа автомобильные дороги обеспечивают круглогодичную автомобильную связь с сетью дорог страны только Пуровского и частично Надымского районов.

Приоритетной задачей является строительство автомобильных дорог в автономном округе, которая в свою очередь направлена на исполнение Поручения Президента РФ от 22.12.2012 № Пр-3410, в части удвоения объемов строительства автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения в ближайшие 10 лет по сравнению с периодом 2003 – 2012 годов.

В перспективе предусмотрено строительство следующих автодорог:

1. Завершение строительства автомобильной дороги Сургут – Салехард,

участок Надым – Салехард, реализуемой с 2007 года.

Строительство автодороги позволит сформировать опорную сеть автомобильных дорог и обеспечить выход на общероссийскую сеть автомобильных дорог шести населенным пунктам в западной части округа: г. Лабитнанги, с. Аксарка, с. Харсаим, п. Горнокнязевск, п. Харп и столица округа г. Салехард.

Общая характеристика автодороги:

- автомобильная дорога III категории;
- общая протяженность – 344,7 км, в т.ч. 58 мостов, 329 водопропускных труб;
- сроки реализации проекта 2007 – 2021 годы;
- по состоянию на 01.01.2018 введено в эксплуатацию 170 км;
- для обеспечения проезда по автодороге к 2021 году планируется ввести в эксплуатацию 174,7 км.

В условиях ограниченности бюджетных средств и высокой стоимости строительства объекта реализация проекта осуществляется за счет средств окружного бюджета, бюджета Тюменской области по Государственной программе «Сотрудничество», а также субсидий из федерального бюджета.

2. Правительством автономного округа рассматривается возможность строительства автомобильной дороги по направлению Коротчаево – Красноселькуп, в т.ч. строительство мостового перехода через р. Пур.

В настоящее время отсутствует постоянное автотранспортное сообщение на маршруте Коротчаево – Уренгой. Движение через реку Пур осуществляется по частной платной понтонной переправе. Строительство мостового перехода позволит обеспечить круглогодичную транспортную доступность к п. Уренгой, населенным пунктам и объектам экономики Тазовского и Красноселькупского районов.

В условиях ограниченности бюджетных средств и высокой стоимости строительства объекта оптимальным решением будет реализация проекта на основе концессионного соглашения, за счет средств частного инвестора, с созданием платного участка автодороги общего пользования регионального значения, включающего мост через р. Пур.

Постановлением Правительства автономного округа от 20.10.2016 № 983-П образована рабочая группа по реализации проекта «Строительство мостового перехода через реку Пур на автомобильной дороге «п. Уренгой – Заполярное ГКМР» на основе концессионного соглашения».

Общая характеристика:

- протяженность автодороги 118 км;
- протяженность мостового перехода с подходами составляет – 2,716 км, в том числе длина моста 1,023 км;
- сроки строительства до 2030 года.

В Стратегию включаются федеральные объекты, предусмотренные Проектом Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2035 года:

- строительство автомобильной дороги по направлению Сыктывкар - Воркута - Салехард с выходом к Нарьян-Мару;
- строительство (реконструкция) автомобильной дороги Тюмень - Урай - Советский - Нягань - Белоярский – Надым.

Расшифровка по объектам и мероприятиям по увеличению протяженности сети автомобильных дорог за счет нового строительства на 300 км до 2024 года и 320 км до 2030 года.

Наименование мероприятия/объекта	Мощность, км
2018 – 2025 годы	
1. Строительство автомобильных дорог общего пользования	301
1.1. Автомобильная дорога регионального или межмуниципального значения Сургут – Салехард, участок Надым – Салехард	174
1.2. Автомобильная дорога регионального или межмуниципального значения Сургут – Салехард, участок Объезд г. Надым	6
1.3. Автомобильная дорога местного значения Южно-Русское месторождение – с. Красноселькуп	118
1.4. Автомобильная дорога регионального значения Коротчаево – Красноселькуп, участок Коротчаево – Уренгой, в т.ч. мостовой переход через р. Пур	3
2. Реконструкция автомобильных дорог общего пользования	94
2.1. Автомобильная дорога регионального или межмуниципального значения Салехард – Аэропорт	5
2.2. Автомобильная дорога регионального или межмуниципального значения Ноябрьск – Вынгапуровский	89
2026 – 2030 годы	
3. Строительство автомобильных дорог общего пользования	323
3.1. Автомобильная дорога местного значения Медвежье – Сандибинское месторождение – пос. Ныда	53
3.2. Автомобильная дорога регионального значения Муравленко – Надым	255
3.3. Автомобильная дорога Надым – Советский, Участок Надым – граница ЯНАО	15

Реализация мероприятий будет осуществляться в рамках государственной программы автономного округа «Развитие транспортной инфраструктуры на 2022 – 2030 годы», а также за счет частных инвестиций.

Воздушный транспорт

Огромные пространства и сложные климатические условия создают предпосылки для развития авиационного транспорта, обеспечивающего связь с отдаленными, труднодоступными населенными пунктами. Воздушный транспорт играет значительную роль при решении задач межрегионального и

межмуниципального транспортного обслуживания населения и социально-экономического развития региона.

Недостаточное развитие наземного транспорта и сезонность использования водного транспорта, значительные расстояния между населенными пунктами и промышленными объектами определяют необходимость использования воздушного транспорта для осуществления пассажирских перевозок в национальные поселки автономного округа.

Однако в силу отсутствия аэропортов (аэродромов) в поселках автономного округа перевозки осуществляются с использованием вертолетной техники.

На территории автономного округа для осуществления межмуниципальных пассажирских перевозок оборудованы 24 вертолетные площадки.

Учитывая возрастающие потребности населения автономного округа в регулярных рейсах и необходимость обеспечения их безопасности, для организации пассажирских перевозок, соответствующих требованиям федеральных авиационных правил и руководств по летной эксплуатации воздушных судов, необходимо проведение мероприятий по реконструкции действующих вертолетных площадок с доведением их до нормативных требований в следующих населенных пунктах автономного округа: Кутопьюган, Нори, Ныда, Мужи, Восяхово, Овгорт, Питляр, Яр-Сале, Салемал, Панаевск, Новый порт, Сеяха, и строительству 7 новых вертолетных площадок в населенных пунктах: Катравож, Белоярск, Самбург, Пуровск, Халясавэй, Толька (Пуровская), Пурпе.

Для обеспечения регулярных пассажирских перевозок на территории автономного округа функционируют аэропорты в населенных пунктах Салехард, Надым, Новый Уренгой, Ноябрьск, Тарко-Сале, Уренгой, Толька.

Также осуществляют деятельность аэропорты Ямбургский филиал ООО «Авиапредприятие «Газпромавиа» в пос. Ямбург и в пос. Бованенково, собственником и эксплуатантом которых является ООО «Газпром авиа», ООО «Международный аэропорт Сабетта», являющийся собственностью ОАО «Новатэк».

До 2010 года ставки основных доходобразующих аэропортовых сборов и тарифов устанавливались, как правило, исходя из минимально необходимых потребностей предприятия, а в некоторых случаях ниже экономически обоснованных расходов. Их рост в целях снижения инфляционных процессов искусственно сдерживается. Таким образом, доходы от осуществления аэропортовой деятельности не только не предусматривали наличие инвестиционной составляющей, но и не в полной мере обеспечивали компенсацию затрат от аэропортовой деятельности в малодеятельных аэропортах.

Недостаток средств для воспроизводства основных фондов привел к тому, что планово-предупредительные ремонты элементов аэродромов сводились к текущему ремонту, который не может заменить капитальный ремонт и предотвратить некомпенсируемый износ имущества аэродромов.

Износ основных производственных фондов аэропортов достигает 85%, при этом общероссийский показатель износа основных производственных фондов авиапредприятий составляет около 80%.

Без концентрации усилий на первоочередном решении обозначенных проблем, препятствующих сохранению и развитию аэропортовой (аэродромной) сети гражданской авиации автономного округа, доведение состояния их наземной инфраструктуры до нормативного уровня практически невозможно.

Статистические данные по отправленным и принятым пассажирам
в аэропортах автономного округа

Показатели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Отправки пассажиров (чел.)	826 552	861 470	828 006	830 239	846 249
Прибытие пассажиров (чел.)	785 146	824 032	813 521	812 412	833 576
Всего	1 611 698	1 685 502	1 641 527	1 642 651	1 679 825

В районах, не имеющих круглогодичной связи с автомобильными дорогами общего пользования, высокую роль играет воздушный и внутренний водный транспорт.

В целях обеспечения доступности воздушного транспорта для населения региона Правительством автономного округа осуществляется субсидирование пассажирских авиаперевозок, связывающих труднодоступные населенные пункты с районными центрами и столицей автономного округа, что позволило сохранить сформированную сеть межмуниципальных и межрегиональных маршрутов, обеспечить регулярность рейсов и доступность билетов для населения на воздушном транспорте.

Объёмы перевозок пассажиров воздушным транспортом по субсидируемым маршрутам в 2015 – 2017 г.г.

Вид транспорта	Маршруты	2015 год	2016 год	2017 год
Воздушный транспорт:	- межмуниципальные маршруты (чел.)	47 794	39 871	40 536
	- межрегиональные маршруты (чел.)	130 745	109 061	109 326

В рамках решения задачи по развитию воздушного транспорта предусматривается:

- реконструкция и модернизация аэропортовых комплексов в городе Салехард и в селе Красноселькуп;
- проектирование, строительство, реконструкция и использование (эксплуатация) аэропортового комплекса в г. Новый Уренгой на условиях концессионного соглашения;
- приобретение и замена спецавтотранспорта и спецоборудования, выработавших назначенный ресурс;
- строительство и реконструкция вертолетных площадок для организации перевозки пассажиров;
- субсидирование пассажирских перевозок воздушным транспортом по социально-значимым маршрутам.

Водный транспорт

Водный транспорт занимает одну из ключевых позиций в экономике автономного округа. Это обеспечение городов и районов топливом, промышленными товарами, стройматериалами и продуктами первой необходимости, организация пассажирских перевозок.

В целях повышения доступности для населения автономного округа услуг водного транспорта Правительством автономного округа осуществляется регулирование тарифов на перевозки пассажиров и багажа по социально-значимым маршрутам.

Пассажирские перевозки водным транспортом в границах автономного округа, субсидируемые за счет средств окружного бюджета, осуществляются по 6 социально значимым межмуниципальным и 2 межрегиональным маршрутам.

Количество перевезенных пассажиров водным транспортом.

Вид маршрута	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Межмуниципальные маршруты	80 194	57 868	60 730	59 816
Межрегиональные маршруты	31 236	25 588	30 531	31 794
Итого	111 430	83 456	91 261	91 610

На водных маршрутах используются теплоходы 1955 – 1956 годов постройки, которые эксплуатируются более 60 лет. Суда морально и технически устарели.

Конструктивные особенности и новые стандарты безопасности требуют замены данного вида флота на современные и комфортабельные теплоходы, отвечающие требованиям технического регламента, правилам Российского Речного Регистра и высокому уровню сервиса обслуживания пассажиров.

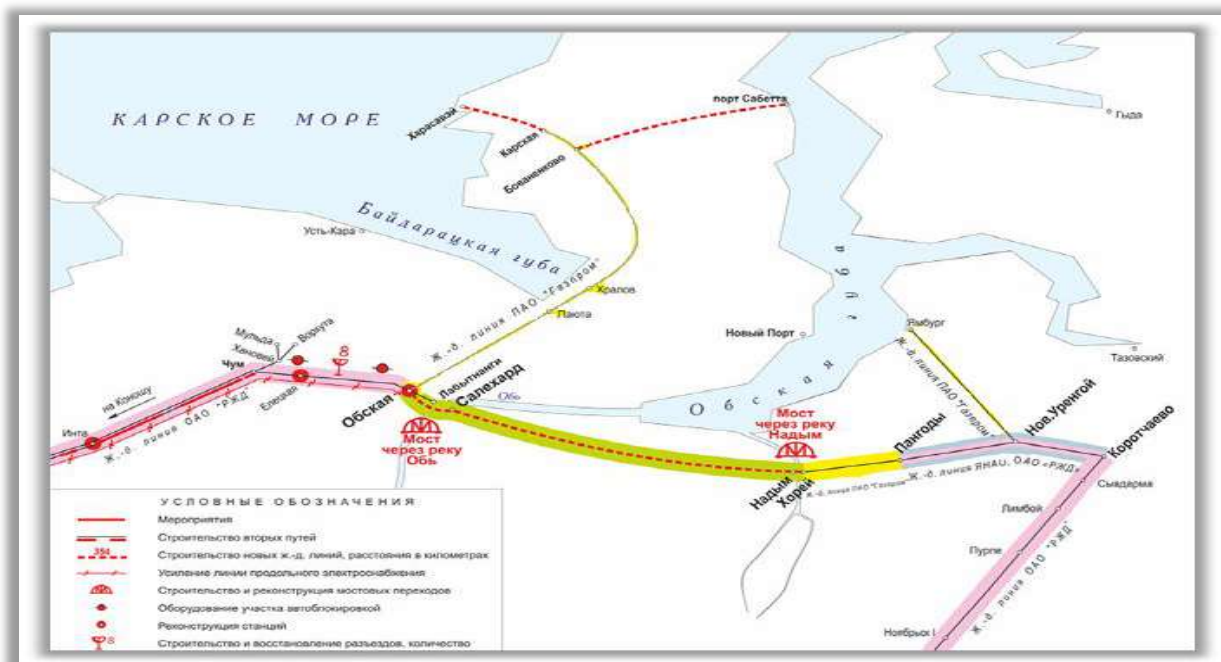
В целях обеспечения транспортного обслуживания населения на межмуниципальных и межрегиональных маршрутах планируется строительство нового судна с пассажироместимостью не менее 200 мест, способного работать в суровых условиях Обской губы, с учетом особых ветро-волновых нагрузок.

В целях обеспечения безопасности судоходства на внутренних водных путях автономного округа для организации транспортного обслуживания населения Правительством автономного округа осуществляются мероприятия по содержанию средств навигационной обстановки (на водных путях, протяженностью 803 км) и обеспечению безопасности плавания на малых и боковых реках, расположенных на территории автономного округа.

Железнодорожный транспорт

Северный широтный ход

Существующая железнодорожная инфраструктура автономного округа в настоящее время представлена двумя участками, не связанными между собой: западным (участок Чум – Лабытнанги до ст. Обская Северной железной дороги ОАО «РЖД» с примыкающим на ст. Обская железнодорожным участком ПАО «Газпром» Обская - Бованенково) и восточным (Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево, находящимся во временной эксплуатации, и далее – на Свердловскую железную дорогу ОАО «РЖД»).

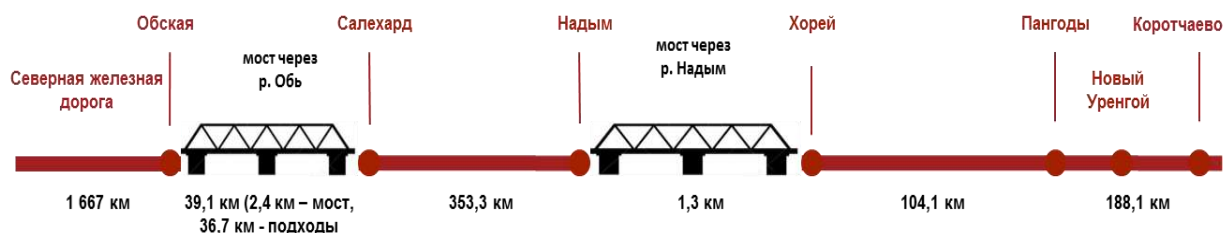


Расстояние между крайними точками Северной и Свердловской железных дорог ОАО «РЖД» (ст. Обская и ст. Коротчаево соответственно) составляет 686 км и в настоящее время указанные участки не имеют прямой железнодорожной связи друг с другом, в связи с чем грузовая база, формируемая на территории тяготения имеющих железнодорожных линий, направляется в точки переработки, либо сбыта по «южному» маршруту (Свердловская железная дорога ОАО «РЖД») через Тюменский и Свердловский железнодорожные узлы, пропускные и провозные возможности которых практически исчерпаны.

При этом в случае осуществления перевозок в направлении морских портов северо-запада России (Усть-Луга, Приморск, Высоцк), отсутствие прямой связи Свердловской и Северной железных дорог увеличивает протяженность пробега по «южному» маршруту для отдельных грузоотправителей (в зависимости от станции отправления грузов) до 1000 км.

В указанных условиях формирование «северного» маршрута посредством обеспечения прямой связи ст. Обская и ст. Коротчаево представляется максимально экономически эффективным для грузоотправителей.

Северный широтный ход (СШХ) – крупнейший проект развития транспортной инфраструктуры Арктической зоны Российской Федерации, необходимость реализации которого как приоритетного для страны в целом, определена поручениями Президента Российской Федерации от 28.06.2013 № Пр-1380, от 09.06.2015 № Пр-1153, от 06.10.2015 № Пр-2070, и предусмотрена целым рядом документов стратегического планирования Правительства Российской Федерации: Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегия развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа до 2020 года, государственные программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года».



В зоне тяготения СШХ находятся более 16 месторождений, в том числе крупнейшие в автономном округе – Уренгойское, Медвежье, Юбилейное и т.д., общие запасы газа и жидких углеводородов которых по категориям А, В, С1+С2 составляют 8,9 трлн. м³ газа, 344,7 млн. тонн нефти и 575,7 млн. тонн газового конденсата, а ресурсы (категории С3, Д1) – 0,9 трлн. м³ газа, 130,2 млн. тонн нефти и 129,4 млн. тонн газового конденсата.

Согласно существующим планам недропользователей указанных месторождений (дочерние структуры ПАО «Газпром», ПАО «НК «Роснефть», ОАО «НОВАТЭК» и др.) обеспечение добычи газового конденсата с данных месторождений до 2020 года составит до 15,4 млн. тонн газового конденсата в год.

Кроме того, в зоне тяготения СШХ располагаются крупнейшие в регионе объекты перерабатывающих производств – завод по подготовке конденсата к транспорту ООО «Газпром переработка» (текущая проектная мощность – 12,5 млн. тонн нестабильного конденсата в год) и строящийся Новоуренгойский газохимический комплекс ПАО «Газпром» (первоначальная проектная мощность – 400 тыс. тонн полиэтилена, 175,0 тыс. тонн ШФЛУ и 433 тыс. тонн метановой фракции в год), в перспективе также формирующих грузовую базу СШХ.

Учитывая, что основная доля месторождений сконцентрирована в восточной части СШХ, что обусловлено наличием соответствующей транспортной инфраструктуры (в первую очередь участок временной эксплуатации Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево), одним из факторов опережающего освоения месторождений западной части автономного округа является создаваемый в рамках СШХ железнодорожный участок Салехард – Надым, призванный стимулировать поисковые и геологоразведочные работы в северо-западной части Надымского района ближе к Обской губе.

Среднегодовая загрузка линии в западном направлении составит около 23,1 млн. тонн грузов в год. Основной грузовой поток будет представлен главным образом углеводородным сырьем (газовый конденсат, ШФЛУ, побочные продукты добычи), следующим на экспорт, а также сырой нефти (ввиду отсутствия трубопроводной системы в некоторых отдаленных районах нефтедобычи) и полиэтилена, производимого на мощностях Новоуренгойского газохимического комплекса.

В восточном направлении в основном предполагается направление грузов освоения (ЖБИ, трубы, материалы и оборудование и т.д.) в объеме до 0,8 млн. тонн грузов в год.

Таким образом, перспективные объемы перевозок по СШХ составят 23,9 млн. тонн грузов в год.

Разработанная организационно-правовая модель проекта предусматривает его реализацию на основе федеральной концессии в рамках частной

концессионной инициативы, где концедентом будет выступать Федеральное агентство железнодорожного транспорта, а концессионером ООО «СШХ» - совместное предприятие ОАО «РЖД» и ООО «Спецтрансстрой».

По итогам проведения конкурсных процедур на право заключения концессионного соглашения по проекту распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.08.2018 № 1663-р принято решение о заключении концессионного соглашения с ООО «СШХ».

В настоящее время осуществляется процедура подготовки к подписанию концессионного соглашения между Росжелдором и ООО «СШХ», ориентировочный срок подписания – сентябрь 2018.

Создание СШХ позволит обеспечить достижение комплексного экономического и мультипликативного эффекта для экономики Уральского федерального округа и всей Арктической зоны России в целом, будет способствовать развитию смежных производств и отраслей, а также оптимизации транспортных схем и основных направлений транспортировки добываемых природных ресурсов, а фундамент, закладываемый СШХ для дальнейшего масштабного освоения огромного ресурсного потенциала полуострова Ямал и районов перспективного недропользования, послужит мощнейшим драйвером к развитию Центральной Арктической зоны России и всей нефтегазовой промышленности страны.

Строительство и ввод в эксплуатацию железнодорожной линии необщего пользования Бованенково – Сабетта (СШХ-2)

Создание СШХ даст дальнейший импульс к изучению и освоению новых месторождений и позволит создать фундамент для дальнейшего формирования железнодорожного коридора Обская – Бованенково – Сабетта (рассматриваемого как второй этап проекта создания Северного широтного хода (СШХ-2)), что в перспективе позволит сформировать уникальный транспортный коридор, обеспечивающий прямой железнодорожный выход с континентальной части округа и центров промышленного развития Урала на осваиваемые месторождения полуострова Ямал, и способствующий ускорению освоения и промышленного развития полуострова и приполярного шельфа, а также экспорт добываемого сырья на премиальные рынки через морской порт Сабетта трассами Северного морского пути.

В целях обеспечения комплексного подхода к формированию транспортной инфраструктуры полуострова Ямал и соединения существующей железнодорожной линии Обская – Бованенково с развивающимся морским портом Сабетта для создания единого железнодорожного коридора Обская – Бованенково – Сабетта, Правительством автономного округа принято решение о строительстве новой железнодорожной линии Бованенково – Сабетта.

Для реализации проекта Правительством автономного округа 30.12.2015 заключено соглашение о создании железнодорожной линии Бованенково – Сабетта (далее – Соглашение), предполагающее создание и эксплуатацию 170 км линии на условиях государственно-частного партнерства.

В 2016 году по проекту осуществлялась подготовка проектно-сметной документации, а также условиями Соглашения были предусмотрены механизмы оптимизации проекта силами сторон Соглашения, в связи с чем был проведён многофакторный комплексный анализ и актуализированное финансовое моделирование его основных финансово-экономических параметров с учётом необходимости временной, технической и технологической синхронизации проекта с остальными элементами железнодорожного коридора Обская – Бованенково – Сабетта (а также с созданием Северного широтного хода), что подтвердило целесообразность оптимизации и корректировки параметров проекта.

По проекту СШХ-2 получено одобрение и поддержка на федеральном уровне.

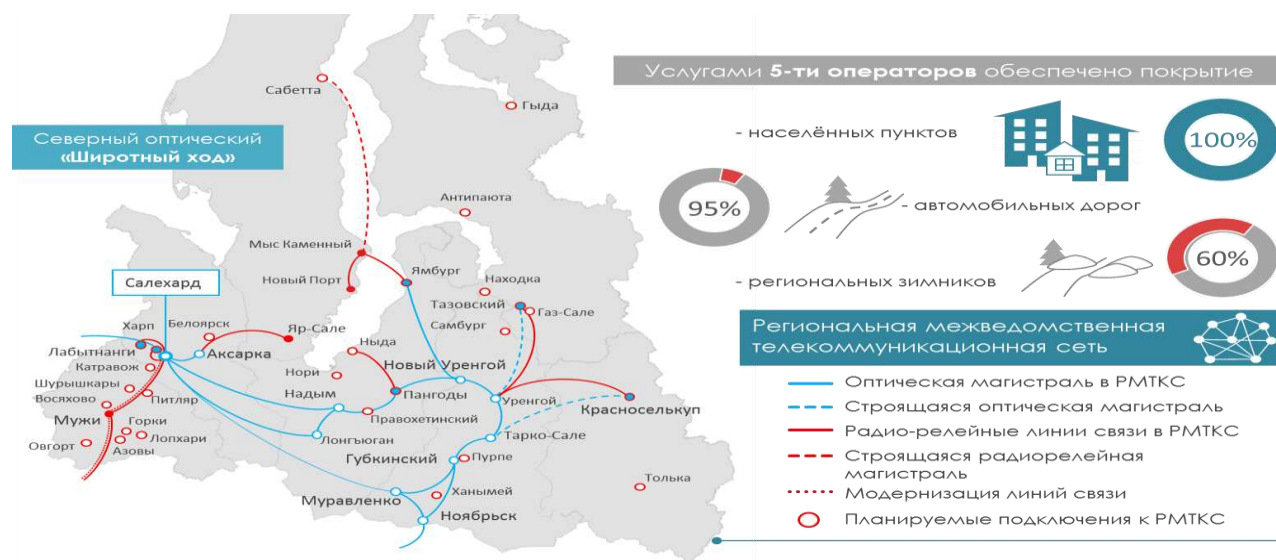
В настоящее время во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимова от 22.08.2018 № МА-П9-5461 федеральным органам исполнительной власти совместно с Правительством автономного округа в рамках выполнения указания Президента Российской Федерации от 15.08.2018 № Пр-1496 прорабатываются вопросы перспективной грузовой базы проекта СШХ-2, а также вопросы планируемого развития железнодорожной инфраструктуры на подходах к порту Сабетта и портовой инфраструктуры для переработки грузопотока.

4. В части развития связи и информационных технологий

Связь

Текущее положение региона в отрасли связь можно охарактеризовать как достаточно обеспеченный магистральным сегментом в крупных населенных пунктах. Кроме того, услугами связи, силами 5-ти операторов обеспечено покрытие:

№ п/п	Тип территории	Уровень покрытия
1	Территории крупных населённых пунктов	100%
2	Автомобильные дороги	95%
3	Региональные зимники	60%



Расширяя сеть региональной межведомственной телекоммуникационной сети создаются условия для более активной работы операторов связи.

Отсутствие транспортной и энергетической инфраструктур, а также труднодоступность и удалённость некоторых населённых пунктов северной части региона обуславливает сложность и дороговизну реализации поставленных задач, как следствие низкое качество либо полное отсутствие услуг доступа к сети Интернет в таких поселениях.

Предварительная оценка на 2018 год и прогноз на 2019 год:



Текущий уровень необеспеченности доступом к сети интернет:

количество:	нет ШПД	нет GSM	нет 3G	нет 4G
населенных пунктов	42	23	46	56
жителей	7438	770	16956	44173
домохозяйств	2583	270	4234	15338

Особую обеспокоенность вызывают 23 населённых пункта с общей численностью населения в 770 человек (270 домохозяйств), где отсутствует сотовая связь стандарта GSM, как и любой другой вид доступа к сети Интернет.

Основными мероприятиями по решению поставленной задачи являются:

- взаимодействие с операторами связи, осуществляющими свою деятельность на территории автономного округа в рамках Соглашений, по вопросу модернизации имеющихся и строительству новых магистральных и внутризоновых линий связи;
- обеспечение услугами связи факторий, внесённых в Государственный реестр факторий автономного округа;
- обеспечение мобильной связью удалённых малонаселённых пунктов автономного округа и автомобильных дорог сезонного использования;
- продолжение создания условий для обеспечения услугами связи в отдалённых и труднодоступных населённых пунктах автономного округа - оказание государственной поддержки муниципальным районам в автономном округе;

- работа по повышению качества и зоны покрытия сети цифрового телевидения.

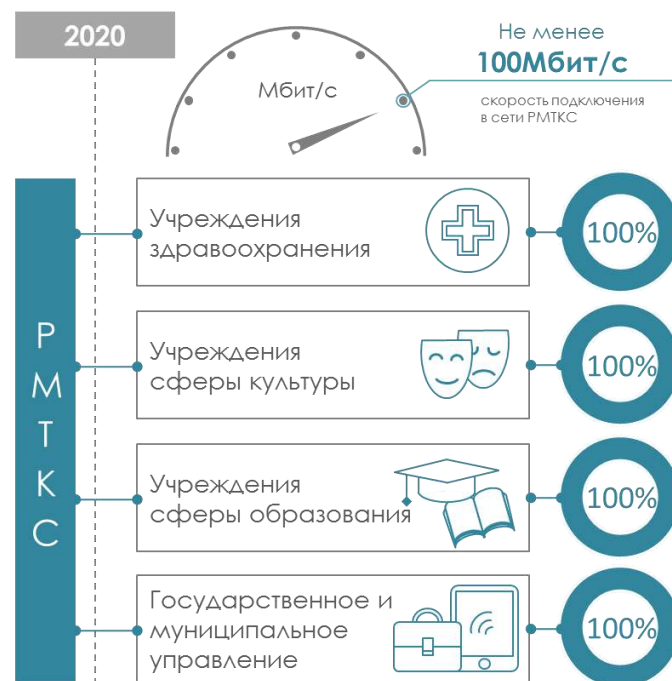
Ликвидация цифрового неравенства сельских населённых пунктов с населением свыше 500 человек



Доля домохозяйств с широкополосным доступом к сети Интернет – не менее 98% к 2020 году



Доля заводов подключенных к сети Интернет, удовлетворяющих техническим условиям подключения, на 2025 год – 100%



Для привлечения внебюджетных источников финансирования планируется совершенствовать нормативно-правовую базу автономного округа, активно внедрять государственно-частное и муниципально-частное партнёрство.

Финансирование части мероприятий возможно, как из федерального бюджета, так и за счёт средств бюджета автономного округа.

Использование результатов космической деятельности и формирования инфраструктуры пространственных данных

Созданная инфраструктура использования результатов космической деятельности в составе окружной системы высокоточного позиционирования на основе ГЛОНАСС/GPS, Единой картографической системы автономного округа (далее – ЕКС), а также системы обеспечения потребностей автономного округа актуальными материалами дистанционного зондирования Земли, позволяют внедрять новые инструменты в работу органов власти.

Данные дистанционного зондирования Земли активно используются органами власти регионального и муниципального уровней при решении задач природо- и недропользования, обеспечения безопасности населения, а также для обновления пространственных данных о территории автономного округа. Окружная система оказания услуг высокоточного позиционирования на основе ГЛОНАСС в составе 15 базовых (референсных) станций и вычислительного центра, охватывает 13% территории автономного округа высокоточным навигационным полем.

ЕКС - единый инструмент для работы с пространственными данными в регионе. ЕКС обеспечивает геоинформационную поддержку решения задач

социально-экономического развития автономного округа на региональном и муниципальном уровне.

На текущий момент заключено 34 соглашения об информационном взаимодействии в рамках ЕКС, среди участников информационного взаимодействия насчитывается около 64% региональных исполнительных органов государственной власти и 100% муниципалитетов – городов окружного значения и муниципальных районов в автономном округе. Для решения задач природо- и недропользования, сохранения объектов культурного наследия, обеспечения безопасности населения, а также информационного обеспечения своей деятельности региональными и муниципальными органами власти сформированы и используются 15 тематических блоков, которые насчитывают в своём составе более 75 интерактивных карт.

Недостаточная реализация комплекса мероприятий по повышению эффективности использования результатов космической деятельности и пространственных данных не позволяет сформировать в регионе отечественную инфраструктуру сбора, хранения и обработки данных дистанционного зондирования Земли из космоса и пространственных данных, отвечающую задачам цифровой экономики и обеспечивающую потребности граждан, бизнеса и власти актуальной и достоверной информации о пространственных объектах.

В целях своевременного обнаружения, ликвидации последствий и предупреждения чрезвычайных ситуаций, повышения качества жизни и безопасности населения используются система спутникового мониторинга кочующего населения, система спутникового мониторинга лесопожарной обстановки, системы спутникового мониторинга ледовой обстановки и для эффективной работы эти системы нуждаются в актуальных пространственных данных.

На текущий момент количество пользователей, использующих базовые элементы инфраструктуры результатов космической деятельности, составило 7,9 тыс. ед. К 2024 году необходимо достичь 15 тыс. ед. пользователей инфраструктуры, а в 2030 году - 20 тыс. ед.

Эффективному использованию результатов космической деятельности и пространственных данных будет способствовать комплекс мероприятий по:

- увеличению количества пользователей, использующих базовые элементы инфраструктуры результатов космической деятельности, в том числе данных космического зондирования Земли в системах мониторинга природных ресурсов и природопользования, экологической ситуации, чрезвычайных ситуаций (паводков, природных пожаров), геопро пространственных данных о территории автономного округа с использованием космической съемки, других объектов и процессов.

- увеличению количества станций системы высокоточного позиционирования, создание региональной сети высокоточного позиционирования и дальнейшая её эксплуатация на основе глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС, для обеспечения повышение точности определения координат и повышения производительности, надежности и качества проведения градостроительных, проектно-изыскательских,

строительных и других видов работ;

- созданию эффективной системы сбора, обработки, хранения и предоставления потребителям пространственных данных, обеспечивающей потребности государства, бизнеса и граждан в актуальной и достоверной информации о пространственных объектах.

Финансирование мероприятий будет осуществляться в рамках государственной программы за счёт средств окружного бюджета.

Повышение эффективности управленческих технологий

Повышение эффективности управленческих технологий может быть реализовано в рамках внедрения цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА

5 основных направлений работы



Информационная безопасность



Инфраструктура



Образование и кадры



ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА

4 перспективных направления работы

Законодательная и регуляторная среда



Научные исследования и разработки



На сегодняшний день в автономном округе функционируют следующие автоматизированные информационные системы, способствующие эффективному выполнению государственных функций:

- в сфере обеспечения электронного документооборота - Региональная межведомственная система электронного документооборота автономного округа;
- в сфере электронного взаимодействия с федеральными и региональными поставщиками сведений - Региональная система межведомственного электронного взаимодействия автономного округа;
- в сфере записи актов гражданского состояния - Многоуровневая автоматизированная информационная система «ЗАГС»;

- в сфере социальной поддержки - Автоматизированная информационная система обеспечение адресной социальной поддержки населения автономного округа;
- в сфере архивного дела - Единая информационно-поисковая система электронного архива в автономном округе;
- в сфере государственного управления - Автоматизированная информационная система «Мониторинг государственного управления Ямало-Ненецкого автономного округа» (региональный сегмент ГАС «Управление»);
- в сфере защиты прав несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений - Региональный банк данных семей и несовершеннолетних «группы особого внимания» в автономном округе;
- в сфере регулирования тарифов - Региональный сегмент федеральной государственной информационной системы «Единая Информационно-Аналитическая Система «Федеральный орган регулирования - Региональные органы регулирования - Субъекты регулирования»;
- в сфере учёта государственного имущества - Автоматизированная информационная система «Кадастр государственной собственности Ямало-Ненецкого автономного округа»;
- в сфере предоставления государственных услуг - Автоматизированная информационная система лицензирования деятельности, осуществляемой на территории автономного округа;
- в сфере кадровой работы - Автоматизированная информационная система ведения кадрового учета и автоматизации кадровых процессов на государственной гражданской службе автономного округа;
- в сфере предоставления государственных услуг - Региональный реестр государственных и муниципальных услуг автономного округа.

Приоритетным направлением поддержки действующих систем и при осуществлении закупок в сфере программного обеспечения является задача по переходу на использование отечественного программного обеспечения.



Не все применяемые сегодня и внедряемые цифровые технологии, и платформенные решения в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, имеют отечественное происхождение отдельных элементов или соответствуют требованиям к обеспечению импортозамещения.

В 2018 году доля использования отечественных информационных систем в автономном округе составила 17% (на основании полученных данных по аудиту используемого программного обеспечения).

К 2024 году необходимо достичь 50% в использовании отечественных информационных систем, к 2030 году - 80%.

Во исполнение требований законодательства на федеральном и региональном уровне, в части импортозамещения, в автономном округе запланированы следующие мероприятия по переходу на использование отечественного программного обеспечения в деятельности исполнительных органов государственной власти автономного округа, государственных учреждений, органов местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе (далее – органы власти), муниципальных учреждений:

- аудит используемого программного обеспечения в органах власти, государственных учреждениях, органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях;

- координация мероприятий по приобретению программного обеспечения и оборудования органами власти и государственными учреждениями, в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 30 января 2014 года № 59-П;

- проведение мероприятий по информированию о преимуществах использования отечественного программного обеспечения (на 22 ноября 2018 года запланирована конференция по импортозамещению программного обеспечения).

В целях обеспечения эффективного планирования в части установления целевых показателей и соответствующих им индикаторов эффективности перехода на использование отечественного офисного программного обеспечения, до конца 2018 года планируется провести проектирование перехода органов власти, их подведомственных учреждений, органов местного самоуправления, муниципальных учреждений на отечественные операционные системы.

Финансирование мероприятий будет осуществляться в рамках государственной программы за счёт средств окружного бюджета.

5. В части развития агропромышленного комплекса

Анализ текущего состояния отрасли.

Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс автономного округа в силу естественных климатических условий ориентирован в первую очередь на традиционные отрасли хозяйствования коренных малочисленных народов Севера оленеводство, рыболовство, звероводство, переработка пушно-мехового сырья, сбор дикоросов, промыслы.

Основные показатели агропромышленного комплекса автономного округа

Наименование показателя/год	2012	2013	2014	2015	2016	2017

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, в % к предыдущему году	102,1	92,8	92,3	99,7	100	105,8
Объем продукции рыболовства, млн.руб.	280	319,4	320	367,5	472,4	494,3

Оленеводство

В настоящее время в регионе насчитывается 788 тысяч голов домашних северных оленей (53 % от общероссийского поголовья). В сельскохозяйственных организациях и крестьянско-фермерских хозяйствах содержится 148 тысяч голов, в общинах КМНС – 152 тысячи голов, в хозяйствах населения – 488 тысяч животных.

Ключевым направлением в оленеводстве является реализация плана мероприятий «дорожной карты» по рациональному использованию оленьих пастбищ и обеспечению благополучной эпизоотической обстановки в регионе.

Одной из главных задач «дорожной карты» обозначено увеличение объемов производства мяса северного оленя и привлечение к этому процессу как можно больше оленеводческих хозяйств всех форм собственности. В этих целях изменен механизм предоставления государственной поддержки переработчикам сельскохозяйственной продукции на заготовку мяса оленей.

В убойную кампанию 2017-2018 годов в автономном округе заготовлено 2 850 тонн оленины в убойном весе или 91 тысяча голов оленей. Объем заготовленной оленины превысил значение по итогам прошлой убойной кампании на 7% или на 196 тонн.

Показатели в оленеводстве автономного округа

Наименование показателя/год	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Поголовье оленей, тыс.голов	680,9	739,0	672,0	733,3	730,2	765,6
Объем заготовки мяса оленей в убойном весе, тонн	2 208	2 463	2 144	2 263	2 654	2 850
Объем экспорта мяса северных оленей, тонн	420	340	461	200	446	442

Значимой частью дорожной карты является развитие перерабатывающей базы оленеводства. В декабре 2017 года введен в эксплуатацию убойно-холодильный комплекс в с. Гыда Тазовского района, производительностью 200 голов в смену, ставший седьмым сертифицированным заготовительным объектом в автономном округе. Также в 2017 году в рамках областной программы «Сотрудничество» был приобретен и поставлен в г. Тарко-Сале модульный комплекс по убою и первичной переработке северных оленей производительностью 100 голов в смену. В 2018 году аналогичные объекты установлены в селах Белоярск и Питляр и включатся в работу в предстоящую убойную кампанию.

Еще одной важной статьей Стратегии является Сертификация территорий муниципальных районов в соответствии с требованиями Европейского союза, участие в международных выставках и ярмарках. В прошлом году Мясоперерабатывающий комплекс «Паюта», расположенный в Приуральском районе, получил право на поставки мяса северного оленя в страны Евросоюза. Таким образом, МП «Паюта» стал вторым ямальским экспортером продукции оленеводства. В 2018 году в Германию была отправлена пробная партия оленины в количестве 32-х тонн, кроме того, в Финляндию было экспортировано 5 тыс. оленьих шкур.

В целях продвижения региональной продукции на внутреннем и внешнем рынке, ямальские предприятия активно участвуют в выставочных мероприятиях. В 2017 году это были «Зеленая неделя», «Russia Halal Expo», IV Российско-Китайское ЭКСПО, VIII Межрегиональная агропромышленная выставка Уральского федерального округа.

Руководители и работники оленеводческих хозяйств, а также оленеводы-частники участвовали в VI Всемирном конгрессе оленеводов (г. Йокмокк, Швеция) и IV Всероссийском Съезде оленеводов (г. Якутск).

Животноводство и растениеводство

В рамках государственной программы автономного округа «Развитие агропромышленного комплекса, рыбного хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 – 2021 годы» в 2017 году была проведена модернизация производственных мощностей. В частности, приобретено оборудование для переработки молока в МУП «СХК Ноябрьский» (охладитель, полуавтомат для розлива, сепаратор, система по очистке воды). Реконструирован коровник в селе Горки Шурышкарского района. Для развития мясного животноводства в Шурышкарский район завезено 52 головы крупного рогатого скота английской породы «Герфорд». Также в 2017 году начала работу молочная ферма ООО «Веритас» в поселке Пурпе Пуровского района.

Валовой надой молока в сельскохозяйственных предприятиях автономного округа в 2017 составил 2036 тонн, что выше уровня 2016 года на 200 тонн.

В целях развития инфраструктуры растениеводства за счет окружного бюджета в рамках программных мероприятий для предприятия «Ямальский картофель» в Салехарде приобретено овощехранилище контейнерного типа объемом 100 тонн.

В 2017 году валовой сбор картофеля на сельскохозяйственных предприятиях составил 249 тонн, валовой сбор картофеля в автономном округе с учетом хозяйств населения – 1161 тонна. Валовой сбор овощных культур открытого грунта и закрытого грунта на сельскохозяйственных предприятиях - 49 тонн).

Основные показатели животноводства и растениеводства автономного округа

Наименование показателя/год	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Поголовье КРС, голов	1 036	1 057	1 077	968	1 045	1 089

Производство молока, тонн	2 089	2 026	2 091	1 980	1 952	2 100
Валовой сбор картофеля и овощей в целом по округу, тонн	1 079	1 143,8	1 199	1 410	1 393	1 344

Рыбохозяйственный комплекс.

В 2016 и 2017 годах объем добычи в округе был рекордно высоким за последние годы – на уровне 10 тысяч тонн, чему способствовала благоприятная промысловая обстановка и грамотная организация лова предприятиями.

Увеличение объемов вылова положительно сказалось на развитии переработки, объемы которой достигли 12 тысяч тонн, в том числе выпущено около 900 тонн рыбных консервов, что на 100 с лишним тонн больше, чем в 2016 году.

На территории автономного округа расположены четыре рыбоперерабатывающих комплекса - ООО «Салехардский комбинат», ООО «Пур-рыба», РА «Орион» и ООО «НП «Пур», деятельность которых максимально ориентирована на глубокую переработку водных биологических ресурсов, добываемых в регионе.

Для обеспечения первичной переработки и доставки водных биологических ресурсов, вовлечения в производственный процесс дополнительных людских ресурсов, построено судно класса «река-море» «Нум», а также уникальное рефрижераторное судно арктического класса «Полярная звезда».

Также проведена модернизация самоходного рефрижераторного судна «Гермес», находящегося в муниципальной собственности Тазовского района.

Эксплуатация этого судна позволяет расширить районы использования рыбных угодий, тем самым, способствует росту объемов рыбодобычи. Так, на отдаленных промысловых участках Гыданской губы с августа 2017 года увеличена добыча ряпушки, омуля. В навигацию прошлого года на юг Тюменской области «Гермес» вывез 50 тонн рыбной продукции.

Успешно реализуются проекты по развитию товарного рыбоводства (пастбищная и индустриальная аквакультура).

В г. Салехард при оказании, государственной поддержки, реализован проект рыбоводной фермы по товарному выращиванию осетра, в установках замкнутого водоснабжения, обеспечивающих полную независимость производственного процесса от природно-климатических условий и времени года, а также сокращающих время выращивания рыбы по сравнению с традиционными методами.

Объем реализованного товарного осетра, выращенного на базе мощностей рыбоводной фермы, составил 9 т.

Для развития пастбищной аквакультуры, в целях предоставления водных объектов в пользование индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, утвержден перечень рыбоводных участков. В перечень рыбоводных участков включено 10 озёр. В настоящее время на территории автономного округа товарной аквакультурой занимается 7 хозяйствующих субъекта.

Аквакультурой (рыбоводством) по искусственному воспроизводству водных биологических ресурсов для сохранения естественных популяций

сиговых видов рыб на территории автономного округа занимается ООО «НПО Собский рыбоводный завод».

В пойменную систему реки Обь в 2017 году было выпущено 25,6 млн. штук мальков сиговых видов рыб (муксун, чир, пелядь). Осуществляется работа по наращиванию объёмов выпуска ценных видов сиговых рыб в реки Обь-Иртышского бассейна.

Для увеличения объёмов добычи (вылова) рыбы на территории автономного округа и организации промысла водных биологических ресурсов на водных объектах, на которых ранее рыболовство не осуществлялось, проведена работа по расширению зоны рыболовства. Сформировано 7 рыбопромысловых участка в новых районах промысла для осуществления прибрежного рыболовства в Байдарацкой губе.

Информация о деятельности рыбной отрасли автономного округа за 2010 - 2017 годы

Наименование показателя/год	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Добыча рыбы, тонн	7 617	8 317	8 910	8 539	9 994	10 397
Производство консервов, тонн	716	640	517	662	812	952

Продовольственная безопасность

Расширение ассортимента производимых в регионе продовольственных товаров достигается преимущественно за счет развития ярмарочной деятельности. В 2017 году в округе проведено 377 ярмарок различного формата – на 13% больше, чем годом ранее. В том числе, сельскохозяйственные производители региона смогли реализовать свою продукцию на мероприятиях, приуроченных к празднованию «Дня оленевода», а также в ярмарках «Русское подворье», «Новогодняя ярмарка» (с. Яр-Сале Ямальский район), V Обской ярмарке (с. Мужы, Шурышкарский район).

Проводимые ярмарочные мероприятия отличаются высокой покупательской активностью населения автономного округа. Вся предлагаемая продукция востребована.

Кроме того, для повышения конкурентоспособности и качества выпускаемой в регионе продукции, поиска потенциальных партнеров, а также расширения рынка сбыта, ямальские предприятия активно представляли свою продукцию на ярмарочных и выставочных мероприятиях за пределами округа.



Развитие сельских территорий

В рамках оказания поддержки традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера на территории автономного округа развивается сеть факторий. На сегодняшний день в регионе зарегистрировано 56 факторий, которые обслуживают около 18 тысяч человек. На факториях тундровое население имеет возможность закупать продукты питания, товары первой необходимости, а также получать медицинскую помощь, воспользоваться услугами связи.

Также, на межселенных территориях кочевой и полукочевой образ жизни ведет население из числа коренных малочисленных народов Севера, которые нуждаются в обеспечении продуктами питания, товарами первой необходимости и товарами национального спроса. Ежегодно завозится порядка 4 тыс. тонн груза.

Кроме того, ежегодно приобретается и развозится до мест складирования более 20 тыс. куб. метров дров, что позволяет обеспечить топливом около двух тысяч семей.

Развитие факторий

Наименование показателя/год	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Количество факторий получающих господдержку, ед.	40	41	45	44	44	43
Количество доставленных товаров, тонн	3 511	2 691	3 707	3 642	4 083	4 062
Количество семей обеспеченных дровами, ед	1 438	2 255	1 978	1 941	2 479	2 590

Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности.

За время реализации на территории автономного округа федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года», а также федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территории на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», жилищные условия улучшили 1 066 семей, приобретено около 75 тыс. кв. метров жилья. На эти цели направлено более 3,1 млрд. рублей бюджетных средств, в том числе более 719 млн. рублей из федерального бюджета.

Данная программа пользуется спросом у сельских жителей региона, так как является единственной программой, позволяющей значительно развивать сельские территории по направлению жилищной застройки.

Показатели развития жилищных условий на селе

Наименование показателя/год	Всего	2012	2013	2 014	2015	2016	2017
Кол-во участников (семей)	1 066	352	276	263	59	66	50
в том числе: молодых семей и молодых специалистов	501	104	133	133	45	49	37
Кол-во жилья, кв. метров.	75 491	23 487	18 520	20 309	4 447	4928	3 799
в том числе: на молодые семьи и молодых специалистов	31 894	6 644	6 049	9 972	3 085	3483	2 660

Ввиду того, что наблюдается значительное снижение объемов финансирования программных мероприятий из всех уровней бюджетов относительно прошлых лет, в сельской местности автономного округа ощутимо уменьшилась жилищная застройка.

Проблемные вопросы в сфере агропромышленного комплекса.

В настоящее время сложились неблагоприятные условия функционирования агропромышленного комплекса автономного округа, обусловленные в первую очередь диспаритетом цен на сельскохозяйственную продукцию и материально-технические ресурсы, используемые в сельхозпроизводстве.

Рост производственных затрат в отрасли опережает темпы роста выручки. Это обусловлено ежегодным ростом тарифов на коммунальные услуги (теплоэнергия-7%, электроэнергия-10%), цен на горюче-смазочные материалы - 5%, увеличение затрат на транспортные расходы - 5%.

Также основными проблемами развития сельского и рыбного хозяйства являются:

дефицит квалифицированных кадров, вызванный низким уровнем и качеством жизни в сельской местности;

активное индустриальное освоение региона, разработка новых

месторождений на участках воспроизводства сиговых рыб (Обская и Тазовская губы, уральские притоки, верховья реки Таз), способствующее сокращению популяции ценных пород рыб в Обском бассейне;

отсутствие выстроенной системы глубокой переработки продукции традиционного хозяйства, что значительно снижает ценовую конкурентоспособность традиционных отраслей;

снижение уровня государственной поддержки из федерального бюджета на развитие оленеводства, племенного животноводства и на улучшение жилищных условий в сельской местности.

истощение кормовой базы оленьих пастбищ, допустимая оленеемкость которых превышена вдвое.

Как показали исследования, в результате многолетнего (более 30 лет) перевыпаса северных оленей на пастбищах Ямальского и Тазовского районов произошло катастрофическое снижение продуктивности пастбищ зимнего периода, которые в настоящее время позволяют выпасать, без нанесения ущерба пастбищам, до 6500 голов в Ямальском и 3250 голов в Тазовском районах. В летний период возможен выпас 328 тыс. голов и 205 тыс. голов соответственно.

По расчетам ученых, биологический потенциал кормов на зимних и ранневесенних пастбищах ограничен сроком от 5 до 10 лет. Ситуацию осложняют следующие факторы: потепление климата, приводящее к образованию корок и наледей на снежном покрове, которые ограничивают доступ животных к кормовой базе.

Перспективы развития агропромышленного комплекса автономного округа.

Сохранение и развитие оленеводства.

Задача по развитию оленеводства будет решаться путем увеличения объемов заготовки мяса, рационального использования оленьих пастбищ и обеспечения благополучной эпизоотической обстановки.

Регулярно будут проводиться обследования оленьих пастбищ и учет поголовья животных. Для снижения нагрузки на олени пастбища тундровой зоны Ямальского, Тазовского и Приуральского районов будут проведены научные изыскания по применению технологий изгородного содержания в таежных районах автономного округа (Надымский, Пуровский районы).

Планируются приобретение и установка модульных комплексов по убою и переработке мяса оленей производительностью 100 голов в смену в муниципальных образованиях Тазовский, Приуральский, Шурышкарский и Пуровский районы.

Это позволит улучшить условия труда, механизировать процесс производства и осуществлять убой оленей в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» и увеличить объём производства мяса северных оленей в убойном весе с 2800 тонн в 2017 году до 3500 тонн в 2030 году за счёт активизации заготовительной деятельности и вовлечения в процесс производства большей доли оленей частного сектора.

На убойных комплексах планируется организовать переработку шкур северных оленей, сбор желез внутренней секреции в период убоя оленей и их отправку на дальнейшую глубокую переработку.

Кроме того, планируется ввод в строй линий по обработке и консервации эндокринно-ферментного, пантового сырья, что позволит интенсифицировать процесс переработки оленей.

В целях развития перерабатывающей базы оленеводства планируется строительство цехов по переработке оленьего мяса в п. Тазовский и г.Новый Уренгой, что позволит осуществлять переработку и реализацию мяса оленей в восточной части автономного округа.

Развитие отрасли животноводства.

Развитие отрасли молочного животноводства в основном будет связано с обеспечением социальных учреждений автономного округа молочными продуктами собственного производства. В период до 2030 года запланировано строительство и модернизация животноводческих комплексов, обновление маточного поголовья крупного рогатого скота.

Продолжится апробация нового направления животноводства - мясного табунного коневодства. Для его развития будет осуществляться грантовая поддержка, которая будет направлена на приобретение животных, строительство производственных построек. До конца 2030 года планируется увеличить объем производства (выращивания) лошадей в живом весе до 8,5 тонн в год.

Развитие растениеводства.

На территории муниципальных образований г. Салехард и г. Ноябрьск в целях развития отрасли растениеводства планируется строительство тепличных комплексов с круглогодичным циклом выращивания овощей на основе применения современных экономичных технологий, в том числе с использованием энергии от газопоршневых когенерационных установок, позволяющих круглогодично обеспечивать комплексы дешевым теплом и электроэнергией.

В дальнейшем планируется увеличение площадей под выращивание овощей на территории муниципальных образований г. Салехард, Шурышкарский и Красноселькупский районы, а также модернизация инфраструктуры отрасли за счет приобретения техники, оборудования и систем хранения.

Сохранение и развитие рыбной отрасли.

Планируется создание на территории автономного округа распределительного центра по хранению рыбной продукции.

Создание Распределительного центра позволит увеличить на 30 % объем рыбной продукции и выход на новые рынки сбыта, снизить расходы рыбодобывающих предприятий на хранение рыбы и сократить технологические потери в процессе хранения.

В целях сохранения и восстановления запасов сиговых видов рыб и повышения естественной рыбопродуктивности водоемов Тазовского бассейна планируется строительство рыбоводного завода на реке Таз, и увеличение

объемов выпуска ООО НПО «Собский рыбоводный завод» с 25,6 млн. штук в 2017 году до 140 млн.штук молоди сиговых видов рыб в 2025 году.

Для этих целей утвержден план мероприятий («дорожная карта») по развитию аквакультуры (рыбоводства) автономного округа на период до 2025 года, включающий в себя:

- выполнение комплекса научно-исследовательских работ;
- формирование ремонтно-маточного стада производителей муксуна на озёрах автономного округа и обустройство стационарной базы сбора икры чира на реке Сось;
- оценка озёр, расположенных в пределах автономного округа, на потенциальную пригодность осуществления товарной аквакультуры, подготовки рыбоводно-биологического обоснования для осуществления товарной аквакультуры на озёрах в пределах автономного округа.

Повышение качества, конкурентоспособности и увеличение объемов экспорта продукции агропромышленного комплекса

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» начата разработка проекта региональной программы развития экспорта продукции агропромышленного комплекса автономного округа, целью которого является увеличение объема экспорта сельскохозяйственной продукции в долларовом эквиваленте. Достижение цели планируется за счет:

- создания новой товарной массы продукции агропромышленного комплекса, в том числе продукции с высокой добавленной стоимостью путем технологического перевооружения отрасли, внедрения новых технологий и иных обеспечивающих мероприятий;
- создания инфраструктуры и программ поддержки, и развития экспорта предпринимательства автономного округа;
- устранения торговых барьеров для обеспечения доступа продукции агропромышленного комплекса на целевые рынки;
- создания системы продвижения и позиционирования продукции агропромышленного комплекса.
- продвижение на потребительский рынок качественных товаров путем проведения ярмарочного мероприятия «Ямальская ярмарка» и «Обдорская ярмарка»;
- проведение окружного конкурса «Лучшее на Ямале».

Для обеспечения продовольственной безопасности и продвижения региональной продукции на рынке необходимо осуществлять модернизацию по всем направлениям – улучшать технические возможности предприятий, развивать инфраструктуру и ресурсное обеспечение производства.

В целях повышения конкурентоспособности продукции, производимой малыми формами хозяйствования, создания условий для повышения занятости и доходов сельского населения, вовлеченного в сельскохозяйственную кооперацию, а также стимулирования прироста количества крестьянских (фермерских) хозяйств, разработан проект паспорта региональной составляющей федерального

проекта «Создание системы поддержки фермерства и развитие сельской кооперации Ямало-Ненецкого автономного округа», предусмотренный к реализации в рамках национального проекта «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Основными задачами проекта являются оптимизация реализуемых механизмов государственной поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств в целях содействия производству и сбыту сельскохозяйственной продукции, а также создание предпосылок для развития сельской кооперации на территории автономного округа.

Обеспечение организаций агропромышленного комплекса квалифицированными кадрами.

Для развития отраслей сельскохозяйственного производства требуются квалифицированные специалисты, технологи производства. В связи с этим одной из основных задач является обеспечение организаций агропромышленного комплекса квалифицированными кадрами. Подготовка специалистов будет осуществляться на базе Тюменской государственной сельскохозяйственной академии и Ямальского полярного агроэкономического техникума.

Молодым специалистам, проживающим в сельской местности, в том числе осуществляющим либо изъявившим желание осуществлять трудовую деятельность в сфере агропромышленного комплекса, будут предоставляться социальные выплаты.

Привлечению специалистов в агропромышленный комплекс также будут способствовать мероприятия по улучшению жилищных условий жителей автономного округа, проживающих в сельской местности.

В сводном списке участников программных мероприятий – получателей социальных выплат на 2019 год значится 2 404 семьи (в 2018 году – 2 371 семья). До 2030 года планируется улучшить жилищные условия не менее чем 500 семей. Для достижения поставленных целей и постепенного снижения очередности, необходимо увеличить финансирование мероприятий.

6. В части развития сферы образования

Развитие системы образования автономного округа неразрывно связано с социально-экономическими процессами, происходящими в регионе, а также с демографической ситуацией и состоянием рынка труда.

Приоритетом образовательной политики региона в соответствии с законодательством и миссией системы образования является обеспечение государственных гарантий доступности и качества образования для всех без исключения детей, проживающих в автономном округе.

1. Система дошкольного образования автономного округа представлена 172 детскими садами, которые посещают 38 939 воспитанников.

На Ямале обеспечена реализация Концепции развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года. Муниципалитетами организована

работа по психолого-педагогической, методической, диагностической и консультативной помощи 246 детям раннего возраста как в условиях детского сада: группы кратковременного пребывания, центры игровой поддержки раннего развития детей, консультативные пункты, лекотеки. Семьи детей, не посещающих детский сад, охвачены домашним обучением, ведется просветительская, клубная деятельность.

В 2018 году введен в эксплуатацию детский сад в с. Яр-Сале на 240 мест. До конца года планируется получить разрешение на ввод 5 детских садов на 1510 мест. Количество мест в дошкольных учреждениях в расчёте на 1000 детей за 5 лет увеличилось на 12%.

Сохранен показатель доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. Создаются условия для детей с ОВЗ.

В 2017-2018 учебном году детские сады стали победителями во всероссийских конкурсах. Это свидетельствует о качественной работе трудовых коллективов, интересных подходах к организации образовательной среды, деятельности с воспитанниками.

Важной мерой получения образования детьми коренных малочисленных народов Севера является организация дошкольной подготовки в условиях кочевья.

Сегодня на территории Ямала предоставляют образование в местах кочевий 22 детских сада и 2 школы. Кочевым образованием охвачено около 500 детей.

С 2017 года в сельских территориях Ямала проводится масштабная акция «Готовимся к школе» в рамках реализации международного проекта «Дети Арктики. Дошкольное образование», реализуемого под эгидой Федерального агентства по делам национальностей России в пяти субъектах Арктической зоны страны: автономном округе, ХМАО (Югре), Республике Саха (Якутии), Республике Коми, Архангельской области. В результате принимаемых мер охват детей дошкольной подготовкой составил более 450 детей (2017 г. - более 400 детей).

Эти меры улучшают подготовку детей к школьному обучению. Доля первоклассников, готовых к школе, возросла на 19%.

Увеличилось число детей, умеющих общаться детьми и взрослыми (на 23 %). На 18% возросло число первоклассников, желающих идти в школу.

Одной из проблем, которую требуется решить в среднесрочной перспективе – создание мест в дошкольных образовательных учреждениях для детей раннего возраста до 3 лет. В желаемую дату 2018-2019 учебном году не получили место в детском саду 3734 ребенка раннего дошкольного возраста. 8015 человек в возрасте до 3 лет желают получить место в 2019-2020 году либо более поздние сроки.

Указом Президента РФ до 2024 года определены дальнейшие задачи развития дошкольного образования - обеспечение 100% доступности дошкольного образования для детей до 3 лет.

2. Система общего образования автономного округа включает 128 школ и 2 православные гимназии в гг. Новом Уренгое, Ноябрьске, в которых обучается 73 173 школьника.

Ямальская школа - современное и хорошо оснащенное образовательное учреждение. 98,5% школ соответствуют требованиям ФГОС. В 17% школ созданы условия для инклюзивного образования ребят.

Все школы полностью обеспечены учебниками и современным учебным оборудованием.

Развивается система вариативного профильного обучения, обеспечивающая качество обучения выпускников школ, становится платформой для развития потенциала подрастающего поколения. Профильным обучением охвачено 96% учащихся.

По итогам государственной итоговой аттестации в 2018 году аттестаты о среднем общем образовании получили 3377 выпускников, что составляет 99,6% (в прошлом году - 98,2%).

9 выпускников текущего года набрали 100 баллов по истории, информатике, русскому языку, химии, географии. В школах Нового Уренгоя, Муравленко и Ноябрьска по 2 стобалльника. В городах Лабытнанги, Салехард и Надымском районе по 1.

Около 90% старшеклассников выбирают обучение по профилю, получают профессию в ведущих вузах страны: г.г. Москвы, Санкт-Петербурга, Екатеринбурга, Омска, Новосибирска, Уфы. Востребованы выпускниками и вузы Тюменской области. В них поступает каждый 3-ий выпускник.

В автономном округе реализуется региональный проект «Школа ступеней». Проект нацелен на совершенствование образовательной системы, ориентирован на создание организационно-педагогических, дидактических и психолого-педагогических условий в соответствии с ФГОС учитывает психологические и возрастные потребности личности ребенка.

Важным событием проекта стала апробация вариативных модулей по физике, математике, географии, русскому языку (8 модулей) на основе практико-ориентированных педагогических технологий, разработанных под руководством А.Б. Воронцова. Впервые в уже устоявшееся содержание были включены предметные модули, расширяющие образовательное учебное пространство.

Суровые природно-климатические условия оказывают влияние на систему образования автономного округа: ограничения транспортной инфраструктуры, расположение ряда школ в труднодоступных территориях, продолжительный зимний период (8–9 месяцев), длительные периоды активированных дней (до 40 дней в учебном году) в связи с низкими температурами, при которых отменяется учебный процесс в школах.

Одним из способов разрешения проблемы стал региональный проект «Цифровая школа Ямала», который позволяет посредством использования информационных образовательных технологий нивелировать эти особенности региона.

Доля школ, в которых созданы условия, соответствующие требованиям федерального стандарта, возросла с 57% в 2012 году до 98%. Все ямальские школы имеют широкополосный доступ к сети Интернет, беспроводную сеть Wi-Fi на начальной ступени обучения, внедрена автоматизированная система «Сетевой город. Образование».

По уровню компьютеризации регион приближается к европейским стандартам. Соотношение обучающихся в расчёте на один персональный компьютер достигло показателя 1,1 человек (в 2012 году – 4,4). Это является лучшим результатом в России.

Отличием Ямала является то, что большое количество коренного населения ведет кочевой образ жизни, выбирая в качестве основного вида деятельности охоту, рыболовство, оленеводство. Часто это не позволяет детям получать образовательные услуги, в первую очередь дошкольного образования, по причине отдаленности детских садов от традиционных мест касланий, что неблагоприятно сказывается на успешности их обучения в школах.

Дети кочевников (а это свыше 4 000 человек) учатся и живут 9 месяцев в году в школах-интернатах. Содержание интернатов, обучение детей, их питание, обеспечение одеждой, доставка из стойбищ в школы и обратно полностью обеспечиваются за счет средств окружного бюджета.

Сегодня интернаты – это современные центры этнокультурного образования, где созданы все условия для проживания и обучения детей.

Дети имеют возможность изучать предметы этнокультурной направленности, в учебных мастерских воспитанников готовят к труду по профессиям, необходимым в оленеводстве и рыболовстве.

В то же время, длительное пребывание в отрыве от родителей ослабляет преемственность поколений и передачу опыта ведения традиционного хозяйствования.

Одним из способов разрешения проблемы доступности качественного образования для коренных малочисленных народов Севера стал региональный проект «Кочевая школа», направленный на максимальное приближение обучения детей к местам кочевий.

Разработаны два учебно-методических комплекса нового поколения по обучению селькупскому и коми языку (ижемский диалект) для 1-4 классов, которые соответствуют современным образовательным стандартам. С января 2018 года организована апробация этих учебников.

Одной из проблем в системе общего образования является наличие второй смены в школах автономного округа. Для этого разработан и реализуется Комплекс мер по ликвидации второй смены в школах автономного округа до 2020 год, который направлен на создание дополнительных мест путем строительства, реконструкции зданий, рационального использования имеющихся школьных площадей в пределах одного муниципального образования (постановление Правительства автономного округа от 10 февраля 2018 года № 87-П «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения на 2016 – 2025 годы»).

С целью решения проблемы, связанной с привлечением молодых учителей в школы автономного округа, реализуется региональный проект «Новый учитель Ямала».

В 2017 году 39 соискателей приняли участие в региональном публичном конкурсе, из них 10 молодых специалистов из других субъектов Российской

Федерации: Татарстана, Башкортостана, Курганской, Кировской, Челябинской областей, Краснодарского края, г. Сочи.

Школы восьми муниципалитетов региона привлекли в свои коллективы 25 креативных учителей иностранных языков, математики, географии, биологии, русского языка и литературы, физики, информатики и робототехники, физической культуры, начальных классов, истории и обществознания (15 из них – мужчины).

Проект «Педагогический статус» реализуется в штатном режиме третий год, его целью является создание механизма развития кадрового потенциала региональной системы образования, позволяющего обеспечить готовность педагогических работников к эффективной организации образовательного процесса и повышению качества образования; поддержка и развитие педагогического корпуса общеобразовательных организаций.

Реализация проекта стимулирует целенаправленное, непрерывное повышение уровня квалификации педагогических работников, их методологическую культуру, личностный профессиональный рост, использование ими современных педагогических технологий. Кроме того, растет эффективность и качество педагогического труда и перспективы использования потенциальных возможностей педагогических работников.

В 2017 году педагогические статусы по итогам работы муниципальных комиссий были присвоены 70 педагогам во всех 13 муниципалитетах «Учитель-наставник» – 29 человек, «Учитель-методист» – 26 человек, «Учитель-исследователь» – 15 человек.

Эффектом деятельности пула учителей, задействованных в реализации проекта, является повышение уровня активности молодых педагогов (качественное проведение открытых уроков и занятий, рост результативности учащихся в олимпиадах, конференциях, соревнованиях и увеличение доли их самостоятельных проектных работ).

Достигнутые результаты в системе общего образования автономного округа выступают ресурсом для реализации целей национального проекта «Развитие образования» до 2024 года - внедрение новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений и вовлеченность в образовательный процесс, вхождение России в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования.

3. Дополнительное образование выполняет ключевую роль в самоопределении детей в автономном округе. Система дополнительного образования детей представлена 36 учреждениями, которые посещают 44 968 детей.

Ценность дополнительного образования состоит в том, что оно усиливает вариативную составляющую общего образования, способствует практическому приложению знаний и навыков, полученных в дошкольном образовательном учреждении, стимулирует познавательную мотивацию обучающихся. А главное – в условиях дополнительного образования дети могут развивать свой творческий потенциал, навыки адаптации к современному обществу и получают возможность полноценной организации свободного времени.

Стабилен показатель охвата детей от 5 до 18 лет дополнительным образованием: на межведомственном уровне – более 80%, в сфере образования – 76,6%. Это превышает среднероссийский показатель (71,5%).

Каждый пятый школьник Ямала принимает участие в компетентностных олимпиадах. Незначительно растёт количество победителей и призёров Всероссийской олимпиады школьников. Для решения этой проблемы организовано участие обучающихся в каникулярных интенсивных предметных школах разных уровней, обучение в которых за 5 лет прошли более 1200 ямальских школьников, а также в тематических сменах Образовательного центра «Сириус» (г. Сочи).

Наблюдается незначительное увеличение охвата естественнонаучным и техническим направлениями – 15,1% (2017 – 14,7%). На решение этой проблемы направлена деятельность образовательных школьных технопарков в гг. Надыме и Муравленко. Технопарк «Энигма» Центра детского творчества г. Надыма входит в число лучших муниципальных практик, имеет статус «школы-партнера» школьной лиги РОСНАНО. Центр является региональной инновационной площадкой «Технопарк как современное профессионально-ориентированное образовательно-развивающее пространство». Кроме этого, планируется создание регионального центра дополнительного образования детей и взрослых.

Проблему доступности качественного дополнительного образования детей этнокультурной направленности решает региональный проект «Арктикум как новая форма познания этнического многообразия коренных народов, проживающих на территории Ямала», который реализуется в г. Новый Уренгой на апробационном этапе (сентябрь 2017 – май 2019г). Образовательная часть этнопарка включает 4 образовательные экспедиции. Каждые 2 месяца в течение учебного года тема экспедиции меняется: «В гармонии с природой» (сентябрь – октябрь), «Гостеприимный Ямал» (ноябрь – декабрь), «Олень – основа жизни» (январь – февраль); «Очаг – начало жизни» (март – апрель). Продолжительность экспедиций по 7–8 занятий 2 часа в неделю. Общий объём на одну группу составляет 68 часов. Всего в этнопарке обучается 47 групп.

Образовательные продукты, полученные в результате реализации проекта «Образовательный этнопарк «Арктикум», актуальны для округа в связи с повышением в настоящее время внимания к проблеме этнокультурного образования.

В ходе реализации региональной Модели открытого образования были созданы тьюторские центры. В г. Новый Уренгой на базе Дома детского творчества апробирован образовательный проект «Тьюторская поддержка интеллектуально одарённых детей», который трансформировался в муниципальный образовательный сетевой проект «Школа олимпиадников». На базе школ и учреждений дополнительного образования осуществляется работа по подготовке к участию в олимпиадах по направлениям: физика, экология, биология, краеведение.

В округе сложилась система региональных массовых мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и

творческих способностей к занятиям физической культурой и спортом, а также научно-техническому творчеству, в том числе в области робототехники.

В рамках популяризации технического творчества на базе учреждений сферы молодежной политики города Ноябрьска активно развивается направление «Робототехника», реализуются интенсивная школа по робототехнике «РобоМир», городские товарищеские матчи «Первые шаги в робототехнику».

С целью решения проблемы, связанной с доступностью технического творчества с использованием современного высокотехнологического оборудования, планируется создание 3 детских технопарков «Кванториум» в гг. Салехард, Ноябрьск, Новый Уренгой.

Это инициатива будет реализована в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Развитие образования».

4. Ямал занимает лидирующие позиции в освоении Арктики, на территории региона реализуется большая часть проектов в области добычи и переработки полезных ископаемых государственной программы Российской Федерации (далее – РФ) «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года».

Среди них комплексные инфраструктурные проекты «Северный широтный ход», «Ямал СПГ», «Порт Сабетта» и другие.

Создаются высокотехнологичные производства, для которых потребуются высококвалифицированные инженерные и рабочие кадры, соответствующие современным стандартам и передовым технологиям.

Система профессионального образования автономного округа выполняет текущий заказ предприятий и не в полной мере готова к опережающей подготовке рабочих кадров для будущих производств.

Произведены структурные изменения: после оптимизации все учреждения преобразованы в 6 многопрофильных колледжей с 2 филиалами в гг. Губкинский, Лабытнанги. Ведется подготовка кадров для предприятий топливно-энергетического и агропромышленного комплексов в 2 техникумах: Газпром техникум Новый Уренгой, Ямальский полярный агроэкономический техникум. Среднее профессиональное образование получают 6385 студентов.

С целью ликвидации диспропорции на рынке труда в рабочих кадрах и специалистах в автономном округе созданы научно – образовательные комплексы, соответствующие опорным зонам опережающего развития экономики Ямала, проводятся ежегодные исследования текущей потребности в кадрах, полученные данные размещаются в разделе «Занятость населения» ИАС «Мониторинг Ямал»: <http://monitoring.yanao.ru>.

В 2017 году Советом по управлению проектами при Губернаторе автономного округа принято решение о реализации проекта «Подготовка высококвалифицированных рабочих для экономики автономного округа с учётом современных стандартов и передовых технологий («Рабочие кадры для Арктики»)), нацеленного на создание системы опережающей подготовки и поставки рабочих кадров, востребованных на рынке труда региона, в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями.

В содержание проекта включены основные компоненты регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста, разработанного Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов, и мероприятия приоритетного проекта «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий («Рабочие кадры для передовых технологий»).

В ходе апробации регионального стандарта кадрового обеспечения промышленного роста выяснилось, что арктические регионы имеют свою специфику: необходимость опережающей подготовки рабочих кадров для крупных инфраструктурных проектов с несколькими этапами жизненного цикла в горизонте 7-10 лет и более; управление крупными проектами из федерального центра, что ограничивает возможности региона в управлении подготовкой кадров; отсутствие в федеральном перечне рабочих профессий ТОП-50 нефтегазодобывающего и перерабатывающего профиля.

В результате реализации проекта в 2018 году сформирована организационная модель опережающей подготовки кадров для экономики автономного округа; определен перечень профессий и специальностей среднего профессионального образования для автономного округа, в который вошли 30 профессий и специальностей, приоритетных для Арктики; создан Совет по кадровой политике при Губернаторе автономного округа с включением в состав руководителей крупных компаний, локализованных в арктической зоне РФ; совместно Правительством автономного округа и крупными компаниями создаются корпоративные ресурсные центры (КРУЦ) для обучения на современных тренажерах с дополненной реальностью студентов колледжей и сотрудников предприятий.

КРУЦ - это прообраз новой модели подготовки и переподготовки кадров, объединяющий ресурсы для практической подготовки студентов и сотрудников компании в условиях, приближенных к производству. Это позволяет решить проблемы в системе подготовки кадров: несоответствие качества подготовки выпускников колледжей ожиданиям работодателей, несоответствие материально-технической базы, кадрового потенциала ямальских колледжей требованиям современного высокотехнологичного производства.

Такой центр впервые создан и открыт в 2017 году в Муравленковском многопрофильном колледже совместно с Газпромнефть-Муравленко. Центр оборудован уникальным многофункциональным тренажером, позволяющим в 2D и 3D формате отрабатывать навыки по различным способам добычи нефти (фонтанный, механизированный, газлифт), ликвидировать аварийные ситуации.

В центре создана цифровая модель реального производства - уникальная пространственная среда, ориентирующая студентов и сотрудников компании на корпоративные стандарты. Тренажер используется для организации учебной и производственной практики студентов, тестирования при приеме на работу новых сотрудников компании и повышения квалификации персонала предприятия.

Активно развивается в автономном округе движение Ворлдскиллс Россия. С 2015 года на региональном чемпионате «Молодые профессионалы» (WorldSkills

Russia) увеличивается количество компетенций, по которым проводятся соревнования.

Ямальцы достойно представляют регион в финале национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) по компетенциям «обслуживание грузовой техники», «ремонт и обслуживание легковых автомобилей», «ИТ-решения для бизнеса на базе 1С: Предприятия», «ветеринария», соответствующие основным направлениям развития экономики автономного округа.

Колледжи приступили к реализации федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования по 50 наиболее востребованным на рынке труда, новых и перспективных профессиям, требующим среднего профессионального образования. Новые стандарты учитывают требования международных стандартов к подготовке кадров. В 2017 году был сделан прием студентов на обучение по трем профессиям и специальностям, в 2018 году по 8.

Апробирован демонстрационный экзамен при проведении государственной итоговой аттестации в 2018 году.

Среди приоритетных профессий и специальностей среднего профессионального образования для Ямала в среднесрочной перспективе, определённых Правительством автономного округа и согласованных с ведущими предприятиями, 30 профессий и специальностей: бурение нефтяных и газовых скважин, бурильщик эксплуатационных и разведочных скважин, машинист технологических насосов и компрессоров, оператор (моторист) по цементажу скважин, оператор нефтяных и газовых скважин, разработка и эксплуатация нефтяных и газовых месторождений, сварочное производство, слесарь по эксплуатации и ремонту газового оборудования, строительство и эксплуатация зданий и сооружений, техническая эксплуатация и обслуживание электрического и электромеханического оборудования (по отраслям).

Одним из ключевых показателей работы системы профессионального образования автономного округа является трудоустройство выпускников. Отмечается положительная динамика трудоустройства выпускников на предприятиях и организациях с 60% в 2012 году до 64,8% в 2018 году.

В 2018 году сформировались новые приоритеты федеральной политики в сфере подготовки кадров. Это федеральные проекты «Молодые профессионалы» и «Новые возможности для каждого», входящие в состав национального проекта «Развитие образования», а также Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста.

Данные инициативы изменяют инфраструктуру и содержание подготовки кадров в автономном округе в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

7. В части развития жилищной сферы

Одним из приоритетов национальной политики Российской Федерации является обеспечение комфортных условий проживания населения.

Жилье является одним из главных оснований бытия человека, его жизнедеятельности. Для того чтобы вести здоровый образ жизни, полноценно трудиться, растить детей, приобретать и обновлять знания человек должен иметь, прежде всего, жилье, доступ к ресурсам: социальным, экономическим, политическим, духовным и др., позволяющим ему вести достойное существование.

Право на жилище закреплено в Конституции Российской Федерации. Жилищное законодательство в России принимается на федеральном и региональном уровнях власти.

Основной целью в развитии жилищной сферы является реализация государственной жилищной политики на территории автономного округа.

На территории региона реализация мероприятий по улучшению жилищных условий осуществляется в соответствии с государственной программой автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильём населения на 2014-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1099-П (далее – государственная программа).

Целью государственной программы является повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учётом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильём категорий граждан, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

С 2012 по 2017 годы жилищные условия улучшили почти 24 тыс. семей. Однако количество очередников в обеспечении жильем не уменьшается: по данным Тюменьстата на конец 2017 года число семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления, составило около 17 тыс. семей.

Кроме того, в рамках реализуемых мероприятий государственной программы формируются списки участников мероприятий: молодых семей, коренных малочисленных народов Севера, реабилитированных лиц, детей-сирот, соотечественников, индивидуальных застройщиков, общее число нуждающихся которых составляет порядка 8 тыс. семей.

С целью обеспечения жильем граждан предусматривается решение следующих задач:

- увеличение объёмов жилищного строительства;
- выполнение государственных обязательств перед отдельными категориями граждан;
- формирование в автономном округе рынка доступного арендного жилья и развитие жилищного фонда социального использования для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;
- повышение доступности ипотечного кредитования.

Наиболее остро стоит вопрос по увеличению объёмов жилищного строительства. Для достижения данной цели в рамках государственной программы реализуются мероприятия:

- по предоставлению субсидий АО «Ямальская ипотечная компания» на компенсацию расходов, связанных со снижением процентных ставок по

ипотечным займам на величину 3 процентных пунктов от действующей процентной ставки по ипотечным кредитам (займам), предоставляемым гражданам на приобретение жилья на первичном рынке (стимулирование спроса);

- по предоставлению социальных выплат индивидуальным застройщикам для компенсации затрат, понесённых при строительстве индивидуального жилого дома;

- по предоставлению социальных выплат отдельным категориям граждан, которые могут быть направлены на оплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита, а также на погашение основной суммы долга и уплату процентов по ипотечным кредитам, направленным на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке (стимулирование спроса);

- по строительству наемных домов для формирования рынка арендного жилья в городах Салехард и Новый Уренгой. Инвестиционными проектами предусмотрено в каждом многоквартирном доме по 236 квартир, общей площадью 16,9 кв. метров. Начало проектных работ запланировано на 2018 год. Срок реализации инвестиционных проектов - 2018-2020 годы.

Кроме того, с 2019 года, с целью привлечения денежных средств граждан (собственных, заемных, бюджетных) в объекты жилищного строительства, планируются проведение следующих мероприятий:

- по предоставлению социальных выплат работникам бюджетной сферы на оплату первоначального взноса при получении ипотечного займа на приобретение жилого помещения на первичном рынке (стимулирование спроса);

- предоставление социальных выплат молодым семьям, заключающим договоры долевого участия в строительстве, в размере 40 % от расчетной (средней) стоимости жилья (стимулирование спроса);

- по оплате взноса собственникам, расселяемым из аварийного жилья, при условии направления ими возмещения за аварийное жилье на приобретение жилого помещения на первичном рынке (стимулирование спроса);

- реализация проекта по строительству арендного жилого дома с участием средств банка на территории г. Губкинского общей площадью 4,486 тыс. кв.м (90 квартир);

- реализация проекта по строительству арендного жилого дома в рамках проекта корпоративной аренды, реализуемом АО «ДОМ.РФ», на территории муниципального образования город Новый Уренгой путем строительства 6-ти этажного жилого дома общей площадью 4,486 тыс. кв.м (90 квартир, 3 секции).

Вместе с тем, в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018г № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в части достижения задач по увеличению объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год и улучшению жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно, разработан проект регионального проекта Ямало-Ненецкого автономного округа «Жилье», который включает в себя реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан (проект прилагается).

Также, в настоящее время, как на территории автономного округа, так и на всей территории Российской Федерации достаточно остро стоит вопрос

расселения ветхого и аварийного жилищного фонда. Большое внимание как со стороны исполнительной власти на местах, так и со стороны высшего руководства страны уделяется решению данной проблемы.

Острота проблемы, связанной с наличием аварийного жилищного фонда, не снижается на территории автономного округа из года в год.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600) в 2013-2017 годах на территории автономного округа расселялся аварийный жилищный фонд, признанный таковым в установленном порядке до 01 января 2012 года.

Программа расселения в рамках Указа № 600 исполнена на территории автономного округа в полном объеме, расселено 232,6 тыс. кв. метров.

По данным, сформированным в информационной системе «Реформа ЖКХ» объем аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 01 января 2012 года на 1.01.2018 в автономном округе, составляет 450,1 тыс. кв. м.

Проблема наличия большого объема аварийного жилья в автономном округе обусловлена прежде всего экстремальными природно-климатическими условиями, а также недостаточно и неравномерно развитым уровнем социальной инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, вызванным остаточным принципом финансирования социальной сферы в период освоения Западно-Сибирского нефтегазового комплекса.

Таким образом, существует объективная необходимость реализации программных мероприятий по переселению граждан из жилых домов, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу, с привлечением федеральных средств, средств автономного округа и средств местных бюджетов.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» от 7 мая 2018 года № 204 Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации разработан и направлен в субъекты Российской Федерации проект паспорта федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (далее – паспорт федерального проекта), содержащий значения показателей и объемов финансового обеспечения расселения аварийного жилищного фонда.

В соответствии с паспортом федерального проекта реализация мероприятий по переселению граждан предполагается с привлечением средств федерального бюджета (государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства).

Разработан проект регионального проекта автономного округа «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», который включает в себя согласованные объемы финансирования и показатели с Минстроем России.

В целях исполнения пункта 13.2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р, постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 13 июля 2018 года № 745-П утверждена Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на 2018 – 2022 годы (далее – Программа).

Всего в рамках Программы подлежит расселению 336,2 тыс. кв.м аварийного жилищного фонда (25,4 тыс. человек).

Реализацию мероприятий Программы предлагается осуществлять в рамках деятельности некоммерческой организации «Фонд жилищного строительства ЯНАО», учредителем которого является автономный округ (далее – Фонд ЖС ЯНАО).

Стоимость реализации мероприятий Программы в общем объеме составляет 25 187.65 млн. рублей.

8. В части развития здравоохранения

Медицинскую помощь населению автономного округа, в том числе коренным малочисленным народам Севера, оказывают работники 16 фельдшерско-акушерских и 9 фельдшерских пунктов, 18 врачебных амбулаторий, 10 участковых больниц, 12 центральных и районных городских больниц, 3 станций скорой медицинской помощи, окружного противотуберкулезного диспансера, 3 психоневрологических диспансеров, 3 стоматологических поликлиник, окружного центра профилактики и борьбы со СПИД, центра медицинской профилактики, окружной клинической больницы.

В автономном округе создана одна из лучших в стране региональных моделей профилактики. Отделения медицинской профилактики и центры здоровья функционируют в каждом уголке Ямала. Общую координацию работы осуществляет окружной центр медицинской профилактики, признанный Министерством здравоохранения Российской Федерации в 2016 году одним из лучших в России.

С учетом региональных особенностей профилактика в автономном округе вышла далеко за пределы кабинетов; на базе центра медицинской профилактики функционирует передвижной консультативно-диагностический комплекс «Мобильный центр здоровья», приобретенный для проведения выездных обследований жителей удаленных территорий.

На протяжении достаточно длительного времени в автономном округе удается сохранить обеспеченность кадровыми ресурсами на достаточно высоком уровне. В 2017 году в автономном округе обеспеченность врачами составила 45,9 на 10 тыс. населения, что выше, чем в среднем по Российской Федерации.

На территории автономного округа на протяжении более 10 лет слаженно работает санитарно-авиационная служба, а также используются выездные формы работы. Ежегодно Правительством автономного округа расходуется на санитарную авиацию более 600 млн. рублей в год.

Население региона обеспечено всеми необходимыми лекарствами в амбулаторных условиях благодаря региональному финансированию и централизованной системе обеспечения ими.

Несмотря на непростые климатические условия и особенности проживания коренного населения, в результате достигнуты хорошие показатели здоровья населения.

Коэффициент смертности снизился по сравнению с 2016 г. (5,2) на 5,8% и составил в 2017 г. 4,9 случаев смерти на 1000 населения, что ниже, чем тот же показатель по РФ (12,4) и УФО (11,7) на 60,7% и 58,4% соответственно.

Коэффициент смертности снизился по сравнению с 2012 по 2017 годы (количество случаев смерти на 1000 населения)						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ЯНАО	5,4	5,1	5,1	5,3	5,3	4,9
РФ	13,3	13,0	13,1	13,0	12,9	12,4
УФО	12,6	12,3	12,4	12,5	12,3	11,7

Основной вклад в структуру причин смертности населения автономного округа, как и в УФО и РФ в целом, вносят: болезни системы кровообращения, новообразования и несчастные случаи, травмы и отравления.

Показатель смертности населения от болезней системы кровообращения по итогам 2017 г. составил 191,5 на 100 000 населения, ниже, чем тот же показатель за 2016 г. (193,8).

Показатель смертности населения от болезней системы кровообращения с 2012 по 2017 годы (количество случаев на 100 000 населения)						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ЯНАО	217,0	215,8	204,5	199,4	193,8	191,5
РФ	737,1	698,1	653,9	635,3	616,4	587,6
УФО	659,5	625,9	580,5	572,8	564,7	530,1

Показатель смертности населения автономного округа от новообразований по итогам 2017 г. составил 89,3 на 100 000 населения, что ниже, чем тот же показатель за 2016 г. (94,4) на 4,7%. Показатель смертности от данной патологии по итогам 2017 г. ниже, чем по РФ и УФО.

Показатель смертности населения от новообразований с 2012 по 2017 годы (количество случаев на 100 000 населения)						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ЯНАО	91,6	75,3	84,5	97,2	94,4	89,3
РФ	203,1	203,3	201,9	205,1	204,3	200,6
УФО	200,9	198,5	198,4	198,9	198,6	198,4

Показатель младенческой смертности на территории автономного округа в 2017 г. составил 6,6 на 1000 родившихся живыми, что на 26,9% выше показателя по итогам 2016 г. (5,4), и выше показателей по РФ (5,5) и УФО (5,1).

В абсолютных значениях разница по сравнению с прошлым годом составила 5 детей (50 летальных случаев в 2017 году и 45 – в 2016).

Показатель младенческой смертности с 2012 по 2017 годы (на 1000 родившихся живыми)						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ЯНАО	10,5	10,4	8,4	7,3	5,2	6,6
РФ	8,6	8,2	7,4	6,5	6,0	5,6
УФО	7,5	7,4	6,4	5,8	5,5	5,1

Рост показателя младенческой смертности обусловлен также снижением рождаемости (на 9,1 % по сравнению с прошлым годом – в 2018 - 14,0, в 2017 – 15,4).

В 2017 году 22 летальных исхода детей в возрасте до 1 года (или 44 %) составили случаи смерти вне медицинских организаций, из них 12 на дому и 7 – в тундре.

Из них 8 случаев связаны с необращениями по поводу инфекционных заболеваний, в 6 случаях имела место механическая асфиксия, 3 случая убийства, 2 случая – наличие пороков развития, не совместимых с жизнью (один из них из г. Анадырь, осуществлялась перевозка ребенка с пороком развития диафрагмы, второй случай – анэнцефалия с рахисхизом, тундровая жительница, не обращалась по поводу беременности в медицинскую организацию). Один случай общего переохлаждения, один случай токсического воздействия алкоголя при кормлении грудью матерью, находящейся в опьянении. В одном случае причина не установлена – внезапная смерть новорожденного во время перелета на вертолете.

В 2017 году в ЯНАО не допущено ни одного случая материнской смертности.

Уровень общей заболеваемости населения ЯНАО по итогам 2017 г. составил 2149,5 случаев на 1000 населения и вырос по сравнению с тем же показателем за 2016 г. (2086,5) на 3,0%.

Уровень общей заболеваемости населения с 2012 по 2017 годы (случаев на 1000 населения)						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ЯНАО	1997,8	2097,5	2089,9	2014,9	2082,7	2152,2
РФ	1604,2	1610,6	1606,7	1600,6	1616,3	1617,8
УФО	1501,3	1526,5	1520,4	1532,2	1572,4	1606,1

Наибольшей рост уровня общей заболеваемости по итогам 2017 г. по сравнению с 2016 г. регистрируется по следующим классам болезней: симптомы, признаки и отклонения от нормы (рост на 42,5%); врожденные аномалии и пороки развития (рост на 9,7%); болезни органов пищеварения (рост на 8,6%). Наибольшее снижение регистрировалось по таким нозологическим формам, как: психические расстройства и расстройства поведения (снижение на 11,1%); травмы и отравления (снижение на 4,2%); новообразования (снижение на 0,3%)

Уровень первичной заболеваемости населения ЯНАО в 2017 г. вырос, по отношению к 2016 г. (1182,6) на 3,8% и составил 1227,2 случаев на 1000 населения. Рост уровня первичной заболеваемости обусловлено ростом данного показателя во всех возрастных группах населения.

Уровень первичной заболеваемости населения с 2012 по 2017 годы (случаев на 1000 населения)						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ЯНАО	1125,0	1191,8	1132,5	1096,9	1180,4	1224,3
РФ	793,9	799,4	786,2	778,2	785,3	779,1
УФО	814,6	834,4	815,5	806,2	829,5	826,3

Уровень охвата населения ЯНАО диспансерным наблюдением в 2017 г. вырос на 10,3%, по отношению к 2016 г. (285,4) и составил 314,7 на 1000 населения.

Таким образом, демографическую ситуацию на территории ЯНАО можно охарактеризовать как положительную, что, в первую очередь, связано с превышением коэффициента рождаемости над показателем смертности населения округа и как следствие, естественным приростом населения.

К наиболее актуальным проблемам в сфере здравоохранения автономного округа в настоящее время можно отнести следующие.

- Рост уровня заболеваемости населения новообразованиями, в том числе злокачественными, на протяжении последних пяти лет, наравне с общемировой тенденцией. Прирост заболеваемости злокачественными новообразованиями приводит к увеличению числа онкологических больных, нуждающихся в специализированном лечении.

Анализ работы онкологической службы показал, что отсутствие лучевой терапии на сегодняшний день – наиболее острая проблема в оказании онкологической помощи в регионе. Имеющиеся в медицинских организациях автономного округа онкологические отделения не позволяют проводить полный цикл специализированного противоопухолевого лечения ввиду отсутствия радиологических коек и оборудования для проведения лучевой терапии.

Пациенты, нуждающиеся в проведении лучевой терапии, направляются в специализированные онкологические учреждения за пределы автономного округа.

Для развития радиотерапевтической помощи онкологическим больным в округе запланировано строительство радиологического блока на базе ГБУЗ «Салехардская окружная клиническая больница».

- Сложность оказания медицинской помощи населению труднодоступных территорий. В связи с особенностями проживающего на территории автономного округа населения, ведущего кочевой образ жизни. Географическая удаленность маршрутов катаний от населенных пунктов не позволяет обеспечить кочующее население доступной медицинской помощью.

С целью обеспечения оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях и

кочующему населению) сформирована сеть медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Был проведен анализ состояния материально-технической базы медицинских организаций, в том числе врачебных амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов автономного округа, в ходе которого выявлена потребность в строительстве в период 2019-2020 гг. 3-х объектов и проведение капитального ремонта на 14 объектах.

Кроме того, медицинская помощь жителям населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях и кочующему населению, оказывается мобильными медицинскими бригадами (фельдшерскими, врачебными), в соответствии с планом-графиком.

- В связи со спецификой региона - экстремальные климатогеографические условия, низкая плотность населения (0,7 на 1 кв. км.), сложная транспортная схема, наличие труднодоступных, малочисленных посёлков с населением, находящимся в длительной изоляции (расстояния до районного центра от 50 до 400 км); отсутствие дорог особенно в сельских территориях, неблагоприятные погодные условия в зимнее время для полетов санитарной авиации, имеется сложность в транспортировке пациентов с острым инфарктом миокарда или инсультом в региональные сосудистые центры.

Для увеличения доступности внутрисосудистых вмешательств, с учетом транспортной схемы округа, планируется организовать работу 3-го регионального сосудистого центра в г. Новый Уренгой (в настоящее время работают 2 ангиографа в г. Салехард и г. Ноябрьск).

- Рост уровня младенческой смертности по итогам 2017 на 26,9 % по сравнению с 2016 г. (5,4). В абсолютных значениях разница по сравнению с 2016 годом составила 5 детей (50 летальных случаев в 2017 году и 45 – в 2016). Показатель младенческой смертности на территории ЯНАО в период с 2012 г. по 2016 г. снизился на 48,5% с 10,5 до 5,4.

Рост показателя младенческой смертности обусловлен также снижением рождаемости (на 9,1 % по сравнению с прошлым годом – в 2018 - 14,0, в 2017 – 15,4).

В целях снижения младенческой смертности в автономном округе разработан и утвержден план мероприятий по снижению младенческой смертности и повышению рождаемости на 2018 год. Реализована трехуровневая система акушерско-гинекологической помощи, работают 2 перинатальных центра ША уровня (г. Салехард и г. Ноябрьск). С учетом уровней медицинских организаций разработана и внедрена маршрутизация беременных женщин и новорожденных. Во всех медицинских организациях работают комиссии по анализу материнской, перинатальной и детской смертности, на которых разбирается каждый случай смертности. Итоги рассмотрения направляются в департамент здравоохранения автономного округа.

В связи с зависимостью показателя младенческой смертности от рождаемости, принимаются меры по повышению её уровня, в том числе проводится работа по профилактике аборт, а также увеличению доступности экстракорпорального оплодотворения.

Коэффициент рождаемости в период с 2012 г. по 2017 г. снизился на 16,7 % и составил в 2017 году 14,0 на 1000 населения, тем не менее, он выше, чем по РФ (11,5) и УФО (12,6) на 22,0% и 11,1% соответственно.

Коэффициент рождаемости с 2012 по 2017 годы на 1000 населения

Субъект	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ЯНАО	16,8	16,6	16,9	16,6	15,4	14,0
РФ	13,3	13,2	13,3	13,3	12,9	11,5
УФО	15,1	15,0	15,1	14,8	14,1	12,6

В целях снижения частоты развития бесплодия и улучшения качества проводимой ранней диагностики заболеваний репродуктивной системы у детей планируется увеличить число медицинских работников, прошедших подготовку по вопросам охраны репродуктивного здоровья, а также увеличить процент охвата осмотрами девочек в возрасте 15-17 лет врачами акушерами-гинекологами и мальчиков в возрасте 15-17 лет врачами урологами или детскими хирургами.

- Не во всех медицинских организациях материально-техническая база для оказания медицинской помощи детям соответствует современным требованиям.

С целью развития материально-технической базы детских поликлиник, детских поликлинических и педиатрических стационарных отделений медицинских организаций, подведомственных департаменту здравоохранения ЯНАО, запланировано дооснащение структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь детям медицинским оборудованием и медицинскими изделиями. Кроме того, в 2019 году будут проведены текущие ремонты в педиатрических стационарных отделениях (педиатрического отделения ГБУЗ ЯНАО «Муравленковская городская больница», педиатрического отделения и детского инфекционного отделений ГБУЗ ЯНАО «Ноябрьская центральная городская больница»), к 2022 году будут завершены капитальные и текущие ремонты детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, строительство медицинского центра комплексного обслуживания ГБУЗ ЯНАО «Тарко-Салинская центральная районная больница» (мощность детской поликлиники – 150 посещений в смену) в г. Тарко-Сале, педиатрического корпуса ГБУЗ ЯНАО «Губкинская городская больница» в г. Губкинский (мощность детской поликлиники – 200 посещений в смену), детской поликлиники с женской консультацией ГБУЗ ЯНАО «Новоуренгойская центральная городская больница» в г. Новый Уренгой (мощность детской поликлиники – 500 посещений в смену) и педиатрического стационара на 13 коек в п. Тазовский.

Основные направления дальнейшего развития здравоохранения региона определены Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204

Эффективному функционированию системы здравоохранения будет способствовать решение следующих задач:

1. повышение качества и доступности медицинской помощи, в том числе:

- больным, страдающим онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями;
 - женщинам в период беременности и родов, включая обеспечение доступности экстракорпорального оплодотворения для женщин с бесплодием;
 - детям и гражданам старшего поколения;
 - сельскому населению;
2. увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни;
 3. повышение оснащенности и эффективности использования медицинского оборудования и коечного фонда медицинских организаций;
 4. кадровое обеспечение системы здравоохранения;
 5. информатизация сферы здравоохранения и внедрение технологий телемедицины;
 6. строительство объектов здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.

9. В части развития физической культуры и спорта

В автономном округе 744 учреждений, предприятий и организаций проводят физкультурно-оздоровительную и спортивную работу. В них систематически занимаются физической культурой в секциях и группах по видам спорта, спортивных клубах, в группах общефизической подготовки и группах оздоровительной направленности 220 432 чел. (43,4 % населения автономного округа).

В 2017 году в автономном округе количество работающих (занятых в экономике) граждан, занимающихся физической культурой и спортом, составляет 89122 чел., (29,4%).

Численность занимающихся физической культурой и спортом в сельской местности составила 34 тыс. чел. (41,8 % сельского населения).

В структурах физкультурного движения автономного округа занято 2627 штатных физкультурных работников.

В автономного округе, насчитывается 1169 спортивных сооружений, включая 33 объекта городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом, в том числе: 13 крытых спортивных объекта с искусственным льдом, 438 спортивных зала, 52 плавательных бассейна, 37 лыжных баз, 270 плоскостных спортсооружения (спортивные площадки, корты, дорожки и т.д.), 302 спортивных сооружения, не вошедших в основной перечень спортивных сооружений.

Количество спортивных сооружений, которые отвечают требованиям для подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса, а также требованиям соответствующим правилам соревнований по видам спорта для проведения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий составляет 367 единиц.

В сельской местности расположено 270 единиц спортивных сооружений, в т. ч. 93 спортивных зала, 1 крытый спортивный объект с искусственным льдом, 9

плавательных бассейна, 88 плоскостных сооружения, 11 лыжных баз, 2 спортивных сооружения для стрелковых видов спорта, 58 спортивных сооружения, не вошедших в основной перечень спортивных сооружений, объектов городской и рекреационной инфраструктуры приспособленные для занятий физической культурой и спортом – 7 ед.

Единовременная пропускная способность спортивных сооружений автономного округа составляет 32,8 тыс. чел., уровень обеспеченности спортсооружениями составил 52,9%, обеспеченность спортивными залами составляет 98,8 %, обеспеченность плоскостными сооружениями – 14,7%, обеспеченность бассейнами – 27,3%.

В целях развития инфраструктуры для занятий массовым спортом в настоящее время ведется строительство крупных спортивных объектов, включенных в Адресную инвестиционную программу автономного округа (далее – АИП): крытый каток на 600 мест в п. Уренгой, «спортивно-тренировочный центр по биатлону, г. Лабытнанги», многофункциональный спортивный комплекс, г. Салехард, блок спортивных залов для проведения 3-го часа физкультуры в мкр. 12 г. Муравленко, многофункциональный спортивно-оздоровительный комплекс, г. Надым, многофункциональный спортивно-оздоровительный комплекс, г. Новый Уренгой.

Подготовку спортивного резерва осуществляют 34 организации спортивной направленности, в том числе: центры спортивной подготовки – 3, специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва - 6, детско-юношеские спортивные школы - 25. На 197 отделениях организаций спортивной направленности (48 видов спорта) занимается 19 848 чел.

В соответствии с календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий автономного округа, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО (далее - КП) ежегодно подведомственные государственные учреждения совместно с органами управления физической культуры и спорта муниципальных образований и окружными федерациями по видам спорта проводят более 200 спортивных мероприятия (окружные, всероссийские, международные спортивные мероприятия, комплексные спортивно- массовые мероприятия, организационные мероприятия).

Ежегодные комплексные спортивно-массовые мероприятия проводятся в целях дальнейшего развития физической культуры и спорта, широкого внедрения их в повседневную жизнь населения автономного округа, к ним относятся: Спартакиада ЯНАО (группа А, Б), Спартакиада учащихся ЯНАО (группа А, Б), Спартакиады молодёжи, Спартакиада молодёжи допризывного возраста, Параспартакиада, Спартакиада государственных гражданских служащих ЯНАО.

В муниципальных образованиях автономного округа проводится более 3000 физкультурных и спортивных мероприятий, в которых ежегодно принимает участие порядка 152,1 тыс. чел., при этом культивируется порядка 98 видов спорта, число занимающихся – 110841 человек.

На территории автономного округа деятельность по развитию физической культуры и спорта осуществляет 59 окружных общественных организаций спортивной направленности (окружные спортивные федерации).

В автономном округе работа по развитию спорта высших достижений осуществляется совместно с государственным автономным учреждением автономного округа «Центр олимпийской подготовки», г. Новый Уренгой, государственным бюджетным учреждением «Центр адаптивного спорта», г. Ноябрьск.

Сборные команды и спортсмены автономного округа ежегодно принимают участие в спортивных мероприятиях международного, всероссийского уровня, на которых в 2017 году было завоёвано 998 медалей, 94 спортсмена автономного округа входят в основные и резервные составы сборных команд России.

Физической культурой и спортом в автономном округе занимаются 2753 спортсмена-инвалида (23,3 % данной группы населения).

Ежегодно в этом направлении организуются и проводятся окружная Параспартакиада (18 лет и старше), в которой принимают участие спортсмены из всех муниципальных образований, Параспартакиада (12-18 лет).

Одним из приоритетных направлений в развитии физической культуры и спорта является развитие северного многоборья и других национальных видов спорта, которые получили широкое распространение в муниципальных районах округа. Северным многоборьем, национальными видами спорта занимаются на Ямале более 2000 человек, в т.ч. в 6 детско-юношеских спортивных школах автономного округа на отделении «северное многоборье» – осуществляют подготовку более 800 юных спортсменов.

В сфере физической культуры и спорта автономного округа на постоянной основе проводятся порядка 7 региональных смотров-конкурсов на лучшую постановку физкультурно-спортивной работы для различных групп населения. Участие в различных всероссийских является одной из приоритетных задач в укреплении имиджа отрасли физической культуры и спорта. Ежегодно по итогам статистического наблюдения по форме 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» министерством спорта Российской Федерации подводятся итоги Всероссийского смотра-конкурса на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в субъектах Российской Федерации, что позволяет определять рейтинг субъекта в целом по России так и в группе с численность населения субъекта РФ до 1 млн. человек.

Уделяется большое внимание улучшению социальной защиты спортсменов, тренеров, специалистов физической культуры и спорта:

- материальная поддержка спортсменам и работникам физической культуры и спорта во исполнение статьи 15 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 02.12. 2008 года № 104-ЗАО «О физической культуре и спорте в Ямало-Ненецком автономном округе»;

- ежемесячные стипендии спортсменам высокого класса (минимальный размер стипендии – 45 тыс. руб. максимальный - 100 тыс. руб.), и их тренеров автономного округа, подготовивших спортсменов высокого класса (минимальный

размер стипендии – 11,2 тыс. руб. максимальный - 25 тыс. руб.) во исполнения постановления Губернатора автономного округа от 06.10.2006 г. № 55-П;

- стипендии Губернатора автономного округа за спортивные достижения в размере 2000 руб. в месяц во исполнения постановления Губернатора автономного округа от 24.06.2005 г. № 247-П.

- денежные вознаграждения спортсменам автономного округа и тренерам, за успешные выступления спортсменов на официальных всероссийских и международных соревнованиях во исполнения постановления Правительства автономного округа от 27.12.2010 г. № 537-П.

Финансовые расходы на физическую культуру и спорт, включая статью "прочие расходы", выделенные из федерального, окружного и местных бюджетов в 2017 году составили 5719,5 млн. рублей с учетом затрат на реконструкцию и строительство спортивных сооружений, на капитальный ремонт спортивных сооружений на приобретение спортоборудования и инвентаря, на проведение спортивных мероприятий.

В 2017 году привлечено внебюджетных средств 1 865,4 млн. руб. включая расходы на проведение спортивных мероприятий, на реконструкцию и строительство спортивных сооружений, на приобретение спортивного оборудования и инвентаря.

Всего израсходовано на развитие физической культуры и спорта, выделенных из бюджетов всех уровней и полученных из внебюджетных источников 7 584,8 млн. руб. Расходы на 1 жителя составляют 13, 2 тыс. руб.

Осуществляется деятельность по вопросам взаимодействия в области физической культуры и спорта с предприятиями топливно-энергетического комплекса (далее – предприятия ТЭКа).

В настоящее время действуют 11 Соглашений о сотрудничестве между Правительством автономного округа и предприятиями ТЭКа, одним из пунктов в которые включено взаимодействие по вопросам физической культуры и спорта.

Основные показатели сферы физической культуры и спорта Ямало-Ненецкого автономного округа в период 2010-2017 годов представлены в Таблице 1. Комплексный подход в развитии физической культуры и спорта способствует повышению уровня здоровья населения, воспитания и образования детей, подростков и молодежи, а также формированию в обществе национального самосознания и здорового морально-психологического климата. Целью государственной политики в данной сфере является развитие физической культуры и массового спорта в автономном округе, развитие спорта высших достижений и профессионального спорта.

Целью политики в сфере физической культуры и спорта является повышение уровня удовлетворения социальных и духовных потребностей населения автономного округа, сохранение и популяризация культурного наследия как важнейшего компонента исторического и культурного достояния Ямала.

Для достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

повышение массовости населения автономного округа, занимающегося

физической культурой и массовым спортом;

создание развитой спортивной инфраструктуры на территории автономного округа;

развитие спорта высших достижений и профессионального спорта.

При выполнении поставленных задач основными ориентирами в работе станут положения Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в сфере демографии.

В рамках национального проекта «Демография» в период с 2019 по 2024 год планируется реализация регионального проекта «Спорт – норма жизни», где основным направлением является «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, и подготовка спортивного резерва».

Планируется увеличить значение показателя «Доля населения автономного округа, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения автономного округа в возрасте от 3 до 79 лет» с 43,4 % в 2017 году до 55 % в 2024 году и до 57% в 2030 году (слайд 1).

Кроме этого показатель планируется в перспективе рассматривать в разрезе трех возрастных групп:

1) Доля детей и молодёжи, систематически занимающихся физической культурой и спортом (% от населения в возрасте от 3 до 29 лет);

2) Доля граждан среднего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом (% от населения в возрасте от 30 до 54 (женщины), 59 (мужчины) лет);

3) Доля граждан старшего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом (% населения в возрасте 55 (женщины), 60 (мужчины) лет и старше).

Решение задачи планируется обеспечить путем проведения физкультурных и спортивных мероприятий для всех возрастных и социальных групп населения (от 234 мероприятий КП в 2017 году до 243 мероприятий в КП к 2024 году), реализации мероприятий по развитию студенческого спорта и Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО)" (от 35% в 2017 году доли граждан автономного округа, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения автономного округа, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО до 40% в 2021 году).

Кроме этого проводится работа с населением, занятым в различных сферах экономики, планируется довести значение показателя «Доля граждан автономного округа, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике» от 29,4% в 2017 году до 38% к 2021 году. К концу 2024 года не менее 70 % населения предполагается охватить мероприятиями информационно-коммуникационной кампании.

Планируется повышение уровня программно-методического обеспечения учреждений физической культуры и спорта, оказание государственной поддержки

региональным общественным организациям спортивной направленности.

Расширению услуг для людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов будет способствовать проведение физкультурных и спортивных мероприятий для указанной категории населения, смотров-конкурсов на лучшую организацию адаптивной физкультурно-спортивной работы, а также совершенствование специализированной подготовки тренеров и методистов по адаптивной физической культуре. Предполагается довести значение показателя «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения» от 23,3% в 2017 году до 23,7% в 2021 году.

С целью укрепления лидирующих позиций автономного округа в развитии национальных видов спорта предполагается их активная популяризация.

Для сохранения кадрового потенциала отрасли будут сохранены меры социальной поддержки для молодых специалистов, осуществляющих свою профессиональную деятельность в государственных и муниципальных учреждениях спортивной направленности. Проведение обучающих семинаров, мастер-классов, реализация дополнительных профессиональных программ, программ дополнительного образования позволит повысить уровень квалификации работников отрасли.

Планируется увеличить значение показателя «Доля обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта» с 52,9 % в 2017 году до 65 % в 2024 году и до 80 % в 2030 году (слайд 2).

Задача по развитию инфраструктуры физической культуры и спорта неразрывно связана с укреплением материально-технической базы. Количество имеющихся спортивных сооружений в настоящее время не удовлетворяет потребности населения автономного округа в занятиях физической культурой и спортом. На сегодняшний день значение показателя 52,9 % в рейтинге субъектов Российской Федерации соответствует пока только 44 месту. Поэтому в период до 2030 года дефицит спортивных сооружений планируется значительно снизить за счет введения в эксплуатацию более 100 спортивных объектов всех типов. При этом планируется применение трехуровневой модели развития спортивной инфраструктуры - обеспечение оптимальным набором спортивных объектов, необходимых в поселении, муниципальном районе и городском округе.

С целью реализации задач, определенных в Указе № 204, и подготовки региональной составляющей национального проекта сформирован перечень объектов физической культуры и спорта, финансирование которых будет осуществляться из окружного бюджета, в том числе в рамках Адресной инвестиционной программы автономного округа. При этом оснащение населенных пунктов автономного округа модульными мини спортивными комплексами будет осуществляться путем предоставления субсидий муниципальным образованиям автономного округа.

Обязательным условием при планировании строительства спортивных сооружений является доступность этих объектов для людей с ограниченными

возможностями по здоровью и инвалидов. В период с 2019 по 2024 год запланировано ввести в эксплуатацию 48 спортивных объектов, из них: 30 модульных мини спортивных комплексов, которые полностью снимут потребность сельского населения в занятиях игровыми видами спорта; в занятиях фитнесом; в посещении тренажерных залов, что больше всего пользуется спросом; лыжные базы; бассейны (два из них 50-ти метровые в Новом Уренгое и Салехарде), ледовые дворцы и т.д.

К концу 2024 года обеспечен охват 100 % муниципальных районов и городских округов объектами спорта различных типов с учётом схем территориального планирования и применения механизмов прямого участия граждан в формировании городской среды.

Планируется увеличить значение показателя «Количество спортсменов автономного округа, входящих в составы спортивных сборных команд Российской Федерации» с 94 чел. в 2017 году до 116 чел. в 2024 году и до 120 чел. в 2030 году (слайд 3).

В современных условиях спорт высших достижений является важным политическим, социальным и экономическим фактором.

Для обеспечения спортсменов высокого класса и их тренеров необходимым тренировочным и соревновательным процессами, способствующими достижению ими высоких спортивных результатов, планируется реализация комплекса следующих мер:

1. модернизация системы управления подготовкой спортсменов высокого класса

На 1 июля 2018 года 16 спортивных организаций из 30 имеющихся в автономном округе перешли на реализацию программ спортивной подготовки, что составило 53,3%. Уже к декабрю 2018 года показатель «Доля организаций, осуществляющих услуги по спортивной подготовке в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, в общем количестве организаций в сфере физической культуры и спорта» предполагается достичь – не менее 90%, а это практически каждая муниципальная организация должна перейти на программы спортивной подготовки.

С целью формирования системы подготовки спортивного резерва в автономном округе, разработан план мероприятий («дорожной карты») модернизации системы подготовки спортивного резерва в автономном округе на 2017-2020 годы (далее – Дорожная карта автономного округа), утверждённый распоряжением Правительства автономного округа от 16.05.2017 № 315-РП.

Также, в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» была выделена субсидия муниципальным образованиям в автономном округе в размере 15 млн. руб. на обеспечение спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки (ФССП) в 2018 году. При формировании проекта бюджета автономного округа на 2019 год и плановые периоды 2020 и 2021 годов предусмотрен объем расходов на финансирование спортивных мероприятий учреждений спортивной подготовки в соответствии с требованиями ФССП, в размере более 40 млн. руб.

2. проведение инвентаризации и обновления спортивного инвентаря, оборудования и экипировки для сборных команд автономного округа;

Уже в 4 квартале 2018 года планируется распределение 24 млн. руб. для материально-технического оснащения муниципальных организаций спортивной направленности в соответствии с ФССП.

3. формирование системы координации организационно-методической работы по подготовке спортивного резерва в автономном округе;

Для решения вопросов сопровождения, развития и совершенствования профессионального мастерства специалистов сферы физической культуры и спорта при государственном автономном учреждении автономного округа "Центр спортивной подготовки" созданы отделы организационно-методической работы по подготовке спортивного резерва и экспериментальной и инновационной деятельности.

В целях создания и развития региональной координационно-методической инфраструктуры на всех уровнях системы подготовки спортивного резерва в автономном округе создан координационно-методический совет.

Развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений социальной политики автономного округа. Реализация Стратегии позволит привлечь к систематическим занятиям физической культурой и спортом и приобщить к здоровому образу жизни большинство населения страны, что в конечном счете положительно скажется на улучшении качества жизни граждан автономного округа в целом граждан Российской Федерации. Важнейшими элементами Стратегии, во многом определяющими развитие физической культуры и спорта в автономном округе на долгосрочную перспективу, станут обеспечение инновационного характера создания и развития инфраструктуры отрасли, совершенствование финансового, кадрового и пропагандистского обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

10.В части развития сферы культуры

Культура (далее – отрасль, сфера) автономного округа - система, включающая государственные и муниципальные учреждения в области культуры, подведомственные департаменту культуры автономного округа (далее – департамент культуры) и органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, а также некоммерческие организации и общественные объединения, осуществляющие деятельность в культурной сфере.

На территории региона осуществляют деятельность 218 государственных и муниципальных учреждений (сетевых единиц), в том числе 81 общедоступная (публичная) библиотека, 73 учреждения культурно-досугового типа, 40 организаций дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства, 19 музеев, 1 концертная организация, 3 парка культуры и отдыха и 1 прочее учреждение.

Наименование	Кол-во сетевых единиц по состоянию на 31.12.17
Общедоступные (публичные) библиотеки	81

Учреждения культурно-досугового типа	73
Организации дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства	40
Музеи	19
Концертные организации	1
Парки культуры и отдыха	3
Прочие учреждения	1
ВСЕГО	218

С 2010 года идет процесс реорганизации учреждений культуры путем оптимизации их количества за счет укрупнения и слияния. Целью оптимизации стало выявление малоэффективных и затратных учреждений культуры, имеющих слабую материально-техническую базу или расположенных в аварийных помещениях.

За период с 2013 по 2017 годы в ходе мероприятий по эффективности расходования бюджетных средств через оптимизацию сети, штатной численности работников культуры за счет сокращения штата административно-управленческого аппарата и сокращения расходов на содержание учреждений культуры, средняя численность работников учреждений культуры была сокращена в среднем до 200 единиц. Ведётся активная работа по оптимизации штатной численности бюджетной сферы и привлечения малого и среднего предпринимательства для оказания услуг, связанных с содержанием имущества.

Уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры по итогам 2017 года составил 88% и определен исходя из итогов независимой оценки качества оказания услуг государственными (муниципальными) организациями Ямало-Ненецкого автономного округа в сфере культуры за 2017 год (приказ департамента культуры Ямало-Ненецкого автономного округа от 02.10.2017 года № 289 «Об утверждении итогов независимой оценки качества оказания услуг государственными (муниципальными) организациями Ямало-Ненецкого автономного округа в сфере культуры за 2017 год»).

С каждым годом все большее внимание уделяется организации мероприятий по работе с людьми с ограниченными возможностями здоровья, а также мероприятий доступных для восприятия данной категории населения. Проводится большая работа по содействию интеграции «особенных» зрителей в общество, развитию их творческих способностей, применению творческого и интеллектуального потенциала путем проведения игровых, познавательных программ, театрализованных представлений. В отчетном году было проведено 1 282 мероприятий для людей с ограниченными возможностями здоровья – 5% от общего количества мероприятий (в 2016 – 1 364), которые посетили более 30 тысяч человек.

Для граждан старшего поколения на базе общедоступных предоставляется бесплатная услуга обучение компьютерной грамотности, на базе учреждений культуры организовано более 70 Клубов для людей пожилого и старшего возрастов с общим числом участников более 1800 человек. Также граждане

старшего пожилого возраста активно вовлекаются и в волонтерскую деятельность, являясь членами групп «серебряных» волонтеров.

По итогам независимой оценки, проводимой общественным советом при департаменте культуры автономного округа 2015-2016 годов уровень качества условий оказываемых услуг учреждениями культуры в автономном округе составляет 83%. Таким образом, роль общественных инициатив в повышении качества деятельности организации культуры приобретает ведущее значение.

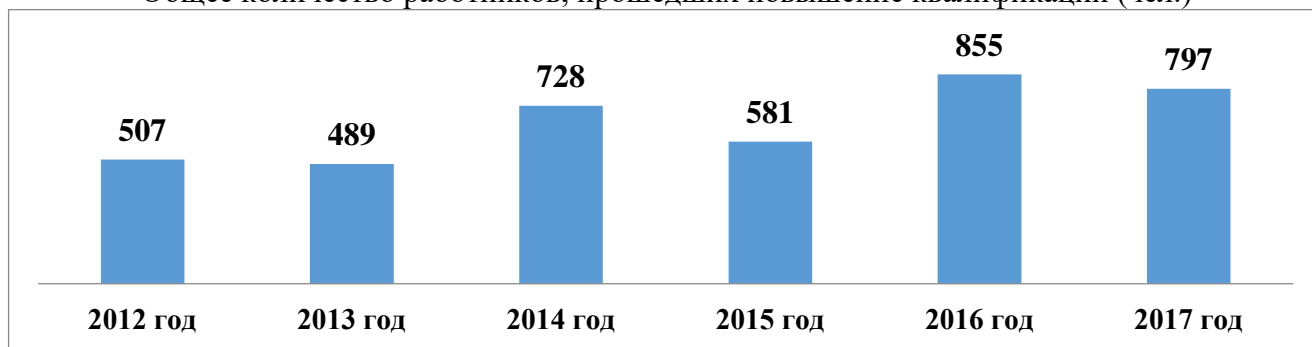
Одним из результатов развития сферы культуры с 2012 по 2017 года является оснащение современным материально-техническим оборудованием школ искусств, по итогам 2017 года данный показатель составил 39%.

Согласно данным формы статистического наблюдения № 1-ДШИ «Сведения о детской музыкальной, художественной, хореографической школе и школе искусств» за 2017 год 12 школ искусств оснащены современным материально-техническим оборудованием (общее количество школ (юридических лиц) – 31), т.е. компьютерной техникой, электронными музыкальными инструментами, звуковым и световым оснащением сцены, электроорганами, микшерными пультами и т.д. со сроком эксплуатации не более 5 лет.

За последние три года повысили свою квалификацию 2 303 человека, а за период с 2012 по 2017 годы количество повысивших свою квалификацию составило 3 957 человек (в 2017 году – 797 чел.), что составляет 24% от общего количества основного персонала сферы культуры автономного округа (16 233 человека за 6 лет основной персонал), в том числе:

- Преподаватели – 1 598 чел. (в 2017 году – 430 чел.);
- Клубные работники – 1 335 чел. (в 2017 году – 152 чел.);
- Библиотечные работники – 579 чел. (в 2017 году – 138 чел.);
- Музейные работники – 445 чел. (в 2017 году – 77 чел.).

Общее количество работников, прошедших повышение квалификации (чел.)



За 2012-2017 годы введены в эксплуатацию ряд объектов культуры и образовательных организаций.

Так, при непосредственном участии частных инвестиций и поддержки партнеров предприятий ТЭКа введены в эксплуатацию Школа искусств в г. Губкинский на 500 мест, детская школа искусств в г. Тарко-Сале на 500 мест, Парк Победы в г. Салехард, сельский дом культуры в с. Панаевск (Ямальский район), Дом культуры «Нефтяник» в г. Губкинский на 691 мест, осуществлена реконструкция ГДК «Октябрь» в г. Новый Уренгой. Проведён капитальный

ремонт и полное внутреннее переустройство здания ГБУ ЯНАО «Национальная библиотека».

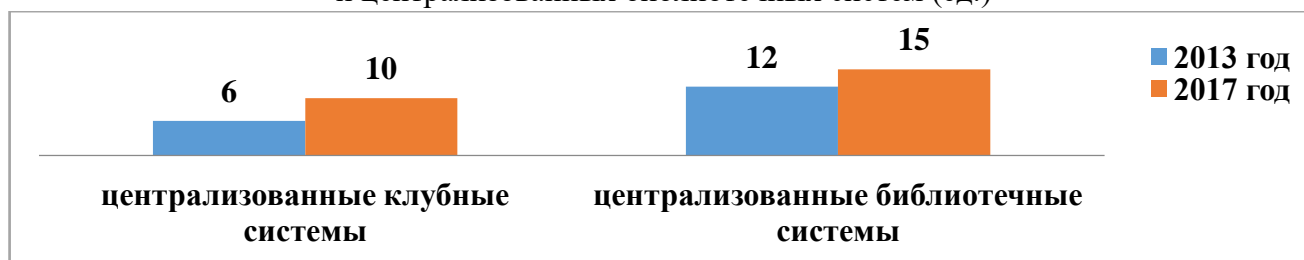
За счёт средств окружного бюджета и при поддержке Фонда кино за счёт средств федерального бюджета в рамках мероприятия «Обеспечение цифрового кинопоказа в населенных пунктах с числом жителей до 100 тысяч чел.» на сегодняшний день оснащены современным кино оборудованием: Дом культуры «30 лет Победы» в г. Лабытнанги, Досуговый Центр «Вынгапур» г. Ноябрьск, Городской дом культуры «Олимп» в г. Губкинский, в 2018 году выделены средства на оснащение кинозала в в Доме культуры «Маяк» п. Уренгой Пуровского района.

С 2010 года идет процесс реорганизации учреждений культуры путем оптимизации их количества за счет укрупнения и слияния. Целью оптимизации стало выявление малоэффективных и затратных учреждений культуры, имеющих слабую материально-техническую базу или расположенных в аварийных помещениях.

За период с 2013 по 2017 годы в ходе мероприятий по эффективности расходования бюджетных средств через оптимизацию сети, штатной численности работников культуры за счет сокращения штата административно-управленческого аппарата и сокращения расходов на содержание учреждений культуры, средняя численность работников учреждений культуры была сокращена в среднем до 200 единиц. Ведётся активная работа по оптимизации штатной численности бюджетной сферы и привлечения малого и среднего предпринимательства для оказания услуг, связанных с содержанием имущества.

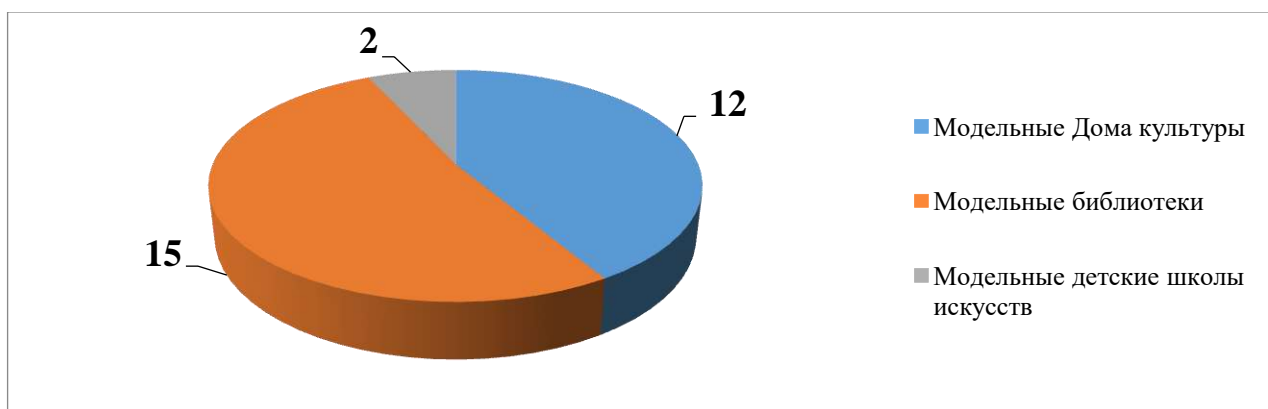
Продолжается процесс формирования Централизованных клубных систем и Централизованных библиотечных систем в муниципальных образованиях автономного округа. На сегодняшний день, в сети учреждений культуры функционирует 10 централизованных клубных систем (в 2013 г. их было 6) и 15 централизованных библиотечных систем (2013 г. – 12).

Информация о количестве централизованных клубных систем и централизованных библиотечных систем (ед.)



В рамках реализации государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Основные направления развития культуры на 2014 – 2021 годы» на условиях софинансирования из средств муниципальных бюджетов по состоянию на 01.01.2017 года на территории округа создано 29 модельных учреждений культуры, в том числе, 12 модельных сельских Домов культуры, 15 модельных библиотек, 2 модельных Детских школ искусств.

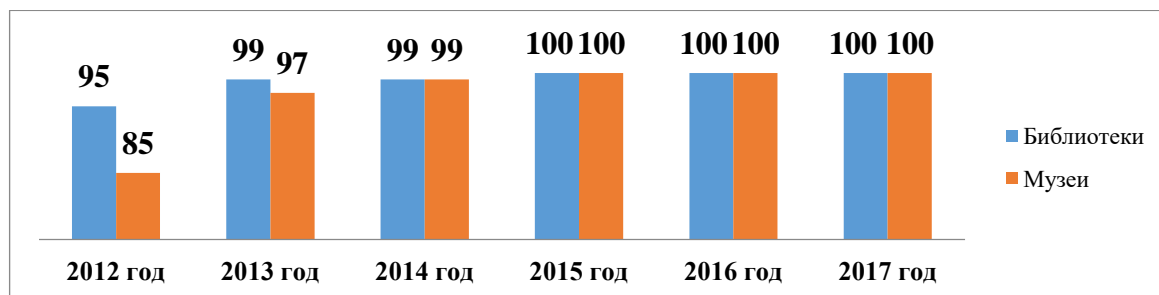
Модельные учреждения культуры (ед.)



Все библиотеки (81 сетевая единица) и музеи автономного округа (19 сетевых единиц) оснащены компьютерной техникой и обеспечены доступом к сети Интернет.

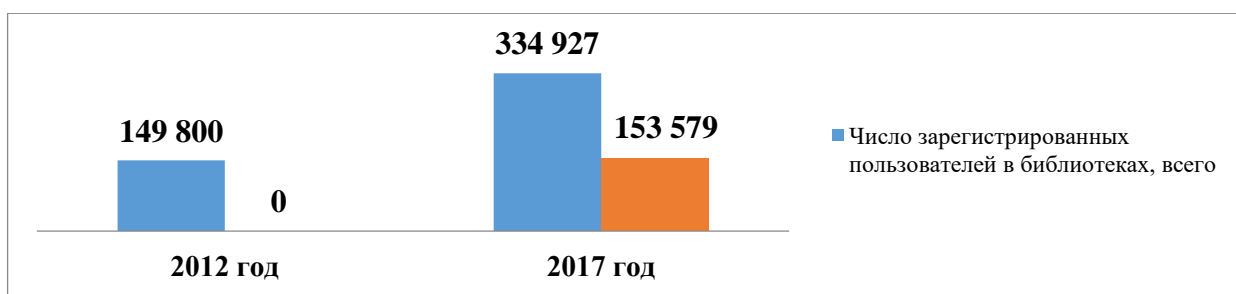
Весь библиотечный и музейный фонд занесен в электронные каталоги (Объем библиотечного фонда автономного округа по итогам 2017 года составляет 1 693,7 тыс. экз. Число единиц хранения совокупного музейного фонда в 2017 году - 369,5 тыс. ед.).

Доля библиотечного и музейного фонда, занесенного в электронные каталоги (%)



Обновлены фондовые собрания государственной и муниципальных библиотек, что позволило увеличить число пользователей библиотек по сравнению с 2012 годом на 44,7% (в 2017 году – 334 927 пользователей, из них виртуальные пользователи – 153 579 пользователей).

Число зарегистрированных пользователей (тыс. чел.)



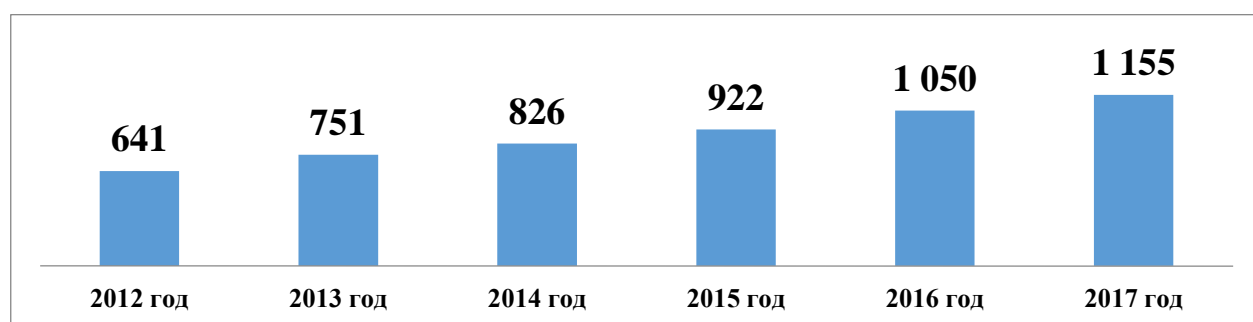
Несмотря на то, что показатель охвата населения услугами библиотек в автономном округе в 2017 году (с учётом удалённых пользователей) является самым высоким среди регионов Уральского федерального округа (далее – УФО) и составляет 48,5%, автономный округ занимает пока лишь 19 место среди субъектов Российской Федерации (средний показатель по Российской Федерации – 35,1%) и значительно уступает лидеру рейтинга – Чукотскому автономному округу (61%).

Также по проценту охвата населения библиотечным обслуживанием на селе автономный округ значительно отстает и от среднероссийского показателя (42,6%) и от лидера - Ненецкого автономного округа (94,2%) и составляет 33,9% (в 2015 году – 31,7%).

Еще одной острой проблемной точкой является уровень детской читаемости (среди детей до 14 лет) в библиотеках системы культуры. По данному показателю автономный округ – в конце рейтинговой таблицы среди регионов УРФО (16,8), к тому же произошло уменьшение значения показателя по сравнению с 2015 годом (17,2). В связи с этим крайне важным остается необходимость активного привлечения детей и молодёжи в библиотеки.

На 80% возросло количество выставочных проектов, реализуемых региональными музейными учреждениями. Так, в 2017 году количество выставочных проектов, организованных на базе государственных и муниципальных музеев автономного округа достигло уровня в 1 155 выставок. Количество передвижных выставок музеев автономного округа в 2017 году достигло 545 единиц.

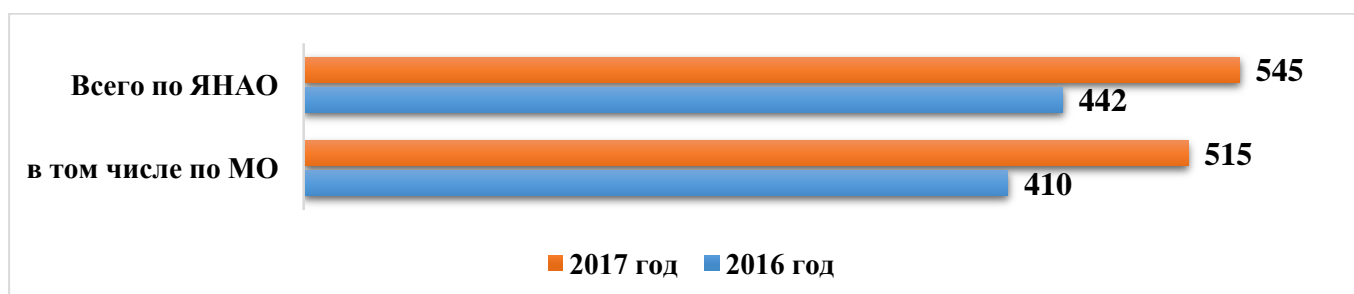
Количество музейных выставочных проектов (ед.)



Увеличение выставочных проектов по отношению к 2012 году (%)

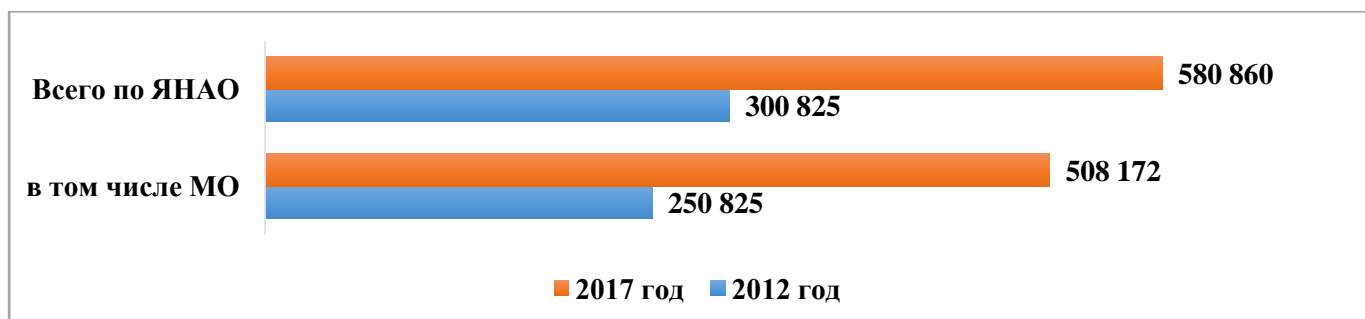
Наименование	Количество выставочных проектов		Увеличение	
	2012 год	2017 год	Количество выставочных проектов	%
Всего по ЯНАО	641	1 155	514	80
в том числе по МО	561	1 030	469	84

Количество передвижных и обменных проектов (ед.)



Сохраняется стабильным и повышается количество посещений музеев – на одного жителя в год - 0,81. Число посещений музейных учреждений на территории округа увеличилось более чем на 280 тысяч. Все музейные учреждения региона используют в своей деятельности информационную систему учета музейных предметов (КАМИС).

Увеличение посещений музейных учреждений по отношению к 2012 году (чел.)



Посещаемость музейных учреждений (ед/%)

Наименование	2015 год		2016 год		2017 год	
	кол-во посещений	%	кол-во посещений	%	кол-во посещений	%
ЯНАО	309 006	0,6	387 083	0,7	432 077	0,8

Реализуется проект по поиску и поддержке талантливой молодежи «Новые имена». Ежегодно более 35 талантливых детей и педагогов совершенствуют свое мастерство в летних творческих школах. Охват детскими школами искусств детей от 7 до 15 лет в среднем по округу составляет 18%, что выше среднероссийского уровня (по России - 11,6%).

В 2017 году государственными и муниципальными учреждениями культуры автономного округа реализовано более 40 организационно-творческих мероприятий, направленных на выявление и поддержку одаренных детей в которых приняло участие более 3 000 детей.

Доля обучающихся, участвующих в творческих мероприятиях, от общего количества обучающихся учреждений дополнительного образования культуры и искусства в 2017 году - 16,5 % (2016 год – 15 %).



Доля обучающихся, прошедших обучение в творческих предметных школах, от общего количества обучающихся учреждений дополнительного образования культуры и искусства в 2017 году - 3 % (2016 год – 2 %).

Доля лауреатов и дипломантов от числа обучающихся в образовательных учреждениях культуры и искусства в 2017 году - 38 % (2016 год – 34 %).

Доля лауреатов и дипломантов от числа обучающихся
в образовательных учреждениях культуры и искусства, (%)

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год
ЯНАО	30,4	34,5	38,3

Целью политики в сфере культуры является повышение уровня удовлетворения социальных и духовных потребностей населения автономного округа, сохранение и популяризация культурного наследия как важнейшего компонента исторического и культурного достояния Ямала.

Для достижения цели предусмотрено решение ряда задач.

Задача по сохранению социальной направленности функционирования сферы культуры, территориальной и ценовой доступности услуг сферы культуры для населения автономного округа будет решаться путём развития многофункциональных культурных центров на базе культурно-досуговых учреждений, позволяющих оказывать населению разнопрофильные культурные услуги; последовательной диверсификации функций действующих учреждений

культуры, организаций дополнительного образования в сфере культуры.

За период с 2019 по 2024 года музыкальными инструментами и оборудованием планируется обеспечить не менее 30 организаций дополнительного образования в сфере культуры и искусства, что позволит повысить качество учебного процесса и внедрить новые образовательные программы, увеличить охват детского населения образовательными услугами дополнительного образования в сфере культуры.

В 2019 году планируется завершить строительство Центра национальных культур с музейно-библиотечным комплексом и архивом, с. Яр-Сале (Ямальский район).

Всего к 2024 году запланировано строительство 8 культурно-досуговых учреждений на территории сельских поселений и реконструкция одного учреждения - Сельский дом культуры в с. Толька (Красноселькупский район).

В малонаселенных отдаленных поселениях автономного округа запланирована установка 8 модульных объектов под учреждения культуры (библиотеки, клубы, ДШИ).

На территории городских округов будет продолжена реализация проекта «Новая библиотека Ямала» основным принципом которого является превращение традиционной библиотеки в эталонное учреждение с современными информационными услугами и цифровыми технологиями.

Будет продолжена работа по созданию единого информационного пространства с целью обеспечения доступа каждого жителя автономного округа к максимально полному комплексу культурных услуг на базе компьютерных информационных систем в области библиотечного и музейного дела, публичного представления материального и нематериального культурного наследия, исполнительских искусств, а также обеспечения доступа к отечественным и мировым ресурсам.

Одним из направлений развития будет являться формирование инновационных центров на базе библиотек, реализации проектов, направленных на повышение медиаграмотности населения, в том числе детей и юношества, развитие дистанционных форм обслуживания населения округа на основе внедрения современных видов информационно-коммуникационных технологий.

За период с 2019 по 2024 годы планируется реализовать 6 выставочных проектов, снабженных мультимедиа-гидами по экспозициям и выставочным проектам, при посещении которых возможно получение информации о произведениях с использованием технологии дополненной реальности на базе регионального и муниципальных музеев автономного округа (ежегодно по 1 проекту, нарастающим итогом).

Также планируется совершенствование условий, обеспечивающих развитие культурных индустрий, социального партнерства в сфере культуры и повышения кадрового потенциала в целях модернизации сферы культуры автономного округа, в том числе: широкое привлечение общественных советов, профессиональных творческих союзов и общественных организаций к разработке и экспертизе законопроектов и проектов нормативных правовых актов в сфере культуры.

За 6 лет (2019 – 2024) планируется создать условия для показа национальных фильмов в 12 кинозалах, расположенных на базе учреждений культуры (2 кинозала ежегодно), а также создать 7 виртуальных концертных залов в городах Ямало-Ненецкого автономного округа (ежегодно 2019-2021 по 2 зала, 2022 - 1 зал, нарастающим итогом).

К 2024 году планируется организовать прохождение курсов повышения квалификации по программе «Профессионалы культуры» 702 специалистов учреждений сферы культуры (ежегодно, по 117 специалистов, нарастающим итогом).

Важной задачей региональной культурной политики является создание системы организационных, экономических, методических и иных условий, способствующих сохранению и развитию культур народов, населяющих наш многонациональный округ.

В этой части работа будет направлена на сохранение и популяризацию фольклора народов, проживающих на территории автономного округа, возрождение, сохранение и развитие народных художественных промыслов и ремесел коренных малочисленных народов Севера в автономном округе, сохранение и пополнение музейного, библиотечного и художественного фондов автономного округа.

Так, за 2019 – 2024 году планируется проведение следующих мероприятий:

— проведение региональных конкурсов детского и юношеского творчества («Новые имена», «Кубок Ямала по баяну», «Полярная звезда» и другие, ежегодно);

— участие одаренных детей Ямала в статусных конкурсах и фестивалях федерального уровня (Общероссийский конкурс «Молодые дарования России», Молодежные Дельфийские игры и другие), в том числе в Летних творческих школах России 2 600 чел., участие хорового коллектива в сводном детском хоре России 544 чел. (ежегодно);

— ежегодное проведение конкурса на соискание 4 грантов любительским творческим коллективам, в том числе детским (ежегодно);

— проведение ежегодного конкурса на соискание 5 премий за высокие творческие достижения одаренным детям Ямала;

— вручение стипендий за выдающиеся творческие достижения одаренным детям Ямала (30 стипендий ежегодно).

Также, запланировано проведение 12 фестивалей (по 2 масштабных проекта в год), направленных на развитие и популяризацию традиционной народной культуры, любительского творчества и ремёсел, в том числе на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов, проживающих на территории Ямало-Ненецкого автономного округа («Душа Тундры», «Легенды Севера» и другие).

Планируется увеличение доли детей, в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по дополнительным общеобразовательным программам в области искусств, от общего количества детей данного возраста в Ямало-Ненецком автономном округе к 2030 году – до 50%, а также сохранить контингент обучающихся в ДШИ к 2030 году - 75%.

Ведется комплектование художественного фонда и отнесение изделий народных художественных промыслов к уникальным и высокохудожественным и ведения реестра уникальных и высокохудожественных изделий народных художественных промыслов Ямало-Ненецкого автономного округа. На сегодняшний день к уникальным и высокохудожественным отнесено 61 изделие народных художественных промыслов и ремесел, находящихся в фонде ГБУК ЯНАО «Окружной Дом ремесел».

Вопрос преемственности художественного мастерства поколений и подготовки профессиональных кадров для автономного округа по специальности: «Декоративно – прикладное искусство и народные промыслы» решается в ГБПОУ Ямало-Ненецкого автономного округа «Ямальский многопрофильный колледж» г. Салехард.

Приоритетным направлением развития музейного дела в автономном округе является продвижение информационных технологий, модернизация культурных пространств за счет современного мультимедийного музейного оборудования, в том числе завершение работы по внесению музейных коллекций в Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации.

Современные реалии, запросы общества на высокое качество образования обуславливают необходимость существенных изменений в сфере творческого образования. К ним относятся внедрение современных образовательных проектов, отвечающих современным образовательным потребностям населения; сохранение и укрепление кадрового состава.

Будет продолжено повышение профессиональных компетенций педагогических и руководящих работников с учетом современных требований; укрепление материально-технической базы, ресурсного обеспечения организаций дополнительного образования.

Планируется продолжение работы по организации обучения специалистов-преподавателей, одаренной молодежи в ведущих творческих школах России, поиску и поддержке одаренных детей и молодежи, и перспективных специалистов.

В части дальнейшего развития профессионального искусства округа будет продолжена работа по созданию и продвижению конкурентоспособных региональных культурных продуктов; внедрению современных информационных и управленческих технологий продвижения профессионального искусства; поддержке российских тенденций развития – хорового, духового движения, концертной деятельности и академической музыки; организации виртуальных театральных площадок, виртуальных концертных залов в муниципальных образованиях округа.

Решение поставленных задач, направленных на развитие культуры, позволит достичь к концу 2030 года следующих основных результатов:

1. оптимизировать и модернизировать сеть государственных и муниципальных учреждений, осуществить ввод новых учреждений культуры.

2. обеспечить свободный доступ населения автономного округа к электронным библиотечным, музейным и фольклорным фондам посредством создания электронных библиотек, виртуальных выставок, размещения цифровых

коллекций в сети Интернет и т.д.;

3. обновить кадровый состав, увеличить обеспечение отрасли профильными специалистами, повысить престижность и привлекательность профессий в сфере культуры;

4. создать условия для развития творческих способностей и социализации современной молодежи, самореализации и духовного обогащения творчески активной части населения, полноценного межнационального культурного диалога и сохранения традиционной культуры народов автономного округа;

5. увеличить количество одаренных детей, получающих возможность для совершенствования своих талантов посредством участия в профессиональных конкурсах российского и международного уровня, в творческих школах, сохранить сложившуюся в автономном округе эффективную систему дополнительного образования в сфере культуры и искусства;

6. создать эффективную систему сохранения и сохранности объектов культурного наследия, позволяющую снижать долю памятников, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

7. повысить уровень социальной ответственности граждан по сохранению культурного наследия;

8. включить отреставрированные объекты культурного наследия в туристский потенциал региона;

9. обеспечить использование историко-культурного ресурса для воспитания и образования подрастающего поколения;

10. обеспечить сохранность уникальной научной информации об объектах археологического наследия и пополнить археологическими коллекциями Музейный фонд Российской Федерации.

11.В части развития молодежной политики и туризма

Молодежная политика

С целью повышения эффективности реализации молодежной политики в интересах социально-экономического развития автономного округа постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1126-П утверждена государственная программа автономного округа «Развитие туризма, повышение эффективности реализации молодежной политики, организация отдыха и оздоровления детей и молодежи на 2014 – 2021 годы» (далее – Государственная программа № 1126).

Государственная программа № 1126 включает следующие подпрограммы:

- «Содействие эффективной реализации потенциала молодежи и основных направлений молодежной политики»;

- «Совершенствование системы патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи»;

- «Развитие профориентационной работы, трудового движения среди молодежи» (на период действия с 2014 по 2017 годы);

- «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту»;
- «Развитие туристских услуг в Ямало-Ненецком автономном округе»;
- «Обеспечение мер социальной поддержки в сферах молодежной политики и туристской деятельности»;
- «Обеспечение реализации Государственной программы»;
- «Организация отдыха и оздоровления детей и молодежи» (на период действия с 2018 по 2021 годы).

Региональная молодежная политика осуществляется в отношении молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, численность которых на 01 января 2017 года составила 115 248 человек или 21,5 % от общей численности населения автономного округа.

Автономный округ, как и в целом Российская Федерация, в последние годы сталкивается с серьезными демографическими вызовами, в том числе наблюдается тенденция ежегодного уменьшения численности молодежи в составе населения.

Численность населения (молодежи) автономного округа

на конец года, человек

Показатель	Значение показателя по годам				
	2013	2014	2015	2016	2017 (прогноз)
Численность населения, всего	539 671	539 985	534 104	536 049	538 547
Численность молодежи	132 035	126 749	119 558	115 248	111 416
% численности молодежи от общей численности населения	24,5	23,5	22,4	21,5	20,7

Снижение численности молодежи обусловлено демографическими причинами, миграционными процессами, характерными для автономного округа (оттоком молодых людей в другие регионы в связи с необходимостью продолжения образования).

Основа работы с молодежью – молодежная инфраструктура. В автономном округе на 01 сентября 2018 года действуют 28 учреждений, 3 из которых являются государственными, на базе которых действуют кружки, секции, детские и молодежные объединения (военно-патриотические, спортивно-оздоровительные, спортивно-технические, туристские, эколого-краеведческие, культурно-досуговые и др.).

Основными направлениями проводимой в отношении молодежи политики в автономном округе являются:

- вовлечение молодежи в социальную практику, в том числе посредством активизации деятельности детских и молодежных общественных объединений, развития добровольческого (волонтерского) движения;
- формирование ценностных ориентиров молодежи через реализацию мероприятий по духовно-нравственному, гражданско-патриотическому воспитанию,

- внедрение принципов здорового образа жизни в молодежной среде;
- развитие системы поддержки молодежных инициатив и др.

Молодежные и детские общественные объединения являются важным инструментом полноценного развития активного гражданского общества. Объединения не только отражают интересы подрастающего поколения, но и позволяют молодым людям проявлять свои лучшие качества, с юных лет воспитывают социальную ответственность, являются стартовой площадкой для приобретения профессионального опыта, оттачивания лидерских навыков и начала карьеры. Работа в данном направлении способствует социальному развитию детей и молодежи, их самореализации.

В качестве положительных результатов деятельности в данном направлении можно отметить увеличение количества участников детских и молодежных общественных объединений в автономном округе, как позитивной формы организации досуга и занятости детей и молодежи.

Количество детских и молодежных общественных объединений

Показатель	Значение показателя по годам				
	2013	2014	2015	2016	2017
Количество ДМОО	250	254	255	242	249
Количество участников ДМОО	22 989	24 789	24 067	25 528	29 329
Доля участников ДМОО от численности детей и молодежи автономного округа в возрасте от 8 до 30 лет	13,1	14,6	14,2	15,9	18,3

Одним из наиболее актуальных способов воспитания гражданских качеств у молодежи, эффективного вовлечения молодежи в социально значимую деятельность является организация добровольческой деятельности.

В автономном округе на протяжении последних лет наблюдается положительная динамика развития добровольчества.

Показатель по годам	2013	2014	2015	2016	2017
Количество волонтерских объединений	106	108	109	135	157
Количество участников волонтерских объединений, человек	2 289	2 290	2 505	4 421	4 486

Понимая, что молодое поколение является стратегическим потенциалом региона, необходимо уделять большое внимание формированию и развитию принципов здорового образа жизни среди молодежи, охране и укреплению здоровья подрастающего поколения.

В связи с этим, в рамках Государственной программы № 1126 органами по делам молодежи в муниципальных образованиях в автономном округе проводятся

комплексы различных профилактических мероприятий, направленных на приобщение молодежи к активному и позитивному образу жизни.

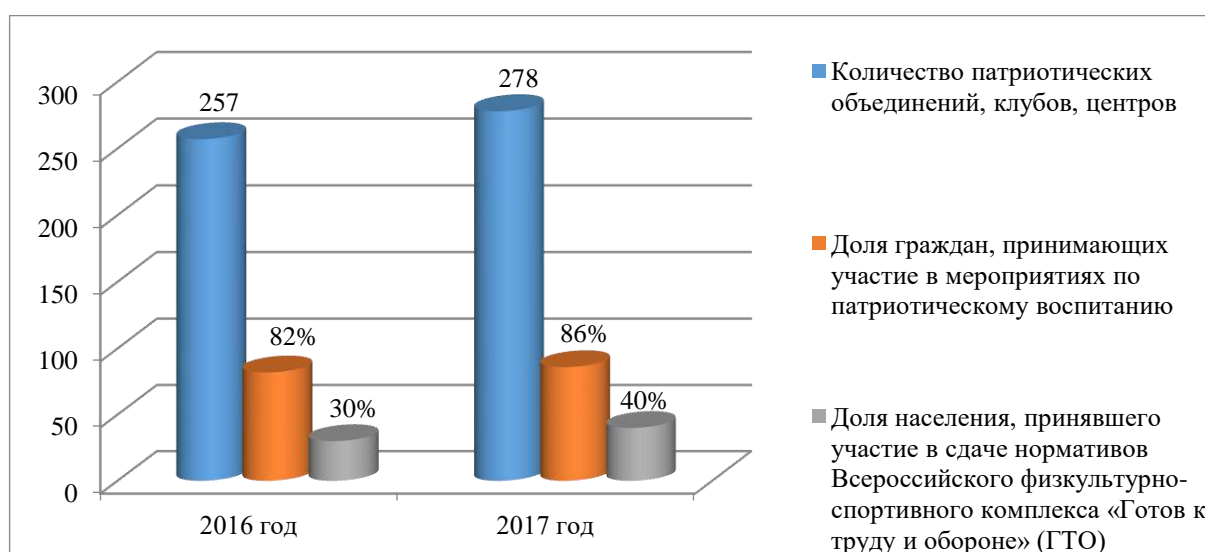
Одним из основополагающих принципов государственной политики в отношении подрастающего поколения является защита прав детей на отдых и оздоровление, закрепленных Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

К полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в том числе относится реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья.

В рамках реализации вышеуказанных полномочий, а также учитывая климатическую специфику округа, считаем особо важным вопросы формирования системы оперативного управления и контроля качества проведения детской оздоровительной кампании, а также сохранение достигнутых значений показателей по охвату отдыхом и оздоровлением детей автономного округа за счет бюджетных источников финансирования.

Также одним из основных направлений деятельности в сфере молодежной политики является развитие системы патриотического воспитания, реализуемое совместно с различными исполнительными органами государственной власти, учреждениями, организациями и силовыми структурами.

Основополагающим документом в автономном округе является комплексная программа «Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи в Ямало-Ненецком автономном округе на 2015 – 2018 годы», утвержденная постановлением Правительства автономного округа от 24 апреля 2015 года № 377-П. За годы работы в сфере военно-патриотического и гражданского воспитания в регионе накоплен достаточно интересный и полезный опыт. Ежегодно для молодежи проводятся массовые гражданские акции и инициативы, организуются оборонно-спортивные лагеря, соревнования, учебно-полевые сборы для допризывной молодежи, развивается поисковая деятельность.



В практике региональной молодежной политики активно используется такая форма, как реализация масштабных проектов, направленных на выявление и поддержку значимых молодежных инициатив: общественно-образовательный проект «Ямальские молодежные инициативы», молодежный форум «Я молод», в рамках которых организуются конкурсы грантовой поддержки социально-ориентированных проектов, разработанных молодыми людьми. Необходимо отметить ежегодное увеличение количества социально значимых проектов, представляемых на конкурсы и получивших финансовую поддержку.

Реализация данных проектов позволит сделать работу с молодежью автономного округа более эффективной, так как предполагает решение наиболее значимых в молодежной политике задач путем вовлечения самой молодежи.

Развитие туризма

Стилистика самобытной культурной среды коренных малочисленных народов Севера, богатое археологическое наследие региона, ландшафтные и климатические особенности, уникальность и естественная первозданность арктической природы, богатые рыболовные и охотничьи угодья определяют существующее видовое разнообразие туризма и создают предпосылки для его дальнейшего развития на территории округа.

В настоящее время на территории автономного округа развиваются следующие виды туризма: водный, горнолыжный, спортивный, экстремальный, рыболовный, охотничий, экологический, этнографический, событийный, историко-познавательный, социальный (молодежный).

Анализ данных по туристским прибытиям показывает, что в основном развивается этнографический, водный, рыболовный и охотничий туризм. В меньшей степени спортивно-оздоровительный, горнолыжный и социальный туризм для пожилых людей и людей с ограниченными физическими возможностями.

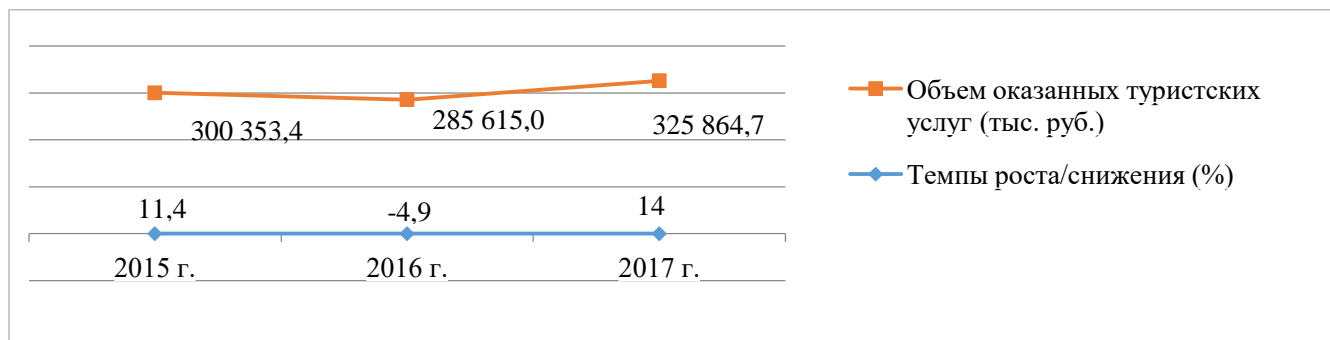
Наибольшей популярностью у зарубежных туристов пользуются отдых на базе стойбищ, фототуры, этнографические, рыболовные и охотничьи туры, различные мероприятия экологического и экстремального туризма.

Так в автономном округе в 2017 году разработано порядка 40 туристских маршрутов, из которых наиболее востребованными в летний период являлись водные сплавы и рыболовные маршруты, в зимний период - этнографические и экстремальные туры.

Объем туристического потока в автономном округе ежегодно растёт – в 2017 году туристический поток региона увеличился на 34% по отношению к показателю 2015 года. Число туристов, посетивших автономный округ в 2017 году, составило 141,7 человек. Положительная динамика въездного туризма достигнута за счёт увеличения количества турпродуктов и предоставляемых туристских услуг.

Период	2015 г.	2016 г.	2017 г.
--------	---------	---------	---------

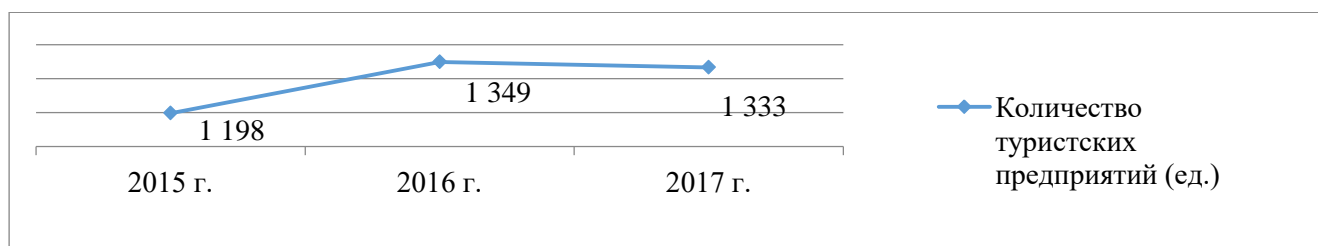
Объем оказанных туристских услуг (тыс. руб.)	300 353,4	285 615,0	325 864,7
Темпы роста/снижения (%)	11,4	-4,9	14



Наблюдается стабильный рост внутреннего туристского потока. Так за 2017 год 80% от общего количества посетителей автономного округа составили российские туристы, их число увеличилось 7% по сравнению с уровнем 2015 года. Количество иностранных туристов, посетивших Ямал, за последние пять лет остаётся примерно на одном уровне, в 2017 году их количество было минимально и составило 2,6 человек. В целом, несмотря на положительную динамику въездного туристского потока автономного округа, количественный показатель въезда иностранных туристов в регион находится все ещё на достаточно низком уровне.

Также увеличилось общее количество туристских предприятий, действующих на территории автономного округа.

Период	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Количество туристских предприятий (ед.)	1 198	1 349	1 333



Отраслевая система ямальского туризма на 1 января 2018 года насчитывает 1 333 субъекта туриндустрии, однако турфирмы работают в основном в сфере выездного туризма (кроме туроператоров «Ямалтур», «Discovery», «Ясавэй», «Лукоморье», «Турист»), что сдерживает развитие внутреннего и въездного туризма в целом и развитие туристско-экскурсионной деятельности в частности. Основная часть гостиниц ориентирована на рабочие и бизнес поездки. Проблемой развития гостиничной сети в регионе является её концентрация в крупных городах и отсутствие либо низкое качество сервиса предоставляемых услуг на территориях, перспективных для развития туризма.

В настоящее время основными проблемами в сфере развития туризма в автономном округе являются:

- отсутствие развитой туристской инфраструктуры, способствующей как развитию малого и среднего бизнеса, так и увеличению туристского потока из ближайших городов и других регионов страны;
- отсутствие системной работы по взаимодействию с предпринимательским сообществом, направленной на создание качественных и оригинальных туристских продуктов и их последующему продвижению на внутрирегиональном и всероссийском уровнях;
- недостаточно высокий уровень сервиса в коллективных средствах размещения, а также недостаточная квалификация кадрового состава работников сферы туризма;
- высокий уровень цен на коллективные средства размещения при их низкой комфортабельности;
- слабая информированность населения о туристских возможностях муниципальных образований.

Для решения обозначенных проблем необходимо:

- обеспечить маркетинговую программу продвижения региона, как в центральных регионах России, так и в странах ближнего и дальнего зарубежья;
- развитие транспортной схемы к местам и объектам, обладающим высоким туристским потенциалом и находящимся в труднодоступных территориях;
- развитие туристской инфраструктуры, способствующей как развитию малого и среднего бизнеса, так и увеличению туристского потока из ближайших городов и других регионов страны;
- повышение уровня сервиса в коллективных средствах размещения, квалификации кадрового состава работников сферы туризма, а также оптимизация ценовой политики в коллективных средствах размещения эконом-класса при их среднем/высоком уровне комфортабельности.

Развитие туризма на территории автономного округа возможно только при условии системного и комплексного решения проблем и целенаправленной поддержки государственной власти.

12. В части обеспечения безопасности граждан

Обеспечение безопасности автономного округа не только как субъекта Российской Федерации, но и как гаранта энергетической безопасности страны является необходимым условием обеспечения жизни и деятельности жителей, соблюдения их законных прав и свобод, эффективного функционирования системы управления, экономики и хозяйства, транспорта и связи, сохранения на необходимом уровне параметров среды обитания, развития социальной и духовной сфер общества.

Практика и накопленный за последние годы опыт реализации задач по обеспечению безопасности на территории автономного округа неизбежно приводят к выводу о необходимости внедрения комплексного подхода в этой

работе.

Во всех муниципальных образованиях в автономном округе сформированы и действуют межведомственные комиссии по профилактике правонарушений, антитеррористические комиссии, комиссии по противодействию экстремистской деятельности под председательством глав (глав администраций) городов и районов в автономном округе. Координацию и контроль за деятельностью комиссий осуществляют соответствующие региональные комиссии.

Совместная целенаправленная деятельность органов исполнительной власти автономного округа, УМВД России по автономному округу, других правоохранительных органов и территориальных органов федеральных органов государственной власти, государственной программы автономного округа «Безопасный регион» на 2014-2021 годы» позволили избежать обострения криминогенной обстановки, стабилизировать воздействие на нее негативных факторов.

За 2012-2017 годы достигнуты значительные результаты в сфере обеспечения безопасности граждан:

- снижен на 9% общий уровень преступности, не было допущено преступлений террористического характера, массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка. Согласно социологическим исследованиям, проведенным в конце 2017 года, более 87% опрошенных жителей округа удовлетворены уровнем обеспечения безопасности и правопорядка, что является одним из самых высоких значений показателя среди субъектов Российской Федерации;

- отмечена устойчивая динамика снижения погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 40%;

- в муниципальных образованиях региона осуществляется развертывание комплексной интегрированной системы безопасности;

- расширяется система автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения;

- создано специальное подразделение ОМОН Управления МВД России по автономному округу в городе Новом Уренгое;

- реализованы меры по развитию института добровольных народных дружин и стимулированию добровольного участия граждан в охране общественного порядка.

№ п/п	Наименование показателя	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1.	Общее количество зарегистрированных на территории Ямало-Ненецкого автономного округа преступлений	9121	9150	9008	9608	8000	8259
2.	Численность лиц, погибших в ДТП на территории Ямало-Ненецкого автономного округа	81	78	69	58	56	48
3.	Зарегистрировано террористических актов	0	0	0	0	0	0

4.	Зарегистрировано массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка	0	0	0	0	0	0
----	---	---	---	---	---	---	---

В настоящее время сохраняется в целом благоприятный климат межэтнических отношений между народами, исторически проживающими на территории автономного округа.

Исполнительными органами государственной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления в автономном округе в последние годы проделана значительная работа по профилактике террористических актов и экстремистских проявлений, однако их угроза остается.

Межэтнические отношения, являясь важной частью общественных отношений, в развивающемся, модернизирующемся государстве, находятся в постоянной динамике и требуют постоянного внимания и системного регулирования.

Кроме динамичности межэтнических отношений внутри автономного округа, необходимо принимать во внимание и вызовы общероссийского контекста, что в условиях низкого уровня этнокультурной компетентности населения может в перспективе привести к росту напряженности в межнациональных отношениях в

К числу факторов, существенно влияющих на состояние и стабильное развитие автономного округа, необходимо отнести:

- высокий уровень доходов населения, привлекающих внимание преступного сообщества;
- наличие значительных миграционных потоков, которые могут способствовать обострению социально-политической ситуации в регионе;
- наличие на территории автономного округа ключевых объектов топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, которые могут стать объектами террористических атак со стороны религиозно-террористических и экстремистских организаций;
- активизацию на территории автономного округа лиц, причастных к деятельности зарубежных исламских религиозно-террористических и экстремистских организаций;
- активизацию деятельности исламских религиозных учебных заведений, с позиций которых осуществляют свою деятельность, направленную на вербовку, исламистские экстремистские организации, что может способствовать реализации угроз конституционному строю Российской Федерации;
- влияние неблагоприятных криминогенных факторов, которые проявляются усилением криминальной опасности для населения региона, увеличением массива преступлений, совершаемых в общественных местах, ростом отдельных видов преступлений, как против собственности, так и против личности, проявлением коррупции.

Развитие интеллектуальных систем видеонаблюдения в жилых зонах, транспортных узлах, на улицах и в общественных местах, внедрение инновационных подходов и информационно-цифровых технологий в сферу

профилактики правонарушений и противодействие преступности.

На территории на территории автономного округа с 2011 года функционирует комплексная интегрированная система безопасности (далее – КИСБ), которая представляет собой систему по сбору, накоплению, обработке и извлечению информации при решении задач обеспечения безопасности, за счет автоматизации процессов управления силами и средствами, ведения статистики перемещений граждан и транспортных средств, проверки подлинности документов, процесса идентификации разыскиваемых лиц, внедрения технологии беспроводного доступа к единой базе данных розыска оперативных служб.

Данная система организует межведомственное взаимодействие исполнительных органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, предприятий и организаций, действующих на территории автономного округа.

КИСБ обладает мощным аналитическим аппаратом, позволяющим в оперативном порядке получать статистические данные, на подготовку которых ранее уходили месяцы, и тем самым вырабатывать эффективные превентивные меры по борьбе с преступностью и предупреждению происшествий.

В состав системы входят комплексы сканирования документов, автоматизированные рабочие места мобильного доступа (планшетные ПК), система фиксации нарушений ПДД, системы уличного и интеллектуального видеонаблюдения, системы навигации оперативных служб.

Удаленный доступ пользователей к базе данных с мобильных планшетных компьютеров обеспечивается с использованием защищенных беспроводных каналов связи.

Права доступа субъектов КИСБ к каждому из сегментов системы регламентированы конкретными задачами, обязанностями и полномочиями (правами) соответствующего субъекта КИСБ, установленными действующим законодательством.

Наполнение и использование данных баз КИСБ осуществляется при соблюдении требований Федерального закона от 27 июля 2006 года №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федерального закона от 27 июля 2006 года №152-ФЗ «О персональных данных», постановления Правительства Российской Федерации от 01 ноября 2012 года №1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных», приказа ФСТЭК России от 11 февраля 2013 года №17 «Об утверждении требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах».

В настоящее время КИСБ используется 13 органами правоохранительной направленности, функционирующими на территории автономного округа, в том числе УМВД России по автономному округу, УФССП России по автономному округу, УФСИН России по автономному округу, ФКУ «Военный комиссариат автономного округа», Региональным управлением ФСБ России по Тюменской области.

Кроме того, 22 предприятиям топливно-энергетического комплекса

(филиалу ОАО «Газпром» «Северо-Уральское межрегиональное управление охраны ОАО «Газпром в г. Новый Уренгой», ООО «Ямал СПГ», ОАО «Севернефтегазпром», ООО «Газпром добыча Ноябрьск», ЗАО «РОСПАН ИНТЕРНЭШНЛ» и др.) предоставлена возможность проведения предварительных проверок персонала, прибывающего на работу вахтовым методом, на предмет нахождения в розыске. С помощью Web-портала КИСБ специалистами служб корпоративной защиты предприятий ТЭК в 2017 году проверено 117 710 трудоустраивающихся лиц (за январь – февраль 2018 года – 33 842).

При использовании технических средств КИСБ в 2016 году сотрудниками правоохранительных органов с помощью планшетных компьютеров проверено 47 625 граждан (2015 год – 52 283), транспортных средств – 6 725 единиц (2015 год – 2 518), обработано на сканерах 198 685 паспортов граждан (2015 год – 97 471). Задержано 49 граждан, находящихся в федеральном и региональном розыске (2015 – 71).

Всего в 2017 году посредством данной системы проверено более 311 тысяч граждан и 15 тысяч транспортных средств. Обнаружено 24 лица, находящихся в розыске. За январь-февраль 2018 года проверено около 63 тысяч граждан и более 1 тысячи транспортных средств, обнаружено 3 лица, находящихся в розыске.

Участниками КИСБ с 2016 года определены органы повседневного управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в автономном округе на муниципальном уровне (МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба города Салехарда» и МУ «Единая дежурно-диспетчерская служба города Лабытнанги»).

С 2014 года КИСБ активно эксплуатируется линейными подразделениями МВД России на транспорте, функционирующими на территории автономного округа, в городах Салехард, Ноябрьск, Лабытнанги, Новый Уренгой.

В аэропортах указанных муниципальных образований реализована техническая возможность полноценной проверки пассажиропотока (как прилетающих, так и убывающих пассажиров) внутренних и международных рейсов.

На железнодорожных вокзалах муниципальных образований Лабытнанги, Ноябрьск и Новый Уренгой существует техническая возможность выборочной проверки лиц (с помощью планшетных компьютеров, мобильных сканеров паспортов), извлеченных из общего пассажиропотока.

Подсистема мобильного доступа позволяет получать доступ к единой базе с мобильных устройств по защищенным каналам связи. Планшетные компьютеры в основном используют сотрудники патрульно-постовой службы, наряды Госавтоинспекции, сотрудники линейной полиции на транспорте.

На сегодняшний день система с полными функциональными возможностями развернута в муниципальных образованиях Салехард, Ноябрьск и Новый Уренгой. Отдельные функциональные элементы представлены во всех муниципальных образованиях автономного округа.

Участие общественных формирований и граждан в правоохранительной

деятельности

Активное участие граждан в оказании содействия правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка, высокий уровень правовой грамотности населения и твердая гражданская позиция, основанная на знании, соблюдении и уважении закона, является неотъемлемой частью современного демократического государства.

Взаимодействие органов внутренних дел и общественных объединений правоохранительной направленности по охране общественного порядка и безопасности, имеют глубокую историческую основу, доказавшую свою эффективность за период многолетней совместной работы.

Граждане содействуют правоохранительным органам, в том числе и органам внутренних дел, в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности как индивидуально – на добровольной основе, так и через общественные объединения.

В условиях дефицита численности строевых подразделений полиции, непосредственно осуществляющих функции по охране общественного порядка, особое значение приобретают вопросы взаимодействия органов внутренних дел и общественных организаций правоохранительной направленности.

По состоянию на 31 декабря 2017 года на территории Ямало-Ненецкого автономного округа осуществляли свою деятельность 33 общественных объединения правоохранительной направленности, в том числе 18 добровольных народных дружин и 10 казачьих объединений.

Численность членов ДНД, казачьих дружин и иных общественных объединений правоохранительной направленности составила 574 человека (338 дружинников и 210 казаков).

В 2017 году общественниками принято участие по охране общественного порядка при проведении 1366 (АППГ – 650) спортивных, культурных, общественно-политических мероприятий, праздников и народных гуляний. Совместно с сотрудниками полиции проведено 2 911 (АППГ – 1 223) рейдовых мероприятий, 3 278 (АППГ – 1 127) разъяснительных и профилактических бесед с гражданами, в том числе несовершеннолетними, а также находящимися на различных видах учетов.

С участием дружинников, либо ими самостоятельно выявлено 2 719 (АППГ – 2 415) различных административных правонарушений и раскрыто 36 (АППГ – 30) преступлений.

В рамках реализации профилактической работы с несовершеннолетними проведено 139 (АППГ – 69) занятий и выступлений в школах.

Анализ результатов деятельности общественных объединений правоохранительной направленности показывает существенный рост эффективности привлечения дружинников к обеспечению правопорядка и общественной безопасности, а также активность со стороны органов местного самоуправления в организации деятельности и создании условий для участия граждан в добровольной охране общественного порядка

Безопасность дорожного движения.

Подпунктом 11 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 10 декабря 1995 года №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения при осуществлении дорожной деятельности

Стратегией безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 января 2018 года №1-р, в качестве целевого ориентира на 2024 год установлен показатель социального риска, составляющий не более 4 погибших на 100 тыс. населения, что ниже фактического значения соответствующего показателя по автономному округу достигнутого по итогам 2017 года (8,95) более чем в 2 раза.

В ближайшие 5 лет требуется выработка и реализация дополнительных мероприятий в области безопасности дорожного движения, в целях двухкратного снижения смертности на дорогах.

Одной из основных задач по реализации направления, связанного с изменением поведения участников дорожного движения с целью безусловного соблюдения норм и правил дорожного движения, определенных вышеуказанной Стратегией, является дальнейшее расширение работ по автоматическому контролю за соблюдением участниками дорожного движения правил дорожного движения, в том числе в части упорядочения размещения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи.

Протоколом селекторного совещания, проведенного заместителем Министра транспорта Российской Федерации Н.А. Асулом от 28 ноября 2017 года по вопросу обеспечения безопасности перевозок пассажиров автомобильным транспортом высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано организовать работу по установке на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения автоматических комплексов фото-видеофиксации нарушений Правил дорожного движения.

Учитывая, что основной целью применения стационарных комплексов является повышение безопасности дорожного движения, сложившаяся ситуация влияет на эффективность их использования в части снижения возможности круглосуточного контроля за транспортным потоком на автодорогах и фиксации нарушений скоростного режима.

Для обеспечения бесперебойного процесса автоматизированной фиксации нарушений правил дорожного движения, сокращения числа дорожно-транспортных происшествий, связанных с превышением скоростного режима, эффективного расходования средств бюджета автономного округа, выделяемых на содержание стационарных комплексов и рассылку постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, а также увеличения доходной части окружного бюджета, необходимо произвести поэтапную замену стационарных комплексов «КРИС-1»

В настоящее время в автономном округе на территории 7 муниципальных образований (города Салехард, Муравленко, Губкинский, Новый Уренгой, Ноябрьск, Пуровский и Надымский районы) установлены 28 стационарных комплексов фиксации нарушений правил дорожного движения, работающих в автоматическом режиме (далее – стационарные комплексы) из них 7 комплексов (2006-2008 годов выпуска) находятся в нерабочем состоянии и проходят процедуру списания.

В соответствии со статистикой в наиболее успешно развивающихся комплексы фиксации нарушений правил дорожного движения на каждые 10 тыс. жителей приходится более одной камеры. Так в Москве, занимающей 1 место среди регионов по снижению смертности на дорогах (3,99 человек на 100 тыс. населения), количество стационарных комплексов на 10 тыс. человек составляет 1,16. В автономном округе количество стационарных комплексов на 10 тыс. человек составляет 0,39.

Для обеспечения автономного округа стационарными комплексами фиксации нарушений на уровне среднероссийских показателей требуется обеспечить функционирование на территории автономного округа не менее 53 комплексов.

Для обеспечения бесперебойного процесса автоматизированной фиксации нарушений правил дорожного движения, сокращения числа дорожно-транспортных происшествий, связанных с превышением скоростного режима, эффективного расходования средств бюджета автономного округа, выделяемых на содержание стационарных комплексов и рассылку постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, а также увеличения доходной части окружного бюджета, необходимо произвести поэтапную замену и наращивание количества передвижных комплексов фиксации нарушений правил дорожного движения.

В настоящее время в автономном округе на территории 9 муниципальных образований (города Салехард, Лабытнанги Муравленко, Губкинский, Новый Уренгой, Ноябрьск, Пуровский, Приуральский и Надымский районы) функционирует 23 передвижных комплексов фиксации нарушений правил дорожного движения, работающих в автоматическом режиме (далее –

передвижные комплексы) в том числе 20 комплексов «КРИС-П», 2 комплекса «Паркон», из них 1 комплекс «КРИС-П» в г. Новый Уренгой (2008 года выпуска) требует замены.

Кроме того, в соответствии с обращением УГИБДД по ЯНАО требуется приобретение 1 комплекса «Кордон-М»2 для Тазовского района, где в настоящее время передвижные и стационарные комплексы фиксации нарушений правил дорожного движения отсутствуют, а также 2 комплексов «ПАРКОН» (фиксация нарушений правил парковки) для муниципальных образований г. Ноябрьск и г. Тарко-Сале.

Обеспечение антитеррористической защищенности и противодействия проявлениям экстремизма

На территории автономного округа сохраняет свою актуальность деятельность в сфере борьбы с экстремизмом, создания условий взаимодействия власти и общества, направленных на удовлетворение потребностей некоммерческих организаций участвовать в принятии управленческих решений регионального и местного уровней, укрепления основ и систематизации методов долгосрочного процесса формирования толерантного сознания и поведения жителей автономного округа, а также выработка на государственном уровне системного, комплексного подхода к решению проблемы профилактики экстремизма.

Несмотря на то что проявления экстремизма не совместимы с утвержденными Конституцией Российской Федерации основами государственной и общественной жизни, анализ современной экстремистской преступности свидетельствует о том, что:

- 1) существующая проблема экстремизма и терроризма вышла далеко за пределы понятия «кавказский экстремизм и терроризм»;
- 2) складываются сложнейшая криминальная ситуация и негативные тенденции в данной сфере.

На современном этапе развития общества наиболее распространенными проявлениями экстремизма являются:

- создание общественных объединений, в идейной основе которых лежат радикальные взгляды, проведение ими несанкционированных общественно-политических акций, попытки участия лидеров и участников экстремистских организаций в выборах органов власти различных уровней;
- распространение печатной, аудио- и видеопродукции, разжигающей социальную, национальную и религиозную вражду;
- деструктивная деятельность исламистских радикальных структур, направленная на разжигание национальной и религиозной нетерпимости к людям иной веры;
- вовлечение молодежи в неформальные объединения радикальной направленности и использование ее для достижения определенных экстремистских целей;

- совершение тяжких и особо тяжких преступлений с целью разжигания социальной, национальной и религиозной вражды, дестабилизации общественно-политической ситуации в стране.

Реальной основой для деятельности террористических и экстремистских организаций могут являться конфликты, возникающие на межнациональной основе. К числу дестабилизирующих факторов в этой сфере относятся:

- низкий уровень этнокультурной компетентности населения, недостаточное или неадекватное, стереотипизированное представление о культуре, менталитете, нормах поведения народов Российской Федерации и мира;
- рост националистических настроений в обществе на фоне сложных миграционных процессов;
- отсутствие системы этнокультурной, социальной адаптации иммигрантов и старожильческого населения к новым этнокультурным и социальным условиям;
- ослабление внимания к вопросам интернационального воспитания;
- имеющие место факты тенденциозного освещения в средствах массовой информации проблемы национальных отношений.

В условиях развития современного общества особого внимания требует профилактика экстремизма в молодежной среде. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что молодежь представляет собой особую социальную группу, которая в условиях происходящих общественных трансформаций чаще всего оказывается наиболее уязвимой с экономической и социальной точек зрения. Нередко формирующийся у молодых людей комплекс социальных обид принимает форму этнически окрашенного протеста, что создает благоприятные условия для роста на этой почве разного рода «этно» и «мигрантофобий». В этих условиях проникновение в молодежную среду экстремистских взглядов и идей может привести, как показывает опыт, к трагическим последствиям - применению насилия в отношении мигрантов, иностранных граждан.

Необходимо формировать у молодежи позитивные установки в отношении представителей всех этнических групп, проживающих в автономном округе, повышать уровень межэтнической и межконфессиональной толерантности, предотвращать формирования экстремистских молодежных объединений на этнической почве или конфессиональной вражды.

На территории автономного округа зарегистрировано 392 общественных объединения, 72 религиозных организации, в том числе около 20 исламских.

Русское население автономного округа составляет 58% от всей численности - его количество по сравнению с переписью 1989 года осталось практически неизменным и в обозримом будущем останется основной этносоставляющей.

Второй по численности национальной группой на территории автономного округа являются украинцы - 13%.

Третья группа - это коренные и малочисленные народы Севера, которые в совокупности составляют 7%.

Представители народов Северного Кавказа, Закавказья и Средней Азии составляют пятую по значительности национальную группу в автономном округе. В общей совокупности количество представителей данных народов составляет

около 5%. Можно сказать, что это единственная группа, которая демонстрирует стабильный и интенсивный рост.

В разрезе муниципальных образований в автономном округе изменение этнического состава выглядит более тревожным. В городах Лабытнанги, Новом Уренгое, Ноябрьске, Надыме, Надымском районе при одновременных наиболее интенсивных показателях роста выходцев из Северного Кавказа, Закавказья и Средней Азии наблюдается уменьшение численности не только украинского, белорусского, но и русского населения.

В целом попытка оценки реальной численности того или иного этноса на территории сталкивается с противоречивыми показателями: так по данным миграционной службы в г. Новом Уренгое проживает около 800 чеченцев, по экспертной оценке представителей муниципалитета - около 5000 человек.

Таким образом, сегодня наблюдаются структурные изменения в этническом составе населения автономного округа, в первую очередь за счет снижения количества украинцев и белорусов и роста представителей народов Северного Кавказа, Закавказья и Средней Азии преимущественно, что также является немаловажным фактором.

Сравнительно развитая и дееспособная экономика автономного округа, традиционная многонациональность и наличие значительных по численности этнических диаспор с широкими родственными связями становятся причиной изменения этнического состава населения, прежде всего за счет миграции. На данном этапе происходит нарушение равновесия межэтнического взаимодействия за счет замещения количественных показателей одних этносов на другие, что обуславливает изменение влияния со стороны диаспор на социальную обстановку в автономном округе.

Общая ситуация в сфере национальных отношений на территории автономного округа на сегодняшний день характеризуется как относительно неконфликтная. Непосредственные факты национальной розни или проявления национальной нетерпимости отмечаются, но имеют бытовые корни, которые могут служить источником потенциального конфликта на национальной почве.

До последнего времени в автономном округе не отмечалось серьезных фактов шовинизма, национализма, устойчивых групп националистического толка не существует.

Вместе с тем в автономном округе, как и в любом другом субъекте Российской Федерации, существуют объединения и лица, которые при определенном стечении обстоятельств могли бы быть использованы для локальной дестабилизации ситуации в пределах конкретных муниципальных образований в автономном округе для решения в первую очередь политических задач.

Отдельные политические партии, стремясь увеличить число сторонников, привлекают в свои ряды участников молодежных движений экстремистской направленности за денежное вознаграждение. Имели место факты участия представителей неформальных молодежных объединений и социально не удовлетворенной молодежи в предвыборной кампании некоторых кандидатов на прошедших выборах.

Такое положение дел требует особого контроля как со стороны исполнительных органов государственной власти автономного округа, так и территориальных органов федеральных органов государственной власти.

В ходе мониторинга электронных ресурсов сети Интернет в крупных городах автономного округа установлены факты распространения материалов экстремистского характера, публичного оправдания террористических актов.

С учетом важности и сложности задачи профилактики проявлений терроризма и экстремизма, ксенофобии, гармонизации межэтнических и межкультурных отношений эффективное ее решение не может быть достигнуто в рамках деятельности отдельного исполнительного органа государственной власти.

Обладая многоплановостью, экстремизм и ксенофобия в современных условиях постоянно изменяются, при этом серьезно возрастают масштабы людских потерь, существенно поднимается уровень материального и морального ущерба для граждан, всего общества, расширяется спектр этого ущерба. Прямые или косвенные деструктивные последствия экстремистской деятельности затрагивают все основные сферы общественной жизни - политическую, экономическую, социальную, духовную. Все это выдвигает целый ряд новых требований к организации и содержанию противодействия экстремизму на всех уровнях и во всех аспектах этой работы, в том числе в сфере их профилактики, борьбы с носителями потенциальных угроз, а также в области минимизации последствий их деятельности.

Анализ негативных процессов, зафиксированных социологическими исследованиями, свидетельствует о необходимости проведения постоянной целенаправленной работы комплексного характера, разработки действенных мер и механизмов по внедрению норм толерантного поведения в социальную практику.

Необходимо активизировать взаимодействие с представителями конструктивной части религиозных общин в целях предотвращения экстремистских проявлений и межконфессиональных конфликтных ситуаций.

В сложившихся современных условиях лишь с помощью программно-целевого подхода возможно решение проблемы интолерантных, ксенофобных установок в обществе, более результативной профилактики терроризма и экстремизма. Путем комплексного подхода, подкрепленного соответствующими финансовыми и материально-техническими средствами, объединив усилия органов правопорядка, органов государственной власти и местного самоуправления, институтов гражданского общества, средств массовой информации, учреждений образования и культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, можно добиться повышения уровня антитеррористической и антиэкстремистской защищенности жителей автономного округа, эффективности управления процессами межнациональных отношений.

Кроме того, требуют обеспечения антитеррористической защищенности объекты топливно-энергетического комплекса, транспорта и транспортной инфраструктуры, жизнеобеспечения городов и поселков, особо опасные

производства, места массового пребывания людей.

Эти и другие угрозы безопасности региона требуют реализации долгосрочных комплексных мер, направленных на повышение защищенности населения.

Вышеуказанные факторы негативно воздействуют на социально-экономическое развитие региона, снижают инвестиционную привлекательность автономного округа, сокращают приток квалифицированных рабочих кадров и приводят к ощутимым экономическим потерям.

Обеспечить эффективное противодействие существующим и потенциальным угрозам можно только при учете особенностей каждой из них, а также специфики их проявления в единой системе деструктивных факторов.

Таким образом, реализация задач по обеспечению безопасности и правопорядка, защите граждан от преступных посягательств, проявлений терроризма и экстремизма на территории автономного округа будет обеспечена за счет:

- совершенствования взаимодействия органов власти всех уровней в профилактике различных правонарушений с особым акцентом на подростковую среду и сферу незаконного оборота наркотиков;
- развития интеллектуальных систем видеонаблюдения в жилых зонах, транспортных узлах, на улицах и в общественных местах;
- внедрение инновационных подходов и информационно-цифровых технологий в сферу профилактики правонарушений и противодействие преступности;
- обеспечения антитеррористической защищенности и противодействия проявлениям экстремизма, повышения эффективности деятельности подразделений органов внутренних дел, отвечающих за общественную безопасность;
- поддержки участия общественных формирований и граждан в правоохранительной деятельности;
- внедрения инновационных и информационно-цифровых технологий для повышения правовой грамотности населения, информирования об угрозах общественной безопасности, защиты граждан от преступных посягательств и профилактики правонарушений;
- усиления борьбы с мобильными и сетевыми мошенничествами;
- повышения безопасности дорожного движения и предотвращения дорожно-транспортных происшествий, особенно со смертельным исходом, а также с участием детей.

Будет продолжено создание новых систем обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания в регионе, а также развитие существующих, в том числе комплексной интегрированной системы безопасности, систем видеонаблюдения, систем оповещения населения, комплексов фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения, системы спутникового мониторинга на территории автономного округа, системы мониторинга объектов ЖКХ и лесных пожаров и иных.

Проектом стратегии запланированы показатели:

- поддержание уровня удовлетворенности населения своей личной и общественной безопасностью на уровне не ниже 85%;
- снижение уровня смертности от дорожно-транспортных происшествий в автономном округе с 9 случаев на 100 тыс. населения в 2017 году до 4 в 2024 году и 1 случая на 100 тыс. населения в 2030 году.

Пожарная безопасность

В соответствии с информацией, предоставленной Главным управлением МЧС России по автономному округу, в среднем на территории автономного округа ежегодно происходит 705 пожаров, на которых погибает 35 человек и получают травмы различной степени 116 человек.

За десятилетний период времени количество пожаров снизилось на 35,8%, количество погибших снизилось на 26,7%, количество травмированных снизилось на 29,7%.

Статистические данные за последние 10 лет приведены на графиках 1 – 5.

График 1 «Сведения по пожарам»

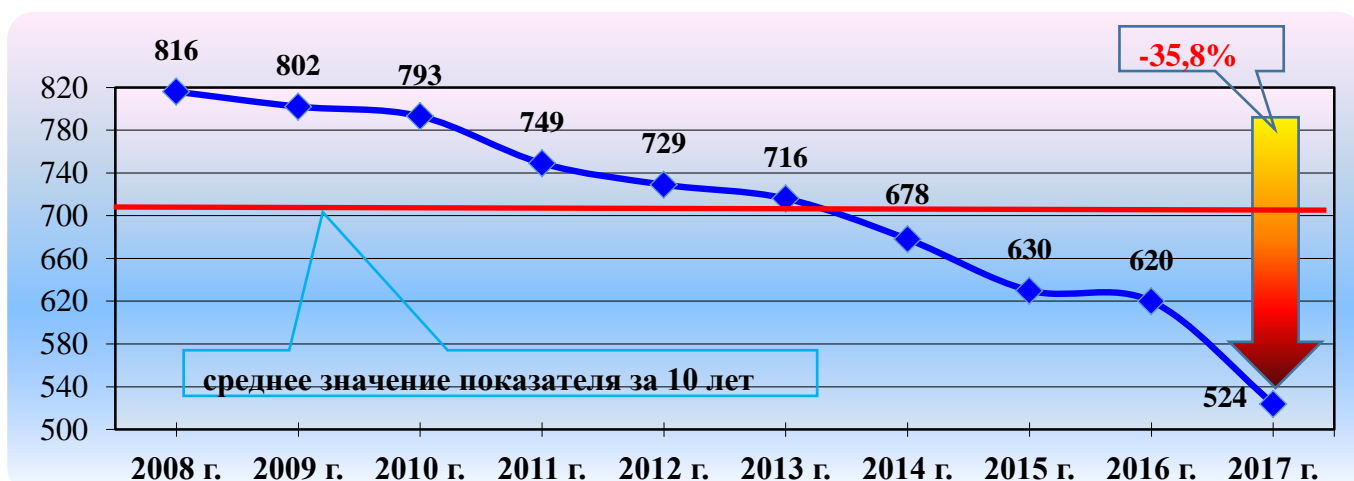


График 2 «Сведения по погибшим»

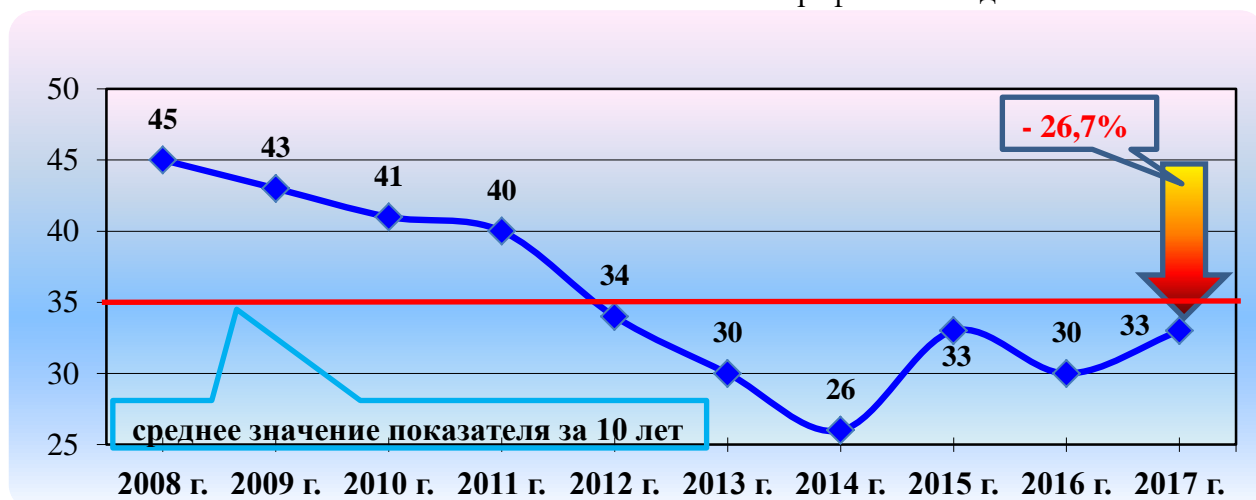


График 3 «Сведения по травмированным»

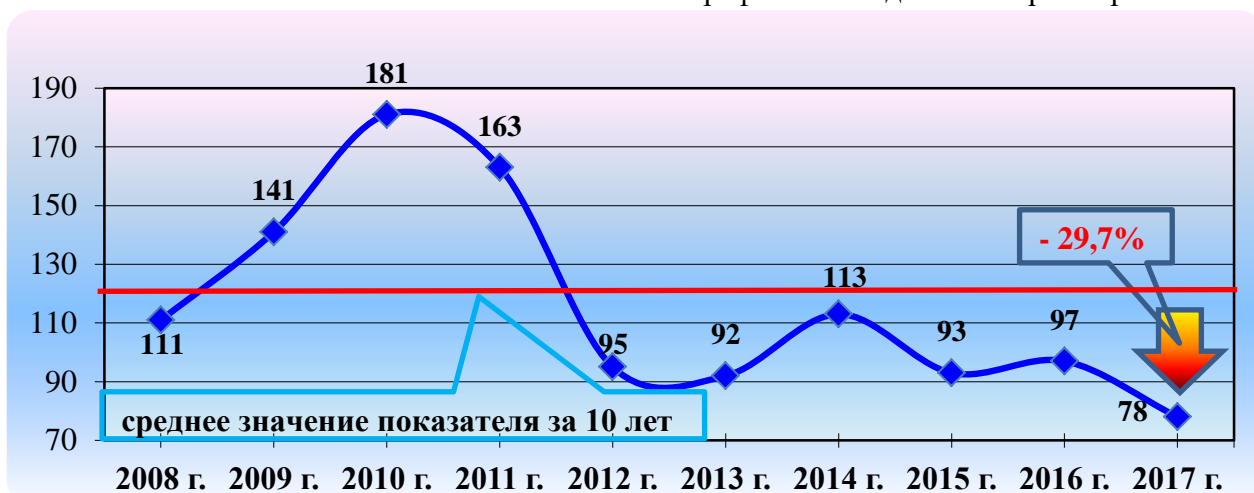


График 4 «Сведения по пожарам на 100 тысяч населения»

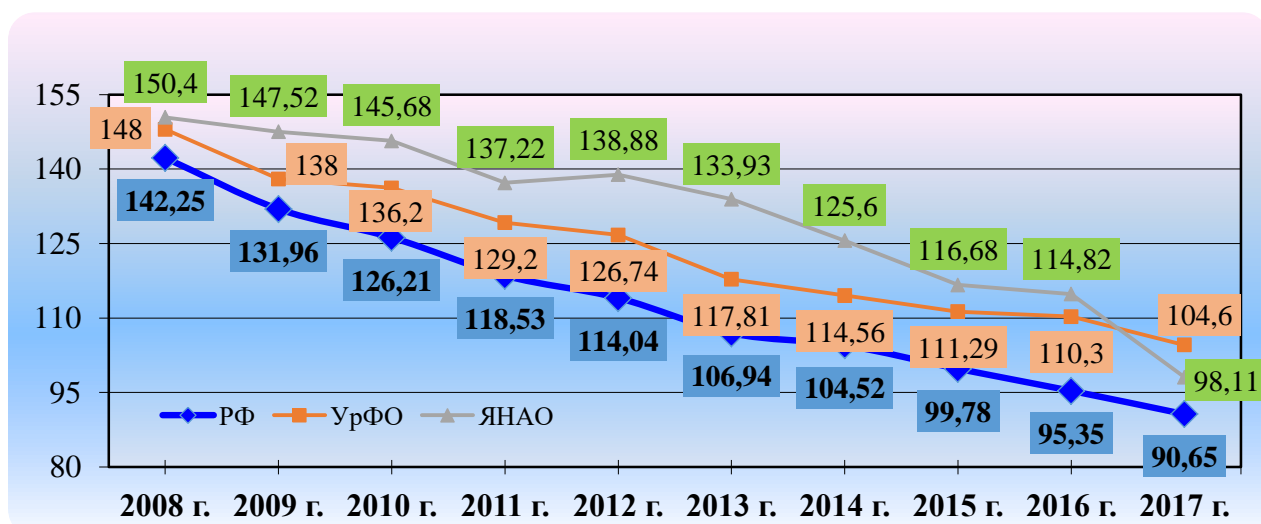
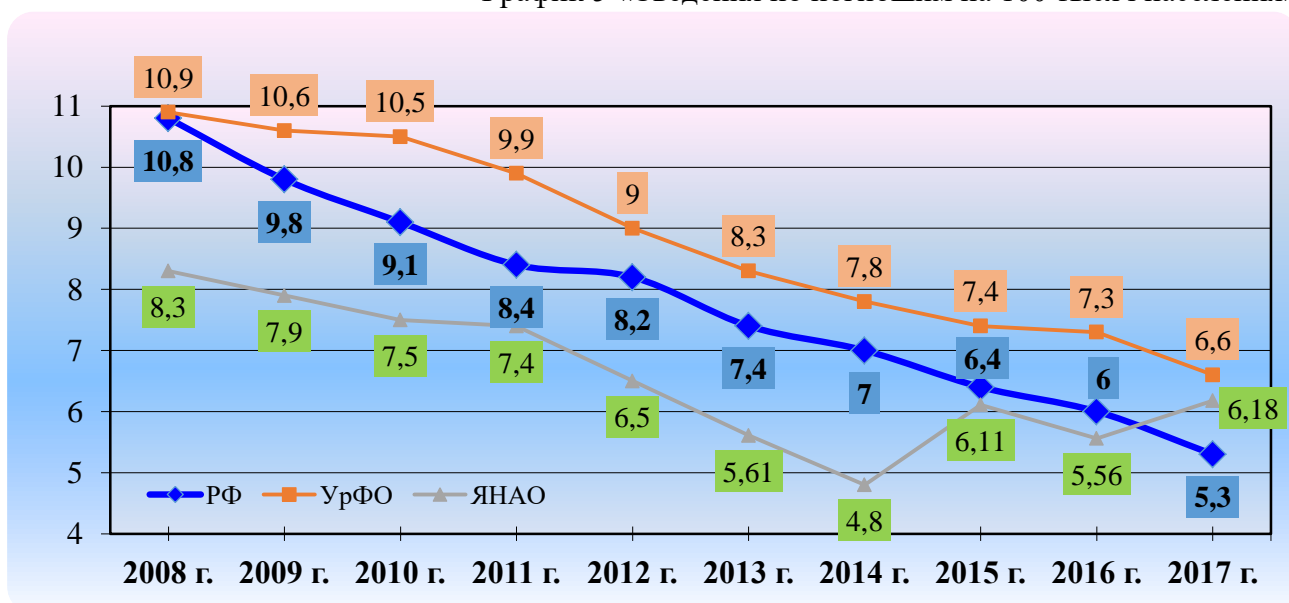


График 5 «Сведения по погибшим на 100 тысяч населения»



Наибольшее количество пожаров, погибших и травмированных на них людей зарегистрировано на территории муниципальных образований Новый Уренгой,

Ноябрьск, Салехард, Лабытнанги, Пуровский район, Надымский район. На территории указанных муниципальных образований зарегистрировано 80% пожаров, 72,4% погибших и 78,1% травмированных.

Статистические данные с разбивкой по муниципальным образованиям приведены в таблице 1.

Таблица 1 «Сведения по пожарам, погибшим, травмированным»

Муниципальное образование	Количество пожаров за 10 лет	Количество погибших за 10 лет	Количество травмированных за 10 лет
МО г. Салехард	742	28	124
МО г. Лабытнанги	705	39	50
МО г. Новый Уренгой	1552	67	335
МО г. Ноябрьск	1164	32	126
МО Надымский район	653	51	167
МО Пуровский район	702	40	107
МО г. Губкинский	275	13	41
МО Тазовский район	291	25	68
МО Ямальский район	215	18	34
МО г. Муравленко	297	5	29
МО Приуральский район	131	10	18
МО Шурышкарский район	163	12	19
МО Красноселькупский район	161	15	46
Общее количество	7051	355	1164

Наибольшее количество погибших на пожарах людей зарегистрировано по причине отравления токсичными продуктами горения при пожаре – 86,8% от общего количества погибших. Наиболее частыми условиям, способствующими гибели людей является нахождение в состоянии алкогольного (наркотического) опьянения – 33,5% от общего количества погибших, нахождение в состоянии сна – 31,5% от общего количества погибших.

Большинство пожаров, погибших и травмированных на них людей происходит в жилом секторе. Ежегодно на объектах жилого сектора происходит 352 пожара или 50% от общего количества пожаров, погибает 27 человек или 75,2% от общего количества погибших, 67 человек получают травмы различной степени тяжести или 57,9% от общего количества травмированных.

Чаще всего пожары происходят по следующим причинам:

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 27,5% от общего количества пожаров;
- неосторожное обращение с огнем - 23,8% от общего количества пожаров;
- нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств - 17,8% от общего количества пожаров.

Статистические данные с разбивкой по объектам и причинам пожаров приведены в таблицах 2, 3.

Таблица 2 «Сведения по объектам возникновения пожаров»

Объект пожара	Количество пожаров за 10 лет	Количество погибших за 10 лет	Количество травмированных за 10 лет
Жилой сектор	3525	267	674
Транспортные средства	1839	14	102
Производственные объекты	501	20	53
Объекты торговли	187	2	12
Сооружения, установки промышленного назначения	105	3	41
Складские здания	97	2	6
Административные здания	95	1	12
Строящиеся здания	69	3	10
Объекты сервисного обслуживания населения	53	0	2
Объекты учебно-воспитательного назначения	20	0	0
Объекты здравоохранения и социального обслуживания	19	0	1
Иные объекты	541	43	251

Таблица 3 «Сведения по причинам возникновения пожаров»

Объект пожара	Количество пожаров за 10 лет	Количество погибших за 10 лет	Количество травмированных за 10 лет
Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	1938	88	168
Неосторожное обращение с огнем	1675	157	482
Нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств	1256	7	49
Поджог	758	20	108
Нарушение правил устройства и эксплуатации печей	472	20	62
Неисправность производственного оборудования	86	0	42
Нарушение требований пожарной безопасности при проведении электрогазосварочных работ	128	1	33
Прочие причины	738	62	220

В соответствии с частью 4 статьи 4 Закона Ямало-Ненецкого автономного округа от 26 сентября 2011 года № 87-ЗАО «О пожарной безопасности в Ямало-Ненецком автономном округе» территориальные подразделения противопожарной службы автономного округа создаются в населенных пунктах автономного округа, если в населенном пункте имеются здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций; гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа,

кемпингов, мотелей и пансионатов; здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций; здания образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования. В перечень таких населенных пунктов вошли: с. Нори, пос. Ягельный, пгт Заполярный, пос. Лонгъюган, с. Азовы, с. Восяхово, с. Лопхари, с. Питляр, пос. Зелёный Яр, дер. Лаборовая, пос. Щучье, пос. Сюнай-Сале, с. Сывдарма, с. Ратта. В перечисленных населенных пунктах созданы территориальные подразделения добровольной пожарной охраны.

На своевременное прибытие подразделений на пожар влияет обеспеченность пожарной техникой. Обеспеченность ГКУ «Противопожарная служба Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее – ГКУ ПС ЯНАО) пожарной техникой составляет около 55 % от нормативной потребности. На вооружении ГКУ ПС ЯНАО состоит 112 единиц пожарной техники, более 50% находятся в эксплуатации свыше 12 лет, в том числе 21 автомобиль эксплуатируется свыше 20 лет.

Для эффективной организации пожаротушения в зданиях высотой более 4 этажей и спасения людей из задымленных помещений для подразделений ГКУ ПС ЯНАО необходимы пожарные автолестницы. Из 35 пожарных частей только в 6-ти имеется в наличии указанная техника.

В целях обеспечения деятельности Противопожарной службы автономного округа разработан План мероприятий («дорожная карта») «Развитие противопожарной и аварийно-спасательных служб Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2017–2030 годов», утвержденный постановлением Правительства автономного округа от 15 января 2018 года № 25-П (далее – Дорожная карта), согласно которому предусмотрена поэтапная реализация следующих мероприятий:

1) приобретение и монтаж 20 зданий каркасно-модульного типа для противопожарных и аварийно-спасательных служб автономного округа. Реализацию данного пункта планируется осуществлять в отношении аварийных и непригодных для дальнейшей эксплуатации объектов, а также вновь создаваемых объектов в населённых пунктах, где их наличие необходимо.

2) обеспечение достройки объектов незавершенного строительства, включенных в Адресную инвестиционную программу автономного округа для противопожарных и аварийно-спасательных служб автономного округа

3) капитальный ремонт 16 существующих зданий противопожарной и аварийно-спасательных служб автономного округа;

4) оснащение пожарной и спасательной техникой, в том числе замена техники, подлежащей списанию;

5) развитие деятельности добровольной пожарной охраны и привлечение к участию в ней граждан с учетом необходимости прикрытия населенных пунктов, расположенных в удаленных и труднодоступных местах.

В соответствии с контрольными показателями реализации Дорожной карты, при условии достаточного финансирования из окружного бюджета, оснащенность

Противопожарной службы автономного округа пожарной техникой может быть достигнута к 2030 году 100 %.

Социальная реабилитация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях

Автономный округ в силу своего географического положения и социально-экономического потенциала в полной мере испытывает на себе растущую наркоугрозу. Сравнительно высокий уровень жизни и устойчивая покупательская способность населения, обуславливают привлекательность региона для наркопреступности в качестве рынка сбыта наркотических средств и психотропных веществ. Вследствие этого интенсивность наркопотоков направлена на расширение масштабов распространения наркомании в значительной части автономного округа.

На заседании рабочей группы антинаркотической комиссии 10 апреля 2014 года было принято решение о разработке подпрограммы «Социальная реабилитация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» в рамках государственной программы департамента по науке и инновациям автономного округа «Развитие научной, научно-технической и инновационной деятельности на 2014-2020 годы».

С 2014 года департамент по науке и инновациям автономного округа является уполномоченным органом государственной власти в области социальной реабилитации наркопотребителей.

Социальная реабилитация наркопотребителей является новым направлением в Ямало-Ненецком автономном округе, новой технологией, что соответствует полномочиям департамента по науке и инновациям автономного округа в области новых технологий.

В рамках поставленных задач по социализации лиц, потреблявших наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в общество и существенному сокращению спроса на наркотические средства и психотропные вещества путем создания регионального сегмента национальной системы с использованием инновационных подходов и новых технологий проведен ряд мероприятий.

1. Создан в автономном округе Координационный центр по социальной реабилитации наркопотребителей, к полномочиям которого отнесено обеспечение координации деятельности на территории автономного округа организаций, осуществляющих деятельность по социальной реабилитации наркопотребителей;

2. Организован квалификационный отбор некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации наркопотребителей в региональный сегмент национальной системы.

Квалификационный отбор проводится в рамках постановления Правительства автономного округа от 09 июля 2015 г. № 623-П «Положение о порядке проведения квалификационного отбора некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях».

В результате проведенного Квалификационного отбора в реестр некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях включено две организации – региональная общественная организация автономного округа «Ямал без наркотиков» и автономная некоммерческая организация «Центр социальной реабилитации и ресоциализации Свобода».

3. Организация деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальной реабилитации наркопотребителей.

Оказана государственная поддержка некоммерческим организациям в форме предоставления сертификатов на возмещение затрат некоммерческих организаций по оказанию услуг по социальной реабилитации наркопотребителей. Порядок оказания поддержки утвержден постановлением Правительства автономного округа от 14 июля 2016 года № 678-П «О предоставлении услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лицам, допускающим незаконное потребление наркотических средств и (или) психотропных веществ, некоммерческими организациями с использованием сертификата».

4. Создание, оснащение и обеспечение деятельности амбулаторных кабинетов, осуществляющих деятельность по социальной реабилитации наркопотребителей.

В 2016 году была проведена конкурсная процедура на создание, оснащение и обеспечение деятельности амбулаторного кабинета по социальной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в результате которой победителем признана региональная общественная организация автономного округа «Ямал без наркотиков».

В 2017 году включено в программы социальной реабилитации наркопотребителей в амбулаторном кабинете 15 человек (за 2016 год – 10 человек), в том числе 11 человек по сертификатам на возмещение затрат по оказанию услуг по социальной реабилитации наркопотребителей (за 2016 год – 5 человек).

Статистика по годам

год	выдано сертификатов	Сумма по сертификатам, руб.	принято на реабилитацию,		окончили курс реабилитации, чел.	Выдано субсидий НКО, руб.
			человек, в том числе	несовершеннолетних		
2014	---	---	139		14	39 831 000
2015	---	---			85	25 000000
2016	69	8 914 170	107	11	74	23 430 000
2017	10	19 864 000	141	18	166	---

На всех этапах реализации Стратегии 2019-2030 предусматриваются следующие мероприятия:

1. создание, развитие и обеспечение деятельности инфраструктуры в области социальной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, включает в себя:

- организация квалификационного отбора некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной реабилитации наркопотребителей в региональный сегмент национальной системы;

- координация деятельности организаций, осуществляющих деятельность по социальной реабилитации наркопотребителей в области социальной реабилитации наркопотребителей.

2. создание системы выявления и мотивирования лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, к участию в программах социальной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, включает в себя:

- организация деятельности некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальной реабилитации наркопотребителей;

- предоставление субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по социальной реабилитации наркопотребителей на программы развития.

3. нормативное, правовое и методическое обеспечение в сфере социальной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях.

В результате реализации политики в области социальной реабилитации наркопотребителей ожидается:

- увеличение социализации лиц, потреблявших наркотические средства и/или психотропные вещества в немедицинских целях, в общество и существенное сокращение спроса на наркотические средства и/или психотропные вещества;

- создание условий для обеспечения непрерывного процесса прохождения социальной реабилитации наркопотребителями в виду того, что наркомания приобрела глобальный характер и представляет собой опасность для жизни и здоровья всего человечества, особенно молодёжи.

13.В части развития гражданского общества

Укрепление единства российской нации и обеспечению этнокультурного развития народов, проживающих на территории региона

На территории автономного округа проживают представители более 130 национальностей. По результатам переписи населения 2010 года наиболее многочисленными являются русские (61,7%), украинцы (9,7%), татары (5,6%) и башкиры (1,7%). Коренные и малочисленные народы Севера (ненцы, ханты и селькупы) в совокупности составляют 7% населения. Представители народов Северного Кавказа, Закавказья и Средней Азии составляют в общей совокупности более 35 000 человек, или 7% населения автономного округа, представительство данной группы по переписным данным выросло в 1,4 раза с 2002 года.

Многообразие национального и религиозного состава населения автономного округа, опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, традиции учета потенциала и интересов всех проживающих на его территории

народов составляют интеграционный ресурс автономного округа, определяют состояние и позитивный вектор дальнейшего развития межнациональных отношений на Ямале.

За все время существования автономный округ характеризовался устойчивостью межнационального согласия и этнополитической стабильностью. По данным, представленным по итогам комплексного исследования «Диагностика и прогнозирование рисков в этноконфессиональной сфере Ямало-Ненецкого автономного округа», проведенного Фондом содействия изучению общественного мнения «ВЦИОМ» (далее - ВЦИОМ), большинство опрошенных (в 2016 году – 82%, в 2017 году – 84%) оценивают состояние межнациональных отношений положительно; в 2016 и 2017 годах 90% опрошенных согласились с тем, что отношения между людьми разных религий носят доброжелательный или нормальный, бесконфликтный характер. Аналогичный по смыслу вопрос поднимали при проведении телефонного опроса в 2014 году, тогда отношения между людьми разных национальностей охарактеризовали как спокойные, мирные – согласно 77% опрошенных.

В целом во всех муниципальных образованиях в автономном округе большинство жителей положительно оценивает состояние сложившихся отношений. Наиболее благополучными являются города западной части автономного округа Салехард и Лабытнанги, а также муниципальные образования Приуральский, Красноселькупский и Шурышкарский районы. В зоне относительно риска – крупнейшие города восточной части округа с наиболее интенсивными миграционными потоками -Новый Уренгой и Ноябрьск, а также муниципальное образование Тазовский район.

Анализ развития миграционной ситуации на территории автономного округа свидетельствует о стабилизации числа прибывающих мигрантов (существенно не меняется в сравнении с предыдущим периодом). За первое полугодие 2014 года на миграционный учет было поставлено 49 920 человек. По состоянию на первое полугодие 2018 года в автономном округе на миграционный учёт поставлено 50 444 иностранных граждан и лиц без гражданства:

Показатель	2016 (первое полугодие)	2017 (первое полугодие)	2018 (первое полугодие)
Количество иностранных граждан и лиц без гражданства, поставленных на миграционный учет, человек	40 052	52 310	50 444

Современные миграционные процессы оказывают влияние на состояние межнациональных отношений в автономном округе. Мигранты с низким уровнем образования, знания русского языка, общероссийских социально-культурных ценностей и правил общественного поведения порождают мигрантофобию. В свою очередь, мигрантофобия приводит к негативным тенденциям в социально-культурной сфере, росту националистических настроений в обществе.

Согласно результатам социологического исследования «Диагностика и прогнозирование рисков в этноконфессиональной сфере Ямало-Ненецкого автономного округа», проведенном в 2017 году ВЦИОМ, отношение к миграционному потоку в целом среди населения положительное. Лишь 23% опрошенных указали на наличие противоречий между местными жителями и мигрантами (в 2016 году – 29%), чаще всего на неприязнь указывали в Тазовском и Ямальском районах и городе Салехарде. 7% граждан (в 2016 году – 9%) высказались неодобрительно о приезжающих в автономный округ из других регионов России. Вместе с тем, у большинства опрошенных существует запрос на контроль миграции, ее ограничение, «закрытие» территории автономного округа. 56% (61% в 2016 году – наблюдается небольшое снижение показателя) согласились с тем, что миграцию лучше ограничивать.

В соответствии с выводами ВЦИОМ необходимо проводить просветительскую работу, направленную на формирование уважительного отношения к другим культурам и религиозным традициям, снижение тревожности через активизацию любопытства, культурологического интереса и знакомства, в частности, в молодежной среде. Это не снимет напряженности в отношении к мигрантам, в частности в отношении к приезжим с юга России и стран СНГ, но будет препятствовать переносу негативного отношения к ним на всех представителей этнических групп, в том числе укорененных на территории.

Необходимо отметить, что в регионе не отмечалось серьезных фактов шовинизма, национализма, не существует устойчивых групп националистического толка. Стабилизирующими факторами являются совместное обучение представителей разных национальностей, достаточно высокая толерантность старшего поколения, наличие сравнительно ассимилированных мусульманских групп (татар и отчасти башкир), наличие некоторого количества давних, адаптированных мигрантов, переехавших в автономный округ 20 и более лет назад.

Эти процессы ставят новые задачи в сфере национальной политики, обуславливают необходимость системной работы в этой области, совершенствования механизмов коммуникации с национальными общественными объединениями и религиозными организациями, инициативными группами граждан.

Правительством автономного округа осуществляется регулярный мониторинг состояния межнациональных (межэтнических) отношений на территории автономного округа, включающий взаимодействие с территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований в автономном округе, национальными общественными объединениями и религиозными организациями.

Таким образом, выработка и реализация целенаправленной региональной национальной политики в автономном округе рассматривается как необходимое условие успешного социально-экономического, политического и культурного развития региона. В этой связи постановлением Правительства автономного

округа от 03 августа 2012 года № 630-П утверждена Концепция государственной национальной политики автономного округа.

В целях координации работы органов государственной власти автономного округа и институтов гражданского общества в сфере межэтнических и государственно-конфессиональных отношений создан и активно действует консультативный совет по вопросам этноконфессиональной политики при Губернаторе автономного округа. Подобные совещательные органы действуют и в муниципальных образованиях в автономном округе.

В автономном округе созданы общественные объединения, осуществляющие свою деятельность в сфере межнациональных отношений. В 2014 году количество официально зарегистрированных организаций состояло из: 66 религиозных организаций, 38 общественных объединений, созданных по национальному признаку, из них 12 национально-культурных автономий. По данным первого полугодия 2018 года на территории автономного округа действуют 67 религиозных организации, 30 общественных объединений, созданных по национальному признаку, из них 9 национально-культурных автономий. Снижение количества общественных объединений, созданных по национальному признаку, связано с активизацией деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по автономному округу по инициированию ликвидации организаций, не предоставляющих в сроки необходимые отчеты о деятельности.

Деятельность большинства организаций направлена на сохранение социальной стабильности, духовно-нравственное и патриотическое воспитание молодежи, развитие толерантности, укрепление гражданского мира и межконфессионального согласия в обществе. Правительством автономного округа заключены соглашения о сотрудничестве с Салехардской Епархией Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) и Центральным духовным управлением мусульман России, направленные на развитие сотрудничества в социальной сфере, на сохранение религиозной культуры.

Практическая сторона реализации мер в сфере национальной политики требует повышения роли общественных институтов, в том числе национальных общественных объединений и религиозных организаций. Необходимо активное вовлечение национальных общественных объединений и религиозных организаций в реализацию государственных и муниципальных программ, направленных на обеспечение системного участия институтов гражданского общества в социально ориентированной деятельности, укрепление гражданского и духовного единства российской нации, противодействие экстремизму, воспитание патриотизма, сохранение духовных традиций народов России, интеграцию, адаптацию, социализацию и натурализацию мигрантов различной этнической и религиозной принадлежности.

Для этого необходимо действие не только комплекса нормативных правовых мер, но и использование программно-целевого метода. В регионе действует ряд государственных программ, реализация мероприятий которых способствует решению задач по укреплению единства российской нации, гармонизации межнациональных отношений, сохранению этнокультурного многообразия народов, проживающих в автономном округе.

Предлагаемый комплексный подход к решению поставленных задач призван способствовать достижению позитивных результатов в сфере межнациональных отношений, профилактике экстремизма, что позволит обеспечить координацию национальной политики в автономном округе, выработку стратегий этнокультурного развития, поддержку диалога между органами государственной власти автономного округа и национальными общественными объединениями, и религиозными организациями.

Развитие средств массовой информации

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ) право граждан на получение информации - законодательно закреплённая обязанность органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления в автономном округе на создание условий для развития системы всестороннего информирования населения о деятельности органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления в автономном округе, удовлетворение потребности населения в информации о социально-экономической, общественно-политической, культурной жизни автономного округа, Российской Федерации, зарубежных стран через средства массовой информации (далее – СМИ).

Расширение информационного пространства в регионе и повышение уровня информированности граждан определено Стратегией социально-экономического развития автономного округа до 2020 года.

Информирование жителей автономного округа с целью реализации их прав на получение объективной информации обеспечивается двумя основными способами:

- опосредованным, когда право на получение информации реализуется путем государственного регулирования, создания совокупности организационных, организационно-технических, правовых, экономических и иных мер, устанавливаемых государственными органами автономного округа и органами местного самоуправления в автономном округе;

- непосредственным, когда право на получение информации обеспечивается государственными органами автономного округа и органами местного самоуправления в автономном округе путем непосредственного информирования через государственные или муниципальные СМИ в автономном округе.

По данным Управления Роскомнадзора по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре и автономному округу, по состоянию на первое полугодие 2018 года, на территории региона зарегистрировано 46 телеканалов и телепрограмм, а также 44 радиоканала и радиопрограммы.

Для выполнения поставленных задач созданы и функционируют государственные учреждения: «Окружная государственная телевизионная и

радиовещательная компания «Ямал-Регион», «Северное издательство», «Центр развития интернет-коммуникаций», обеспечивающие выпуск окружных СМИ:

- газет: «Красный Север», «Няръяна Нгэрм», «ЛУХ АВТ»;
- журналов: «Народный журнал «Северяне», «Ямальский меридиан»;
- телеканала и радиоканала «Окружная государственная телевизионная и радиовещательная компания «Ямал-Регион»;
- информационного агентства «Север-Пресс»;
- сетевых изданий: «Официальный Интернет-сайт исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа», «Официальный Интернет-сайт Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа», «Интернет-сайт «Красный Север», «Официальный сайт ГУ «Северное издательство».

За период 2014-2017 годы государственная поддержка развития окружных и муниципальных СМИ сохранила системный подход, направленный на обеспечение технических условий создания и распространения информационных материалов о социально-экономическом и культурном развитии автономного округа, сохранения самобытной культуры и наследия народов Севера и реализации инфраструктурных проектов федерального значения.

В целях усиления позиционирования автономного округа, как основного участника Арктического партнерства, и реализации экономических и социально-значимых для региона программ, и проектов по освоению Арктики, обеспечено создание и размещение в эфире федеральных теле- и радиоканалов более 639 часов тематических информационных продуктов ежегодно.

Введен в эксплуатацию новый технологический комплекс окружной телерадиокомпании, позволяющий реализовывать самые сложные творческие замыслы. Модернизация телерадиовещательного комплекса уже дала возможность обновить действующие телевизионные программы, запустить новые проекты и перейти к новым форматам вещания 16:9 и HD (картинка высокой четкости).

Активное использование региональных телекоммуникационных каналов связи позволило обеспечить совместное телевизионное эфирное вещание муниципальных телерадиокомпаний и окружного телеканала. Поступающий от муниципальных СМИ контент успешно интегрируется в единый телеканал и распространяется в эфире муниципальных образований региона.

Завершена полная модернизация окружного полиграфического комплекса. В типографии Государственного учреждения «Северное издательство» практически на 100% обновлены печатные машины, смонтировано и введено в эксплуатацию оборудование допечатной и послепечатной подготовки. В настоящее время учреждение технически готово к реализации издательских проектов высокой степени сложности.

В плане диверсификации рынка полиграфической продукции Государственным учреждением «Северное издательство» создан производственный участок в городе Ноябрьск с возможностью издания периодических печатных изданий муниципальных образований город Ноябрьск, город Муравленко и город Губкинский. Заключены взаимовыгодные соглашения с предприятиями топливно-энергетического комплекса, осуществляющими свою

деятельность на территории автономного округа, что позволило только в 2017 году на 18% превысить плановое значение выручки от приносящей доход деятельности и составило 34,5 миллиона рублей.

Планируется ввод в эксплуатацию дополнительных печатных мощностей в городах Новый Уренгой и Надым, что позволит обеспечить выпуск не только газет муниципальных образований в автономном округе, но и увеличить объем средств, поступающих от приносящих доход деятельности.

Ямал является одним из немногих субъектов Российской Федерации, где на протяжении многих лет оказывается финансовая поддержка литературы и книгоиздания местных авторов.

При Правительстве автономного округа в качестве консультативного органа создана редакционно-издательская комиссия автономного округа, которая с 1999 года формирует рекомендации по определению приоритетных направлений развития и поддержки регионального книгоиздания, оценивает издательские проекты, заявленные к изданию авторами автономного округа, в том числе представителей коренных малочисленных народов Севера, за счет средств из окружного бюджета.

За период с 2013 по 2018 год реализован 51 издательский проект, общим тиражом 26 920 экземпляров в печатном виде и 2170 экземпляров в электронном виде.

Развитие системы книгоиздания в автономном округе должно способствовать реализации значимых издательских проектов в разных сферах жизнедеятельности региона, интеграции творческого сообщества, развития литературного потенциала ямальских авторов.

Не менее актуальным остается вопрос оказания поддержки муниципальным СМИ в автономном округе в целях повышения эффективности деятельности муниципальных СМИ в автономном округе. Планируется продолжить практику предоставления на конкурсной основе субсидий бюджетам муниципальных образований в автономном округе, расширив перечень направлений не только правом самостоятельно определяться в части повышения профессионализма своих работников, но и принимать активное участие в окружных информационных проектах.

В своей совокупности все принимаемые меры координации деятельности окружных и муниципальных СМИ, а также организация взаимодействия с федеральными и центральными СМИ способствуют повышению информированности жителей автономного округа о реализуемых на территории автономного округа культурных, социальных, экономических и инфраструктурных проектах. В соответствии с этим в рамках реализации стратегии запланировано постепенное увеличение уровня информированности жителей автономного округа о реализации стратегических задач социально-экономического развития автономного округа с 42% в 2017 году до 62,5% в 2024 году и до 75% в 2030 году.

Взаимодействие с институтами гражданского общества

В последние годы наблюдается развитие и усиление общественного контроля за деятельностью органов власти всех уровней. Общественный контроль является одним из типов гражданского участия, который имеет большую значимость для стабильного развития общества. Контроль со стороны общества за деятельностью органов государственной власти служит основой демократического политического устройства.

В связи с активизацией процесса развития общественного контроля, вовлечения институтов гражданского общества в процессы управления и социально-экономического развития расширяется и практика привлечения общественности к деятельности коллегиальных структур, формирующихся как на самостоятельной основе, так и действующих при органах власти.

В Ямало-Ненецком автономном округе (далее – автономный округ) сегодня функционирует более 200 различных институтов взаимодействия общества и власти, в состав которых входят представители некоммерческих организаций и общественности. Это общественные палаты, наблюдательные и консультативные органы при Губернаторах и Правительстве автономного округа, общественные советы при региональных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления и другое. За период 2014-2017 годы их число увеличилось более чем в два раза.



В настоящее время начинается активный переход от фазы количественного роста структур общественного контроля к фазе активного насыщения их деятельности содержанием, ориентацией на совместную работу с органами власти по соответствующим отраслевым специализациям, развитие их экспертного функционала.

В связи с этим, при сохранении существующих тенденций есть основания прогнозировать определенную стабилизацию количества таких институтов при сохранении некоторого роста (например, в сфере экспертизы качества оказания социальных услуг). Соответственно, в рамках стратегии предусмотрено постепенное увеличение количества институтов взаимодействия общества и власти в автономном округе с 240 в 2017 году до 245 в 2024 году и до 250 в 2030 году.

В настоящее время можно определить три основных формы участия граждан в деятельности социально ориентированных некоммерческих

организаций (далее – СОНКО):

- непосредственное участие в деятельности СОНКО (в качестве членов, сотрудников, привлеченных специалистов);
- участие в мероприятиях, проводимых СОНКО в качестве волонтеров (добровольцев);
- осуществление пожертвований (денежные средства, вещи) в пользу СОНКО, как для обеспечения деятельности, так и для оказания через СОНКО поддержки другим гражданам.

Рост гражданской активности и всемерная поддержка деятельности СОНКО на федеральном, региональном и муниципальном уровнях ведет к постепенному увеличению доли граждан, участвующих в их деятельности. Эту тенденцию подтверждают итоги социологических опросов в автономном округе. За период 2014-2017 годы этот показатель увеличился с 21% до 23%.



С учетом внимания к деятельности институтов гражданского общества, сохранения и развития мер поддержки СОНКО на федеральном и региональном уровнях, реализации программ развития волонтерского движения этот показатель продолжит постепенный рост. В соответствии с этим в рамках реализации стратегии запланировано постепенное увеличение доли граждан, участвующих в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций с 23% в 2017 году до 26% в 2024 году и до 29% в 2030 году.

14. В части развития коренных малочисленных народов Севера

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года численность коренных северян в автономном округе составляла 41 249 человек (ненцы – 29 772 человека (72%), ханты – 9 489 человек (23%), селькупы – 1 988 человек (5%) или 8% населения автономного округа (16 % от общей численности коренных народов, проживающих в России) и в период с 2002 года увеличилась более чем на 4 тысячи человек (11,5%), причем увеличение произошло за счет естественного прироста, что является объективным критерием положительной

тенденции в социально-экономическом положении коренных малочисленных народов Севера автономного округа.

В целях сохранения исконной среды обитания, традиционного образа жизни, социально-экономического развития КМНС, улучшения их благосостояния, а также определения регионального стандарта минимальной материальной обеспеченности, в 2016 году принят закон автономного округа № 1-ЗАО «О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе».

Региональный стандарт (утвержден постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 23.12.2016 № 1214-П) включает в себя: товары национального потребления для ведения традиционного образа жизни (покрытие для чума (нюк зимний, из двух частей); шест (для чума); кожа (юфть и сыромять); брезент (для покрытия чума); сукно шинельное (для покрытия чума); печь (для чума); лампа керосиновая; стекло ламповое; сукно (на бытовые нужды); доска обрешечная (для покрытия пола и изготовления предметов внутреннего убранства чума); сетематериалы) и материальные средства для улучшения социально-бытовых условий и качества жизни, технического оснащения, обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, ведущего традиционный образ жизни (аптечка медицинская; средство спутниковой связи; пакет услуг спутниковой связи; мини-электростанция; дрова (древесина топливная, древесные гранулы (паллеты, топливные брикеты); горюче-смазочные материалы для мини-электростанций; бензопила).

Данные меры распространяются на лиц из числа коренных народов, постоянно проживающих на территории ЯНАО и ведущих традиционный образ жизни, а также на граждан, осуществляющих традиционное хозяйство коренных народов, и иных лиц, не относящихся к коренным народам, но постоянно проживающих на территории Ямала и ведущих традиционный образ жизни в местах проживания коренных народов Севера.

Предоставление поименованных в региональном стандарте материальных средств носит заявительный характер, при этом установлены нормы расхода и срок использования (лет) материальных средств.

В 2017 году на данные цели израсходовано 105 миллионов рублей, включая 20 миллионов рублей на обеспечение средствами и услугами связи, в частности, реализованы мероприятия, направленные на улучшение качества жизни населения, ведущего традиционный кочевой образ жизни:

- приобретение товаров национального потребления: комплектующие к чумам (нюки – 107 шт., шесты – 1 456 шт.), печи чумовые - 472 шт., брезент – 43 443,00 п/м, сукно (для покрытия чума) – 20 786,2 п/м; сукно (на бытовые нужды) – 977 п/м; лампы керосиновые – 4; стекло ламповое – 40; кожа юфть – 91 046 кв. дм.; кожа сыромять – 1 010 кг; сетематериалы – 653 штук.

- техническое оснащение традиционных видов хозяйственной деятельности (приобретение мини-электростанций) – приобретено 1 264 мини-электростанций;

- содействие в оказании медицинской помощи лицам, ведущим кочевой и полукочевой образ жизни (приобретение медицинских аптек, укомплектованных лекарственными средствами и предметами медицинского

назначения, необходимыми для оказания неотложной медицинской помощи) – 4 100 семьям;

- содействие энергообеспечению семей, ведущих традиционный образ жизни (предоставление денежных выплат на приобретение горюче-смазочных материалов для мини-электростанций) – в размере 6 000 рублей в год на семью, выплачено 20 553 тыс. рублей 3 684 семьям, ведущим традиционный образ жизни;

- обеспечение средствами связи населения, в целях обеспечения безопасности жизнедеятельности, сохранения здоровья, снижения материнской и младенческой смертности; повышения качества жизни коренных малочисленных народов Севера автономного округа, ведущих кочевой образ жизни, в 2017 году приобретено 23 станции спутниковой связи на сумму 1 840 тысяч рублей, оказаны услуги подвижной спутниковой радиосвязи для населения, ведущего кочевой и полукочевой образ жизни на сумму 17 217 тысяч рублей, расходы на обслуживание «Системы спутникового мониторинга на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (КМНС)» на сумму 100 тысяч рублей.

Система спутникового мониторинга подключена к «Центру управления в кризисных ситуациях» ФКУ ЦУКС ГУ МЧС России по ЯНАО и «Единым дежурным диспетчерским службам» муниципальных образований; информация направляется в «Ситуационный центр Губернатора автономного округа» и «Единую информационную систему по моделированию и прогнозированию социально-экономического развития малочисленных народов автономного округа».

Система позволяет осуществлять приём, отображение, обработку и хранение сообщений о местоположении и, позволяющей принимать, отображать и учитывать сигналы о чрезвычайных происшествиях с определением местоположения сигнализирующего, а также производить обмен текстовыми сообщениями между сигнализирующим и соответствующими службами экстренного реагирования. К системе подключено 734 единицы средств спутниковой связи «IRIDIUM», приобретенных за счет средств окружного бюджета в 2012-2017 годы и переданных населению автономного округа, ведущему традиционный образ жизни, в местах, не доступных к сотовой связи.

Объемы обеспечения материальными средствами, предусмотренными Региональным стандартом минимальной материальной обеспеченности

№ п/п	Наименование мероприятия	Приобретено в 2014 году	Приобретено в 2015 году	Приобретено в 2016 году	Приобретено в 2017 году
1	2	3	4	5	6
1	Сохранение традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера (приобретение комплектов чумов и комплектующих к ним, чумовых печей, брезента, сукна, ламп и стекол к ним, кожи юфть и сыромять, сетематериалов):				
2	<i>Шест (для чума), шт.</i>	809	2 102	1 308	1 456
3	<i>Покрывало для чума (нюк), шт.</i>	171	115	92	107
4	<i>Печь (для чума), шт.</i>	169	235	346	472
5	<i>Брезент (для покрытия чума), п/м</i>	80 564	35 854	58 037	43 173

6	Сукно, п/м	18 321	8 074	20 643	21 763
8	Лампа керосиновая, шт.	890	0	800	4
9	Стекло ламповое, шт.	0	0	0	40
10	Кожа (сыромять), кг	5 558	0	2 195	1 010
11	Кожа (юфта), кв.дм	171 193	19 191	44 850	91 046
12	Сетематериалы, шт. (75 п/м)	2 070	1 139	1 131	653
13	Содействие в оказании медицинской помощи лицам, ведущим кочевой и полукочевой образ жизни (приобретение медицинских аптечек), шт.	2 332	3 281	2 387	4 100
14	Содействие энергообеспечению семей, ведущих кочевой образ жизни (предоставление денежных выплат на приобретение горюче-смазочных материалов для мини-электростанций), семей	2 754	2 995	3 191	3 684
15	Техническое оснащение традиционных видов хозяйственной деятельности (приобретение мини-электростанций), шт.	0	95	576	1 264
16	Средство спутниковой связи «IRIDIUM»	0	0	42	23
17	Услуги спутниковой связи	-	669	711	711

С 2018 года региональный стандарт минимальной материальной обеспеченности лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в автономном округе, расширен следующими товарами национального потребления:

- доска обрезная (для покрытия пола и изготовления предметов внутреннего убранства чума) – 1,5 м³;
- бензопила.

В 2018 году в рамках реализации государственного контракта от 24 апреля 2018 года № 2-ГК на оказание услуг по модернизации и техническому сопровождению информационного ресурса «Единая информационная система по моделированию и прогнозированию социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа» предусмотрен механизм, позволяющий вести учет заявлений и предоставления (выдачи) материальных средств, предусмотренных региональным стандартом, что позволит в текущем режиме проводить мониторинг и определять долю количества удовлетворенных заявлений на получение материальных средств, от общего числа поданных заявлений на получение материальных средств, в соответствии с Региональным стандартом минимальной материальной обеспеченности.

Прогноз: доля удовлетворенных заявлений на ТМЦ по годам:

2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
60%	63%	66%	69%	72%	75%	78%	81%	84%	88%	92%	96%	98%	100%

В целях поддержки и содействия в организации традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа осуществляет деятельность подведомственное департаменту государственное учреждение Ямало-Ненецкого автономного округа «Объединение по экономическому развитию коренных малочисленных народов Севера» (далее - учреждение).

Учреждением осуществляется ведение «Реестра общин и малых форм хозяйствования коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа». На 01 января 2017 года в Реестр внесено 187 малых форм хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, в том числе: 67 общин и 120 малых форм хозяйствования, в том числе: ИП - 96, крестьянское фермерское хозяйство (КФХ) – 3; ООО - 14, ОАО – 5; прочие - 2.

Также, учреждением оказывается адресная помощь субъектам малого предпринимательства и незанятым гражданам в виде оказания консультативной помощи; подготовки юридических документов (для осуществления регистрации, внесения изменений в учредительные документы и ликвидации малых форм хозяйствования, в том числе общин и индивидуальных предпринимателей); консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления малыми предприятиями, разработка бизнес-планов и их сопровождение и другие работы.

В 2017 году оказана практическая помощь юридическим и физическим лицам по подготовке и предоставлению бухгалтерской и налоговой отчетности, составление и предоставление статистической отчетности, а также составление и предоставление отчетности по начисленным и уплаченным страховым взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации:

- подготовка документов на регистрацию общин 9 заявителям, двое из которых зарегистрированы в управлении Министерства юстиции по Ямало-Ненецкому автономному округу;
- подготовка документов на регистрацию в качестве Индивидуального предпринимателя - 6 физических лиц;
- подготовка документов по грантовой поддержке 6 общинам, 2 предпринимателям и 1 КФХ;
- подготовка 12 планов производственно-финансовой деятельности общин в департамент агропромышленного комплекса, торговли и продовольствия ЯНАО для получения государственной поддержки.
- подготовка 3 пакетов документов общин на мелиоративный лов.

Консультативная и методическая помощь оказана 573 физическим лицам, малым формам хозяйствования и общинам, из них 190 - малым формам хозяйствования и физическим лицам из числа коренных малочисленных народов Севера, 383 - представителям общин.

В целях оказания информационной, консультативной помощи руководителям общин и малых форм хозяйствования коренных малочисленных народов Севера департаментом по делам коренных малочисленных народов Севера совместно с учреждением ежегодно проводятся семинары-совещания с председателями и представителями общин коренных малочисленных народов Севера. В мероприятии ежегодно принимают участие свыше 20 человек из разных муниципальных районов округа. На семинарах затрагиваются темы по социальным и производственным вопросам, в качестве лекторов и докладчиков выступают представители исполнительных органов государственной власти автономного округа и территориальных представительств федеральных органов власти.

Стимулированию экономической деятельности коренных малочисленных народов Севера, способствует получение, в результате присуждения на конкурсной основе, во исполнение постановления Правительства автономного округа от 14.09.2012 № 765-П, грантов в сфере сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера автономного округа на реализацию бизнес-проектов. Ежегодно, начиная с 2012 года, предоставляются:

- 4 гранта индивидуально работающим мастерам из числа коренных малочисленных народов Севера, занимающимся художественными промыслами и народными ремеслами коренных малочисленных народов Севера по 200 000 рублей каждый;

- 5 грантов малым формам хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, занимающимся видами традиционной хозяйственной деятельности в размере 700 000 рублей каждый.

Получатели грантов:

	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Количество предоставленных грантов индивидуально работающим мастерам из числа КМНС, занимающимся художественными промыслами и народными ремеслами КМНС	4	4	4	4	4
Количество предоставленных грантов малым формам хозяйствования коренных малочисленных народов Севера, занимающимся видами традиционной хозяйственной деятельности КМНС	5	4*	5	5	5
Общая сумма, тыс.руб.	4 300	3 600*	4 300	4 300	4 300

*Возврат 1 (из 5 предоставленных грантов) в сумме 700 000,00 рублей в связи непредставлением грантополучателем отчетности об освоении средств гранта

Комплексному решению проблем коренных малочисленных народов Севера автономного округа, носящих межведомственный характер, способствует деятельность Координационного совета по устойчивому развитию коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – Координационный совет) при Губернаторе автономного округа, в том числе с обсуждением следующих вопросов:

- о результатах рассмотрения вопросов, касающихся обеспечения гарантий прав коренных малочисленных народов Севера, в рамках проведения 21-22

ноября 2017 года Дней Ямало-Ненецкого автономного округа в Совете Федерации;

- об итогах деятельности рабочей группы по формированию Народной программы коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе;

- совершенствование процесса получения образования детьми лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа;

- о результатах научных исследований в сфере сохранения исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа;

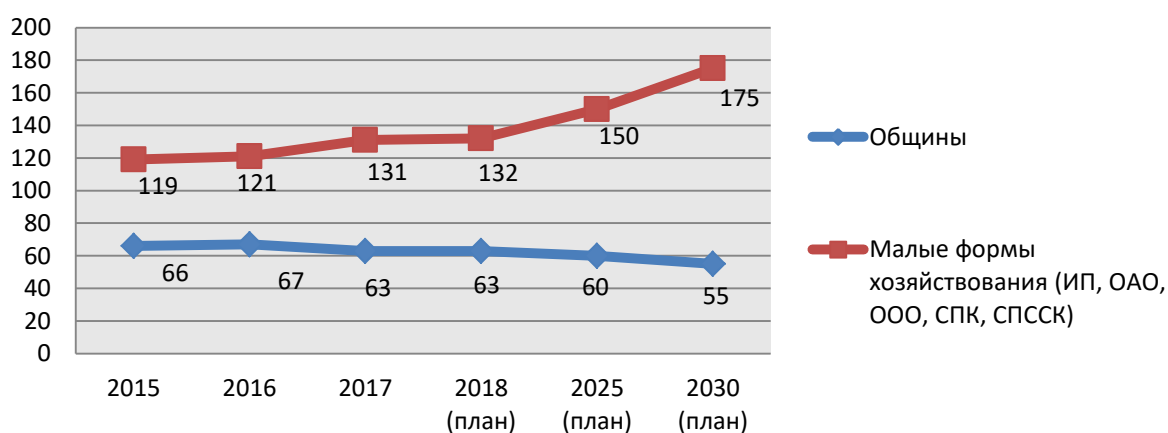
- о деятельности Советов представителей коренных малочисленных народов Севера, созданных при главах муниципальных образований в Ямало-Ненецком автономном округе.

Мероприятия по увеличению количества общин коренных малочисленных народов Севера ЯНАО и МФХ направлены на создание благоприятных условий для развития малого бизнеса и занятости коренных народов, в том числе в традиционных отраслях хозяйствования.

Неурегулированность законодательства на федеральном уровне по вопросам, способствующим развитию деятельности общин, ведет к вынужденному переходу на коммерческую форму традиционно-хозяйственной деятельности.

На фоне тенденции сокращения количества общин коренных малочисленных народов Севера (реорганизуются в коммерческие организации в целях привлечения дополнительных источников денежных средств – гранты, займы, кредиты), отмечен рост количества других форм хозяйствования коренных малочисленных народов Севера.

Динамика количества действующих общин и других форм хозяйствования (ед.)



Форма собственности	2015	2016	2017	2018 (план)	2025 (план)	2030 (план)
Общины	66	67	63	63	60	55
Малые формы хозяйствования (ИП,	119	121	131	132	150	175

ОАО, ООО, СПК, СПССК)						
Итого:	185	189	194	195	210	230

Приоритеты устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера автономного округа до 2030 года аккумулированы в Народной программе коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, утвержденной постановлением Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 декабря 2017 года № 132-ПГ (далее – Народная программа, коренные малочисленные народы Севера, автономный округ, Ямал).

Народная программа коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе сформирована по инициативе Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа на основании предложений населения автономного округа, с учетом мнения общественных организаций, исполнительных органов государственной власти автономного округа, представителей Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа.

Актуальность решения проблем в сфере защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, их прав и законных интересов, сохранения самобытной культуры, языка и традиций обоснована общим направлением государственной политики и является одним из важнейших условий социально-экономического развития региона, что находит свое отражение в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04 февраля 2009 года № 132-р, и Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера автономного округа, утверждённой постановлением Законодательного Собрания автономного округа от 09 декабря 2009 года № 1996.

Несмотря на проведение в автономном округе достаточно успешного комплекса мероприятий в отношении коренных малочисленных народов Севера, направленных на повышение качества и стандартов жизни коренных малочисленных народов Севера, создание благоприятных условий для долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни, населением автономного округа отмечаются проблемы, требующие дополнительного решения, принятия мер по их урегулированию посредством совершенствования законодательства и правоприменительной деятельности, модернизации государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса, в социальной сфере, в сфере здравоохранения, образования, занятости, экологии, строительства и жилищной политики.

Народная программа направлена на консолидацию действий органов государственной власти, местного самоуправления, коренных малочисленных народов Севера, носит долгосрочный характер.

Цель Народной программы – создание условий для формирования устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, которое

предполагает укрепление социально-экономического потенциала, сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей коренных малочисленных народов Севера на основе целевой поддержки Правительства автономного округа и мобилизации внутренних ресурсов самих народов в интересах нынешнего и будущих поколений.

Региональная национальная политика в отношении коренных малочисленных народов Севера реализуется в рамках 14 государственных программ автономного округа.

Перечень мероприятий и целевые показатели (индикаторов) для реализации Народной программы аккумулированы в Комплексной программе «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе на 2018 - 2020 годы», направленной на решение задач Народной программы:

- социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе;
- социальное развитие коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, в том числе в сфере образования и науки, здравоохранения, строительства и жилищной политики, социального обслуживания и социальной защиты,
- этнокультурное развитие коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе.
- экологическое развитие и защита исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе.
- защита прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе.

15.В части развития социальной защиты населения

Защита инвалидов

В автономном округе проживает более 15 тысяч инвалидов, в том числе более 2000 детей-инвалидов. В целях обеспечения комфортной среды жизнедеятельности данных граждан в регионе осуществляется работа по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

При проектировании новых объектов социальной инфраструктуры в задании на проектирование (техническое задание) объекта в обязательном порядке включаются требования действующих норм и правил по обеспечению условий жизнедеятельности маломобильных групп населения (далее – МГН), а также проводится системная работа по адаптации объектов социальной инфраструктуры к потребностям инвалидов.

В настоящее время внесены изменения в части установления обязательных требований доступности во все региональные законы, регулирующие вопросы оказания услуг населению в сферах социальной защиты, занятости населения, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, туризма, строительства, транспорта, торговли, реализации избирателями их прав

граждан, а также внесены необходимые изменения в административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг.

Основную проблему в вопросах формирования доступной среды создают объекты социальной инфраструктуры, введенные в эксплуатацию до сложившейся системы требований доступности и ее закрепления в соответствующих нормативных правовых актах. Так как даже если здание оборудовано, зачастую параметры пандусов, поручней лестниц и т. п. не соответствуют строительным нормативам (СНиП «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения») либо выполнены лишь отдельные элементы доступности.

Приспособление таких зданий к потребностям инвалидов требует значительных финансовых вложений.

До 2016 года мероприятия по созданию физической доступности объектов и услуг в регионе реализовывались в отношении объектов социальной инфраструктуры, определенные совместно с общественными организациями инвалидов, как объекты социальной инфраструктуры, нуждающиеся в первоочередной адаптации (приоритетные).

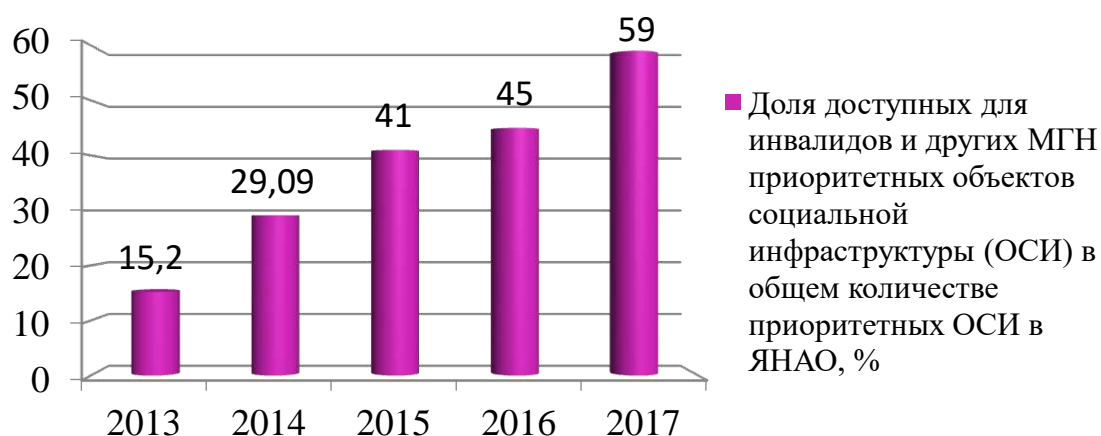
С 2016 года в автономном округе реализуются региональный и муниципальные планы мероприятий («дорожные карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и предоставляемых на них услуг, которые предусматривают мероприятия по адаптации объектов социальной инфраструктуры, не относящихся к числу приоритетных.

Необходимо отметить, что профильными министерствами Российской Федерации перед исполнительными органами государственной власти регионов поставлена задача по достижению 100-процентного уровня доступности для всех категорий инвалидов объектов социальной инфраструктуры, на которых инвалидами и другим маломобильным категориям граждан предоставляются государственные и муниципальные услуги.

Риск невыполнения данного поручения только один – недостаточное формирование доходной части бюджетов.

Мероприятия по формированию доступности объектов и услуг в автономном округе реализуются в рамках подпрограмма «Доступная среда» государственной программы автономного округа «Социальная поддержка граждан и охрана труда на 2014-2021 годы», утвержденная постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1128-П. Кроме того начиная с 2014 года привлекаются средства федерального бюджета для софинансирования мероприятий по адаптации приоритетных объектов.

Комплексный подход к решению вопросов формирования доступной среды позволил в автономном округе к 2018 году увеличить долю доступных для инвалидов и других МГН приоритетных объектов социальной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в автономном округе с 15,2 % до 59%.



По итогам 2017 года доля доступных приоритетных объектов социальной инфраструктуры в разрезе сфер составила:

- в сфере социальной защиты населения – 59%;
- в сфере здравоохранения – 68,7%;
- в сфере занятости населения – 100%;
- в сфере культуры – 39,2%;
- в сфере спорта – 50%;
- в сфере молодежной политики – 100%;
- в сфере связи и информации – 100%;
- в сфере образования – 64%.

Общее количество приоритетных объектов социальной инфраструктуры, на которых необходимо провести работу по их адаптации составляет 49 объектов.

Не менее остро в регионе обстоит вопрос с реабилитацией инвалидов автономного округа.

Не смотря на принимаемые в автономном округе меры по реабилитации инвалидов, имеется тенденция снижения показателей по полной и частичной реабилитации инвалидов из числа взрослого населения и полной реабилитации среди детского населения.

Год	Значение показателя		
	Взрослое население		Детское население
	Полная реабилитация	Частичная реабилитация	Полная реабилитация
2014	5,7	12,6	3,1
2015	9,1	11,6	8,9
2016	5,1	11,2	3,2
2017	3,4	9,5	2,7

Одним из факторов, влияющих на снижение значений данных показателей, является отсутствие на территории автономного округа реабилитационных центров для инвалидов, позволяющих гражданам данной категории своевременно получить комплекс реабилитационных и абилитационных услуг, направленных на

сохранение полноценной жизнедеятельности инвалидов. В настоящее время реабилитационные услуги инвалиды, дети-инвалиды получают на базе 21 организации социального обслуживания населения.

Вопрос о строительстве реабилитационной организации в автономном округе активно обсуждается. Проведен ряд совещаний, на которых рассмотрены пути решения сложившейся ситуации. В настоящее время определено муниципальное образование, в котором планируется создание реабилитационного центра.

Кроме того, утвержден план мероприятий по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей инвалидов в автономном округе до 2020 года.

В связи с вышеизложенным основной стратегической целью в области формирования доступной среды жизнедеятельности инвалидов и других МГН является обеспечение для инвалидов равного доступа ко всем сферам жизнедеятельности путем полной адаптации объектов, включенных в реестр приоритетных объектов социальной инфраструктуры автономного округа и формирования системы комплексной реабилитации инвалидов.

Граждане старшего поколения

Социальное обслуживание граждан старшего поколения в автономном округе направлено на продление их жизненной активности, способности к самообслуживанию и самостоятельному проживанию.

На сегодняшний день социальное обслуживание в надомных условиях граждане пожилого возраста могут получить во всех 13 муниципальных образованиях автономного округа. Число лиц указанной категории, получивших услуги постоянно возрастает.

К работе по оказанию социальных услуг на дому привлекаются негосударственные организации социального обслуживания и индивидуальные предприниматели.

Пожилые граждане, нуждающиеся в постоянной посторонней помощи и специальном социально-медицинском уходе, зачисляются на стационарное социальное обслуживание. Для этого в автономном округе действуют два стационарных учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов. В данных учреждениях фактически развернуто 160 коек. Очередность в указанные стационарные учреждения отсутствует в течение нескольких последних лет.

Востребованными среди граждан пожилого возраста в автономном округе являются услуги, предоставляемые отделениями дневного пребывания. В 10 из 13 муниципальных образований в автономном округе функционируют отделения дневного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов.

На территории автономного округа организована сеть жилых домов социального обслуживания. Данные дома согласно пункту 1 статьи 39 Закона автономного округа от 30.05.2005 № 36-ЗАО «О порядке обеспечения жильем граждан, проживающих в Ямало-Ненецком автономном округе» предназначены для проживания граждан, являющихся получателями социальных услуг и признанных нуждающимися в социальном обслуживании.

В 5 из 13 муниципальных образований в автономном округе функционирует 6 жилых домов социального обслуживания населения. В первом полугодии 2018 года в домах социального обслуживания заселено 250 квартир, в которых проживает 329 граждан старшего поколения.

В целях создания оптимальных условий для проживания в привычной обстановке одиноких престарелых граждан и поддержании их социального статуса продолжает развиваться институт социальной семьи для пожилых людей. Реализация данной формы социального обслуживания осуществляется на основании договора, заключаемого между физическим лицом, оказывающим социальные услуги и гражданином пожилого возраста (инвалидом).

В целях долговременного сопровождения граждан пожилого возраста и инвалидов, в соответствии с Законом автономного округа от 20.12.2016 № 107-ЗАО «О ежемесячном пособии опекунам совершеннолетних недееспособных граждан» гражданам оказывается дополнительная мера социальной поддержки в виде ежемесячного пособия опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, при необходимости гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних детей, предоставляется содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение).

Год	Количество договоров, заключаемых между физическим лицом, оказывающим социальные услуги и гражданином пожилого возраста (инвалидом)	Количество опекунов, получающих ежемесячное пособие опекунам совершеннолетних недееспособных граждан
2014	11	360
2015	11	390
2016	15	405
2017	22	444

В автономном округе сформирована единая база данных пожилых граждан, получающих меры социальной поддержки и услуги по социальному обслуживанию корпоративная информационная система.

Для информирования пожилых граждан о действующих мерах социальной поддержки и предлагаемых социальных услугах организациями социального обслуживания автономного округа распространяются памятки через учреждения здравоохранения, отделения Федеральной почтовой связи, территориальные отделения пенсионного фонда Российской Федерации и т.п., проводится разъяснительная работа с привлечением общественных организаций ветеранов.

В целях совершенствования коммуникационных связей и развития интеллектуального потенциала граждан пожилого возраста в автономном округе организовано обучение граждан пожилого возраста навыкам пользования персональным компьютером и сетью Интернет.

Для совершенствования программно-целевого планирования при реализации государственной политики в сфере социального развития, семейной и демографической политики действует государственная программа, в которой

предусмотрены мероприятия, направленные на выполнение государственных обязательств по социальной поддержке граждан, в том числе и граждан пожилого возраста.

Активно внедряются прогрессивные формы социального обслуживания. Из них наиболее актуальной формой социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов является использование мобильных бригад, позволяющее оказывать срочные социальные и социально-медицинские услуги гражданам, проживающим на территориях, значительно удаленных от места расположения учреждений социального обслуживания.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти автономного округа с общественными организациями ветеранов, изучения и обобщения мнения ветеранов для выработки основных направлений государственной политики в отношении ветеранов и пенсионеров, проводимой на территории автономного округа, в соответствии с постановлением Губернатора автономного округа от 19.05.2011 № 71-ПГ создан совет общественных организаций ветеранов при Губернаторе автономного округа (далее - совет), на заседаниях которого рассматриваются вопросы совершенствования социальной защиты и социального обслуживания граждан пожилого возраста.

Кроме того, в соответствии с решениями совета стало традицией проведение акции «Зарплата одного дня», в ходе которой собираются средства для финансовой поддержки общественных организаций ветеранов войны и труда в муниципальных образованиях в автономном округе с целью оказания единовременной материальной помощи ветеранам Великой Отечественной войны и одиноким малоимущим гражданам пожилого возраста. Собранные средства распределяются пропорционально численности граждан пожилого возраста в муниципальных образованиях в автономном округе.

Демография

В регионе созданы необходимые условия, обеспечивающие развитие и реализацию демографической политики. Так, в 2011 – 2015 годы в автономном округе осуществлялась реализация плана мероприятий по улучшению демографической ситуации, утвержденного распоряжением Правительства автономного округа от 30 сентября 2010 г. № 227-РП, который включал комплекс мер второго этапа реализации Концепции демографической политики Российской Федерации, в настоящее время действует распоряжение Правительства автономного округа от 09 марта 2016 года № 146-РП «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016-2025 годах третьего этапа Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года в Ямало-Ненецком автономном округе», включающее комплекс мер, направленных на улучшение демографической ситуации, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 года № 669-р.

В 2018 году в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» осуществлена

подготовка к реализации региональной составляющей национального проекта «Демография».

Региональный сегмент национального проекта «Демография» состоит из пяти частей, и представлен следующими региональными проектами:

- «Финансовая поддержка семей при рождении детей»;
- «Создание яслей – содействие трудовой занятости женщин»;
- «Старшее поколение»;
- «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек»;
- «Спорт – норма жизни».

В общей сложности за ближайшие шесть лет на социальные проекты из окружного бюджета планируется направить 26 163,64 млн. рублей, в том числе на региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» 11 735,40 млн. рублей.

Проведению целенаправленной семейно-демографической политики в автономном округе и принятию своевременных управленческих решений в регионе способствует деятельность Координационного совета по реализации основных направлений государственной семейной политики, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в Ямало-Ненецком автономном округе.

В вопросах улучшения демографической ситуации с запуска государственной концепции демографической политики, в 2007 году делался акцент на стимулировании рождения вторых детей, потом, с 2013 года, еще и на третьем. В 2018 году приняты меры для стимулирования рождения первых детей и усиления мер, стимулирующих рождения третьих детей.

Эффективно сработавшие инициативы, такие как: федеральный и региональный материнский (семейный) капитал, предоставление земельных участков при рождении третьих детей, строительство перинатальных центров, введение пособий для незастрахованных граждан и увеличение пособий застрахованным, программа садов для детей от трех до семи лет и программа поддержки третьих детей на уровне прожиточного минимума ребенка в регионе позволили преодолеть сокращение численности детского населения в автономном округе, продолжавшееся до 2010 года включительно, в 2011 году впервые в автономном округе был отмечен рост общей численности детского населения, в последующие годы данная тенденция сохранилась.

В настоящее время каждый четвертый житель автономного округа – ребенок. Это один из самых высоких показателей в Уральском федеральном округе и в Российской Федерации. Данный факт определяет высокую актуальность вопросов связанных с защитой прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в автономном округе.

В целом демографическая обстановка в регионе формируется под влиянием тенденций увеличения абсолютной численности населения, прежде всего, за счет естественного прироста. Рождаемость на Ямале в среднем превышает смертность в 3 раза, в целом по стране уровень смертности превышает уровень рождаемости.

В благополучии демографической обстановки вопросы рождаемости занимают особое значение. Высокий уровень рождаемости в регионе компенсирует миграционный отток населения, связанный со спецификой региона. Нахождение значительной части территории автономного округа в приполярных и арктических районах с экстремальными для проживания человека природно-климатическими условиями побуждает миграцию населения в регионы с более благоприятным климатом.

Пакет демографических мер, реализуемых в автономном округе позволил на несколько лет отсрочить тенденцию снижения рождаемости, связанную с вхождением в активный репродуктивный возраст малочисленных контингентов, родившихся в 1990-е годы. Однако начиная с 2015 года в регионе наметилась тенденция снижения коэффициентов рождаемости населения и, как следствие, снижения коэффициентов естественного прироста населения.

За три года (2015-2017) снижение числа родившихся составило 17,6%, коэффициент рождаемости на 1000 населения снизился на 17,2%.

Коэффициент рождаемости на 1000 населения

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
РФ	13,3	13,2	13,3	13,3	12,9	11,5
УФО	15,1	15,0	15,1	14,9	14,2	12,6
ЯНАО	16,8	16,6	16,9	16,5	15,4	14,0

Коэффициент рождаемости в автономном округе в расчете на 1000 населения в 2017 году составил 14,0‰, что ниже показателя за 2016 год на 8,5% (2016 год – 15,4‰). При этом коэффициент рождаемости в автономном округе выше показателя по Уральскому Федеральному округу на 11,1% (показатель составил 12,6‰) и в целом по России на 21,7% (показатель составил 11,5‰).

Коэффициент естественного прироста на 1000 населения

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
РФ	0	0,2	0,2	0,2	0	-0,9
УФО	2,5	2,7	2,7	2,4	1,9	0,9
ЯНАО	11,4	11,5	11,8	11,3	10,2	9,1

Из восьми федеральных округов Российской Федерации, Уральский федеральный округ стабильно занимает II ранговое место по значениям показателя естественного прироста. Среди субъектов Уральского федерального округа автономный округ находится на I ранговом месте.

Значительный вклад в уровень рождаемости вносят сельские территории автономного округа, для которых характерны репродуктивные установки населения, направленные приоритетно на многодетные семьи.

Коэффициент рождаемости на 1000 населения в разрезе муниципальных образований в автономном округе

	2014	2015	2015 в % к 2014	2016	2016 в % к 2015	2017	2017 в % к 2016
Российская Федерация	13,3	13,3	100,0	12,9	97,0	11,5	89,1

	2014	2015	2015 в % к 2014	2016	2016 в % к 2015	2017	2017 в % к 2016
Уральский ФО	15,1	14,9	98,7	14,2	95,3	12,6	88,7
Ямало-Ненецкий автономный округ	16,9	16,5	97,6	15,4	93,3	14,0	90,9
г. Новый Уренгой	16,4	16,2	98,8	14,9	91,9	14,2	95,3
г. Ноябрьск	16,1	15,6	96,9	14,5	92,9	13,0	89,6
г. Салехард	19,7	19,0	96,4	17,4	91,6	14,5	83,3
г. Муравленко	15,5	16,1	103,9	14,5	90,1	12,8	88,3
г. Губкинский	15,0	15,3	102,0	14,0	91,5	12,4	88,6
г. Лабытнанги	14,9	12,6	84,6	12,8	101,6	12,0	93,8
Надымский район	14,4	14,6	101,4	13,8	94,5	12,4	89,8
Пуровский район	16,6	15,7	94,6	14,1	89,8	12,3	87,2
Тазовский район	23,6	24,5	103,8	23,5	95,9	22,5	95,7
Ямальский район	27,2	25,3	93,0	23,9	94,5	22,7	95,0
Приуральский район	19,5	20,7	106,2	18,8	90,8	17,2	91,5
Шурышкарский район	22,3	22,8	102,2	17,4	76,3	21,3	122,4
Красноселькупский район	18,6	18,3	98,4	17,7	96,7	11,9	67,2

Самый высокий уровень рождаемости по автономному округу отмечается в Ямальском, Тазовском и Шурышкарском районах.

Вместе с тем динамика снижения показателя рождаемости характерна для всех муниципальных образований автономного округа.

Необходимо понимать, что перед автономным округом стоит задача сохранить высокие значения показателей рождаемости на фоне дальнейшего стремительного сокращения численности женщин активного репродуктивного возраста.

Более 80% всех рождений приходится на женщин в возрасте от 20 до 34 лет. Численность женщин данной возрастной категории в автономном округе с 2010 года сократилась на 12 511 человек, или на 17,2%, с 72566 до 60055 к 2017 году. Всего в численности населения автономного округа данный контингент составляет всего 11,2%.

Более того, при условии простого перехода населения автономного округа в другие возрастные категории с течением времени, численность женщин в возрасте от 20 до 34 лет в 2024 году составит 45 303 человека, сокращение численности составит еще 14 752 человека. По сравнению с 2010 годом сокращение составит 37,6%.

Учитывая отсутствие на территории региона высших учебных заведений, которое побуждает молодое поколение выезжать за пределы округа в целях получения квалифицированного образования, а также ряд других причин, которые влияют на миграцию населения, включая и переезд в регионы с более благоприятным климатом, сокращение численности женщин в прогнозируемом периоде в возрасте от 20 до 34 лет могут иметь еще более масштабные значения.

На начало года

Численность	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
-------------	------	------	------	------	------	------	------	------

женщин активного репродуктивного возраста								
20-34 лет	72 566	71 612	70 223	68 744	66 518	64 519	61 959	60 055
% к численности населения	13,8	13,6	13,1	12,7	12,3	11,9	11,6	11,2
Всего население	524 141	524 925	536 558	541 612	539 671	539 985	534 104	536 049

Для автономного округа в рамках разработки национального проекта «Демография» во исполнение Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предлагается достижение следующих значений суммарного коэффициента рождаемости:

Суммарный коэффициент рождаемости	Значение показателя по годам					
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	1,947	1,979	2,001	2,032	2,054	2,082

С 2014 года тенденция роста значений суммарного коэффициента рождаемости в автономном округе сменилась на снижение значений показателя. Суммарный коэффициент рождаемости в 2017 году по сравнению с 2016 годом сократился на 6,5%, в сравнении с 2015 и 2014 годом сокращение составило - 11,0%.

При этом, уровень суммарного коэффициента рождаемости в 2014 и 2015 годах имеет самые высокие значения за всю историю автономного округа.

Суммарный коэффициент рождаемости

	Значение показателя по годам					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
РФ	1,691	1,707	1,750	1,777	1,762	1,621
УФО	1,884	1,907	1,960	1,965	1,919	1,761
ЯНАО	2,053	2,090	2,189	2,188	2,084	1,948

Среди субъектов Российской Федерации Ямал стоит на 8 рейтинговом месте по уровню суммарного коэффициента рождаемости.

Суммарный коэффициент рождаемости в автономном округе выше, чем в Уральском Федеральном округе на 10,6% (показатель составил 1,761) и выше, чем в целом по России на 20,2% (показатель составил 1,621).

Вместе с тем меры демографической политики работают лишь тогда, когда они постоянно обновляются и добавляются, для достижения устанавливаемых значений и роста суммарного коэффициента рождаемости в автономном округе, требуется дальнейшее усиление принимаемых мер, стимулирующих рождаемость, ориентирующих семьи на многодетность.

Кроме того, в качестве эффективных рычагов поддержки позитивных темпов рождаемости важно использовать не только экономическую составляющую защиты материнства и детства, но и серьезно отнестись к работе

по сохранению семей, сокращению числа разводов и сокращению числа абортов в автономном округе.

16.В части рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности

Территориальная система наблюдения за состоянием окружающей среды

В настоящее время в Ямало-Ненецком автономном округе сформирована система регионального экологического мониторинга, которая позволяет осуществлять ежегодные наблюдения (мониторинг атмосферного воздуха, снежного покрова, почв, донных отложений, поверхностных вод, растительности и животного мира) на 15 полигонах регионального экологического мониторинга, расположенных в характерных для округа природных зонах на ненарушенных фоновых территориях всех административных районов автономного округа (в 2010 году система состояла из 7 полигонов; в 2012 году – из 10 полигонов; в 2013 году – из 12 полигонов; в 2014 году – из 15 полигонов), налажена система наблюдения за состоянием окружающей среды (перечень и характеристика полигонов представлена в таблице 1).

Фоновые территории всех административных районов автономного округа, служат эталонами для выделения антропогенных аномалий в пределах соответствующих районов автономного округа.

Ежегодное количество анализов проб воды, почв, донных отложений, растительности, снега для получения достоверной информации о состоянии окружающей среды составляет около 2990 шт. С 2011 года данный показатель вырос более чем в 2 раза (2011 год – 1442 шт.; 2012 год – 2024 шт., 2013 год – 2412 шт., 2014 год – 2990 шт., 2015 год – 2990 шт., 2016 год – 2990 шт.).

Результаты исследований (2010-2014 гг.) на 15 фоновых мониторинговых полигонах послужили основой для создания Справочника по применению средних региональных значений содержания контролируемых компонентов на мониторинговых полигонах при оценке состояния и уровня загрязнения окружающей среды на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

В справочнике приведены средние региональные значения содержания контролируемых компонентов в природных средах автономного округа: снежном покрове, поверхностных водах, донных отложениях, почвах, растительности.

Справочник является востребованным предприятиями топливно-энергетического комплекса, химиками, биологами, экологами, специалистами научно-исследовательских, проектных, природоохранных и других организаций.

В настоящее время полученные результаты в целом позволяют оценить экологическую ситуацию на 15 мониторинговых полигонах, как благополучную, что обусловлено низким показателем суммарного загрязнения природных сред и отсутствием на территории полигонов участков высокого и экстремального загрязнений.

С 2013 года в Ямало-Ненецком автономном округе с целью развития системы регионального экологического мониторинга постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 14.02.2013 № 56-П

введено в действие Положение о территориальной системе наблюдения за состоянием окружающей среды в границах лицензионных участков на право пользования недрами с целью добычи нефти и газа на территории автономного округа (далее – положение о ТСЭМ).

В соответствии с положением о ТСЭМ в Ямало-Ненецком автономном округе ежегодно ведутся работы по организации сбора и анализу информации (отчетов) о состоянии окружающей среды (поверхностных вод, почв, снежного покрова, атмосферного воздуха, донных отложений) с лицензионных участков по единой форме в установленные сроки.

Действие положения о ТСЭМ позволяет обеспечить исполнительные органы государственной власти автономного округа объективной и достоверной информацией о состоянии окружающей среды и ее изменениях, с учетом результатов производственного (локального) экологического мониторинга, осуществляемого недропользователями на лицензионных участках автономного округа, а также провести её анализ, своевременно выявить угрозы окружающей среде и принять соответствующие меры.

Сейчас количество пунктов наблюдений, расположенных на территории лицензионных участков составляет около 6000 шт., сведения о локальной наблюдательной сети с 2013 по 2017 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Год	Количество пунктов наблюдений состояния атмосферного воздуха	Количество пунктов наблюдений состояния снежного покрова	Количество пунктов наблюдений состояния поверхностных вод	Количество пунктов наблюдений состояния донных отложений	Количество пунктов наблюдений состояния почвенного покрова	Общее количество пунктов в
2013	29	7	67	29	43	175
2014	529	585	1623	984	1348	5069
2015	684	749	2789	1351	1766	7339
2016	578	694	2297	1310	1546	6425
2017	564	621	1981	1033	1395	5594

С целью обеспечения полноценного функционирования территориальной системы экологического мониторинга автономного округа, оптимизации процесса сбора и обработки отчетной документации по локальному экологическому мониторингу разработана информационно-аналитическая система «Территориальная система экологического мониторинга Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее – ИАС «ТСЭМ ЯНАО»).

Сформированные программно-аппаратные средства обеспечения процедуры загрузки данных в ИАС «ТСЭМ ЯНАО» являются эффективными и позволяют проводить все необходимые операции недропользователями самостоятельно при условии обеспечения консультативной помощи.

В настоящее время ИАС «ТСЭМ ЯНАО» функционирует, в нее загружены результаты исследований в рамках локального экологического мониторинга (отчетные формы), осуществляемого недропользователями на 134 лицензионных участках (динамика отчетных форм с 2013 по 2017 годы представлена в таблице 2).

Таблица 2

Год	Количество отчетных форм о состоянии атмосферного воздуха	Количество отчетных форм о состоянии снежного покрова	Количество отчетных форм о состоянии поверхностных вод	Количество отчетных форм о состоянии донных отложений	Количество отчетных форм о состоянии почвенного покрова	Общее количество отчетных форм
2013	32	7	51	29	43	162
2014	515	398	974	805	1143	3835
2015	687	706	1334	1205	1512	5444
2016	598	640	1298	1140	1359	5035
2017	679	676	1264	1120	1346	5085

Анализ результатов производственного экологического мониторинга позволил оценить состояние окружающей среды на лицензионных участках недр автономного округа, как удовлетворительное, что обусловлено общими невысокими показателями уровня загрязнения окружающей среды. При этом зарегистрированы отдельные случаи загрязнения компонентов окружающей среды тяжелыми металлами, нефтепродуктами и фенолами.

Вместе с тем, анализ материалов по локальному мониторингу выявил ряд замечаний по ежегодным отчетам: не всегда представлены динамика изменения состояния компонентов окружающей среды, информация о выявлении и оценке состояния объектов накопленного вреда, выводы и предложения об улучшении состояния окружающей среды, акты отбора проб и протоколы количественного химического анализа (КХА) компонентов окружающей среды, графические приложения (карты-схемы локального экологического мониторинга, оценки состояния окружающей среды).

Имеют место нарушения сроков доставки проб в лаборатории, что отражается на самих результатах КХА, результаты становятся недостоверными, кроме того, встречаются отклонения от графика проводимых наблюдений, сокращаются периоды исследований, количество проб, отдельных наблюдений.

Все эти факторы приводят к искаженным данным, трудностям в детальном анализе результатов. Учитывая, что мониторинг - это система целенаправленных повторных наблюдений за исследуемыми объектами в пространстве и во времени, его прекращение (прерывание экологических наблюдений) приводит к искажению прогноза изменений состояния окружающей среды.

Следовательно, в целях получения актуализированной информации о состоянии окружающей среды Ямало-Ненецкого автономного округа важно обеспечить полноценное ведение мониторинговых работ в соответствии с действующими программами локального экологического мониторинга.

С целью повышения качества предоставляемых отчетных материалов для участников территориальной системы регулярно проводятся обучающие семинары на тему: «Работа с информационно-аналитическим блоком «Локальный экологический мониторинг» ИАС «ТСЭМ ЯНАО».

В мероприятии принимают участие специалисты-экологи предприятий-недропользователей, в обязанности которых входит предоставление результатов локального экологического мониторинга с лицензионных участков, а также

специалисты организаций и лабораторий, участвующие в проведении экологического мониторинга и аналитических исследований.

С целью обеспечения экологической безопасности и сохранения уникальных арктических экосистем регулярно ведется работа по подготовке рекомендаций по улучшению экологического состояния окружающей среды на территории лицензионных участков, а также предложения по ведению локального экологического мониторинга.

Результаты проделанной работы позволили увеличить число недропользователей/предприятий, вовлеченных в территориальную систему, с 5 до 40 (2013 год – 5 недропользователей; 2014 год – 12 недропользователей; 2015 – 25 недропользователей; 2016 год – 30 недропользователей; 2017 год – 40 недропользователей), улучшить качество предоставляемых отчетных материалов, получить более полную информацию о состоянии окружающей среды на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

Дальнейшее развитие наблюдательной сети в Ямало-Ненецком автономном округе в 2018 – 2030 годы планируется за счет расширения состава исследований, продолжения наблюдений на территории 15 региональных полигонов с целью оценки исходного состояния компонентов окружающей среды и отслеживания возможных изменений, а также вовлечения в территориальную систему новых недропользователей (предприятий).

Будет осуществлен сбор и анализ информации о результатах локального экологического мониторинга в границах лицензионных участков недр.

Информация о мониторинге будет освещена в ежегодном Докладе об экологической ситуации в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – доклад).

Результаты об экологическом мониторинге в составе доклада будут направлены в адрес ЯНЦГМС – филиал ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС».

Также, в соответствии с п. 80 Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 № 619-р, будет направлен ежегодный доклад о «Формировании и совершенствовании территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)» в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде.

С целью исполнения поручения Президента Российской Федерации от 06.06.2010 ПР-1640 в период 2011 – 2013 годы в Ямало-Ненецком автономном округе проведена работа по выявлению объектов накопленного экологического ущерба. Всего было выявлено 85 таких объектов, из них в период с 2013 по 2017 годы ликвидировано 9:

Ликвидация трех объектов осуществлялась за счет средств бюджета автономного округа в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства

автономного округа от 25.12.2013 № 1135-П. Затраты окружного бюджета на ликвидацию данных объектов составили 18,7 млн. руб. (в том числе: 2015 г. – 1,35 млн. руб., 2016 г. – 5,0 млн. руб., 2017 г. – 12,35 млн. руб.). Остальные объекты ликвидированы силами муниципальных образований за счет средств муниципальных образований и в рамках экологических акций.

С 01.01.2018 г., в связи с изменениями законодательства, проведен анализ ранее выявленных объектов на предмет соответствия вновь введенному понятию «объект накопленного вреда окружающей среде». В результате на территории автономного округа осталось 53 объекта.

Кроме того, ликвидация стала возможна только в отношении объектов накопленного вреда, внесенных в государственный реестр, ведение которого осуществляет Минприроды России. В процессе включения объектов в государственный реестр каждому объекту присваивается категория с целью определения приоритетности их ликвидации (в первую очередь ликвидации подлежат объекты, имеющие более высокую категорию).

Существуют объективные опасения, что объекты автономного округа не будут включены в государственный реестр или им будет присвоена низкая категория, не позволяющая приступить к ликвидации в первоочередном порядке. Критерии категорирования объектов ориентированы на количество населения в зоне действия объектов, площадь объектов и количественные показатели негативного воздействия (масса отходов, количество загрязненного компонента окружающей среды и т.д.).

Присвоение низкой категории объекту накопленного вреда окружающей среде в свою очередь может стать причиной для отказа во включении данных объектов в федеральный проект «Чистая страна», а, следовательно, и в финансировании работ по ликвидации из федерального бюджета.

В рамках государственной программы автономного округа «Охрана окружающей среды на 2014-2021 годы», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 25.12.2013 № 1135-П, в настоящее время проводятся работы по оценке 22 объектов накопленного вреда окружающей среде Ямальского района. Основная масса таких объектов представлена брошенными базами геологов, осваивающих полуостров Ямал в 50-80 годы прошлого столетия.

Общая сумма затрат регионального бюджета на проведение работ по оценке объектов Ямальского района составляет 22 млн. рублей.

После проведения работ по оценке объектов будут подготовлены и направлены в адрес Минприроды России заявки на включение объектов в государственный реестр (не ранее января 2019 г. с учетом сроков выполнения работ по оценке). В случае включения объектов в государственный реестр будет принято решение о разработке проектной документации, необходимой для ликвидации конкретного объекта, затем после получения необходимых экспертиз и согласований проектной документации, возможно будет приступить к ликвидации такого объекта.

При наличии финансирования в дальнейшем планируется проводить работы по оценке объектов накопленного вреда во всех муниципальных районах автономного округа.

В автономном округе ведётся активная работа по организации деятельности в области обращения с отходами. Приобретаемые специализированный автотранспорт, мусоросортировочные комплексы и оборудование для обработки и обезвреживания отходов постепенно обеспечивают сокращение объемов захоронения образуемых отходов.

С 2013 года работает мусоросортировочный комплекс в г. Новом Уренгой, в 2015 году введен в эксплуатацию мусоросортировочный комплекс в г. Тарко-Сале, в 2017 году введены в опытную эксплуатацию мусоросортировочный комплекс в г. Надыме, пункт переработки твердых бытовых и биологических отходов в с. Яр-Сале. В марте 2017 года введен в эксплуатацию завод по глубокой переработке вторичных полимеров в г. Ноябрьске. Данный завод является инвестиционным проектом со 100% участием частного инвестора.

В 2018 году на территории автономного округа эксплуатируется 8 полигонов отходов, 51 свалка, 4 мусоросортировочных комплекса, 10 объектов обезвреживания и 2 объекта по переработке бумаги и картона, 1 перерабатывающий завод.

В 2016 году утверждена Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), на территории автономного округа на период 2016 - 2025 годов (далее – Территориальная схема).

В связи с изменением требований к Территориальным схемам очередная корректировка Территориальной схемы, в том числе включение фактических данных за 2017 год, будет произведена в 2019 году, рассматриваются данные предыдущих годов.

Ежегодно в автономном округе образуется до 700 видов отходов. Если рассматривать по годам, то ситуация такова:

2014 год - 652 175,20 тонн;

2015 год - 635 593,40 тонн;

2016 год - 921 939,64 тонн.

В структуре отходов, образуемых на территории автономного округа, на протяжении многих лет основную массу составляют отходы предприятий топливно-энергетического комплекса, образующихся на месторождениях. На долю отходов, образуемых на территориях населенных пунктов, входящих в состав муниципальных образований в автономном округе, приходится порядка 40 % или 252 тыс. тонн отходов в год.

Согласно статистическим данным, предоставленным организациями, осуществляющими приём твердых коммунальных отходов, образованных в населенных пунктах региона, за 2016 год общий объем образования твердых коммунальных отходов на территории автономного округа составляет 205,9 тысяч тонн в год.

В автономном округе высокий уровень обезвреживания и утилизации промышленных отходов, но в отношении ТКО показатели крайне низкие. В 2016 году в населенных пунктах: утилизировано и обезврежено 2% ТКО, а остальные 98 % – захоронено.

В 2018 году разработана и утверждена постановлением Правительства автономного округа от 27.06.2018 № 679-П подпрограмма «Развитие системы

обращения с отходами, в том числе с ТКО» государственной программы автономного округа «Энергоэффективность и развитие энергетики, обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения на 2014 – 2022 годы» (далее – Программа).

Территориальной схемой и Государственной программой запланировано обустройство 88 населенных пунктов 184 объектами обращения с ТКО (в том числе: 9 полигонов (гг. Салехард, Губкинский, Новый Уренгой, Ноябрьск, Надым, Тарко-Сале, поселки Белоярск, Тазовский и Газ-Сале); 3 мусоросортировочных завода (Салехард, Новый Уренгой, Ноябрьск); 172 объектов по накоплению, размещению, обработке, обезвреживанию и утилизации отходов (площадок для сбора и накопления ТКО, станций обезвреживания, в том числе сжигания отходов, мусороперегрузочных и сортировочных станций, комплексов по утилизации золы).

Таким образом, за счет реализации мероприятий Территориальной схемы и Программы на территории автономного округа к 2023 году планируется создание эффективной системы обращения с отходами, соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами, в том числе увеличение показателей обработки, обезвреживания и утилизации ТКО.

Водные ресурсы

Заиление русел рек продуктами размыва берегов, песком, а также их засорение строительными отходами, затонувшей древесиной, плавсредствами наносит непоправимый ущерб гидролого-экологическому состоянию водных объектов и требует решительных мер для устранения причин воздействия на водный объект.

Неудовлетворительное состояние русел рек в автономном округе, являющихся транспортными артериями автономного округа, ценными рыбохозяйственными водоемами, обуславливает необходимость проведения дноуглубительных работ, расчистки русел водных объектов, восстановления гидрологического режима и предупреждения негативного воздействия вод.

Для решения задачи по восстановлению и экологической реабилитации водных объектов на территории автономного округа планируется реализация мероприятий по расчистке и дноуглублению русел, очистке и благоустройству водоохранных зон водных объектов.

В период с 2012 по 2017 годы в целях очистки территорий и прилегающих к ним акваторий выполнены работы по расчистке русел водных объектов общей протяженностью 16 302 м, в том числе: р. Полуй (в границах МО г. Салехард – 600 м), протока Вылпосл (в границах МО г. Лабытнанги - 10 000 м), р. Надым (в границах МО г. Надым – 3 052 м), протока Шомапосл (в границах МО г. Лабытнанги – 2 650 м).

В период реализации стратегии предполагается расчистка 12 водных объектов, из них: 11 - расчистка русел рек, расчистка одного озера.

Общая протяженность расчищенных русел рек составит более 40 км, предполагаемый объем изъятых донных отложений составит более 2 000 тыс. м³.

Кроме того, будут расчищены от захламлений и засорений водоохраные зоны в городах Салехард, Надым и селе Мужы.

Находящиеся в водных объектах суда и их обломки окисляясь, загрязняют воды, негативным образом влияют на флору и фауну, создают неблагоприятную экологическую ситуацию для водного объекта, нарушают естественный природный ландшафт берегов и причиняют вред компонентам природной среды.

На период до 2030 года планируется подъем и утилизация 172 единиц брошенных плавсредств и другого имущества на территории муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа: Красноселькупского, Пуровского, Приуральского, Ямальского районов и городов Лабытнанги, Салехард.

Реализация данных мероприятий позволит улучшить экологическое состояние водоемов, восстановить водные подходы к населенным пунктам.

Ежегодно в рамках подпрограммы «Использование и охрана водных объектов в автономном округе» государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Охрана окружающей среды на 2014-2020 годы» выполняются работы по мониторингу водных объектов на 30 участках в части исследования дна, берегов, состояния и режима использования водоохраных зон и изменений морфометрических особенностей водных объектов или их частей на территориях Надымского, Пуровского, Тазовского, Красноселькупского, Ямальского, Приуральского и Шурышкарского районов.

Объектами мониторинга являются участки водных объектов:

- в местах расположения инженерных сооружений (мосты, мостовые переходы) автомобильных дорог общего пользования регионального значения, на участках в зависимости от характера их взаимодействия (активного взаимодействия (взаимного взаимодействия)) с процессами руслоформирования (русловыми процессами), береговыми процессами, изменениями морфологического строения дна;

- в границах населенных пунктов на участках водных объектов, подверженных антропогенному воздействию используемых для питьевого, хозяйственно-бытового и производственного водоснабжения, а также для сброса очищенных сточных вод.

Мониторинг водных объектов позволяет своевременно выявлять негативные процессы, влияющие на водные объекты, состояние их дна, берега, водоохраные зоны, а также процессы взаимного влияния водных объектов и инженерных сооружений, особенно в части разрушения берегов и оценки степени опасности разрушения берегов для объектов транспорта, производственных и социальных объектов, обеспечить выработку мероприятий в целях минимизации и предотвращения, этих негативных процессов.

За счет средств окружного бюджета планируется продолжение ежегодных мероприятий по мониторингу водных объектов на территориях 7 районов автономного округа.

Использование и охрана объектов животного мира, образования, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Охотничье хозяйство автономного округа.

Современное состояние охотничьего хозяйства автономного округа оценивается специалистами, как удовлетворительное, но при этом существует ряд проблем.

На протяжении многих лет по ряду охотничьих видов зверей и птиц наблюдается недоосвоение добычи лимитируемых видов от установленных лимитов их изъятия. Фактически в округе ведется только любительская и спортивная охота. Промысловая охота уже в течение многих лет не осуществляется. Отсутствуют промысловые артели, заготовительные центры, переработка продукции охоты и т.д. Слабо развиты частные охотничьи хозяйства, всего на сегодняшний момент в округе зарегистрировано 3 охотпользователя.

Причиной слабой заинтересованности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в заключении охотхозяйственных соглашений является труднодоступность охотничьих угодий, низкая плотность охотничьих ресурсов, удалённость автономного округа от центральной части России. Охотников-любителей по всему региону насчитывается более 33 тыс. человек, что 6,16% от населения автономного округа.

Основными видами охотничьих ресурсов на территории автономного округа являются такие виды как: лось, дикий северный олень, бурый медведь, соболь, куница, лисица, заяц, боровая дичь, водоплавающая и боровая дичь. Сведения о численности и о добыче охотничьих ресурсов приведены в таблицах 1 и 2

Таблица 1

Сведения о добыче охотничьих ресурсов в Ямало-Ненецком автономном округе, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи, за период 2011–2017 гг.

№ п/п	Вид	Добыча охотничьих ресурсов, особей						
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1	Лось	226	138	144	195	116	188	256
2	Соболь	1200	922	1164	1207	1529	1007	761
3	Выдра	3	1	0	0	2	5	2
4	Медведь бурый	34	44	50	55	29	50	52
5	Росомаха	18	18	23	25	42	20	9
6	Куница лесная	13	31	24	187	168	151	58

Таблица 2

Динамика численности основных охотничьих ресурсов (по видам), тыс. особей

№	Наименование вида	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1	Белка	172,30	139,43	128,85	111,59	70,138	75,164	91,921
2	Волк	0,13	0,00	0,04	0	0	0,055	0
3	Выдра	2,80	0,82	*	*	*	0,350	0,340
4	Горностай	46,00	33,20	23,40	30,35	9,91	9,336	12,448
5	Заяц беляк	180,30	130,95	50,62	44,736	29,94	28,475	30,666
6	Куница	2,40	1,67	1,35	0,845	0,30	1,163	0,821
7	Лисица	18,70	18,56	9,84	11,018	6,53	7,708	8,091
8	Лось	7,50	5,73	8,18	4,01	1,67	8,835	10,627
9	Северный	7,80	7,17	11,31	2,68	*	11,317	9,102

№	Наименование вида	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
	олень							
10	Норка	6,80	5,09	*	*	*	0,145	0,158
11	Песец	10,10	7,90	*	*	*	*	*
12	Росомаха	1,10	0,91	0,55	0,71	0,42	0,729	0,632
13	Соболь	8,20	8,89	15,66	18,35	15,39	17,094	20,895
14	Рябчик	303,70	158,61	143,61	65,64	28,39	42,385	42,800
15	Тетерев	234,50	387,73	227,60	252,19	85,58	577,477	466,76
16	Глухарь	181,60	108,08	296,41	336,77	123,85	298,907	311,54
17	Куропатка белая	1292,50	13128,60	3147,87	7914,18	1851,50	2216,39	2767,6

* Исследования не проводились.

Фонд охотничьих угодий автономного округа составляет более 76 615 тыс. га. Основными категориями являются тундровые и болотные, занимающие соответственно 25,5% и 16,9% площади охотничьих угодий.

Факторами, влияющими на структуру и качество охотничьих угодий в округе, являются: интенсивное промышленное освоение территории, в том числе строительство объектов транспортировки углеводородов, строительство транспортной инфраструктуры и природные пожары. Данные факторы снижают качество и сокращают площадь охотничьих угодий, что в свою очередь отображается на общей численности охотничьих ресурсов.

Особенно высокий уровень антропогенного воздействия наблюдается в Пуровском и Надымском районах автономного округа, именно они являются наиболее развитыми в промышленном плане.

Развитие нефтегазовой промышленности приводит к изменениям охотничьих угодий и, как следствие, к изменению его структуры. Основными причинами трансформации являются рубки леса, которые усугубляются разработкой и эксплуатацией нефтегазовых месторождений, а строительство линейных объектов влияет на пути миграций крупных копытных животных.

Еще один немаловажный внешний фактор, это лесные пожары. Всего в 2017 году в автономном округе было зафиксировано 365 природных пожара на общей площади свыше 219 тысячи гектар. Природные пожары, фактически уничтожают среду обитания охотничьих ресурсов, в ряде случаев погибают и сами животные. Период восстановления угодий в условиях севера может занимать не одно десятилетие. Кроме того, пожары вынуждают животных покидать традиционные места обитания.

Борьба с браконьерством.

В округе с 2012 года реализуются мероприятия, направленные на выявление и предупреждение незаконной добычи объектов животного мира, охотничьих и водных биологических ресурсов.

В этих целях произведена модернизация материально-технического оснащения инспекторского состава обеспечивающего полномочия по охране объектов животного мира и охотничьих ресурсов.

За прошедший период времени была приобретена снегоходная, вездеходная техника, лодки и катера, средства навигации и связи, средства индивидуальной

защиты и т.д. Все это позволило осуществлять более 1 200 рейдовых мероприятий в год.

Год	Количество рейдов, по охране животного мира и охотничьих ресурсов	Количество выявленных правонарушений, предусмотренных ст. 8.37 КоАП РФ/ст. 258 УК РФ	Количество изъятых орудий незаконной добычи охотничьих ресурсов, (из них огнестрельных)
2015	1474	650/21	110 (59)
2016	1335	1225/8	149 (11)
2017	1239	725/14	216 (49)

Информация о состоянии особо охраняемых природных территорий автономного округа.

Особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ) предназначены для сохранения уникальных или эталонных участков типичных ландшафтов, разнообразия животного и растительного мира, объектов природного и культурного наследия. Являющиеся объектами общенационального достояния, они полностью или частично изъяты из хозяйственного использования; для них устанавливается режим особой охраны, а на прилегающих участках создаются охранные зоны с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

Экологическая доктрина Российской Федерации, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации еще в 2002 году, рассматривает создание и развитие ООПТ разного уровня одним из основных направлений государственной экологической политики. Их наличие является гарантом и источником восстановительного потенциала окружающей среды.

В 2017 году основным значимым мероприятием в области ООПТ можно считать создание на территории Шурышкарского района государственного заказника регионального значения «Сынско-Войкарский», основным объектом охраны которого являются места нерестилищ и зимовальных ям сиговых видов рыб. Работы по созданию заказника велись с 2012 года.

Кроме того, в 2017 году закончены работы по преобразованию 3-х государственных природных заказников, путем изменения статуса из федерального подчинения в региональное подчинение. Это позволило восстановить систему охраны на данных территориях, две из которых входят в Рамсарскую конвенцию по сохранению водно-болотных угодий, имеющих мировое значение.

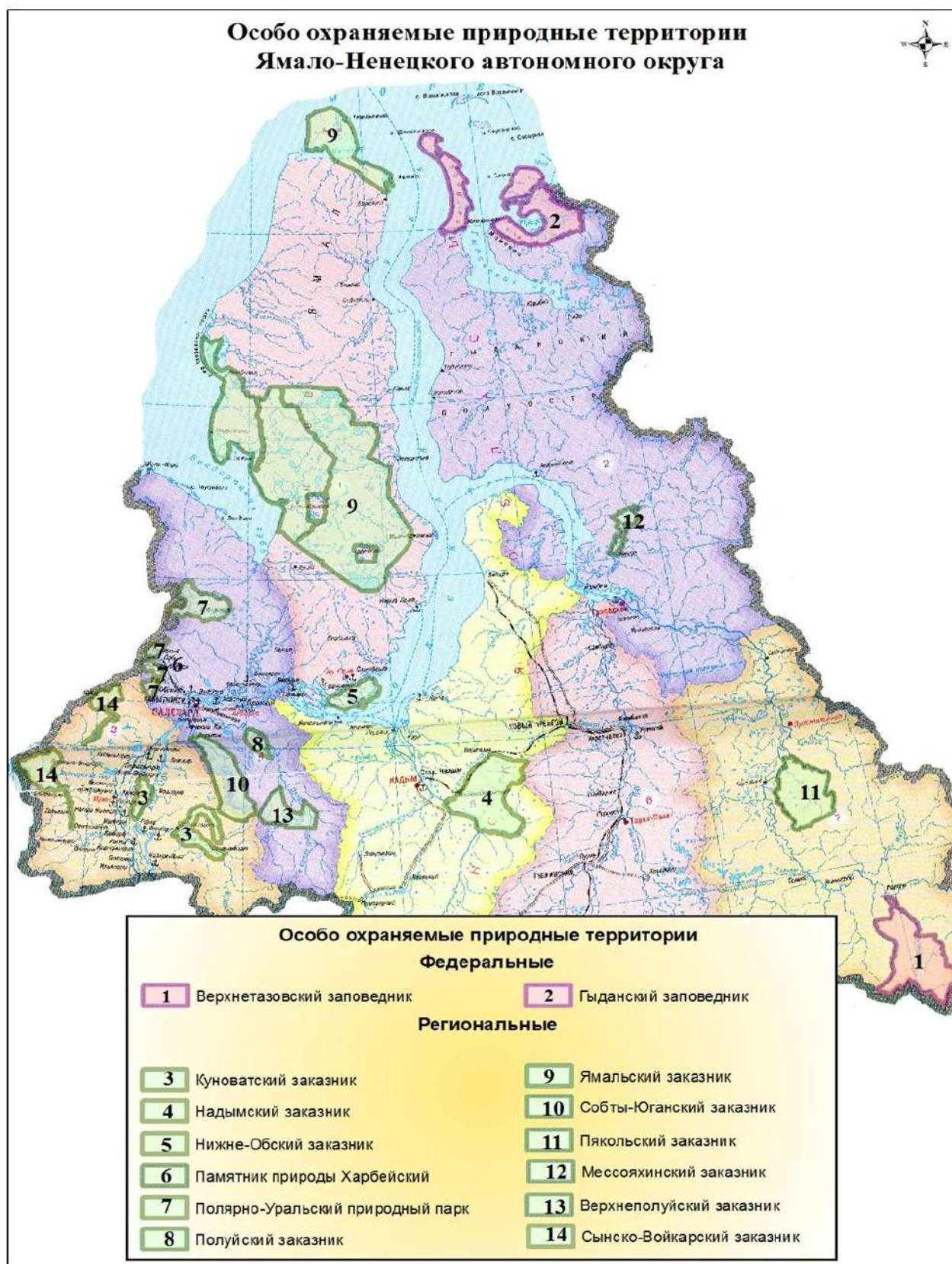
На 1 января 2018 года в Ямало-Ненецком автономном округе функционирует 14 ООПТ общей площадью 8 325 тыс. га (рис. 1, таблица 3), или 10,82% от общей площади округа, в том числе: 2 биосферных заповедника — 1 509 тыс. га; 1 природный парк – 310 тыс. га; 10 заказников регионального значения — 6 505 тыс. га; 1 памятник природы регионального значения — 0,563 тыс. га.

Таблица 3

Перечень особо охраняемых природных территорий Ямало-Ненецкого автономного округа

№ п/п	Наименование ООПТ	Площадь, га	Категория	Профиль	Административный район
1	Природный парк «Полярно-Уральский»	310 069,67	Природный парк	биологический	Приуральский район
2	Государственный природный заказник регионального значения «Мессо-Яхинский»	86 033	Государственный природный заказник	биологический	Тазовский район
3	Государственный природный заказник регионального значения «Полуйский»	63 196	Государственный природный заказник	биологический	Приуральский район
4	Государственный природный заказник регионального значения «Верхнеполуйский»	195322	Государственный природный заказник	биологический	Приуральский район
5	Государственный природный заказник регионального значения «Пяковский»	438560	Государственный природный заказник	биологический	Красноселькупский район
6	Государственный природный заказник регионального значения «Собты-Юганский»	358429	Государственный природный заказник	биологический	Приуральский район
7	Государственный биологический (ботанический и зоологический) заказник регионального (окружного) значения «Ямальский»	4113685,68	Государственный природный заказник	биологический	Ямальский район
8	Памятник природы «Харбейский»	563,62	Геологический памятник природы	геологический	Приуральский район
9	Государственный природный заказник регионального значения «Куноватский»	252 860,57	Государственный природный заказник	биологический	Шурышкарский район
10	Государственный природный заказник регионального значения «Надымский»	562995,51	Государственный природный заказник	биологический	Надымский район
11	Государственный природный заказник регионального значения «Нижне-Обский»	142203,92	Государственный природный заказник	биологический	Ямальский район
12	Государственный природный заказник регионального значения «Сынско-Войкарский»	292049,00	Государственный природный заказник	биологический и зоологический	Шурышкарский район
13	Государственный природный заповедник «Верхне-Тазовский»	631308	Государственный заповедник	биологический	Красноселькупский район
14	Государственный природный заповедник «Гыданский»	878174	Государственный заповедник	биологический	Тазовский район

Рис. 1. Особо охраняемые природные территории Ямало-Ненецкого автономного округа



Лесное хозяйство

По состоянию на 2018 года площадь земель лесного фонда на территории автономного округа, составляет 31 685,5 тыс. га из них защитные леса занимают 12 840 491 га, что составляет 40,52%, эксплуатационные – 18 844 959 га (59,48%).

Выделены следующие группы защитных лесов:

- леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях – 343 889 га, что составляет 1,09% от общей площади земель лесного фонда и 2,7% от площади защитных лесов);

- леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов – 95 042 га (0,3% от общей площади земель лесного фонда и 0,7% от площади защитных лесов), в том числе:

- защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования – 85 751 га (0,27% от общей площади земель лесного фонда и 0,67% от площади защитных лесов);

- зеленые зоны – 4 411 га (0,01% от общей площади земель лесного фонда и 0,03% от площади защитных лесов);

- лесопарковые зоны – 4 880 га (0,02% от общей площади земель лесного фонда и 0,04% от площади защитных лесов);

- ценные леса – 12 401,6 тыс. га (39,1% от общей площади земель лесного фонда и 96,6% от площади защитных лесов), в том числе:

- леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах – 11 231,9 тыс. га (35,5% от общей площади земель лесного фонда и 87,5% от площади защитных лесов);

- запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов – 127 396 га (0,4% от общей площади гослесфонда и 0,99% от площади защитных лесов гослесфонда);

- нерестоохраняемые полосы лесов – 1 042 2 тыс. га (3,29% от общей площади земель лесного фонда, 8,12% от площади защитных лесов).

В соответствии с приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 07.05.2008 № 140 «Об определении количества лесничеств на территории Ямало-Ненецкого автономного округа и установлении их границ» на территории округа создано 5 лесничеств, в состав которых входят 15 участковых лесничеств.

Лесорастительное районирование

N п/п	Наименование лесничества, лесопарка	Общая площадь лесов, тыс. га	Распределение площади лесов по их целевому назначению, тыс. га			Площадь, покрытая лесной растительностью, тыс. га	Общий запас древесины, тыс. м ³	Общий средний прирост запаса древесины, тыс. м ³
			защитные леса	эксплуатацион ные леса	резервные леса			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Зона притундровых лесов и редкостойной тайги (Западно-Сибирский район притундровых лесов и редкостойной тайги) таёжная зона (Западно-Сибирский северо-таёжный равнинный район)								
Леса, расположенные на землях лесного фонда								
1.	Красноселькупское	9947,467	3750,643	6196,824	0	5806,657	512419,0	3740,2
2.	Надымское	6266,557	3085,875	3180,682	0	2471,702	151993,7	1471,0
3.	Ноябрьское	4031,386	280,320	3751,066	0	1596,122	124745,6	1009,8
4.	Таркосалинское	4519,342	2293,015	2226,327	0	1396,713	101289,7	864,6
5.	Ямальское	6920,698	3430,638	3490,060	0	4224,282	239715,5	2277,2
	Итого	31685,450	12840,491	18844,959	0	15495,4	1076130	9362,8
Леса, расположенные на землях населенных пунктов								
	итого	7,4	7,4	0	0	5,9	520	
Леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий								
	ГПЗ «Верхне-Тазовский»	631,3	631,3	0	0	523,0	53520	
Всего по субъекту Российской Федерации		32324,2	13479,3	18844,9	0	16024,3	1130170	
в том числе: леса, расположенные на землях лесного фонда		31685,4	12840,6	18844,9	0	15495,4	1076130	9362,8
- леса, расположенные на землях населенных пунктов		7,4	7,4	0	0	5,9	520	
- леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территориях		631,3	631,3	0	0	523,0	53520	

**Распределение площадей лесов по основным лесообразующим породам за 2017 год
в процентном соотношении от общей площади (%)**

Преобладающие древесные и кустарниковые породы	Всего	Молодняки	Средневозрастны е	Приспевающие	Спелые и перестойные
Хвойные					
Сосна	24,38	3,17	5,58	2,21	13,88
Ель	9,17	0,18	2,30	1,31	5,39
Пихта	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00
Лиственница	33,99	2,88	6,05	4,06	21,01
Кедр	13,31	0,6	4,71	4,47	3,53
Всего	80,86	6,37	18,64	12,05	43,81
Мяголиственные					
Береза	14,21	2,46	2,81	0,81	8,13
Осина	0,11	0,00	0,01	0,00	0,09
Ивы древовидные	0,06	0,00	0,01	0,01	0,05
Всего	14,38	2,47	2,82	0,82	8,27
Основные лесообразующие породы					
Всего	95,24	8,84	21,45	12,87	52,08
Кустарники					
Березы кустарниковые	4,55	0,45	2,81	0,27	1,02
Ивы кустарниковые (тальники)	0,20	0,00	0,00	0,00	0,20
Всего	4,76	0,45	2,81	0,27	1,23
Лесообразующие породы и кустарники					
Всего	100,0	9,29	24,26	13,14	53,31

Расчетная лесосека на территории автономного округа установлена на уровне 11 425,7 тыс. м³ ликвидной древесины, в том числе: по хвойным – 9 774,8 тыс. м³ и мягколиственным – 1 650,9 тыс. м³.

Заготовка древесины осуществляется в основном физическими лицами для собственных нужд и предприятиями топливно-энергетического комплекса при освоении газовых и нефтяных месторождений и строительстве сопутствующих объектов.

Перечень лесных участков, в которых допускается заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов, заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, приведён в лесохозяйственных регламентах лесничеств.

Порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений для собственных нужд утверждён Законом автономного округа от 22.06.2007 № 68-ЗАО «О регулировании лесных отношений на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

17.В части инвестиционной политики

В целях привлечения инвестиций в автономном округе осуществляется целенаправленную деятельность по формированию благоприятного инвестиционного климата.

Реализация инвестиционной политики в автономном округе осуществляется по следующим направлениям.

1. Реализация комплекса мероприятий по внедрению «дорожных карт», разработанных и утвержденных в целях исполнения пункта 3 Перечня Поручений Президента Российской Федерации по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации от 12.11.2016 № Пр-2347ГС, а именно:

- «поддержка малого и среднего предпринимательства»;
- «получение разрешения на строительство и территориальное планирование»;
- «технологическое присоединение к электрическим сетям», «Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения», «Подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения»;
- «осуществление контрольно-надзорной деятельности в автономном округе»;
- «совершенствование и внедрение положений регионального инвестиционного стандарта»;
- «регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества»;
- «постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества».

2. Реализация комплекса мероприятий в рамках Инвестиционной стратегии автономного округа.

На протяжении многих лет в автономном округе функционирует система поддержки инвестиционной деятельности. Она нацелена на реализацию как крупномасштабных, так и локальных проектов. Поддержка включает предоставление налоговых льгот, гарантий, безвозвратной и безвозмездной финансовой помощи, предоставление заёмных средств на льготных условиях, реализацию проектов на основе государственно-частного партнёрства через участие округа в обществах.

Категории получателей мер государственной поддержки автономного округа формируются в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономической политики автономного округа, определенными в документах стратегического планирования. Перечень категорий получателей мер государственной поддержки закреплён нормативными правовыми актами автономного округа, регуливающими предоставление соответствующей преференции, в частности:

1. Законом автономного округа от 27.11.2003 № 56-ЗАО «О налоге на имущество организаций».

2. Постановлением Правительства автономного округа от 14.02.2014 № 87-П «Об утверждении Порядка предоставления государственной поддержки агропромышленному комплексу Ямало-Ненецкого автономного округа».

3. Постановлением Правительства автономного округа от 07.04.2017 № 271-П «Об утверждении Порядка предоставления государственной поддержки предприятиям, осуществляющим деятельность в сфере лесопромышленного комплекса, в форме субсидий на финансовое обеспечение части затрат, связанных с производством пиломатериала и строительных конструкций из дерева, используемых для деревянного домостроения на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

В рамках Инвестиционной стратегии автономного округа мероприятия осуществляются по следующим направлениям:

2.1. Функционирование канала прямой связи инвесторов с органами государственной власти автономного округа, обеспечение соблюдения гарантий стабильности условий деятельности инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в автономном округе.

В регионе создан Инвестиционный совет автономного округа, который является постоянно действующим общественным координационным совещательным органом, созданным в целях содействия созданию благоприятного инвестиционного климата, выработки конкретных мер по улучшению инвестиционного климата и обеспечению стабильных условий осуществления инвестиционной деятельности в автономном округе.

Инвестиционный совет автономного округа возглавляет Губернатор автономного округа. В состав Инвестиционного совета входят члены Правительства автономного округа, руководители исполнительных органов государственной власти автономного округа, главный федеральный инспектор в автономном округе. Не менее половины состава совета – предприниматели и представители бизнес-сообщества. Заседания Инвестиционного совета проходят не менее 1 раза в два месяца.

При Инвестиционном совете автономного округа в рамках работы по улучшению инвестиционного климата в муниципальных образованиях в автономном округе создана рабочая группа («проектная команда»). «Проектной командой» осуществляется ведомственная оценка действий органов местного самоуправления по внедрению лучших практик, включенных в «Атлас муниципальных практик», разработанный АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ). Заседания проектной команды проходят в ежемесячном режиме.

На территории автономного округа также осуществляет деятельность Совет по развитию малого и среднего предпринимательства автономного округа, являющийся коллегиальным совещательным органом по вопросам реализации государственной политики в сфере развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в автономном округе.

2.2. Предоставление организациям, осуществляющим на территории автономного округа инвестиционную деятельность, права на применение пониженных ставок по налогам, зачисляемым в окружной бюджет автономного округа.

Право на применение пониженной ставки по налогу на имущество организаций (1,1%) предоставляется организациям, включенным в Перечень организаций, осуществляющих реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории автономного округа (далее – Перечень), утвержденный Законом автономного округа от 23.12.2011 № 151-ЗАО.

Пониженная ставка налога на прибыль организаций в размере от 13,5% до 15,5% в зависимости от категории реализуемого инвестиционного проекта предоставляется организациям, включенным в Перечень.

По состоянию на 01.01.2018 в Перечень включено 20 организаций, реализующих (реализовавших) 30 проектов на общую сумму более 2,8 трлн. руб.

В результате реализации приоритетных инвестиционных проектов в экономику региона вовлечены инвестиции в размере 1 063 396 млн. руб. Создано 7 313 рабочих мест.

Между Правительством автономного округа и организациями, реализующими приоритетные инвестиционные проекты, заключены инвестиционные соглашения.

В соответствии с данными инвестиционными соглашениями организации, при реализации приоритетных инвестиционных проектов, обязуются содействовать первоочередному привлечению работников из числа лиц, постоянно проживающих на территории автономного округа, а также при выборе подрядных организаций, поставщиков сырья и материалов, сбытовых организаций, других исполнителей работ, услуг и поставок при прочих равных условиях отдавать предпочтение предприятиям, зарегистрированным в налоговом органе и осуществляющим свою деятельность на территории автономного округа.

Кроме того, в отношении отдельных категорий организаций, реализующих инвестиционные проекты, имеющие общегосударственное или межрегиональное значение, в автономном округе установлены специальные налоговые льготы.

2.3. Предоставление государственных гарантий автономного округа.

Гарантии предоставляются в целях реализации основных задач социально-экономического развития автономного округа, а также поддержки приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых на территории автономного округа.

2.4. Финансирование инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Практическое применение механизмов государственно-частного партнерства в автономном округе при реализации инвестиционных проектов осуществляется с 2014 года (далее – ГЧП).

На сегодняшний день в регионе реализуется 3 инвестиционных проекта с использованием инструментов ГЧП.

2 проекта в сфере образования по строительству и эксплуатации 6 детских садов и 1 общеобразовательного учреждения предусматривают создание 1460 мест в детских садах и 200 мест в начальной школе.

Реализация проектов обеспечит оптимизацию в автономном округе сети образовательных организаций; повышение доступности качественного образования для населения автономного округа, в том числе дошкольного для детей в возрасте от 3 до 7 лет; ликвидацию очередности в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

По состоянию на 01.01.2018 все семь объектов введены в эксплуатацию.

Финансирование проектов в 2016 году из средств окружного бюджета составило 1 635 млн. руб., в 2017 году - 1 970 млн. руб.

Еще один *проект по строительству и эксплуатации участка железной дороги необщего пользования Бованенково-Сабетта* предполагает создание 170 км железных дорог к 2022 году.

Соглашение является стратегическим и направлено на интенсификацию освоения полуострова Ямал и обеспечение выхода Северной железной дороги ОАО РЖД к порту Сабетта.

В 2017 году стартовал *уникальный концессионный проект по проектированию, строительству, реконструкции и использованию (эксплуатации) аэропортового комплекса в г. Новый Уренгой*. Это первый в России проект реконструкции аэропорта на основе законодательства о концессиях.

Проводятся конкурсные процедуры, подписание концессионного соглашения намечено на конец первого квартала 2018 года, начало эксплуатации аэропорта инвестором – на 3 квартал 2018 года.

В рамках соглашения концессионер обязан за свой счет, с использованием собственных или заемных средств, осуществить проектирование, создание и реконструкцию аэропортового комплекса в г. Новый Уренгой.

Объектом соглашения является аэродромный комплекс, включающий в себя здание аэропорта, бетонные и грунтовые взлетно-посадочные полосы, перроны для самолетов и вертолетов, рулежные дорожки. Будут предусмотрены телескопические трапы, вместительные парковки, обслуживание пассажиров по международным стандартам.

Условиями конкурса предполагаются инвестиции концессионера в реконструкцию объекта на первом этапе в размере не менее 5 023 млн. руб. (оценочно – не менее 6 000 млн. руб.), капитальный грант со стороны окружного бюджета не более 3 307 млн. руб. (в ценах 2016 года). Итоговые параметры проекта будут определены по окончании конкурсных процедур.

2.5. Реализация мероприятий по формированию благоприятного инвестиционного имиджа автономного округа.

В целях содействия расширению рынков сбыта продукции предприятий автономного округа, привлечения иностранных инвесторов, увеличения туристической привлекательности автономного округа, в рамках государственной программы автономного округа «Развитие международной, внешнеэкономической и межрегиональной деятельности на 2014 - 2020 годы» организована работа по следующим направлениям:

- 1) участие автономного округа в международных выставках, ярмарках;
- 2) организация участия представителей регионов Российской Федерации и зарубежных стран в международных мероприятиях, проводимых автономным округом;
- 3) организация выставок-презентаций автономного округа в дипломатических и торговых представительствах, русских домах, галереях и т.п. за рубежом.

Одним из основных ориентиров для внешних инвесторов является присвоение рейтингов международными независимыми рейтинговыми агентствами. Для того чтобы инвесторам было максимально удобно оценить свои риски по инвестициям, вкладываемым в наш регион, осуществляется взаимодействие с международными рейтинговыми агентствами Fitch Ratings и Standard & Poor's.

2.6. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для реализации предпринимательской деятельности на территории автономного округа возможно использование следующих видов финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.6.1. Финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства.

В автономном округе ежегодно проводятся конкурсы на предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства, зарегистрированным на территории автономного округа, следующих компенсаций:

- 1) предоставление грантов на реализацию бизнес-проектов победителям конкурса молодежных бизнес-проектов «Свое дело».

Гранты на реализацию бизнес-проектов предоставляются победителям конкурса на безвозмездной и безвозвратной основе, на условиях долевого финансирования, для компенсации или целевого авансирования расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности.

Максимальный размер гранта составляет 1 000 000 рублей.

- 2) компенсация части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

Максимальный размер компенсации не превышает 3 000 000 рублей, и предоставляется из расчета на одного субъекта малого и среднего предпринимательства не более 50% фактически произведенных им затрат.

- 3) компенсация затрат на уплату субъектом малого и среднего предпринимательства первого взноса при заключении договора лизинга

оборудования.

Максимальный размер компенсации составляет 3 000 000 рублей на одного получателя поддержки – юридического лица или индивидуального предпринимателя, но не более 50% от стоимости договора лизинга оборудования и не более суммы обязательств, оставшихся для полного исполнения по договору лизинга оборудования.

4) компенсация расходов субъектам малого и среднего предпринимательства на реализацию инвестиционных проектов, имеющих решение о целесообразности их сопровождения, согласно постановлению Правительства автономного округа от 09.07.2015 № 620-П «Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» на территории Ямало-Ненецкого автономного округа».

Максимальный размер компенсации составляет 3 000 000 рублей на одного получателя поддержки.

5) компенсация расходов субъектов социального предпринимательства.

Максимальный размер компенсации не превышает 500 000 рублей на одного получателя поддержки.

Порядок и условия предоставления компенсаций размещены на официальном сайте некоммерческой организации «Гарантийный фонд поддержки малого предпринимательства Ямало-Ненецкого автономного округа» (далее – Фонд) <http://www.mb89.ru> в разделе «Меры поддержки» подраздел «Компенсации».

Прием заявлений на предоставление компенсаций субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) осуществляется Фондом до 20.11.2017, телефон для справок 5-28-20.

Заявление СМСП и прилагаемые к нему документы подаются через подразделения государственного учреждения Ямало-Ненецкого автономного округа «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – МФЦ), расположенные на территории муниципального образования, по месту регистрации СМСП, согласно соответствующему регламенту предоставления услуг МФЦ.

Информация о регламенте предоставления услуг, месте расположения и времени работы отделений МФЦ размещена на сайте <http://www.mfc.yanao.ru>.

2.6.2. Поручительство и займы, лизинг субъектам малого и среднего предпринимательства.

1. Предоставление поручительств: некоммерческой организацией «Гарантийный фонд поддержки малого предпринимательства Ямало-Ненецкого автономного округа», СМСП обеспечение по банковским кредитам/займам предоставляются следующие виды поручительств:

- поручительство по кредиту/займу;
- поручительство по лизинговым договорам;
- поручительство совместно с АО «Корпорация «МСП».

2. Предоставление займов: при осуществлении субъектами малого и среднего предпринимательства предпринимательской деятельности не менее

трех месяцев некоммерческой микрофинансовой компанией «Фонд финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства Ямало-Ненецкого автономного округа» предоставляются микрозаймы и целевые займы СМСП, целевые займы организациям инфраструктуры поддержки.

3. Лизинговые услуги: ООО «Региональная лизинговая компания «Ямал» предоставляет услуги лизинга спецтехники, оборудования, недвижимости и автотранспорта.

18. В части научной и научно-технической политики, инновационной и инвестиционной политики автономного округа

Научная и научно-техническая политика автономного округа.

Для эффективного формирования лидерства регион должен стать современной площадкой диалога, а также точкой притяжения интересов по научным вопросам.

Активными темпами развивается научная инфраструктура региона. Существенно расширен круг партнерских связей с ведущими научно-исследовательскими институтами и университетами России, научные интересы которых коррелируются со стратегическими задачами социально-экономического развития округа. Подписаны соглашения о сотрудничестве с Российской академией наук, Российским фондом фундаментальных исследований, Фондом содействия развитию малых предприятий в научно-технической сфере, с крупными предприятиями ТЭК.

Подведомственным департаменту по науке и инновациям автономного округа ГКУ ЯНАО «Научный центр изучения Арктики» инициированы новые актуальные для региона направления научных исследований: изучение криолитозоны, геофизика, социологические, экологические исследования, почвоведение и другие

	2014	2015	2016	2017
Объем финансирования региональной научно-исследовательской организации, (млн. руб)	192,4	194,4	169,4	184,4

На базе учреждения создана сертифицированная химико-аналитическая лаборатория для получения оперативных данных о состоянии природных средств, изучения закономерности воздействия изменения окружающей среды на человека. С Западно-Сибирским филиалом Института социологии РАН создана «Ямальская социологическая лаборатория» для проведения совместных исследований по актуальным темам.

В июне 2014 года начал свою работу Российский центр освоения Арктики, значимость которого отмечена представителями 30 стран. Российским Центром освоения Арктики развита сеть и усилена научно-техническая база научно-исследовательских стационаров и полигонов на территории автономного округа. Сегодня ими охвачена территория острова

Белый, полуострова Ямал (стационары «Еркута» и «Саббета»), полуострова Гыдан (Парисенто).

Грамотное управление процессами устойчивого развития, гарантирующего стабильную привлекательность региона для жизни и инвестиций, является целью политики формирования автономного округа стратегическим форпостом развития Арктики.

В этом контексте у Ямала есть все предпосылки, чтобы занять должное место на российских и международных рынках промышленной и аграрной продукции, достичь лидерских позиций в Арктической зоне Российской Федерации.

Для достижения указанной цели предусмотрено решение задач, увязанных с приоритетами, содержащимися в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

формирование положительного имиджа региона
 обеспечение действенного механизма привлечения инвестиций
 обеспечение эффективного функционирования Арктического научно-инновационного комплекса.

В соответствии с национальными целями и стратегическими задачами развития Российской Федерации, определёнными указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 № 204, в автономном округе в рамках национального проекта до 2024 года планируется реализовать, а в дальнейшем до 2030 года продолжить работу по созданию в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе автономного округа высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Достижение намеченной цели предполагает создание эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала. В связи с этим определена задача по обеспечению эффективного функционирования Арктического научно-инновационного комплекса.

Основными приоритетными направлениями реализации поставленной задачи являются:

обеспечение условий для проведения исследований и разработок, соответствующих современным принципам организации научной, научно-технической, инновационной деятельности и лучшим российским практикам

	2014	2015	2016	2017
Количество исследований, (ед.)	41	26	36	26

формирование эффективной системы коммуникации в области науки, обеспечивающей повышение восприимчивости экономики и общества к созданию условий для развития наукоемкого бизнеса

	2014	2015	2016	2017
Количество конференций, (ед.)	8	5	10	7

обеспечение привлекательности работы в регионе для российских и зарубежных ведущих учёных и молодых перспективных исследователей, создание возможности для выявления талантливой молодёжи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций

	2014	2015	2016	2017
Количество научных сотрудников, (чел.)	30	34	35	37

Обеспечение условий для проведения исследований и разработок, соответствующих современным принципам организации научной и научно-технической деятельности будет реализовываться за счет:

развития научной и научно-технической инфраструктуры, включающей в себя обновление материально-технической базы научных организаций, расположенных в автономном округе;

финансового обеспечения комплексной арктической научно-исследовательской экспедиции «Ямал – Арктика»

	2014	2015	2016	2017
Количество профинансированных научно-исследовательских проектов (ед.)	15	17	12	18

развития сети научно-исследовательских стационаров и полигонов для проведения полевых исследований;

повышения конкурентоспособности региональной науки: участие в международных и российских проектах и грантах, увеличение количества публикаций в мировых научных журналах, индексируемых в базе данных WebofScience, Scopus, в российской базе данных научных публикаций;

проведения на системной основе научных исследований совместно с Российским фондом фундаментальных исследований

	2014	2015	2016	2017
Количество профинансированных научно-исследовательских проектов (ед.)	0	0	13	11

Формирование эффективной системы коммуникации в области науки предусматривается посредством:

научного сопровождения значимых для автономного округа процессов и проектов, участие научных коллективов в реализации «дорожных карт» по актуальным вопросам развития инфраструктурного и социально-экономического развития;

проведения научных конференций, семинаров, выездных школ и других мероприятий, организации обмена опытом и содействия развитию

общественно полезных научных и образовательных инициатив.

Обеспечение привлекательности работы в регионе для российских и зарубежных ведущих учёных и молодых научных сотрудников, создание возможности для выявления талантливой молодёжи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций планируется обеспечить следующими мероприятиями:

определение действующих на территории автономного округа научно-исследовательских полевых стационаров и полигонов;

популяризация достижений молодых ученых автономного округа, представления их для участия в федеральных и региональных конкурсах.

стимулирование и поддержка профессиональной деятельности молодых ученых через такие механизмы привлечения и закрепления в науке как введение системы индивидуальных грантов, а также предоставление займов и венчурное финансирование реализации собственных разработок.

Решение поставленных задач, направленных на становление автономного округа стратегическим форпостом развития Арктики, позволит достичь к концу 2030 года следующих основных результатов:

развитие прикладной научной деятельности и повышение качества ее результатов;

развитие научно-технического сотрудничества в сферах обеспечения экологической безопасности, изучения изменений климата и физических факторов, сохранения природных ресурсов и биоразнообразия автономного округа с предприятиями ТЭК-, расположенными на территории автономного округа;

создание эффективной системы выявления, наращивания, обновления и наиболее полного использования интеллектуального потенциала в интересах региона.

Реализация инновационной и инвестиционной политики автономного округа.

Ключевыми вызовами и угрозами инновационного развития экономики и социальной сферы автономного округа являются: привязанность региона к сырьевому сектору, истощение разработанных месторождений углеводородов и смещение центров добычи на север, ставящее под вопрос актуальность существующей системы расселения, ухудшение экологии, изменение климата, проблемы в области обеспечения продовольственной безопасности, отсталость технологической базы и высокие издержки по созданию инфраструктурных отраслей экономики и стоимости их услуг, недостаток высококвалифицированных специалистов по ряду отраслей экономики, неразвитость инновационной деятельности в бюджетных отраслях, неразвитость и низкий уровень жизни населения сельских поселений.

Основной угрозой является привязанность региона к сырьевому сектору. Снижение спроса и цен на углеводородную продукцию автономного округа приведет к сокращению доходов и расходов бюджетной системы

автономного округа и, как следствие, к снижению темпов социальной модернизации и инновационного развития экономики.

Указанные угрозы и вызовы диктуют необходимость опережающего развития отдельных специфичных направлений научных исследований и технологических разработок, включая экологически чистую энергетику, новые технологии в сельском хозяйстве, внедрение инновационных технологий в инфраструктурных отраслях.

Для эффективного формирования лидерства, выполнения к 2030 году миссии по достижению регионом высоких стандартов качества жизни населения, в том числе за счет расширения фундаментальных и прикладных научных исследований в Арктике в области истории, культуры и экономики региона.

Особенности формирования государственной политики в области научной, научно-технической и инновационной политики автономного округа с учетом больших вызовов определяют новую роль науки и технологий как основополагающих элементов решения многих проблем, обеспечения возможности прогнозировать происходящие изменения, учитывать тенденции, ожидания и потребности общества, своевременно распознавать новые вызовы и эффективно отвечать на них.

Динамика изменения отраслевой структуры валового регионального продукта автономного округа, 2012-2016 гг.

Показатель	Валовая добавленная стоимость в основных ценах	в том числе			
		Добыча полезных ископаемых	Обрабатывающие производства	Строительство	Прочие отрасли
1	2	3	4	5	6
Доля добавленной стоимости отрасли в ВРП 2012 г., %	100,0	52,0	1,2	8,5	38,3
ВРП в основных ценах 2012, млн. руб.	1 191 271,90	619 461,39	14 295,26	101 258,11	456 257,14
Доля добавленной стоимости отрасли в ВРП 2016 г., %	100,0	54,5	1,8	17,0	26,7
ВРП в основных ценах 2016, млн. руб.	1 963 870,50	1 070 309,42	35 349,67	333 857,99	524 353,42
Прирост ВРП 2016 г. к 2012 г., млн. руб.	772 598,60	450 848,03	21 054,41	232 599,87	68 096,29
Прирост добавленной стоимости в отрасли, %	65%	73%	147%	230%	15%
Доля отрасли в приросте ВРП, %	100%	58%	3%	30%	9%

Несмотря на серьезный рост выпуска в сфере обрабатывающих производств и строительства, доминирующая роль в структуре выпуска автономного округа, по-прежнему, принадлежит сфере добычи полезных ископаемых. При этом, учитывая высокую долю данной сферы, прирост выпуска на 73% обеспечил вклад 58% в общий прирост ВРП ЯНАО в 2016 году по сравнению с 2012 г. Учитывая установленную в Указе Президента РФ от 07.05.2012 г. № 596 задачу по увеличению доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей, в перечень которых не включены отрасли по добыче полезных ископаемых и строительства необходимо предпринимать дальнейшие усилия по изменению сложившейся структуры ВРП и опережающему развитию указанных отраслей.

Очевидно, основой для изменения структуры должно стать внедрение научно-технических и инновационных решений, направленных на возникновение новой и увеличение конкурентоспособности существующей продукции в приоритетных высокотехнологичных и наукоемких отраслях, способных генерировать добавленную стоимость опережающими темпами.

Одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, содержащейся, в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» является ускорение технологического развития Российской Федерации, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа.

Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации
в автономном округе

Показатель	Год					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1	2	2	3	4	5	6
Удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, %	7,2	4,7	7,3	6,3	6,8	7,0

Рост показателя в последние годы является незначительным и недостаточным для успешного достижения поставленных в Указе целей, в ближайшее время необходимо не только сохранить наметившийся тренд, но и добиться более значительного увеличения количества организаций, внедряющих технологические инновации.

Стратегическими целями на ближайшую перспективу являются ускорение инновационного развития автономного округа и увеличение объема инновационных товаров, работ, услуг в автономном округе в 1,3 раза к 2030 году относительно уровня 2018 года.

Главным инструментом для решения задач по ускоренному развитию высокотехнологичных и наукоемких отраслей и внедрению технологических инноваций, будет являться региональная научная, научно-техническая и

инновационная инфраструктура, функционирующая с целью создания максимально комфортных условий для проведения научных исследований, разработки и внедрения научно-технических решений и осуществления инновационной деятельности. Дальнейшее развитие Арктического научно-инновационного комплекса и скоординированная работа всех его элементов, по оказанию поддержки в реализации приоритетных инновационных проектов будет способствовать, возникновению субъектов инновационной деятельности, в том числе осуществлявших технологические инновации и постепенному изменению сложившейся «сырьевой» структуры экономики автономного округа.

За шесть лет реализации Стратегии на Ямале создана инфраструктура развития инновационной деятельности, сформированы основные элементы региональной инновационной системы в количестве 12-и организаций, обеспечивающих трансферт технологий, поддержку внедрения инновационных проектов, а также подготовку квалифицированных кадров, в том числе:

- 2 инновационно–технологических центра, занимающихся развитием и поддержкой технологий по приоритетным направлениям инновационной деятельности;

- 3 инновационных бизнес–инкубатора, обеспечивающих предоставление в аренду площадей на льготных условиях;

- 4 фонда, осуществляющих инвестиционную деятельность для внедрения инноваций и новых технологий в отрасли экономики и социальной сферы автономного округа, предоставление поручительств по кредитным договорам, договорам займа, договорам банковской гарантии, а также предоставление целевых займов и микрозаймов.

- 3 организации (НО Ямалпотребсоюз, ТПП ЯНАО (Союз), Ямало-Ненецкая региональная общественная организация «Рационализаторы и изобретатели Ямала»), осуществляющие деятельность, направленную на оказание практической помощи изобретателям и рационализаторам, содействие в инновационной деятельности потребительской кооперации округа, а также инвестиционную деятельность, консалтинг в сфере экономики и финансов, технологий, маркетинга, внешнеэкономическую деятельность.

Совершенствована система нормативных правовых актов, регулирующих инновационную деятельность в автономном округе.

Региональные меры поддержки инновационной инфраструктуры благоприятно способствовали инновационному развитию экономики Ямала. Обеспечена реализация более 50 инновационных проектов, программ и мероприятий, направленных на развитие и поддержку инновационной деятельности в автономном округе:

- более 20 мероприятий, направленных на популяризацию и развитие инновационной деятельности в автономном округе (проведение публичных мероприятий, семинаров, инновационных форумов, издание тематических газет и журналов, информационных материалов, содействие в патентовании,

проведение конкурсов инновационных проектов, бизнес-миссий, конкурсов изобретателей и прочих мероприятий);

- более 30 поддержанных инновационных проектов, из них в сфере: сбора, обработки и удаления отходов, вторичного использования материалов – 6;

жилищно-коммунального хозяйства–1;

альтернативной электроэнергетики–1;

строительства и производства строительных материалов–6;

авиатехнологий и наземного транспорта–2;

здравоохранения и социальных услуг–9;

информационных технологий–1;

сельского хозяйства и ветеринарной деятельности–4;

туризма, развлечений и отдыха –2;

образования–2.

Обеспечен стабильный рост количества субъектов инновационной деятельности в автономном округе до 55 единиц, реализующих на конец 2017 года 60 инновационных проектов в том числе по отраслям:

Отрасль	Количество проектов
Сельское хозяйство, ветеринарная деятельность	10
Строительство и производство строительных материалов	11
Экология, охрана окружающей среды сбор, обработка и удаление отходов; вторичное использование материалов	10
Здравоохранение и социальные услуги	9
Образование	6
Транспорт и авиация	4
Энергетика, альтернативная электроэнергетика, жилищно- коммунальный комплекс	3
Туризм, сфера развлечений и отдыха	4
Цифровые технологии	1
Производство продуктов питания, питьевой воды	2
Итого	60

За шесть лет реализации Стратегии в округе сформирована правовая база, регулирующая реализацию государственной научно-технической и инновационной политики.

Существенно расширен круг партнерских связей с ведущими научно-исследовательскими институтами и университетами России, научные интересы которых коррелируются со стратегическими задачами социально-экономического развития округа. Подписаны соглашения о сотрудничестве с Российской академией наук, Российским фондом фундаментальных исследований, Фондом содействия развитию малых предприятий в научно-технической сфере, с крупными предприятиями топливно-энергетического комплекса.

Созданы и функционируют: информационный ресурс «Инновационный портал Ямало-Ненецкого автономного округа», «Центр поддержки технологий и инноваций», центр молодежного инновационного творчества «Престиж», Музей занимательных наук Эйнштейна. Реализован уникальный инновационный проект по строительству рыбоводного завода на реке Сось, обеспечивающего компенсацию ущерба естественной экологической системе полуострова Ямал и прилегающих акваторий в результате неблагоприятного техногенного воздействия.

Для достижения основной цели научной, научно-технической и инновационной политики автономного округа, заключающейся в обеспечении независимости и конкурентоспособности за счет функционирования эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала региона, планируется решение следующих задач:

а) создать возможности для выявления талантливой молодежи и построения успешной карьеры в области науки, технологий и инноваций, обеспечив тем самым развитие интеллектуального потенциала автономного округа;

б) создать условия для проведения исследований и разработок, соответствующие современным принципам организации научной, научно-технической, инновационной деятельности и лучшим российским практикам;

в) сформировать эффективную систему коммуникации в области науки, технологий и инноваций, обеспечив повышение восприимчивости экономики и общества к инновациям, создав условия для развития наукоемкого бизнеса;

г) сформировать эффективную современную систему управления в области науки, технологий и инноваций, обеспечивающую повышение инвестиционной привлекательности сферы исследований и разработок, а также эффективности капиталовложений в указанную сферу, результативности и востребованности исследований и разработок.

Воплощение новейших научных знаний в востребованные инновации в рамках реализации задач социально-экономического развития автономного округа обеспечит лидерство региона в инновационном освоении Арктики. Инновационное развитие определяет особую роль науки, которая не только является источником самих инноваций и экономического роста, но и играет роль важнейшего фактора повышения качества жизни и обеспечения безопасности государства, представляет собой базу для формирования эффективной социально-экономической политики.

Эффективное функционирование научно-инновационного комплекса предполагает:

создание и развитие региональной инновационной системы, включающей в себя сеть объектов инновационной инфраструктуры (инновационно-технологических центров, технопарков, бизнес-инкубаторов, иных объектов инновационной инфраструктуры) в городах автономного округа, призванных создать условия для повышения инновационной

активности и восприимчивости предприятий и организаций к нововведениям и прогрессивным технологиям, как средству обеспечения конкурентоспособности выпускаемой продукции, обеспечивать поддержку и внедрение инновационных проектов в различных сферах жизнедеятельности, создавать благоприятные условия для генерации знаний, трансферта технологий, подготовки квалифицированных кадров.

Их деятельность будет направлена на обеспечение эффективного взаимодействия науки, образования, финансовых институтов, предприятий, предпринимателей, органов государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления в автономном округе для развития инновационной деятельности.

Управление объектами Арктического научно-исследовательского комплекса будет осуществляться соответствующим исполнительным органом государственной власти автономного округа с учетом предложений и рекомендаций Совета по государственной научно-технической и инновационной политике автономного округа.

Эффективность системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала будет характеризоваться увеличением количества субъектов инновационной деятельности, осуществляющих деятельность на территории автономного округа, до 80 единиц к 2030 году.

19. В части развития международной деятельности

Прошедший период с 2012 по 2017 годы в сфере развития международной деятельности для автономного округа был не простым. Введение против Российской Федерации экономических санкций со стороны США и Европейского союза, привели к значительному пересмотру как межгосударственных, так и межрегиональных финансово-экономических связей.

Ряд проектов, реализуемых в автономном округе, в том числе с участием иностранного капитала, переориентированы по поставкам высокотехнологического оборудования и привлечению инвестиций на страны, прежде всего Азиатско-тихоокеанского региона, а также импортозамещения внутри страны.

Принятые решения, при поддержке Правительства Российской Федерации, а также Правительства автономного округа позволили создать благоприятные условия для реализации проектов международного масштаба.

Регион стал лидером в Арктической зоне Российской Федерации - стабильной площадкой диалога, а также точкой притяжения интересов по внешнеэкономическим, социальным, межкультурным и научным вопросам.

Около 30 приоритетных инвестиционных проектов на общую сумму более 2,8 трлн. рублей, которые в среднесрочной перспективе будут обеспечивать приток иностранных инвестиций в автономный округ. Крупнейшими из них являются:

– «Ямал СПГ», включающий в себя разработку и освоение запасов Южно-Тамбейского месторождения, строительство завода по производству сжиженного природного газа;

– «Арктик СПГ-2»: строительство завода по сжижению природного газа на ресурсной базе Салмановского месторождения;

Потенциал производства в регионе составляет более 100 млн. тонн СПГ в год. Эта ресурсная база позволит создать в регионе кластер с долей производства более 15 процентов мирового рынка. В связи с тем, что в лицензиях на вышеуказанные месторождения было предусмотрено строительство СПГ – завода компании имеют право поставлять СПГ за рубеж, что существенно отражается в показателях по экспорту автономного округа.

В нефтяной отрасли реализуются проекты, также направленные на создание и использование инфраструктуры Северного морского пути. С Новопортовского месторождения ООО «Газпромнефть - Ямал» начиная с 2018 года через «Ворота Арктики» - нефтеналивной терминал, поступающая нефть ежегодно будет отгружаться в объеме более 6 миллионов тонн.

Поставка энергетических товаров с территории автономного округа газовозами, а также нефтяными танкерами позволяет расширить географию поставок в страны не включенную в нефтегазовую трубопроводную систему.

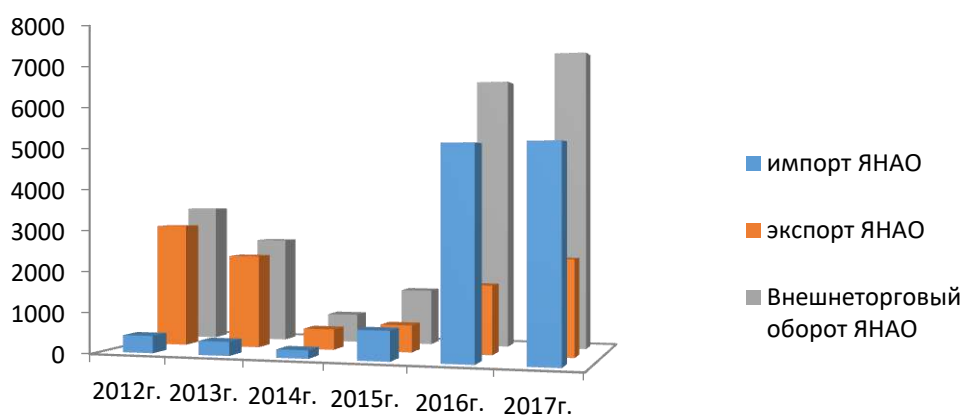
Единственным примером экспорта неэнергетических товаров, является деятельность Муниципального предприятия «Ямальские олени» связанная с производством продукции на основе северного оленеводства.

В период с 2012 по 2017 гг. данным производителем экспортировано 1,4 тысяч тонн мяса в Финляндию и Германию. С учетом спроса на оленину, который значительно превышает производственные возможности, прогнозируется, что к 2030 году экспорт мяса северного оленя, а также продукции из нее может достигнуть 1 тыс. тонн в год. При этом потребности внутреннего российского рынка являются приоритетными.

Внешнеторговая деятельность хозяйствующих субъектов автономного округа
за 2012 – 2017 гг. (млн. долл. США)

Наименование показателей	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2017г. к 2012 г.
ИМПОРТ+ЭКСПОРТ	3 478,2	2 641,4	707,3	1 380,5	6 757,5	7 449,4	ув. в 2,1 раза
ИМПОРТ	421,5	339,1	199,8	718,2	5 079,2	5 109,4	ув. в 12,1 раз
ЭКСПОРТ	3 056,7	2 302,3	507,5	662,3	1 678,3	2 340,0	76,6%
Экспорт энергетических товаров	3020	2296,4	483,6	652,4	1659,8	2318,9	76,8%
Экспорт неэнергетических товаров	36,7	6,9	23,9	9,9	18,5	21,1	57,5%

Внешнеторговый оборот участников ВЭД автономного округа за 2017 г. по сравнению с 2012 годом увеличился в 2,1 раза и составил 7 449,4 млн. долл. США. Экспорт сократился на 23,4%, соответственно, импорт увеличился в 12,1 раз.



За отчетный период 2012 - 2017 годы создан самый крупный в Арктическом регионе индустриально-транспортный узел, направленный на круглогодичное использование Северного морского пути. Однако в полной мере реализовать это преимущество, прежде всего в восточном направлении, будет невозможно до тех пор, пока не будут введены в строй универсальные атомные ледоколы мощностью 60 МВт – «Арктика», «Сибирь» и «Урал»; их сдача намечена на 2019, 2020 и 2021 гг.

Наименование поставленной цели.

Цель: осуществление и выстраивание конкурентоспособной исполнительно-распорядительной деятельности в сфере внешнеэкономической деятельности автономного округа.

Задача: развитие несырьевого, и в первую очередь – несырьевого неэнергетического экспорта.

Наименование показателя	Показатель млн. долл. США	Текущее значение, %	Целевое значение, %
Темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров автономного округа по сравнению с показателями 2017 года в %	21,1	100	200
Темпы прироста экспорта несырьевых энергетических товаров автономного округа по сравнению с показателями 2017 года в %	2318,9	100	200
Индекс роста числа организаций – экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, по отношению к 2017 г. – 100%	0 (2 МП)	100	200

В соответствии с указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года в автономном округе планируется в рамках национального проекта реализовать, а в дальнейшем до 2030 года продолжить работу по созданию в обрабатывающей промышленности и агропромышленного комплекса автономного округа, высокопроизводительного экспортно-ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Для справки: количество организаций – экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, по состоянию на 2017 год - 0 (ноль). Таможенная статистика за 2017 год по экспорту неэнергетических товаров приведена по одному экспортно-ориентированному товаропроизводителю МП «Ямальские олени» с выручкой по внешнеэкономическому контракту по реализации мяса северного оленя в размере около 3 млн долл США. В начале 2017 года МУП «Мясоперерабатывающий комплекс Паюта» заключил соглашение о поставке партии мяса в объеме 32 тонны. Срок поставки в течение 2018 года.

По состоянию на 2017 год современные комплексы, соответствующие международным требованиям, привлечение экспертов для обучения персонала позволили двум муниципальным предприятиям выйти на зарубежные рынки ЕС – Швецию, Германию, Финляндию. С 2002 года в автономном округе создавались условия для выпуска экспортно-ориентированных неэнергетических товаров только в агропромышленном комплексе в виде финансовой и имущественной помощи муниципальным предприятиям. Комплексы оснащены сертифицированным по нормам ЕС оборудованием для производства мяса оленины и полуфабрикатов из нее.

Задачи и направления

В целях достижения плановых показателей в автономном округе планируется внедрение к 2024 году гибкой линейки финансовых и инфраструктурных инструментов поддержки экспорта, включая расширенное предэкспортное, экспортное финансирование и долгосрочные меры поддержки.

В целях обеспечения присутствия товаропроизводителей автономного округа на внешних рынках к 2025 году планируется создание инфраструктурных инструментов в виде тестовых промышленных площадок с привлечением ведущих экспертов и консультантов, основной задачей, которых будет – предэкспортная ориентация промышленной, аграрной и торговой политики, включая применяемые механизмы государственной поддержки, на достижение международной конкурентоспособности товаров (работ, услуг) автономного округа.

С учетом сложной транспортной инфраструктуры, а также сезонности заготовки сырья на территории автономного округа планируется к 2030 году создание современных складских комплексов с возможностью первичной переработки и упаковки сырья для экспортно-ориентированных производителей высококачественных, экологических и натуральных товаров, при изготовлении которых используется местное сырье.

Строительство (модернизация) пунктов заготовки и первичной обработки сырья, а также устранение логистических ограничений при экспорте товаров с использованием речного, морского, железнодорожного, и автомобильного транспорта значительно повысит качество выпускаемой продукции. Комплекс ежегодных презентационных и выставочных мероприятий, как на территории Российской Федерации, так и за рубежом.

Обязательным условием поддержки экспортно-ориентированных предприятий является, прежде всего, наличие и контроль соблюдения показателей инвестиционного проекта на всех этапах реализации.

В 2018 году в автономном округе предполагается принять Стандарт деятельности органов исполнительной власти автономного округа по обеспечению благоприятных условий для развития экспортной деятельности (далее - Региональный экспортный стандарт), который в 2017 году внедрялся в «пилотных» регионах, а с 2018 года – внедряется во всех субъектах Российской Федерации.

Согласно Региональному экспортному стандарту в субъекте Российской Федерации должен функционировать на регулярной основе Экспортный совет при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации (далее – Экспортный совет). Основная цель Экспортного совета — это координация внешней торговли, то есть вывоза товаров и услуг за пределы Российской Федерации для реализации на внешних рынках. Требования к СМП - получателям экспортной поддержки предполагается прописать в региональном экспортном стандарте.

В соответствии с постановлением Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа от 07 марта 2018 года №17-ПГ «О координационном торговом совете в Ямало-Ненецком автономном округе» в округе действует координационный торговый совет, председателем которого является Губернатор Ямало-Ненецкого автономного округа.

Так планируемый к созданию Экспортный совет, по функционалу, составу и целям по своей сути является координационным торговым советом, так как экспорт — это внешнеторговая деятельность.

В целях исключения дублирования полномочий, а также создания излишних совещательных органов, координация внешней торговли с 2018 года будет осуществляться координационным торговым советом автономного округа.

К 2024 году при реализации в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы планируется обеспечить модернизацию системы поддержки экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего

предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (далее - СМП), увеличение доли таких экспортеров в общем объеме несырьевого экспорта не менее чем до 10 процентов.

К 2030 году темпы прироста экспорта несырьевых неэнергетических товаров автономного округа по сравнению с показателями 2017 года в % увеличить в два раза.

Проблемы и ограничения деятельности

Проблемы и ограничения деятельности по реализации намеченных целей и задач:

– Слабая экспортно-ориентированная предпринимательская среда в автономном округе.

Основными причинами отсутствия предпринимательской инициативы по выпуску продукции на экспорт в ряде муниципальных образований являются высокие логистические и производственными издержки.

Пути решения: внедрение к 2020 году гибкой линейки финансовых и инфраструктурных инструментов поддержки экспорта, включая расширенное предэкспортное, экспортное и акционерное финансирование, лизинг и долгосрочные меры поддержки.

– Отсутствие конкуренции товаропроизводителей автономного округа. Монопольная деятельность муниципальных унитарных предприятий.

С муниципальным унитарным предприятием сложно конкурировать СМП, привлекающим кредитные средства, несущим издержки на расширение рынка сбыта. Унитарные предприятия, в свою очередь, получают имущество от государства, спрос на их услуги и продукцию «гарантирован» размещаемыми муниципальными заказами.

Основная проблема муниципальных предприятий состоит в том, что большинство из них неэффективны и убыточны, объективно не заинтересованы в повышении эффективности своей работы, так как это приводит к уменьшению или прекращению бюджетных дотаций. (см. заключение Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации от 14 сентября 2015 года по вопросу реформировании унитарных предприятий).

Кроме этого, занимая монопольную позицию, муниципальные предприятия крайне отрицательно относятся к появлению конкурентов в установленной сфере деятельности. Заняты в сфере заготовки мяса северного оленя, а также заготовки рыбы с низкой степенью переработки и соответственно низкой добавленной стоимостью на конечный продукт.

Муниципальные предприятия в соответствии с законодательством Российской Федерации не относятся к СМП. В связи с этим их деятельность не может быть учтена в показателе Индекс роста числа организаций – экспортеров, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, по отношению к 2017 г. – 100%, а также рассматриваться в рамках

существующей и планируемой к созданию инфраструктуры поддержки СМП.

Примером развития конкуренции в автономном округе является Надымский район, где муниципальное предприятие передано на конкурсной основе в оперативное управление общества с ограниченной ответственностью на срок 15 лет. В связи с этим в Надымском районе с 2016 года формируется самостоятельный производственный кластер, направленный на заготовку и глубокую переработку продукции с высокой добавленной стоимостью.

Также, в г.Салехарде после смены собственника «Салехардского рыбоконсервного завода», проведением ребрендинга, а также появлением новых производств по переработке рыбы активно ведется работа по поиску новых рынков сбыта продукции, в том числе за рубежом.

Пути решения

Целесообразно рекомендовать администрациям муниципальных образований провести оценку эффективности деятельности унитарных предприятий, с целью сокращения их числа, с сохранением за ними только того имущества, которое необходимо для осуществления публичных функций. Рекомендовать администрациям муниципальным образованиям принять план приватизации или передачи в оперативное управление ряда объектов потенциальным инвесторам.

Источник финансирования - бюджет автономного округа

Бюджетные средства предполагается предусмотреть на 2019 -2020 годы в рамках реализации Государственной программы Ямало-Ненецкого автономного округа «Развитие международной, внешнеэкономической и межрегиональной деятельности на 2014-2020 годы» (утверждена постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 25 декабря 2013 года № 1133-П). Планируется действие программы продлить до 2030 года.

Международное сотрудничество

В предстоящий период усилия по расширению международных связей Ямало-Ненецкого автономного округа получают новое акцентированное развитие, направленное на дальнейшее сохранение и развитие человеческого потенциала и традиций, а также становление автономного округа стратегическим форпостом развития Арктики.

Цель № 1. Создание положительного образа Ямало-Ненецкого автономного округа - распространение за рубежом актуальной и объективной информации о современном потенциале и культурно-историческом наследии региона:

Задачи:

- формирование и укрепление отношений взаимопонимания и доверия с зарубежными странами через организацию ознакомительных визитов в автономный округ руководителей и сотрудников дипломатических

представительств и консульских учреждений, аккредитованных в Российской Федерации;

- расширение партнёрских связей с регионами государств-членов ШОС, БРИКС, ЕАЭС, СНГ посредством участия в международных форумах/конгрессах/саммитах и организации международных тематических мероприятий на территории автономного округа;

- усиление зарубежного культурного и информационного присутствия Ямало-Ненецкого автономного округа посредством презентации туристического и культурно-гуманитарного потенциала региона;

Цель № 2. Развитие международного этнокультурного сотрудничества Ямало-Ненецкого автономного округа:

Задачи:

- содействие деятельности международных организаций (ООН, Арктический Совет, Университет Арктики, Фризская Академия, Северный Форум и т.п.) по сохранению, популяризации и развитию культуры и традиций коренных народов Крайнего Севера;

- популяризация духовного и культурного наследия народов Ямала и обмен опытом через участие в международных выставках/фестивалях/днях культуры и т.п.;

- воспитание подрастающего поколения в духе уважения к традициям и культуре различных народов.

Цель № 3. Участие Ямало-Ненецкого автономного округа в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом:

Задачи:

- содействие консолидации российских соотечественников за рубежом посредством организации и проведения международных культурно-гуманитарных мероприятий/проектов/акций/презентаций/конкурсов и т.п., в том числе для детей и молодёжи;

- продвижение объективной исторической и актуальной информации о Российской Федерации и её роли в победе над нацизмом через приобщение соотечественников, проживающих за рубежом, к участию в мероприятиях, приуроченных к памятным датам российской истории;

- содействие социально-экономическому развитию региона в части привлечения квалифицированных специалистов из-за рубежа в рамках реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Цель № 4. Развитие международного молодёжного сотрудничества:

Задачи:

- активизация контактов и содействие развитию международного сотрудничества посредством содействия реализации межшкольных обменов;

- развитие межкультурного диалога и воспитание толерантности через организацию культурно-образовательных поездок школьников;

- развитие физической культуры и спорта и популяризация здорового образа жизни через содействие участию ямальских спортсменов в международных соревнованиях, организации участия команды автономного округа в Арктических зимних играх, проведение в 2026 году на территории Ямало-Ненецкого автономного округа Арктических зимних игр;
- поддержка молодёжного волонтерского (добровольческого) движения.