

**Таблица учета замечаний и предложений федеральных органов исполнительной власти к проекту Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, направленному в Минэкономразвития России письмом от 04.12.2018 №05/6929-18**

Замечание	Комментарий
<b>1. Минкультуры России (письмо от 24.12.2018 №0713-01,1-49@-ОЯ)</b>	
<p>В Проекте (Пункт 1, подраздел «Культура и творчество») анализ состояния сферы культуры представлен в абсолютных величинах, что не дает представления о состоянии отрасли.</p> <p>Подраздел необходимо дополнить показателями уровня обеспеченности населения организациями культуры в соответствии с социальными нормативами и нормами, состояния учреждений и искусства и условий доступности для населения услуг в сфере культуры.</p>	<p>Подраздел 1.1. «Оценка достигнутых целей и уровня социально-экономического развития Тюменской области», блок «Культура и творчество» дополнен показателями уровня обеспеченности населения организациями культуры в соответствии с социальными нормативами и нормами (распоряжение Минкультуры России от 02.08.2017 №Р-965). В области наблюдается превышение обеспеченности населения учреждениями культуры исходя из установленных нормативов.</p>
<b>2. Минспорт России (письмо от 24.12.2018 №ПН-03-09/10008)</b>	
<p>Раздел «Физическая культура, спорт» дополнить следующими задачами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- «Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2024 году до 60%»;</li> <li>- «Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в рамках региональных программ в области физической культуры и массового спорта»;</li> <li>- «Реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Гогов к груди и обороне» (ГТО);</li> <li>- «Совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва»;</li> <li>- «Развитие спортивной инфраструктуры для всех категорий населения»;</li> <li>- «Развитие базовых видов спорта»;</li> <li>- «Пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни»;</li> <li>- «Повышение кадрового обеспечения области физической культуры и спорта».</li> </ul>	<p>В подразделе 1.1 «Оценка достигнутых целей и уровня социально-экономического развития Тюменской области» в блоке «Физическая культура, спорт» представлена информация о текущем состоянии физической культуры и спорта.</p> <p>Предлагаемые Минспортом России задачи учтены в рамках направлений работы по решению задачи 1.2.2. «Создание условий, стимулирующих граждан к ведению здорового образа жизни (Здоровый образ жизни)».</p> <p>В таблицу 12 «Показатели достижения целей социально-экономического развития Тюменской области» внесены корректировки в части уточнения значений показателя «Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет, %» в соответствии с региональным проектом «Спорт – норма жизни» и соглашением о реализации регионального проекта от 30.01.2019 № 777-2019-Р50049-1.</p>
<b>3. Минтранс России (письмо от 27.12.2018 №ЮЦ-22/19611)</b>	
<p>По цели 3.1 «Организация эффективной системы расселения и распределения производительных сил (эффективная система расселения и распределения производительных сил)» подраздела 3.2 «Стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Тюменской области» раздела 3 «Приоритеты социально-экономического развития Тюменской области» проекта Стратегии.</p> <p>В части дорожного хозяйства.</p> <p>В абзаце 4 на странице 116 блока «Развитие транспортно-логистической инфраструктуры» задачи 3.1.1 «Обеспечение инфраструктурной связанности региона, открывающей доступ территорий и их населения к источникам социально-экономического роста (инфраструктурная связанность)» предусмотрены мероприятия по формированию качественной и развитой сети скоростных автомобильных дорог, включающие, в том числе строительство и реконструкцию участков автомобильных дорог общего пользования федерального значения на территории региона.</p>	<p>Федеральные автомобильные дороги являются неотъемлемой частью транспортного каркаса Тюменской области. Полноценное развитие сети дорог региона невозможно без учета перспективной взаимосвязки автомобильных дорог всех уровней и их функционирование как единого транспортного комплекса.</p> <p>Только комплексное рассмотрение транспортной инфраструктуры дает представления о возможностях ее совершенствования с учетом полномочий субъектов РФ. Эффективная система расселения, распределения производительных сил, развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей невозможно рассматривать без анализа текущей ситуации и перспектив развития транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных дорог общего пользования федерального значения.</p>

Замечание	Комментарий
<p>Кроме того, в абзаце 10 на странице 122 задачи 3.1.2 «Содействие ускоренному социально-экономическому развитию городских и сельских муниципальных образований за счет эффективного распределения производительных сил (сбалансированное развитие территории)» предусмотрена реализация проекта по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения Р-402 Тюмень – Ялуторовск – Ишим – Омск на участке Тюмень – Боровский – Винзили – Богандинский и Южный обход г. Тюмени.</p> <p>В связи с тем, что вопросы строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования федерального значения не отнесены законодательством Российской Федерации к компетенции субъектов Российской Федерации необходимо из текста проекта Стратегии исключить положения, касающиеся автомобильных дорог общего пользования федерального значения.</p>	
<p>В части железнодорожного транспорта.</p> <p>В абзаце 6 на странице 115 задачи 3.1.1 «Обеспечение инфраструктурной связанности региона, открывающей доступ территорий и их населения к источникам социально-экономического роста (инфраструктурная связанность)» слова «(в 2,9 раза)» заменить словами «(в 2,6 раза)».</p>	<p>Отправление грузов железнодорожным транспортом общего пользования в Тюменской области (без автономных округов) в 2016 году составило 12 534 тыс. тонн, в 2007 году – 4 365 тыс. тонн, рост в 2016 году к уровню 2007 года составил 2,9 раза.</p> <p>Источник информации: данные Росстата.  <a href="http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/">http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/transport/</a></p>
<p>В абзаце 2 на странице 118 слова «организации Свердловской железной дороги – филиала РЖД,» заменить словами «ОАО «РЖД,»».</p>	<p>Наименование уточнено.</p>
<p>По блоку «Транспортно-логистическая инфраструктура» подраздела 1.1 «Оценка достигнутых целей и уровня социально-экономического развития Тюменской области» раздела 1 «Анализ социально-экономического развития Тюменской области» проекта Стратегии.</p> <p>В части железнодорожного транспорта.</p> <p>Абзац 1 на странице 20 необходимо изложить в следующей редакции:  «С 2007 по 2016 годы наблюдался существенный рост объемов отправления грузов с железнодорожных станций Тюменской области (в 2,6 раза) и автомобильным (в 5,3 раза) транспортом. При этом пассажирооборот автомобильного транспорта общего пользования и отправление пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования сократились практически на 26%.».</p>	<p>Формулировка уточнена.</p>
<p>В части водного транспорта.</p> <p>Абзац 2 на странице 20 дополнить информацией следующего содержания:  «В настоящее время общая протяженность внутренних водных путей в границах Тюменской области составляет 11 834 км, в том числе с гарантированными габаритами судовых ходов – 5 059 км.</p> <p>Внутренний водный транспорт для Тюменской области во многом остается единственным общедоступным и безальтернативным видом транспорта при доставке грузов и пассажиров в отдаленные населенные пункты районов Крайнего Севера и местности к ним приравненные, которые составляют 80% от общего</p>	<p>Замечание учтено.</p>

Замечание	Комментарий
<p>объема перевозок грузов и пассажиров по области. Особенностью функциональной деятельности на внутреннем водном транспорте является ограниченный климатическими условиями период навигации – в среднем не более 140–165 суток. При этом на боковых и малых реках навигационный период резко сокращается при наступлении ранней межени в условиях маловодности.»</p> <p>В абзаце 3 на странице 20 слова «судами класса «река–море» или после перевалки в порте Сабетта по Северному морскому пути морскими судами» заменить словами «по внутренним водным путям с перевалкой на морские суда в порту Сабетта, далее по Северному морскому пути морскими судами».</p>	
<p>Одновременно считаем целесообразным в проекте Стратегии указать общий объем денежных средств на реализацию мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры с разбивкой по видам транспорта с указанием источников их финансирования.</p>	<p>В проекте Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, направленном в Минэкономразвития России письмом от 04.12.2018 №05/6929-18, вопрос финансового обеспечения раскрыт в разделе 5 проекта Стратегии «Оценка финансовых ресурсов для реализации стратегии социально-экономического развития Тюменской области».</p> <p>На реализацию Стратегии планируется направить бюджетные и внебюджетные средства. Ресурсный потенциал бюджетной составляющей ограничен рамками бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, государственных и муниципальных программ Тюменской области, а также параметрами бюджетного прогноза Тюменской области на долгосрочный период.</p> <p>Главным финансовым инструментом достижения целей и задач Стратегии является программный бюджет, поскольку цели и задачи реализуемых государственных (муниципальных) программ разработаны в соответствии со стратегическими приоритетами социально-экономического развития региона, документами стратегического планирования Тюменской области с учетом отраслевых документов стратегического планирования РФ. В соответствии с действующим порядком предусмотрено ежегодное проведение оценки эффективности реализации программных мероприятий, использования финансовых ресурсов, по результатам которой вырабатываются меры, направленные на достижение плановых значений показателей, а также повышение эффективности использования бюджетных средств, что может привести к уточнению объемов средств, предусмотренных на финансовое обеспечение той или иной отрасли экономики.</p> <p>Таким образом, финансовое обеспечение мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры целесообразно отражать в государственных (муниципальных) программах Тюменской области.</p>
<b>4. Минсельхоз России (письмо от 26.12.2018 №ЕФ-17-19/14867)</b>	
<p>На странице 17 Стратегии в рисунке 3 «Производство сельскохозяйственной продукции на душу населения в 2016 году в Тюменской области, кг (яйца - шт.)» изменить данные за 2016 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по производству мяса (в живом весе) на душу населения по Уральскому федеральному округу с «86 кг» на «85 кг»;</li> <li>- по производству молока на душу населения по Уральскому федеральному округу с «154 кг» на «151 кг», по Российской Федерации - с «210 кг» на «203 кг».</li> </ul>	<p>Данные в подразделе 1.1. «Оценка достигнутых целей и уровня социально-экономического развития Тюменской области» актуализированы с учетом итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года. Информация соответствует данным Бюллетеней о состоянии сельского хозяйства (электронные версии), опубликованным в конце 2018 года на сайте Росстата (данные пересчитаны с учетом итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года).</p>

Замечание	Комментарий
<p>На этой же странице в последнем абзаце заменить рост объемов производства молока в 2016 году по сравнению с 2007 годом с «1,9%» на «2,0%».</p> <p>На странице 18 абзац «В отрасли животноводства наблюдается сокращение поголовья скота: в 2016 году поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий сократилось по сравнению с 2007 годом на 9,5%, в том числе коров - на 15,4%, свиней - на 4,1%» изложить в следующей редакции: «В отрасли животноводства наблюдается сокращение поголовья скота: в 2016 году поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех категорий сократилось по сравнению с 2007 годом на 9,2%, в том числе коров - на 15,0%, свиней - на 3,6%».</p>	<p>Источник информации:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Официальный сайт Росстата <a href="http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1265196018516">http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1265196018516</a></li> <li>2. Статистический бюллетень «Итоги Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года (Тюменская область без автономных округов)».</li> </ol>
<p>Согласно абзацу 2 раздела «Проблемы, требующие решения в рамках формирования кластера» (стр. 96) Стратегии в Тюменской области недостаточно развита племенная база в животноводстве.</p> <p>В соответствии с абзацем 7 раздела «Перспективы и направления действий» (стр. 96) Стратегии развитие племенного дела, селекции и семеноводства предусмотрено за счет организации новых селекционно-генетических центров.</p> <p>Вместе с тем развитие племенного дела в животноводстве, по мнению Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, не может быть обеспечено исключительно решением задачи по организации указанных центров.</p> <p>Учитывая изложенное, необходимо доработать перспективы и направления действий по развитию племенного дела, селекции, в том числе в части дополнения мероприятиями, необходимыми и достаточными для достижения целей создания агропромышленного и биотехнологического кластера Тюменской области.</p>	<p>Перспективы и направления действий по развитию формирующегося агропромышленного и биотехнологического кластера (задача 2.1.4. «Развитие агропромышленного комплекса. Агропромышленный комплекс») в части племенного дела и селекции в животноводстве дополнены отдельными мероприятиями (идентификация поголовья с присвоением единых унифицированных номеров, полученных от Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору; внедрение пилотного проекта по ведению единой информационной системы по селекционно-племенной работе на базе ИАС «Селекс» племенными молочными хозяйствами Тюменской области; создание лаборатории селекционного контроля качества молока и лаборатории геномных технологий).</p>
<b>5. Минздрав России (письмо от 27.12.2018 №13-1/10/2-702)</b>	
<p>В разделе 1 «Анализ социально-экономического развития Тюменской области» в главе «Здравоохранение» (стр.32) необходимо отразить текущее состояние системы здравоохранения, в том числе обеспеченность медицинскими кадрами, а также показатели за 2017 год.</p> <p>Описание текущей ситуации не позволяет в полной мере выявить имеющиеся проблемы в отрасли здравоохранения и увязать текущую ситуацию с целями и задачами стратегии.</p>	<p>Подраздел 1.1. «Оценка достигнутых целей и уровня социально-экономического развития Тюменской области», блок «Здравоохранение» дополнен информацией о структуре и материально-техническом состоянии медицинских организаций Тюменской области, о текущей ситуации в сфере здравоохранения, в том числе по видам медицинской помощи в соответствии с полномочиями субъектов РФ в сфере охраны здоровья.</p>
<p>В разделе «Приложение» в приложении 1 «Основные показатели социально-экономического развития Тюменской области» (стр.139) необходимо отразить целевые показатели в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года»</p>	<p>Таблица Приложения 1 «Основные показатели социально-экономического развития Тюменской области». Дополнена показателями «смертность населения трудоспособного возраста», «смертность от болезней системы кровообращения», «смертность от новообразований, в том числе от злокачественных», «младенческая смертность» за 2007-2017 годы.</p> <p>Результаты работы по направлениям, обозначенным в подпункте «а» пункта 4 Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» отражены в блоке «Здравоохранение» подраздела 1.1. «Оценка достигнутых целей и уровня социально-экономического развития Тюменской области».</p>
<b>6. МВД России (письмо от 29.12.2018 №1/15036)</b>	

Замечание	Комментарий
<p>В таблице №12 «Показатели достижения целей социально-экономического развития Тюменской области» раздела 6 «Ожидаемые результаты реализации стратегии социально-экономического развития Тюменской области» документа применительно к задаче 1.1.4 «Безопасность» разработчиками включены показатели «Количество зарегистрированных преступлений, ед. на 100 тысяч человек (не более)» и «Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий, человек на 100 тысяч населения (не более).</p> <p>При этом значения второго показателя, характеризующего состояние дорожного движения на территории Тюменской области в долгосрочной перспективе, определены в виде 11,7 и 9,4 погибших человек на 100 тысяч населения в привязке к указанным в таблице №12 плановым периодам, ограниченным 2021-2025 и 2026-2030 годы соответственно.</p> <p>Однако согласно положениям Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. №1-р в качестве целевого ориентира на 2024 год устанавливается показатель социального риска, составляющий не более 4 погибших на 100 тысяч населения.</p> <p>В этой связи необходимо значения обозначенного показателя для перечисленных плановых периодов привести в соответствие с требованиями указанной Стратегии.</p>	<p>Значения показателя «Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий, человек на 100 тысяч населения (не более)» уточнены.</p>
<p>В приложении 7 «Документы стратегического планирования Российской Федерации и другие документы федерального уровня, учтенные при разработке Стратегии социально-экономического развития Тюменской области» в пункте 48 необходимо указать реквизиты Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. №622).</p>	<p>Наименование документа уточнено.</p>
<b>7. Минэнерго России (письмо от 29.12.2018 №АТ-13945/02)</b>	
<p>Считает целесообразным: исключить из раздела «Основные положения» проекта стратегии упоминание о Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р (далее - Концепция), в связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Концепция не является документом стратегического планирования, положения которой должны учитываться при формировании документов стратегического планирования (письмо Минэкономразвития России от 18.08.2016 №24923-ОФ/Д01и);</p>	<p>Пунктом 3 распоряжения Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р (ред. от 28.09.2018) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (документ не утратил силу) определено: «Федеральным органам исполнительной власти и исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться положениями Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года при разработке программных документов, планов и показателей своей деятельности».</p> <p>Вместе с тем в разделе «Основные положения» слова «другие документы стратегического планирования федерального уровня (перечень приведен в приложении 7)» заменены словами «другие документы федерального уровня (перечень приведен в приложении 7)».</p>
<p>Включить в таблицу 12 «Показатели достижения целей социально-экономического развития Тюменской области (данные на 30.11.2018)» проекта стратегии:</p>	<p>Таблица 12 «Показатели достижения целей социально-экономического развития Тюменской области» проекта Стратегии дополнена показателем «Удельный расход тепловой энергии в многоквартирных домах, Гкал/кв. м».</p>

Замечание	Комментарий
<p>а) удельные показатели энергоемкости в натуральном выражении (например, удельный расход тепловой энергии в многоквартирных домах, Гкал/кв.м.) и (или) показатели внедрения энергоэффективных технологий;</p> <p>б) показатели валового потребления природного газа в качестве моторного топлива, а также количества объектов газозаправочной инфраструктуры.</p>	<p>Показатели «валовое потребление природного газа в качестве моторного топлива», «количество объектов газозаправочной инфраструктуры» не входят в примерный перечень показателей, рекомендуемых для включения в разделы стратегии социально-экономического развития субъекта РФ методическими рекомендациями по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта РФ и плана мероприятий по ее реализации (приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 №132).</p>
<p>Включить в приложение 7 «Документы стратегического планирования Российской Федерации и другие документы федерального уровня, учтенные при разработке Стратегии социально-экономического развития Тюменской области» проекта стратегии Программу газификации Тюменской области на 2018 – 2022 годы, утвержденную постановлением губернатора Тюменской области от 13.09.2017 №106, а также синхронизировать проект стратегии с указанной программой газификации.</p>	<p>В приложении 7 представлены документы стратегического планирования Российской Федерации и другие документы федерального уровня, учтенные при разработке Стратегии социально-экономического развития Тюменской области.</p> <p>Вместе с тем задача 2.1.2. «Обеспечение устойчивых темпов роста и повышение конкурентоспособности промышленности (Конкурентоспособная промышленность)» дополнена направлениями работы в рамках реализации Программы газификации Тюменской области на 2018-2022 годы: «- повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций области (расширение газораспределительной системы и повышение доступности и качества услуг по снабжению природным газом, оптимизация загрузки существующих газораспределительных сетей и сооружений; повышение надежности и безопасности предоставления услуг газоснабжения; создание благоприятных условий для привлечения внебюджетных источников финансирования для дальнейшего развития газификации; расширение использования природного газа в качестве моторного топлива, развитие сети газозаправочной инфраструктуры в Тюменской области);».</p> <p>Блок «Жилищная политика и ЖКХ» подраздела 1.1. «Оценка достигнутых целей и уровня социально-экономического развития Тюменской области» дополнен информацией: «Постановлением Губернатора Тюменской области от 13.09.2017 №106 утверждена Программа газификации Тюменской области на 2018-2020 годы.».</p>
<p>Также Минэнерго России отмечает, что в проекте стратегии не упоминается о перспективах развития энергетики, в том числе показателях, которых планируется достигнуть в прогнозируемом периоде.</p>	<p>Проект Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, направленный в Минэкономразвития России письмом от 04.12.2018 №05/6929-18, включает информацию о перспективах развития энергетики.</p> <p>В направлениях деятельности по решению задачи 3.1.1. «Обеспечение инфраструктурной связанности региона, открывающей доступ территорий и их населения к источникам социально-экономического роста. Инфраструктурная связанность» предусмотрено в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие энергетической инфраструктуры, обеспечивающей надежное удовлетворение спроса населения и экономики;</li> <li>- обеспечение энергетической безопасности территории области.</li> </ul> <p>В рамках решения данной задачи в проекте Стратегии представлены перспективы развития энергетической инфраструктуры.</p> <p>В проекте Стратегии одним из показателей достижения целей социально-экономического развития Тюменской области является «Индекс промышленного</p>

Замечание	Комментарий
	<p>производства». Данный индекс является агрегированным индексом производства по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений». Таким образом, включение дополнительного показателя не требуется.</p>
<p>Кроме того, в подразделе «Развитие энергетической инфраструктуры» цели 3.1 «Организация эффективной системы расселения и распределения производительных сил (эффективная система расселения и распределения производительных сил)» приоритета 3 «Пространство» проекта стратегии указано, что наблюдается положительная динамика потребления электроэнергии за пятилетний период (+12,7 % в 2016 году к уровню 2012 года). Вместе с тем, не упоминается о «просадке» полезного отпуска электроэнергии примерно на 10% в связи со снижением объемов потребления, связанных с сокращением добычи углеводородов в Тюменской области в рамках выполнения взятых на себя Российской Федерацией обязательств по соглашению со странами ОПЕК.</p>	<p>По данным Тюменьстата в Тюменской области (без автономных округов) снижение добычи полезных ископаемых отмечено лишь в 2017 году – 89% к уровню 2016 года (в 2016 году – 105,4%, в 2018 году – 113,8%) в основном за счет снижения объемов добычи нефти в связи с выполнением нефтедобывающими компаниями соглашения со странами ОПЕК об ограничении объемов добычи нефти. Добыто 11,0 млн тонн нефти (88,4% к уровню 2016 года).</p> <p>При этом, рост производства электроэнергии в 2017 году составил 107,7% к уровню 2016 года, в 2018 году – 110,5% к уровню 2017 года в результате увеличения сальдо-перетоков за пределы региона на фоне существенного спада данного показателя в 2013-2016 годах.</p>
<b>8. Минфин России (письмо от 10.01.2019 №06-03-5/67/358)</b>	
<p>Финансовое обеспечение стратегических приоритетов, предусмотренных проектом Стратегии, возможно только в пределах установленных объемов расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных органам государственной власти, ответственным за реализацию мероприятий в установленной сфере деятельности, в рамках утвержденных программ на соответствующий финансовый год.</p> <p>В проекте Стратегии (стр. 177) одним из барьеров, оказывающих негативное влияние на осуществление экспортной деятельности, указано несовершенство таможенного законодательства Российской Федерации, при этом не уточняется, в чем конкретно заключается «несовершенство».</p> <p>Также согласно положениям проекта Стратегии (стр. 178) планируется реализация мероприятия, направленного на оптимизацию таможенных процедур. Однако в проекте Стратегии не указывается, какие конкретные мероприятия предполагается провести с целью «оптимизации таможенных процедур».</p> <p>Согласно положениям Договора о Евразийском экономическом союзе таможенные правоотношения регулируются на наднациональном уровне, в связи с чем вопросы, отраженные в проекте Стратегии в отношении применения таможенного законодательства, должны решаться только в пределах, допускаемых правом Евразийского экономического союза.</p>	<p>Раздел 3 «Анализ основных внутренних и внешних барьеров, с которыми сталкиваются экспортеры. Мероприятия по устранению выявленных барьеров» приложения 6 к проекту Стратегию «Стратегия в области обеспечения благоприятных условий для ведения экспортной деятельности» дополнен мероприятием «формирование и направление на рассмотрение в федеральные органы исполнительной власти предложений по упрощению налоговых, таможенных и иных административных процедур».</p>
<p>Также отмечаем, что к проекту Стратегии не представлено финансово-экономическое обоснование, в связи с чем не представляется возможным оценить в полном объеме потребность в бюджетных средствах, необходимых для реализации мероприятий проекта стратегии.</p> <p>Учитывая изложенное, проект стратегии в представленной редакции требует доработки.</p>	<p>Информация о финансовом обеспечении в разделе 5 «Оценка финансовых ресурсов для реализации стратегии социально-экономического развития Тюменской области» откорректирована.</p> <p>На реализацию мероприятий Стратегии предусмотрены средства консолидированного бюджета (в том числе областного и местного бюджетов, а также федерального в пределах утвержденных в федеральном бюджете</p>

Замечание	Комментарий
	объемов), внебюджетные средства, привлекаемые от юридических и физических лиц на принципах государственно-частного и муниципально-частного партнерства посредством институтов развития, международных финансовых институтов и иностранных инвестиций для реализации в регионе инвестиционных и инфраструктурных проектов.
<b>9. Минтруд России (письмо от 17.01.2019 №11-4/10/В-269)</b>	
<p>Демографическая ситуация в Тюменской области характеризуется снижением рождаемости. Уровень рождаемости в Тюменской области снижается более быстрыми темпами, чем в Российской Федерации. По сравнению с 2014 годом суммарный коэффициент рождаемости в 2017 году сократился на 26% (в Российской Федерации на 7%).</p> <p>В этой связи в раздел 1.2.3 «Укрепление института семьи и сохранение традиций семейных отношений. Демографическое развитие» проекта стратегии целесообразно добавить задачу по повышению рождаемости, дополнительные меры государственной поддержки, представляемые семьям в связи с рождением и воспитанием детей, а также целевые показатели демографического развития, которые планируется достичь к 2030 году (естественный прирост, суммарный коэффициент рождаемости, ожидаемая продолжительность жизни при рождении).</p> <p>Указанные показатели должны соответствовать высокому варианту прогноза численности населения, рассчитанного Росстатом для Тюменской области (письмо Минтруда России от 3 декабря 2018 г. №12-0/10/П-8821).</p>	<p>По данным органов государственной статистики суммарный коэффициент рождаемости по Тюменской области (без автономных округов) в 2017 году сократился на 8,6% по сравнению с 2017 годом (2014 г - 2,054, 2017 г. – 1,877).</p> <p>В проекте Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, направленном в Минэкономразвития России письмом от 04.12.2018 №05/6929-18, отражена информация о направлениях демографического развития.</p> <p>Направления демографического развития отражены в направлениях деятельности по решению задачи 1.2.3. «Укрепление института семьи и сохранение традиций семейных отношений. Демографическое развитие (Семья. Демографическое развитие)».</p> <p>Направления деятельности, влияющие на демографическое развитие области, также предусмотрены в рамках решения задач 1.1.1. «Рост благосостояния граждан, повышение эффективной занятости населения и развитие кадрового потенциала (Благосостояние, эффективная занятость, кадровый потенциал)», 1.1.2. «Обеспечение эффективного функционирования системы социальных гарантий (социальной защиты) населения (Социальная защита)», 1.1.3. «Обеспечение населения доступным и комфортным жильем (Доступное и комфортное жилье)», 1.1.4. «Повышение безопасности жизни населения (Безопасность)», 1.2.1. «Повышение уровня здоровья и продление активного долголетия населения (Здоровье и долголетие)», 1.2.2. «Создание условий, стимулирующих граждан к ведению здорового образа жизни (Здоровый образ жизни)», о чем в тексте проекта Стратегии имеется соответствующее пояснение.</p> <p>Проект Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, направленный в Минэкономразвития России письмом от 04.12.2018 №05/6929-18, включает показатели «ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет», «суммарный коэффициент рождаемости, число детей на одну женщину».</p> <p>Таблица 12 «Показатели достижения целей социально-экономического развития Тюменской области» проекта Стратегии дополнена показателем «коэффициент естественного прироста населения, на 1000 человек населения».</p>
<p>По мнению Министерства в проекте стратегии не содержится достаточного количества мероприятий, направленных на обеспечение повышения доступности для граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, соответствующих социальных услуг, повышение их качества.</p>	<p>Направления деятельности по решению задачи 1.1.2. «Обеспечение эффективного функционирования системы социальных гарантий (социальной защиты) населения (Социальная защита)» дополнены мероприятиями, направленными на обеспечение доступности и повышение качества социальных услуг для граждан, нуждающихся в социальном обслуживании.</p>

<b>Замечание</b>	<b>Комментарий</b>
<p>Кроме того, считаем целесообразным в таблицу 12 «Показатели достижения целей социально-экономического развития Тюменской области» включить показатель «численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % от общей численности населения», при этом значение показателя к 2024 году должно соответствовать целевому ориентиру, установленному в Указе Президента РФ от 7 мая 2018 года №204, согласно которому определено снижение в два раза уровня бедности до 2024 года.</p>	<p>Таблица 12 «Показатели достижения целей социально-экономического развития Тюменской области» дополнена показателем «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, % от общей численности населения».</p>
<b>10. АО «Российский экспортный центр» (письмо от 21.01.2019 №138)</b>	
<p>Показатель по количеству экспортеров в Тюменской области в 2025 году существенно отличается от целей по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), доведенных до региона на заседании Координационного совета по промышленности под председательством Министра промышленности и торговли Российской Федерации в Нижнем Новгороде 10 декабря 2018 года.</p>	<p>Доведенные до региона значения показателя по количеству экспортеров – субъектов МСП установлены для Тюменской области, включая Ханты-Мансийский автономный округ-Югру и Ямало-Ненецкий автономный округ (согласно принятой методике расчета). В АО «Российский экспортный центр» и Минпромторг России направлены предложения по декомпозиции показателей (письмо от 29.12.2018 №07/7549/18, №07/7548/18).</p>
<p>Также предлагаем скорректировать представленные в проекте Стратегии экспортные показатели, включив в проект Стратегии целевые показатели, направленные на достижение целей национального проекта «Международная кооперация и экспорт»: объем несырьевого неэнергетического экспорта, доля несырьевого неэнергетического экспорта в ВРП, объем экспорт оказываемых услуг, количество экспортеров субъектов МСП, объем несырьевого экспорта субъектов МСП, доля экспорта субъектов МСП в общем объеме несырьевого экспорта.</p>	<p>Показатели, рекомендуемые к включению в проект Стратегии, не входят в примерный перечень показателей, рекомендуемых для включения в разделы стратегии социально-экономического развития субъекта РФ, в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта РФ и плана мероприятий по ее реализации (приказом Минэкономразвития России от 23.03.2017 №132).</p> <p>При этом сообщаем, что показатели, характеризующие достижение целей федеральных проектов национального проекта «Международная кооперация и экспорт», включены в региональные проекты Тюменской области «Системные меры развития международной кооперации и экспорта», «Промышленный экспорт», «Экспорт продукции АПК Тюменской области» и «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».</p>
<p>Дополнительно рекомендуем предусмотреть в области проектный подход, отразив в документе реализацию региональных проектов, направленных на выполнение федеральных проектов национального проекта «Международная кооперация и экспорт».</p>	<p>Раздел 6. «Механизм реализации политики в области обеспечения благоприятных условий для ведения экспортной деятельности» приложения 6 «Стратегия в области обеспечения благоприятных условий для ведения экспортной деятельности» дополнен информацией о региональных проектах, направленных на выполнение федеральных проектов национального проекта «Международная кооперация и экспорт».</p>
<b>11. Федеральное агентство по делам национальностей (письмо от 16.01.2019 №103-01.1-22-ММ)</b>	

Замечание	Комментарий
<p>В проекте Стратегии важно ответить, что в Тюменской области проживают представители коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС) – эвенки, ненцы, ханты, манси и селькупы.</p> <p>В соответствии с постановлением правительства Тюменской области от 22 декабря 2014 г. №679-п об утверждении государственной программы Тюменской области «Реализация государственной национальной политики до 2020 года» одним из приоритетных направлений является содействие социально-экономическому развитию КМНС в Тюменской области.</p> <p>В этой связи, ФАДН России полагает целесообразным в проекте Стратегии добавить информацию о работе органов государственной власти в Тюменской области с КМНС, включая поддержку их экономического, социального и культурного развития, защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни.</p>	<p>Задача 1.2.5. «Развитие культурного пространства и условий для творческой и гражданской самореализации жителей (Культура, творчество, гражданственность)» дополнена направлениями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- поддержка и развитие экономических основ традиционного образа жизни представителей коренных малочисленных народов Севера,</li> <li>- обеспечение защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни, содействие развитию народных промыслов и ремесел в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности,</li> <li>- сохранение и развитие культуры коренных малочисленных народов Севера.</li> </ul>
<b>12. Минприроды России (письмо от 30.01.2019 №02-19-31/1971)</b>	
<p>Считаем необходимым уточнить используемую в абзаце 5 на стр. 111 проекта Стратегии фразу «обогащение окружающей среды», так как данное понятие некорректно.</p>	<p>Фраза «обогащение окружающей среды» исключена из проекта Стратегии.</p>
<p>В целях обеспечения соблюдения принципов преемственности, сбалансированности и увязки документов стратегического планирования регионального и федерального уровней и с учетом показателей, предусмотренных Указом Президента РФ от 14.12.2017 №548 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», а также планируемых для включения в показатели оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов РФ (согласно поручению Президента РФ по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 18.12.2018 №Пр-2426ГС) предлагаем дополнить Таблицу 12 «Показатели достижения целей социально-экономического развития Тюменской области» проекта Стратегии следующими показателями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- «доля утилизированных твердых коммунальных отходов в общем объеме твердых коммунальных отходов»;</li> <li>- «совокупный объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух»;</li> <li>- «отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений»;</li> <li>- показателем, характеризующим объем отводимых в водные объекты загрязненных сточных вод.</li> </ul>	<p>Таблица 12 «Показатели достижения целей социально-экономического развития Тюменской области» проекта Стратегии дополнена показателями:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- «доля утилизированных твердых коммунальных отходов в общем количестве образующихся отходов, всего, %»;</li> <li>- «отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений»;</li> <li>- «доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой» (в соответствии с целями и целевыми показателями, определенными Указом Президента РФ от 07.05.2018 №204 для нацпроекта «Экология»).</li> </ul> <p>Показатель «совокупный объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» не включен в проект Стратегии, т.к. возможность формирования достоверной оценки фактических и перспективных значений совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также влияние на динамику данного показателя региональных органов власти весьма ограничены. Все крупные предприятия, осуществляющие основной вклад в объем выбросов загрязняющих веществ, подлежат федеральному экологическому надзору и установление нормативов выбросов осуществляется также федеральными органами. Сведения об объеме выбросов формируются федеральным органом - Управлением Росприроднадзора по Тюменской области на основании статистической отчетности 2-тп (воздух), представляемой предприятиями, и зависят от количества отчитавшихся предприятий. Сведения об объеме выбросов автотранспорта формируются исключительно расчетным методом в соответствии с Порядком организации проведения работ по оценке выбросов от отдельных видов передвижных источников (автомобильного и</p>

Замечание	Комментарий
	железнодорожного транспорта), утвержденным распоряжением Росприроднадзора от 01.11.2013 №6-р.
<b>13. Федеральное агентство лесного хозяйства (письмо от 26.12.2018 №МК-04-42/22070)</b>	
<p>В проекте Стратегии целесообразно отразить детальное описание лесных ресурсов, расположенных на территории Тюменской области, а также описать риски и барьеры реализации и потенциала развития лесного хозяйства с одновременным указанием механизмов и мер преодоления таких барьеров и минимизации соответствующих рисков.</p>	<p>Проект Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, направленный в Минэкономразвития России письмом от 04.12.2018 №05/6929-18, включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- в подразделе 1.1. «Оценка достигнутых целей и уровня социально-экономического развития Тюменской области» (блок «Лесопромышленный комплекс») - информацию о площади земель лесного фонда, запасах древесины, составе лесонасаждений и т.п., а также описание лесопромышленных районов области;</li> <li>- в задаче 2.1.3. «Развитие конкурентоспособного сектора промышленного сервиса (Конкурентоспособный промышленный сервис)» в части описания лесопромышленного кластера - перечень проблем, требующих решения, описание перспектив и дальнейших направлений действий по его развитию.</li> </ul> <p>Подробная информация о лесных ресурсах, организации использования лесов, причинах ослабления и гибели лесов, о потенциале лесов находит отражение в проекте Лесного плана Тюменской области, который проходит процедуру согласования в Рослесхозе и размещен на Официальном портале органов государственной власти Тюменской области. <a href="https://admtumen.ru/ogv_ru/finance/lk/more.htm?id=11560680@cmsArticle">https://admtumen.ru/ogv_ru/finance/lk/more.htm?id=11560680@cmsArticle</a></p>
<p>Также необходимо отметить в качестве задач повышение эффективности управления лесами (включая решение вопросов качества информации о лесном фонде), повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения, предусмотреть меры по увеличению объемов и повышению качества воспроизводства лесов, оперативное и результативное проведение лесозащитных работ.</p>	<p>Задача 2.1.3. «Развитие конкурентоспособного сектора промышленного сервиса (Конкурентоспособный промышленный сервис)» в части описания лесопромышленного кластера дополнена направлением: «Обеспечение устойчивого управления лесами и сохранение в них биологического разнообразия на основе повышения продуктивности и улучшения породного состава лесов на землях различного целевого назначения, (в том числе с помощью мероприятий по увеличению объемов воспроизводства лесов (включая компенсационное лесовосстановление), снижению гибели лесов, в том числе путем повышения эффективности проведения лесозащитных работ)».</p>
<b>14. Минобрнауки России (письмо от 01.02.2019 №МН-116/АМ)</b>	
<p>В рамках решения задачи 1.2.4. «Обеспечение высокого качества образования, развития системы поиска, поддержки и удержания талантов (Образование)» цели 1.2. «Развитие человеческого капитала» предусмотрено создание научно-образовательного центра мирового уровня (НОЦ) на основе интеграции научных и образовательных организаций региона. В связи с тем, что формирование на территории субъектов РФ НОЦ в рамках реализации комплекса мероприятий национального проекта «Наука» планируется проводить на основе конкурсного отбора, формулировку текста в вышеуказанном абзаце необходимо изменить.</p>	<p>Формулировка изменена на: «участие Тюменской области в мероприятиях по созданию научно-образовательного центра мирового уровня (НОЦ) на основе интеграции научных и образовательных организаций Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа с целью консолидации вузовского, научного сообщества и организаций реального сектора экономики для выполнения исследований и разработок по приоритетам научно-технологического развития региона (использование ресурсов в Арктике, повышение эффективности добычи углеводородного сырья, биологическая безопасность человека, животных и растений, а также взаимоотношения человека, природы и технологий)».</p>

Замечание	Комментарий
<p>В соответствии с подпунктов «в» пункта 4.10 Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта РФ и плана мероприятий по ее реализации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.03.2017 №132, потребность в кадровом обеспечении экономики субъекта РФ рекомендуется отражать с учетом требований к уровням образования. В представленном проекте стратегии данная рекомендация не учтена.</p>	<p>Пункт 9 «Наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии региона и потребностям инвесторов» приложения 4 «Инвестиционная стратегия» дополнен информацией о перспективах обеспечения потребностей региональной экономики в квалифицированных рабочих и специалистах среднего звена, специалистов инженерных специальностей за счет подготовки выпускников в учреждениях среднего профессионального и высшего образования.</p>
<p>В пункте «Агропромышленный и биотехнологический кластер» одна из ключевых проблем, требующая решения в рамках развития формирующегося агропромышленного и биотехнологического кластера Тюменской области, определена как «Необходимость усиления научных разработок и их коммерциализация для повышения эффективности основной отрасли – животноводства, повышения качества получаемой продукции и ее экологической безопасности». Вместе с тем, перспективы и направления действия в данном направлении сформулированы декларативно «Развитие племенного дела, селекции и семеноводства за счет организации новых селекционно-генетических центров», что не позволяет дать объективную оценку развития агропромышленного и биотехнологического кластера Тюменской области.</p>	<p>Перспективы и направления действий по развитию формирующегося агропромышленного и биотехнологического кластера (задача 2.1.4. «Развитие агропромышленного комплекса. Агропромышленный комплекс») в части племенного дела и селекции в животноводстве дополнены отдельными мероприятиями (идентификация поголовья с присвоением единых унифицированных номеров, полученных от Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору; внедрение пилотного проекта по ведению единой информационной системы по селекционно-племенной работе на базе ИАС «Селекс» племенными молочными хозяйствами Тюменской области; создание лаборатории селекционного контроля качества молока и лаборатории геномных технологий). Учтено с учетом замечаний Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.</p>
<p>Также носят декларативный характер формулировки перспектив и направлений действий в пункте «Кластер инновационных и информационных технологий» («модернизация и достройка необходимых элементов инновационной инфраструктуры», «поддержка формирования целостной региональной инновационной системы», «поддержка продвижения инновационной продукции») для решения таких проблем как: слабая восприимчивость экономики к инновациям, слабая взаимосвязь предприятий с наукой, неразвитость связей инновационного предпринимательства и науки с финансовым сектором, неотработанный механизм коммерциализации и передачи передовых технологий.</p>	<p>Формулировки подраздела «Кластер инновационных и информационных технологий» уточнены.</p>
<p>Кроме того, в перечне ключевых участников данного пункта («Кластер инновационных и информационных технологий») следует привести в соответствие сокращенное наименование научного учреждения Институт криосферы Земли: обособленное структурное подразделение Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра Тюменского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук – ИКЗ ТюмНЦ СО РАН.</p>	<p>Наименование уточнено.</p>
<p>Таблицу 12 раздела 6.2. «Показатели достижения целей социально-экономического развития Тюменской области» целесообразно дополнить рядом показателей по направлению «Развитие научно-инновационной сферы» приложения №1 к Методическим рекомендациям.</p>	<p>Таблица 12 «Показатели достижения целей социально-экономического развития Тюменской области» проекта Стратегии дополнена показателем «Рост числа заявок на патенты на изобретения (нарастающим итогом), % к 2017 году».</p>