



Министерство финансов
Российской Федерации

**Расширенная коллегия
Министерства финансов Российской Федерации**

Об основных результатах деятельности
Министерства финансов Российской Федерации
в 2018 году и задачах органов финансовой системы
Российской Федерации на 2019 год



Москва, 2019



Министерство финансов
Российской Федерации

**Расширенная коллегия
Министерства финансов Российской Федерации**

Об основных результатах деятельности
Министерства финансов Российской Федерации
в 2018 году и задачах органов финансовой системы
Российской Федерации на 2019 год

Итоговый доклад

Москва, 2019

ОГЛАВЛЕНИЕ

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ КАРТА МИНИСТЕРСТВА	6
Миссия, ценности, долгосрочные цели	6
Структура Министерства	7
Распределение обязанностей между заместителями Министра	8
РАЗДЕЛ 1. РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ВЛИЯЮЩИЕ НА РЕАЛИЗАЦИЮ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ	13
1.1. Макроэкономические и иные условия, повлиявшие на политику, реализованную Министерством за прошедший год	13
1.2. Ключевые тенденции развития экономики в среднесрочном периоде, основные макроэкономические риски и факторы неопределенности, а также их влияние на задачи бюджетной политики	17
РАЗДЕЛ 2. РЕЗУЛЬТАТЫ И ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА В РАМКАХ ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ	21
2.1. Управление доходами и их прогнозирование. Налоговая и таможенная политика	21
Оценка рисков и работа с дебиторской задолженностью	21
Гармонизация методологии и информационно-сервисных систем администрирования доходов	22
Единый регистр населения	24
Систематизация обязательных неналоговых платежей	25
Прогнозирование доходов	26
Оценка льгот и преференций	26
Изменения законодательства о налогах и сборах	27
Изменения законодательства о таможенном деле	30
Деофшоризация	34
Изменения законодательства в области регулирования алкогольного рынка	35
2.2. Управление общественными финансами: законодательство, инструменты, методология, бюджетный процесс	38
Организация составления и исполнения федерального бюджета	38
Бюджетный кодекс (новая редакция)	41
Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах	43
Обзоры бюджетных расходов как основа повышения их эффективности	43
Переход к проектным принципам управления	44
Бюджетные процедуры, бюджетная дисциплина, повышение операционной эффективности	46
Повышение доступности и качества оказания государственных и муниципальных услуг	49
Повышение качества финансового менеджмента	50
Бухгалтерский (бюджетный) учет и бухгалтерская (финансовая) отчетность организаций государственного сектора	51
Государственный внутренний финансовый контроль	52
Повышение эффективности государственных закупок	53
Совершенствование бюджетных инвестиций	55
2.3. Межбюджетные отношения. Государственная поддержка региональных и местных бюджетов	56
Совершенствование предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, повышение их эффективности	56
Содействие сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	58
Повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами	62

Совершенствование нормативного правового регулирования системы разграничения полномочий между уровнями публичной власти	63
2.4. Долговая политика	64
Государственный внутренний долг Российской Федерации.....	64
Государственный внешний долг Российской Федерации	66
Государственный долг субъектов Российской Федерации	66
Управление средствами Фонда национального благосостояния	67
2.5. Финансовая политика	69
Банковская деятельность	69
Валютное регулирование	71
Пенсионные накопления, деятельность негосударственных пенсионных фондов и размещение активов институтов развития	72
Страховая деятельность.....	73
Финансовые рынки	76
Имущественные отношения	77
Регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей	79
Драгоценные металлы и камни	79
2.6. Регулирование бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности.....	82
Аудит	82
Бухгалтерский учет и отчетность, переход на МСФО.....	84
2.7. Международное финансовое сотрудничество. Развитие международных финансовых отношений.....	88
2.8. Контроль за внешними ограничениями.....	90
РАЗДЕЛ 3. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА И ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ (ПО УКРУПНЕННЫМ СФЕРАМ)	93
3.1. Социальная сфера и наука	93
О размещении информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования.....	93
Образование.....	93
Наука гражданского назначения.....	97
Культура и туризм	100
Здравоохранение	104
Физическая культура и спорт	105
Социальная поддержка населения	107
Пенсионное обеспечение.....	110
3.2. Сфера государственной военной и правоохранительной службы, государственный оборонный заказ	111
Оптимизация расходов	111
Содействие занятости и добровольное переселение	112
Эффективная реализация государственного оборонного заказа.....	113
3.3. Сфера государственного управления, судебной системы государственной гражданской службы.....	113
Оптимизация бюджетных расходов в сфере государственного управления	113
Подготовка нормативных правовых актов в части реализации федерального закона о федеральном бюджете	116
3.4. Сфера инноваций, промышленности гражданского назначения, энергетики, связи и частно-государственного партнерства	119
Сколково	119
Промышленность гражданского назначения.....	120
Связь.....	120

3.5. Сфера транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и агропромышленного комплекса	121
Транспорт и дорожное хозяйство.....	121
Проекты, имеющие особо важное социально-экономическое значение	122
РАЗДЕЛ 4. ПРОЕКТЫ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ МИНИСТЕРСТВОМ.....	125
4.1. Открытое Министерство	125
Бюджет для граждан	125
Финансовая грамотность	126
Реализация Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в Минфине России. Взаимодействие с референтными группами.....	127
Общественный совет	128
4.2. Информатизация	130
Электронный бюджет	130
Порталы и информационные ресурсы, автоматизация бюджетной деятельности	134
4.3. Московский финансовый форум.....	136
4.4 . Организация проектной деятельности Министерства	138
РАЗДЕЛ 5. ИНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА	143
5.1. Правовая защита интересов Российской Федерации в сфере деятельности Министерства.....	143
5.2. Кадровая политика и профилактика коррупционных правонарушений	146
5.3. Обработка корреспонденции. Работа с обращениями граждан. Единый день приема граждан	149
Приложение 1. Сведения о целевых показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»	156
Приложение 2. Сведения о целевых показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»	157
Приложение 3. Отчет о закупочной деятельности Минфина России за 2018 год	158
Приложение 4. Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации»	165
Приложение 5. Информация о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов в 2019–2021 годах.....	188
Приложение 6. Отчет о ходе реализации публичной декларации целей и задач Минфина России за 2018 год	192
Приложение 7. Проект публичной декларации целей и задач Минфина России на 2019 год.....	225



Дорогие друзья, уважаемые коллеги!

Прошедший год отметился поступательным движением вперед. Если говорить о результатах в экономике, то рост ВВП у нас составил 2,3%. Это отстает от желаемой динамики развития, но тем не менее самый быстрый рост с 2012 года и в два раза превышает среднегодовые темпы последних 10 лет.

В прошлом году наблюдался динамичный рост производства по широкому спектру отраслей, в основе которого — укрепление конкурентоспособности нашей экономики. Экспорт ненефтегазового сектора продолжил расти быстрыми темпами, а показатели прибыльности достигли максимальных за последние десятилетия значений. Укрепилось восстановление инвестиционной и потребительской активности.

Прошлый год также представил возможность проверки экономики на прочность. В отдельные периоды скорость падения цен на нефть и оттока капитала была сравнима с 2014 годом. Последствия при этом не оказались драматичными — национальная валюта и финансовые рынки сохраняли стабильность, инфляция оставалась умеренной, а экономика продолжала расти.

В целом в нашей экономике сейчас практически отсутствуют макроэкономические дисбалансы, ее подверженность состоянию внешней конъюнктуры минимальна, а ее структура усилена повышением конкурентоспособности реального сектора и укреплением надежности финансового.

На этом прочном экономическом фундаменте мы должны возвести каркас современной, эффективной и конкурентоспособной страны — достичь национальных целей развития, поставленных Президентом Российской Федерации. В предстоящие годы мы должны совершить настоящий прорыв в экономике, инфраструктуре, технологиях, науке и социальной сфере и, как результат, обеспечить благополучие и новое качество жизни граждан, создать возможности для самореализации каждого человека.

В прошлом году были сформированы условия для реализации национальных целей — сформулированы 13 национальных проектов и программ, обособлены соответствующие ресурсы в бюджете, созданы действенные финансовые механизмы вовлечения регионов, заработала эффективная система мониторинга их исполнения.

Реализация национальных целей развития — настоящий вызов, который будет стоять перед нашей страной в ближайшие годы. Считаю, что у нас есть все ресурсы и возможности, чтобы ответить на этот вызов. Текущий год — первый год полномасштабной реализации мероприятий по достижению поставленных Президентом Российской Федерации целей. Это накладывает особую ответственность — вся наша работа, все наши усилия должны быть ориентированы на это.

A stylized handwritten signature in blue ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke at the end.

А. Силуанов

Стратегическая карта Министерства

Миссия

Способствовать развитию экономики, справедливому распределению национального дохода, обеспечению финансовой стабильности и национальной безопасности через эффективное и бережное управление государственными финансами, развитие и повышение надежности финансовой системы Российской Федерации.

Ценности

Верное служение государству и обществу
Профессионализм
Открытость
Результативность

Долгосрочные цели

Долгосрочные цели определяют содержание планов, проектов, целевых ориентиров деятельности Министерства.

1. Обеспечение стабильных экономических условий и структурная трансформация экономики.
2. Улучшение условий ведения бизнеса и конкурентной среды через повышение качества администрирования доходов бюджета.
3. Справедливое распределение национального дохода через повышение эффективности управления бюджетными расходами.
4. Обеспечение сбалансированного регионального развития через совершенствование межбюджетных отношений.
5. Формирование долгосрочных финансовых ресурсов для развития экономики и обеспечение стабильности финансового рынка.
6. Формирование надежных источников финансирования и развитие национального рынка заемного капитала.

**Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации –
Министр финансов Российской Федерации
Силуанов А.Г.**

- Первый заместитель Министра
Нестеренко Т.Г.**
 - Артюхин Р.Е.** Руководитель Федерального казначейства
 - Департамент организации составления и исполнения федерального бюджета
 - Департамент бюджетной политики в сфере государственной и правоохранительной службы и государственного оборонного заказа
 - Департамент информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса
 - Департамент бюджетной политики в сфере государственного управления, судебной системы, государственной гражданской службы
- Первый заместитель Министра
Горнин Л.В.**
 - Артюхин Р.Е.** Руководитель Федерального казначейства
 - Департамент бюджетной политики в сфере государственной и правоохранительной службы и государственного оборонного заказа
 - Департамент информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса
 - Департамент бюджетной политики в сфере государственного управления, судебной системы, государственной гражданской службы
- Старший заместитель Министра
Зубарев Ю.И.**
 - Артюхин Р.Е.** Руководитель Федерального казначейства
 - Департамент бюджетной политики в сфере государственной и правоохранительной службы и государственного оборонного заказа
 - Департамент информационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами и информационного обеспечения бюджетного процесса
 - Департамент бюджетной политики в сфере государственного управления, судебной системы, государственной гражданской службы
- Заместитель Министра
Иванов А.Ю.**
 - Мишустин М.В.** Руководитель Федеральной налоговой службы
 - Департамент налоговой политики и стратегического планирования
 - Департамент доходов
 - Департамент контроля за внешними ограничениями
- Заместитель Министра
Кольчев В.В.**
 - Мишустин М.В.** Руководитель Федеральной налоговой службы
 - Департамент налоговой политики и стратегического планирования
 - Департамент доходов
 - Департамент контроля за внешними ограничениями
- Заместитель Министра
Котляков А.О.**
 - Мишустин М.В.** Руководитель Федеральной налоговой службы
 - Департамент налоговой политики и стратегического планирования
 - Департамент доходов
 - Департамент контроля за внешними ограничениями
- Заместитель Министра
Лавров А.М.**
 - Булавин В.И.** Руководитель Федеральной таможенной службы
 - Департамент бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе
 - Департамент правового регулирования бюджетных отношений
 - Департамент бюджетной политики в сфере социальных сферы и науки
- Заместитель Министра
Моисеев А.В.**
 - Булавин В.И.** Руководитель Федеральной таможенной службы
 - Департамент бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе
 - Департамент правового регулирования бюджетных отношений
 - Департамент бюджетной политики в сфере социальных сферы и науки
- Заместитель Министра
Сторчак С.А.**
 - Алешин И.О.** Руководитель Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка
 - Департамент государственного долга и государственных финансовых активов
 - Департамент международных финансовых отношений
 - Департамент регулирования государственного регулирования в сфере производства и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней и валютного контроля
- Заместитель Министра
Трунин И.В.**
 - Алешин И.О.** Руководитель Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка
 - Департамент государственного долга и государственных финансовых активов
 - Департамент международных финансовых отношений
 - Департамент регулирования государственного регулирования в сфере производства и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней и валютного контроля

Распределение обязанностей между заместителями Министра



Нестеренко Татьяна Геннадьевна

первый заместитель Министра финансов Российской Федерации

координирует вопросы по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах:

- организации бюджетного процесса;
- выполнения функций и оказания государственных (муниципальных) услуг органами государственной власти (органами местного самоуправления) и государственными (муниципальными) учреждениями;
- бюджетной классификации и бюджетной отчетности;
- бухгалтерского учета в секторе государственного управления, статистики государственных финансов;
- финансового обеспечения федеральной государственной гражданской службы, судебной системы, а также финансово-экономических основ государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы;
- подготовки проекта федерального бюджета и отчета об исполнении федерального бюджета;
- создания и развития интегрированной системы управления общественными финансами.



Горнин Леонид Владимирович

первый заместитель Министра финансов Российской Федерации

координирует вопросы по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию:

- в сфере бюджетной деятельности в части взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- в отраслях жилищно-коммунального хозяйства и взаимоотношений бюджетов субъектов Российской Федерации с бюджетами муниципальных образований;
- в области национальной обороны, правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности государства и государственного оборонного заказа.



Зубарев Юрий Иванович

статс-секретарь — заместитель Министра финансов Российской Федерации

организует и отвечает за законопроектную работу в части:

- подготовки предложений по формированию позиции Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по проектам федеральных законов, рассматриваемым палатами Федерального Собрания Российской Федерации;
- взаимодействия с палатами Федерального Собрания Российской Федерации;

координирует вопросы, обеспечивает руководство и отвечает за деятельность Министерства, связанную с реализацией Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 года № 93-р.



Иванов Андрей Юрьевич

заместитель Министра финансов Российской Федерации

координирует вопросы по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной деятельности в части финансирования отраслей экономики:

- топливно-энергетического комплекса, гражданских отраслей промышленности;
- сельскохозяйственного производства, экологии, недропользования и землепользования;
- транспортного (включая трубопроводный) комплекса и дорожного хозяйства;
- в сфере связи и информационных технологий, средств массовой информации, геодезии и картографии, в области технического регулирования, инновационного и инвестиционно-технологического развития, поддержки граждан в обеспечении жильем, поддержки малого и среднего предпринимательства.



Колычев Владимир Владимирович

заместитель Министра финансов Российской Федерации

координирует вопросы по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах:

- бюджетной политики (в том числе разработки бюджетного прогноза Российской Федерации на долгосрочный период) и стратегического планирования (в том числе его методологического и экспертного обеспечения);
- разработки основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики;
- анализа и прогнозирования ситуации в мировой и российской экономике, на финансовых и сырьевых рынках;
- анализа и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- методологии администрирования доходов и исполнения бюджетов по доходам и источникам финансирования дефицита;
- оценки и прогнозирования налоговых и неналоговых расходов;
- дебиторской задолженности по доходам;
- мониторинга и оценки рисков для общественных финансов;
- методологии формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации;
- методологии бюджетной эффективности;
- координации деятельности в Министерстве по реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития в Российской Федерации;
- взаимодействия с Банком России по вопросам денежно-кредитной политики и администрирования доходов от перечисления части прибыли Банка России;
- координации и методологии планирования деятельности Министерства;
- организации работы Национального совета по обеспечению финансовой стабильности.



Котяков Антон Олегович

заместитель Министра финансов Российской Федерации

координирует вопросы по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах:

- бюджетной деятельности в области здравоохранения, науки гражданского назначения, культуры, образования, физической культуры и спорта, туризма, молодежной политики, пенсионного и социального обеспечения гражданских лиц, социального страхования, занятости населения;
- финансового обеспечения подготовки и проведения чемпионата мира ФИФА по футболу 2018 года, XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

**Лавров Алексей Михайлович****заместитель Министра финансов Российской Федерации**

координирует вопросы по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах:

- бюджетного планирования и исполнения бюджетов, государственного и муниципального финансового контроля, контрактных отношений публично-правовых образований и созданных с их участием юридических лиц, финансового менеджмента в секторе государственного управления;
- осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- внутреннего финансового контроля и аудита;
- совершенствования правового положения государственных (муниципальных) учреждений, организации оказания государственных (муниципальных) услуг;
- методологии бюджетной классификации, бухгалтерского учета и отчетности в секторе государственного управления;
- организации подготовки и экспертизы актов бюджетного законодательства.

**Моисеев Алексей Владимирович****заместитель Министра финансов Российской Федерации**

координирует вопросы по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах:

- развития финансовых рынков, валютной, страховой и банковской деятельности;
- производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней;
- инвестирования средств для финансирования накопительной пенсии и деятельности негосударственных пенсионных фондов по негосударственному пенсионному обеспечению и обязательному пенсионному страхованию;
- организации и проведения лотерей, азартных игр, производства и оборота защищенной полиграфической продукции.

**Сторчак Сергей Анатольевич****заместитель Министра финансов Российской Федерации**

координирует вопросы выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в сферах:

- государственного долга, управления государственными финансовыми активами и средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния;
- предоставления и исполнения государственных гарантий Российской Федерации;
- взаимодействия Российской Федерации с Международным валютным фондом, организациями, входящими в группу Всемирного банка, Новым банком развития, Азиатским банком инфраструктурных инвестиций, Евразийским банком развития, Европейским банком реконструкции и развития, Черноморским банком торговли и развития, Межгосударственным банком, Международным инвестиционным банком, Международным банком экономического сотрудничества, Европейским инвестиционным банком, Северным инвестиционным банком, Евразийским фондом стабилизации и развития, Российско-Кыргызским Фондом развития, Организацией экономического сотрудничества и развития;
- участия Министерства в работе международных форумов («Группы двадцати», «процесса министров финансов» Форума Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества и др.), организаций и межгосударственных объединений и фондов, сформированных при их участии, включая партнерства «Северного измерения»;
- сотрудничества с иностранными государствами, оказания содействия международному развитию, а также экономической интеграции на постсоветском пространстве.



Трунин Илья Вячеславович

заместитель Министра финансов Российской Федерации

координирует вопросы по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере:

- налоговой, аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и отчетности (за исключением вопросов бухгалтерского учета и отчетности в секторе государственного управления);
- таможенного дела, таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров, применения контрольно-кассовой техники;
- производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции.



Результаты и перспективы социально-экономического развития, влияющие на реализацию бюджетной политики

1.1. Макроэкономические и иные условия, повлиявшие на политику, реализованную Министерством за прошедший год

В первой половине 2018 года ситуация в мировой экономике складывалась позитивно, ускорение роста мировой экономики продолжилось, однако происходило менее равномерно, чем в прошлом году. Более умеренная динамика в странах еврозоны и в Китае была компенсирована ускорением экономики США под влиянием стимулирующих мер фискальной политики и восстановлением роста в Индии после исчерпания временных негативных эффектов, связанных с введением единого налога на товары и услуги. Тем не менее ускорение мировой экономики в существенной мере носило циклический характер (восстановление после периода слабой экономической динамики), начиная со второй половины 2018 года наметилась тенденция к замедлению глобальной экономической активности. В октябре МВФ снизил прогноз по росту мирового ВВП до 3,7% в 2018–2019 годах с 3,9% ранее, при этом отмечая, что глобальный рост стал менее сбалансированным.

Сложившиеся условия на нефтяном рынке оказались более благоприятными, чем предполагалось ранее, преимущественно за счет позитивной динамики сырьевых цен начала года. По итогам 2018 года средняя цена на нефть марки «Юралс» составила 70,0 долл. США/барр., что превышает как оценки, заложенные в Федеральном законе от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ¹ (43,8 долл. США/барр.), так и его последующие редакции (Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 193-ФЗ² – 61,4 долл. США/барр., Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 458-ФЗ³ – 69,6 долл. США/барр.).

На протяжении 2018 года влияющие на нефтяные котировки ожидания кардинально изменялись (от беспокойства по поводу дефицита поставок до опасений избытка предложения), в результате чего резко усилилась волатильность цен на энергоносители.

¹ Федеральный закон от 5 декабря 2017 года «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

² Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 193-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

³ Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

ли. Рост цен в начале года был обусловлен «дефицитом предложения» и обеспечивался преимущественно такими факторами, как:

- 1) обвал добычи нефти в Венесуэле в результате экономического кризиса в стране;
- 2) ростом мирового спроса на нефть;
- 3) перебоями поставок в ряде нефтедобывающих стран;
- 4) ограничением предложения на рынке нефти в результате действия соглашения между странами ОПЕК+ о сокращении совокупной нефтедобычи, что привело к сокращению коммерческих запасов нефти в странах ОЭСР ниже среднего уровня за предыдущие 5 лет.

Дополнительное давление на рынок оказало введение США экономических санкций против Ирана. Однако указанные выше факторы не привели к дефициту нефти на мировом рынке, так как рост объемов добычи в США и странах ОПЕК+ (после изменения параметров сделки на июньском заседании стран ОПЕК+) компенсировали выпадающие поставки, тем самым оказав давление на неустойчиво высокие цены на нефть. В результате возросшие к началу октября до 85 долл. США/барр. цены на нефть начали резко снижаться, достигнув к концу года 50 долл. США/барр.

В то же время, в отличие от предыдущих периодов, в 2018 году курсовую динамику во многом определяли не цены на нефть (наблюдалось значительное снижение чувствительности курса к динамике цен на нефть, обусловленное проведением Минфином России операций по покупке валюты за счет дополнительных нефтегазовых доходов, формируемых в связи с превышением цен на нефть уровня 40 долл. США/барр), а рост геополитических рисков и введение новых финансовых ограничений. Наблюдалось повышение рисковой премии России на международных рынках, отток средств иностранных инвесторов из российских активов, снижение котировок на фондовых рынках. Дополнительное давление оказала ситуация на глобальных рынках, в частности, снижение склонности к риску, которое обусловило ослабление большинства валют стран с формирующимися рынками, в том числе и рубля. В целях снижения волатильности финансовых рынков Банк России принял решение приостановить

Курс рубля и цены на нефть



Рисунок 1

до конца года покупки иностранной валюты на внутреннем рынке в рамках реализации механизма «бюджетного правила». Тем не менее на фоне заметного ухудшения настроений и ожиданий инвесторов произошло ослабление курса национальной валюты: средний номинальный курс доллара США к рублю составил 62,5 рубля за доллар США за 2018 год после 58,3 рубля за доллар США в 2017 году.

Ситуация на сырьевом рынке, а также динамика обменного курса рубля создали благоприятные условия для роста экспорта. В отличие от 2017 года, когда рост экономики опирался на внутренний спрос, в 2018 году определяющее влияние на изменение динамики ВВП оказал внешний сектор.

В 2018 году рост ВВП ускорился до 2,3% с 1,6% годом ранее, что превзошло как оценки Минэкономразвития России, так и консенсус-прогнозы аналитиков.

Основной вклад в динамику ВВП в 2018 году внес чистый экспорт, где фиксировался опережающий рост экспорта (6,3% г/г после 5,0% г/г годом ранее) при замедляющемся импорте (3,8% г/г после 17,4% г/г в 2017 году). Основой российского экспорта традиционно стали топливно-энергетические товары, динамика которых внесла основной вклад в стоимостной рост экспорта (нефть и нефтепродукты). Однако позитивные результаты отмечаются и по несырьевому экспорту (рост поставок товаров химической промышленности, машин и оборудования, продовольственных товаров и сырья для их производства).

Компоненты внутреннего спроса в отличие от внешнего сектора в 2018 году продемонстрировали замедление.

Расходы на конечное потребление домашних хозяйств замедлились с 3,2% в 2017 году до 2,2%. Причиной ухудшения динамики стало снижение покупок за рубежом на фоне ослабления рубля (через интернет-торговлю, по почте, в зарубежных поездках), в то время как оборот внутренней розничной торговли существенно вырос (+2,6% после +1,3% годом ранее). Оживление внутренней потребительской активности особенно усилилось во второй половине года, отражая ажиотажный потребительский спрос, вызванный ростом «закупок впрок» в ожидании:

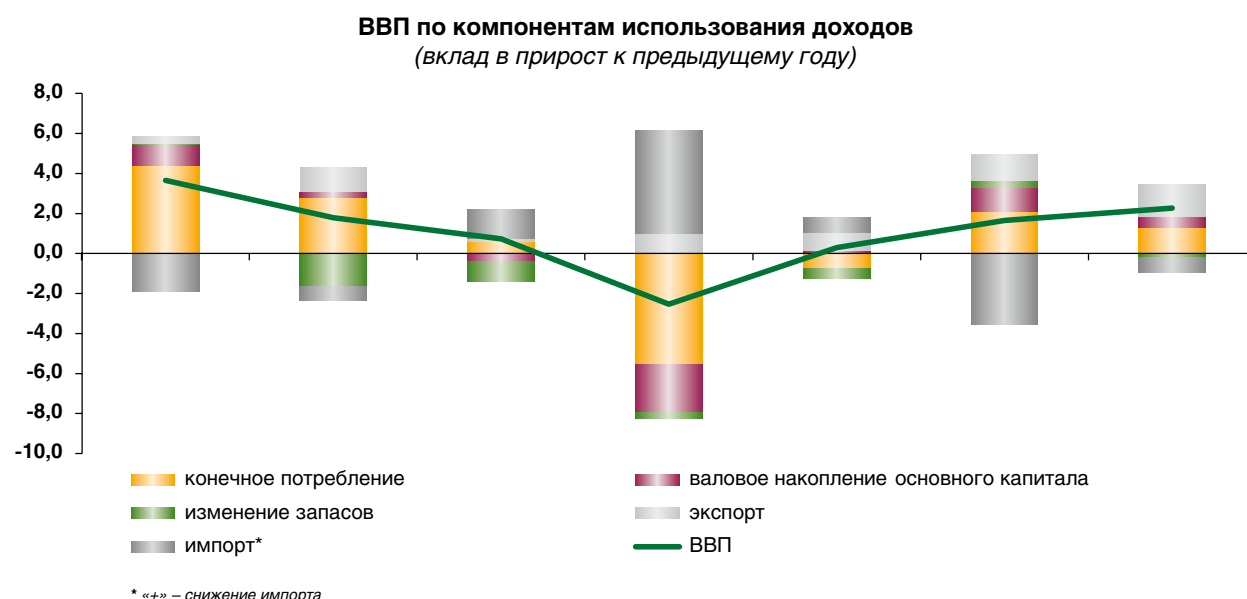


Рисунок 2

1) дальнейшего роста цен на товары вследствие ослабления рубля на фоне нарастания санкционного давления на Россию;

2) подорожания товаров и услуг после повышения НДС.

В результате наблюдался переход населения от сберегательной модели поведения к увеличению потребительской активности.

Повышению платежеспособного спроса способствовал рост кредитования (как результат облегчения процентных условий получения потребительского кредита по сравнению с прошлым годом и реализации программ государственной поддержки) и ситуация на рынке труда. Динамика реальных зарплат по итогам года показала значительный рост (+6,8% после +2,9% в 2017 году). Увеличение темпов оплаты труда было связано с реализацией указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, индексацией оплаты труда других работников бюджетной сферы и повышением МРОТ с 1 января и с 1 мая 2018 года. Дополнительно в частном секторе быстрый рост заработных плат поддерживался нарастающим дефицитом трудовых ресурсов – уровень безработицы поступательно снижался, достигнув в сентябре исторического минимума (4,5%), в результате в 2018 году показатель опустился до 4,8% после 5,2% годом ранее. Рост реальных зарплат – ключевого компонента доходов – стал основой улучшения динамики реальных располагаемых доходов населения: -0,3% г/г после -1,2% г/г в 2017 году (с учетом единовременной выплаты).

Рост валового накопления в 2018 году замедлился до +1,5% после +6,5% годом ранее. Причиной ухудшения динамики стало снижение запасов материальных оборотных средств (отрицательный вклад в динамику ВВП) и более динамичное, чем годом ранее, выбытие основных фондов.

Темпы роста инвестиций в основной капитал также замедлились (+4,3% г/г против 4,8% в 2017 году), несмотря на положительную динамику в строительном секторе, где основным ростом стало введение объектов нежилого назначения. Рост инвестиционного оптимизма отмечался, несмотря на повышенную волатильность на финансовых

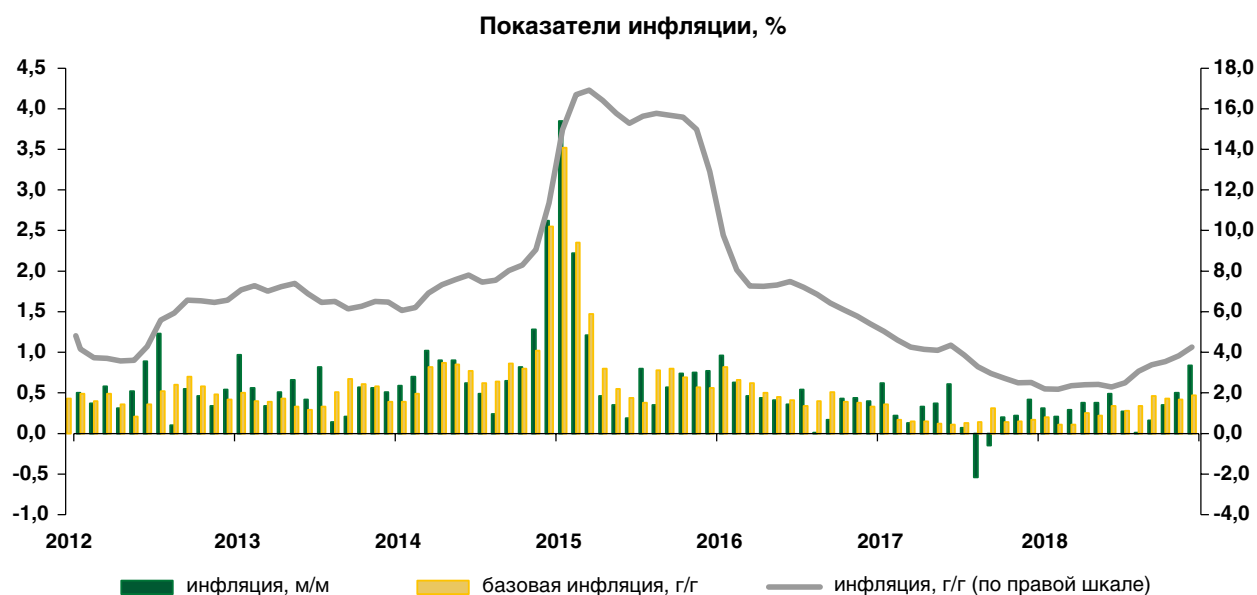


Рисунок 3

рынках, объявление о введении дополнительных санкционных мер, ухудшение оценок предпринимателями состояния бизнес-среды.

Инфляция по итогам 2018 года ускорилась до 4,3% г/г (2,5% в 2017 году). Среди основных факторов, обеспечивших наблюдаемое во второй половине года ускорение темпов роста цен широкого круга потребительских товаров и услуг, стало:

- 1) ослабление рубля, связанное с усилением геополитического давления в отношении России;
- 2) эффект «низкой базы» предыдущего года;
- 3) повышение цен на непродовольственные товары и услуги некоторыми производителями на фоне роста потребительского спроса в преддверии увеличения базовой ставки НДС до 20%;
- 4) действие «локальных» факторов.

1.2. Ключевые тенденции развития экономики в среднесрочном периоде, основные макроэкономические риски и факторы неопределенности, а также их влияние на задачи бюджетной политики

В среднесрочной перспективе внешнеэкономические условия будут оказывать сдерживающее влияние на развитие российской экономики. Динамика мирового экономического роста опустится с 3,7% в 2017 году до 3,2% к 2024 году вследствие окончания циклической фазы восстановительного роста, а также действия следующих факторов.

1. Замедление мировой торговли вследствие расширения политики глобального протекционизма. В то время как уже введенные торговые ограничения пока не начали оказывать выраженного негативного влияния на мировой экономический рост, дальнейшая эскалация «торговых войн» приведет к замедлению глобального инвестиционного спроса из-за роста неопределенности, нарушит сложившиеся «цепочки добавленной стоимости», а также негативно скажется на производительности труда из-за барьеров для распространения новых технологий.

2. Сохраняющаяся политическая неопределенность во многих странах и регионах (включая переговоры о выходе Великобритании из Европейского союза), которая негативно сказывается на перспективах роста, ограничивает частные инвестиции и приводит к замедлению необходимых структурных реформ.

3. Усиление оттока капитала с развивающихся рынков на фоне ужесточения глобальных финансовых условий и замедления темпов роста в развивающихся странах под влиянием накопленных структурных дисбалансов. Нормализация денежно-кредитной политики в развитых странах и укрепление доллара США могут привести к значительным оттокам капитала из стран с формирующимися рынками с «побочными эффектами» в виде снижения спроса на рискованные активы, сокращения притока капитала и ужесточения условий внешних заимствований для стран с развивающимися рынками.

4. Нарастание структурных ограничений в развитых странах. Старение населения, ухудшение демографической динамики в целом и медленный рост производи-

тельности труда обусловят сохранение темпов потенциального роста на уровнях ниже докризисных.

Мировой нефтяной рынок остается неустойчивым, при этом существенно обострилась проблема волатильности цен на энергоносители: после роста цен на нефть до 85 долл. США/барр. в начале октября 2018 года (4 октября — 86,4 долл. США/барр.) котировки обрушились до 50 долл. США/барр. (28 декабря — 50,6 долл. США/барр.).

Несмотря на ожидаемые краткосрочные всплески цен на нефть, в среднесрочной перспективе прогнозируется их плавное снижение в результате замедления темпов роста мировой экономики (снижение спроса на энергоресурсы), снижения энергоемкости мировой экономики (развитие технологий ресурсосбережения, повышение энергоэффективности и снижение материалоемкости), изменения структуры спроса в отраслях — потребителях нефти и нефтепродуктов (сдвиг спроса в сторону альтернативных источников энергии и природного газа), снижения себестоимости добычи нефти (повышение эффективности и применение новых технологий).

Динамика курса рубля к доллару США будет определяться преимущественно геополитическими факторами, так как последовательная реализация макроэкономической политики в рамках механизма «бюджетных правил» с учетом проведения соответствующих операций на валютном рынке обеспечит низкую зависимость курса рубля к доллару США от динамики нефтяных цен.

Вследствие принятых решений в области налоговой политики в 2019 году ожидается замедление темпов экономического роста на фоне умеренного снижения темпов роста инвестиций в основной капитал и сдержанной динамики потребительского спроса.

Однако уже в 2020 году экономика абсорбирует все негативные эффекты и приспособится к новым условиям. В дальнейшем прогнозируется постепенное ускорение темпов роста российской экономики до 3,1% к 2021 году преимущественно за счет опережающего роста инвестиций в основной капитал и постепенного накопления положительного эффекта от реализации мер налогово-бюджетной политики и структурных реформ.

Выходу российской экономики на траекторию высоких темпов роста будет способствовать реализация пакета структурных изменений, предложенного Правительством Российской Федерации. Основными элементами которого являются:

- 1) эффективная реализация 12 национальных проектов, охватывающих ключевые направления социально-экономического развития страны;
- 2) реализация комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры;
- 3) реализация плана действий по повышению уровня инвестиционной активности, включающего набор изменений по улучшению инвестиционного климата, повышению долгосрочной предсказуемости экономического развития, росту уровня конкуренции и эффективности компаний с государственным участием, формированию новых источников финансирования инвестиционной активности, а также изменению отраслевого регулирования;
- 4) пенсионная реформа, направленная на ускоренный рост уровня пенсионного обеспечения.

В частности, в 2019–2021 годах за счет реализации Плана действий Правительства Российской Федерации по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению их доли в ВВП до 25% ожидается, что в среднем прирост инвестиций составит 6,1% в год (до 23,9% ВВП в 2021 году). На этом фоне доля валового накопления основного капитала возрастет с 21,4% в 2018 году до 24,7% в 2021 году. Отраслевая структура инвестиций в основной капитал будет определяться приоритетными направлениями государственной политики по реализации инфраструктурных проектов, импортозамещению в машиностроительной, фармацевтической, пищевой промышленности, а также развитию человеческого капитала.

Структура производства будет отражать изменения, происходящие в структуре внутреннего спроса и внешнего спроса на отечественную продукцию с учетом мер по поддержке экспорта. Существенный вклад в экономический рост продолжают вносить отрасли, реализующие свой экспортный потенциал – пищевая и химическая промышленность, производство нефтепродуктов. Рост внутреннего инвестиционного спроса наряду с мерами по обеспечению конкурентоспособности на внешних рынках будет способствовать увеличению производства продукции машиностроения. Кроме того, реализация инфраструктурных проектов с государственным участием обусловит значительное увеличение вклада строительного сектора в экономический рост.

Состояние рынка труда в среднесрочной перспективе в большей степени будет определяться мерами, направленными на нивелирование негативного влияния демографических тенденций, вызывающих нехватку рабочей силы (в том числе сокращение численности населения трудоспособного возраста, высокий уровень смертности в экономически активных возрастах). В частности, поддержку рынку труда в 2019–2021 годах окажет расширение границ трудоспособного возраста в связи с поэтапным повышением пенсионного возраста, а также проведение активных мер миграционной политики (привлечение иностранных квалифицированных и высококвалифицированных специалистов). Основным эффектом от реализации данных мер станет сокращение дефицита на рынке труда. При этом постепенное увеличение предложения труда в условиях прогнозируемого экономического роста будет сопровождаться увеличением спроса на труд. В результате, несмотря на повышение пенсионного возраста, тренд на снижение безработицы будет сохраняться в течение всего прогнозного периода.

Темпы роста заработной платы во внебюджетном секторе экономики будут определяться динамикой производительности труда. В части оплаты труда в бюджетном секторе предполагается сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в соответствующем регионе. Подход в отношении прочих категорий работников бюджетной сферы предполагает сохранение ежегодной индексации на уровень инфляции. Учитывая пиковый рост заработных плат в 2018 году (+6,8%) на фоне «эффекта высокой базы» и переноса индексации некоторым категориям работников бюджетной сферы с 1 января на 1 октября, в 2019 году ожидается временное замедление роста реальной заработной платы, однако после исчерпания влияния данных факторов в среднесрочном периоде динамика показателя ускорится.

Реализация пенсионной реформы позволит направить дополнительные средства на ежегодное увеличение пенсий неработающим пенсионерам выше уровня инфляции. В результате за счет устойчивого роста наиболее значимых компонентов доходов

населения (оплата труда, пенсионное обеспечение, социальные выплаты) реальные располагаемые доходы населения в среднесрочной перспективе перейдут в положительную область.

Рост доходов населения будет способствовать повышению потребительской активности. Если в 2019 году рост розничного товарооборота несколько замедлится (что будет частично вызвано адаптацией потребления домохозяйств к повышению НДС), то в дальнейшем ожидается достаточно равномерный рост розничного товарооборота.

С учетом проведения Банком России денежно-кредитной политики в рамках режима таргетирования инфляции в конце 2019 года инфляция незначительно отклонится от целевого ориентира. Основной вклад в годовые темпы роста цен в 2019 году внесет изменение ставки НДС. Однако негативный эффект проявится только в первой половине года и не затронет наименее обеспеченные слои населения (сохранены все льготы по НДС на социально значимые товары и услуги, пониженная 10%-ная ставка в отношении продовольственных, детских, медицинских товаров и 0%-ная ставка на внутренние воздушные перевозки). По мере выхода из базы расчета вклада от повышения НДС, инфляция стабилизируется на целевом уровне.

Бюджетная политика на среднесрочную перспективу учитывает обозначенные социально-экономические тенденции и ориентирована на достижение национальных целей развития, закрепленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

Необходимо добиться повышения темпов роста экономики на уровне не ниже мировых, что позволит обеспечить рост реальных доходов населения и снижение бедности. Планируемые преобразования направлены на повышение доступности и улучшение здравоохранения и образования, создание современной комфортной инфраструктуры.

Основой поступательного ускорения экономического роста должна стать опережающая динамика частных инвестиций, для чего проводится системная работа по улучшению делового климата, включая снижение административных издержек для бизнеса. В целях повышения стабильности и предсказуемости условий ведения бизнеса принято решение о фиксации не менее чем на шесть лет условий налогообложения, проводится работа в части повышения прозрачности системы взимания неналоговых платежей.

В целях повышения доступности и качества инфраструктуры и реализации проектов, способствующих переходу экономики на качественно иные темпы развития, существенно улучшающие качество жизни населения, в 2019–2024 годах в составе федерального бюджета сформирован Фонд развития.

Приоритетное направление бюджетных ассигнований на национальные проекты будет способствовать повышению качества жизни граждан.

Результаты и первоочередные задачи деятельности Министерства в рамках основных функций

2.1. Управление доходами и их прогнозирование. Налоговая и таможенная политика

Оценка рисков и работа с дебиторской задолженностью

В 2018 году завершена реализация плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам (далее — «дорожная карта»), утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 10 апреля 2016 года № 2420п-П13.

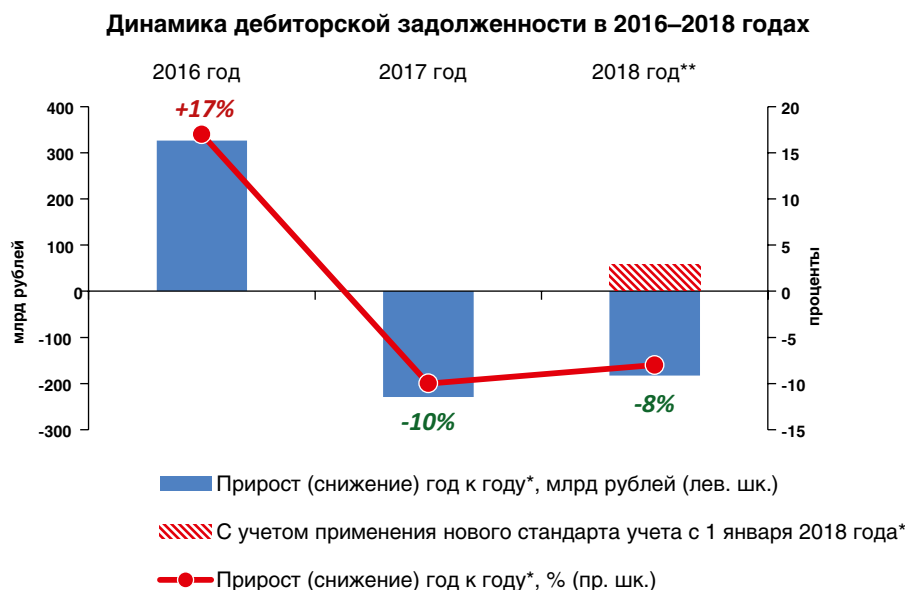
Реализация «дорожной карты» позволила перейти к снижению объемов дебиторской задолженности по доходам и повысить качество администрирования доходов, о чем свидетельствуют данные по темпам роста дебиторской задолженности — рост на 17% в 2016 году сменился снижением на 10% в 2017 году и на 8% по итогам девяти месяцев 2018 года (в условиях сопоставимых стандартов учета). Выполнение мероприятий «дорожной карты» позволило также создать стимулы для добровольной уплаты платежей, упростить признание фактически безнадежной к взысканию задолженности таковой и ее списания, а также реализовать задачи по совершенствованию и выравниванию условий налогообложения.

На графике ниже приведены данные о динамике дебиторской задолженности в 2016–2018 годах.

Опыт проведенной работы, а также взаимодействие с главными администраторами доходов позволили выявить вопросы в сфере администрирования доходов и работы с дебиторской задолженностью по доходам, требующие дополнительной проработки.

В целях решения указанных вопросов в настоящее время Минфином России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект плана дополнительных мероприятий на 2019 год по повышению эффективности администрирования доходов.

Кроме того, во исполнение протокола заседания Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов



* С 1 января 2018 года в составе дебиторской задолженности должны учитываться суммы арендных платежей будущих периодов согласно Федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденному приказом Минфина России от 31 декабря 2016 года № 258н. В целях обеспечения сопоставимости с данными предыдущих лет показатели 2018 года очищены от указанных сумм.

** По итогам 9 месяцев 2018 года.

Рисунок 4

от 30 октября 2018 года № 2 Министерством разрабатывается механизм регулярного анализа качества администрирования доходов бюджетов с целью определения подходов к его повышению на среднесрочную перспективу, а также оперативного реагирования на выявляемые проблемы и выработки подходов к их решению.

Гармонизация методологии и информационно-сервисных систем администрирования доходов

В целях совершенствования системы администрирования денежных взысканий (штрафов), назначаемых судами, Правительством Российской Федерации в 2018 году был разработан и утвержден план мероприятий («дорожная карта»)⁴ по внедрению механизма «единого администратора». В 2019 году будет сформирована необходимая для ее реализации нормативная база. Предполагается, что денежные взыскания (штрафы), назначаемые судами (за исключением штрафов, выносимых в рамках налогового и таможенного законодательства), будет администрировать Федеральная служба судебных приставов (далее – ФССП России).

Введение механизма «единого администратора штрафов» позволит:

- 1) оперативно осуществлять уплату должниками в бюджет денежных взысканий (штрафов), назначенных судами, по единым реквизитам;
- 2) осуществлять надлежащий контроль за исполнением судебных актов в рамках взаимодействия с единым администратором – ФССП России;

⁴ План мероприятий («дорожная карта») по порядку организации работы в целях наделения и исполнения Федеральной службой судебных приставов (ее территориальными органами) бюджетных полномочий администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по денежным взысканиям (штрафам), назначаемым судами, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 3 ноября 2018 года № 8993п-П13.

3) снизить нагрузку судов в части длительного межведомственного взаимодействия с многочисленными администраторами доходов бюджетов в целях получения от них информации о реквизитах, необходимых для осуществления должниками уплаты в бюджет назначенных судами денежных взысканий (штрафов);

4) сократить служебную нагрузку судебных приставов-исполнителей и необоснованные расходы на ведение исполнительного производства в случае уплаты плательщиком денежных взысканий (штрафов), назначенных судами, в срок, установленный для добровольного исполнения, то есть до передачи их на принудительное взыскание;

5) снизить объем невыясненных поступлений в бюджет.

В целях повышения интенсивности борьбы с теневым оборотом товаров и более широкого применения системы маркировки Евразийской экономической комиссией (далее – комиссия) совместно с уполномоченными органами государств – членов Евразийского экономического союза (далее – Союз) во исполнение распоряжения Совета комиссии от 17 мая 2017 года № 17 «О развитии системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе» главами правительств государств – членов Союза 2 февраля 2018 года в г. Алматы было подписано Соглашение о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе (далее – Соглашение).

Как международный договор Российской Федерации Соглашение было ратифицировано путем принятия Федерального закона от 3 августа 2018 года № 281-ФЗ «О ратификации Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе».

Целью Соглашения является обеспечение законного оборота товаров в рамках Союза, защита прав потребителей и предупреждение действий, вводящих их в заблуждение.

Данное Соглашение предусматривает возможность введения обязательной маркировки средствами идентификации по любым товарным позициям. Соглашением предусмотрен механизм как одностороннего введения обязательной маркировки на территории любой из стран – участниц Союза, так и возможность принятия совместного решения о синхронном введении маркировки на территории всего Союза или отдельных его стран.

В связи с тем, что Соглашением предусмотрена возможность самостоятельного введения маркировки одной из стран Союза, на национальном уровне Российской Федерации также проводится активная работа по законодательной регламентации данной возможности.

В частности, во исполнение норм Федерального закона от 31 декабря 2017 года № 487-ФЗ⁵ было разработано постановление Правительства Российской Федерации «О дополнительном обязательном реквизите кассового чека или бланка строгой отчетности, позволяющего идентифицировать товар или код товарной номенклатуры», которое в настоящее время находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

⁵ Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 487-ФЗ «О внесении изменений в статью 4.7 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» и статьи 5 и 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Кроме того, принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2018 года № 1955-р⁶, которым вносятся изменения в Модель функционирования системы маркировки товаров средствами идентификации в Российской Федерации и план первоочередных мероприятий по реализации Стратегии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года⁷. В соответствии с указанными актами Правительства Российской Федерации Министерство промышленности и торговли Российской Федерации определено ответственным за нормативно-правовое регулирование в области отношений, возникающих в части маркировки товаров средствами идентификации, формирование правовых основ маркировки товаров средствами идентификации в Российской Федерации в пределах установленных полномочий (в том числе ответственным за разработку соответствующего законопроекта о маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками в Российской Федерации).

Единый регистр населения

В целях перехода на государственную регистрацию актов гражданского состояния в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния в 2018 году разработаны (приняты) ряд нормативных правовых актов, направленных, в частности, на определение:

1) порядка ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния;

2) правил изготовления бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, их приобретения, учета и уничтожения поврежденных бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния;

3) правил направления гражданином Российской Федерации, в отношении которого компетентным органом иностранного государства по законам соответствующего иностранного государства совершена регистрация акта гражданского состояния, а также в случае, если такая регистрация совершена в отношении его несовершеннолетнего ребенка, состоящего в гражданстве Российской Федерации, либо в отношении не достигшего 18 лет или ограниченного в дееспособности гражданина Российской Федерации, законным представителем которого является гражданин Российской Федерации, сведений о факте такой регистрации в орган записи актов гражданского состояния Российской Федерации или консульское учреждение Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации и включения сведений о документах, выданных компетентными органами иностранных государств в удостоверение актов гражданского состояния, совершенных вне пределов территории Российской Федерации по законам соответствующих иностранных государств в отношении граждан Российской Федерации, в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния;

4) правил предоставления сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния;

⁶ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2018 года № 791-р.

⁷ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 года № 533-р.

5) требований к форматам сведений, вносимых в записи актов гражданского состояния, составленных в форме электронных документов, и порядка представления, использования и хранения указанных сведений в целях формирования и ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния;

6) порядка присвоения номера записи акта гражданского состояния и сведениям о документе, выданном компетентным органом иностранного государства в удостоверение акта гражданского состояния, совершенного вне пределов территории Российской Федерации по законам соответствующего иностранного государства в отношении гражданина Российской Федерации, в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, и структуры указанных номеров;

7) особенностей составления записи акта гражданского состояния за пределами территории Российской Федерации.

В течение 2018 года продолжалась работа по нормативному закреплению порядка создания и ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по формированию и ведению единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2017 года № 1418-р⁸, в ноябре 2018 года в Правительство Российской Федерации внесен проект федерального закона «О едином федеральном информационном ресурсе, содержащем сведения о населении Российской Федерации».

Законопроектом предусмотрено создание единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации, который, в свою очередь, представляет собой федеральный государственный информационный ресурс учета сведений о населении, сформированный на основе гармонизации сведений о гражданах Российской Федерации и иных лицах, определенных законопроектом, содержащихся в иных государственных и муниципальных информационных ресурсах органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В 2019 году планируется внести указанный проект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Систематизация обязательных неналоговых платежей

В соответствии с решениями, принятыми на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева, состоявшемся 16 марта 2018 года, Минфин России проводит работу по систематизации неналоговых платежей и выработке подходов по совершенствованию их регулирования, а также оптимизации их количества.

Часть платежей, близких по своей природе к налогам или сборам (экологический и утилизационный сборы, плата за негативное воздействие на окружающую среду, обязательные отчисления операторов связи, «Платон»), предполагается включить

⁸ «Об утверждении Концепции формирования и ведения единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации» (вместе с «Планом мероприятий («дорожной картой») по формированию и ведению единого федерального информационного ресурса, содержащего сведения о населении Российской Федерации»).

до конца 2019 года в Налоговый кодекс Российской Федерации. Также прорабатываются вопросы о включении в Налоговый кодекс Российской Федерации туристического (курортного) сбора и платежей, схожих с государственной пошлиной.

Для определения подходов к регулированию иных платежей под руководством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова создана рабочая группа по вопросам неналоговых платежей предпринимателей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2018 года № 2069-р). В рамках функционирования данной группы ведется детальная работа отдельно с каждой категорией неналоговых платежей. Предполагается, что такие платежи (порядок их уплаты, размер и методики его определения) должны устанавливаться законами или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Прогнозирование доходов

В целях обеспечения реалистичного (без занижения/завышения) и прозрачного прогнозирования доходов в 2018 году всеми главными администраторами доходов утверждены по согласованию с Минфином России методики прогнозирования доходов, проведена совместная работа по приведению методик прогнозирования доходов в соответствие с Общими требованиями⁹, что позволило значительно повысить обоснованность прогноза доходов при формировании федерального бюджета на 2019–2021 годы.

Основной задачей на 2019 год в части прогнозирования доходов является организация представления главными администраторами доходов расчетов по всем видам администрируемых ими доходов в соответствии с методиками, а также разработка и согласование с главными администраторами доходов соответствующих форм представления расчетов.

Подготовлены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 года № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации», предусматривающие уточнение структуры и функций участников ведения и проверки перечня источников доходов, которые позволят в дальнейшем формировать информацию для включения в реестр источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Оценка льгот и преференций

В целях внедрения системы управления налоговыми расходами (выпадающими доходами бюджета, обусловленными налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам, таможенным платежам, страховым взносам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки) 25 декабря 2018 года принят Федеральный закон № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

⁹ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Указанный Федеральный закон вводит в бюджетный процесс понятие «налоговый расход», устанавливает обязательность формирования перечня налоговых расходов публично-правовых образований в разрезе государственных (муниципальных) программ либо направлений деятельности, не относящихся к государственным (муниципальным) программам, а также проведения оценки налоговых расходов ежегодно: для налоговых расходов Российской Федерации – в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а для налоговых расходов субъекта Российской Федерации, муниципального образования – в порядке, установленном соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.

Во исполнение федерального закона были разработаны проекты постановлений Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации» и «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Данные нормативные правовые акты будут в текущем году утверждены Правительством Российской Федерации.

Предлагаемые подходы к оценке налоговых расходов апробированы в 2018 году. По итогам оценки сформированы и размещены на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет база данных о налоговых льготах, освобождениях и иных преференциях, установленных федеральным законодательством, реестр налоговых расходов Российской Федерации и сводный реестр налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации.

Результаты анализа объема налоговых расходов Российской Федерации за 2015–2017 годы, а также прогноз общего объема налоговых расходов Российской Федерации на период до 2021 года представлены в отчете «Налоговые расходы Российской Федерации 2015–2021 гг.» в составе Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Первостепенной задачей в 2019 году будет принятие необходимой нормативной правовой базы, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации, формирование перечня налоговых расходов Российской Федерации с закреплением соответствующих кураторов налоговых расходов, которые должны будут утвердить методики оценки эффективности налоговых расходов Российской Федерации.

Субъектам Российской Федерации в 2019 году необходимо провести оценку совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов субъектов Российской Федерации с учетом общих требований и предоставить результаты данной оценки в Минфин России, что обеспечит возможность учета результатов такой оценки в системе межбюджетных отношений.

Изменения законодательства о налогах и сборах

В течение 2017 года совместно с бизнес-сообществом было проведено обсуждение и выработка предложений по «настройке» действующей налоговой системы в соответствии с поручениями, озвученными Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года.

В 2018 году были приняты следующие изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

1. Постепенное (начиная с 2019 года и в течение шести лет) завершение налогового маневра в нефтегазовой отрасли: отказ от экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты и одновременное повышение НДС на нефть и газовый конденсат, введение отрицательного акциза на нефть при поставках на НПЗ для производства нефтепродуктов для внутрироссийского потребления, снижение ставок акцизов на ряд нефтепродуктов.

2. Повышение базовой ставки НДС с 18% до 20%. Данное решение позволит увеличить доходы федерального бюджета, что вместе с дополнительными доходами от завершения нефтегазового маневра будет основным источником для финансирования национальных целей развития.

В то же время в целях недопущения увеличения нагрузки на наименее обеспеченные слои населения все льготы по НДС на социально значимые товары и услуги сохранены.

3. В целях компенсации эффекта от повышения НДС предусмотрено:

- расширение количества экспортеров, которые могут воспользоваться механизмом ускоренного возмещения НДС (снижение пороговых значений сумм, уплаченных предприятием-экспортером за три года налогов, с 7 до 2 млрд рублей);
- сокращение сроков проведения налоговых камеральных проверок по НДС с трех до двух месяцев;
- с 1 января 2019 года движимое имущество исключено из объектов обложения налогом на имущество организаций.

4. Для участков недр, отвечающим определенным критериям и на которых осуществляется добыча углеводородного сырья, применение налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (НДД), величина которого определяется за весь срок инвестиционного проекта при разработке конкретного месторождения, а уровень налоговых изъятий зависит от доходности проекта с учетом фактических цен на нефть и затрат на ее добычу.

5. Фиксация тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 22% с предельной величиной базы для обложения взносами и 10% сверх предельной величины и фиксация общего размера тарифов страховых взносов на все виды обязательного социального страхования на уровне 30%.

6. Продление моратория на создание новых консолидированных групп налогоплательщиков (далее — КГН) и ограничение на внесение изменений в действующие договоры о создании КГН в части присоединения или выхода организаций из этих групп с установлением предельного срока действия договора о создании КГН до 1 января 2023 года.

7. Отмена внутрироссийского контроля за трансфертным ценообразованием при его сохранении только в случае повышенных рисков ущерба для бюджетной системы, в особенности для бюджетов субъектов Российской Федерации.

8. В целях недопущения межрегиональной конкуренции налогоплательщиков предусмотрено ограничение права субъектов с 2023 года устанавливать для отдельных категорий налогоплательщиков пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

9. В период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2028 года предусматривается проведение эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД) в четырех субъектах Российской Федерации: в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан.

В отношении доходов, полученных налогоплательщиками этого специального налогового режима от физических лиц, ставка налога установлена в размере 4%, а в отношении доходов, полученных от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, – 6%.

Также физические лица при применении НПД вправе осуществлять виды деятельности, доходы от которых облагаются НПД, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с федеральными законами, регулирующими ведение соответствующих видов деятельности, а также без применения контрольно-кассовой техники.

Постановка на учет физического лица (индивидуального предпринимателя) в качестве налогоплательщика НПД производится с использованием мобильного приложения «Мой налог» или через уполномоченную кредитную организацию, осуществляющую информационный обмен с налоговыми органами.

Эти условия зафиксированы на ближайшие 10 лет, и в течение проведения эксперимента налоговые ставки не могут быть увеличены.

Таким образом, новый специальный налоговый режим, являясь добровольным, предлагает гражданам более льготные условия налогообложения по сравнению с действующими условиями и направлен в первую очередь на предоставление гражданам возможности вести свою деятельность в правовом поле.

10. В целях обеспечения стабильности условий осуществления предпринимательской деятельности участниками специальных инвестиционных контрактов, резидентами территории опережающего социально-экономического развития и резидентами свободного порта Владивосток предусмотрено неприменение к ним изменений актов законодательства о налогах и сборах в части увеличения или отмены пониженных налоговых ставок, тарифов страховых взносов, установленных для таких налогоплательщиков, отмены или изменения условий предоставления налоговых льгот и иных преференций, включая особый порядок и сроки уплаты, а также порядок исчисления налогов и сборов до даты прекращения такого статуса либо прекращения действия соответствующих изменений.

Устанавливаемая стабилизационная оговорка распространяется на акты законодательства о налогах и сборах в части страховых взносов, налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций, транспортного налога и земельного налога.

11. Уточнение порядка пересчета в рубли расходов на приобретение облигаций внешних облигационных займов Российской Федерации, номинированных в иностранной валюте, в целях налогообложения и создания благоприятных условий инвестирования физическими лицами в указанные облигации.

12. Снижен размер государственной пошлины «до нуля» при подаче заявления о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимате-

лей в форме электронного документа — «старт за ноль» в целях снижения затрат организаций и физических лиц, связанных с открытием бизнеса, а также стимулирования использования электронных сервисов.

13. В целях улучшения условий исполнения физическими лицами обязанности по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом, им предоставлено право уплачивать такие платежи через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в случаях, когда субъектами Российской Федерации на них возложены соответствующие функции.

Указанные изменения налогового законодательства ориентированы на рост экономики, а также стимулирование деловой активности, что, в свою очередь, должно обеспечить поступление дополнительных доходов в бюджетную систему Российской Федерации и исполнение социальных обязательств государства.

При этом в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года соответствующие поправки, принятые в 2018 году, вступают в силу с 1 января 2019 года и фиксируются до 2024 года.

Таким образом, после принятия всех необходимых изменений налоговой системы в ближайшие 6 лет не предполагается кардинальных изменений законодательства о налогах и сборах, за исключением дальнейшего совершенствования налогового администрирования или иных корректировок, носящих уточняющий характер.

В 2019 году предполагается к внесению следующие изменения в действующее законодательство.

1. По решению Президента Российской Федерации В.В. Путина в целях поддержки российского бизнеса в условиях его перевода в российскую юрисдикцию предполагается продление периода добровольного декларирования (амнистии капиталов) еще на один год, а именно освобождение от налоговой, уголовной, административной ответственности за недекларирование ранее своего имущества, счетов и доходов.

Кроме того, предполагается освободить на один год граждан от уплаты налога на доходы физических лиц с прибыли контролируемых ими иностранных компаний, при условии, если они станут налоговыми резидентами России.

2. Во исполнение решений Правительства Российской Федерации предполагается включение в Налоговый кодекс Российской Федерации отдельных неналоговых платежей, имеющих квазиналоговый характер (публично-правовая природа, обязательность уплаты, наличие характерных для налога элементов платежа).

3. В качестве дополнительной меры для обеспечения стабильных налоговых условий предполагается внести изменения в налоговое и бюджетное законодательство, предусматривающие, что ключевые изменения элементов налогообложения, ухудшающие положение налогоплательщиков или существенно изменяющие налоговые условия, опубликованные после 1 сентября, вступают в силу не ранее чем через год.

Изменения законодательства о таможенном деле

1. С 1 января 2018 года вступил в силу Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее — Кодекс Союза).

Положения нового Кодекса Союза определяют базовые условия для упрощения таможенных процедур, вводят приоритет автоматизированных электронных технологий

над бумажным документооборотом, стимулируют применение в таможенном администрировании механизмов «единого окна», повышают эффективность института уполномоченного экономического оператора, допускают возможность переноса момента уплаты таможенных платежей на этап после выпуска товара, а также направлены на более широкое применение рассрочки таможенных платежей. В то же время нормы, содержащиеся в новом Кодексе Союза, направлены на повышение эффективности таможенного администрирования и собираемости таможенных платежей.

Применение его положений позволит обеспечить ускорение и упрощение перемещения товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, сокращение издержек у лиц в связи с таможенным оформлением, а также позволит снизить административное влияние на деятельность предпринимателей.

Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 289-ФЗ), вступившим в силу 4 сентября 2018 года, реализованы следующие возможности, предоставленные новым Кодексом Союза:

- приоритет над оформлением в бумажном виде отдан электронным технологиям;
- реализована возможность применения отсрочки уплаты таможенных платежей лицами на 1 месяц — для любых категорий товаров, с внесением обеспечения и уплатой процентов;
- расширены возможности для применения авторегистрации и автовыпуска таможенных деклараций.

В настоящее время ведется работа по подготовке актов, направленных на реализацию Федерального закона № 289-ФЗ. Данные акты находятся на разных стадиях подготовки.

2. Принят приказ Минфина России от 21 декабря 2018 года № 279н «Об определении требований к назначенным операторам почтовой связи и условий совершения операций по уплате таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования, приобретаемым физическим лицом в рамках международной электронной торговли, пересылаемых в адрес такого лица в международных почтовых отправлениях».

Данный приказ позволит освободить физических лиц от необходимости совершения таможенных операций, в том числе с участием таможенного представителя, а также от необходимости оплаты таможенных платежей непосредственно в месте получения посылок.

3. В соответствии с Комплексной программой развития ФТС России на период до 2020 года и планом мероприятий («дорожной карты») по реформированию системы таможенных органов в 2018 году продолжена работа по концентрации декларирования товаров на таможенных постах — центрах электронного декларирования, которые к 2020 году должны стать основными местами электронного декларирования товаров.

4. Кодексом Союза и решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 года № 88 «О некоторых вопросах применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны» закреплен упрощенный порядок завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны в отношении товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны. Такое завершение

действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны сможет производиться при потреблении таких товаров, в том числе при строительстве объектов недвижимого имущества. Также расширены возможности вывоза для проведения производственных операций товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, без завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

5. Принят Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 393-ФЗ, предусматривающий возможность использования лицами, работающими в особой экономической зоне в Калининградской области, способа идентификации иностранных товаров, основанного на исследовании сведений об использовании иностранных товаров, помещаемых (помещенных) под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и совершаемых с ними операций. Такой способ может применяться при наличии у декларанта согласованной с таможенным органом системы учета товаров, основанной на применяемой им системе бухгалтерского учета.

Создание единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей

Важнейшим шагом в направлении формирования единого, целостного механизма администрирования налоговых, таможенных и других фискальных платежей стало начало работы по интеграции информационных систем налоговых и таможенных органов, что позволит обеспечить прослеживаемость товара на всех этапах его жизненного цикла — от ввоза на таможенную территорию Союза и ввода в коммерческий оборот до прекращения использования в коммерческом обороте в Российской Федерации.

В 2018 году завершен первый этап работ, связанный с выстраиванием системы взаимодействия между ФТС России и ФНС России, отработкой процедур обмена данными о внешнеторговых операциях налогоплательщиков, их налоговой и финансовой отчетности, сведениями о минимизации рисков нарушения таможенного, налогового и валютного законодательства и результатами правоохранительной деятельности.

Вместе с этим продолжается работа по интеграции информационных ресурсов таможенных и налоговых органов, внедрению механизмов прослеживаемости товаров и проведению совместных проверочных мероприятий.

В 2019 году будет реализовываться второй этап работ по созданию единого механизма администрирования налоговых и таможенных платежей, а именно: проводятся работы по формированию национальной системы прослеживаемости товаров на основании данных из таможенных деклараций, из системы маркировки товаров, а также из систем контроля за правильностью исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость и контрольно-кассовой техники, администрируемых налоговыми органами.

В перспективе национальная система прослеживаемости будет выполнять роль национального сегмента системы прослеживаемости товаров, создаваемой в рамках Союза.

Так, в рамках Союза подготовлен проект Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Союза (далее — Соглашение), который одобрен на заседании Совета Евразийской экономической комиссии (далее — ЕЭК), состоявшемся 5 декабря 2018 года в г. Санкт-Петербурге.

В целях исполнения распоряжения Совета ЕЭК от 5 декабря 2018 года № 38 Минфин России подготовлен пакет документов, необходимый для подписания Соглашения, который проходит процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Совершенствование контрольно-надзорной деятельности

На заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам принято решение о досрочном завершении с 1 января 2019 года приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

В 2018 году подготовлен проект Концепции совершенствования контрольной и надзорной деятельности в Российской Федерации (далее – Концепция) на период 2019–2024 годов и план-график («дорожная карта») реализации Концепции на период 2019–2020 годов.

Согласно новой редакции проекта «дорожной карты» ФТС России необходимо реализовывать мероприятия по двум направлениям: внедрение риск-ориентированного подхода и актуализация обязательных требований на основании предложений бизнес-сообщества.

Вместе с тем по этим направлениям ФТС России проводит постоянную плановую работу, в том числе в рамках исполнения программных документов Правительства Российской Федерации.

В 2019 году ФТС России будет продолжена работа по реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, Комплексной программы развития ФТС России на период до 2020 года и плана мероприятий («дорожной карты») по реформированию системы таможенных органов в период с 2018 по 2020 год.

Риск-ориентированный подход применяется и постоянно совершенствуется таможенными органами Российской Федерации начиная с 2004 года, и в настоящее время он является основным инструментом определения объектов и выбора форм таможенного контроля. Проведенная в последние годы работа по совершенствованию над-национального и национального законодательства в таможенной сфере позволила радикально усовершенствовать и упростить систему обязательных требований. Работа над проектом федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу с 3 августа 2018 года) стала примером конструктивного диалога.

По всем направлениям деятельности таможенные органы действуют в рамках постоянно совершенствующегося права Союза и законодательства Российской Федерации в области таможенного регулирования.

Следует отметить, что Концепция соотносится с целями и задачами, определенными в проекте плана системных изменений предпринимательской среды «Трансформация делового климата» (ТДК), которые направлены на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности.

На постоянной основе проходит активное взаимодействие с бизнес-сообществом.

В 2019 году планируется:

1) комплексная переработка российского законодательства, регулирующего вопросы применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны, в том числе в целях его приведения в соответствие с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза;

2) введение института Уполномоченного оператора, правомочного совершать таможенные операции с товарами для личного пользования, доставляемыми перевозчиками или пересылаемыми в международных почтовых отправлениях, приобретенными на международных торговых площадках и следующими в адрес физического лица, находящегося на территории Российской Федерации;

3) дополнительное законодательное регулирование таможенных правоотношений с учетом специфики конкретных таможенных операций и устранения ряда юридико-технических неточностей;

4) подготовить и внести в Правительство Российской Федерации пакет документов по ратификации Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза;

5) сформировать нормативно-правовую базу, позволяющую приступить к проведению эксперимента по прослеживаемости отдельных видов товаров, выпущенных на территории Российской Федерации в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления.

Деофшоризация

В 2018 году в целях обеспечения возврата российского капитала и сокращения его вывоза за рубеж осуществлен ряд дополнительных мер по деофшоризации российской экономики.

Суть указанных мер состоит в повышении эффективности инструментов, которые используются в целях деофшоризации российской экономики с 2015 года (налогообложение доходов, полученных в виде прибыли контролируемых иностранных компаний; возможность признания иностранных организаций налоговыми резидентами Российской Федерации; применение концепции фактического получателя дохода).

В рамках совершенствования указанных инструментов в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах в 2018 году внесен ряд изменений, которые направлены на совершенствование правил налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний, порядка применения концепции фактического получателя дохода и предполагают:

- формирование единообразного подхода к налогообложению контролируемых иностранных компаний;
- исключение необоснованного использования упрощенной процедуры подтверждения фактического права на доход;
- стимулирование перевода иностранных активов в российскую юрисдикцию посредством продления для физических лиц на один год (до 1 января 2019 года) переходного периода, в течение которого за деяния, связанные с неуплатой налога с прибыли контролируемой иностранной компании, уголовная ответственность не наступает при условии возмещения в полном объеме ущерба, причиненного бюджетной системе Российской Федерации.

В целях повышения эффективности осуществляемых мер по противодействию уклонению от налогообложения с помощью офшорных компаний в 2018 году осуществлялась работа по активации международного автоматического обмена информацией и документацией по международным группам компаний.

В рамках данной работы принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации и приказов Федеральной налоговой службы, необходимых для практической реализации международного автоматического обмена информацией и документацией по международным группам компаний, что позволит российским налоговым органам:

- получать данные об активах, контролируемых российскими налоговыми резидентами в зарубежных странах, о формировании налоговой базы, которая должна приходиться на Российскую Федерацию с учетом правил трансфертного ценообразования;
- эффективно администрировать налогообложение прибыли контролируемых иностранных компаний;
- определять фактического получателя дохода для целей соглашений об избежании двойного налогообложения.

Кроме того, в 2018 году принят пакет Федеральных законов, предусматривающих создание на территориях Калининградской области и Приморского края специальных административных районов (далее – САР) в целях повышения деловой и инвестиционной активности в данных регионах.

Принятие законодательства о САР на территориях Калининградской области и Приморского края, в частности, направлено на стимулирование перевода иностранных активов в российскую юрисдикцию посредством формирования инвестиционно-привлекательной среды, предоставляющей возможность применения различных налоговых преференций в отношении доходов международных холдинговых компаний.

В 2019 году в рамках осуществления мер по деофшоризации российской экономики будет продолжена работа по реализации Плана по противодействию размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения (далее – План BEPS).

В целях реализации Плана BEPS (пункты 8–10) планируется внесение в Налоговый кодекс Российской Федерации изменений, предусматривающих совершенствование порядка определения трансфертных цен в высокорисковых трансграничных сделках, предметом которых выступают нематериальные активы и товары биржевой торговли.

Данные изменения позволят обеспечить защиту налоговой базы Российской Федерации в условиях современной глобальной экономики и обеспечить налогообложение прибыли транснациональных компаний и привести национальные правила трансфертного ценообразования в соответствие с современными экономическими реалиями, связанными с возрастающей ролью нематериальных активов в процессе создания добавленной стоимости.

Изменения законодательства

в области регулирования алкогольного рынка

В рамках нормативного правового регулирования алкогольного рынка, предусматривающего усиление государственного контроля за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также противодействие незаконному производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в 2018 году приняты следующие изменения:

1) выведено из-под действия Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового

спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) производство и оборот автомобильного бензина, произведенного с добавлением этилового спирта или спиртосодержащей продукции и соответствующего техническому регламенту Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту»;

2) установлено понятия биоэтанола, в соответствии с которым биоэтанолом признается денатурированный этиловый спирт, произведенный из пищевого и (или) непищевого сырья растительного происхождения, денатурация которого осуществляется с соблюдением установленных требований, и содержащий не более 1% воды;

3) введено отдельное лицензирование производства и оборота биоэтанола;

4) установлены специальные требования по оснащению основного технологического оборудования, используемого для производства биоэтанола, автоматическими средствами измерения и учета концентрации денатурирующих веществ в биоэтаноле;

5) введен запрет на производство предприятиями, осуществляющими выпуск биоэтанола, этилового спирта из пищевого сырья. Это обусловлено необходимостью исключения возможности использования биоэтанола, полученного из пищевого сырья, в качестве суррогата алкогольной продукции;

6) введен запрет на розничную продажу спиртосодержащей продукции с добавленным в нее биоэтанолом;

7) введен запрет на производство и оборот биоэтанола с содержанием денатурирующих веществ, не соответствующих установленным законодательством перечню и концентрации денатурирующих веществ либо с нарушением порядка использования биоэтанола;

8) предусмотрено исключение необходимости предоставления уведомления организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, о проведении выездного обслуживания в объектах жилищного фонда;

9) установлен запрет на производство и (или) оборот порошкообразной спиртосодержащей продукции.

Также с 1 октября 2018 года вступили в силу изменения, предусматривающие введение «помарочного» учета алкогольной продукции, обеспечивающего возможность прослеживаемости каждой единицы алкогольной продукции посредством содержащегося на федеральных специальных марках и акцизных марках двухмерного штрихового кода, нанесенного организацией – изготовителем марок и содержащего уникальный идентификатор единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в кодированном виде, позволяющий идентифицировать марки, а также маркируемую ими алкогольную продукцию.

Кроме того, в целях совершенствования законодательной базы для обеспечения деятельности алкогольного рынка и обеспечения оборота на алкогольном рынке легальной продукции внесены следующие изменения:

1) уточнен перечень видов деятельности, подлежащих декларированию;

2) определен перечень лиц, которые вправе осуществлять оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции без оформле-

ния справки к таможенной декларации и справки к товарно-транспортной накладной;

3) к перечню федеральных органов исполнительной власти, решения которых в отношении информации, содержащей предложения о розничной продаже дистанционным способом алкогольной продукции, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, и (или) этилового спирта, и (или) спиртосодержащей непищевой продукции, розничная продажа которых ограничена или запрещена законодательством Российской Федерации, являются основанием для блокировки сайтов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, добавлено Росалкогольрегулирование;

4) утвержден перечень парфюмерно-косметической продукции, товаров бытовой химии и средств личной гигиены, на деятельность по обороту которых не распространяется действие Федерального закона № 171-ФЗ.

В 2019 году предполагается внесение следующих изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на дальнейшее совершенствование государственного регулирования рынка алкогольной продукции и сокращение нелегальных продаж:

1) упразднение акцизных марок в отношении алкогольной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, и закрепление за Росалкогольрегулированием функций по выдаче федеральных специальных марок в отношении алкогольной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, а также сохранение за ФТС России полномочий по осуществлению контроля за маркировкой алкогольной продукции федеральными специальными марками в отношении алкогольной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации;

2) отмена обязанности по представлению обеспечения обязательства об использовании приобретаемых федеральных специальных марок на алкогольную продукцию (включая алкогольную продукцию, ввозимую на территорию Российской Федерации) в соответствии с их назначением;

3) введение реестра производителей и оптовиков пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также установление особого порядка организации и проведения проверок в отношении таких организаций;

4) введение специальной уголовной и административной ответственности за осуществление деятельности без регистрации в указанном реестре, как за незаконное производство и оборот иной алкогольной продукции;

5) снижение порога допустимой максимальной производственной мощности основного технологического оборудования для производства пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, при котором не возникает обязанности лиц, осуществляющих производство указанной продукции, по оснащению основного технологического оборудования автоматическими средствами измерения и учета объема готовой продукции, а также требования о передаче сведений в ЕГАИС об объеме производства указанной продукции до 100 тыс. дал. в год с последующим снижением этого порога через год до 50 тыс. дал.;

6) распространение действия ЕГАИС на розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания с одновременной отменой декларирования объемов розничной продажи вышеуказанной алкогольной продукции при оказании услуг об-

щественного питания, а также усиление ответственности за нарушение порядка ведения ЕГАИС;

7) распространение ЕГАИС на деятельность по оптовой торговле, перевозке и хранению фармацевтической субстанции спирта этилового (этаноло) и установление ответственности за нарушение установленного порядка.

2.2. Управление общественными финансами: законодательство, инструменты, методология, бюджетный процесс

Организация составления и исполнения федерального бюджета

Одной из важных мер, гарантирующих стабильность и устойчивость бюджетной системы, является принятие федерального закона о федеральном бюджете, формирование которого обеспечивается Минфином России в рамках своих полномочий (рисунок 5).

Федеральный закон от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подписан Президентом Российской Федерации 29 ноября 2018 года (далее – закон о бюджете на 2019–2021 годы).

Федеральный бюджет направлен не только на обеспечение выполнения социальных обязательств государства перед гражданами, но и способствует структурным изменениям в экономике страны.



Рисунок 5

Амбициозные цели развития страны на ближайшие 6 лет поставлены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основным инструментом реализации указанных целей должны стать 12 национальных проектов, а также комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, на которые законом о бюджете на 2019–2021 годы в приоритетном порядке предусмотрены бюджетные ассигнования.

С 2018 года действуют новые Правила составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 года № 326¹⁰.

В соответствии с правилами при формировании проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрено:

- 1) обособление планирования бюджетных ассигнований на исполнение базовых бюджетных ассигнований (действующие расходные обязательства) и дополнительных бюджетных ассигнований (принимаемые расходные обязательства);
- 2) расчет базовых бюджетных ассигнований по единой методике;
- 3) оценка общего объема дополнительных бюджетных ассигнований;
- 4) определение порядка рассмотрения предложений по распределению дополнительных бюджетных ассигнований.

Формирование базовых бюджетных ассигнований осуществлялось с учетом факторов, обусловленных изменением прогнозного уровня инфляции (индекс роста потребительских цен), курса доллара США по отношению к рублю, численности (контингента) получателей социальных выплат и пособий, пенсий, грантов, завершением реализации отдельных мероприятий, а также необходимостью продолжения реализации мероприятий «длящегося» характера, расходные обязательства по которым приняты после утверждения федерального бюджета на предыдущий бюджетный цикл.

Значительная часть материалов, представляемых Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете, внесена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в электронном виде, путем размещения документов и материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В 2018 году проведены следующие мероприятия, направленные на совершенствование нормативной правовой базы:

- 1) установлены на постоянной основе меры, реализация которых необходима для исполнения федерального бюджета, а также установлены особенности реализации в 2018 году закона о бюджете на 2018–2020 годы;
- 2) разработано и утверждено положение о формировании и использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2018 году, а также обеспечено представление сведений о результатах реализации ука-

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 года № 326 «Об утверждении Правил составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

занных мероприятий в Правительство Российской Федерации в составе пояснительной записки к ежеквартальному отчету об исполнении федерального бюджета;

3) систематизированы процедуры составления и ведения сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств, а также бюджетных росписей главных распорядителей, сокращены сроки рассмотрения предложений главных распорядителей средств федерального бюджета по изменению сводной росписи в части перераспределения бюджетных ассигнований в пределах 10% от утвержденного объема бюджетных ассигнований (согласование с Минэкономразвития России и коллегией ВПК с 7 рабочих дней до 3, рассмотрение в Минфине России с 12 рабочих дней до 5).

Кроме того, установлен порядок взаимодействия департаментов Минфина России по выделению дополнительных бюджетных ассигнований в целях исполнения за счет средств федерального бюджета исполнительных документов, в том числе по решениям Европейского Суда по правам человека.

Формирование и утверждение лимитов бюджетных обязательств осуществлялось на основе обоснований бюджетных ассигнований.

Основной особенностью утверждения лимитов бюджетных обязательств на 2019–2021 годы стало утверждение лимитов бюджетных обязательств по расходам на реализацию национальных (федеральных) проектов при наличии утвержденных паспортов этих проектов.

Кроме того, как и в предыдущие годы, не осуществлялось утверждение лимитов бюджетных обязательств по расходам:

1) финансовое обеспечение которых осуществляется при выполнении условий, установленных федеральным законом, и (или) по которым требуется утверждение или внесение изменений в порядок (правила) предоставления (распределения) средств федерального бюджета;

2) на реализацию мероприятий по информатизации до получения положительного заключения Минкомсвязи России о целесообразности проведения мероприятий и (или) финансирования;

3) на финансовое обеспечение ФАИП до ее утверждения Минэкономразвития России.

В сфере повышения эффективности управления средствами федерального бюджета осуществлена реализация следующих мероприятий:

1) учтены в федеральной адресной инвестиционной программе субсидии государственным корпорациям (компаниям) для осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества), включая объекты дочерних обществ государственных корпораций, а также бюджетных инвестиций юридическим лицам для осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства (объекты недвижимого имущества) дочерних обществ указанных юридических лиц;

2) бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства федеральной адресной инвестиционной программы, в случае отсутствия на 1 апреля 2018 года утвержденной в установленном порядке проектной сметной документации и на 1 июня 2018 года детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), перераспределены на иные цели, в том числе для финансового обеспечения других объектов капитального строительства;

3) остатки бюджетных ассигнований на оплату заключенных в 2017 году государственных контрактов, расчеты по которым на 1 июня 2018 года не завершены, перераспределены на иные цели;

4) лимиты бюджетных обязательств, в отношении которых получателями средств федерального бюджета в срок до 2 октября 2018 года не приняты бюджетные обязательства, возникающие на основании государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключенных с юридическими лицами, также перераспределены на иные цели;

5) в процесс формирования федерального бюджета интегрирована процедура подготовки документов, необходимых при исполнении федерального бюджета, в результате чего готовность проектов документов на конец 2018 года составила более 60%, что в 4 раза больше 2017 года (17,4%).

В 2019 году в рамках нового бюджетного цикла предстоит решить ряд задач:

1) укрепление роли обоснований бюджетных ассигнований как основы принятия решения о выделении бюджетных ассигнований на всех этапах бюджетного процесса;

2) внедрение сквозного алгоритма контроля, обеспечивающего взаимное соответствие связанных показателей при формировании федерального закона о федеральном бюджете и внесении в него изменений;

3) интеграция механизмов проектной деятельности в процедуры планирования и исполнения федерального бюджета, а также осуществление мониторинга финансового обеспечения реализации национальных (федеральных) проектов.

Бюджетный кодекс (новая редакция)

В 2017 году принято решение о подготовке на базе проекта Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – НРБК) девяти отдельных проектов, формирующих НРБК.

В 2017 году было обеспечено принятие двух из них:

1) Федерального закона от 29 июля 2017 года № 262-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части использования нефтегазовых доходов федерального бюджета», направленного на закрепление новой конструкции «бюджетного правила» и совершенствование подходов к использованию нефтегазовых доходов;

2) Федерального закона от 30 сентября 2017 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», предусматривающего совершенствование формата и структуры федерального бюджета.

В 2018 году продолжена работа над законопроектами, направленными на:

1) совершенствование исполнения судебных актов (принят Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 142-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения судебных актов и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году»);

2) закрепление механизма оценки налоговых расходов (принят Федеральный закон от 25 декабря 2018 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»);

3) совершенствование межбюджетных отношений (законопроект № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, сформирован проект поправок Правительства Российской Федерации к нему);

4) совершенствование государственного (муниципального) финансового контроля (законопроект № 493988-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, сформирован проект поправок Правительства Российской Федерации к нему);

5) совершенствование администрирования доходов (законопроект № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, поправки Правительства Российской Федерации к нему находятся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации);

6) совершенствование управления государственным (муниципальным) долгом и осуществления государственных (муниципальных) заимствований (законопроект № 609452-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и будет рассмотрен в первом чтении в феврале 2019 года);

7) совершенствование казначейского обслуживания и системы казначейских платежей (законопроект «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» доработан по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации и находится на повторном рассмотрении в Правительстве Российской Федерации).

В 2018 году проведено масштабное согласование и обсуждение НРБК.

В результате согласительных процедур законопроект согласован без замечаний с 36 заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с 3 федеральными министерствами оформлены протоколы согласительных совещаний и таблицы разногласий.

Проект НРБК обсуждался с парламентариями, представителями научного сообщества, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе на круглом столе в Институте законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, совещании рабочей группы при Комитете Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, Апрельской конференции в Высшей школе экономике, на других публичных площадках.

НРБК был рассмотрен на заочном заседании Общественного совета при Минфине России, которое состоялось в период с 26 марта 2018 года по 2 апреля 2018 года. Законопроект был одобрен с особым мнением члена Общественного совета при Минфине России А.В. Мурычева, позиция по итогам проработки которого была направлена в адрес Председателя Общественного совета при Минфине России П.А. Кадочникова. 14 декабря 2018 года НРБК направлен в Правительство Российской Федерации.

Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах

В целях повышения эффективности бюджетных расходов в 2018 году Минфином России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах¹¹ (далее — Концепция).

Концепция содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, сгруппированных по следующим разделам:

- 1) долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 2) обзоры бюджетных расходов как основа повышения их эффективности;
- 3) совершенствование системы государственных программ и внедрение принципов проектного управления;
- 4) формирование системы управления налоговыми расходами;
- 5) эффективные процедуры планирования и современные технологии исполнения бюджета;
- 6) совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;
- 7) повышение эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере;
- 8) обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;
- 9) развитие межбюджетных отношений;
- 10) совершенствование форм и методов государственного управления;
- 11) совершенствование механизмов управления федеральным имуществом.

Реализация Концепции в 2019–2024 годах представляет собой новый этап проводимой Минфином России работы по повышению эффективности бюджетных расходов, осуществляемой в том числе с учетом передового международного опыта.

При этом Концепция является важным ориентиром для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при планировании своих мероприятий по повышению эффективности расходов бюджетов

Обзоры бюджетных расходов как основа повышения их эффективности

Внедрение нового инструмента повышения эффективности бюджетных расходов — обзоров бюджетных расходов — осуществляется в рамках реализации соответствующего ведомственного проекта Минфина России, а также в соответствии с положениями Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах.

¹¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р.

Обзоры бюджетных расходов направлены на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств посредством детального анализа расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на регулярной основе.

При этом результаты обзоров бюджетных расходов подлежат обязательной имплементации при составлении проекта федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В 2018 году Минфином России внесены изменения в положение о Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 года № 855, в части наделения ее функциями по проведению обзоров бюджетных расходов, также разработан и внесен на рассмотрение указанной Правительственной комиссии проект Регламента проведения обзоров бюджетных расходов¹².

Кроме того, в 2018 году Минфином России в пилотном формате были проведены обзоры бюджетных расходов по 2 сферам (направлениям).

В 2019 году будут проведены обзоры бюджетных расходов по следующим 6 сферам (направлениям):

1) расходы федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на проведение научно-исследовательских работ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ гражданского назначения, в том числе в рамках государственных заданий;

2) расходы федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов на материально-техническое обеспечение федеральных государственных органов и органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации;

3) обзоры расходов федерального бюджета, главным распорядителем средств по которым является ФССП России;

4) обзоры расходов федерального бюджета, главным распорядителем средств по которым является Минкомсвязь России;

5) обзоры расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ развития промышленности гражданского назначения;

6) обзоры расходов федерального бюджета на реализацию государственных программ в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Переход к проектным принципам управления

О реализации приоритетных проектов (программ) в 2018 году

В 2018 году осуществлялась реализация пилотного портфеля приоритетных проектов (программ), одобренного на заседаниях президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 30 ноября 2016 года (протокол № 11) и 21 декабря 2016 года (протокол № 12).

В соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом из-

¹² Утвержден Председателем Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов 5 февраля 2019 года № 1025п-П13.

менений) в 2018 году из федерального бюджета предусматривалось финансирование реализации 25 приоритетных проектов (программ) в объеме 190,4 млрд рублей. В соответствии с показателями уточненной бюджетной росписи общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию приоритетных проектов (программ) составил 213,3 млрд рублей.

Кассовое исполнение по итогам 2018 года составило 199,6 млрд рублей, или 93,6% от уточненной бюджетной росписи.

В соответствии с протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 декабря 2018 года № 14 принято решение о досрочном завершении приоритетных проектов (программ) начиная с 1 января 2019 года, в связи с началом реализации национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Разработка национальных проектов (программ), интеграция входящих в их состав федеральных проектов в государственные программы и бюджетный процесс

Необходимость реализации амбициозных целей развития страны, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на ближайшие 6 лет, потребовала обновления подходов к реализации государственной политики. Основным инструментом реализации указанных целей стали национальные проекты, формируемые с шестилетним горизонтом планирования.

В свою очередь, единицей управления конкретными целями национальных проектов стали федеральные и региональные проекты, включенные в качестве структурных элементов в государственные программы Российской Федерации и государственные программы субъектов Российской Федерации соответственно.

При формировании федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию национальных проектов, были распределены по 76 федеральным проектам.

За счет уточнения подходов к бюджетной классификации обеспечено обособление бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов: для каждого национального проекта введено уникальное буквенное обозначение, которое присутствует в коде соответствующих федеральных проектов как структурных элементов государственных программ. Тем самым гарантирована полная прозрачность и возможность контроля использования бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

Особенностью нормативного регулирования вопросов реализации национальных проектов стало установленное законодательно право президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам принимать решения о перераспределении бюджетных ассигнований на реализацию национальных и входящих в их состав федеральных проектов в ходе исполнения федерального бюджета в рамках внесения изменений в сводную бюджетную роспись, что дает беспрецедентные возможности по оперативному маневрированию финансовыми ресурсами на реализацию указанных проектов.

На реализацию национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в федеральном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в общем объеме 5 693,2 млрд рублей на три года, в том числе: в 2019 году — 1 714,8 млрд рублей, в 2020 году — 1 876,5 млрд рублей, в 2021 году — 2 101,8 млрд рублей (*Приложение 5*).

Всего в соответствии с утвержденными паспортами на реализацию 12 национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры из всех источников за период с 2019 по 2024 год предполагается направить порядка 25,7 трлн рублей.

В 2018 году, в том числе с учетом задачи по интеграции федеральных проектов в состав государственных программ, продолжена работа по апробации новых подходов к формированию структуры государственных программ на примере программ, отнесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1242 к пилотным. В частности, процессная часть указанных государственных программ формализована в виде ведомственных целевых программ, а проектная часть дополнена федеральными проектами.

В рамках развития института государственных программ Российской Федерации в 2019 году будет продолжена работа по:

- 1) интеграции мероприятий федеральных целевых программ в состав государственных программ Российской Федерации;
- 2) нормативному закреплению критериев отнесения расходов к государственным программам и непрограммным направлениям деятельности;
- 3) консолидации расходов, направленных на реализацию государственной политики в определенных сферах, в составе соответствующих государственных программ;
- 4) совершенствованию нормативной и методической базы формирования и реализации государственных программ, включая подготовку нового порядка разработки и реализации государственных программ Российской Федерации, интегрирующего методологию пилотных государственных программ и национальных проектов и распространяющегося на все государственные программы, а также единой методики оценки эффективности государственных программ.

Бюджетные процедуры, бюджетная дисциплина, повышение операционной эффективности

К основным результатам работы Минфина России в 2018 году по указанному направлению следует отнести решение задач, направленных на совершенствование исполнения федерального бюджета в части изменения порядка авансирования по государственным контрактам, уточнения порядка планирования деятельности казенных учреждений на основании новых требований к порядку составления и ведения бюджетных смет, установления возможности увеличения лимитов бюджетных обязательств главным распорядителям средств федерального бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов в пределах суммы, необходимой для оплаты обязательств получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации («под потребность»).

В 2018 году был расширен перечень средств, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, подлежащих казначейскому сопровождению.

Так, было введено казначейское сопровождение в отношении в том числе:

1) расчетов по государственным контрактам, заключаемым с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определенным Президентом Российской Федерации (Правительством Российской Федерации), а также расчетов по контрактам (договорам), заключаемым в целях исполнения указанных государственных контрактов;

2) расчетов по государственным контрактам, заключаемым в целях реализации государственного оборонного заказа на сумму более 100 тыс. рублей, а также расчетов по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 100 тыс. рублей, за исключением средств, предусмотренных Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

3) авансовых платежей по государственным (муниципальным) контрактам о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, заключаемым на сумму 100 млн рублей и более государственными заказчиками для обеспечения государственных нужд субъекта Российской Федерации (муниципальными заказчиками для обеспечения муниципальных нужд), субсидий юридическим лицам, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).

Кроме того, в 2018 году при осуществлении казначейского сопровождения применялся инструмент казначейского обеспечения обязательств в отношении:

1) средств, предоставляемых юридическим лицам на основании государственных контрактов, предметом которых является строительство (реконструкция) объектов государственной собственности Российской Федерации, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2018 год, а также контрактов (договоров), заключаемых в рамках их исполнения;

2) средств, предоставляемых юридическим лицам на основании государственных контрактов, определенных правовыми актами федеральных органов государственной власти, Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», осуществляющих бюджетные полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета в отношении государственных контрактов, заключаемых ими и подведомственными им получателями средств федерального бюджета, а также контрактов (договоров), заключаемых в рамках их исполнения;

3) средств, предоставляемых юридическим лицам на основании государственных контрактов, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, определенных решениями Правительства Российской Федерации, а также контрактов (договоров), заключаемых в рамках их исполнения, включая:

- эксперимент по применению казначейского обеспечения обязательств при предоставлении субсидий юридическим лицам, не являющимся бюджетными (автономными) учреждениями;

- применение казначейского обеспечения обязательств при предоставлении целевых субсидий федеральным бюджетным учреждениям.

Также в 2018 году осуществлялось казначейское сопровождение в соответствии с отдельными решениями Правительства Российской Федерации:

- 1) эксперимент по раскрытию структуры цены контрактов и ведению раздельного учета затрат;
- 2) пилотный проект по «расширенному» казначейскому сопровождению средств, предоставляемых юридическим лицам из бюджета Республики Карелия;
- 3) средств, получаемых в рамках контрактов по строительству комплекса зданий музея-усадьбы Л.Н. Толстого «Ясная Поляна»;
- 4) средств по государственным контрактам, заключаемым (заключенным) Федеральным медико-биологическим агентством на проектирование, строительство и техническое оснащение здания ФГБУ «НИИ пульмонологии ФМБА России»;
- 5) средств, получаемых Фондом проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие»;
- 6) средств, получаемых по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации государственными фондами развития промышленности.

В 2019 году планируется реализовать мероприятия по:

- 1) дальнейшему совершенствованию правового регулирования казначейского сопровождения и его закреплению на постоянной основе в Бюджетном кодексе Российской Федерации (проект соответствующего федерального закона был внесен в Правительство Российской Федерации в 2018 году);
- 2) апробации особенностей казначейского сопровождения средств, предоставляемых из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов);
- 3) установлению порядка увеличения бюджетных ассигнований главным распорядителям средств федерального бюджета на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, не использованных в отчетном финансовом году (на постоянной основе).

Формирование проекта федерального бюджета на 2019–2021 годы происходило на основе новых правил. Были выявлены избыточность процедур принятия решений по распределению бюджетных ассигнований и дублирование функций правительственных комиссий, участвующих в составлении проекта федерального бюджета. В целях устранения выявленных недостатков в 2019 году необходимо скорректировать правила составления проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

С 1 января 2018 года в рамках новых полномочий Минфина России по установлению порядков формирования и представления обоснований бюджетных ассигнований по расходам и источникам финансирования дефицита бюджетов в систему обоснований включены главные администраторы источников финансирования дефицита федерального бюджета и главные распорядители средств государственных внебюджетных фондов.

Это позволило сформировать проекты федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в соответствии с новыми порядками и формами обоснований.

В целях создания на федеральном уровне единой системы обоснования расходов утверждены порядок составления и ведения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей и их формы (приказы Минфина России от 20 июня 2018 года № 139н и № 141н). Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей формируются при составлении и ведении бюджетных смет федеральных казенных учреждений и гармонизированы с обоснованиями бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств.

Таким образом, в 2018 году завершено нормативно-правовое закрепление единой системы обоснования расходов на федеральном уровне.

Вместе с тем полнота расчетных механизмов, содержащихся сегодня в обоснованиях, взаимоувязка отдельной информации в обоснованиях бюджетных ассигнований и в обоснованиях сметных показателей требует дальнейшего совершенствования.

В 2019 году в этих целях продолжится работа по доработке системы обоснований бюджетных ассигнований путем включения в них механизмов расчетов объемов расходов федерального бюджета, а также гармонизация обоснований бюджетных ассигнований и обоснований сметных показателей в целях исключения дублирования и избыточности содержащейся в них информации.

Повышение доступности и качества оказания государственных и муниципальных услуг

В 2018 году была продолжена работа по формированию и внедрению конкурентной модели оказания государственных услуг, обеспечивающей повышение их качества.

В частности, было обеспечено принятие в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных законов № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее — законопроект о соцзаказе) и № 519539-7, вносящий в отраслевое законодательство изменения, необходимые для реализации законопроекта о социальном заказе.

Внесены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов № 620139-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и № 620146-7 «О внесении изменения в статью 149 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

Обеспечена апробация механизмов организации оказания государственных и муниципальных услуг, предусмотренных законопроектом о социальном заказе на территории 8 пилотных субъектов Российской Федерации (Московская область, Волгоградская область, Ярославская область, Тамбовская область, Тюменской область, Мурманская область, Пермский край, Красноярский край).

В 2019 году будет завершена подготовка нормативной правовой базы, необходимой для внедрения конкурентной модели оказания государственных услуг, что требует решения следующих задач:

1) обеспечить сопровождение рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации законопроектов № 519530-7 и № 519539 во втором и третьем чтениях, законопроектов № 620146 и № 620139-7 в трех чтениях;

2) подготовить и обеспечить принятие 23 актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации законопроекта о соцзаказе;

3) продолжить начатую в 2018 году методическую работу с субъектами Российской Федерации, в том числе подготовить методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также модельные акты, необходимые для реализации законопроекта о соцзаказе;

4) в рамках работы со Всемирным банком продолжить апробацию механизмов, предусмотренных законопроектом о социальном заказе, в целях подготовки типовой «дорожной карты» реализации законопроекта, а также методических рекомендаций по организации мониторинга качества оказания государственных услуг.

Реализация запланированных мероприятий позволит в 2020 году приступить к формированию государственного (муниципального) заказа на территории всей Российской Федерации.

Повышение качества финансового менеджмента

В 2018 году завершено формирование и введение в действие новой Системы проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета.

Новая система отслеживает более 100 показателей, характеризующих качество управления доходами, расходами, активами и обязательствами главных администраторов средств федерального бюджета, эффективность организации их системы ведения учета и формирования отчетности, внутреннего финансового контроля и аудита.

Ее применение позволило установить взаимосвязь между системой государственного финансового контроля, а также внутренним финансовым контролем, внутренним финансовым аудитом и качеством выполнения бюджетных процедур, что, в свою очередь, повышает эффективность:

1) предупреждения и предотвращения нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере;

2) повышения качества выполнения бюджетных процедур путем анализа и выявления внешних и внутренних факторов (рисков), влияющих на выполнение бюджетных процедур, и минимизации бюджетных рисков в органах власти;

3) осуществления риск-ориентированного планирования контрольной деятельности.

Практика проведения мониторинга качества финансового менеджмента успешно зарекомендовала себя на федеральном уровне, поэтому в целях ее распространения в субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях) подготовлен и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, согласно которому в том числе:

1) финансовые органы будут наделены полномочием по мониторингу качества финансового менеджмента, осуществляемого соответствующими главными администраторами бюджетных средств;

2) главные администраторы бюджетных средств будут проводить мониторинг качества финансового менеджмента в отношении подведомственных им администраторов бюджетных средств.

В 2019 году планируется поэтапно внедрять практику мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств в субъектах Российской Федерации (муниципальных образованиях).

В рамках совершенствования организации и осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита законопроектом предлагается наделить Минфин России полномочиями по утверждению единых для всех уровней бюджетной системы стандартов внутреннего финансового аудита.

В этой связи была утверждена Программа разработки Минфином России федеральных стандартов по внутреннему финансовому аудиту на 2018–2020 годы, в соответствии с которой к настоящему моменту подготовлены три федеральных стандарта внутреннего финансового аудита:

1) Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита»;

2) Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Основания и порядок организации внутреннего финансового аудита»;

3) Федеральный стандарт внутреннего финансового аудита «Права и обязанности должностных лиц, работников при осуществлении внутреннего финансового аудита».

В 2019 году планируется продолжить разработку федеральных стандартов внутреннего финансового аудита в соответствии с утвержденной Программой, а также обеспечить их общественное обсуждение в рамках Совета по вопросам внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита и финансового менеджмента организаций государственного сектора при Минфине России.

Бухгалтерский (бюджетный) учет и бухгалтерская (финансовая) отчетность организаций государственного сектора

В рамках реализации Программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора на 2016–2021 годы (далее – Программа разработки СГС), подготовленной в целях синхронизации российской методологии ведения учета, формирования отчетности государственных финансов с наилучшей международной практикой (стандартами), предусмотрена разработка и внедрение 29 федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

За 2018 год принято 9 федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, в том числе 5 обязательные к применению с 2020 года. Кроме того, в рамках обеспечения методического сопровождения первого применения федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора в 2018 году принято 6 методических рекомендаций по применению утвержденных стандартов, в том числе обязательных к применению начиная с 2019 года.

Важным направлением совершенствования эффективности и достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности является привлечение широкого круга представителей профессионального сообщества финансистов, бухгалтерских работников и экспертов в области государственного (муниципального) контроля при разработке проектов федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора и методических рекомендаций по их применению посредством взаимодействия с экспертами через созданные методические советы в субъектах Российской Федерации. Проведено 6 всероссийских совещаний по федеральным округам, 4 видеоконференции, подготовлены материалы по системным вопросам применения изменений в нормативно-правовые акты, связанных с переходом на применение стандартов.

Государственный внутренний финансовый контроль

В целях создания условий для повышения эффективности деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля и реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля Минфином России был разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

Законопроект, с учетом поправок ко второму чтению, направлен на:

- 1) расширение сферы государственного (муниципального) финансового контроля;
- 2) совершенствование порядка реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля;
- 3) развитие внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- 4) формирование федеральной системы стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и стандартов финансового аудита.

В рамках стандартизации финансового контроля и аудита Минфином России утверждены программы разработки стандартов и подготовлены:

- 1) проекты двух федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля («Планирование контрольной деятельности органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля», «Основные принципы осуществления внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля»);
- 2) проекты трех федеральных стандартов внутреннего финансового аудита («Определения, принципы и задачи ВФА», «Основания и порядок организации ВФА», «Права и обязанности должностных лиц, работников при осуществлении ВФА»).

В целях повышения результативности контрольной деятельности в 2018 году путем изменения норм Бюджетного кодекса Российской Федерации¹³ и подготовки постановления Правительства Российской Федерации был разработан уточненный порядок применения бюджетных мер принуждения, существенно повышающий эффективность их применения.

¹³ Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 222-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В 2018 году подготовлен проект федерального закона о внесении изменений в отдельные статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законопроект, с учетом поправок ко второму чтению, направлен на:

- 1) разграничение ответственности за нарушения требований к бухгалтерскому учету и бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 2) установление признаков грубого искажения показателей бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности организациями бюджетной сферы;
- 3) введение градации степени нарушения в части искажения показателей консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, аналогичной применяемой в отношении искажений показателей бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- 4) пересмотр суммы административных штрафов за указанные нарушения и повторное их совершение в целях установления единого подхода к применению административной ответственности за нарушение организациями бюджетной сферы требований к бухгалтерскому учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, и порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В 2019 году основными задачами являются:

- 1) принятие проекта федерального закона о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, содержащего положения и нормы, необходимые для «запуска» стандартизации осуществления внутреннего государственного финансового контроля, внутреннего финансового аудита;
- 2) принятие проекта федерального закона о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающего изменения в части ответственности за нарушение бюджетной и бухгалтерской отчетности организациями государственного сектора;
- 3) обеспечение методического и правового регулирования осуществления внутреннего государственного финансового контроля через его дальнейшую стандартизацию и переход на риск-ориентированный контроль.

Повышение эффективности государственных закупок

В 2018 году состоялся новый этап развития законодательства в сфере закупок, выразившийся в переводе всех государственных и муниципальных закупок, а также закупок отдельными видами юридических лиц, осуществляемых среди субъектов малого и среднего предпринимательства, с «бумажной» формы в электронную.

В рамках проведенной работы состоялся отбор «универсальных» операторов электронных площадок, функционирующих в рамках законодательства в сфере закупок.

Впервые с целью обеспечения проведения в электронной форме закрытых закупок начато функционирование специализированного оператора электронной площадки.

Реализована новая финансовая модель обеспечения заявок на участие в электронных закупках, предусматривающая размещение денежных средств на специальных счетах, открытых в уполномоченных банках, определенных Правительством Российской Федерации.

Взаимодействие между отобранными операторами электронных площадок и уполномоченными Правительством Российской Федерации банками также осуществляется в электронной форме.

Состоявшиеся изменения способствуют расширению доступа к закупкам, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, посредством применения единого порядка регистрации участников закупки в единой информационной системе в сфере закупок (далее — ЕИС), единого порядка аккредитации на электронных площадках, единой усиленной квалифицированной подписи.

Также безусловным плюсом состоявшейся реформы является снижение финансовых затрат при осуществлении закупок, в связи с исключением необходимости формирования бумажных документов и отсутствием затрат в части необходимости непосредственного участия представителя участника закупки при подаче заявки и проведении процедуры закупки.

При этом с целью обеспечения плавного перевода закупок в электронную форму был предусмотрен полугодовой переходный период, по итогам которого с 1 января 2019 года проведение закупок исключительно в электронной форме стало обязательным.

Также необходимо отметить состоявшееся в 2018 году активное развитие в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (далее — каталог), в результате которого сформировано более 45 тыс. позиций, включающих типовое описание наиболее часто закупаемых товаров, работ, услуг (медицинские изделия, нефтепродукты, программное обеспечение, радиоэлектронная продукция, продукты питания, канцелярские товары, финансовые услуги, телекоммуникационные услуги, услуги по эксплуатации зданий и помещений).

С применением позиций каталога в 2018 году было заключено более 25 тыс. контрактов.

Применение каталога способствует унификации ввода данных, а значит, недопущению «заточки» требований под конкретного поставщика (исполнителя), а также возможности автоматизированного анализа размещаемой в ЕИС информации, в том числе с целью недопущения и пресечения нарушений в сфере закупок.

Произошедшие в 2018 году изменения в данной сфере являются существенным шагом к полной автоматизации процедур закупок, а следовательно, к их упрощению и оптимизации.

Вместе с тем, несмотря на предусмотренные в 2018 году меры, возможности контрактной системы реализованы не полностью.

Для решения этих проблем необходимы законодательные решения, предусматривающие совершенствование механизмов закупок, в том числе по следующим направлениям:

- 1) совершенствование механизма планирования закупок с целью упрощения и исключения сверхбюрократичного, негибкого механизма планирования;
- 2) оптимизация процедур закупок путем исключения излишних, неэффективных способов закупок и создания возможности оперативного заключения контракта, предусматривающего поставку товаров, работ, услуг по оптимальным ценам с соответствующим потребностям заказчика качеством;
- 3) максимальная автоматизация и электронизация всех документов и этапов закупок посредством функциональных возможностей ЕИС;

4) обеспечение участия в закупках квалифицированных и опытных участников путем введения универсальной предквалификации как критерия доступа к закупкам.

Системные меры на 2019–2024 году по дальнейшему совершенствованию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации сформулированы в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах¹⁴, которые являются основным вектором развития контрактной системы на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Совершенствование бюджетных инвестиций

В 2018 году внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, обеспечивающие введение в бюджетный процесс механизма обоснования инвестиций – двухэтапной процедуры принятия решений об осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств бюджета, предназначенной для оптимизации технологических решений по объектам капитального строительства и определения их объективной предельной стоимости.

Обеспечена реализация введенного механизма обоснования инвестиций в правила осуществления капитальных вложений, а также в утвержденных типовых формах соглашений, заключаемых при их осуществлении.

Для минимизации практики предоставления взносов в уставные капиталы юридических лиц и создания условий для привлечения частных инвестиций в развитие территорий Российской Федерации, не имеющих в достаточной степени развитой инфраструктуры, в бюджетное законодательство введены нормы, расширяющие применение механизма предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты негосударственной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционных проектов, на условиях использования получателями субсидий созданных объектов в общественных целях с сохранением бремени содержания указанных объектов за получателями субсидий.

Завершены мероприятия по типизации договоров (соглашений) о предоставлении из федерального бюджета средств юридическим лицам на капитальные вложения (субсидий компаниям со 100%-ным государственным участием, государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, бюджетных инвестиций в уставные капиталы акционерных обществ).

В рамках мероприятий по повышению эффективности государственных инвестиций в 2019 году актуальной остается задача по устранению проблемы, связанной с высокими объемами остатков бюджетных взносов в уставные капиталы юридических лиц. Такие взносы ежегодно планируются в федеральном бюджете, при этом на этапе исполнения бюджета решить ее не представляется возможным, поскольку взносы в капиталы не могут предоставляться «под потребность» в силу норм гражданского законодательства.

Задача сокращения остатков может быть решена на этапе составления бюджета путем установления формализованного порядка принятия решений о предоставлении

¹⁴ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р.

взносов в капиталы, не связанных с капитальными вложениями (для «капитальных» взносов такой порядок установлен).

Для этого потребуется внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, установив основания для формализации процедуры принятия решений о предоставлении инвестиций, реализовав сам порядок принятия таких решений в нормативном акте Правительства Российской Федерации.

Решение данной задачи позволит создать условия для определения реально необходимых объемов взносов и проведения оценки их эффективности.

2.3. Межбюджетные отношения.

Государственная поддержка региональных и местных бюджетов

Поддержка субъектов Российской Федерации, в том числе повышение доходной базы и обеспечение устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, повышение прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов является безусловным приоритетом государственной политики в сфере межбюджетных отношений.

Совершенствование предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, повышение их эффективности

В целях совершенствования предоставления межбюджетных трансфертов в 2018 году продолжалась работа по изменению бюджетного законодательства.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 декабря 2018 года принят в первом чтении разработанный Минфином России проект федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Законопроектом предлагается:

1) урегулировать порядок предоставления из федерального бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации;

2) уточнить случаи и основания предоставления межбюджетных трансфертов в форме иных межбюджетных трансфертов;

3) предусмотреть понятие «единой субвенции», а также уточнить порядок предоставления субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации;

4) установить возможность предоставления новых форм межбюджетных трансфертов, так называемых «горизонтальных» субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации и между местными бюджетами;

5) установить необходимость «предварительного» (до принятия во втором чтении федерального закона о федеральном бюджете) согласования с субъектами Российской Федерации объемов распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета.

Кроме того, законопроектом предусмотрено расширение бюджетных полномочий регионов и муниципальных районов (городских округов с внутригородским делени-

ем), уточнение форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов на региональном и местном уровнях, уточнение подходов, связанные с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Продолжилась работа по уточнению принципов распределения и предоставления межбюджетных субсидий.

Закреплены полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению на очередной финансовый год и плановый период предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации. Указанные предельные уровни на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 июля 2018 года № 1450-р.

В целях реализации национальных проектов в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации¹⁵ (далее – Правила) внесены изменения, предусматривающие установление более высокого предельного уровня софинансирования (до 99%) при предоставлении субсидий в рамках реализации национальных (федеральных) проектов. Соответствующий предельный уровень софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года № 2648-р.

В Правила также внесены изменения в части расширения полномочий субъектов Российской Федерации по определению направлений софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет консолидированных субсидий, формализации понятия «консолидированная субсидия», закрепления особенностей установления показателей результативности использования таких субсидий, а также применения мер ответственности при недостижении показателей результативности и определении объемов средств, подлежащих возврату из бюджета субъекта Российской Федерации при неисполнении обязательств, предусмотренных соглашением о предоставлении субсидий.

Принят Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году» (далее – Федеральный закон № 457-ФЗ), которым предусмотрены следующие новации:

- 1) упрощенный порядок перераспределения средств между национальными проектами (программами) и (или) входящими в их состав федеральными проектами и (или) результатами их реализации;
- 2) возможность изменений распределения между регионами объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях реализации региональных проектов, правовыми актами Правительства Российской Федерации;
- 3) приостановление до 1 января 2025 года в отношении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных проектов положения пункта 6 статьи 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации (о предельном уровне софинансирования расходов).

¹⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999.

Кроме того, Федеральным законом № 457-ФЗ предусматривается направление остатков неиспользованных межбюджетных трансфертов, предусмотренных в отчетном финансовом году, для предоставления на те же цели в текущем финансовом году для оплаты заключенных государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих оплате в отчетном финансовом году, что позволит минимизировать сроки возврата остатков неиспользованных на начало текущего финансового года межбюджетных трансфертов.

Содействие сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

В рамках обеспечения финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации в 2018 году, согласно предварительным данным, предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 2 044,8 млрд рублей (в 2017 году — 1 690,1 млрд рублей), из них дополнительно в течение года были распределены 336,3 млрд рублей.

Ключевым видом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектам Российской Федерации являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, объем которых в 2018 году составил 645,1 млрд рублей с ростом к 2017 году на 30,7 млрд рублей, или 5%.

Было продолжено совершенствование подходов, применяемых при распределении указанной дотации на 2018 год. В целях стимулирования экономического развития регионов при определении налогового потенциала исключены налоговые льготы, предоставляемые субъектами Российской Федерации для развития территорий опережающего развития, свободных экономических зон. Повышена доля дотации, распределяемой по результатам инвентаризации расходных полномочий, до 30%. В целях обеспечения сбалансированности бюджетов регионов, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, введены ограничения на снижение объема дотации по сравнению с 2017 годом не более 5%, даже при росте налогового потенциала.

Кроме того, в 2018 году из федерального бюджета оказана дополнительная финансовая поддержка регионам в виде предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в общем объеме 380,4 млрд рублей, в том числе 206,9 млрд рублей дополнительно выделены в течение года в целях частичной компенсации дополнительных расходов, связанных с увеличением МРОТ с 1 мая 2018 года до 11 163 рублей и необходимостью выплаты с 1 января 2018 года районных коэффициентов и процентных надбавок сверх МРОТ, компенсации снижения доходов в связи изменением налогового законодательства в части исключения движимого имущества из объектов налогообложения, компенсации организациям коммунального хозяйства расходов, связанных с ростом цен на топливо. Кроме того, впервые в 2018 году были предоставлены дотации в целях стимулирования роста налогового потенциала регионов по налогу на прибыль организаций.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета предоставлены в 2018 году в объеме 331,7 млрд рублей, в том числе новая субвенция — на выполнение полномочий Российской Федерации по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (17,9 млрд рублей).

Целевые межбюджетные трансферты (субсидии и иные межбюджетные трансферты) бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в 2018 году предоставлены в объеме 677,6 млрд рублей (в том числе 107,4 млрд рублей дополнительно в течение года), с ростом к 2017 году на 72,7 млрд рублей, или 12%.

В рамках повышения прозрачности предоставления межбюджетных трансфертов в 2018 году была продолжена работа по увеличению количества межбюджетных трансфертов, распределяемых федеральным законом о федеральном бюджете. Впервые до начала финансового года были распределены все субсидии, что позволило снизить риски возникновения непрогнозируемых изменений в законы о бюджетах субъектов Российской Федерации.

При формировании федерального бюджета на 2019–2021 годы Правительством Российской Федерации проведена работа по максимально возможному распределению между субъектами Российской Федерации межбюджетных трансфертов, предоставляемых на реализацию национальных проектов.

Федеральный закон о федеральном бюджете предусматривает на 2019 год распределение между субъектами Российской Федерации 96% межбюджетных трансфертов, связанных с реализацией национальных проектов, или 571 млрд рублей по 67 направлениям. Распределение субсидий обеспечено в полном объеме.

Продолжена работа по совершенствованию правил предоставления межбюджетных субсидий. В указанные правила внесены изменения, предусматривающие правовую основу предоставления консолидированных субсидий, повышение уровня софинансирования для субсидий, направляемых на реализацию национальных проектов.

Минфином России продолжена работа по формализации правил предоставления межбюджетных трансфертов: так, с 2018 года установлены единые требования к содержанию правил предоставления иных межбюджетных трансфертов, утверждена типовая форма соглашений о предоставлении таких трансфертов.

С 1 января 2018 года на постоянной основе в Бюджетном кодексе Российской Федерации закреплена норма, устанавливающая возможность оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации по решению Правительства Российской Федерации путем выделения средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации, сформированных за счет не использованных по состоянию на 1 января межбюджетных трансфертов, а также бюджетных ассигнований, неостребованных при распределении субсидий или заключении соглашений об их предоставлении.

В резервный фонд Правительства Российской Федерации в целях последующего оказания дополнительной финансовой помощи субъектом Российской Федерации были перераспределены 42,1 млрд рублей, в том числе — 38,1 млрд рублей за счет остатков межбюджетных трансфертов, 4,0 млрд рублей — за счет неостребованных при заключении соглашений на предоставление субсидий бюджетных ассигнований.

Мероприятия, реализованные Минфином России в 2014–2018 годах, а также соблюдение регионами обязательств, обозначенных Правилами проведения реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, способствовали сокращению государственного долга субъектов Российской Федерации, в том числе рыночной задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации, сокращению расходов

на обслуживание государственного долга регионов и высвобождению средств для финансирования приоритетных расходных обязательств.

В период с 2014 по 2017 год в целях погашения долговых обязательств субъектам Российской Федерации из федерального бюджета предоставлены бюджетные кредиты в объеме более 1 трлн рублей, сроки погашения которых наступали в 2018–2019 годах. В конце 2017 года было принято решение о запуске программы реструктуризации, в рамках которой изменены сроки и объемы погашения по годам.

Бюджетный эффект в виде снижения объема необходимых к возврату бюджетных кредитов субъектов Российской Федерации в 2018–2019 годах составит порядка 418 млрд рублей, что будет способствовать созданию условий для стабилизации и снижения долговой нагрузки региональных бюджетов. Кроме того, в случае обеспечения субъектом темпов роста в 2018–2019 годах налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов выше уровня инфляции, он имеет право обратиться в Правительство Российской Федерации с просьбой о продлении сроков реструктуризации еще на пять лет. Таким образом, общий срок погашения бюджетных кредитов может составить 12 лет.

Согласно предварительным данным, на 1 января 2019 года объем государственного долга субъектов Российской Федерации за 2018 год сократился на 109,1 млрд рублей, или на 4,7%, и составил 2 206,3 млрд рублей, или 25,3% объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений, в том числе объем задолженности по рыночным обязательствам сократился на 28,1 млрд рублей, или на 2,3%, и составил 1 187,4 млрд рублей.

Количество регионов с отношением рыночного долга к доходам без учета безвозмездных поступлений на 1 января 2019 года:

- выше 50% — 6 регионов (со снижением к 2017 году на 4 региона), в том числе:
- выше 100% — 1 регион — Республика Мордовия (109,9% (увеличился за 2018 год на 28,8%, или на 8,1 млрд рублей).

Расходы на обслуживание государственного долга субъектов Российской Федерации, по предварительным данным, за 2018 год сократились на 19,3 млрд рублей, или на 18%, и составили 90,8 млрд рублей. Вместе с тем экономия относительно первоначально утвержденных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на указанные цели на 1 января 2019 года составила 50,4 млрд рублей.

Объем долга муниципальных образований на 1 января 2019 года составил 371,9 млрд рублей с ростом к 1 января 2018 года на 3,9 млрд рублей, или на 1,1%, в том числе рыночный долг — 274,7 млрд рублей с ростом на 12,4 млрд рублей, или на 4,7%.

В 2018 году вопросы развития межбюджетных отношений приобрели особую актуальность в свете новых задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее — Указ № 204).

В целях обеспечения выполнения субъектами Российской Федерации указанных задач были приняты меры по расширению доходной базы регионов и изменению разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, в том числе в части:

- пролонгации до 2024 года решения по централизации в федеральном бюджете доходов от 1% ставки налога на прибыль организаций;

- поэтапной передачи с федерального на региональный уровень доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты;
- увеличения до 80% норматива зачисления в региональные бюджеты доходов от акцизов на крепкий алкоголь;
- передачи на федеральный уровень полномочий субъектов по обеспечению граждан лекарственными препаратами для лечения редких (орфанных) заболеваний по отдельным нозологиям.

Для повышения заинтересованности регионов в легализации оборота алкогольной продукции и укрепления доходной базы с 2018 года осуществлен переход на порядок зачисления акцизов на крепкую алкогольную продукцию исходя из объемов розничной продажи с компенсацией снижения доходов для регионов, на территории которых сосредоточены крупные производители.

В 2018 году, как и в предыдущие годы, продолжали осуществляться меры, направленные на повышение бюджетной обеспеченности муниципальных образований¹⁶. В результате принятых мер в 2018 году в доходы местных бюджетов зачислялись переданные в 2013–2016 годах в рамках поэтапного повышения бюджетной обеспеченности муниципальных образований отдельные налоговые и неналоговые доходы, поступавшие ранее в федеральный и региональные бюджеты. Объем таких поступлений в местные бюджеты за 2018 год составил 68,9 млрд рублей, или 4,6% в объеме налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (в 2017 году – 59,5 млрд рублей, или 4,3% в объеме налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов).

Дальнейшая актуализация подходов к предоставлению межбюджетных трансфертов и совершенствованию межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом Указа № 204 и Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года.

В 2019 году будет осуществляться мониторинг исполнения принятых субъектами Российской Федерации обязательств, установленных в соглашениях о предоставлении бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов, в рамках проведенной в 2017 году реструктуризации задолженности бюджетов субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета.

Одновременно предполагается осуществление контроля за обеспечением проведения субъектами Российской Федерации взвешенной долговой политики, в том числе реализация мер, направленных на снижение долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации, и реализация планов мероприятий по оздоровлению государственных финансов субъекта Российской Федерации.

В целях обеспечения дальнейшего роста предсказуемости и прозрачности межбюджетных трансфертов, расширения горизонтов планирования федеральным органам исполнительной власти необходимо предусмотреть распределение межбюджетных трансфертов не только на очередной финансовый год, но и на плановый период.

¹⁶ Приняты во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601).

Повышение эффективности управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами

В 2018 году в соответствии с приказом Минфина России от 3 декабря 2010 года № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами» была проведена оценка качества управления региональными финансами. По результатам оценки до 11 снизилось количество субъектов Российской Федерации, качество управления региональными финансами которых признано неадекватным (в 2017 году – 15 регионов), 27 субъектам Российской Федерации присвоена I степень качества управления региональными финансами, характеризующая высокое качество управления региональными финансами, 47 субъектам Российской Федерации присвоена II степень качества управления региональными финансами, характеризующая надлежащее качество управления региональными финансами.

При оценке качества управления региональными финансами особое внимание уделено выполнению показателей, характеризующих соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и заключенных с Минфином России соглашений.

По итогам проведенной оценки руководителям регионов направлен обзорный доклад, содержащий рекомендации по применению лучших практик и выявленных недостатков управления региональными финансами.

В целях выявления, поощрения и распространения применения примеров лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований Минфином России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2016 года № 815 «О Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» была проведена оценка конкурсных заявок муниципальных образований по номинации «Муниципальная экономическая политика и управление муниципальными финансами» в сфере управления муниципальными финансами.

В рамках содействия повышению качества управления региональными и муниципальными финансами в 2018 году оказывалась методологическая и консультационная поддержка финансовым органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по вопросам формирования межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, в том числе даны рекомендации по организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации, реализации принятых программ оздоровления государственных финансов регионов, организации межбюджетных отношений с муниципальными образованиями, проведению взвешенной бюджетной политики на региональном и муниципальных уровнях, увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Продолжена практика заключения соглашений с субъектами Российской Федерации, определяющих дополнительные условия их предоставления и использования, направленные на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление государственных финансов субъектов Российской Федерации и устанавливающие меры ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации указанных обязательств.

Стимулирование развития экономического потенциала субъектов Российской Федерации и повышение эффективности управления государственными и муниципальными финансами осуществляется по следующим направлениям:

1) предоставлены 40 субъектам Российской Федерации в 2018 году гранты за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала в объеме 20 млрд рублей ежегодно;

2) впервые предоставлены дотации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций. В 2018 году между 63 субъектами Российской Федерации распределено 30,6 млрд рублей за счет суммы прироста налога на прибыль организаций, поступившего в федеральный бюджет, в отчетном году по сравнению со среднегодовым фактическим поступлением за 2 года.

В 2019–2021 годах также планируется применение указанных механизмов стимулирования.

Совершенствование нормативного правового регулирования системы разграничения полномочий между уровнями публичной власти

В Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 года, в сфере развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований предусмотрено уточнение полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, совершенствование их финансового обеспечения и организации эффективного исполнения указанных полномочий, оценка регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов, устанавливающих дополнительные требования к исполнению полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В 2018 году Минфином России в рамках реализации ведомственного проекта «Подготовка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти» осуществлен анализ законодательства Российской Федерации в части разграничения полномочий между уровнями публичной власти с целью подготовки предложений по их уточнению с учетом необходимости совершенствования их финансового обеспечения и организации эффективного исполнения полномочий.

Проанализировано 158 полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (110 полномочий субъектов Российской Федерации, 48 вопросов местного значения), выявлены основные проблемы разграничения полномочий на региональном и муниципальном уровнях.

Вышеуказанные предложения направлены в 2018 году в Правительство Российской Федерации, по итогам которого Минюсту России поручено проработать с участием Минэкономразвития России, Минфина России и иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти представленные предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в части уточнения и перераспределения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации

и органов местного самоуправления, в случае необходимости подготовить проект соответствующего федерального закона.

В 2019 году совместно с Минэкономразвития России будет продолжена работа по оценке регулирующего воздействия актов, принятых на федеральном уровне, вплоть до отмены отдельных актов, устанавливающих излишнее регулирование.

2.4. Долговая политика

В 2018 году российский долговой рынок оказался под сильным влиянием таких внешних факторов, как антироссийская санкционная риторика, ужесточение ФРС США денежно-кредитной политики и «торговые войны». В этой связи долговая (заемная) политика Российской Федерации была значительно адаптирована под негативное влияние внешних факторов.

В целях поддержания рынка в условиях растущих доходностей Минфином России велась целенаправленная работа с инвесторами, были значительно снижены объемы предложения ОФЗ на аукционах и диверсифицировано предложение долговых инструментов.

Несмотря на серьезное ухудшение рыночной конъюнктуры в 2018 году, уровень выполнения программы заимствований остался высоким.

Все обязательства Российской Федерации по государственным ценным бумагам были исполнены в полном объеме и точно в срок.

Государственный внутренний долг Российской Федерации

Рынок государственных долговых обязательств Российской Федерации представляет собой ключевой сегмент национального облигационного рынка. По состоянию на 1 января 2019 года сумма государственного внутреннего долга Российской Федерации составила 9 176,4 млрд рублей, что на 486,8 млрд рублей больше по сравнению с данными на 1 января 2018 года. Основная доля (84,5%) государственного внутреннего долга Российской Федерации приходится на обязательства по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации. На ОФЗ приходится 38% российского долгового рынка.

За последние 5 лет значительно повысились емкость и ликвидность рынка государственных ценных бумаг. Объем в обращении государственных облигаций, номинированных в рублях, вырос в 1,8 раза, увеличившись с 4,4 трлн рублей на начало 2014 года до 7,7 трлн рублей на начало 2019 года. При этом более 80% указанного объема приходится на рыночные инструменты.

В отличие от 2017 года, рекордного с точки зрения достигнутых объемов государственных внутренних заимствований, 2018 год оказался крайне сложным. Рынок государственных ценных бумаг Российской Федерации оказался под серьезным давлением в результате сочетания ряда весомых негативных факторов. За расширением США антироссийских санкций в начале апреля 2018 года последовала волна оттока капитала с развивающихся рынков, обусловленная ужесточением ФРС США денежно-кредитной политики и «торговыми войнами». В августе 2018 года санкционный фон был

усилен законопроектom, внесенным в Конгресс США, расширяющим санкции в отношении России.

В результате давления внешних факторов значительно ослаб курс рубля, вернувшись в конце 2018 года к уровням середины 2016 года. Указанный фактор вкупе с ростом инфляционных ожиданий потребовал от Банка России двухэтапного повышения ключевой ставки с 7,25% до 7,75%, то есть до уровней начала 2018 года.

Также в целях поддержки национальной валюты регулятор в середине 2018 года прекратил до конца 2018 года приобретение валюты на организованном рынке для Минфина России, осуществляемое в рамках «бюджетного правила».

В результате действия вышеуказанных факторов доходности 10-летних ОФЗ за 2018 год выросли на 120 б.п., до 8,7% годовых.

В целях поддержания рынка в условиях растущих доходностей со II квартала 2018 года Минфин России значительно снизил объемы предложения ОФЗ на аукционах, диверсифицировав предложение долговых инструментов как по типам, так и по срокам. С апреля 2018 года было возобновлено предложение участникам рынка таких защитных инструментов, как ОФЗ с индексируемым на инфляцию номиналом и ОФЗ с переменным купонным доходом.

Программа государственных внутренних заимствований на 2018 год была выполнена на 86,9%. Объем средств, привлеченных за счет выпуска ОФЗ, составил 1 036,6 млрд рублей, что в 1,26 раза больше, чем в 2013 году. При этом 89,0% указанного объема средств было привлечено за счет размещения ОФЗ с постоянным купонным доходом, 7,2% — за счет ОФЗ с индексируемым номиналом, 2,1% — за счет ОФЗ с переменным купонным доходом и 1,7% — за счет ОФЗ для физических лиц.

Объем погашения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых выражена в рублях, в 2018 году составил 529,0 млрд рублей, а чистое привлечение — 507,5 млрд рублей.

Дюрация портфеля ОФЗ по состоянию на конец 2018 года по сравнению с показателем на конец 2017 года снизилась на 0,3 года и составила 4,0 года. Доходность портфеля ОФЗ за указанный период возросла на 0,9%, до 8,3%¹⁷ годовых.

В 2018 году Минфин России обеспечил непрерывное размещение облигаций федерального займа для физических лиц (ОФЗ-н), за счет которых было привлечено 17,5 млрд рублей.

В 2018 году было продолжено оказание государственной гарантийной поддержки. Всего по итогам года было предоставлено 3 государственных гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации на общую сумму 323,5 млрд рублей. По сравнению с 2017 годом объем государственной гарантийной поддержки в валюте Российской Федерации увеличился более чем в 3 раза. При этом наибольшая доля в общем объеме госгарантий, предоставленных в 2018 году, приходится на «Фабрику проектного финансирования» (294,0 млрд рублей, или 90,9%). Государственные гарантии Российской Федерации, предоставленные в рамках реализации антикризисных мер (16,1 млрд рублей) и по обязательствам АО «РОСНАНО» (13,4 млрд рублей), составили относительно небольшую величину (5,0% и 4,1% соответственно).

¹⁷ Рассчитано без учета ОФЗ с амортизацией долга выпуска № 46023RMFS, характеризующегося низкой ликвидностью, что, в свою очередь, приводит к серьезному искажению ценообразования данного выпуска.

Государственный внешний долг Российской Федерации

По состоянию на 1 января 2019 года объем государственного внешнего долга Российской Федерации составил 49,2 млрд долл. США (3 414,9 млрд рублей). За отчетный период государственный внешний долг Российской Федерации уменьшился на 0,7 млрд долл. США (в рублевом эквиваленте увеличился на 544,9 млрд рублей).

Основная доля (74,4%) государственного внешнего долга Российской Федерации приходится на обязательства по государственным ценным бумагам Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте.

В марте 2018 года Минфин России разместил новый выпуск еврооблигаций Российской Федерации с погашением через 11 лет («Россия-2029») в объеме 1,5 млрд долл. США и дополнительный выпуск еврооблигаций с погашением через 29 лет («Россия-2047») в объеме 2,5 млрд долл. США в рамках комплексной сделки, предполагающей одновременно проведение обмена еврооблигаций и привлечение средств в рамках программы государственных внешних заимствований. В результате выпуск «Россия-2030» перестал быть крупнейшим российским суверенным выпуском в обращении. Его место занял выпуск «Россия-2047» с номинальным объемом в обращении 7 млрд долл. США, ставший одним из самых крупных и высоколиквидных выпусков-бенчмарков на рынке государств с формирующимися рынками.

Из средств, привлеченных от размещения, 3,2 млрд долл. США использованы для выкупа ранее выпущенных еврооблигаций с погашением в 2030 году («Россия-2030»). В результате проведенного обмена повышена ликвидность обращающихся суверенных еврооблигаций, выплаты по государственному внешнему долгу Российской Федерации в 2018–2020 годах сократились на 1,35 млрд долл. США.

В начале декабря 2018 года состоялось первое с 2013 года размещение еврооблигаций в евро со сроком погашения через 7 лет («Россия-2025») объемом 1,0 млрд евро по номиналу. Подавляющий объем выпуска объяснимо приобрели инвесторы из Европы (73%), демонстрируя устойчивый интерес к кредитному риску Российской Федерации и высокий уровень доверия к фундаментальным показателям российской экономики. Данная сделка позволила создать ориентир по стоимости российского риска в евро, расширить базу держателей государственных ценных бумаг Российской Федерации и диверсифицировать валютный долговой портфель Российской Федерации.

В 2018 году предоставлена 1 государственная гарантия Российской Федерации в иностранной валюте на сумму 20,0 млрд долл. США по обязательствам АО «ЭКСПАР».

Государственный долг субъектов Российской Федерации

Государственный долг субъектов Российской Федерации за 2018 год снизился в номинальном выражении на 109,1 млрд рублей, или на 4,7%, по состоянию на 1 января 2019 года составил 2 206,3 млрд рублей.

В 2018 году Минфином России был обеспечен допуск на национальный долговой рынок 23 эмитентов государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных ценных бумаг путем государственной регистрации условий эмиссии и обращения указанных ценных бумаг. Роль национального рынка как источника покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации будет только возрас-

тать. Минфин России намерен содействовать процессу развития этого источника при условии проведения субъектами ответственной заемной/долговой политики.

Минфином России подготовлен законопроект «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации», который предусматривает модификацию системы оценки долговой устойчивости субъектов путем закрепления более широкого перечня соответствующих показателей, пересмотра установленных пороговых значений, применяемых показателей и введения правил классификации регионов Российской Федерации по группам долговой устойчивости. Вводимая система ранжирования регионов нацелена на создание предпосылок для заблаговременного выявления и предупреждения критического ухудшения долговой устойчивости регионов и применения к ним соответствующих требований и ограничений. Данные меры направлены на ограничение роста долга субъектов Российской Федерации и оказание им поддержки в своевременном решении долговых проблем, не дожидаясь достижения критической ситуации.

Деятельность Минфина России в 2019 году в сфере управления государственным долгом Российской Федерации будет направлена на решение следующих основных задач:

- 1) оптимизация структуры (параметров) используемых долговых инструментов;
- 2) совершенствование механизма размещения государственных ценных бумаг;
- 3) регулярное предложение облигаций федерального займа для физических лиц, а также повышение доступности данного инструмента для граждан и упрощение процедуры его приобретения;
- 4) сохранение присутствия Российской Федерации на международном рынке капитала как суверенного заемщика и поддержание репрезентативных ориентиров доходности для российских компаний в иностранных валютах;
- 5) проведение активных операций по управлению государственным долгом в целях снижения доли низколиквидных выпусков еврооблигаций Российской Федерации в обращении, создания более сбалансированной структуры держателей суверенного долга Российской Федерации и сокращения объема выплат по государственному внешнему долгу;
- 6) поиск альтернативных источников заемных средств, в том числе путем организации доступа китайских инвесторов к российскому долговому рынку.

Управление средствами Фонда национального благосостояния

В 2018 году преобладающая часть средств ФНБ (около 60%), как и в предыдущие годы, размещалась на счетах в иностранной валюте в Банке России.

Средства ФНБ в сумме 1 108,2 млрд рублей были направлены на обеспечение сбалансированности (покрытие дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации и в сумме 5,1 млрд рублей – на софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации.

В 2018 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18¹⁸ Минфин России продолжил размещение средств ФНБ на депозиты во Внешэкономбанке в целях финансирования проектов, реализуемых организациями реального сектора экономики. В их числе:

- «Приобретение и предоставление во владение и пользование (лизинг) вагонов Московского метро» (КЖЦ-2) — 8,2 млрд рублей;
- «Строительство нового аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов)» — 3,0 млрд рублей.

В 2018 году в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18 и от 5 ноября 2013 года № 990¹⁹ средства ФНБ размещены в ценные бумаги, связанные с реализацией инфраструктурных проектов, предусмотренных Перечнем самоокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании²⁰:

- в сумме 29,0 млрд рублей — в облигации Государственной компании «Российские автомобильные дороги» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)», предусмотренного пунктом 1 указанного Перечня;
- в сумме 20,0 млрд рублей — в привилегированные акции ОАО «РЖД» в целях финансирования инфраструктурного проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей», предусмотренного пунктом 2 указанного Перечня.

В 2018 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18 и распоряжением Правительства Российской Федерации²¹ валюта депозитов, размещенных за счет средств ФНБ во Внешэкономбанке в 2014 году в общей сумме 6,25 млрд долл. США, изменена с доллара США на российские рубли, а процентная ставка по ним, начиная с даты изменения валюты депозитов, установлена на уровне 2,86% годовых. В результате пересчета в российские рубли общая сумма данных депозитов составила 352,6 млрд рублей.

В 2018 году в федеральный бюджет зачислены доходы от управления средствами ФНБ в сумме 70,5 млрд рублей, в том числе от размещения средств на счетах в иностранной валюте в Банке России — 12,3 млрд рублей и от размещения средств в иные

¹⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния».

¹⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 990 «О порядке размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов».

²⁰ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р.

²¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2017 года № 2639-р «О внесении изменений в договоры о размещении средств Фонда национального благосостояния в долларах США на депозиты во Внешэкономбанке».

разрешенные финансовые активы — 58,2 млрд рублей. По состоянию на 1 января 2019 года в ФНБ были аккумулированы денежные средства в сумме, эквивалентной 4 036,0 млрд рублей (58,1 млрд долл. США).

Деятельность Минфина России в 2019 году в сфере управления средствами ФНБ будет направлена на решение следующих основных задач:

- 1) размещение преобладающей части средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России;
- 2) продолжение инвестирования средств ФНБ в инфраструктурные проекты, начатые до 1 января 2018 года;
- 3) продолжение размещения средств ФНБ на депозиты во Внешэкономбанке в целях финансирования проектов Внешэкономбанка, реализуемых организациями реального сектора экономики, начатых до 1 января 2018 года;
- 4) подготовка нормативной базы для размещения средств ФНБ в Банке России по процентным ставкам денежного рынка (на банковских счетах и на срочных, до 1 года, депозитах);
- 5) разработка проекта порядка финансирования за счет средств ФНБ (в объеме, превышающем 7% ВВП) экспортных поставок российской промышленной продукции в счет государственных кредитов иностранным государствам, предусматривающего установление рамочных финансовых условий указанных кредитов и критериев иностранных государств, имеющих право на их получение.

2.5. Финансовая политика

Банковская деятельность

В целях реализации ключевых задач на 2018 год в рамках регулирования банковской деятельности были решены следующие задачи:

- 1) обеспечено снижение предельного размера обязательств заемщика перед микрофинансовой организацией или кредитной организацией по договору потребительского займа, а также лишение кредитора права требовать исполнения заемщиком обязательств по незаконно заключенному договору кредита²²;
- 2) денежные средства, размещенные на счетах микропредприятий и малых предприятий, включены в систему страхования вкладов²³;
- 3) создан механизм страхования денежных средств, размещенных на счетах эскроу и (или) специальных счетах, открытых для расчетов по договорам участия в долевом строительстве, в размере не более 10 млн рублей²⁴;

²² Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 554-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях».

²³ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 322-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

²⁴ Федеральный закон от 1 июля 2018 года № 175-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4) создан правовой механизм противодействия хищению денежных средств со счетов клиентов при совершении операций с использованием систем дистанционного банковского обслуживания²⁵;

5) реализована возможность для многофункциональных центров осуществлять прием денежных средств от заявителей в счет платы за предоставление государственных и муниципальных услуг и уплаты иных платежей в случаях, предусмотренных федеральными законами²⁶;

6) регламентирован перевод выплат пенсий отдельным категориям военнослужащих, проживающих на территории Российской Федерации, а также их семьям на банковские счета с национальными платежными инструментами²⁷;

7) введена обязанность кредитора информировать заемщика о задолженности и об остатке лимита кредитования по потребительскому кредиту (займу) после каждой операции с использованием электронного средства платежа²⁸;

8) реализована возможность направления дистанционного запроса и получения кредитных отчетов, а также дистанционного предоставления согласия на получение кредитных отчетов²⁹.

Таким образом, по результатам реализованных Минфином России реформ в части регулирования банковского законодательства страны Российская Федерация заняла в рейтинге «Doing Business-2019» по направлению «кредитование» 22-е место.

Кроме того, Минфин России принимал активное участие в разработке и администрировании Федерального проекта «Ипотека» в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

В 2019 году в части банковской деятельности проводится работа по:

1) введению единого идентификатора договоров кредита (займа) для повышения достоверности данных в кредитных историях³⁰;

2) ограничению перечня лиц, обладающих правом заключать с гражданином договоры займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой³¹;

3) усилению административной ответственности и установление уголовной ответственности за нелегальную деятельность по предоставлению потребительских микрозаймов³²;

²⁵ Федеральный закон от 27 июня 2018 года № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия хищению денежных средств».

²⁶ Федеральный закон от 19 февраля 2018 года № 26-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

²⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года № 1466 «Об утверждении перечня иных выплат за счет средств федерального бюджета для целей применения частей 5 и 5.1 статьи 305 Федерального закона «О национальной платежной системе».

²⁸ Федеральный закон от 7 марта 2018 года № 53-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

²⁹ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 327-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О кредитных историях».

³⁰ Проект федерального закона № 542749-7 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О кредитных историях» 7 ноября 2018 года принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

³¹ Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен в Правительство Российской Федерации (в настоящее время дорабатывается по замечаниям ГПУ).

³² Проекты федеральных законов «О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены в Правительство Российской Федерации (в настоящее время дорабатываются по замечаниям ГПУ).

4) уточнению законодательства Российской Федерации, регулирующего потребительское кредитование³³;

5) совершенствованию регулирования деятельности некредитных финансовых организаций по предоставлению потребительских займов, пресечению недобросовестных практик отдельных участников рынка, снижению рисков потребителей в использовании их услуг, а также уменьшению издержек добросовестных участников рынка³⁴;

6) созданию единой (сквозной) системы поиска информации о залогах (обременениях) в залоговом реестре и федеральном ресурсе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг³⁵.

Валютное регулирование

В целях создания благоприятных условий для осуществления экономическими субъектами внешнеэкономической деятельности и улучшения инвестиционного климата в стране приоритетным направлением деятельности в сфере валютного регулирования является сокращение административных барьеров в сфере осуществления международной торговли, усложняющих законную экономическую деятельность граждан и юридических лиц. В 2018 году в соответствии с проводимой политикой продолжалась работа по дальнейшей либерализации валютного регулирования и валютного контроля.

Так, важным итогом деятельности в этом направлении стало принятие подготовленных Минфином России федеральных законов, предусматривающих:

1) внесение изменений в валютное законодательство, в соответствии с которыми признается выполненной обязанность резидента по репатриации экспортной валютной выручки в случае, если резидент обеспечил получение на свой банковский счет в уполномоченном банке денежной суммы, эквивалентной или превышающей сумму валютной выручки, предусмотренной внешнеторговым договором (контрактом) с нерезидентом по стратегически значимым проектам, по гарантии, поручительству и иному подобному обязательству, выданным АО «ЭКСПАР» в пользу резидента в обеспечение исполнения обязательств нерезидента по внешнеторговому договору (контракту);

2) внесение изменений в Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле» и Трудовой кодекс Российской Федерации с целью обеспечения возможности получения гражданами Российской Федерации заработной платы и иных выплат в иностранной валюте от российских работодателей (юридических лиц-резидентов и федеральных органов исполнительной власти) как на территории Российской Федерации, так и за пределами территории Российской Федерации в случаях, установленных валютным законодательством Российской Федерации.

Также 12 декабря 2018 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был принят в первом чтении подготовленный Минфином России

³³ Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)» проходит процедуру межведомственного согласования.

³⁴ Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проходит процедуру межведомственного согласования.

³⁵ Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 344 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 71 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» внесен в Правительство Российской Федерации.

проект федерального закона № 518084-7 «О внесении изменений в статью 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части либерализации мер ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации», представляющий российским экспортерам дополнительные возможности урегулирования проблем с иностранным контрагентом без рисков получения штрафа за обстоятельства, на которые экспортеры-резиденты не в силах повлиять. Кроме того, законопроектом предусматривается значительное смягчение административных мер за несвоевременное поступление валютной выручки на счета в уполномоченных банках (в виде предупреждения или штрафа в размере до уровня 5–30% от суммы денежных средств, не зачисленных на счета в уполномоченных банках).

15 января 2019 года Минфином России внесен в Правительство Российской Федерации проект поправок к указанному законопроекту, предусматривающих дифференциацию штрафов за нерепатриацию экспортной выручки в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте. Так, вместо планируемых согласно законопроекту № 518847-7 размеров в проекте поправок предусмотрен штраф в размере 3–10% за невозврат суммы экспортной выручки в рублях, а за невозврат суммы выручки в иностранной валюте штраф сохранен в размере 5–30%.

Принятие проектируемых законопроектом положений позволит применять к резидентам более мягкие санкции за нарушения резидентами требований Федерального закона от 10 декабря 2003 года № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» по репатриации денежных средств, причитающихся резидентам в соответствии с условиями внешнеторговых договоров (контрактов) с нерезидентами.

Первоочередными задачами в валютной сфере, которые предстоит решить в 2019 году, являются:

1) дальнейшая либерализация норм валютного законодательства в отношении валютных операций юридических лиц-резидентов и граждан в целях обеспечения глобализации российской валюты на мировых рынках и меньшей волатильности российской валюты, проработка вопросов;

2) либерализация мер ответственности за нарушения валютного законодательства Российской Федерации с целью снижения административной нагрузки на российских экспортеров для развития внешнеторговой деятельности;

3) создание надлежащей правовой основы для осуществления Федеральным казначейством полномочий агента валютного контроля и проведения валютных операций клиентов Федерального казначейства через его валютные счета с целью обеспечения прозрачности расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и централизации валютных операций, осуществляемых за счет бюджетных средств.

Пенсионные накопления, деятельность негосударственных пенсионных фондов и размещение активов институтов развития

В 2018 году в рамках реализации полномочий по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений, а также инвестирования временно свободных средств институтов развития достигнуты следующие основные результаты:

1) изменена система вознаграждения и оплаты услуг субъектов отношений по обязательному пенсионному страхованию, повышена ответственность негосудар-

ственных пенсионных фондов за инвестирование средств пенсионных накоплений и средств пенсионных резервов, обеспечено инвестирование указанных средств в долгосрочные инвестиционные проекты;

2) обеспечена законодательная реализация решений по снижению трансферта на обязательное пенсионное страхование из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, на основе направления на выплаты текущих пенсий страховых взносов на накопительную пенсию («мораторий»);

3) реализован ряд мер по обеспечению использования в регуляторных целях национальных кредитных рейтингов при размещении бюджетных и приравненных к ним средств, а также по развитию надежных залоговых финансовых инструментов;

4) продолжена проработка проекта федерального закона «Об индивидуальном пенсионном капитале» и переходных положений по модернизации накопительной составляющей системы обязательного пенсионного страхования.

На 2019 год основными задачами в рамках регулирования деятельности в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений являются:

1) обеспечение создания системы гарантирования прав участников негосударственного пенсионного обеспечения и механизма финансового оздоровления (санации) негосударственных пенсионных фондов (по аналогии с уже действующими мерами в отношении кредитных и страховых организаций);

2) представление законодательных предложений по реализации внесенной в Правительство Российской Федерации концепции индивидуального пенсионного капитала, реализация которых позволит повысить уровень доходов граждан после наступления пенсионных оснований и одновременно будет способствовать привлечению дополнительных инвестиционных ресурсов в национальную экономику.

Кроме того, в 2019 году будет продолжена работа по обеспечению использования национальных рейтингов при размещении бюджетных и приравненных к ним средств.

Страховая деятельность

Российский страховой рынок в истекшем году продолжал развиваться: по итогам 9 месяцев 2018 года совокупный объем страховых премий составил 1 093,84 млрд рублей, что на 14% выше по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. Развитие российского страхового рынка обеспечивается главным образом за счет видов добровольного страхования: на добровольное страхование приходится 910,32 млрд рублей, на обязательное страхование — 182,1 млрд рублей.

Драйвером российского страхового рынка по-прежнему остается страхование жизни (кроме пенсионного страхования): доля собранных страховых премий по данному виду добровольного страхования в совокупном объеме страховых премий достигла 36%. Объем собранных страховых премий по страхованию жизни (кроме пенсионного страхования) вырос на 41% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.

Также наблюдается рост количества заключенных договоров страхования: на конец III квартала 2018 года заключено 150,58 млн ед. (рост на 12% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года).

В 2018 году в рамках работы по совершенствованию страхового законодательства реализованы следующие инициативы.

1. Упорядочен механизм оказания помощи гражданам на восстановление (приобретение) жилых помещений, утраченных в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий; субъектам Российской Федерации предоставлено право разрабатывать, утверждать и реализовывать региональные программы организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования; определено, что возмещение ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, заключивших договор добровольного страхования жилого помещения, осуществляется из двух источников:

- за счет выплаты страхового возмещения страховщиком по договору страхования и оказания помощи субъектом Российской Федерации за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации — исходя из общей площади их жилого помещения и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации;
- предусмотрено создание информационной системы по страхованию жилых помещений в целях повышения оперативности в работе по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

2. Создан институт досудебного урегулирования споров между финансовыми организациями и потребителями финансовых услуг посредством привлечения уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг (финансового уполномоченного) и определен правовой статус финансового уполномоченного, порядок взаимодействия финансовых организаций с финансовым уполномоченным, порядок рассмотрения споров между финансовыми организациями и потребителями финансовых услуг, порядок принятия решений финансовым уполномоченным, а также установлена форма удостоверения, являющегося исполнительным документом и выдаваемого уполномоченным по правам потребителей финансовых услуг. Принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2018 года № 2442-р, предусматривающее назначение представителей Правительства Российской Федерации в состав Совета Службы уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг.

3. Установлены особенности передачи страхового портфеля по обязательным видам страхования от страховщика-банкрота к страховщикам — членам профессионального объединения с условием компенсации им профессиональным объединением недостающей части активов для принятия страхового портфеля и уточнены источники компенсации недостающей части активов — средства компенсационных фондов. Средства, полученные для компенсации недостающей части активов при передаче страхового портфеля по обязательным видам страхования, признаются целевыми поступлениями и не облагаются налогом на прибыль.

4. Усовершенствовано законодательство Российской Федерации в сфере сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой, так, объекты товарной аквакультуры (рыба, беспозвоночные и водоросли) включены в перечень объектов сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой³⁶, уточнен порядок оказания государственной поддержки,

³⁶ Федеральный закон от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

установлены гибкие условия договора сельскохозяйственного страхования, учитывающие потребности сельскохозяйственных товаропроизводителей, снижен порог утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, в том числе посадок многолетних насаждений, и дифференцирован размер франшиз.

5. Регламентирован порядок применения мер по предупреждению банкротства страховых организаций с участием Банка России (санация) по аналогии с действующим механизмом санации в отношении банков. Определены порядки:

- принятия Банком России решения о санации страховой организации;
- формирования Банком России Фонда консолидации страхового сектора и его использования в целях восстановления платежеспособности страховой организации в случае принятия Банком России решения о ее санации;
- проведения процедуры санации страховой организации, функции временной администрации, управляющей компании, служащих и представителей Банка России при осуществлении санации страховой организации.

6. Усовершенствована процедура лицензирования субъектов страхового дела и определены меры, направленные на повышение финансовой устойчивости страховых организаций, в том числе посредством увеличения минимального размера уставного капитала для страховых организаций.

7. Определены случаи, при которых специализированные депозитарии и страховщики вправе не осуществлять раскрытие и (или) осуществлять в ограниченном составе и (или) объеме раскрытие информации, подлежащей раскрытию, а также лица, в отношении которых специализированные депозитарии и страховщики вправе не осуществлять раскрытие и (или) осуществлять раскрытие в ограниченном составе и объеме указанной информации.

В 2019 году в целях развития российского страхового рынка и обеспечения его стабильного функционирования, повышения страховой защиты граждан, обеспечения индивидуального подхода страховщиков к каждому страхователю будет проведена работа по следующим направлениям.

1. Совершенствование законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее — ОСАГО) в части осуществления контроля за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по обязательному страхованию своей гражданской ответственности, дополнительного регулирования порядка осуществления компенсационных выплат, уточнения оснований для предъявления регрессного требования, а также либерализации тарификации ОСАГО и определение условий договора ОСАГО с учетом потребностей страхователей.

2. Реализация Федерального закона от 3 августа 2018 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего упорядочивание механизма оказания помощи гражданам на восстановление (приобретение) жилых помещений, утраченных в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий, в части разработки подзаконных нормативных правовых актов.

3. Развитие института взаимного страхования в целях повышения заинтересованности граждан и юридических лиц в страховании своих имущественных интересов путем объединения в общества взаимного страхования.

4. Совершенствование регулирования обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним лиц, в частности, установление необходимости проведения страхователем действий по отбору страховщиков до начала календарного года для обеспечения непрерывности страхования, уточнение требований к структуре страхового тарифа, уточнение положений об ответственности страхователя в случае отсутствия договора обязательного государственного страхования и порядка выплаты таким страхователем компенсаций в случаях предусмотренных Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ³⁷, разграничение обязанностей страховщиков, связанных с доплатой страховых сумм при увеличении группы инвалидности, уточнение оснований для отказа в выплате страховых сумм выгодоприобретателям, связанных с совершением застрахованным лицом тяжких и особо тяжких преступлений.

5. Установление правовой определенности деятельности страховых агентов, страховых брокеров (далее — страховые посредники) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет при оказании услуг, связанных с заключением, изменением, досрочным прекращением договоров страхования, а также оформлением документов при урегулировании требований о страховой выплате, повышение качества предоставляемых страховыми посредниками услуг, совершенствование контроля за их деятельностью в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

6. Унификация условий страхования гражданской ответственности субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности.

Финансовые рынки

В 2018 году в рамках работы по регулированию финансовых рынков завершен план мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2016—2018 годов.

За период действия указанной «дорожной карты» проведен ряд мероприятий, направленных на:

- 1) обеспечение защиты прав потребителей финансовых услуг и повышение финансовой грамотности населения Российской Федерации;
- 2) повышение доступности финансовых услуг для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) дестимулирование недобросовестного поведения на финансовом рынке;
- 4) повышение привлекательности для инвесторов долевого финансирования публичных компаний за счет улучшения корпоративного управления;
- 5) развитие рынка облигаций и синдицированного кредитования;
- 6) совершенствование регулирования финансового рынка, оптимизация регуляторной нагрузки на участников финансового рынка;
- 7) повышение квалификации лиц, профессиональная деятельность которых связана с финансовым рынком;

³⁷ Федеральный закон от 28 марта 1998 года № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации».

8) стимулирование применения механизмов электронного взаимодействия на финансовом рынке;

9) международное взаимодействие в области выработки и внедрения правил регулирования глобального финансового рынка;

10) совершенствование инструментария по обеспечению стабильности финансового рынка.

В 2019 году в рамках работы в сфере регулирования финансовых рынков планируется акцентировать деятельность на следующих направлениях:

1) совершенствование регулирования рынка финансового лизинга, а также обеспечение дополнительной защиты имущественных прав лизингодателей;

2) определение случаев освобождения юридических лиц, подпадавших под ограничительные меры со стороны зарубежных стран, от обязанности раскрытия или предоставления информации, перечня информации, которую указанные лица вправе не раскрывать, а также лиц, информация о которых может не раскрываться.

Также в 2019 году планируется активизация работы по задачам, утвержденным:

1) планом мероприятий («дорожной карты») по реализации Основных направлений развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов (разработан в соответствии с пунктом 3 протокола заседания Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 года № 35);

2) планом мероприятий «Трансформация делового климата» (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 года № 20-р);

3) планом мероприятий («дорожная карта»)³⁸ по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы.

Имущественные отношения

Фактические поступления в федеральный бюджет в 2018 году средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в федеральной собственности, составили 12,8 млрд рублей (81% от плановых показателей).

Продажа пакетов акций крупных инвестиционно привлекательных компаний с привлечением агентов Правительства Российской Федерации в 2018 году не осуществлялась.

В 2018 году основными результатами работы являются:

1) установлены особенности банковского сопровождения при переводе сопровождаемой сделки из одного уполномоченного банка в другой уполномоченный банк в соответствии с Федеральным законом «О государственном оборонном заказе», реализованы мероприятия, направленные на создание опорного банка для осуществления банковского сопровождения расчетов по государственному оборонному заказу (Федеральные законы от 29 июля 2018 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 7 марта 2018 года № 53-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

³⁸ Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р.

распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 марта 2018 года № 434-р, от 25 мая 2018 года № 990-р);

2) в целях снижения рисков применения иностранных санкций в отношении российских юридических и физических лиц установлено право эмитентов ценных бумаг не осуществлять раскрытие информации, подлежащей раскрытию в соответствии с требованиями статьи 30 Федерального закона «О рынке ценных бумаг», и (или) ограничить состав и (или) объем такой информации, в случаях если раскрытие эмитентом информации в отношении лица, к которому применяются иностранные санкции, приводит (может привести) к применению иностранных санкций в отношении эмитента и (или) иных лиц или если в отношении эмитента применяются иностранные санкции³⁹;

3) в целях обеспечения сохранности средств федеральных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности Российской Федерации, а также хозяйственных обществ, находящихся под их прямым или косвенным контролем, установлены требования к кредитным организациям (в качестве одного из ключевых требований установлено требование к уровню кредитного рейтинга, присвоенного одним или несколькими национальными кредитными рейтинговыми агентствами), в которых указанные юридические лица вправе открывать счета, покрытые (депонированные) аккредитивы, заключать договоры банковского счета, договоры банковского вклада (депозита), и к ценным бумагам кредитных организаций, которые вправе приобретать указанные юридические лица⁴⁰;

4) в целях повышения эффективности управления федеральными государственными унитарными предприятиями установлен минимальный норматив перечисления части прибыли ФГУП в федеральный бюджет — не менее 50% чистой прибыли, определенной по данным финансовой отчетности, в том числе консолидированной, в соответствии с МСФО, если на предприятие возложена обязанность по составлению такой отчетности⁴¹.

В 2019 году основными задачами являются:

1) реализация мероприятий, направленных на докапитализацию АО «ДОМ.РФ» для предоставления гарантий по кредитам застройщикам;

2) дальнейшее развитие законодательства Российской Федерации в части ограничения раскрытия и (или) предоставления информации о хозяйственной деятельности юридических лиц в целях снижения рисков применения иностранных санкций к российским физическим и юридическим лицам;

3) дальнейшее совершенствование государственной политики в отношении дивидендных выплат акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности.

³⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 20 января 2018 года № 37 «Об особенностях раскрытия информации, подлежащей раскрытию в соответствии с требованиями Федерального закона «О рынке ценных бумаг».

⁴⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2018 года № 706.

⁴¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2018 года № 1224 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Регулирование деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей

В рамках регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр и лотерей в 2018 году достигнуты следующие результаты.

1. Реализованы положения федерального закона, предусматривающего ограничение кредитными организациями, платежными агентами переводов и приема денежных средств в пользу лиц, осуществляющих деятельность по организации и проведению лотерей, азартных игр с нарушением законодательства Российской Федерации.

2. Законодательно урегулирован вопрос, касающийся компенсации затрат инвесторов в случае ликвидации игорных зон.

3. Разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации законопроекты, направленные на:

- ограничение мероприятий, на которые в букмекерских конторах, тотализаторах, в их пунктах приема ставок могут приниматься ставки;
- реализацию мер, необходимых для обеспечения готовности Российской Федерации к выполнению обязательств государства-участника, предусмотренных Конвенцией Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями.

В 2019 году работа будет продолжена по следующим приоритетным направлениям.

1. Совершенствование порядка организации и проведения лотерей в части установления размера целевых отчислений от лотереи в процентах от выручки и исключения норм, допускающих проведение бестиражных лотерей с использованием сети Интернет.

2. Выполнение рекомендаций Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег в части установления запрета на бенефициарное владение организаторами азартных игр и операторами лотерей, а также участие в исполнительных органах организатора азартных игр и оператора лотерей лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за преступления в сфере экономики, общественной безопасности и общественного порядка, против государственной власти, против мира и безопасности человечества.

3. Установление требований по защите прав физических лиц, подверженных пристрастию к азартным играм.

Драгоценные металлы и камни

В 2018 году Минфином России была продолжена работа по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере добычи, производства, переработки и обращения драгоценных металлов, а также добычи (в части сортировки, первичной классификации и первичной оценки), использования и обращения драгоценных камней.

Во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 года № Пр-2167 проводилась работа по комплексному совершенствованию государственного контроля в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 года № 321 «О проведении эксперимента по маркировке отдельных

видов драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них» с 1 июня 2018 года до 1 ноября 2018 года на территории Российской Федерации был проведен эксперимент по маркировке отдельных видов драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них (далее — эксперимент).

В эксперименте приняли участие 27 организаций. Состав участников эксперимента охватывал основные сектора отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней — их доля на рынке драгоценных металлов и драгоценных камней составляет: по добыче драгоценных камней — 97%, по аффинажу драгоценных металлов — 77%, по огранке драгоценных камней — 49%, по реализации ювелирных изделий — более 7%.

О ходе эксперимента было доложено на заседании Межведомственной рабочей группы по противодействию незаконным финансовым операциям, прошедшем под председательством Руководителя Администрации Президента Российской Федерации А.Э. Вайно (протокол от 10 октября 2018 года № 2 (38)). Результаты эксперимента были признаны положительными, в связи с чем Минфину России было поручено продолжить работу по внедрению системы прослеживаемости драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах их оборота на территории Российской Федерации.

Кроме того, разработан ряд законопроектов, в том числе предусматривающих:

1) проведение плановых проверок более одного раза в три года в отношении всех субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней;

2) усиление административной ответственности за нарушение правил извлечения, производства, использования, обращения, получения, учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней или изделий, их содержащих;

3) расширение перечня видов деятельности, на которые требуются лицензии, следующими видами деятельности:

- обработкой (переработкой) лома и отходов драгоценных металлов;
- скупкой у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий.

Также прорабатывался вопрос освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость при реализации драгоценных металлов во всех секторах отрасли, за исключением сектора добычи драгоценных металлов и реализации ювелирных и других изделий физическим лицам. Предлагаемые меры в том числе позволят использовать аффинированное золото в качестве инвестиционного инструмента (инвестиционное золото).

Использование инвестиционного золота в качестве альтернативного средства накопления будет в значительной степени способствовать дедолларизации российской экономики, снижению привлекательности иностранной валюты в качестве инструмента сбережения и привлечению капитала в экономику Российской Федерации.

В рамках исполнения поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 3 октября 2017 года № ИШ-П13-6544 в 2018 году проводилась работа по реализации плана мероприятий («дорожной карты») по развитию алмазогранительной отрасли в Российской Федерации (далее — «дорожная карта»), которая направлена на всестороннюю поддержку отрасли, в том числе совер-

шенствование законодательства, устранение излишних административных барьеров, привлечение инвестиций в алмазогранильную отрасль Российской Федерации.

По итогам реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой»:

1) упрощен порядок представления субъектами рынка драгоценных металлов и драгоценных камней пакета документов для проведения государственного контроля цен;

2) упрощен государственный контроль при вывозе драгоценных камней по процедуре временного вывоза. По данным Гохрана России, за восемь месяцев 2018 года масса драгоценных камней, временно вывозимых из Российской Федерации, увеличилась в 2,5 раза, по сравнению с 2016 годом;

3) усовершенствован контроль за оборотом цветных драгоценных камней и синтетических камней, обладающих свойствами драгоценных камней, путем выделения отдельных позиций ТН ВЭД ЕАЭС.

В 2018 году Минфин России обеспечил возврат АО «Приокский завод цветных металлов» в Госфонд России аффинированного золота⁴² более 5,4 т, аффинированного серебра 36 т, на общую сумму более 16 млрд рублей. Указанные драгоценные металлы зачислены в Госфонд России и приняты к бюджетному учету на специальные счета.

В рамках совершенствования корпоративного управления утвержден Регламент по организации деятельности Минфина России в части контроля подготовки исполнения долгосрочных программ развития и достижения ключевых показателей эффективности акционерными обществами, находящимися в сфере ведения Минфина России и включенными в Перечни, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 года № 91-р.

В 2018 году Минфин России продолжил работу в Кимберлийском процессе. Российская Федерация была избрана на должность вице-председателя Кимберлийского процесса в 2019 году и Председателя в 2020 году.

В рамках участия в Кимберлийском процессе будет проводится работа по разработке проекта Руководящих принципов ответственных цепочек поставок необработанных природных алмазов, предусматривающего разработку механизма прослеживаемости движения алмазного сырья на всех этапах его оборота в международном алмазном «трубопроводе».

Наиболее острые проблемы и задачи в сфере регулирования отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней, стоящие перед Министерством на 2019 год.

1. Продолжение работы по реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 года № Пр-2167 в части:

- внедрения системы прослеживаемости драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах их оборота на территории Российской Федерации, в том числе посредством их маркировки;
- проработки вопроса о создании федерального органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия в сфере контроля (надзора) за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней.

⁴² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 года № 1256-р «О передаче АО «Приокский завод цветных металлов» в Госфонд России драгоценных металлов в аффинированном виде».

2. Обеспечение выполнения установки Президента Российской Федерации по дедолларизации российской экономики, создание нового инвестиционного инструмента сохранения личных сбережений граждан – «инвестиционного золота».

3. Совершенствование нормативно-правового регулирования:

- наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по включению/исключению организаций в перечень аффилированных организаций и разработки соответствующих критериев;
- совершенствование административной и уголовной ответственности в сфере производства, использования и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней;
- введение интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней на всех этапах их оборота в промышленную эксплуатацию.

4. Привлечение потенциальных инвесторов в алмазообрабатывающую отрасль Российской Федерации.

5. Создание условий подготовки квалифицированных кадров для алмазогранильной отрасли.

6. Консолидация АО «ПО «Кристалл» и АК «АЛРОСА» (ПАО).

7. Открытие представительства компании «HRD Antwerp» с целью проведения сертификации российских бриллиантов по международным стандартам.

8. Завершение преобразования ФГУП «В/О «Алмазювелирэкспорт» в акционерное общество.

9. Создание в 2019–2021 годах единого центра экспортно-импортных операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями и алмазного центра, отвечающих лучшим мировым практикам и стандартам, при участии специализированного таможенного поста Центральной акцизной таможни, Гохрана России, ФКУ «Пробирная палата России», таможенного брокера.

2.6. Регулирование бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудиторской деятельности

Аудит

В сфере регулирования аудиторской деятельности основными направлениями работы Минфина России в 2018 году стали развитие правовой базы аудиторской деятельности и института независимого аудита в Российской Федерации на основе международно признанных стандартов и практики, повышение качества работы аудиторских организаций и их конкурентоспособности.

Наиболее важные итоги работы в данной сфере заключаются в следующем.

1. Усилен контроль за деятельностью лиц, оказывающих аудиторские и бухгалтерские услуги, в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения. В этих целях внесены соответствующие измене-

ния в Федеральные законы «Об аудиторской деятельности»⁴³ и «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»⁴⁴.

2. В Федеральный закон «Об акционерных обществах»⁴⁵ внесены изменения, обеспечивающие законодательные основы создания и осуществления деятельности комитетов по аудиту в публичных акционерных обществах, а также организации системы управления рисками и внутреннего контроля и внутреннего аудита (изменения вступают в силу с 1 января 2020 года).

3. Внедрены международные принципы информационного взаимодействия между аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами и налоговыми органами по вопросам представления полученных в ходе аудиторской деятельности документов (информации) о налогоплательщике⁴⁶.

4. Осуществлены мероприятия по повышению ответственности аудиторских организаций и аудиторов за качество аудиторских услуг:

- принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года №530-ФЗ⁴⁷, предусматривающий ужесточение наказания за подтверждение достоверности заведомо неполных или недостоверных сведений о сделках, об обязательствах, имуществе финансовой организации или ее финансовом положении, если это действие совершено в целях сокрытия предусмотренных законодательством Российской Федерации признаков банкротства либо оснований для назначения в финансовой организации временной администрации и (или) отзыва (аннулирования) у финансовой организации лицензии;
- подготовлены предложения по введению административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации, регулирующего аудиторскую деятельность, в том числе за выдачу заведомо ложного аудиторского заключения, разглашение аудиторской тайны, нарушение требований независимости (проект соответствующего федерального закона внесен в Правительство Российской Федерации).

5. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона №560573-7⁴⁸, предусматривающий усиление требований к независимости аудиторских организаций, аудиторов и к соблюдению ими норм профессиональной этики в соответствии с международно признанными принципами и стандартами.

6. Продолжена работа над проектом федерального закона № 273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части наделяния Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности)», направленного на повышение качества аудиторских услуг, ужесточение допуска на рынок аудитор-

⁴³ Федеральный закон от 23 апреля 2018 года № 112-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

⁴⁴ Федеральный закон от 23 апреля 2018 года № 90-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

⁴⁵ Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 209-ФЗ «Об акционерных обществах».

⁴⁶ Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации».

⁴⁷ Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 530-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

⁴⁸ Проект федерального закона № 560573-7 «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (в части уточнения положений о независимости и профессиональной этике)».

ских организаций, обслуживающих субъекты финансового рынка, а также усиление ответственности за оказываемые ими аудиторские услуги.

7. Обеспечено признание и подготовка к введению в действие на территории Российской Федерации обновленной версии международных стандартов аудита⁴⁹.

8. В соответствии с поручением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 апреля 2018 года № 5 доработан проект Соглашения об осуществлении аудиторской деятельности в рамках Евразийского экономического союза, обеспечивающий создание условий для выхода российских аудиторских организаций на рынки государств — членов Евразийского экономического союза.

9. Усовершенствован порядок квалификационного экзамена на получение квалификационного аттестата аудитора в соответствии с международной практикой. В этих целях принят приказ Минфина России от 14 ноября 2018 года №232н⁵⁰.

10. В целях повышения качества работы саморегулируемых организаций аудиторов, обеспечения защиты интересов потребителей аудиторских услуг и иных лиц от некачественных аудиторских услуг продолжена работа по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций аудиторов. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2015 года № 215 доклад об осуществлении Минфином России государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций аудиторов и об эффективности такого контроля (надзора) в 2018 году опубликован на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет⁵¹.

11. Значительная работа проделана по подготовке к четвертому раунду взаимных оценок Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (в части аудиторских и бухгалтерских услуг). Совместно с Росфинмониторингом проведена оценка рисков отмывания (легализации) денежных средств и финансирования терроризма в секторе аудиторской деятельности, на основе которой подготовлен Отчет о секторальной оценке рисков легализации (отмывания) преступных доходов и финансирования терроризма с участием аудиторов⁵². Подготовлена информация к отчетам Национальная оценка рисков легализации (отмывания) преступных доходов за 2017–2018 годы и Национальная оценка рисков финансирования терроризма⁵³.

12. Продолжена деятельность Совета по аудиторской деятельности, обеспечивающего общественные интересы в ходе осуществления аудиторской деятельности. В 2018 году проведено 16 заседаний Совета и его Рабочего органа.

Бухгалтерский учет и отчетность, переход на МСФО

В сфере регулирования бухгалтерского учета и финансовой отчетности в 2018 году осуществлены мероприятия, направленные на обеспечение надежности и доступ-

⁴⁹ Обновленная версия МСА введена в действие приказом Минфина России от 9 января 2019 года № 2н.

⁵⁰ Приказ Минфина России от 14 ноября 2018 года № 232н.

⁵¹ URL: <https://www.minfin.ru/ru/performance/audit/monitoring/Reports/> (дата обращения — 28 февраля 2019 года).

⁵² Проект отчета одобрен решением Совета по аудиторской деятельности от 14 декабря 2018 года (протокол № 43). Отчет утвержден решением Межведомственной комиссии по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения от 25 января 2019 года.

⁵³ URL: <https://www.minfin.ru/ru/performance/audit/standarts/anticorr/> (дата обращения — 28 февраля 2019 года).

ности финансовой информации, представляемой пользователям, повышение качества финансовой отчетности на основе применения Международных стандартов финансовой отчетности (далее – МСФО).

В данной области были решены следующие задачи.

1. В рамках ведомственного проекта «Упрощение представления отчетности» созданы законодательные основы перехода к «одному окну» представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в государственные органы и формирования общедоступного информационного ресурса такой отчетности на базе ФНС России.

Принятыми Федеральными законами⁵⁴ с 1 января 2020 года будет отменена обязанность представления бухгалтерской (финансовой) отчетности одновременно в два государственных органа: в органы государственной статистики и в налоговые органы. Вместо этого организации (за исключением кредитных и некредитных финансовых организаций) обязаны будут представлять эту отчетность только в налоговые органы, а кредитные и некредитные финансовые организации – только в Банк России. При этом бухгалтерская (финансовая) отчетность будет представляться организациями исключительно в электронном виде. Результатом станет значительное снижение административной нагрузки на организации при представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности, оптимизация и устранение дублирования функций государственных органов по ее получению и обработке.

В целях обеспечения прав участников экономических отношений на получение свободного доступа к публичной бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций и повышение информационной открытости субъектов экономической деятельности существенно изменен порядок формирования, ведения и пользования государственным информационным ресурсом бухгалтерской отчетности, в котором накапливается отчетность практически всех экономических субъектов. В соответствии с новым порядком ФНС России будет обеспечен свободный доступ к указанному ресурсу, в т.ч. федеральным органам исполнительной власти посредством межведомственного информационного взаимодействия.

2. Подготовлены предложения по установлению административной ответственности за непредставление годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности и аудиторского заключения о ней в общедоступный государственный информационный ресурс, направленные на обеспечение полноты и актуальности информации этого ресурса (проект соответствующего федерального закона представлен на общественное обсуждение на федеральном портале нормативных правовых актов⁵⁵).

3. Своевременно признаны и введены в действие новые документы МСФО, необходимые для составления консолидированной финансовой отчетности за 2018 год, что обеспечило соответствие формирования финансовой отчетности российских организаций за 2018 год международно признанным стандартам и практике⁵⁶.

⁵⁴ Федеральные законы от 28 ноября 2018 года № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете» и № 447-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации». Изменения вступают в силу с 1 января 2020 года.

⁵⁵ URL: <http://regulation.gov.ru/projects#npa=81866> (дата обращения – 28 февраля 2019 года).

⁵⁶ Приказы Минфина России от 27 марта 2018 года № 56н, от 4 июня 2018 года № 125н, от 12 июля 2018 года № 153н, от 30 октября 2018 года № 220н.

4. В целях последовательного и единообразного использования МСФО и тем самым обеспечения качества информации, представляемой в финансовой отчетности организаций, подготовлена и размещена на официальном сайте Минфина России в телекоммуникационно-информационной сети Интернет консолидированная версия всех признанных документов МСФО⁵⁷.

5. Осуществлены мероприятия по внедрению принципов МСФО в федеральные стандарты бухгалтерского учета:

- утвержден федеральный стандарт бухгалтерского учета ФСБУ 25/2018 «Бухгалтерский учет аренды»⁵⁸, которым обеспечено применение принципов МСФО в лизинговой отрасли;
- внесены изменения в правила бухгалтерского учета налоговых обязательств и связанных с ними объектов бухгалтерского учета⁵⁹, а также в правила бухгалтерского учета государственной помощи⁶⁰, направленные на активизацию применения МСФО для составления индивидуальной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

6. С целью повышения надежности информации, формируемой в бухгалтерском учете, осуществлен пересмотр правил документооборота в бухгалтерском учете в современных условиях с учетом возможности его осуществления в электронной форме – проект федерального стандарта бухгалтерского учета «Документы и документооборот в бухгалтерском учете» подготовлен и представлен в Совет по стандартам бухгалтерского учета.

7. На официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет опубликованы презентационные материалы⁶¹ для оказания методической поддержки экономическим субъектам при формировании учетной политики, обеспечения раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности полной и достоверной информации с учетом ее существенности.

8. Обеспечена на систематической основе работа Совета по стандартам бухгалтерского учета, нацеленная на качество финансовой информации, предоставляемой пользователям (в 2018 году состоялось 9 заседаний Совета). Принята программа разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета на 2018–2020 годы⁶².

⁵⁷ URL: https://www.minfin.ru/ru/performance/accounting/mej_standart_fo/kons_msfo/ (дата обращения – 28 февраля 2019 года).

⁵⁸ Приказ Минфина России от 16 октября 2018 года № 208н.

⁵⁹ Приказ Минфина России от 20 ноября 2018 года № 236н «О внесении изменений в Положение по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль организаций» ПБУ 18/02, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 ноября 2002 года № 114н».

⁶⁰ Приказ Минфина России от 4 декабря 2018 года № 248н «О внесении изменений в Положение по бухгалтерскому учету «Учет государственной помощи» ПБУ 13/2000, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 октября 2000 года № 92н».

⁶¹ URL: <https://www.minfin.ru/ru/performance/accounting/accounting/legislation/generalization/> (дата обращения – 28 февраля 2019 года).

⁶² Приказ Минфина России от 18 апреля 2018 года № 83н «Об утверждении программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета на 2018–2020 годы и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 7 июня 2017 года № 85н «Об утверждении программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета на 2017–2019 годы и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 23 мая 2016 года № 70н «Об утверждении программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета на 2016–2018 годы».

Продолжено сотрудничество в сфере бухгалтерского учета и аудита в рамках международных и межгосударственных организаций, в частности, в рамках Международного форума независимых регуляторов аудиторской деятельности (IFIAR), ООН (ЮНКТАД), БРИКС. В развитие решений руководителей стран БРИКС (Сямэньская декларация от 4 сентября 2017 года, Йоханнесбургская декларации от 26 июля 2018 года) и Совместного заявления Российской Федерации и Китайской Народной Республики, подписанного 8 июня 2018 года президентами обоих государств, Минфином России и Минфином КНР осуществляется сотрудничество в сфере бухгалтерского учета и аудиторской деятельности. Целью данного взаимодействия является создание условий для трансграничного выпуска облигаций путем обеспечения признания эквивалентности стандартов бухгалтерского учета, применяемых в России и КНР для составления консолидированной финансовой отчетности, и аудиторских заключений о такой финансовой отчетности. В отчетном году проведена взаимная оценка эквивалентности стандартов бухгалтерского учета, применяемых эмитентами России и КНР при составлении консолидированной финансовой отчетности, подготовлен для подписания Меморандум о взаимопонимании между Минфином России и Минфином КНР о сотрудничестве в сфере регулирования аудиторской деятельности.

В предстоящей перспективе в сфере регулирования бухгалтерского учета и аудиторской деятельности основной целью станет создание условий для повышения доверия участников экономических отношений к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В 2019 году в качестве первоочередных задач предстоит:

- 1) обеспечить запуск с 1 января 2020 года общедоступного государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности на базе ФНС России и принять меры по его формированию (в том числе установить административную ответственности за непредставление организациями бухгалтерской (финансовой) отчетности в этот ресурс);
- 2) привести порядок формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций и ведения бухгалтерского учета запасов в соответствие МСФО;
- 3) усилить контроль за деятельностью аудиторских организаций, обслуживающих общественно значимых клиентов;
- 4) определить приоритетные направления дальнейшего развития аудиторской деятельности;
- 5) создать условия для выхода российских аудиторских организаций на рынки государств — членов Евразийского экономического союза;
- 6) обеспечить признание эквивалентности стандартов бухгалтерского учета России и Китая, а также условия для взаимного признания аудиторских заключений, выпущенных в обоих государствах, в целях трансграничного выпуска облигаций;
- 7) обеспечить прохождение оценки ФАТФ в отношении участия лиц, оказывающих бухгалтерские и аудиторские услуги, в национальной антиотмывочной системе;
- 8) обеспечить совершенствование института регулирования и контроля за деятельностью аудиторских организаций и индивидуальных аудиторов в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

2.7. Международное финансовое сотрудничество. Развитие международных финансовых отношений

В 2018 году было обеспечено участие в следующих международных мероприятиях и инициативах в финансово-экономической сфере.

1. В рамках развития инвестиционного сотрудничества с зарубежными странами завершена работа по формированию институциональных основ Нового банка развития (далее – НБР). За последние три года с момента запуска операционной деятельности НБР при совместной работе акционеров и менеджмента НБР созданы все условия, обеспечившие начало полноценной деятельности НБР, а также поддержание существующего высокого темпа работы в подготовке и реализации новых проектов. Совет директоров НБР в 2018 году одобрил 17 проектов, из них 3 проекта будут реализованы на территории Российской Федерации на общую сумму – 840 млн долл. США. В число утвержденных в 2018 году проектов НБР на территории Российской Федерации входят:

- проект «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации»;
- проект «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических городов и поселений»;
- проект ЗапСибНефтехим по строительству нефтехимического комплекса в Тобольске (первый проект НБР, который будет реализовываться на территории Российской Федерации без предоставления суверенной гарантии).

В августе 2018 года НБР получил международные кредитные рейтинги на уровне AA+ от международных рейтинговых агентств «Фитч» и «Стендард энд Пурс». Данное событие позволяет начать реализацию планов по привлечению фондирования на рынках заемного капитала, что в свою очередь будет способствовать запуску кредитования в национальных валютах стран-учредителей НБР. В целях увеличения числа стран-акционеров НБР в декабре 2018 года Советом управляющих НБР утверждены Критерии по отбору новых членов.

Менеджментом НБР и Минфином России начата проработка вопроса об открытии регионального отделения НБР на территории Российской Федерации. По предварительным прогнозам, открытие офиса ожидается к концу 2019 года. Начало работы российского офиса в первую очередь будет способствовать увеличению объема проектной деятельности Банка на территории России, а также позволит повысить эффективность взаимодействия с контрагентами на всей территории Российской Федерации.

2. Результатом проведенных за последние три года реформ действующей в Евразийском банке развития (далее – ЕАБР) системы управления стали рекордно высокие показатели инвестиционной деятельности в 2018 году. Так, суммарный объем инвестиций ЕАБР за прошедший год составил 1,63 млрд долл. США, из которых 1,39 млрд долл. США пришлось на инвестиции в 29 новых проектов. Более половины из них стали проектами с высоким интеграционным эффектом, иными словами, были направлены на наращивание экономических связей между странами – членами ЕАБР. На Российскую Федерацию по итогам 2018 года пришлось около половины всего проектного портфеля банка. В прошедшем году было утверждено финансирование инвестиционной программы ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», строительство водозабора и водоочистных сооружений в г. Якутск (АО «Водоканал»), строительство

ветропарка ООО «Энел Рус Винд Азов» в Ростовской области, дополнительное финансирование проекта «Западный скоростной диаметр» и другие. В планах ЕАБР на текущий год предусмотрено увеличение кредитного портфеля, а в перечне прорабатываемых масштабных проектов на территории Российской Федерации значатся крупные проекты в сфере транспорта, химической промышленности и возобновляемых источников энергии.

3. 18 августа 2018 года вступил в силу Протокол о внесении изменений в Соглашение об образовании Международного инвестиционного банка (далее — МИБ) и его Устав, предусматривающий переход МИБ на новую трехуровневую систему корпоративного управления (Совет управляющих, Совет директоров и Правление). Российская Федерация в установленном порядке назначила управляющего, заместителя управляющего и директора от Российской Федерации в соответствующих органах управления Банком. На первом заседании Совета управляющих МИБ в декабре 2018 года были приняты ключевые для Банка решения, в том числе о переносе штаб-квартиры Банка в Будапешт (Венгрия), об открытии в Москве полнофункционального отделения Банка, о новом раунде капитализации Банка, а также о закреплении за Российской Федерацией позиции Председателя Правления МИБ. При этом в 2018 году продолжилось наращивание темпов роста деятельности Банка — объем кредитно-документарного портфеля вырос и составил 852 млн евро.

В 2019 году в качестве первоочередных задач в сфере международного сотрудничества и международных финансовых отношений предстоит следующее.

1. Планируется подготовка новых проектов на территории Российской Федерации для утверждения их Советом директоров НБР, в том числе наращивание портфеля суверенных проектов Банка, а также проектов, не предусматривающих возникновения обязательств для федерального бюджета. В настоящее время готовится ряд проектных предложений для финансирования НБР на территории Российской Федерации, в том числе проект «Медицинский город» в г. Тюмени и проект «Содействие развитию системы подготовки высококвалифицированных кадров для базовых отраслей экономики». Кроме того, в 2019 году российская сторона представит на одобрение Совета директоров НБР первую заявку на получение средств из фонда технической подготовки проектов Банка.

2. Планируется обеспечить не менее 6 тыс. образовательных организаций общего образования, в том числе детских домов и школ-интернатов, а также среднего профессионального образования, доработанными по итогам апробации учебно-методическими комплектами по финансовой грамотности, разработанными в рамках реализации Проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации».

3. Минфином России будет продолжена работа по совершенствованию:

- документов, принятых в рамках СНГ и ЕАЭС и регламентирующих вопросы по обеспечению финансовой дисциплины в части выполнения государствами своих финансовых обязательств по перечислению долевых взносов в бюджеты межгосударственных структур;
- бюджетного процесса Союзного государства (подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты Союзного государства).

4. Планируется разработка Положения о порядке формирования и исполнения бюджета Международного Бюро по расследованию авиационных происшествий и серьезных инцидентов, а также Механизмов реализации проектов в рамках цифровой повестки Евразийского экономического союза.

2.8. Контроль за внешними ограничениями

В Минфине России в 2018 году было создано новое структурное подразделение – Департамент контроля за внешними ограничениями, на который были возложены функции Министерства по межведомственной координации в части вопросов разработки и реализации мер по снижению негативного влияния и противодействию ограничительным мерам в финансовой сфере в отношении Российской Федерации и российских юридических лиц.

В 2018 году в связи с введением иностранными государствами ограничительных мер в финансовой сфере в отношении Российской Федерации и российских юридических лиц осуществлялся анализ их влияния на социально-экономическую ситуацию в Российской Федерации. По итогам этой работы с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти был разработан и реализуется ряд мероприятий, направленных на снижение негативного влияния санкций на российскую экономику. Кроме этого, разрабатывались и реализовывались индивидуальные меры по снижению негативных последствий для отдельных подсанкционных российских юридических лиц.

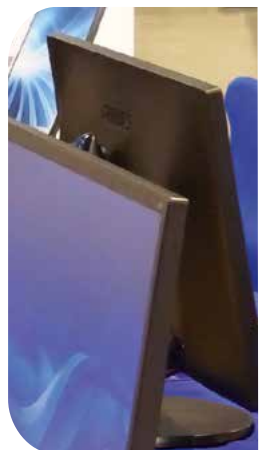
В ответ на недружественные и противоречащие международному праву действия Украины, связанные с введением ограничительных мер в отношении граждан и юридических лиц, Минфином России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект Указа Президента Российской Федерации «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Украины в отношении граждан и юридических лиц Российской Федерации»⁶³ (далее – Указ), в соответствии с которым соответствующие меры применяются в отношении отдельных физических и юридических лиц.

Во исполнение Указа в 2018 году было разработано и принято Постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2018 года № 1300 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 октября 2018 года № 592», которым в качестве специальных экономических мер определены меры по блокированию (замораживанию) безналичных денежных средств, бездокументарных ценных бумаг и имущества на территории Российской Федерации и запрету на перечисление средств (вывод капитала) за пределы территории Российской Федерации, а также определены перечни физических и юридических лиц, в отношении которых вводятся указанные меры. С учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 1656 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2018 года № 1300», по состоянию

⁶³ Указ Президента Российской Федерации от 22 октября 2018 года № 592 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Украины в отношении граждан и юридических лиц Российской Федерации».

на 1 января 2019 года специальные экономические меры применяются к 567 физическим и 75 юридическим лицам.

В 2019 году в Минфине России будет проводиться работа по совершенствованию механизма применения специальных экономических мер, вводимых в ответ на недружественные действия иностранных государств в отношении граждан и юридических лиц Российской Федерации, в том числе — путем подготовки соответствующих проектов нормативных правовых актов. Планируется разработать порядок определения степени влияния введенных иностранными государствами ограничительных мер на российских физических и юридических лиц с целью систематизации положений нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на снижение негативных последствий на деятельность таких лиц. В 2019 году будет продолжена работа по анализу ограничительных мер иностранных государств в финансовой сфере с целью выработки новых предложений по снижению их негативного влияния на социально-экономическую ситуацию в Российской Федерации.



Бюджетная политика и финансовое обеспечение реализации отдельных государственных функций (по укрупненным сферам)

3.1. Социальная сфера и наука

О размещении информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования

В связи с принятием Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ⁶⁴ Минфин России наделяется дополнительными полномочиями в сфере независимой оценки качества, в частности, в сфере определения состава информации о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы и порядка ее размещения на сайте, а также по определению единых требований к информации о результатах независимой оценки качества. В целях регламентации указанных полномочий в 2018 году было принято постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2018 года № 452 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 года № 1203», а также разработан приказ Минфина России, определяющий состав информации о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социальной сферы, порядок ее размещения, а также единые требования к такой информации и требования к качеству, удобству и простоте поиска указанной информации.

Образование

В 2018 году обеспечено функционирование федеральных учреждений образования, проведены мероприятия по укреплению их материально-технической базы, повышению оплаты труда работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», осуществлено строительство новых объектов.

Для дальнейшего развития сферы образования в 2018 году в первоочередном порядке осуществлялось финансовое обеспечение реализации следующих приоритетных проектов по основному направлению стратегического развития «Образование»:

⁶⁴ Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы».

1) «создание современной образовательной среды для школьников», направленного на реализацию долгосрочного проекта — Программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016–2025 годы для решения приоритетных задач по ликвидации третьей смены обучения, переводу обучающихся из зданий с высоким уровнем износа и ликвидации проблемы отсутствия санитарно-гигиенических помещений в школьных зданиях;

2) «современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации», направленного на создание и развитие условий для качественного доступного онлайн-обучения граждан с помощью цифровых технологий;

3) «подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий» (рабочие кадры для передовых технологий), направленного на создание конкурентоспособной системы среднего профессионального образования, обеспечивающей подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями, и на обеспечение организации и проведения мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «Ворлдскиллс» в Казани в 2019 году;

4) «вузы как центры пространства создания инноваций», направленного на обеспечение устойчивой конкурентоспособности ведущих российских университетов на глобальном рынке высшего образования, науки и инноваций (в 2018 году практически все университеты — участники Проекта 5-100, входящие в рейтинг QS World University Rankings улучшили в нем свои позиции; в топ-500 входит 11 университетов — участников Проекта 5-100, в топ-400 — шесть, в топ-300 — два (из них один — в топ-250); Новосибирский национальный исследовательский государственный университет в 2018 году занял 244 позицию в рейтинге QS World University Rankings;

5) «доступное дополнительное образование для детей», направленного на создание региональных модельных центров с целью распространения в субъектах Российской Федерации новых моделей дополнительного образования (в ходе реализации мероприятия в 2018 году были открыты 29 детских технопарков «Кванториум» в 28 городах 25 субъектов Российской Федерации, в 11 субъектах Российской Федерации были созданы современные региональные модельные центры дополнительного образования детей).

Кроме того, в 2018 году были продолжены:

1) выплата грантов Президента Российской Федерации для одаренных детей из числа проявивших склонности к техническому и гуманитарному творчеству, изобретательству, поступивших на обучение в образовательные организации высшего образования (1 200 грантов);

2) реализация мероприятий, направленных на выявление и поддержку детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности, оказание содействия в получении такими лицами образования, в том числе в области искусств, естественно-научного образования, а также образования в области физической культуры и спорта, включая организацию и осуществление спортивной подготовки (в рамках предоставления субсидии Фонду «Талант и успех»);

3) социальная поддержка обучающихся по программам высшего образования (студентам первого и второго курсов, обучающимся по программам бакалавриата

и программам подготовки специалиста и имеющим оценки успеваемости «хорошо» и «отлично», выплачена повышенная социальная стипендия, студентам и аспирантам выплачена стипендия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (за 2017–2018 и 2018–2019 учебные года);

4) поддержка лучших студентов, обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики, путем назначения стипендий Правительства Российской Федерации;

5) предоставление субъектам Российской Федерации субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом;

6) строительство объектов в рамках подготовки к Универсиаде 2019 года в г. Красноярске;

7) реализация комплекса мер по созданию успешной социализации и эффективной самореализации молодежи путем организации работы по патриотическому и духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи. В рамках профориентационной работы уделялось внимание повышению статуса молодежных форумов, которые реализовывались совместно с молодежными профессиональными сообществами и крупнейшими работодателями России («Территория смыслов на Клязьме», Всекавказский молодежный форум «Машук-2018»). Кроме того, в 2018 году указанные мероприятия осуществлялись в рамках молодежных конкурсов и проектов программы «Россия — страна возможностей».

Также в 2018 году Минфином России совместно с Минобрнауки России и Минтрудом России в ходе совместной работы выработаны предложения по внесению соответствующих изменений в законодательство в части установления единых нормативных затрат финансового обеспечения государственных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования за счет средств федерального бюджета.

В 2019 году предстоит завершение работы по согласованию соответствующих проектов нормативно-правовых актов, включая методики расчета денежного эквивалента натуральных норм.

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере образования в 2019 году являются повышение качества общего образования и модернизация профессионального образования, создание современной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней.

Для достижения указанных целей предусмотрена реализация национального проекта «Образование» и входящих в его состав десяти федеральных проектов, в рамках которых в 2019 году планируется достичь следующих ключевых результатов.

1. Федеральный проект «Современная школа»:

- в 2 тыс. общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах обновить материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественно-научного и гуманитарного профилей (3,42 млрд рублей);

- создать не менее 4,9 тыс. новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа (3,0 млрд рублей);
- обеспечить доведение доли субъектов Российской Федерации, в которых ликвидировано обучение в третью смену до 96,7% (25,0 млрд рублей — создание новых мест в общеобразовательных организациях; 11,0 млрд рублей — создание новых мест в общеобразовательных организациях в целях ликвидации третьей смены (*Республики Бурятия, Дагестан, Ингушетия и Чеченская Республика*); 5,0 млрд рублей — модернизация инфраструктуры общего образования *по отдельным решениям*).

2. Федеральный проект «Успех каждого ребенка»:

- охватить деятельностью детских технопарков «Кванториум» 385 тыс. детей (2,0 млрд рублей);
- создать 10 региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, создаваемых и реализующих программы с учетом опыта Образовательного фонда «Талант и успех» (3,5 млрд рублей);
- обеспечить получение 200 тыс. детьми рекомендаций по построению индивидуального учебного плана в соответствии с выбранными профессиональными компетенциями с учетом реализации проекта «Билет в будущее» (1,0 млрд рублей);
- обеспечить доведение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием до 73% (1,3 млрд рублей).

3. Федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей».

Оказать не менее 2 млн услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей (0,7 млрд рублей).

4. Федеральный проект «Цифровая образовательная среда»:

- внедрить в 10 субъектах Российской Федерации целевую модель цифровой образовательной среды в образовательных организациях, реализующих образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования (3,0 млрд рублей);
- создать не менее 20 центров цифрового образования «IT-куб» (0,2 млрд рублей).

5. Федеральный проект «Учитель будущего».

Обеспечить в 10,6% субъектов Российской Федерации деятельность центров непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и центров оценки профессионального мастерства и квалификаций педагогов (1,7 млрд рублей).

6. Федеральный проект «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)»:

- создать 700 мастерских, оснащенных современной материально-технической базой по одной из компетенций (0,7 млрд рублей);
- создать 10 центров опережающей профессиональной подготовки (3,2 млрд рублей);
- обеспечить подготовку, проведение и участие в чемпионатах по профессиональному мастерству, в том числе проведение мирового чемпионата по профмастерству по стандартам «Ворлдскиллс» в г. Казани в 2019 году (7,37 млрд рублей);

- обеспечить России 17 место в мире по присутствию университетов в ТОП-500 глобальных рейтингов университетов (13,4 млрд рублей).

7. Федеральный проект «Новые возможности для каждого».

Обеспечить не менее 1,9 млн граждан возможность пройти обучение по программам непрерывного образования (дополнительным образовательным программам и программам профессионального обучения) в образовательных организациях высшего образования (0,88 млрд рублей).

8. Федеральный проект «Социальная активность»:

- создать 10 ресурсных центров по поддержке добровольчества (0,11 млрд рублей);
- обеспечить проведение конкурсного отбора Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» (0,2 млрд рублей);
- обеспечить доведение доли граждан, вовлеченных в добровольческую деятельность, до 14% и доли молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность, до 30% (3,04 млрд рублей).

9. Федеральный проект «Экспорт образования».

Осуществить проектирование, строительство и реконструкцию студенческих городков для иностранных и иногородних обучающихся и научно-педагогических работников общей проектной мощностью не менее 7,9 тыс. мест (8,77 млрд рублей).

10. Федеральный проект «Социальные лифты для каждого».

Обеспечить проведение 12 конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста с охватом не менее 300 тыс. граждан (0,23 млрд рублей).

Наука гражданского назначения

Расходы федерального бюджета на науку гражданского назначения в 2018 году составили 398,4 млрд рублей, в том числе: фундаментальные научные исследования — 151,8 млрд рублей и прикладные научные исследования — 246,6 млрд рублей.

Финансовое обеспечение прикладных научных исследований осуществлялось в рамках следующих направлений: общегосударственные вопросы (22,5 млрд рублей), национальная экономика (180,9 млрд рублей), жилищно-коммунальное хозяйство (0,6 млрд рублей), охрана окружающей среды (1,0 млрд рублей), образование (14,7 млрд рублей), культура и кинематография (0,5 млрд рублей), здравоохранение (25,8 млрд рублей), социальная политика (0,3 млрд рублей), физическая культура и спорт (0,3 млрд рублей).

В 2018 году обеспечено функционирование федеральных учреждений науки, в том числе по укреплению материально-технической базы. Осуществлено строительство новых объектов, продолжилась работа по реорганизации находящихся в ведении ликвидированного ФАНО России организаций.

Оказывалась государственная поддержка:

- по развитию кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства;
- по привлечению ведущих ученых в российские образовательные организации высшего образования, научные учреждения и государственные научные центры Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования на гражданскую науку из средств федерального бюджета по направлениям научных исследований

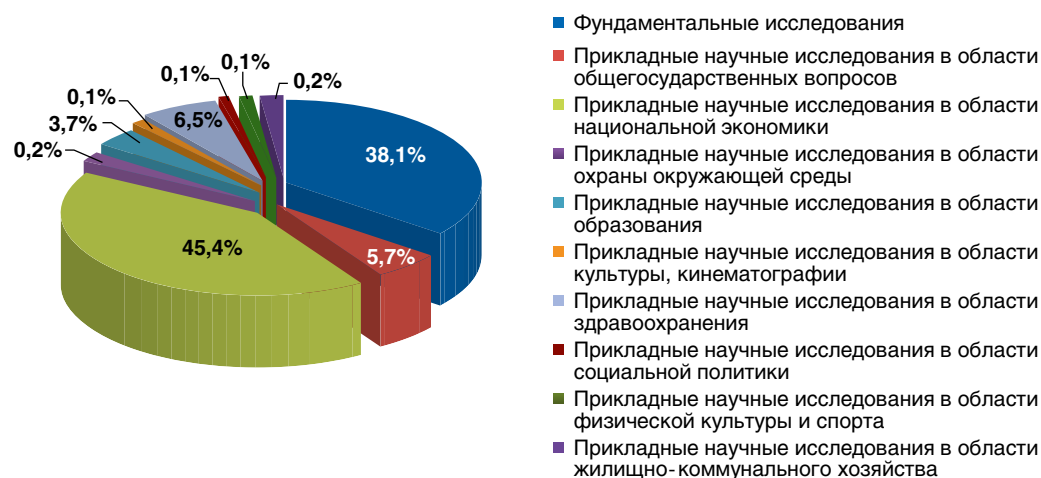


Рисунок 6

Бюджетные ассигнования, выделяемые в 2018–2019 годах на государственную поддержку по направлениям, определенным Правительством Российской Федерации млрд рублей

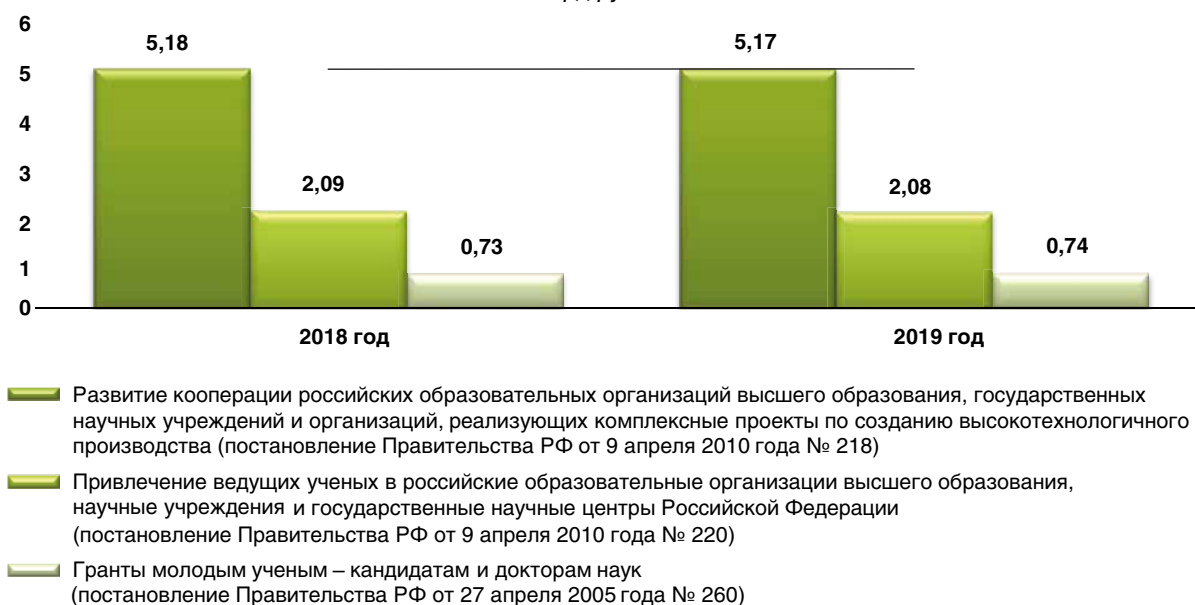


Рисунок 7

Также оказывалась грантовая поддержка молодых ученых-кандидатов и докторов наук.

Обеспечение указанных мер государственной поддержки будет продолжено в 2019 году, что будет способствовать созданию научного потенциала и технологическому развитию Российской Федерации.

В 2019 году предусмотрено финансовое обеспечение расходов на эксплуатационные расходы реакторного комплекса ПИК НИЦ «Курчатовский институт», модернизацию и повышение уровня безопасности атомных объектов НИЦ «Курчатовский институт», проведение научных исследований в Антарктике, проведение морских экспедиций научно-исследовательского флота.

**Финансирование отдельных мероприятий,
связанных с наукой гражданского назначения, в 2019 году**
млрд рублей

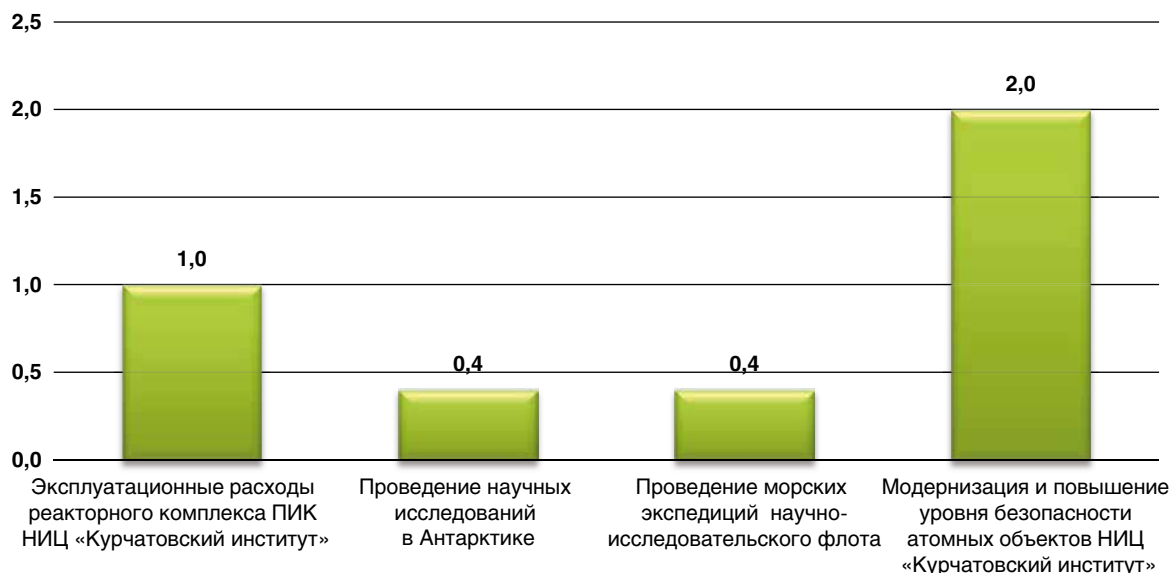


Рисунок 8

В соответствии с целями и задачами, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» на финансовое обеспечение национального проекта «Наука» на 2019–2024 годы в федеральном бюджете предусмотрено 404,8 млрд рублей, в том числе 37,0 млрд рублей на 2019 год. В рамках указанного проекта утверждены федеральные проекты «Развитие научной и научно-производственной кооперации», «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации» и «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок», паспортами которых планируется обеспечить решение следующих задач:

- 1) создание не менее 15 научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции университетов и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики;
- 2) создание не менее 16 научных центров мирового уровня, включая сеть международных математических центров и центров геномных исследований;
- 3) обновление не менее 50% приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки;
- 4) создание передовой инфраструктуры научных исследований и разработок инновационной деятельности, включая создание и развитие сети уникальных установок класса «мегасайенс»;
- 5) формирование целостной системы подготовки и профессионального роста научных и научно-педагогических кадров, обеспечивающей условия для осуществления молодыми учеными научных исследований и разработок, создания научных лабораторий и конкурентоспособных коллективов.

Культура и туризм

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» в 2018 году обеспечено:

- 1) функционирование федеральных учреждений культуры, в том числе ФГБУК «Государственный Эрмитаж», ФГБУК «Государственный академический Большой театр России», проведены мероприятия по укреплению их материально-технической базы, повышению оплаты труда работников⁶⁵;
- 2) осуществлено строительство новых объектов, реставрация и реконструкция памятников истории и культуры, в том числе являющихся национальным достоянием;
- 3) оказана поддержка творческим проектам в сфере культуры и искусства, развитию отечественной кинематографии;
- 4) значительно увеличена грантовая поддержка творческим коллективам;
- 5) завершена реализация за счет средств федерального бюджета комплексного проекта «Культурное наследие — остров-град Свияжск и древний Болгар»;
- 6) осуществлено софинансирование создания обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров в субъектах Российской Федерации.

Доля расходов на реализацию подпрограмм государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы (%)

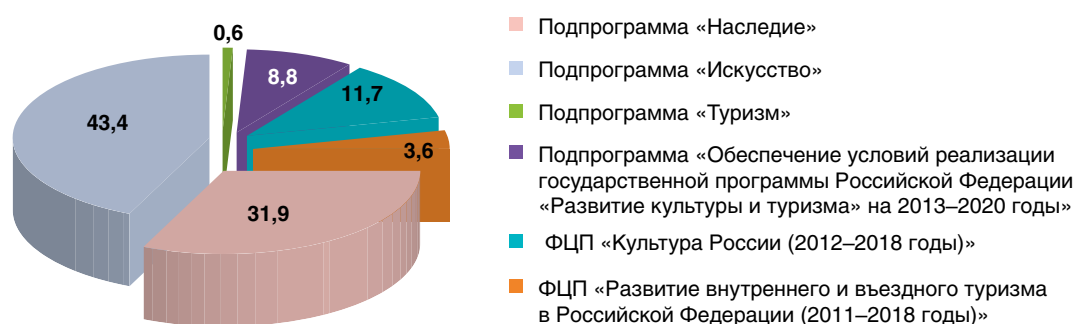


Рисунок 9

В 2018 году обеспечены в полном объеме все предусмотренные законодательством расходные обязательства в сфере культуры, а также при активном участии Минфина России реализован целый ряд приоритетных мероприятий.

В частности, сохранен объем введенных с 2017 года новых видов субсидий:

- 1) выделены направления по поддержке создания и модернизации учреждений культурно-досугового типа в сельской местности (включая строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий), создания и оснащения виртуальных концертных залов (с 2018 года) (в составе консолидированной субсидии на поддержку отрасли культуры);

⁶⁵ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

2) субсидия на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек (текущий ремонт, закупка оборудования);

3) субсидия на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тыс. человек населения (создание новых постановок и показ спектаклей, а также приобретение оборудования, необходимого для осуществления творческой деятельности);

4) субсидия на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (создание и показ новых постановок, реализация гастрольных проектов, приобретение технического и технологического оборудования).

С 2019 года часть из вышеуказанных направлений поддержки регионов включена в национальный проект «Культура» со значительным увеличением объемов финансового обеспечения.

Также в 2018 году осуществлена доиндексация размеров грантов Президента Российской Федерации в области культуры и искусства на уровень инфляции начиная с 2012 года. Одновременно в перечень грантополучателей включены 16 новых особо значимых учреждений культуры, с учетом которых общее число грантополучателей составило 99 учреждений.

Кроме того, в сфере национальной политики продолжена реализация государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», аккумулировавшей расходы разных федеральных органов исполнительной власти, реализующих мероприятия в сфере национальной политики.

При участии Минфина России уточнена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, на достижение целей которой направлена реализация вышеназванной государственной программы Российской Федерации.

В 2019 году будет продолжена работа по совершенствованию законодательства в сфере культуры, в том числе путем разработки нового федерального закона «О культуре» по поручению Президента Российской Федерации, оказана поддержка проведению в Российской Федерации года театра, подготовке мероприятий, связанных с празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., мероприятий по обеспечению равномерного доступа населения Российской Федерации к произведениям киноискусства и другие.

Всего на поддержку кинематографии из федерального бюджета в предстоящем периоде (2019–2020 годы) будет выделено более 24 млрд рублей.

Динамика расходов в 2019 году связана с возвратом средств на объекты капитальных вложений, перераспределенных на поддержку кинематографии в 2018 году в связи с риском их неосвоения.

В сфере бюджетной политики в сфере культуры предстоящие задачи связаны также с актуализацией нормативных правовых актов, устанавливающих меры государственной поддержки особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, в целях приведения их в соответствие с нормами действующего бюджетного законодательства.

В 2018 году завершилась реализация ФЦП «Культура России» (2012–2018 годы) (далее — ФЦП). При этом все расходы сохранены в рамках иных подпрограмм госу-

Расходы на поддержку кинематографии из федерального бюджета
млрд рублей

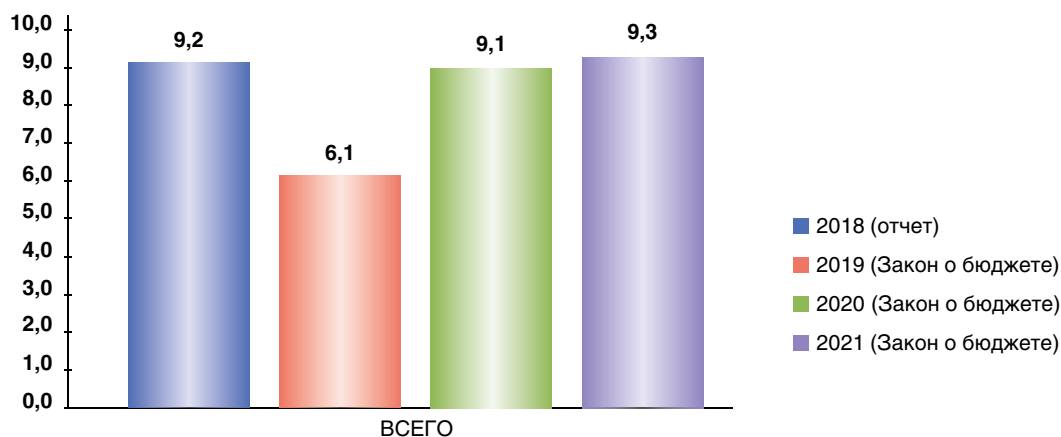


Рисунок 10

дарственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы, в том числе полностью финансово обеспечено завершение строительства, реконструкции всех объектов, начатых в рамках ФЦП.

В сфере туризма в 2019 году продолжится работа по реализации приоритетных туристских проектов, созданию условий для развития внутреннего туризма, в том числе на территории Республики Крым и в Дальневосточном федеральном округе (см. таблицу 1).

При этом в 2018 году завершилась реализация федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)», в рамках которой осуществлялись основные инвестиции в сферу туризма.

Планируемые мероприятия по созданию новых туристических кластеров, приоритетных проектов в сфере туризма, продвижению российского туристского продукта на внутреннем и международном туристских рынках, повышению качества туристских услуг с 2019 года будут реализованы в рамках подпрограммы «Туризм» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы, на эти цели в федеральном бюджете на 2019–2021 годы предусмотрено 26,8 млрд рублей.

Кроме того, расходы федерального бюджета в сфере туризма предусмотрены и в рамках иных государственных программ Российской Федерации (см. таблицу 1).

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Минфином России принято активное участие в разработке национального проекта «Культура», включающего в себя федеральные проекты «Культурная среда», «Творческие люди», «Цифровая культура».

Финансовое обеспечение из федерального бюджета мероприятий национального проекта «Культура» в 2019–2021 годах составит 44,3 млрд рублей.

В предстоящем периоде основные задачи связаны с началом реализации национального проекта «Культура» и достижением запланированных в нем результатов.

Таблица 1

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов в сфере туризма

млрд рублей

Показатель		2018 год	2019 год		2020 год		2021 год	
		На 31.12.2018	Закон	Темпы роста номинала (к предыду- щему году)	Закон	Темпы роста номинала (к предыду- щему году)	Закон	Темпы роста номинала (к предыду- щему году)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Расходы, всего	13,0	19,6	150,8	18,8	95,9	25,8	137,2
1	ГП «Развитие культуры и туризма»	4,3	7,1	165,1	6,7	94,4	13,0	194,0
1.1	ПП «Туризм», включая	0,8	7,1	887,5	6,7	94,4	13,0	194,0
	– новая программа в сфере туризма на 2019–2025 годы <i>(не утверждена)</i> , из них:	–	5,9	–	5,6		12,2	
	субсидии субъектам РФ на создание обеспечивающей инфраструктуры кластеров		5,4		5,0		10,6	
	расходы на осуществление закупок		0,5		0,5		0,5	
	гранты на поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма				0,1		0,1	
	субсидии кредитным организациям на выдачу льготных кредитов						1,0	
	– предоставление субсидий компаниям, обеспечивающим прирост иностраннх туристов (Нац. проект, Ростуризм)		0,57		0,8		0,8	
	Проведение ЮНВТО (Нац. проект, Ростуризм)		0,25					
	– предоставление субсидий туроператорам (Минкультуры России)	0,3	0,3		0,3		0,0	0,0
1.2	ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)»	3,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2	ГП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (создание туристско-рекреационных кластеров в КФО)	4,3	7,6	176,7	7,3	96,1	8,0	109,6
3	ГП «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (Минкавказ России)	4,4	4,9	104,5	4,8	98,0	4,8	100,0
3.1	Взнос в уставной капитал АО «Курорты Северного Кавказа» для создания туристического кластера в СКФО (в 2017 г. МЭР)	4,3	4,5		4,5		4,5	
3.2	Субсидии резидентам туристско-рекреационных особых экономических зон на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам	0,07	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.3	Субсидия фонду «Посети Кавказ» в целях развития туризма в СКФО	0,0	0,3		0,3	100,0	0,3	100,0
3.4	Разработка ПСД по объектам все- сезонного туристско-рекреационного комплекса «Мамисон»	0,0	0,1		0,0	0,0	0,0	0,0

Здравоохранение

В 2018 году обеспечено функционирование федеральных учреждений здравоохранения, в том числе профильных научно-исследовательских институтов, санаторно-оздоровительных учреждений, федеральных органов власти и учреждений, осуществляющих надзор в сфере здравоохранения, санитарно-эпидемиологический надзор, а также проведены мероприятия по укреплению их материально-технической базы, реализованы мероприятия по повышению оплаты труда работников⁶⁶.



Обеспечено строительство федеральных и региональных объектов здравоохранения, в том числе в рамках подготовки к Универсиаде 2019 года в г. Красноярске, осуществлено финансовое обеспечение мероприятий в сфере лекарственного обеспечения, а также высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также

медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации.

Реализованы мероприятия пяти приоритетных проектов по основному направлению стратегического развития «Здравоохранение», что позволило:

- 1) эвакуировать более 9 000 пациентов с жизнеугрожающими состояниями в соответствующие медицинские организации;
- 2) реализовать информационно-коммуникационную кампанию по формированию приоритетов здорового образа жизни у населения Российской Федерации;

Распределение расходов федерального бюджета в 2018 году по направлениям расходов
млрд рублей

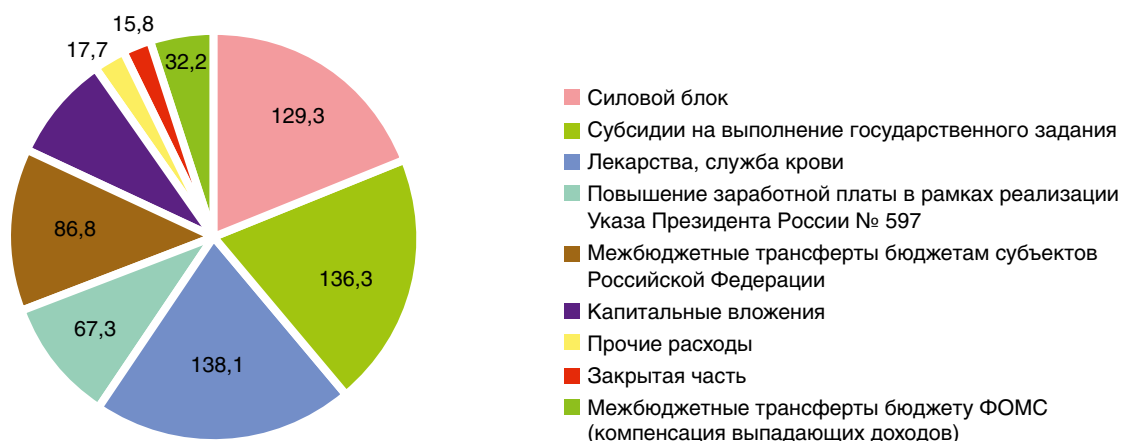


Рисунок 11

⁶⁶ В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

**Распределение расходов федерального бюджета в 2019 году по направлениям расходов
млрд рублей**

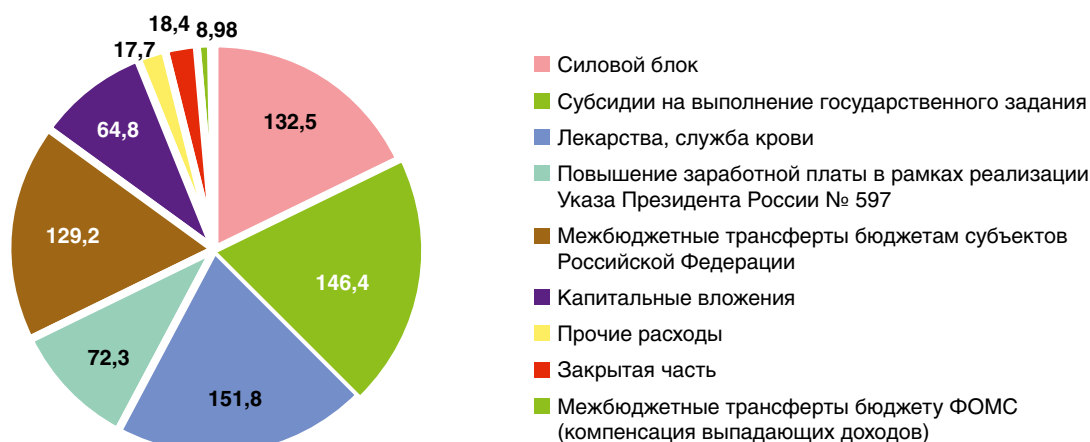


Рисунок 12

3) продолжить внедрение новой процедуры оценки квалификации и допуска к профессиональной деятельности медицинских работников — аккредитации специалистов;

4) сократить время ожидания пациентом: приема у кабинета врача — в среднем в 3,3 раза, в очереди в регистратуру — в среднем в 3,8 раза, время ожидания ответа оператора колл-центра — в среднем в 5 раз;

5) подключить все медицинские организации первичной медико-санитарной помощи к защищенной сети передачи данных и внедрить в них медицинские информационные системы.

В целях обеспечения дальнейшего развития сферы здравоохранения в 2019 году, а также устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации и повышения ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет, в первоочередном порядке будет осуществляться финансовое обеспечение реализации 8 федеральных проектов национального проекта «Здравоохранение» и двух федеральных проектов национального проекта «Демография».

Основными задачами в 2019 году и плановом периоде в сфере здравоохранения остаются: обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки.

Физическая культура и спорт

В 2018 году Минфином России обеспечено финансирование следующих значимых мероприятий в сфере «Физическая культура и спорт».

1. Проведение чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации. Данное мероприятие стало самым масштабным международным спортивным событием в истории России.

Все мероприятия и требования FIFA, закрепленные в корпусе Соглашений о проведении турнира и государственных гарантиях, выполнены. FIFA официально признала проведение турнира успешным.

Инфраструктура чемпионата, включая стадионы, тренировочные площадки, Международный вещательный центр, инфраструктуру связи и энергоснабжения, инфраструктуру транспорта и размещения, — была сдана в установленные сроки и не вызвала нареканий у FIFA, команд-участниц, вещателей, СМИ и гостей турнира.

Предложенные Российской Федерацией дополнительные сервисы для гостей турнира в виде персонифицированной карты зрителя (безвизовый въезд) и бесплатного проезда между городами снискали всеобщее признание гостей чемпионата и были реализованы на высоком технологическом уровне.

Популяризация футбола в стране является одним из бесспорных итогов чемпионата. Миллионы россиян смогли приобщиться к футболу самого высокого мирового уровня на 12 стадионах и на 11 официальных фестивалях болельщиков.

2. Мероприятия по подготовке к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, в том числе введено в эксплуатацию 33 объекта капитального строительства, необходимых для проведения Универсиады, из них: 19 объектов спорта, 5 объектов Деревни Универсиады, 2 объекта транспортной инфраструктуры и 3 медицинских объекта.

3. Мероприятия по организации и проведению форума «Россия — спортивная держава» в Ульяновске, в рамках которого состоялось обсуждение наиболее важных и острых проблем в сфере спорта.

4. Финансовое обеспечение мер по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним, направленные на восстановление статуса соответствия Российского антидопингового агентства РУСАДА Всемирному антидопинговому кодексу.

5. Обеспечено денежное вознаграждение российских спортсменов по итогам выступлений на XXIII Олимпийских зимних играх и XII Паралимпийских зимних играх 2018 года в г. Пхенчхане (Республика Корея).

Распределение средств федерального бюджета на организацию и проведение XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске в 2018 году

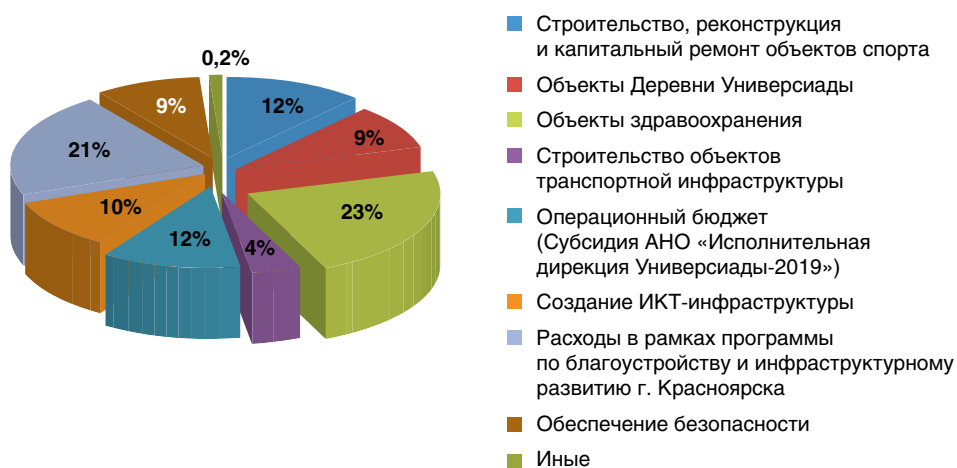


Рисунок 13

В 2019 году в сфере физической культуры и спорта планируется обеспечение финансирования мероприятий по:

- 1) проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске;
- 2) реализации Концепции наследия чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, в том числе по эксплуатации и содержанию стадионов, передаваемых из собственности Российской Федерации в собственность субъектов Российской Федерации:
 - адаптация стадионов, передаваемых из собственности Российской Федерации в собственность субъектов Российской Федерации для их многофункционального использования;
 - адаптация тренировочных площадок;
 - создание и функционирование детских футбольных центров.

Социальная поддержка населения

В 2018 году Минфином России была начата работа в рамках ведомственных проектов.

1. Переход к справедливому принципу оказания социальной помощи с учетом нуждаемости.

В Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года Президент Российской Федерации В. В. Путин указал, что система социальной помощи должна быть выстроена «на принципах справедливости и адресности. <...> Ее должны получать граждане, семьи, которые действительно нуждаются».

Борьба с бедностью является одной из наиболее актуальных задач социальной политики России. В настоящее время это нашло отражение и в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»: сокращение бедности в два раза представлено как одна из приоритетных национальных целей на ближайшие годы, а внедрение программ поддержки отдельных категорий граждан обозначено в списке задач национальной программы «Демография».

В Минфине России реализуется ведомственный проект «Переход к справедливому принципу оказания социальной помощи с учетом нуждаемости», целью которого является модернизация системы социальной поддержки.

В 2018 году в рамках вышеуказанного ведомственного проекта был проведен анализ правоприменительной практики субъектов Российской Федерации, касающийся положений статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ⁶⁷, в части обеспечения возможности реализации права органов государственной власти субъектов Российской Федерации вводить критерии нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки. Собрана информация о региональной практике введения критериев нуждаемости при оказании социальной помощи населению.

В 2019 году планируется:

- сформировать и довести до регионов методические рекомендации по учету доходов и имущества семьи при назначении мер социальной поддержки с учетом уровня нуждаемости;

⁶⁷ Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

- подготовить предложения по повышению эффективности расходования средств федерального бюджета на поддержку семей при рождении детей путем дифференциации размера выплат в целях снижения уровня бедности;
- подготовить предложения о введении ответственности за предоставление недостоверной информации при получении мер социальной поддержки.

2. Внедрение современных инструментов реализации социальных гарантий граждан с использованием электронного социального сертификата (на примере обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с инвалидами и представителями общественных организаций и профессиональных сообществ, оказывающих содействие инвалидам, состоявшейся 5 декабря 2017 года⁶⁸, Правительству Российской Федерации поручено подготовить предложения, предусматривающие использование электронного сертификата для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации (далее — ТСР).

Текущим законодательством Российской Федерации предусмотрено два механизма обеспечения инвалидов ТСР и (или) услугами.

Первый — предоставление инвалиду ТСР в натуральной форме по результатам проведенных конкурсных процедур уполномоченными органами.

Второй — выплата компенсации за самостоятельно приобретенное ТСР за собственный счет.

Оба имеющихся механизма имеют ряд недостатков:

- длительность сроков предоставления ТСР (ввиду требований законодательства о закупках сроки проведения конкурентных процедур — до 40 дней);
- отсутствие информации у гражданина о сумме, подлежащей компенсации (размер выплаты не превышает стоимость аналогичных изделий, предоставляемых уполномоченным органом в натуральной форме по результатам государственных закупок);
- длительность сроков предоставления компенсации (при необходимости привлечения собственных средств для приобретения ТСР на открытом рынке по розничным ценам (срок возмещения — до 60 дней).

Использование электронного сертификата позволяет нивелировать вышеобозначенные недостатки и повысить эффективность реабилитации инвалидов.

В 2018 году Минфином России совместно с Федеральным казначейством, Минтрудом России, Банком России сформирована технологическая схема реализации механизма использования электронного сертификата, определены базовые принципы применения электронного сертификата.

Планируемая технология реализации механизма использования электронного сертификата подразумевает создание государственной информационной системы выпуска и обслуживания электронных сертификатов и основана на использовании существующей инфраструктуры национальной платежной системы «Мир».

В целях нормативного закрепления нового механизма оказания социальной защиты (помощи) Минтрудом России с участием Минфина России, Казначейства России, Банка России подготовлен и в 2018 году внесен в Правительство Российской Федера-

⁶⁸ Утвержден 13 января 2018 года № Пр-50.

ции проект федерального закона «Об электронном сертификате и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам использования электронного сертификата».

Сформированный законопроект носит рамочный характер, закрепляет основные понятия и устанавливает общие принципы законодательного регулирования механизма применения электронного сертификата. Детальное регламентирование применения нового механизма с учетом организационных и технических особенностей его реализации предполагается устанавливать подзаконными актами Правительства Российской Федерации.

В 2019 году планируется подготовить нормативную правовую базу, необходимую для внедрения механизма использования электронного сертификата, реализовать соответствующие технические решения.

Внедрение электронного сертификата будет осуществляться поэтапно. Первоначально, в период с 1 января 2020 года по 31 августа 2020 года, предполагается пилотное внедрение использования электронного сертификата на территории отдельных субъектов Российской Федерации, определяемых Правительством Российской Федерации, а с 1 сентября 2020 года — на территории всей Российской Федерации.

Поэтапное внедрение электронного сертификата позволит до момента распространения практики использования электронного сертификата на территории всей страны дополнительно проанализировать возможные риски и минимизировать их, в том числе путем внесения необходимых правок в акты Правительства Российской Федерации.

Отдельно следует отметить, что практику использования электронного сертификата предполагается распространять и на другие меры социальной защиты (поддержки) посредством расширения перечня соответствующих товаров, работ и услуг, приобретение которых финансируется из средств не только федерального бюджета, но и из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Кроме работы в рамках ведомственных проектов, с целью смягчения последствий пенсионной реформы в 2018 году Минфин России принимал участие в подготовке изменений в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»⁶⁹, предусматривающих в том числе:

- сокращение периодов выплаты пособий по безработице (при одновременном увеличении размеров максимального и минимального размеров пособия);
- дополнительные гарантии социальной поддержки для граждан предпенсионного возраста.

В рамках национального проекта «Демография» предусмотрена организация в 2019–2024 годах мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 1375 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2019 год» с 1 января 2019 года увеличены размеры минимальной величины пособия по безработице с 850 рублей до 1500 рублей и максимальной величины пособия по безработице с 4 900 рублей до 8 000 рублей. Для лиц предпенсионного возраста, в качестве одной из компенсирующих мер повышения пенсионного возраста, максимальная

⁶⁹ Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

величина пособия по безработице на 2019 год установлена в размере 11 280 рублей (соответствует величине прожиточного минимума трудоспособного населения за II квартал 2018 года).

Пенсионное обеспечение

С 1 января 2018 года страховая пенсия и фиксированная выплата к ней были проиндексированы на 3,7%.

В 2018 году межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование был сокращен на 61,3 млрд рублей (путем внесения соответствующих изменений в федеральный бюджет и бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации) в связи с увеличением фонда заработной платы, а также с учетом фактического поступления страховых взносов в декабре 2017 года.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» необходимо обеспечить устойчивый рост реальных доходов граждан, а также рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

В целях реализации Указа принят Федеральный закон от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», положениями которого предусмотрено повышение уровня пенсионного обеспечения граждан, а также адаптация пенсионной системы к новым демографическим условиям, в том числе с учетом повышения продолжительности жизни.

Ресурсы от повышения пенсионного возраста будут сохранены в системе обязательного пенсионного страхования и направлены на дополнительную индексацию страховых пенсий неработающих пенсионеров.

С 1 января 2019 года предусмотрена индексация страховой пенсии неработающих пенсионеров выше уровня инфляции: в 2019 году на 7,05%, в 2020 году на 6,6% и в 2021 году на 6,3%.

Размеры индексации были определены с учетом необходимости увеличения страховых пенсий ежегодно на 1 000 рублей (на 12 000 в годовом эквиваленте) и достижения к 2024 году среднего размера страховой пенсии — 20 000 рублей.

При формировании федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учтены следующие меры, направленные на обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации:

1) доходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в части страховых взносов на обязательное пенсионное страхование сформированы исходя из тарифа страхового взноса, установленного в размере 22% в пределах установленной величины базы для исчисления страховых взносов и 10% свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов;

2) расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019–2021 годы определены с учетом повышения пенсионного возраста, а также ежегодной корректировки и индексации страховых пенсий и фиксированной выплаты к страховой пенсии с 1 января 2019 года неработающим пенсионерам на единый коэффициент.

С учетом реализации вышеуказанных мер межбюджетный трансферт на обязательное пенсионное страхование в 2019 году составляет 1052,1 млрд рублей. Значительный рост трансферта по сравнению с 2018 годом (632,4 млрд рублей) обусловлен перераспределением бюджетных ассигнований, направляемых на компенсацию выпадающих доходов в связи с установлением пониженного тарифа для отдельных категорий плательщиков, на межбюджетный трансферт на обязательное пенсионное страхование.

В части размеров страховых взносов с 2019 года следует отметить, что в законодательство Российской Федерации были внесены изменения, связанные с установлением тарифа страховых взносов для основной категории плательщиков в совокупном размере 30% на все виды обязательного социального страхования и в размере 10% на обязательное пенсионное страхование сверх установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

3.2. Сфера государственной военной и правоохранительной службы, государственный оборонный заказ

Оптимизация расходов

В 2018 году при рассмотрении новой редакции государственной программы Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса» на период до 2027 года был существенно оптимизирован состав ее мероприятий в целях концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных проектах, определенных Президентом Российской Федерации.

Без выделения дополнительных бюджетных ассигнований в пределах общего объема средств, предусмотренных на реализацию государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы», реализованы:

- 1) мероприятия по жилищному обеспечению на территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, подлежащих отселению с комплекса «Байконур» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2018 года № 219⁷⁰, для приобретения жилых помещений на территории Российской Федерации, что позволило выдать 137 государственных жилищных сертификатов;
- 2) первоочередные мероприятия на комплексе «Байконур» в части завершения газификации жилых домов и создания системы безопасности на космодроме;
- 3) мероприятия по оказанию государственной поддержки АО «ГКНПЦ имени М.В. Хруничева» в части субсидирования его операционной деятельности.

Кроме того, оптимизировано ресурсное обеспечение и обеспечено утверждение сбалансированных параметров финансирования мероприятий по ликвидации деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия в Российской Федерации, что позволит обеспечить их реализацию без выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

⁷⁰ Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2018 года № 219 «О предоставлении социальных выплат отдельным категориям граждан Российской Федерации, подлежащих переселению с территории комплекса «Байконур»

Содействие занятости и добровольное переселение

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года № 637 (далее — Государственная программа), направлена на стабилизацию численности населения Российской Федерации, в первую очередь на территориях, стратегически важных для Российской Федерации.

В целях обеспечения реализации мероприятий Государственной программы в 2018 году предусмотрены бюджетные ассигнования МВД России в объеме 3055,1 млн рублей (в том числе 969,3 млн рублей дополнительно) и МИД России в объеме 79,0 млн рублей.

Переселяющимся в Российскую Федерацию соотечественникам предоставляются следующие социальные выплаты:

- 1) подъемное пособие;
- 2) компенсация фактически произведенных расходов:
 - за переезд к будущему месту проживания, включая оплату проезда и провоз личных вещей;
 - за уплату государственных пошлин за выдачу разрешения на временное проживание, вида на жительство, за рассмотрение заявлений о приеме в гражданство, за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации;
- 3) ежемесячное пособие при отсутствии дохода от трудовой, предпринимательской и иной не запрещенной законодательством Российской Федерации деятельности до дня приобретения гражданства Российской Федерации (но не более 6 месяцев).

Для софинансирования расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ переселения за счет средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации предоставляется государственная поддержка в виде субсидий (далее — субсидия) на реализацию следующих мероприятий:

- 1) предоставление информационных, консультационных, юридических и других услуг участникам Государственной программы и членам их семей;
- 2) содействие в трудоустройстве и занятости участников Государственной программы и членов их семей;
- 3) оказание поддержки участникам Государственной программы и членам их семей в осуществлении малого и среднего предпринимательства, включая создание крестьянских (фермерских) хозяйств;
- 4) содействие в жилищном обустройстве участников Государственной программы и членов их семей, включая выделение переселенцам жилых помещений для временного размещения, обеспечение жилыми помещениями для временного размещения или компенсацию найма жилья на срок не менее шести месяцев либо осуществление иных мероприятий;
- 5) социальное обеспечение участников Государственной программы и членов их семей и оказание им медицинской помощи;
- 6) информирование потенциальных участников Государственной программы.

Количество субъектов Российской Федерации, получающих субсидию на реализацию Государственной программы, ежегодно увеличивается.

Так, в 2014 году субсидии были предоставлены 41 субъекту, в 2015 году — 54 субъектам, в 2016 году — 58 субъектам, в 2017 году — 60 субъектам, в 2018 году — 65 субъектам.

На предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в 2018 году предусмотрено 205,1 млн рублей.

Эффективная реализация государственного оборонного заказа

В 2018 году продолжалась работа по переводу на казначейское сопровождение с использованием механизма казначейского аккредитива государственных контрактов в рамках государственного оборонного заказа.

По итогам 2018 года был обеспечен перевод на казначейский аккредитив 559 государственных контрактов в рамках государственного оборонного заказа, общий объем расходов на выполнение которых составил 115,4 млрд рублей.

В рамках реализации указанных государственных контрактов были сформированы казначейские аккредитивы на общую сумму 57,4 млрд рублей. Это позволило исключить образование дебиторской задолженности по указанным контрактам.

В рамках реализации поручения Президента Российской Федерации Минфином России совместно с ФАС России определены предельные объемы финансирования мероприятий по созданию и введению в эксплуатацию информационно-аналитической системы, которая позволит сопоставлять цены на однородные товары (работы, услуги) в сфере государственного оборонного заказа и гражданской сфере, что позволит более рационально использовать средства федерального бюджета.

В 2018 году обеспечено согласование сбалансированных параметров финансирования на период до 2027 года новой государственной программы Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса», мероприятия которой призваны обеспечить подготовку производственных мощностей организаций оборонно-промышленного комплекса для выпуска изделий в обеспечение государственной программы вооружения.

Кроме того, в целях безусловного выполнения заданий государственного оборонного заказа обеспечена государственная поддержка АО «ГКНПЦ имени М.В. Хруничева».

3.3. Сфера государственного управления, судебной системы, государственной гражданской службы

Оптимизация бюджетных расходов в сфере государственного управления

Сложившаяся система государственного управления Российской Федерации характеризуется избыточностью и дублированием функций (полномочий) органов государственной власти, а также наличием тенденции к постоянному увеличению их количества.

Излишняя фрагментация функций (полномочий) органов государственной власти снижает гибкость системы государственного управления, приводит к затягиванию сроков принятия и реализации решений. При этом расходы федерального бюджета на содержание органов государственной власти постоянно увеличиваются.

При принятии руководством страны решений о сокращении предельной численности государственных гражданских служащих федеральных органов исполнительной власти наблюдается рост количества подведомственных им учреждений, создаваемых для реализации функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти, увеличение численности работников действующих учреждений, что приводит в целом к расширению государственного сектора.

Вместе с тем система государственного управления Российской Федерации обладает существенным потенциалом к оптимизации.

В целях оптимизации расходов федерального бюджета на содержание органов государственной власти и подведомственных им организаций, созданных в целях оказания услуг (выполнения работ) в интересах органов-учредителей, предлагается создать реестр функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти, определив его структуру и разработав порядок его формирования и ведения.

Ведение указанного реестра в электронном виде позволит на постоянной основе осуществлять мониторинг функций федеральных органов исполнительной власти и своевременно реагировать на увеличение количества функций, приводящее к их дублированию.

Значительные расходы федерального бюджета предусматриваются на содержание в структурах федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений подразделений, занятых решением вопросов организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности (отделы материально-технического снабжения, транспортные отделы, отделы закупок, отделы кадров, отделы начисления заработной платы, отделы бюджетного учета и отчетности, отделы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, отделы по защите государственной тайны, организации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации, отделы по международному взаимодействию).

Однако действующее правовое регулирование устанавливает единые требования к порядку планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг, кадрового обеспечения, начисления и выплаты заработной платы сотрудникам, ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности, взаимодействия с налоговыми и статистическими органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, что приводит к высокой степени унификации (типизации) деятельности обеспечивающего характера у большинства государственных органов и учреждений.

В связи с этим одним из основных направлений оптимизации системы государственного управления является централизация (специализация) обеспечивающих функций федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений.

Реестр функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти позволит сформировать закрытые перечни функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти, подлежащих централизации (специализации) или передаче на аутсорсинг.

В 2018 году в целях формирования реестра функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти Минфином России подготовлены проекты норматив-

ных правовых актов, определяющие структуру реестра, порядок его ведения, а также устанавливающие полномочия Минфина России по ведению данного реестра:

1) проект Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;

2) проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации»;

3) проект постановления Правительства Российской Федерации «О реестре функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти».

Выработана методология ведения реестра функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти, в том числе определены единицы учета реестра функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти, классификации функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти, порядок инвентаризации функции (полномочий) федеральных органов исполнительной власти.

Создан и передан в опытную эксплуатацию модуль формирования и ведения реестра функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти в ГИИС «Электронный бюджет».

В целях повышения эффективности расходования средств федерального бюджета в сфере государственного управления Минфином России в 2018 году разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации проекты следующих законодательных и иных нормативных правовых актов:

1) проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которым урегулирован вопрос зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации государственной пошлины и платы за предоставление государственных услуг в случае подачи заявлений в электронной форме на их предоставление и получения услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (далее — МФЦ) в целях компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с организацией предоставления федеральных государственных услуг через МФЦ;

2) проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2018 года № 583», направленный на ограничение уровня оплаты труда в учреждениях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, на которые возложена реализация части функций федеральных органов исполнительной власти, а также полномочия по обеспечению деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия учредителя в отношении данных учреждений;

3) проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, связанных с передачей подведомственным федеральным органам исполнительной власти федеральными государственными учреждениями полномочий по реализации государственных функций, полномочий по обеспечению деятельности федерального органа исполнительной власти»;

4) проект Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в порядок и условия командирования федеральных государственных гражданских служа-

щих, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 года № 813», направленный на упорядочение норм, регулирующих вопросы финансового обеспечения служебных командировок на территории Российской Федерации и за рубежом федеральных государственных гражданских служащих;

5) проект Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 7 февраля 2000 года № 306 «Об обеспечении деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда Российской Федерации и членам их семей» и признании утратившими силу отдельных положений Указов Президента Российской Федерации», направленный на оптимизацию расходов федерального бюджета на обеспечение деятельности судей Конституционного Суда Российской Федерации.

Кроме того, в целях унификации положений законодательных актов, регулирующих оплату труда судей, Минфином России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации».

В целях внедрения в федеральных государственных органах единых подходов к установлению норм представительских расходов и расходов на проведение мероприятий за счет средств федерального бюджета, а также единых требований к осуществлению расходов на проведение мероприятий Минфином России утверждены Методические рекомендации. Определено, что федеральными государственными органами нормы расходов и требования к осуществлению расходов на проведение мероприятий устанавливаются посредством разработки и утверждения ведомственных решений, которые должны соответствовать Методическим рекомендациям.

Подготовка нормативных правовых актов в части реализации федерального закона о федеральном бюджете

В 2018 году Минфином России разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации проекты следующих нормативных правовых актов:

1) проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2005 года № 320», направленный на изменение Правил финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в связи с совершенствованием института присяжных заседателей;

2) проект постановления Правительства Российской Федерации «О приостановлении действия абзаца третьего пункта 5 Правил финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», направленный на приостановление нормы, определяющей необходимость индексации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период с учетом уровня инфляции нормативов финансовых затрат для

определения размера субвенций на осуществление государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции Российской Федерации;

3) проект постановления Правительства Российской Федерации «О приостановлении действия пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2006 года № 799-35», направленный на приостановление правовой нормы о ежегодном пересмотре должностных окладов послов Российской Федерации;

4) проект постановления Правительства Российской Федерации о дополнительном материальном стимулировании гражданских служащих в 2018 году, обеспечивающий достижение системных уровней оплаты труда в министерствах, службах и агентствах, реализацию отдельных решений Правительства Российской Федерации по совершенствованию системы материальной мотивации на гражданской службе, а также сохранение достигнутого в предыдущие годы уровня оплаты труда гражданских служащих (с учетом дополнительного материального стимулирования).

Кроме того, в целях распределения в 2018 году зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, утверждены следующие приказы Минфина России:

1. «О Порядке распределения в 2018 году зарезервированных бюджетных ассигнований на уплату начислений на выплаты по оплате труда работников федеральных государственных органов, перечисляемых в установленном порядке в бюджеты государственных внебюджетных фондов» (от 30 мая 2018 года № 119н);

2. «О Порядке распределения в 2019 году зарезервированных бюджетных ассигнований на ежемесячное пожизненное содержание и выходное пособие судьям федеральных судов и мировым судьям, единовременное пособие членам их семей, ежемесячное возмещение в связи с гибелью (смертью) судьи, в том числе пребывавшего в отставке, нетрудоспособным членам семьи судьи, находившимся на его иждивении» (от 12 декабря 2018 года № 261н).

В 2019 году основными задачами являются:

1) в целях повышения эффективности управления бюджетными расходами подготовить и представить в Правительство Российской Федерации:

- предложения по оптимизации состава, численности и расходов федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им учреждений, подготовленные по результатам мониторинга функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти на базе сформированного реестра функций;
- предложения по сокращению численности и оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти, в том числе включая:
 - специализацию обеспечивающих функций федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений, таких как начисление выплат по оплате труда, иных выплат и связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, ведению бюджетного учета, включая составление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, иной обя-

зательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, а также обеспечение представления такой отчетности в соответствующие государственные органы, путем их передачи уполномоченным государственным органам и (или) специализированным учреждениям;

- централизацию функций по осуществлению отдельных закупок в интересах отдельных федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации;
- оптимизацию численности федеральных органов исполнительной власти, имеющих сеть территориальных органов, посредством укрупнения территориальных органов с незначительной численностью (что позволит сократить административно-управленческий персонал и численность обеспечивающих подразделений), а также перераспределение полномочий путем создания центров специализации (что позволит частично сократить численность специалистов, осуществляющих указанные полномочия в территориальных органах);
- предложения по созданию условий для повышения эффективности реализации государственных функций за счет упорядочивания процесса осуществления федеральными государственными органами государственных функций (полномочий) путем закрепления в законодательстве Российской Федерации положения об осуществлении отдельных государственных функций (полномочий) исключительно федеральными государственными органами;
- предложения по совершенствованию подходов к определению нормативных затрат на закупку отдельных товаров, работ и услуг для обеспечения исполнения функций федеральных государственных органов;
- предложения по повышению качества планирования расходов федерального бюджета на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности федеральных государственных органов;

2) продолжить реализацию мероприятий, направленных на совершенствование системы материальной мотивации государственных гражданских служащих и доведение уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда — разработать и внести в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации о дополнительном материальном стимулировании гражданских служащих в 2019 году;

3) в целях повышения эффективности расходов федерального бюджета на обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих подготовить и направить предложения в Правительство Российской Федерации об изменении действующих правил распределения между федеральными государственными органами бюджетных ассигнований на предоставление гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилых помещений.

3.4. Сфера инноваций, промышленности гражданского назначения, энергетики, связи и частно-государственного партнерства

Сколково

В 2018 году в рамках подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» на реализацию проекта создания и обеспечения функционирования инновационного центра «Сколково» (далее — проект «Сколково») из федерального бюджета предоставлены субсидии некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (далее — Фонд «Сколково») в объеме 11,3 млрд рублей.

Создание и развитие инновационной среды

По итогам 2018 года в реестре участников проекта «Сколково» зарегистрировано 1 896 компаний-участников.

Совокупный объем грантов, предоставленных компаниям-участникам за весь период реализации проекта «Сколково», составил 13,7 млрд рублей, из них 1,1 млрд рублей перечислено в 2018 году.

По итогам 2018 года функционируют 7 аккредитованных региональных операторов Фонда «Сколково». В рамках своей деятельности региональные операторы в 2018 году оказали сервисы 600 проектам, из которых 70 стали участниками проекта «Сколково». По результатам работы на базе региональных операторов создано 4 новых Центра коллективного пользования.

Создание и развитие Сколковского института науки и технологий

В 2018 году Сколковский институт науки и технологий (далее — Сколтех) стал полностью функционирующим университетом с международным коллективом профессоров, научных работников, инженеров. В рамках осуществления деятельности Сколтеха проводится обучение талантливых студентов из Российской Федерации и зарубежных стран. Создана передовая исследовательская инфраструктура. По итогам 2018 года в Сколтехе обучаются около 1 000 магистров и аспирантов, 19% — иностранных студентов. В 2018 году выпускниками стали 176 студентов.

В Сколтехе функционирует 28 лабораторий мирового класса, включая лабораторию термических методов повышения нефтеотдачи, работа в которой востребована крупнейшими российскими нефтегазовыми компаниями, а также компаниями TOTAL и Schlumberger.

Число публикаций в базах данных Web of Science и Scopus в расчете на одного сотрудника профессорско-преподавательского состава в 2018 году достигло 5,8 единиц.

Объем привлеченного финансирования по индустриальным контрактам и грантам в расчете на одного сотрудника профессорско-преподавательского состава в 2018 году составил 15,2 млн рублей. Общее число стартапов, созданных профессорами, студентами и выпускниками Сколтеха — 43, из которых 26 имеют статус участника проекта «Сколково».

Промышленность гражданского назначения

Одним из приоритетов государства в 2018 году являлось создание благоприятных условий и разработка инструментов и механизмов государственной поддержки и стимулирования импортозамещения в промышленности, повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, а также стимулирование экспорта отечественной продукции.

В рамках приоритетных проектов «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» и «Международная кооперация и экспорт в промышленности» в 2018 году осуществлялась поддержка экспорта российской промышленной несырьевой продукции, что позволило обеспечить рост экспорта продукции автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, железнодорожного машиностроения и авиастроения.

В 2018 году по государственной программе Российской Федерации «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы» объем бюджетных ассигнований составил 9 922,9 млн рублей, в рамках указанной программы были достигнуты следующие результаты:

- 1) объем экспорта радиоэлектронной продукции составил 1 729,0 млн долл. США (плановое значение — 1 590,0 млн долл. США);
- 2) выработка на одного работающего в радиоэлектронной промышленности составила 3 758,7 тыс. рублей (плановое значение — 3 184,7 тыс. рублей);
- 3) доля конечной радиоэлектронной продукции, произведенной в рамках мероприятий программы, в общем объеме внутреннего рынка радиоэлектроники составила 1,78% (при плановом значении 1,77%), что в 2,5 раза выше, чем в 2017 году (0,51%).

Связь

Одним из приоритетов государства в 2018 году являлось повышения качества жизни и работы граждан, улучшения условий деятельности организаций, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Так, в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 года № Пр-2346 приоритетным направлением государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» является реализация мероприятия по обеспечению подключения больниц и поликлиник к скоростному интернету, в том числе в целях внедрения практики консультирования населения специалистами ведущих федеральных и региональных медицинских организаций с использованием возможностей телемедицинских технологий. Средства федерального бюджета на финансовое обеспечение данного мероприятия в 2018 году были предусмотрены в объеме 4 900,0 млн рублей. В ходе реализации мероприятия в соответствии с государственными контрактами (государственными контрактами предусмотрено завершение мероприятий в 2018 году, с оплатой всех услуг, в том числе за счет средств федерального бюджета предусмотренных на 2019 год), заключенными в 2018 году, услуги по обеспечению подключения к информационно-телекоммуникационной сети Интернет оказаны 5 819 медицинским организациям, включая медицинские организации, расположенные на территории Республики Крым и г. Севастополь (из них за счет средств 2018 года оказаны услуги по обеспечению подключения к информационно-телекоммуникаци-

онной сети Интернет в отношении 2 381 медицинской организации, за средства, предусмотренные в 2019 году в размере 10 000,0 млн рублей, оказаны услуги по обеспечению подключения к сети «Интернет» в отношении 3 438 медицинских организаций).

В 2018 году в Российской Федерации был проведен чемпионат мира по футболу FIFA, общий объем средств федерального бюджета, предусмотренных Минкомсвязи России на реализацию данного мероприятия, на 2018 год составил 7 649,9 млн рублей, в ходе проведения чемпионата был реализован ряд уникальных информационно-коммуникационных сервисов.

Так был успешно реализован проект «Паспорт болельщика», как один из основных механизмов обеспечения безопасности массового международного спортивного мероприятия, способный предотвратить угрозу национальной и общественной безопасности и при этом обеспечить условия для комфортного и безопасного пребывания зрителей на территории стадионов в дни проведения матчей ЧМ-2018. Всего было обработано более 1 миллиона 827 тыс. заявок на оформление Паспортов болельщика.

Решением Исполнительного комитета Международной федерации студенческого спорта от 8 ноября 2013 года г. Красноярск утвержден столицей XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года (далее — Универсиада). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2014 года № 219-р образован организационный комитет по подготовке и проведению Универсиады и утвержден его состав.

Минкомсвязи России на реализацию мероприятий в рамках Универсиады на 2018 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 2 294,7 млн рублей.

Создаваемые и внедряемые в рамках подготовки к Универсиаде ИКТ-технологии позволят существенно повысить уровень развития ИКТ-инфраструктуры всего Красноярского края.

После завершения мероприятий Универсиады, большинство информационных систем и компонентов, исходя из их функционального назначения, планируется использовать в рамках решения задач управления регионом и городом, социальных задач и обеспечения общественной безопасности.

3.5. Сфера транспорта, дорожного хозяйства, природопользования и агропромышленного комплекса

Транспорт и дорожное хозяйство

Дорожный фонд определен бюджетным законодательством как часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

К дорожным фондам относятся Федеральный дорожный фонд, дорожные фонды субъектов Российской Федерации и муниципальные дорожные фонды.

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в 2018 году предусмотрены бюд-

жетные ассигнования Федерального дорожного фонда в сумме 692,3 млрд рублей, что выше показателя 2017 года на 16,6 млрд рублей, или на 2,5%.

Объем бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда по уточненной росписи составил в 2018 году 728,9 млрд рублей.

Исполнение расходов федерального бюджета Федерального дорожного фонда в 2018 году составило 704,1 млрд рублей.

Сложившийся уровень исполнения расходов федерального бюджета по Федеральному дорожному фонду обусловлен следующими основными причинами:

- 1) экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур;
- 2) нарушение подрядными организациями сроков выполнения работ по условиям государственных контрактов;
- 3) длительность проведения кадастровых работ;
- 4) неблагоприятные погодные условия при выполнении мероприятий;
- 5) корректировка проектных решений;
- 6) удержание из платы концедента по концессионному соглашению суммы средств в результате начисленных концессионеру штрафных баллов в денежном эквиваленте.

Бюджетные ассигнования Федерального дорожного фонда использованы на 96,6% от уточненной росписи, остатки составили 24,99 млрд рублей.

Неиспользованные бюджетные ассигнования Федерального дорожного фонда в соответствии с положениями статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации направляются на увеличение бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда в 2019 году.

Завершено строительство и 15 мая 2018 года открыто движение легкового автомобильного транспорта, а 1 октября — движение грузового автомобильного транспорта по автодорожной части транспортного перехода через Керченский пролив.

По Крымскому мосту по состоянию на 31 декабря 2018 года в обоих направлениях проехало более 3,5 млн единиц транспортных средств.

Введено в эксплуатацию после строительства и реконструкции 543,3 км автомобильных дорог федерального значения.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, доведена до 43,8 тыс. км, или 82,4% от общей протяженности.

Рост грузооборота на автомобильном транспорте к уровню 2017 года составил 102,3% (259,0 млрд т-км). Объем перевозок грузов в 2018 году увеличился на 1,8% (5544,0 млн тонн). На автомобильном транспорте пассажирооборот составил 114,1 млрд пасс.-км (98,4% к уровню 2017 года).

Проекты, имеющие особо важное социально-экономическое значение

В сфере транспорта и дорожного хозяйства на территории 38 крупнейших городских агломераций в 36 субъектах Российской Федерации продолжалась реализация приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги». К концу 2018 года доля находящейся в нормативном состоянии дорожной сети городских агломераций составила 62,6%, дорожные работы, предусмотренные проектом в отношении автомобильных дорог и объектов улично-дорожной сети, а также мероприятия по ликвидации концентрации дорожно-транспортных происшествий выполнены в полном объеме.

С использованием информационных технологий, в том числе социальных медиа, продолжает работу система общественного участия граждан в проекте и система контроля мониторинга формирования и расходования системы дорожных фондов.

В сфере природопользования в рамках приоритетного проекта «Чистая страна» в 2018 году на территории 12 субъектов Российской Федерации реализовывались 28 проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного вреда окружающей среде, из которых 21 природоохранный проект завершен (9 субъектов Российской Федерации). В результате улучшено качество жизни для более 2 млн человек; восстановлены, в том числе рекультивированы, 231,3 га земель, подверженных негативному воздействию накопленного экологического вреда.

В рамках приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» в 2018 году обеспечена расчистка и восстановление 73,7 км водных объектов бассейна реки Волги. Проведены дноуглубительные работы на Гандуринском, Никитинском и Горном рыбоходных каналах, расчистка ерика Аверкин в Среднеахтубинском муниципальном районе Волгоградской области (1-й пусковой комплекс). Проведена реконструкция ГТС № 117 (трубчатый переезд Д-1000 и Д-500) под асфальтовой дорогой в п. Великий Октябрь, пересекающий рукав из ерика Песчанка, на территории Куйбышевского сельского поселения Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области. Сформированы перечни объектов негативного воздействия на окружающую среду (объекты, осуществляющие сброс загрязненных сточных вод, объекты накопленного экологического вреда окружающей среде, затонувшее имущество).

В целях обеспечения привлечения средств частных инвесторов в инвестиционные проекты **агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов** применены следующие меры государственной поддержки.

1. Льготное кредитование.

В результате предоставления в 2017–2018 годах льготных инвестиционных кредитов (процентная ставка не более 5%) объем фактически выданных кредитных средств составил 196,9 млрд рублей, размер возмещения недополученных доходов банкам в 2018 году составит порядка 14,8 млрд рублей.

Общий объем инвестиций, направленных на цели развития подотраслей растениеводства и животноводства, переработки продукции растениеводства и животноводства, в 2018 году составил порядка 281,3 млрд рублей, из которых собственные средства частных инвесторов — 84,4 млрд рублей.

2. Взнос в уставный капитал АО «Россельхозбанк».

Докапитализация АО «Россельхозбанк» в 2018 году в размере 25 млрд рублей позволит обеспечить выдачу кредитов на общую сумму порядка 100,0 млрд рублей (из расчета 1 рубль бюджетных средств на 4 рубля привлеченных) и привлечь собственные средства частных инвесторов в объеме 42,9 млрд рублей.

3. Предоставление иных межбюджетных трансфертов на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса.

В 2018 году финансирование указанного направления осуществлено в объеме 13,5 млрд рублей, что позволило привлечь в инвестиционные проекты АПК порядка 106,0 млрд рублей.

4. Предоставление квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов на инвестиционные цели.

По результатам отбора заявленных в 2017 году инвестиционных проектов по итогам первого этапа кампании по распределению квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, предоставленных на инвестиционные цели в области рыболовства для осуществления как промышленного, так и прибрежного рыболовства, в 2018 году подписан 51 договор на строительство 18 рыбоперерабатывающих предприятий на Дальневосточном и Северном рыбохозяйственных бассейнах с объемом инвестиций 20,5 млрд рублей и 33 судов рыбопромыслового флота, оснащенных новейшим рыбоперерабатывающим оборудованием, с объемом инвестиций 107,0 млрд рублей.

По итогам второго этапа заявочной кампании определены доли инвестиционных квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов под строительство еще четырех береговых рыбоперерабатывающих заводов для Дальневосточного бассейна с объемом инвестиций 1,0 млрд рублей.

Общий объем инвестиций по всем инвестиционным проектам оценивается в 128,5 млрд рублей. Реализация мероприятий позволит увеличить объем производства пищевой продукции из водных биологических ресурсов с высокой добавленной стоимостью, начиная от рыбного филе и заканчивая рыбной мукой и жиром.

5. Реализация Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы (далее — ФНТП).

В рамках подпрограммы «Развитие селекции и семеноводства картофеля в Российской Федерации» Президиумом Совета по реализации ФНТП утвержден 31 проект, представленный более чем 20 регионами России. Заказчиками проектов выступают сельскохозяйственные товаропроизводители при одновременном участии вузов и научных учреждений.

До конца 2018 года будут предоставлены гранты заказчикам проектов в размере 0,6 млрд рублей при условии софинансирования заказчиком не менее 50% затрат на каждый проект, что позволит привлечь объем инвестиций в сельское хозяйство не менее 0,6 млрд рублей.

Вышеуказанные меры государственной поддержки агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов в 2018 году позволили привлечь средства частных инвесторов на развитие сельского хозяйства порядка 360,0 млрд рублей.

Проекты, реализуемые Министерством

4.1. Открытое Министерство

Бюджет для граждан

В 2018 году Международным бюджетным партнерством (МБП) опубликован Обзор открытости бюджета за 2017 год, составленный на основе анализа основных бюджетных документов 115 стран мира, среди которых по Индексу открытости бюджета Российская Федерация заняла 15 место.

Проект «Бюджет для граждан» реализуется в рамках направления деятельности Минфина России по обеспечению открытости и прозрачности управления общественными финансами. При этом направления проекта по развитию инициативного бюджетирования, бюджетной грамотности и организации конкурсов направлены на продвижение и обеспечение практической значимости открытых бюджетных данных, стимулирование спроса на них среди населения.

С 2018 года началась реализация Программы развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации (далее – Программа), утвержденной Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства. Мероприятия Программы вошли в состав государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

В рамках реализации Программы в течение года было проведено более двадцати информационно-обучающих мероприятий практикам инициативного бюджетирования, в том числе вебинары с представителями финансовых органов субъектов Российской Федерации, направленные на повышение эффективности реализации действующих проектов инициативного бюджетирования, а также вовлечение новых субъектов Российской Федерации, ранее не применявших такие практики. Проведение информационно-обучающих мероприятий продолжится в 2019 году.

По данным ежегодного мониторинга практик и проектов инициативного бюджетирования, в 2018 году 52 субъекта Российской Федерации вовлечены в процесс их реализации. Результаты мониторинга представлены в Докладе о лучшей практике развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, опубликованном на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Проводимая по данному направлению работа получила высокую оценку международных экспертов на конференции «Участие граждан как ресурс развития: российский и международный опыт инициативного бюджетирования» в рамках Московского финансового форума. В 2018 году впервые опыт России был представлен в качестве лучшей практики в составе международной публикации об опыте партисипаторного бюджетирования в мире за последние 30 лет.

Российская Федерация также впервые приняла участие в наиболее престижном ежегодном конкурсе проектов партисипаторного бюджетирования, проводимом международной организацией «International Observatory on Participatory Democracy» (IOPD). Проект Республики Саха (Якутия) вошел в 20-ку лидеров, а затем и в 5-ку лучших практик партисипаторного бюджетирования среди 65 стран-участниц в 2018 году.

В 2019 году запланировано создание необходимого методологического инструментария инициативного бюджетирования, в том числе разработка методических рекомендаций по созданию и организации работы региональных центров развития инициативного бюджетирования, а также рекомендаций по подготовке и реализации программ развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации.

В 2018 году продолжилась практика опубликования основных положений федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в доступной для граждан форме («Бюджет для граждан»), впервые в кратком и расширенном форматах.

В 2019 году планируется продолжить расширение способов представления «Бюджета для граждан», в том числе в электронном (интерактивном) виде.

В 2018 году продолжилась практика совместного проведения с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации конкурса проектов по представлению бюджета для граждан, на который было представлено 265 проектов из 32 субъектов Российской Федерации. Победители конкурса награждались, в том числе в рамках Московского финансового форума.

Проведение конкурса проектов по представлению бюджета для граждан будет продолжено в 2019 году.

Одним из приоритетных направлений развития проекта «Бюджет для граждан» в 2019 году станет интеграция мероприятий по повышению бюджетной грамотности населения с практиками инициативного бюджетирования, где создаются возможности изучения и понимания бюджетного процесса изнутри.

Учитывая опыт проведения в сентябре 2018 года Дней бюджетной грамотности в Ставропольском крае, планируется продолжить проведение ежегодных мероприятий для населения в сфере бюджетной грамотности в регионах с акцентом на возможностях вовлечения граждан в бюджетный процесс на местном уровне.

Финансовая грамотность

В 2018 году продолжалось осуществление реализации проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» в соответствии с условиями соглашения о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и разви-

тия (МБПП) с учетом плана закупок товаров, работ и услуг по проекту. Для эффективной реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017–2023 годы и расширения охвата регионов, участвующих в реализации программ повышения финансовой грамотности, в настоящее время Минфином России подписаны соглашения о сотрудничестве с 56 субъектами Российской Федерации.

4–5 октября 2018 года в Москве состоялся Симпозиум «Повышение финансовой грамотности в мире: реализация и инновации» – международный форум, собравший ведущих экспертов в области финансового образования, организаторами которого выступили Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) совместно с Минфином России.

В мероприятии приняли участие представители министерств финансов и центральных банков стран «Группы 20», ОЭСР, СНГ, ведущих университетов США и Австралии, занимающихся проблематикой преподавания финансовых дисциплин. В общей сложности Симпозиум собрал более 250 делегатов из 60 стран.

Реализация Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в Минфине России. Взаимодействие с референтными группами

В 2018 году Минфином России продолжены работы по реализации принципов и механизмов, предусмотренных Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 года № 93-р.

Реализованные в течение 2018 года мероприятия по приведению официального сайта Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствие требованиям нормативных правовых актов и методических рекомендаций к информационному наполнению и функциональным возможностям официальных сайтов федеральных органов исполнительной власти позволили поддерживать ведущие позиции в рейтингах, формируемых в сфере открытости деятельности федеральных органов государственной власти.

Так, в рейтингах федеральных органов исполнительной власти, формируемых в системе экспертного мониторинга интернет-сайтов «Инфометр», официальный сайт Минфина России по итогам 2018 года занимает:

- 1 место – в итоговом рейтинге информационной открытости (100%);
- 2 место – в рейтинге «Открытые данные» (97,5%).

В интегральном рейтинге публикации информации в формате открытых данных для федеральных органов исполнительной власти Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации Минфин России по итогам первого полугодия 2018 года занимает 1 место (информация о данных рейтинга за второе полугодие 2018 года отсутствует).

В рамках совершенствования работы с референтными группами Минфина России в 2018 году осуществлялись мероприятия по пересмотру перечня референтных групп Минфина России для выстраивания более понятной и эффективной работы по взаимодействию с ними, включая определение наиболее эффективных каналов и форм коммуникаций.

В целях популяризации использования сведений о государственных и муниципальных финансах, предоставленных в форме открытых данных, среди разработчиков и журналистов, исследователей и других потенциальных потребителей открытых данных Минфина России в 2018 году был проведен четвертый Всероссийский конкурс для разработчиков программного обеспечения и журналистов, использующих в своих работах открытые финансовые данные «Открытые государственные финансовые данные «BudgetApps» (далее — конкурс).

Конкурс проводится ежегодно в целях популяризации и повышения вовлеченности физических лиц, юридических лиц и общественных объединений в деятельность по раскрытию и использованию сведений о государственных и муниципальных финансах, представленных в форме открытых данных.

6 сентября 2018 года на Московском финансовом форуме были награждены победители конкурса, занявшие первые места.

В 2019 году планируются мероприятия по пересмотру перечня экспертов в области государственного управления по основным полномочиям Министерства и персонального состава координационных и совещательных органов, а также оценка удовлетворенности референтных групп информацией о деятельности Министерства.

Общественный совет

Общественный совет при Минфине России (далее — Общественный совет) является постоянно действующим совещательно-консультативным органом общественного контроля при Министерстве и призван обеспечивать учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности Министерства, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью Министерства.

28 декабря 2017 года Председателем Общественного совета утвержден План работы Общественного совета на 2018 год, согласованный с Министром финансов Российской Федерации А.Г. Силуановым.

В 2018 году состоялось 29 заседаний Общественного совета, включая 3 очных заседания (2 — открытых, 1 — очное), на которых рассматривались ключевые документы Министерства:

1) проекты общественно значимых актов:

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части осуществления розничной продажи алкогольной продукции дистанционным способом с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет);
- проект Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2) проект основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

3) итоги реализации публичной декларации Министерства за 2017 год и проект публичной декларации Министерства на 2018 год в рамках проекта Итогового доклада



к расширенному заседанию коллегии Минфина России «Об основных результатах деятельности Министерства в 2017 году и задачах органов финансовой системы Российской Федерации на 2018 год»;

4) проекты двух государственных программ, по которым Минфин России является ответственным исполнителем.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 168 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Общественным советом в 2018 году было рассмотрено 4 вопроса по нормированию в сфере закупок федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, не имеющих при себе общественного совета.

27 марта 2018 года заместитель Председателя Общественного совета О.В. Вьюгин выступил на расширенном заседании коллегии Минфина России с докладом «О результатах работы Минфина России и эффективности взаимодействия Минфина России с Общественным советом в 2017 году и планы на 2018 год».

Открытые заседания Общественного совета проводились с приглашением представителей Аппарата Общественной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, научно-исследовательских учреждений, референтных групп Министерства, международных компаний (Ernst & Young), благодаря чему получили широкое освещение в СМИ.

Проведено открытое заседание с участием представителей другого общественного совета (ФНС России).

В 2018 году Минфином России была продолжена работа по совершенствованию структуры раздела официального сайта Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, посвященного работе Общественного совета, в результате которой по итогам 2018 года уровень открытости раздела сайта составил 100%.

Раздел, посвященный деятельности Общественного совета⁷¹ включает следующие подразделы:

- Новости;
- Состав Общественного совета:
 - члены Общественного совета;
 - организационный комитет при Общественном совете.

⁷¹ URL: https://www.minfin.ru/ru/om/focal_advisory/os/ (дата обращения — 28 февраля 2019 года).

- План деятельности;
- Положение;
- Заседания;
- Комиссии/Рабочие группы;
- Другие документы;
- Приоритетные направления деятельности;
- Публичные отчеты и планы;
- Обсуждение предложений Общественного совета;
- Видео.

Кроме того, раздел содержит информацию для связи с Общественным советом, а также направления обращения/сообщений членам Общественного совета. Создан форум для обсуждения инициатив, предложений и заключений Общественного совета⁷².

Основные задачи Общественного совета на 2019 год утверждены в Плане работы совета⁷³. Основными приоритетами деятельности Общественного совета в 2019 году будут рассмотрение проектов общественно-значимых актов, а также вопросов в сфере противодействия коррупции.

4.2. Информатизация

Электронный бюджет

В 2018 году Минфином России продолжены работы по созданию и развитию государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее — система «Электронный бюджет»).

В частности, в 2018 году в системе «Электронный бюджет» обеспечено:

- 1) введение новых форм типовых соглашений;
- 2) заключение соглашений с муниципальными образованиями;
- 3) ведение реестра субсидий и представление отчетов в Правительство Российской Федерации;
- 4) формирование актов сверки произведенных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации;
- 5) усовершенствованы процессы формирования сметных расчетов и бюджетных смет федеральных казенных учреждений в системе «Электронный бюджет»;
- 6) обеспечено формирование планов закупок федеральных бюджетных и автономных учреждений в подсистеме бюджетного планирования системы «Электронный бюджет».

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288, а также в соответствии с Техническим заданием на развитие системы «Электронный бюджет», утвержденным 25 сентября 2018 года № 7912п-П6, Минфином России с 2018 года осуществляется разработка функционала подсистемы управления национальными проектами системы «Электронный бюджет».

В настоящее время в подсистеме управления национальными проектами системы «Электронный бюджет» доступны для работы все формы паспортов: национальных, федеральных и региональных проектов. К системе подключено более 10 000 участников раз-

⁷² URL: <http://info.minfin.ru/forum/showthread.php?t=248063> (дата обращения — 15 марта 2019 года).

⁷³ URL: http://minfin.ru/ru/om/focal_advisory/os/plans/ (дата обращения — 15 марта 2019 года).

ного уровня, включая Аппарат Правительства Российской Федерации и Администрацию Президента Российской Федерации (из них на федеральном уровне — более 2 000 человек, на региональном — более 8 000 человек из всех 85 регионов Российской Федерации).

В структуре паспортов федеральных проектов основными параметрами являются показатели (качественные) и результаты (конкретные, количественные). При этом именно на выполнение результатов предусматриваются бюджетные ассигнования.

Целевой характер указанных ассигнований определен в рамках целевой статьи расходов (направление расходов), именно поэтому одному результату должно соответствовать лишь одно направление расходов.

При этом, если результаты отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации — на них распространяются те же требования.

Таким образом, можно говорить о том, что сформированы базовые условия, позволяющие в дальнейшем обеспечить планирование, реализацию, мониторинг и контроль по всем федеральным и, соответственно, национальным проектам в единой информационной среде. Такой средой становится система «Электронный бюджет», в рамках которой сейчас ведется поэтапное создание подсистемы управления национальными проектами.

Основными функциями системы «Электронный бюджет», включая функции подсистемы управления национальными проектами, являются:

- 1) формирование и ведение (внесение изменений) паспортов национальных, федеральных и региональных проектов;
- 2) взаимосвязь результатов проектов с направлениями расходов и обоснованиями бюджетных ассигнований (ОБАС);
- 3) исполнение бюджета на основе соглашений и иных документов;
- 4) формирование регламентной отчетности и финансовый контроль;
- 5) свод, анализ и мониторинг параметров реализации проектов, управление рисками, статистическая отчетность по показателям проектов.

Подсистема управления национальными проектами создается с соблюдением всех принципов системы «Электронный бюджет» — это однократный ввод информации, использование единых справочников и формуляров, единых бизнес-процессов, разграничение полномочий участников системы в зависимости от их роли в том или ином процессе, а также юридическая значимость документов. Тем самым обеспечивается юридическая значимость информации в системе.

Кроме того, в системе предусмотрен целый ряд формальных и логических контролей, сформированных на основе методологии проектного управления, зафиксированных в решениях Правительства Российской Федерации и проектного офиса. Эти контроли позволяют пользователям системы оценить качество формируемых документов и их соответствие установленным требованиям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288⁷⁴ предусмотрено, что если в паспорте федерального проекта есть показатели и результаты, относящиеся к полномочиям субъектов Российской Федерации, то должны быть сформированы соответствующие паспорта региональных проектов.

Все обозначенные правила формирования и проверки паспортов на федеральном уровне были предусмотрены при разработке функционала подсистемы управления

⁷⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 года № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

национальными проектами системы «Электронный бюджет» по формированию паспортов региональных проектов.

Руководителями федеральных проектов более 200 результатов и 170 показателей было отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Формирование паспортов региональных проектов и мониторинг их реализации осуществляется на основе соглашений о реализации региональных проектов. Соответствующая форма типового соглашения утверждена решением Президиума Совета.

Формирование и заключение указанных соглашений о реализации регионального проекта также было обеспечено в системе «Электронный бюджет».

В системе «Электронный бюджет» также обеспечена возможность формирования и заключения соглашений на предоставление межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации.

Вместе с тем заключенные соглашения по межбюджетным трансфертам в рамках федеральных проектов будут приниматься Федеральным казначейством для постановки на учет бюджетных обязательств при условии заключения соглашений о реализации регионального проекта в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999. В системе «Электронный бюджет» также предусмотрен соответствующий контроль.

В 2019 году планируется продолжить разработку функционала подсистемы.

В целях совершенствования процессов планирования и исполнения федерального бюджета в части сведений, составляющих государственную тайну и (или) доступ к которым ограничен федеральными законами, создан Модуль формирования бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств в части сведений, составляющих государственную тайну, и (или) сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, системы «Электронный бюджет», а также разработано специальное программное обеспечение системы «Электронный бюджет»⁷⁵.

В 2019 году в рамках оптимизации процессов и процедур юридически значимого электронного взаимодействия в части сведений, составляющих государственную тайну, и (или) сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, планируется:

1) передача ГРБС аппаратно-программных комплексов формирования бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств в части сведений, составляющих государственную тайну, и (или) сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, в системе «Электронный бюджет»;

2) проведение работ по аттестации объектов информатизации ГРБС, в составе которых размещаются аппаратно-программные комплексы системы «Электронный бюджет»;

3) создание средств электронной подписи и средств удостоверяющего центра, используемых в процессе создания электронной подписи при составлении и веде-

⁷⁵ Проведено заседание Межведомственной комиссии по приемке результатов выполнения работ по созданию Модуля и сертификация Модуля по требованиям безопасности информации системы защиты информации Модуля (сертификат соответствия от 13 декабря 2018 года № 4045).

нии бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета, показатели которых содержат сведения, составляющие государственную тайну.

4) формирование организационно-распорядительных документов и нормативных правовых актов, обеспечивающих возможность использования средств электронной подписи, при организации межведомственного взаимодействия, в части сведений составляющих государственную тайну.

В целях регламентации процесса формирования реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2018 году были приняты приказы Минфина России от 29 декабря 2018 года № 302н «О Порядке формирования и ведения реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» и от 29 декабря 2018 года № 303н «О Порядке формирования и ведения реестра источников доходов федерального бюджета».

В рамках работ по повышению качества и доступности государственных информационных ресурсов, сокращению издержек граждан и бизнеса при взаимодействии с органами государственной власти посредством оптимизации процессов формирования и ведения государственных информационных ресурсов в 2018 году разработан проект федерального закона «О систематизации и гармонизации информации в Российской Федерации».

Законопроект направлен на:

- 1) определение правовых основ и принципов систематизации и гармонизации информации в Российской Федерации;
- 2) определение видов объектов систематизации;
- 3) регулировку отношений, связанных с созданием и использованием информационных ресурсов и гармонизацией содержащейся в них информации;
- 4) определение особенностей формирования, ведения и применения информационных ресурсов и систематизации информации;
- 5) определение методов гармонизации информационных ресурсов и общих требований к гармонизации информации;
- 6) установление ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере систематизации и гармонизации информации;
- 7) определение уполномоченных федеральных органов исполнительной власти в области систематизации и гармонизации информации.

Учитывая предложения, полученные в рамках межведомственного согласования законопроекта, а также принимая во внимание, что Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» является системообразующим актом в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, было принято решение об установлении норм по систематизации и гармонизации информации в Российской Федерации путем внесения изменений в Федеральный закон № 149-ФЗ, а не утверждения отдельного федерального закона⁷⁴.

В связи с переходом в 2017 году Минфина России на проектный метод управления в январе 2018 года Министром финансов Российской Федерации был определен

⁷⁴ План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2019 год.

перечень приоритетных проектов, которые будут реализовываться Министерством в ближайшие годы.

Одним из указанных проектов является централизация функций ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности при исполнении федерального бюджета. Основной целью централизации функций ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности при исполнении федерального бюджета является снижение стоимости и трудоемкости ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности субъектами учетных и отчетных процедур федерального уровня при обеспечении высокого уровня качества указанных процедур за счет предоставления функционально и технологически централизованного сервиса в системе «Электронный бюджет».

Очередность перевода на централизованное ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности в Федеральное казначейство федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, одобрена поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации К.А. Чуйченко⁷⁵.

В соответствии с поручением в рамках первой очереди (с января 2019 года) запланировано к переводу на централизованный учет двенадцать федеральных органов исполнительной власти: Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральная служба по аккредитации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В 2019 году планируется проведение аналогичных подготовительных мероприятий в отношении федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации.

Порталы и информационные ресурсы, автоматизация бюджетной деятельности

В 2018 году продолжена работа по обеспечению открытости и доступности информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами.

В частности, продолжалась реализация мероприятий по обеспечению функционирования и развития единого портала бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru) (далее – Единый портал).

В целях реализации положений приказа Минфина России от 28 декабря 2016 года № 243н⁷⁶ с 1 января 2018 года на Едином портале публикуется информация субъектов

⁷⁵ Поручение от 10 июля 2018 года № КЧ-П17-4104 ДСП.

⁷⁶ Приказ Минфина России от 28 декабря 2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации».

Российской Федерации. С учетом сложившейся практики и результатов взаимодействия в 2018 году с субъектами Российской Федерации, а также с учетом изменений законодательства Российской Федерации принят приказ Минфина России от 28 декабря 2018 года № 296н «О внесении изменений в приказ Минфина России от 28 декабря 2016 года № 243н», предусматривающий в числе прочих изменений состава размещаемой на едином портале информации также перенос срока начала размещения информации на Едином портале муниципальными образованиями с 1 января 2019 года на 1 января 2020 года. На протяжении 2018 года наблюдался устойчивый прирост уникальных пользователей Единого портала, в частности, по состоянию на 31 декабря 2018 года Единый портал посетили 545 955 уникальных пользователей.

В рамках работ по совершенствованию способа представления документов и материалов, вносимых одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, расширения аналитических инструментов работы с документами и материалами в соответствии со статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечена возможность работы в системе «Электронный бюджет» Аппарата Правительства Российской Федерации по предварительному рассмотрению документов и материалов, вносимых одновременно с законопроектом о федеральном бюджете, а также возможность последующего размещения на Едином портале указанных документов и материалов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью Министра финансов Российской Федерации, с использованием системы «Электронный бюджет». Документы и материалы размещены на Едином портале в разделе «Бюджет/Закон о бюджете/Проект закона о бюджете». Таким образом, законопроект и сопутствующие ему документы и материалы доступны также и гражданам, и экспертному сообществу, что вносит свой вклад в повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса. Аналитическую работу с опубликованными документами можно осуществлять в Конструкторе данных Единого портала. Кроме того, законопроект о бюджете и сопутствующие ему документы и материалы также размещены на Едином портале в формате открытых данных.

В части оптимизации работы пользователей в системе «Электронный бюджет» с 1 октября 2018 года Минфином России совместно с Федеральным казначейством введен в опытную эксплуатацию компонент обеспечения единой точки доступа к системе «Электронный бюджет» подсистемы обеспечения интеграции подсистем (компонентов, модулей) системы «Электронный бюджет», оператором которых является Минфин России (далее — Единая точка доступа).

Для Единой точки доступа определено доменное имя URL: <http://ebudget.minfin.ru> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Доступ к ней также возможен с Единого портала.

Единая точка доступа обеспечивает пользователям целостный доступ, а также возможность перемещения между всеми введенными в эксплуатацию подсистемами (компонентами, модулями) системы «Электронный бюджет», оператором которых является как Минфин России, так и Федеральное казначейство.

Переход на единую точку доступа приводит также к возможности реализации однократной аутентификации пользователей и унификации применяемых ими средств криптографической защиты информации (которые ранее были различны).

В течение года проведены работы по оптимизации работы подсистем (компонентов, модулей) системы «Электронный бюджет», оператором которых является Минфин России, результатом которых стало повышение быстродействия и стабильности в работе указанных подсистем (компонентов, модулей).

Работы по модернизации информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, проведенные в 2018 году, позволяют обеспечить более 40 000 одновременных подключений к государственным информационным системам Минфина России.

В части реализации мер по импортозамещению при закупках товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в 2018 году Минфином России обеспечен перевод системы электронного документооборота Минфина России и системы «Электронный бюджет» в части подсистем (компонентов, модулей), оператором которых является Минфин России, на использование отечественной системы управления базами данных (далее – СУБД) Postgres Pro взамен использовавшейся ранее СУБД, разработанной иностранной компанией Oracle.

Также в 2018 году Минфином России заключены государственные контракты на закупку отечественного телекоммуникационного оборудования и средств защиты информации для следующих целей:

1) в здании Минфина России по адресу Биржевая пл., д.1 реализована технология беспроводной локальной сети (Wi-Fi) с использованием телекоммуникационного оборудования отечественного производства;

2) в 2019 году планируется установка телекоммуникационного оборудования отечественного производства в здании Минфина России по адресу ул. Ильинка, д. 7;

3) шлюз доступа в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет Microsoft TMG заменен на отечественное средство защиты информации, сертифицированное по требованиям безопасности информации;

4) в 2019 году планируется провести работы по замене телекоммуникационного оборудования, произведенного иностранными компаниями Cisco, Avaya, на отечественные аналоги в здании Минфина России по адресу ул. Ильинка, д. 9.

В 2018 году обеспечена полная совместимость подсистем (модулей, компонентов) системы «Электронный бюджет» с отечественным офисным программным обеспечением, в том числе успешно подтверждена возможность работы с государственной информационной системой в составе сертифицированной по требованиям безопасности информации операционной системы с установленным отечественным офисным пакетом и средствами электронной подписи, обеспечивающими возможность применения усиленной квалифицированной электронной подписи для аутентификации пользователей и придания юридической значимости документов, формируемых в государственной информационной системе.

4.3. Московский финансовый форум

В 2018 году Московский финансовый форум (далее – Форум) прошел впервые в двухдневном формате, собрав на площадке представителей федеральной и региональной властей, бизнеса, международных экспертов в сфере экономики и финансов.

Основная тема Форума – «Финансы для развития: новая платформа формирования стабильных и сбалансированных отношений» – была раскрыта в двух пленарных сессиях и 26 тематических дискуссиях. Участники обсудили бюджетную и налоговую политику государства, пути повышения уровня жизни населения, приоритеты межбюджетных отношений, трансформацию государственного управления в цифровой экономике, а также вопросы развития системы государственного контроля и государственных закупок.

Кульминацией первого дня деловой программы Московского финансового форума стала пленарная сессия «От макроэкономической стабилизации к национальным проектам. Какая финансово-экономическая политика обеспечит прорыв?» с участием Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева.

Также в первый день работы форума обсуждались меры, которые определяют развитие экономики России на ближайшие 6 лет. Ключевой темой для дискуссии стали механизмы достижения целевых показателей, обозначенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента).

Прозвучавшие предложения получили развитие в деловой программе второго дня форума. В рамках дискуссионных площадок были затронуты темы трансформации налогового администрирования, повышения уровня благосостояния населения, системы межбюджетных отношений, современных методов финансирования социальной сферы и многие другие.

Новым для Московского финансового форума стал формат пленарного заседания второго дня – разговор Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова и Мэра Москвы С.С. Собянина с гостями Форума.

Также в рамках второго дня Форума состоялась презентация «Интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней» с участием заместителя Министра финансов А.В. Моисеева.

Кроме того, на площадке Форума была организована выставочная экспозиция. Ее участники представили гостям Форума свои финансовые продукты и услуги, а также сопутствующие разработки в области IT-решений для финансовой отрасли.

В 2018 году Форум вновь собрал представителей федеральной и региональной власти, бизнеса, профессионального и научного сообщества, общественных организаций и объединений, а также экспертов в сфере экономики и финансов международного уровня, став площадкой для поиска механизмов достижения стратегических целей развития России, обозначенных в Указе Президента. В ходе пленарных и панельных сессий финансовую стратегию России обсудили более 200 спикеров. Авторитетный состав приглашенных спикеров и участников обеспечил высокий уровень дискуссий, насыщенное обсуждение и полярность мнений. Решения, принятые на Форуме, послужат основой для определения ключевых направлений финансово-экономической политики Российской Федерации в среднесрочной перспективе.

В следующий раз Форум пройдет в столице уже традиционно в сентябре 2019 года.

4.4. Организация проектной деятельности Министерства

В 2018 году проектным офисом Минфина России завершена работа по регламентации и методическому обеспечению проектного управления, принято Положение об организации проектной деятельности в Министерстве, сформирован портфель из 12 ведомственных проектов.

Утвержден комплект методических рекомендаций, охватывающих разработку и реализацию проектов на всех стадиях их «жизненного цикла», включая подготовку предложений по проекту паспорта и сводного плана проекта, мониторингу контрольных точек, управлению изменениями проектов, завершению проекта, оценке и контрольным мероприятиям реализации проектов, применению критериев оценки и ранжированию проектов.

На официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет создан тематический раздел «Проектная деятельность», на котором размещается актуальная информация о ведомственных проектах Министерства для широкой общественности.

В целях визуализации и управления потоками приоритетных задач Министерства проектным офисом проведена работа по внедрению в заинтересованных департаментах Министерства гибких методов управления проектами на основе методологии Kanban.

В 2018 году под председательством Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова проведено 3 заседания Координационного органа проектной деятельности Министерства, по итогам которых рассмотрены и утверждены паспорта, запросы на изменение, результаты хода реализации ведомственных проектов и другие вопросы проектной деятельности.

В 2018 году проектный офис Министерства в рамках функции по координации департаментов Министерства, федеральных служб, находящихся в ведении Министерства в части управления реализацией государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (далее – госпрограмма) провел работу по анализу содержания и пересмотру структуры госпрограммы в целях приоритизации ее отдельных направлений.



Доработан механизм управления госпрограммой через наделение Координационного органа проектной деятельности Министерства коллегияльными функциями в отношении госпрограммы, а также введение проектной роли куратора подпрограммы, предполагающей обеспечение более тесного кроссфункционального взаимодействия между департаментами и службами для достижения целевых значений показателей соответствующих подпрограмм, а также верхнеуровневых показателей госпрограммы.

По итогам данной работы сформировано 5 целевых индикаторов уровня госпрограммы и 5 направленных на их достижение подпрограмм. Для каждой подпрограммы также разработаны обновленные целевые индикаторы, установлены их целевые значения по годам, за каждой подпрограммой закреплен курирующий заместитель Министра.

Целевые значения по индикаторам госпрограммы и подпрограмм установлены в ходе обсуждения госпрограммы на заседании Общественного совета при Министерстве.

Оптимизация структуры (мероприятий, целевых показателей (индикаторов), контрольных событий) позволила выделить в госпрограмме стратегические направления ее реализации для дальнейшего рассмотрения на заседаниях Координационного органа, а кураторами подпрограмм будет оказываться всестороннее содействие в реализации своих подпрограмм, а также осуществляться оперативный мониторинг хода их реализации.

Работа по сближению управленческих и правовых механизмов управления проектами и госпрограммой будет продолжена в 2019 году.

Проектный офис Министерства также обеспечивает сопровождение и мониторинг расширенного плана Министерства в едином информационном пространстве.

Работа проектного офиса Министерства носит публичный характер.

В рамках третьего Московского финансового форума в 2018 году проведена панельная дискуссия, посвященная особенностям и преимуществам проектного управления в органах государственной власти.

Участники дискуссии поделились успешными практиками проектного управления на федеральном и региональном уровнях, рассказали о том, с какими вызовами сталкиваются государственные служащие при внедрении системы управления проектной деятельностью, обозначили границы встраиваемости проектных методов в работу госорганов, а также предложили механизмы по повышению управляемости и оптимизации государственных программ.





По итогам дискуссии, участие в которой приняли более 150 человек, в целях развития диалога и обеспечения информационной и методологической поддержки финансовых органов субъектов Российской Федерации проектным офисом Министерства 23–24 октября 2018 года организована и проведена ведомственная конференция «Проектная деятельность: региональный аспект».

В ходе конференции ведущие российские эксперты выступили с презентациями по вопросам применения методов проектного управления в государственном секторе.

В рамках пленарной сессии участники мероприятия обсуждали подходы к разработке и реализации федеральных проектов, порядок формирования кодов бюджетной классификации, а также основные требования к формированию наименований мероприятий федерального проекта, о подходах к разработке и последующей реализации национальных проектов, в том числе в социальной сфере и науке.

4 декабря 2018 года при участии Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова прошло заседание Общественного совета при Минфине России, в ходе которого обсудили результаты проектной деятельности Министерства в 2018 году.

Проектным офисом Министерства в целях развития компетенций участников проектной деятельности в 2018 году организовано повышение квалификации в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (далее – РАНХиГС), а также реализованы мероприятия по обмену опытом, информационные сессии и семинары по управлению проектами в Министерстве.

На базе Центра проектного менеджмента РАНХиГС успешно прошли обучение и получили удостоверение о повышении квалификации в сфере проектного управления 167 сотрудников Министерства.

В целях развития профессиональных и личностных компетенций участников проектной деятельности и обмена накопленным опытом реализованы внутренние информационные и обучающие мероприятия, в которых приняли участие более 50 сотрудников Минфина России (проведены 3 семинара, мастер-класс и практический тренинг по вопросам использования методологии Kanban).

По результатам оценки уровня зрелости организации проектной деятельности в федеральных органах исполнительной власти, проводимой федеральным проектным офисом, по элементу оценки «Развитие компетенций и культура эффективности» Министерство занимает лидирующую позицию (1-е место среди федеральных органов исполнительной власти).

Благодаря сформированной системе управления проектной деятельностью и результатам ее функционирования Минфин России в 2018 году признан одним из лучших в рамках ежегодного конкурса «Проектный Олимп».

Вместе с тем проектным офисом Министерства в 2019 году планируется к реализации ряд перспективных задач, в том числе:

1) организация работ по определению потенциальных ведомственных проектов с учетом мероприятий государственных программ и предложений Общественного совета при Минфине России;

2) развитие по направлению работ процессного управления и Lean-технологий, включая правовое, методическое и организационное сопровождение;

3) проработка методики анализа результативности департаментов в рамках проектной и процессной деятельности, а также государственных программ;

4) развитие сотрудничества с финансовыми органами регионов посредством организации информационной поддержки и проведения тематических мероприятий.



Иные вопросы деятельности Министерства

5.1. Правовая защита интересов Российской Федерации в сфере деятельности Министерства

Минфин России представляет интересы Российской Федерации и интересы Правительства Российской Федерации в судебных органах Российской Федерации, когда их представление поручено Министерству, а также производит выплату денежных средств, взысканных по вступившим в законную силу судебным актам.

В 2018 году к Российской Федерации (в лице Минфина России) было предъявлено 15 108 исковых заявлений на общую сумму 272,13 млрд рублей.

Из них удовлетворено 4 843 исковых заявления на сумму 1,48 млрд рублей, что составляет 32,05 % от общего количества предъявленных за 2018 год исковых заявлений и 0,54 % от общей суммы заявленных требований.

Наибольшее количество исков заявлено к Минфину России в 2018 году о взыскании вреда, причиненного незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда — 3 666 исков на общую сумму 26,99 млрд рублей, их них по 2 495 делам вынесены решения об удовлетворении исковых требований

Количество исковых заявлений, предъявленных к Минфину России в 2014–2018 годах



Рисунок 14

Сумма исковых требований, предъявленных к Минфину России в 2014–2018 годах

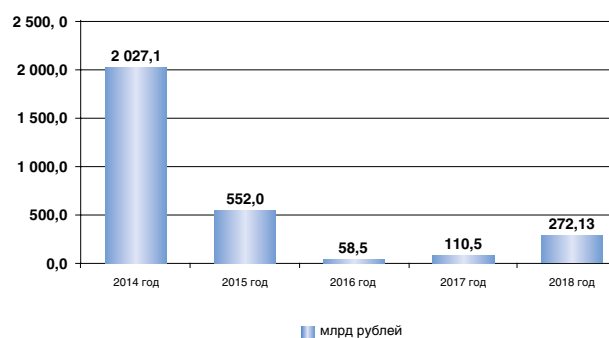


Рисунок 15

о взыскании с Минфина России за счет казны Российской Федерации на общую сумму 240,9 млн рублей.

Значительное количество исков заявляется о возмещении вреда, причиненного в результате незаконного уголовного преследования – за 2018 год 1 925 исков на общую сумму 1,76 млрд рублей, из них по 1 301 делу судами вынесены решения об удовлетворении исковых требований о взыскании с Минфина России за счет казны Российской Федерации на общую сумму 386,31 млн рублей.

В 2018 году Министерством приняты меры по обжалованию судебных актов, принятых по делу о взыскании с Российской Федерации в лице Минфина России убытков в размере стоимости жилого помещения, переданного администрацией города военнослужащему и членам его семьи во исполнение решения суда общей юрисдикции на основании договора социального найма жилого помещения в бессрочное владение и пользование.

Верховный Суд Российской Федерации определением от 29 ноября 2018 года № 303-ЭС18-12579 отменил судебные акты нижестоящих судов и отказал в удовлетворении требований администрации города, установив отсутствие у Российской Федерации обязательства по возмещению убытков в связи с тем, что администрация города, получив на баланс дом от Минобороны России, заверченный строительством и обремененный правами вселенных в него граждан, не являлась заказчиком строительства, не расходовала средства муниципального бюджета на приобретение дома и, следовательно, не понесла каких-либо убытков.

В 2018 году Минфином России в порядке, установленном статьей 242.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, исполнено 10 920 исполнительных листов на сумму 2,95 млрд рублей.

В установленном порядке взыскателям или в суд возвращен 1 061 исполнительный лист на сумму 0,84 млрд рублей, что составляет 7,99% от общего количества исполнительных листов, находившихся на исполнении в 2018 году (возвраты от числа рассмотренных документов составили: в 2013 году – 11,62%, в 2014 году – 10,17%, в 2015 году – 12,82%, в 2016 году – 11,03%, в 2017 году – 11,48%).

Сравнительные данные по исполнению Минфином России исполнительных документов в 2014–2018 годах

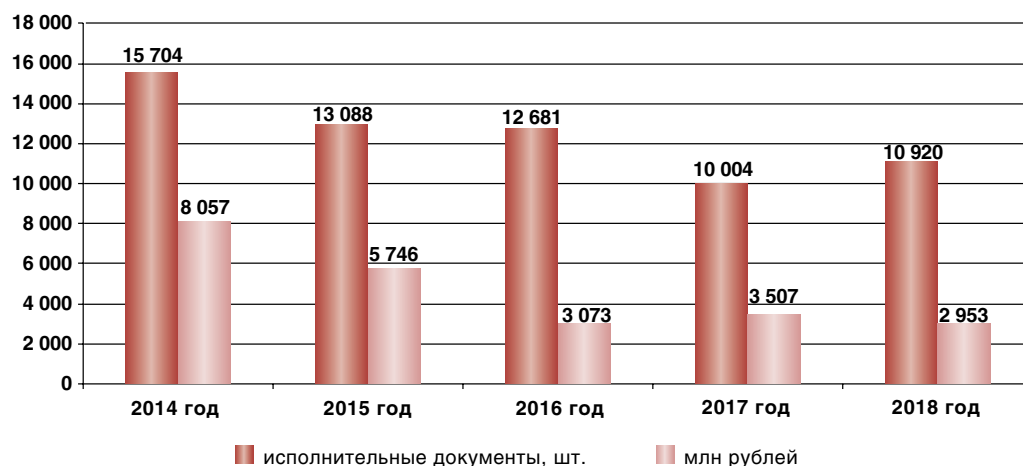


Рисунок 16

Из исполненных в 2018 году Минфином России судебных актов (2,95 млрд рублей):

- 0,72 млрд рублей выплачено по искам о возмещении вреда в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов либо должностных лиц государственных органов;
- 0,47 млрд рублей выплачено по искам о возмещении вреда в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного привлечения к административной ответственности;
- 0,32 млрд рублей выплачено по искам о возмещении вреда лицам, пострадавшим от стихийных бедствий, в том числе о взыскании выплат по государственным жилищным сертификатам;
- 0,34 млрд рублей выплачено в возмещение судебных расходов.

**Судебные акты, исполненные Минфином России в 2018 году,
в разрезе категорий взыскания**

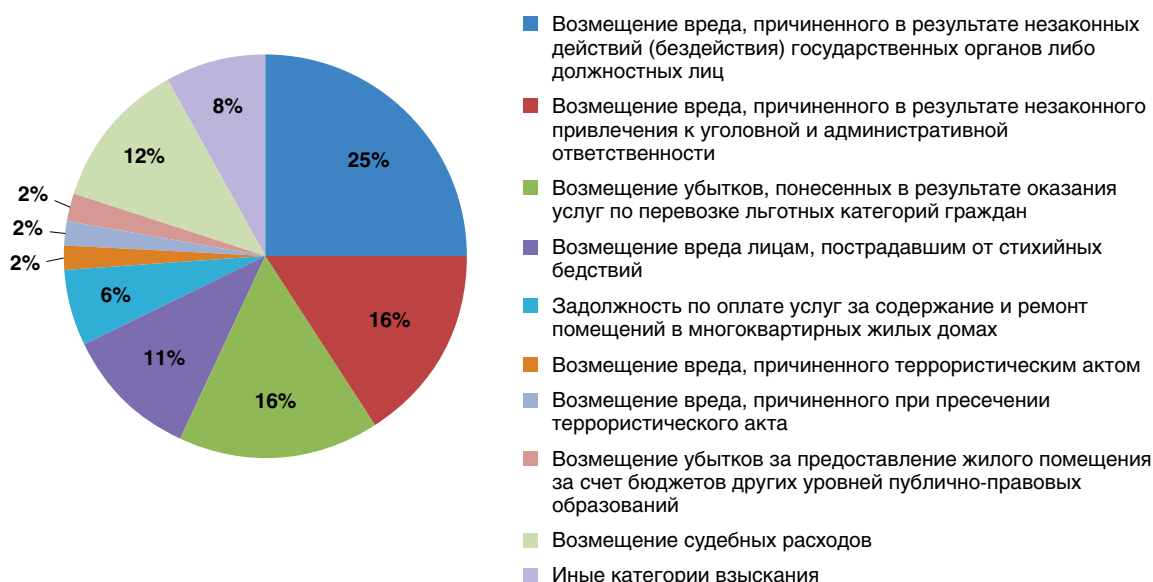


Рисунок 17

В процессе реализации Федерального закона от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» в 2018 году Минфином России исполнено 457 исполнительных листов на сумму 20,8 млн рублей, из них:

- 287 исполнительных листов на общую сумму 18,13 млн рублей по решениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок;
- 29 исполнительных листов на общую сумму 1,6 млн рублей по решениям о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок;
- 141 исполнительный лист на общую сумму 1,08 млн рублей о возмещении судебных расходов по делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок.

В 2018 году Федеральным законом от 4 июня 2018 года № 142-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения судебных актов и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» (далее — Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 142-ФЗ) в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, направленные на определение полномочий государственных органов при реализации публично-правовым образованием права регресса, установленного пунктом 3.1 статьи 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации, определен механизм взаимодействия финансовых органов и главных распорядителей бюджетных средств при реализации указанного права.

Кроме того, уточнен порядок и сроки представления главными распорядителями бюджетных средств в финансовые органы информации о результатах рассмотрения дела в суде и информации о наличии оснований для обжалования судебного акта.

Минфином России в 2018 году были разработаны и изданы приказы, направленные на реализацию положений Федерального закона от 4 июня 2018 года № 142-ФЗ.

Приказом Минфина России от 3 августа 2018 года № 162н⁷⁷ установлены правила взаимодействия Минфина России и главных распорядителей средств федерального бюджета, а также определены сроки представления главными распорядителями средств федерального бюджета в Минфин России информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию Российской Федерацией права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса.

Приказом Минфина России от 12 октября 2018 года № 204н⁷⁸ установлены правила и порядок представления главными распорядителями средств федерального бюджета в Министерство финансов Российской Федерации информации о результатах рассмотрения дел в судах, наличии оснований для обжалования судебных актов и результатах обжалования судебных актов, а также определен состав представляемой информации.

5.2. Кадровая политика и профилактика коррупционных правонарушений

Кадровая политика Минфина России нацелена на совершенствование управления кадровым составом и повышение качества его формирования.

Предельная численность федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы (без персонала по охране и обслуживанию зданий), Министерства составляет 1698 единиц⁷⁹.

⁷⁷ Приказ Минфина России от 3 августа 2018 года № 162н «Об утверждении Порядка представления главным распорядителем средств федерального бюджета в Министерство финансов Российской Федерации информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию Российской Федерацией права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса».

⁷⁸ Приказ Минфина России от 12 октября 2018 года № 204н «Об утверждении Порядка представления главным распорядителем средств федерального бюджета в Министерство финансов Российской Федерации информации о результатах рассмотрения дела в суде, наличии оснований для обжалования судебного акта и о результатах обжалования судебного акта».

⁷⁹ Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1724 с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2018 года № 864.

По состоянию на 31 декабря 2018 года штатная численность работников Минфина России составляла 1655 ед. (43 ед. — резерв Министра финансов Российской Федерации).

В 2018 году в Министерстве была утверждена новая структура Министерства финансов Российской Федерации. В связи с наделением Министерства новыми полномочиями в структуре Минфина России был создан Департамент контроля за внешними ограничениями⁸⁰.

Одним из приоритетных направлений кадровой политики в Минфине России остается повышение объективности и прозрачности процедуры проведения конкурсов на включение в кадровый резерв Министерства. Участие в конкурсах в 2018 году приняли более 1158 граждан и государственных гражданских служащих Российской Федерации.

Средний возраст граждан, принятых на государственную гражданскую службу в Минфин России в 2018 году, — 32 года.

В 2018 году проводилась подготовка для осуществления перехода до 2019 года к использованию Минфином России федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» (далее — ЕИСУКС).

В ходе проведения в 2018 году аттестации государственных гражданских служащих Минфина России⁸¹ было аттестовано 145 государственных гражданских служащих Министерства.

В 2018 году получили дополнительное профессиональное образование 582 государственных гражданских служащих Минфина России, в том числе по образовательным программам: профессиональной переподготовки — 2 человека, повышения квалификации — 580 человек. Кроме того, в 2018 году было проведено: 11 семинаров, в которых приняли участие порядка 520 человек; 4 тренинга и мастер-класса, участие в которых приняли порядка 120 человек; 2 конференции, в том числе для руководящего состава Минфина России, участие в которых приняли порядка 200 человек.

В 2018 году прошли учебно-ознакомительную и производственную, в том числе преддипломную, практику 165 студентов образовательных организаций.

Кадровая работа со службами и организациями, находящимися в ведении Минфина России.

В ведении Министерства находятся Федеральная налоговая служба, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Федеральная таможенная служба и Федеральное казначейство.

Предельная численность гражданских служащих в территориальных органах федеральных служб, находящихся в ведении Минфина России, назначаемых на должность Министром финансов Российской Федерации, на 1 января 2019 года составляла 177 человек. Фактическая численность на 1 января 2019 года составила 161 человек. Укомплектованность кадрами по должностям руководителей территориальных органов федеральных служб составила: в Федеральном казначействе — 92,9%, ФНС России — 91,7%, Росалкогольрегулировании — 62,5%.

⁸⁰ Приказ Минфина России от 14 августа 2018 года № 1703.

⁸¹ В соответствии с приказом Минфина России от 29 октября 2018 года № 3087.

В 2018 году на должности руководителей территориальных органов федеральных служб, находящихся в ведении Минфина России, были назначены 26 человек, из них 6 человек назначены на должность в порядке ротации.

В 2018 году проведена аттестация 12 руководителей территориальных органов федеральных служб, находящихся в ведении Минфина России⁸².

В целях решения вопроса о присвоении классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации руководителям территориальных органов федеральных служб, находящихся в ведении Минфина России, в 2018 году проведено 3 квалификационных экзамена⁸³, по результатам которых принято решение о присвоении в установленном порядке классных чинов 26 руководителям.

Кроме того, были рассмотрены и согласованы проекты указов Президента Российской Федерации и распоряжений Правительства Российской Федерации о присвоении классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим, замещающим должности федеральной государственной гражданской службы, относящиеся к высшей и главной группам должностей, поступившие от федеральных служб, находящихся в ведении Минфина России (66 человек).

В 2018 году была осуществлена проверка Гохрана России и НИФИ Минфина России в части соблюдения норм трудового законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов по кадровым вопросам.

В 2018 году работа по **профилактике коррупционных и иных правонарушений** проводилась в Министерстве в соответствии с Планом противодействия коррупции Министерства финансов Российской Федерации на 2018–2020 годы.

Обеспечено рассмотрение 197 уведомлений о намерении осуществлять иную оплачиваемую работу, 13 уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов. За нарушение порядка уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу одному гражданскому служащему объявлено замечание.

Выявлено 15 ситуаций возможного возникновения конфликта интересов у работников подведомственных Министерству организаций. По результатам проверок 3 работника освобождены от занимаемой должности в целях урегулирования конфликта интересов, один работник за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов уволен в связи с утратой доверия, в остальных случаях приняты меры по урегулированию конфликта интересов.

В 2018 году были проведены 2 проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. По результатам проверок одному гражданскому служащему объявлено замечание.

Проведено 41 совещание-семинар для гражданских служащих Министерства, подведомственных федеральных служб и работников подведомственных Министерству организаций по различным вопросам антикоррупционной тематики.

⁸² Приказ Минфина России от 5 июня 2018 года № 928 «О проведении аттестации руководителей территориальных органов федеральных служб, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации».

⁸³ Приказы Минфина России от 15 августа 2018 года № 1722 «О проведении квалификационного экзамена» и от 21 декабря 2018 года № 1176 «О проведении квалификационного экзамена».

Проведены проверки соблюдения норм законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в трех подведомственных Министерству организациях. Недостатки, выявленные в ходе проверок, организациями были устранены.

По результатам проведенной в 2018 году оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации установленных функций, в новой редакции утверждены:

- Перечень коррупционно-опасных функций Министерства финансов Российской Федерации;
- Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы в Министерстве финансов Российской Федерации, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие Министерства обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Разработана и направлена в подведомственные Министерству организации Памятка об ограничениях, запретах и обязанностях, установленных в целях противодействия коррупции и распространенных на отдельные категории работников подведомственных организаций.

5.3. Обработка корреспонденции.

Работа с обращениями граждан. Единый день приема граждан

Одной из важных составляющих работы любого ведомства является правильный, по-современному организованный документооборот.

Проводя сравнительный анализ входящей и исходящей корреспонденции можно отметить увеличение количества отправляемых документов. В 2018 году на рассмотрение в Министерство финансов Российской Федерации потупило 274 837 документов, что меньше на 5,2% 2017 года, отправлено 196 397 документов, что превышает уровень 2017 года на 3,1%.

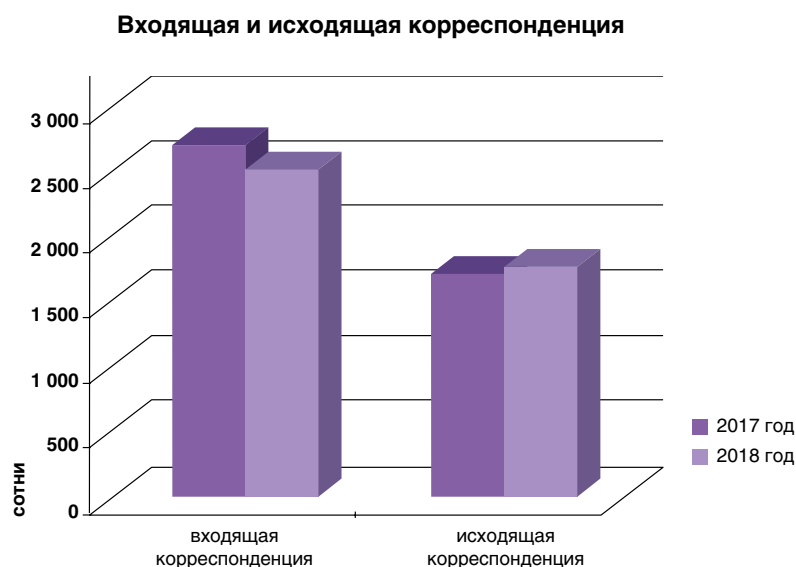


Рисунок 18

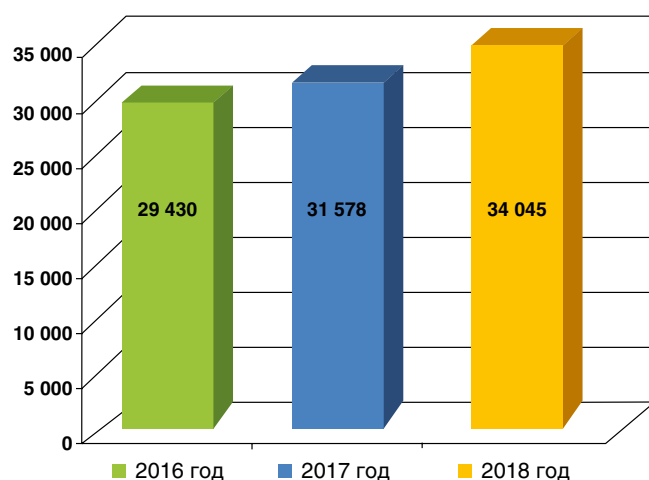
Входящая правительственная корреспонденция
единиц

Рисунок 19

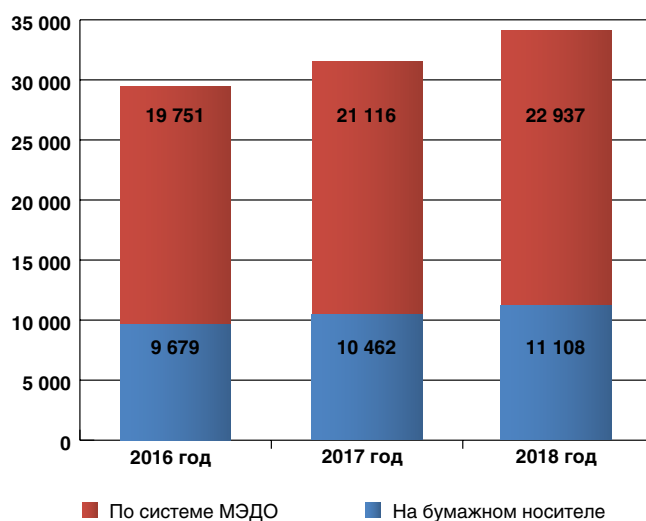
Правительственная корреспонденция по виду доставки
единиц

Рисунок 20

В последние годы сохраняется тенденция роста правительственной корреспонденции, как на бумажном носителе, так и в системе электронного документооборота (СЭД) Минфина России. Общее количество документов, поступивших в 2018 году, составило 34 045 единиц (рост по сравнению с 2017 годом на 7,8%).

Из общего объема входящей правительственной корреспонденции за 2018 год поручения Правительства Российской Федерации составили 4 569 единиц, что на 14% превышает уровень 2017 года, корреспонденция Федерального Собрания Российской Федерации — 3 423 единицы, что на 6,7% выше показателей 2017 года. При этом количество поручений Президента Российской Федерации сократилось на 19 %.

В целом в 2018 году наблюдается рост количества документов практически по всем видам правительственной корреспонденции.

Структура правительственной корреспонденции за 2017 год единиц

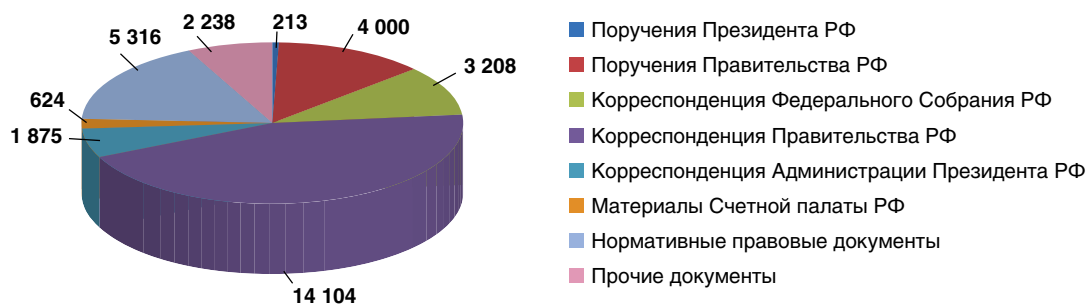


Рисунок 21

Структура правительственной корреспонденции за 2018 год единиц

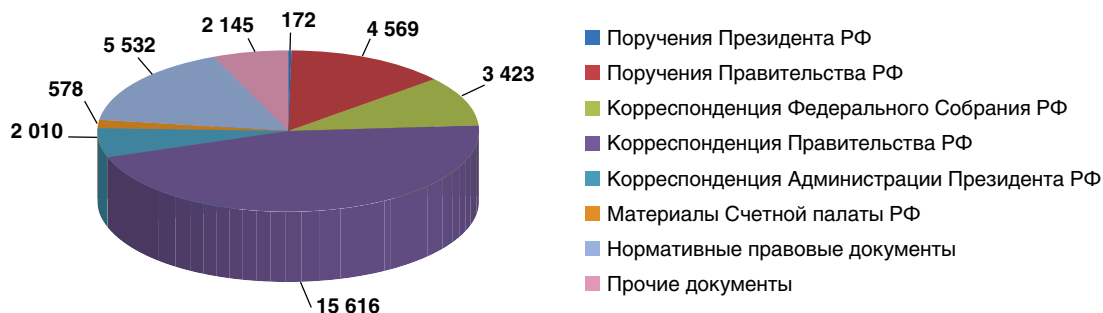


Рисунок 22

Количество документов с ограниченными сроками исполнения в 2018 году составило 13 267 единиц и возросло на 2,9% в сравнении с 2017 годом. Число таких документов в общем объеме входящей правительственной корреспонденции — 39%.

Структура правительственной корреспонденции по срокам исполнения за 2017 год единиц

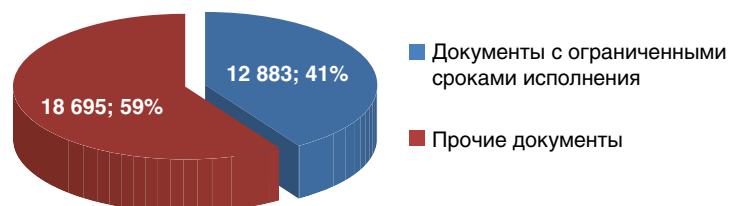


Рисунок 23

Структура правительственной корреспонденции по срокам исполнения за 2018 год единиц

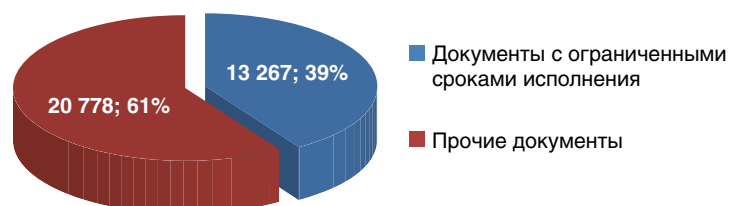


Рисунок 24

Динамика документов с ограниченными сроками исполнения
единиц

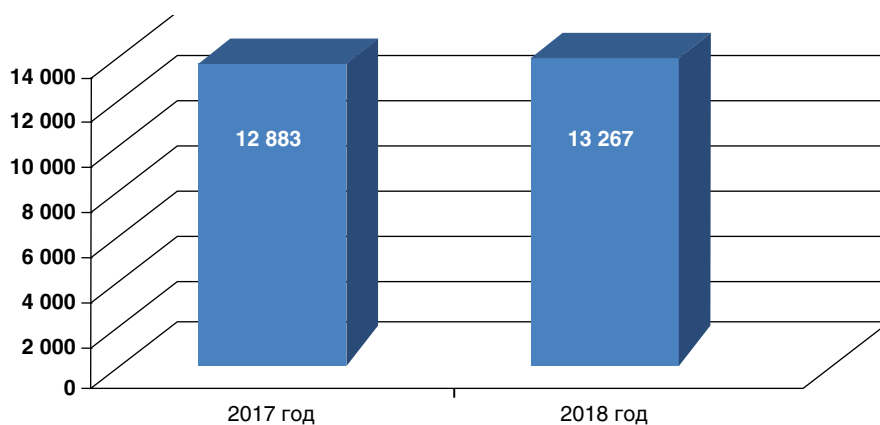


Рисунок 25

Поступившие в Минфин России поручения Правительства Российской Федерации со сроками исполнения в 2018 году превышают количество поручений Правительства Российской Федерации в адрес Минфина России в 2017 году на 39% и составляют 6 255 единиц.

Число поручений, в которых Минфин России определен головным исполнителем, составило 1 826 поручений, это на 39,4% больше поручений 2017 года.

Количество поручений в адрес Минфина России как головного исполнителя, данные во исполнение поручений Президента Российской Федерации, – 651 поручение, что на 36,9% больше по сравнению с 2017 годом.

Прямых поручений Президента Российской Федерации в адрес Минфина России – 143 поручения (в 2017 году – 142 поручения).

Министерством в 2018 году внесено в Правительство Российской Федерации 497 проектов нормативных правовых актов (в 2017 году – 422).

Таблица 2

Нормативные правовые акты

	Внесено проектов нормативных правовых актов	Принято
Федеральные законы	101	21
Указы Президента Российской Федерации	8	4
Распоряжения Президента Российской Федерации	2	1
Постановления Правительства Российской Федерации	224	208
Распоряжения Правительства Российской Федерации	162	148
Итого	497	382

Кроме того, в 2018 году Министерством были подготовлены 91 проект заключения Правительства Российской Федерации на законопроекты, 109 проектов официальных отзывов и 51 проект поправок.

Объем ведомственной корреспонденции, поступившей в Минфин России на рассмотрение в 2018 году, составил 47 982 документа, что на 3 464 документа больше, чем в 2017 году.

Общее количество контрольной ведомственной корреспонденции со сроками исполнения в 2018 году превысило уровень 2017 года и составило 26 484 документа. 80,2% контрольной ведомственной корреспонденции исполнено в срок.

Анализ документооборота, проводимого с использованием межведомственного электронного документооборота (далее – МЭДО), по ведомственной корреспонденции показывает на увеличение количества корреспонденции, передаваемой в электронном виде по системе МЭДО. В 2017 году – 14 642 документа и в 2018 году – 16 868 документов.

Работе с обращениями граждан в Министерстве всегда оказывалось большое внимание. В 2018 году зарегистрировано 32 021 письменное обращение граждан, что на 228, или на 1%, больше количества за предыдущий год.



Рисунок 26

Через официальный сайт Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в 2018 году принято к рассмотрению 9 206 обращений (в 2017 году – 8 099).



Рисунок 27

Тематический анализ обращений позволяет выявлять наиболее актуальные вопросы, затрагивающие интересы граждан, общественных организаций и предпринимателей.

Действующее законодательство, поручения Президента Российской Федерации и распоряжения Правительства Российской Федерации предусматривают принятие дополнительных мер по улучшению работы с обращениями граждан.

Организована работа структурных подразделений Министерства по реализации механизмов (инструментов) реализации принципов открытости Министерства по направлению «Информирование о работе с обращениями граждан и организаций» в соответствии с приказом от 3 октября 2018 года № 2966 «Об организации в Министерстве финансов Российской Федерации работ по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти».

В Министерстве постоянно ведется личный прием граждан в соответствии с приказом Минфина России от 15 декабря 2017 года № 1150 «Об организации личного приема граждан в 2018 году».

За 2018 год на личном приеме граждан заместителями Министра и руководителями департаментов Министерства приняты 223 человека.

Также 12 декабря 2018 года в Минфине России был проведен очередной ежегодный Общероссийский день приема граждан, в ходе которого руководством и специалистами Министерства приняты 7 человек.

С января 2018 года введена автоматизированная система учета секретных документов, что позволило оптимизировать работу по регистрации документов составляющих государственную тайну. В 2018 году документооборот составил 13 605 документов: входящих — 7 495, исходящих — 6 110.

Основываясь на Концепции внутренней информатизации Минфина России в процессе комплектования архива документами структурных подразделений Министерства, в 2018 году было принято 7 876 дел, в том числе 60 дел постоянного срока хранения.

Подготовлено 670 дел постоянного срока хранения за 2004 год, относящихся к Архивному фонду Российской Федерации, для передачи в Государственный архив Российской Федерации, составлена опись для согласования на ЭПК Государственного архива Российской Федерации.

С участием руководства и специалистов Министерства в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации прошло 381 заседание комитетов, в том числе заседания профильных подкомитетов, 46 заседаний в формате круглого стола, 224 рабочих совещания, в том числе рабочие группы и экспертные советы, 37 парламентских слушаний. Руководство Министерства приняло участие в 58 пленарных заседаниях, в качестве официальных представителей Правительства Российской Федерации представило 95 законодательных инициатив, в качестве официального представителя Президента Российской Федерации — две законодательные инициативы.

В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее — Совет Федерации) представители Министерства приняли участие в 140 заседаниях комитетов, 45 заседаниях в формате круглого стола, 25 парламентских слушаниях, 77 рабочих совещаниях и 22 координационных совещаниях Совета Федерации. Руководство Министерства приняло участие в 18 заседаниях Совета Федерации и представило 91 федеральный закон, по которым Минфин России является ответственным.

Количество мероприятий с участием представителей Минфина России в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации за 2018 год

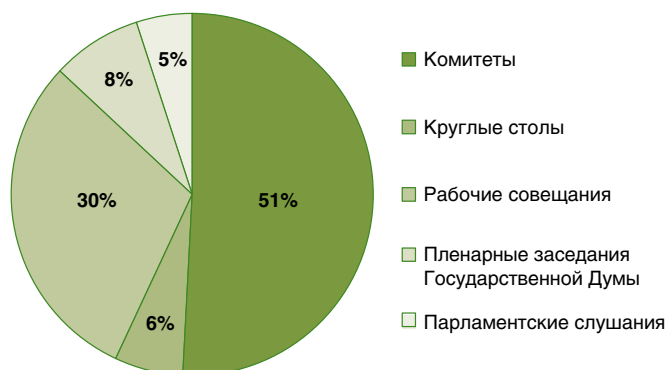


Рисунок 28

Количество мероприятий с участием представителей Минфина России в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации за 2018 год

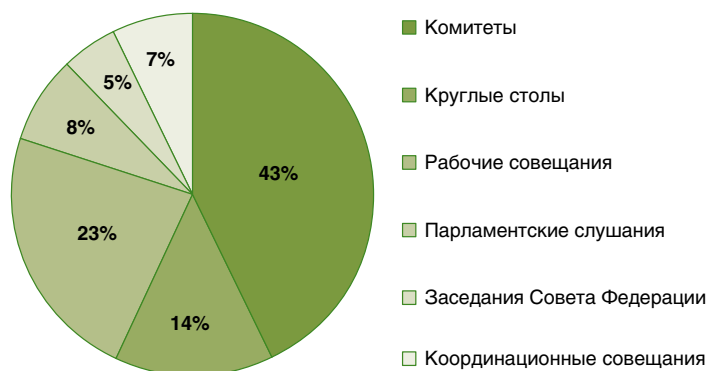


Рисунок 29

Количество мероприятий с участием представителей Минфина России в Федеральном Собрании Российской Федерации за 2018 год в разрезе по месяцам

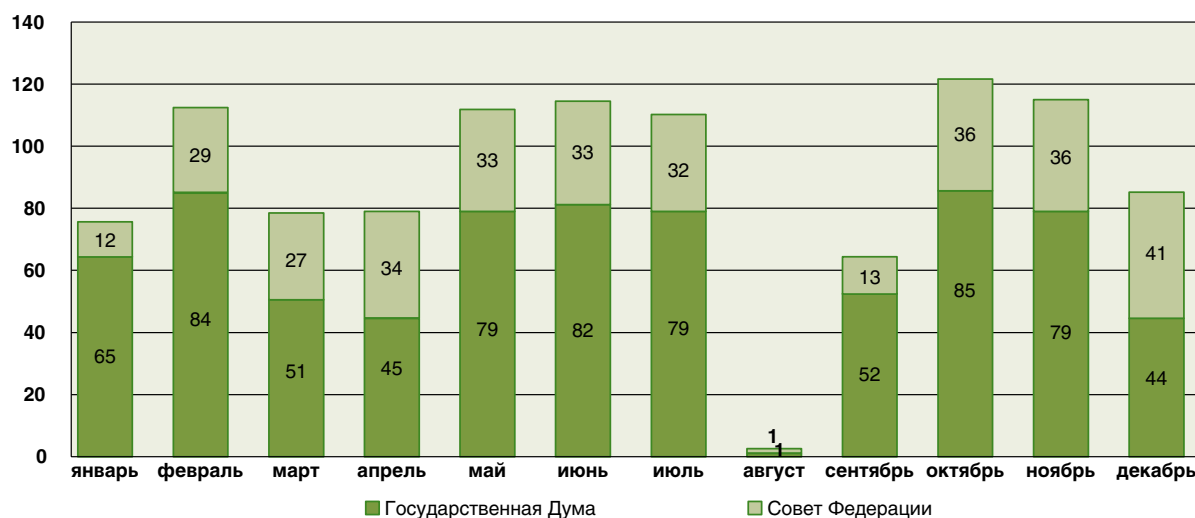


Рисунок 30

**Сведения о целевых показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации
«Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»**

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы											
			2017		2018*		2019**	2020**	2021**	2022**	2023**	2024**		
			план	факт	план	факт	план	план	план	план	план	план		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13		
Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»														
1	Ненефтегазовый дефицит по отношению к валовому внутреннему продукту	процент	-9	-7,9	-7,7	-6,1	-	-	-	-	-	-	-	
2	Государственный долг Российской Федерации по отношению к валовому внутреннему продукту	процент	20	12,6	20	12,2	20	20	20	20	20	20	20	
3	Собираемость налогов и сборов	процент	98,05	99,44	98,06	98,39	98,65	98,72	98,79	98,86	98,93	99		
4	Долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по международной шкале ведущих международных рейтинговых агентств (Standard & Poor's, Fitch Ratings, Moody's)	место	BB+ (Ba1)	BB+ BBB- Ba1	BB+ (Ba1)	BB+ BBB- Ba1	-	-	-	-	-	-	-	
5	Индекс открытости бюджета (Open Budget Index), определяемый Международным бюджетным партнерством	балл	78	72	78	72	73	73	74	74	75	75	75	

* Фактические значения за 2018 год могут быть уточнены при подготовке уточненного годового отчета о реализации государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

** Плановые значения на 2019–2024 годы представлены в соответствии с подготовленным проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»».

Приложение 2

Сведения о целевых показателях (индикаторах) государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного управления региональными и муниципальными финансами»

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограммы государственной программы													
			2017		2018*		2019**		2020**		2021**		2022**		2023**	
			план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Государственная программа «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного управления региональными и муниципальными финансами»																
1	Количество субъектов Российской Федерации, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации	единица	13	13	13	12	12	13	13	13	13	13	13	13	13	13
2	Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10% объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	единица	36	36	36	38	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3	Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10% и не превышала 40% объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	единица	28	28	28	28	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4	Количество субъектов Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40% объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации	единица	8	8	8	7	6	6	6	6	6	6	6	6	6	6
5	Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	процент	0,38	0,38	0,37	0,19	0,18	0,17	0,16	0,15	0,14	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13
6	Доля расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации	процент	85	92,2	86	93	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
7	Темп роста расчетной бюджетной обеспеченности по 10 наименее обеспеченным субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом к уровню 2012 года)	процент	135	143,2	140	161	160	162	164	166	168	170	170	170	170	170

* Фактические значения за 2018 год могут быть уточнены при подготовке уточненного годового отчета о реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами».

** Плановые значения на 2019-2020 годы представлены в соответствии с подготовленным проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного управления региональными и муниципальными финансами».

Приложение 3

Отчет о закупочной деятельности Минфина России за 2018 год

№ п/п	Объект закупки	Номер закупки	Идентификационный код закупки (ИКЗ)	Дата размещения закупки	Номер извещения о закупке	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	№ контракта в реестре	Дата контракта	Номер контракта	Цена контракта, рублей	Дата окончания исполнения контракта	Поставщик	Экономия (снижение цены), рублей	Экономия (снижение цены), %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	Оказание услуг по комплексному обслуживанию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Министерства финансов Российской Федерации	ЗА-32/17	171771016836077100100130160046209242	08.12.17	0173100000117000052	Электронный аукцион	279 536 630,00	1771016836018000003	16.01.18	0173100000117000052-0028491-01	279 536 630,00	31.01.20	ПАО «Ростелеком»	0,00	0,00
2	Оказание юридических услуг в сфере государственного долга и государственных финансовых активов	ОК-15/17	171771016836077100100130700016910244	15.12.17	0173100000117000060	Открытый конкурс	106 200 000,00	1771016836018000005	01.02.18	01-01-06/04-11	103 500 000,00	01.03.19	Товарищество с ограниченной ответственностью по законодательству штата Нью-Йорк «Клири Готтлиб Стин энд Гамильтон ЛЛП»	2 700 000,00	2,54
3	Оказание услуг по проведению диспансеризации федеральных государственных гражданских служащих Министерства финансов Российской Федерации	ОК-14/17	171771016836077100100130640170000244	18.12.17	0173100000117000061	Открытый конкурс	17 129 905,00	1771016836018000004	30.01.18	01-01-06/11-09	15 460 575,00	30.06.18	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Мно-гофункциональный комплекс Министерства финансов Российской Федерации»	1 669 330,00	9,75
4	Текущий ремонт помещений в административных зданиях Минфина России	ЗА-33/17	171771016836077100100130640240000244	25.12.17	0173100000117000065	Электронный аукцион	26 478 241,44	1771016836018000007	26.02.18	0173100000117000065-0028491-02	9 236 311,99	30.04.18	ООО «ТитанСтрой»	18 241 929,45	66,39
5	Проведение комплекса научно-исследовательских работ (исследований) по тематике «Аналитическая и исследовательская поддержка участия Российской Федерации в деятельности международных организаций и форумов»	ОК-16/17	171771016836077100100130710010000241	29.12.17	0173100000117000066	Открытый конкурс	60 000 000,00	1771016836018000006	16.02.18	01-01-06/17-88	60 000 000,00	31.01.20	ООО «Экономическая экспертная группа»	0,00	0,00
6	Оказание консультационных услуг по информационно-аналитическому обеспечению работы в сфере управления государственным долгом Российской Федерации, поддержания суверенных кредитных рейтингов и управления государственными внешними финансовыми активами Российской Федерации	ЗА-1/18	181771016836077100100100020018411244	01.02.18	0173100000118000001	Электронный аукцион	7 600 000,00	1771016836018000008	27.02.18	0173100000118000001-0028491-01	7 600 000,00	01.03.19	Некоммерческое партнерство «Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования»	0,00	0,00
7	Оказание услуг по технической эксплуатации коллекторов	—	181771016836077100100100010010000244	06.02.18	0173100000118000002	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	2 140 764,00	1771016836018000009	12.03.18	1558-A/01-01-06/11-93	2 140 764,00	31.01.19	Государственное унитарное предприятие города Москвы по эксплуатации коммунационных коллекторов «Москоллектор»	0,00	0,00
8	Проведение работ по архивной обработке и упорядочению документов Министерства финансов Российской Федерации	ОК-1/18	181771016836077100100100010040000244	18.04.2018	0173100000118000003	Открытый конкурс	827 200,00	1771016836018000011	13.06.18	01-01-06/01-224	827 200,00	31.12.18	ООО «Верона-архив»	0,00	0,00
9	Предоставление прав на использование программного обеспечения и оказание услуг по технической поддержке программного обеспечения	ЗА-4/18	181771016836077100100100080010000242	18.05.2018	0173100000118000004	Электронный аукцион	240 000 000,00	1771016836018000022	26.06.18	0173100000118000004-0028491-01	238 800 000,00	31.01.21	ООО «ОТР-безопасность информационных технологий»	1 200 000,00	0,50
10	Предоставление прав на использование программного обеспечения и оказание услуг по технической поддержке программного обеспечения	ЗА-2/18	181771016836077100100100080030000242	18.05.2018	0173100000118000006	Электронный аукцион	19 499 000,00	1771016836018000020	26.06.18	0173100000118000006-0028491-02	17 646 595,00	31.12.18	ООО «Синто»	1 852 405,00	9,50

Продолжение таблицы

№ п/п	Объект закупки	Номер закупки	Идентификационный код закупки (ИКЗ)	Дата размещения закупки	Номер извещения о закупке	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	№ контракта в реестре	Дата контракта	Номер контракта	Цена контракта, рублей	Дата окончания исполнения контракта	Поставщик	Экономия (снижение цены), рублей	Экономия (снижение цены), %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
11	Предоставление прав на использование программного обеспечения и оказание услуг по технической поддержке программного обеспечения	ЗА-3/18	181771016836077100100100080020000242	18.05.2018	0173100000118000005	Электронный аукцион	30 000 000,00	1771016836018000014	21.06.18	0173100000118000005-0028491-01	29 850 000,00	20.12.18	ООО «Организационно-технологические решения»	150 000,00	0,50
12	Модернизация телекоммуникационной инфраструктуры Минфина России	ЗА-5/18	181771016836077100100100080040000242	18.05.2018	0173100000118000007	Электронный аукцион	92 572 000,00	1771016836018000021	26.06.18	0173100000118000007-0028491-02	92 109 140,00	21.12.18	ООО «ОТР-безопасность информационных технологий»	462 860,00	3,62
13	Оказание услуг по предоставлению Министерству финансов Российской Федерации оперативной информации международного и внутреннего финансового рынка, макроэкономических баз данных, а также специализированной информации по товарно-сырьевым рынкам	ЗА-8/18	181771016836077100100100080050000242	29.05.2018	0173100000118000014	Электронный аукцион	47 550 000,00	1771016836018000024	25.06.18	0173100000118000014-0028491-01	47 550 000,00	20.12.18	АО «Томсон Рейтер (Маркетс) СА»	0,00	0,00
14	Оказание услуг по сопровождению электронного периодического справочника, содержащего законодательство Российской Федерации на английском языке	ЗА-14/18	181771016836077100100100080110000242	28.05.2018	0173100000118000010	Электронный аукцион	1 405 000,00	1771016836018000016	25.06.18	0173100000118000010-0028491-01	1 397 975,00	25.12.20	ООО «Правовая Поддержка Плюс»	7 025,00	0,50
15	Предоставление правительственной специальной телефонной связи	—	181771016836077100100100090010000242	29.05.2018	0173100000118000015	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	113 100,00	1771016836018000010	13.06.18	108/278/01-01-06/11-223	104 189,00	31.12.18	Управление правительственной связи службы специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации	8 911,00	7,88
16	Оказание услуг по предоставлению доступа к информационным продуктам (изданиям) для получения информации о котировках цен на нефть и нефтепродукты на мировых рынках, включая информацию о ценах на российские сорта Юралс и Сибирская легкая в Средиземноморье и Северо-Западной Европе, котировки Юралс, поставляемого по трубопроводу «Дружба» в Германию, Польшу, Словакию и Венгрию, котировки российской Смеси ВСТО, поставляемой по трубопроводу Восточная Сибирь – Тихий океан, дальневосточных сортов Сокол и Сахалинская смесь, а также предоставление доступа к ежедневным котировкам важнейших региональных эталонных сортов, таких как Северо-морский датированный (Брент), WTI, ASCI, Dubai, Oman, Murban	ЗА-9/18	181771016836077100100100080060000242	29.05.2018	0173100000118000011	Электронный аукцион	4 900 000,00	1771016836018000023	25.06.18	0173100000118000011-0028491-01	4 900 000,00	20.12.18	Компания с ограниченной ответственностью по акциям «Аргус Медиа (Раша) Лимитед»	0,00	0,00
17	Передача неисключительных прав использования электронных баз данных «CEIC Global Key Series Database» и «CEIC Russia Premium» посредством сети Интернет	ЗА-10/18	181771016836077100100100080070000242	29.05.2018	0173100000118000012	Электронный аукцион	1 245 000,00	1771016836018000017	25.06.18	0173100000118000012-0028491-01	1 245 000,00	31.07.09	ООО «Миверком»	0,00	0,00
18	Оказание услуг по предоставлению доступа к информационному ресурсу, содержащему информацию о зарегистрированных юридических лицах и индивидуальных предпринимателях	ЗА-11/18	181771016836077100100100080080000242	29.05.2018	0173100000118000008	Электронный аукцион	2 500 000,00	1771016836018000019	25.06.18	0173100000118000008-0028491-01	2 462 500,00	25.12.20	АО «Интерфакс»	37 500,00	1,50

Продолжение таблицы

№ п/п	Объект закупки	Номер закупки	Идентификационный код закупки (ИКЗ)	Дата размещения закупки	Номер извещения о закупке	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	№ контракта в реестре	Дата контракта	Номер контракта	Цена контракта, рублей	Дата окончания исполнения контракта	Поставщик	Экономия (снижение цены), рублей	Экономия (снижение цены), %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
19	Передача неисключительного права использования электронной базы данных «Комплексный пакет OECD Books, Papers & Statistics - online only» посредством сети Интернет	ЗА-12/18	181771016836077100100100080090000242	29.05.2018	0173100000118000013	Электронный аукцион	815 000,00	1771016836018000015	21.06.18	0173100000118000013-0028491-01	815 000,00	20.12.18	ООО «Миверком»	0,00	0,00
20	Оказание услуг по предоставлению доступа к базе данных электронных версий печатных изданий, к ресурсу, содержащему общественно-политические и региональные газеты, с версией для мобильных устройств и архивом, а также к электронным версиям российских и зарубежных газет и журналов	ЗА-13/18	181771016836077100100100080100000242	29.05.2018	0173100000118000009	Электронный аукцион	22 770 000,00	1771016836018000025	02.07.18	0173100000118000009-0028491-01	21 403 800,00	25.12.20	ООО «Ивис»	1 366 200,00	6,00
21	Оказание услуг по доступу к интерактивной базе данных, консолидирующей информацию по всем классам финансовых инструментов, к уникальным финансовым калькуляторам и торговому функционалу	ЗА-15/18	181771016836077100100100080120000242	29.05.2018	0173100000118000018	Электронный аукцион	2 544 000,00	1771016836018000018	25.06.18	0173100000118000018-0028491-01	2 518 560,00	31.12.18	ООО «Центр аналитических систем»	25 440,00	1,00
22	Предоставление правительственной специальной документальной связи	—	181771016836077100100100090020000242	29.05.2018	0173100000118000016	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	213 810,00	1771016836018000013	15.06.18	1A/2018-11/01-01-06/11-279	213 810,00	31.12.18	УПрС Спецсвязи ФСО России	0,00	0,00
23	Текущий ремонт помещений в административных зданиях Минфина России	ЗА-6/18	181771016836077100100100010100000244	30.05.2018	0173100000118000019	Электронный аукцион	44 954 442,34	1771016836018000028	12.07.18	0173100000118000019-0028491-01	42 616 811,34	31.12.18	ООО «МаксиСтрой»	2 337 631,00	5,20
24	Текущий ремонт фасада административного здания, расположенного по адресу: г. Москва, Малый Спасоглинищевский пер., д. 2	ЗА-7/18	181771016836077100100100010120000244	30.05.2018	0173100000118000020	Электронный аукцион	12 027 869,02	1771016836018000030	16.07.18	0173100000118000020-0028491-01	11 420 461,62	31.12.18	ООО «Инженерные решения»	607 407,40	5,05
25	Приобретение офисной мебели в административные здания Минфина России	ОК-2/18	181771016836077100100100010070000244	31.05.2018	0173100000118000021	Открытый конкурс	8 829 803,00	1771016836018000029	13.07.18	01-01-06/11-315	8 797 044,98	31.12.18	ООО «ТПК «Феликс»	32 758,02	0,37
26	Оказание услуг по эксплуатации телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей внешнюю связь	—	181771016836077100100100080130000242	04.06.2018	0173100000118000023	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	19 400 000,00	1771016836018000012	13.06.18	01-01-06/21-225	19 400 000,00	23.12.18	ПАО «Ростелеком»	0,00	0,00
27	Выполнение работ по восстановлению книжных изданий Минфина России	ЗА-16/18	181771016836077100100100010130000244	14.06.2018	0173100000118000024	Электронный аукцион	2 000 000,00	1771016836018000027	09.07.18	0173100000118000024-0028491-01	2 000 000,00	31.12.18	ИП Горбатова К.С.	0,00	0,00
28	Оказание услуг по организации и проведению заседания Совета управляющих, Совета директоров и регионального бизнес-форума Черноморского банка торговли и развития	ОК-3/18	181771016836077100100100100018230244	04.06.2018	0173100000118000022	Открытый конкурс	7 863 100,00	1771016836018000026	09.07.218	01-01-06/11-310	7 813 000,00	31.12.18	ООО «Интерконект Менеджмент Корпорейшен»	50 100,00	0,64
29	Специальная проверка и специальные исследования технических средств	ОК-4/18	181771016836077100100100080140000242	20.08.18	0173100000118000025	Открытый конкурс	1 057 716,00	1771016836018000032	01.10.18	01-01-06/11-356	402 250,00	01.01.19	АО «Научно-производственное объединение «Эшелон»	655 466,00	61,97
30	Доработка и аттестация выделенных помещений	ОК-5/18	181771016836077100100100080150000242	21.08.18	0173100000118000026	Открытый конкурс	1 321 280,00	1771016836018000033	01.10.18	01-01-06/01-366	620 000,00	01.01.19	ООО «Центр современных технологий безопасности информации»	701 280,00	53,08

Продолжение таблицы

№ п/п	Объект закупки	Номер закупки	Идентификационный код закупки (ИКЗ)	Дата размещения закупки	Номер извещения о закупке	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	№ контракта в реестре	Дата контракта	Номер контракта	Цена контракта, рублей	Дата окончания исполнения контракта	Поставщик	Экономия (снижение цены), рублей	Экономия (снижение цены), %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
31	Оказание комплекса услуг по организации и проведению в 2018 году Московского финансового форума	–	181771016836077100100100010150000244	24.08.18	0173100000118000027	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	6 985 200,00	1771016836018000031	04.09.18	01-01-06/11-356	49 932 185,68	31.12.18	АО «Интерконект Менеджмент Корпорейшен»	0,00	0,00
32	Оказание услуг по ежегодному контролю защищенности информации на объектах вычислительной техники выделенной локальной вычислительной сети Министерства финансов Российской Федерации	ОК-6/18	181771016836077100100100080160000242	28.08.18	0173100000118000028	Открытый конкурс	672 800,00	1771016836018000036	09.10.18	01-01-06/01-372	500 000,00	01.01.19	АО «Научно-производственное объединение «Эшелон»	172 800,00	25,68
33	Выполнение работ по развитию (модернизации) прикладного программного обеспечения в интересах Министерства финансов Российской Федерации	ОК-718	181771016836077100100100110016201242	30.08.18	0173100000118000029	Открытый конкурс	202 600 000,00	1771016836018000037	09.10.18	01-01-06/21-373	202 300 000,00	31.12.18	АО «Главный научный инновационный внедренческий центр»	300 000,00	0,15
34	Приобретение офисной мебели в административные здания Минфина России	ОК-818	181771016836077100100100010160000244	31.08.18	0173100000118000030	Открытый конкурс	6 985 200,00	1771016836018000034	10.10.18	01-01-06/11-374	6 890 472,40	31.12.18	ООО «Комплексные решения»	94 727,60	1,36
35	Оказание услуг по доступу к интерактивной базе данных, консолидирующей информацию по всем классам финансовых инструментов, к уникальным финансовым калькуляторам и торговому функционалу	ЗА-18/18	181771016836077100100100080170000242	07.09.18	0173100000118000031	Электронный аукцион	50 400 000,00	1771016836018000035	15.10.18	0173100000118000031-0028491-02	49 644 000,00	31.01.21	ООО «Продвижение»	756 000,00	1,50
36	Модернизация информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Министерства финансов Российской Федерации	ЗА-19/18	181771016836077100100100080180000242	14.09.2018	0173100000118000033	Электронный аукцион	220 133 000,00	1771016836018000038	22.10.18	0173100000118000033-0028491-01	220 133 000,00	31.12.18	ООО «ИБС экспертиза»	0,00	0,00
37	Текущий ремонт помещений	ЗА-20/18	181771016836077100100100010170000244	21.09.2018	0173100000118000034	Электронный аукцион	12 824 797,63	1771016836018000039	26.10.18	0173100000118000034-0028491-01	12 170 732,95	31.12.18	ООО «Базис»	654 014,68	5,10
38	Приобретение офисной мебели в административные здания Минфина России	ОК-9/18	181771016836077100100100010180000244	26.09.2018	0173100000118000036	Открытый конкурс	9 245 665,00	1771016836018000041	09.11.18	01-01-06/11-398	9 193 211,18	31.12.18	ООО «Комплексные решения»	52 453,82	0,57
39	Сопровождение информационных систем Министерства финансов Российской Федерации в 2018–2019 годах	ОК-8/18	181771016836077100100100070010000242	27.09.2018	0173100000118000036	Открытый конкурс	356 089 700,00	1771016836018000040	08.11.18	01-01-06/21-397	355 690 000,00	01.01.20	АО «Главный научный инновационный внедренческий центр»	399 700,00	0,11
40	Приобретение конструкций для складирования документов в административные здания Минфина России	ЗА-21/18	181771016836077100100100010190000244	27.09.2018	0173100000118000037	Электронный аукцион	16 285 619,00	1771016836018000042	05.12.18	0173100000118000037-0028491-02	5 435 826,90	31.12.18	ООО «Технология»	10 849 792,10	66,62
41	Поставка технических средств для внедрения модуля формирования бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств в части сведений, составляющих государственную тайну, и (или) сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	ЗА-23/18	181771016836077100100100080200000242	26.10.2018	0173100000118000038	Электронный аукцион	9 543 380,00	1771016836018000043	06.12.18	0173100000118000038-0028491-02	9 447 946,20	31.12.18	ООО «Организационно-технологические решения 2000»	95 433,80	1,00

Продолжение таблицы

№ п/п	Объект закупки	Номер закупки	Идентификационный код закупки (ИКЗ)	Дата размещения закупки	Номер извещения о закупке	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	№ контракта в реестре	Дата контракта	Номер контракта	Цена контракта, рублей	Дата окончания исполнения контракта	Поставщик	Экономия (снижение цены), рублей	Экономия (снижение цены), %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
42	Поставка технических средств для модернизации ИТ-инфраструктуры закрытого контура локальной вычислительной сети Минфина России	ЗА-22/18	181771016836077100100100080190000242	20.11.2018	0173100000118000040	Электронный аукцион	30 374 620,00	1771016836018000051	24.12.18	0173100000118000040-0028491-02	30 070 873,80	31.12.18	ООО «Организационно-технологические решения 2000»	303 746,20	1,00
43	Оказание услуг по круглосуточному доступу к сети Интернет работникам Минфина России посредством технологии беспроводной связи	ЗА-30/18	181771016836077100100100080220000242	27.11.2018	0173100000118000041	Электронный аукцион	2 000 000,00	1771016836018000055	24.12.18	0173100000118000041-0028491-01	190 000,00	31.12.19	ПАО «МегаФон» Столичный филиал ПАО «МегаФон»	1 810 000,00	90,50
44	Оказание услуг по предоставлению высокоскоростного мобильного доступа в Интернет Министерству финансов Российской Федерации	ЗА-29/18	181771016836077100100100080210000242	27.11.2018	0173100000118000042	Электронный аукцион	410 000,00	1771016836018000052	24.12.18	0173100000118000042-0028491-03	38 950,00	31.12.19	ПАО «Вымпел-Коммуникации»	371 050,00	90,50
45	Оказание услуг по подписке и доставке иностранных периодических изданий для Министерства финансов Российской Федерации на 2019 год	ЗА-25/18	181771016836077100100100010220000244	27.11.2018	0173100000118000045	Электронный аукцион	2 420 000,00	1771016836018000057	25.12.18	0173100000118000045-0028491-01	2141 700,00	31.12.19	Филатов Алексей Алексеевич	278 300,00	11,50
46	Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи в 2019–2020 годах	ЗА-28/18	181771016836077100100100090050000242	27.11.2018	0173100000118000044	Электронный аукцион	6 033 772,00	1771016836018000063	28.12.18	0173100000118000044-0028491-01	5 370 057,08	31.12.20	ПАО «Вымпел-Коммуникации»	663 714,92	11,00
47	Оказание услуг по доступу к специализированному продукту для обеспечения мониторинга, анализа и трансляции прямого эфира новостных и информационно-аналитических программ в режиме реального времени	ЗА-33/18	181771016836077100100100080250000242	27.11.2018	0173100000118000048	Электронный аукцион	4 727 200,00	1771016836018000058	25.12.18	0173100000118000048-0028491-01	4 727 200,00	31.12.20	ООО «Центр аналитических систем»	0,00	0,00
48	Оказание услуг по доступу к специализированному продукту для обеспечения получения и анализа средств массовой коммуникации и потоков деловой информации с использованием автоматизированной системы сбора, обработки и представления данных	ЗА-34/18	181771016836077100100100080230000242	27.11.2018	0173100000118000049	Электронный аукцион	14 849 856,00	1771016836018000056	14.12.18	0173100000118000049-1	14 849 856,00	31.12.20	ООО «Центр аналитических систем»	0,00	0,00
49	Оказание услуг по доступу к базам данных, содержащим информацию Международного бюро налоговой документации	ЗА-32/18	181771016836077100100100080240000242	27.11.2018	0173100000118000046	Электронный аукцион	6 216 260,00	1771016836018000061	28.12.18	0173100000118000046-0028491-02	5 843 284,40	31.12.20	ООО «Центр аналитических систем»	372 975,60	6,00
50	Оказание услуг по подписке и доставке отечественных периодических изданий для Министерства финансов Российской Федерации на 2019 год	ЗА-24/18	181771016836077100100100010210000244	27.11.2018	0173100000118000043	Электронный аукцион	6 727 000,00	1771016836018000062	28.12.18	0173100000118000043-0028491-02	3 464 405,00	31.12.19	ООО «Ридмаркет центр»	3 262 595,00	48,50
51	Оказание консультационных услуг по информационно-аналитическому обеспечению работы в сфере управления государственным долгом Российской Федерации, поддержке суверенных кредитных рейтингов и управления государственными внешними финансовыми активами Российской Федерации	ЗА-31/18	181771016836077100100100020028411244	27.11.2018	0173100000118000047	Электронный аукцион	7 600 000,00	1771016836018000065	28.12.18	0173100000118000047-0028491-01	7 600 000,00	01.03.20	Некоммерческое партнерство «Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования»	0,00	0,00
52	Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи в 2019–2020 годах	ЗА-27/18	181771016836077100100100090040000242	28.11.2018	0173100000118000050	Электронный аукцион	6 263 857,00	1771016836018000060	28.12.18	0173100000118000050-0028491-02	6 075 941,26	31.12.20	ПАО «Мобильные ТелеСистемы»	187 915,74	3,00

Продолжение таблицы

№ п/п	Объект закупки	Номер закупки	Идентификационный код закупки (ИКЗ)	Дата размещения закупки	Номер извещения о закупке	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	№ контракта в реестре	Дата контракта	Номер контракта	Цена контракта, рублей	Дата окончания исполнения контракта	Поставщик	Экономия (снижение цены), рублей	Экономия (снижение цены), %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
53	Выполнение работ по изготовлению материалов для подготовки бюджета Российской Федерации, сканированию, электронной обработке, копированию входящей документации Минфина России, а также изготовлению другой полиграфической продукции для Минфина России	ЗА-35/18	181771016836077100100100010230000244	29.11.2018	0173100000118000051	Электронный аукцион	45 713 800,00	1771016836018000064	28.12.18	0173100000118000051-0028491-01	45 713 800,00	31.12.19	АО «Издательско-полиграфический центр «Финпол»	0,00	0,00
54	Оказание услуг подвижной радиотелефонной связи в 2019–2020 годах	ЗА-26/18	181771016836077100100100090030000242	30.11.2018	0173100000118000053	Электронный аукцион	537 300,00	1771016836018000059	25.12.18	0173100000118000053-0028491-01	529 240,50	31.12.20	Столичный филиал ПАО «МегаФон» ПАО «МегаФон»	8 059,50	1,50
55	Предоставление правительственной специальной телефонной связи	–	181771016836077100100100090140000242	05.12.2018	0173100000118000054	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	103 350,00	1771016836018000047	20.12.18	12/8-10/01-01-06/11-467	103 350,00	31.12.19	УПрС Спецсвязи ФСО России	0,00	0,00
56	Предоставление правительственной специальной документальной связи	–	181771016836077100100100090130000242	07.12.2018	0173100000118000055	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	213 810,00	1771016836018000045	20.12.18	1А/2019-11/01-01-06/11-466	213 810,00	31.12.19	УПрС Спецсвязи ФСО России	0,00	0,00
57	Оказание услуг местной телефонной связи	–	181771016836077100100100090090000242	13.12.2018	0173100000118000057	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	3 953 747,16	1771016836018000046	20.12.18	01-01-06/11-468	3 953 747,16	31.12.19	ООО «Комфинанс»	0,00	0,00
58	Оказание услуг междугородной телефонной связи	–	181771016836077100100100090070000242	13.12.2018	0173100000118000058	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	7 234 693,20	1771016836018000050	20.12.18	01-01-06/11-469	7 234 693,20	31.12.19	ООО «Комфинанс»	0,00	0,00
59	Оказание услуг междугородной телефонной связи	–	181771016836077100100100090110000242	13.12.2018	0173100000118000060	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	872 270,40	1771016836018000048	21.12.18	01-01-06/11-470	872 270,40	31.12.19	ОАО «АСВТ»	0,00	0,00
60	Оказание услуг местной телефонной связи	–	181771016836077100100100090100000242	13.12.2018	1771016836018000048	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	1 349 943,60	1771016836018000049	21.12.18	01-01-06/11-471	1 349 943,60	31.12.19	ОАО «АСВТ»	0,00	0,00
61	Оказание услуг телеграфной связи	–	181771016836077100100100090120000242	13.12.2018	0173100000118000056	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	5 700 000,00	1771016836019000003	29.12.18	1.1.4-3744/2019/01-01-06/11-542	5 700 000,00	31.12.19	ПАО «Центральный телеграф»	0,00	0,00
62	Оказание услуг местной телефонной связи	–	181771016836077100100100090080000242	18.12.2018	0173100000118000061	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	2 971 790,40	1771016836018000054	24.12.18	01-01-06/11-504	2 971 790,40	31.12.19	АО «Глобус-Телеком»	0,00	0,00

Продолжение таблицы

№ п/п	Объект закупки	Номер закупки	Идентификационный код закупки (ИКЗ)	Дата разме- щения закупки	Номер извещения о закупке	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	№ контракта в реестре	Дата контракта	Номер контракта	Цена контракта, рублей	Дата окончания испол- нения кон- тракта	Поставщик	Экономия (снижение цены), рублей	Экономия (снижение цены), %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
63	Оказание услуг фельдъегерской связи	–	181771016836077100100 100010250000244	18.12.2018	0173100000118000062	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	535 440,00	1771016836018000053	24.12.18	01-01-06/11-505	535 440,00	31.12.19	Государственная фельдье- герская служба Российской Федерации	0,00	0,00
64	Услуги, связанные с направлением работников Заказчика в служебные командировки	–	181771016836077100100 100140010000244	–	–	Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	5 8000 000,00	1771016836019000001	29.12.18	01-01-06/11-538	58 000 000,00	31.12.19	ЗАО «Альянс-Трэвел»	0,00	0,00

Приложение 4

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации» (предварительные данные по состоянию на 1 января 2019 года)

рублей

1. Доходы бюджета

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
				через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы бюджета – всего	010	X	309 109 830 800,00	321 278 653 962,65	-	-398,77	321 278 652 963,88	X
в том числе:								
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет								
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет (государственная пошлина за выдачу дубликата аттестата, свидетельства либо иного документа, подтверждающего уровень квалификации, в связи с его утерей)	092	1080708101	0000	110	15 600,00	-	6 500,00	9 100,00
Государственная пошлина за совершение действий государствен- ным учреждением, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулирова- нию в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней	092	1080708101	0940	110	-	-	6 500,00	-
Государственная пошлина за совершение действий государствен- ным учреждением, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулирова- нию в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней	092	1080800001	0000	110	1 320 000 000,00	-	1 448 332 924,38	-
Государственная пошлина за совершение действий государствен- ным учреждением, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулирова- нию в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)	092	1080800001	1000	110	-	-	1 448 332 564,38	-
Государственная пошлина за совершение действий государствен- ным учреждением, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулирова- нию в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней (прочие поступления)	092	1080800001	4000	110	-	-	360,00	-
Прочие поступления от внешнеэкономической деятельности	092	1100700001	0000	180	471 200,00	-	312 856,48	158 343,52
Прочие поступления от внешнеэкономической деятельности (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	092	1100700001	6000	180	-	-	312 856,48	-

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
		2	3	4	5		через банковские счета	некассовые операции	итого		
1	2			4	5	6	7	8	9		
Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (Федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	092	1110201201	6000	120	93 351 500,00	-	-998,77	87 305 300,14	6 046 199,86		
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (проценты, уплаченные за пользование денежными средствами, размещенными на счетах в иностранной валюте, открытых в Центральном банке Российской Федерации для учета средств Фонда национального благосостояния)	092	1110201401	0100	120	3 385 254 600,00	-	-	12 326 393 260,11	-		
Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (доходы от размещения средств Фонда национального благосостояния в разрешенные финансовые активы)	092	1110201401	0200	120	61 197 952 300,00	-	-	58 195 649 017,78	3 002 303 282,22		
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета	092	1110301001	0000	120	1 364 374 400,00	-	-	1 375 731 810,41	-		
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные средства, предоставленные юридическим лицам для формирования Федерального производственного фонда)	092	1110301001	0201	120	-	-	2 352,89	2 352,89	-		
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам в рамках инвестиционных программ конверсии оборонной промышленности 1992–1997 годов)	092	1110301001	1801	120	-	-	8 100 184,74	8 100 184,74	-		
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные за счет средств международных финансовых организаций (реструктурированные), возврат которых осуществляется субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями)	092	1110301001	3702	120	-	-	31 749 599,71	31 749 599,71	-		
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные юридическим лицам)	092	1110301001	4601	120	-	-	322 799 377,26	322 799 377,26	-		
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации)	092	1110301001	5002	120	-	-	53 232 639,13	53 232 639,13	-		
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации на условиях реструктуризации задолженности по указанным бюджетным кредитам)	092	1110301001	5003	120	-	-	864 502 629,68	864 502 629,68	-		

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
		3	4	5	6		через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2					3					4
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации на условиях реструктуризации задолженности по указанным бюджетным кредитам)	092	1110301001	5103	120	-	92 420 201,29	-	-	-	92 420 201,29	-
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета (бюджетные кредиты, предоставленные на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований, возврат которых осуществляется субъектами Российской Федерации на условиях реструктуризации задолженности по указанным бюджетным кредитам)	092	1110301001	5303	120	-	2 924 825,71	-	-	-	2 924 825,71	-
Проценты по государственным кредитам, предоставленным Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам (государственные кредиты, предоставленные Российской Федерацией правительствам иностранных государств, их юридическим лицам)	092	1110401001	0003	120	50 246 070 500,00	55 256 469 484,79	-	-	-	55 256 469 484,79	-
Проценты по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц	092	1110402001	0000	120	113 149 800,00	115 008 092,57	-	-	-	115 008 092,57	-
Проценты по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц (кредиты, предоставленные юридическим лицам Российской Федерации за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц)	092	1110402001	0001	120	-	44 513 827,96	-	-	-	44 513 827,96	-
Проценты по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц (кредиты, предоставленные Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц, возврат которых осуществляется субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями)	092	1110402001	0002	120	-	70 494 264,61	-	-	-	70 494 264,61	-
Проценты по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет средств международных финансовых организаций	092	1110403001	0000	120	17 860 700,00	18 100 838,04	-	-	-	18 100 838,04	-
Проценты по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет средств международных финансовых организаций (кредиты, предоставленные юридическим лицам за счет средств международных финансовых организаций)	092	1110403001	0001	120	-	15 112 326,47	-	-	-	15 112 326,47	-
Проценты по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет средств международных финансовых организаций (кредиты, предоставленные субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям за счет средств международных финансовых организаций)	092	1110403001	0002	120	-	2 988 511,57	-	-	-	2 988 511,57	-

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
		2	3	4	5		6	7	8		
1	2					3				4	5
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных или учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) (Федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	092	1110503101	6000	120	704 100,00	-	-	704 105,76	-	-	704 105,76
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных или учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений) (Федеральные казенные учреждения)	082	1110503101	7000	120	93 012 100,00	-	-	93 021 374,45	-	-	93 021 374,45
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (Федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	092	1110701101	6000	120	16 782 000,00	-	-	16 782 000,00	-	-	16 782 000,00
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных) (иные поступления от использования имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, право распоряжения которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено федеральным казенным учреждениям)	092	1110904101	7200	120	6 090 900,00	-	-	6 090 940,08	-	-	6 090 940,08
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета (прочие доходы от оказания платных услуг (работ) прочими федеральными казенными учреждениями)	092	1130199101	0300	130	665 884 500,00	-	-	694 199 872,97	-	-	694 199 872,97
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества (Федеральные казенные учреждения)	082	1130206101	7000	130	34 276 600,00	-	-	35 031 922,85	-	-	35 031 922,85
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (средства, поступающие от деятельности прочих учреждений)	092	1130299101	0300	130	3 858 700,00	-	-	4 311 883,30	-	-	4 311 883,30
Прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета (Федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	092	1130299101	6000	130	91 215 300,00	-	-	85 757 604,18	-	-	85 757 604,18
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации основных средств по указанному имуществу (Федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	092	1140201301	6000	410	11 300,00	-	-	-	-	-	11 300,00

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
		3					через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2					4	5	6	7	8	9
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	092	1140201301	6000	440		8 000,00	-	-	-	-	8 000,00
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные казенные учреждения)	092	1140201301	7000	440		3 471 700,00	4 377 513,18	-	-	4 377 513,18	-
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу (федеральные казенные учреждения)	092	1140201901	7000	440		-	6 724 620,56	-	-	6 724 620,56	-
Доходы от возмещения ущерба при возникновении страховых случаев по обязательному страхованию гражданской ответственности, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета (федеральные казенные учреждения)	092	1162301101	7000	140		494 300,00	336 849,34	-	-	336 849,34	157 450,66
Доходы от возмещения ущерба при возникновении иных страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств федерального бюджета (федеральные казенные учреждения)	092	1162301201	7000	140		109 400,00	-	-	-	-	109 400,00
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	092	1163301001	6000	140		-143 700,00	-143 688,09	-	-	-143 688,09	-11,91
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (федеральные казенные учреждения)	092	1163301001	7000	140		-3 942 800,00	-3 865 364,02	-	-	-3 865 364,02	-77 435,98
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	092	1164201201	6000	140		-	1 755 000,00	-	-	1 755 000,00	-
Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)	092	1169001001	6000	140		1 216 831 700,00	1 143 876 643,58	-	-	1 143 876 643,58	72 955 056,42

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения	
		2	3				через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого		
1	2		3	4	5	6					7	8
Прочие поступления от денежных взносов (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисленные в федеральный бюджет (федеральные казенные учреждения)			082	1169001001	7000	140	22 054 400,00	32 165 880,31	-	-	32 165 880,31	-
Прочие неналоговые доходы федерального бюджета (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)			082	1170501001	6000	180	182 679 355 900,00	183 499 575 569,95	-	-	183 499 575 569,95	-
Целевые отчисления от всероссийских государственных потерь в поддержку развития спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)			082	1171201101	6000	180	94 902 400,00	69 640 738,00	-	-	69 640 738,00	25 261 662,00
Поступления в федеральный бюджет (перечисления из федерального бюджета) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по распределенным доходам			082	1180100001	0000	180	19 300,00	19 267,75	-	-	19 267,75	32,25
Дотация федеральному бюджету на финансовое обеспечение расходов на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования			082	2021540301	0000	151	6 240 000 000,00	6 240 000 000,00	-	-	6 240 000 000,00	-
Прочие безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в федеральный бюджет (федеральные казенные учреждения)			082	2030109901	7000	180	10 500 000,00	-	-	-	-	10 500 000,00
Прочие безвозмездные поступления в федеральный бюджет (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)			082	2070102001	6000	180	5 300,00	5 278,16	-	-	5 278,16	21,84
Доходы федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет			082	2180101001	0000	180	-	49 011 428,34	-	-	49 011 428,34	-
Доходы федерального бюджета от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет			082	2180103001	0000	180	49 309 200,00	60 454 598,83	-	-	60 454 598,83	-
Доходы федерального бюджета от возврата остатков единой субвенции из бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета г. Байконура (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)			082	2183590001	1001	151	6 534 400,00	6 534 394,45	-	-	6 534 394,45	5,55
Доходы федерального бюджета от возврата остатков единой субвенции из бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджета г. Байконура (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)			082	2183590001	1002	151	8 132 600,00	9 783 772,43	-	-	9 783 772,43	-
Доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)			082	2184510401	1001	151	-	91 282 720,06	-	-	91 282 720,06	-

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения		
		3	092	21 845 10 401	1002		151	512 800,00	через финансовые органы	через банковские счета		некассовые операции	итого
1	2					3					4		
Доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)													
Доходы федерального бюджета от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)			092	21 845 10 601	1001	151	-	57 225 091,89	-	-	-	1 926 293,27	-
Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов государственных внебюджетных фондов (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)			092	21 871 01 001	1001	151	11 237 800,00	4 267 072,83	-	-	-	4 267 072,83	6 970 727,17
Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся на счетах бюджетов по состоянию на 1 января текущего финансового года)			092	21 890 00 001	1001	151	775 200,00	775 168,18	-	-	-	775 168,18	31,82
Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возврата остатков, образовавшихся за счет восстановленной в текущем году дебиторской задолженности прошлых лет)			092	21 890 00 001	1002	151	66 488 000,00	145 841 398,93	-	-	-	145 841 398,93	-
Доходы федерального бюджета от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации (в части возвратов остатков, взятых на федеральный бюджет в соответствии с решениями Министерства финансов Российской Федерации)			092	21 890 00 001	1003	151	52 836 800,00	97 872 927,66	-	-	-	97 872 927,66	-

Продолжение таблицы

2. Расходы бюджета

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
								через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11			
Расходы бюджета – всего	200	X	5 640 617 610 300,00	5 483 133 923 100,00	5 253 242 380 671,34	176 283 266 995,83	25 123 520 925,01	5 454 649 168 592,18	–	28 484 754 507,82			
в том числе:													
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	092	0106 39603 90000 200	441 095 200,00	–	–	–	–	–	–	–			
Прочая закупка товаров, работ и услуг	092	0106 39603 92795 244	–	148 070 000,00	–	–	138 853 422,98	138 853 422,98	–	9 216 577,02			
Прочая закупка товаров, работ и услуг	092	0106 39603 92796 244	–	293 025 200,00	–	269 729 143,26	–	269 729 143,26	–	23 296 056,74			
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	092	0106 39701 90000 200	98 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–			
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	092	0106 39701 90019 242	–	98 000 000,00	98 000 000,00	–	–	98 000 000,00	–	–			
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	092	0106 39703 90000 200	1 472 044 200,00	–	–	–	–	–	–	–			
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	092	0106 39703 90019 242	–	1 472 044 200,00	1 470 620 715,27	–	–	1 470 620 715,27	–	1 423 484,73			
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	092	0106 39704 90000 200	19 600 000,00	–	–	–	–	–	–	–			
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	092	0106 39704 90019 242	–	19 600 000,00	19 600 000,00	–	–	19 600 000,00	–	–			
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	092	0106 99700 90000 100	3 651 800,00	–	–	–	–	–	–	–			
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	092	0106 99700 90000 200	3 014 000,00	–	–	–	–	–	–	–			
Фонд оплаты труда учреждений	092	0106 99700 92041 111	–	2 804 700,00	2 804 700,00	–	–	2 804 700,00	–	–			
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	092	0106 99700 92041 119	–	847 100,00	826 786,03	–	–	826 786,03	–	20 313,97			
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	092	0106 99700 92041 242	–	1 597 500,00	1 587 216,42	–	–	1 587 216,42	–	10 283,58			
Прочая закупка товаров, работ и услуг	092	0106 99700 92041 244	–	1 416 500,00	1 314 106,78	–	–	1 314 106,78	–	102 393,22			
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	092	0106 99900 90000 100	5 568 104 500,00	–	–	–	–	–	–	–			
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	092	0106 99900 90000 200	1 388 233 800,00	–	–	–	–	–	–	–			
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	092	0106 99900 90000 300	1 786 500,00	–	–	–	–	–	–	–			
Иные бюджетные ассигнования	092	0106 99900 90000 800	60 470 600,00	–	–	–	–	–	–	–			
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	092	0106 99900 90011 121	–	2 167 486 900,00	2 167 486 899,68	–	–	2 167 486 899,68	–	0,32			

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации			Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
							через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3			4	5	6	7	8	9	10	11
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	092	0106	9900	90011	129	548 272 900,00	538 677 856,90	-	-	538 677 856,90	-	9 595 043,10
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	092	0106	9900	90019	122	32 121 100,00	9 034 803,82	18 369 540,19	-	27 404 344,01	-	4 716 755,99
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	092	0106	9900	90019	242	33 015 500,00	29 190 706,95	-	-	29 190 706,95	-	3 824 795,05
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	092	0106	9900	90019	243	39 712 200,00	39 412 151,99	-	-	39 412 151,99	-	300 048,01
Прочая закупка товаров, работ и услуг	092	0106	9900	90019	244	444 755 200,00	417 628 773,90	-	-	417 628 773,90	-	27 129 426,10
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	092	0106	9900	90019	321	100 000,00	6 100,00	-	-	6 100,00	-	93 900,00
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда	092	0106	9900	90019	831	104 400,00	104 327,00	-	-	104 327,00	-	73,00
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	092	0106	9900	90019	851	34 340 800,00	34 340 800,00	-	-	34 340 800,00	-	-
Уплата прочих налогов, сборов	092	0106	9900	90019	852	100 000,00	-	-	-	-	-	100 000,00
Фонд оплаты труда учреждений	092	0106	9900	90059	111	2 152 950 700,00	2 152 950 700,00	-	-	2 152 950 700,00	-	-
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда	092	0106	9900	90059	112	20 516 800,00	19 719 219,24	-	-	19 719 219,24	-	797 580,76
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений	092	0106	9900	90059	119	643 367 600,00	639 788 471,94	-	-	639 788 471,94	-	3 579 128,06
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	092	0106	9900	90059	242	82 629 500,00	78 975 925,10	-	-	78 975 925,10	-	3 653 574,90
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	092	0106	9900	90059	243	65 269 200,00	42 147 983,87	-	-	42 147 983,87	-	23 121 216,13
Прочая закупка товаров, работ и услуг	092	0106	9900	90059	244	722 899 200,00	696 782 056,47	-	-	696 782 056,47	-	26 117 143,53
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	092	0106	9900	90059	321	1 686 500,00	1 482 967,72	-	-	1 482 967,72	-	203 532,28
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда	092	0106	9900	90059	831	25 000,00	25 000,00	-	-	25 000,00	-	-
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	092	0106	9900	90059	851	23 664 300,00	23 186 591,87	-	-	23 186 591,87	-	477 708,13
Уплата прочих налогов, сборов	092	0106	9900	90059	852	1 733 000,00	1 406 201,78	-	-	1 406 201,78	-	326 798,22
Уплата иных платежей	092	0106	9900	90059	853	503 100,00	220 630,82	-	-	220 630,82	-	282 469,18
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда	092	0106	9900	93969	112	22 300,00	20 734,31	-	-	20 734,31	-	1 565,69
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	092	0106	9900	93969	122	81 000,00	71 265,55	-	-	71 265,55	-	9 734,45

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации						Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения		
		092	0106	3	99900	93987	4			5	6	7	8	9	10	по ассигно- ваниям
1	2															
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда						112	-	3 218 000,00	3 120 823,65	-	-	3 120 823,65	-	-	97 176,35	
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений		092	0106	99900	93987	119	-	67 200,00	66 712,74	-	-	66 712,74	-	-	487,26	
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	39205	90000	800	252 853 000,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения госу- дарственных (муниципальных) нужд		092	0108	39602	90000	200	7 863 100,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	39602	90000	800	58 260 717 600,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0108	39602	92794	244	-	7 863 100,00	7 813 000,00	-	-	7 813 000,00	-	-	50 100,00	
Взносы в международные организации		092	0108	39602	92794	862	-	53 264 759 800,00	50 358 553 821,43	-	-	50 358 553 821,43	-	-	2 906 205 978,57	
Платежи в целях обеспечения реализации соглашений по обязательствам Российской Федерации перед иностранными государствами и международными организациями		092	0108	39602	92794	863	-	4 995 957 800,00	4 837 658 980,86	-	-	4 837 658 980,86	-	-	158 298 819,14	
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	39802	90000	800	712 500,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Взносы в международные организации		092	0108	39802	92794	862	-	712 500,00	701 564,00	-	-	701 564,00	-	-	10 936,00	
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	41201	90000	800	11 634 830 700,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Взносы в международные организации		092	0108	41201	92053	862	-	11 634 830 700,00	11 608 094 500,00	-	-	11 608 094 500,00	-	-	26 736 200,00	
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	41202	90000	800	846 167 600,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Взносы в международные организации		092	0108	41202	92053	862	-	846 167 600,00	718 248 700,00	-	-	718 248 700,00	-	-	127 918 900,00	
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	41203	90000	800	3 167 000 000,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Взносы в международные организации		092	0108	41203	92050	862	-	3 167 000 000,00	3 167 000 000,00	-	-	3 167 000 000,00	-	-	-	
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	41204	90000	800	187 350 000,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Взносы в международные организации		092	0108	41204	92053	862	-	187 350 000,00	187 076 339,00	-	-	187 076 339,00	-	-	273 661,00	
Иные бюджетные ассигнования		092	0108	99900	90000	800	61 987 825 300,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Платежи в целях обеспечения реализации соглашений по обязательствам Российской Федерации перед иностранными государствами и международными организациями		092	0108	99900	92798	863	-	61 002 116 900,00	59 481 268 140,28	-	-	59 481 268 140,28	-	-	1 520 848 759,72	
Иные бюджетные ассигнования		092	0111	10101	20570	800	2 285 922 400,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Иные бюджетные ассигнования		092	0111	39205	20540	800	99 175 310 900,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Иные бюджетные ассигнования		092	0111	39205	20550	800	4 682 175 900,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения госу- дарственных (муниципальных) нужд		092	0112	99900	90000	200	30 000 000,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	0112	99900	90000	600	470 500 400,00	-	-	-	-	-	-	-	-	
Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы		092	0112	99900	90019	241	-	30 000 000,00	30 000 000,00	-	-	30 000 000,00	-	-	-	

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
		092	0112	09900	90059			через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)					611			314 380 500,00	-	-	314 380 500,00	-	-
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели		092	0112	99900	90059	612		156 119 900,00	-	-	156 119 900,00	-	-
Межбюджетные трансферты		092	0113	36104	59000	500	12 059 491 000,00	-	-	-	-	-	-
Субвенции		092	0113	36104	59000	530		11 829 859 490,95	-	-	11 829 859 490,95	-	229 631 509,05
Иные бюджетные ассигнования		092	0113	39205	90000	800	5 925 410 400,00	-	-	-	-	-	-
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда		092	0113	39205	93596	831	-	2 952 642 707,83	-	-	2 952 642 707,83	-	2 972 767 692,17
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0113	39505	90000	200	66 773 500,00	-	-	-	-	-	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	39505	99999	244	-	-	-	-	-	-	66 773 500,00
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0113	39507	90000	200	1 213 746 700,00	-	-	-	-	-	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	39507	92037	244	-	728 247 035,83	97 744 515,63	60 423 023,87	886 414 581,33	-	221 632 118,67
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	39507	99999	244	-	21 150 100,00	-	-	21 150 100,00	-	84 549 900,00
Иные бюджетные ассигнования		092	0113	39509	90000	800	2 384 429 200,00	-	-	-	-	-	-
Исполнение судебных актов судебных органов иностранных государств, международных судов и арбитражей, мировых соглашений, заключенных в рамках судебных процессов в судебных органах иностранных государств, в международных судах и арбитражах		092	0113	39509	93596	832	-	123 811 465,74	1 461 273 195,73	-	1 585 084 661,47	-	799 344 538,53
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0113	39603	90000	200	7 061 162 700,00	-	-	-	-	-	-
Иные бюджетные ассигнования		092	0113	39603	90000	800	100 000,00	-	-	-	-	-	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	39603	92795	244	-	-	-	154 884 369,94	154 884 369,94	-	4 633 087 230,06
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	39603	92796	244	-	120 414 086,94	1 928 780 278,20	-	2 049 194 345,14	-	223 996 754,86
Уплата иных платежей		092	0113	39603	92796	853	-	54 500,00	-	-	54 500,00	-	45 500,00
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами		092	0113	39802	90000	100	1 347 370 600,00	-	-	-	-	-	-
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0113	39802	90000	200	964 437 500,00	-	-	-	-	-	-
Иные бюджетные ассигнования		092	0113	39802	90000	800	36 532 000,00	-	-	-	-	-	-
Фонд оплаты труда учреждений		092	0113	39802	90059	111	-	1 037 726 920,53	-	-	1 037 726 920,53	-	1 079 47
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда		092	0113	39802	90059	112	-	10 309 800,00	-	-	10 309 743,77	-	56 23

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации			Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
		092	0113	3			через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	092	0113	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений		092	0113	3802 90059 119	-	299 011 800,00	298 429 257,03	-	-	298 429 257,03	-	582 542,97
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий		092	0113	3802 90059 242	-	47 782 500,00	46 265 166,69	-	-	46 265 166,69	-	1 517 333,31
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества		092	0113	3802 90059 243	-	296 343 500,00	294 913 703,79	-	-	294 913 703,79	-	1 429 796,21
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	3802 90059 244	-	620 311 500,00	608 430 014,25	-	-	608 430 014,25	-	11 881 485,75
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда		092	0113	3802 90059 831	-	102 700,00	102 637,10	-	-	102 637,10	-	62,90
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога		092	0113	3802 90059 851	-	33 542 400,00	30 547 080,00	-	-	30 547 080,00	-	2 995 320,00
Уплата прочих налогов, сборов		092	0113	3802 90059 852	-	2 312 600,00	2 308 409,99	-	-	2 308 409,99	-	4 190,01
Уплата иных платежей		092	0113	3802 90059 853	-	574 300,00	202 427,21	-	-	202 427,21	-	371 872,79
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда		092	0113	3802 93969 112	-	28 700,00	28 678,87	-	-	28 678,87	-	21,13
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда		092	0113	3802 93967 112	-	292 300,00	274 197,00	-	-	274 197,00	-	18 103,00
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами		092	0113	3803 90000 100	716 347 500,00	-	-	-	-	-	-	-
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0113	3803 90000 200	125 635 500,00	-	-	-	-	-	-	-
Иные бюджетные ассигнования		092	0113	3803 90000 800	18 144 600,00	-	-	-	-	-	-	-
Фонд оплаты труда учреждений		092	0113	3803 90059 111	-	546 805 800,00	546 805 800,00	-	-	546 805 800,00	-	-
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда		092	0113	3803 90059 112	-	3 500 000,00	3 486 096,82	-	-	3 486 096,82	-	13 903,18
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений		092	0113	3803 90059 119	-	165 135 400,00	164 437 734,12	-	-	164 437 734,12	-	697 665,88
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий		092	0113	3803 90059 242	-	8 272 500,00	6 298 169,79	-	-	6 298 169,79	-	1 974 330,21
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	3803 90059 244	-	117 363 000,00	114 938 476,21	-	-	114 938 476,21	-	2 424 523,79
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда		092	0113	3803 90059 831	-	1 500,00	1 433,30	-	-	1 433,30	-	66,70
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога		092	0113	3803 90059 851	-	13 328 000,00	13 233 860,00	-	-	13 233 860,00	-	94 140,00
Уплата прочих налогов, сборов		092	0113	3803 90059 852	-	4 576 600,00	4 222 989,00	-	-	4 222 989,00	-	353 611,00
Уплата иных платежей		092	0113	3803 90059 853	-	238 500,00	176 780,34	-	-	176 780,34	-	61 719,66

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
		092	0113	39803	93969	112	5	через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигно- ваниям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2			3		4		6	7	8	9	10	11
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда							30 300,00	15 875,90	-	-	15 875,90	-	14 424,10
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда		092	0113	39803	93969	112	826 000,00	721 029,97	-	-	721 029,97	-	104 970,03
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений		092	0113	39803	93987	119	50 000,00	45 002,47	-	-	45 002,47	-	4 997,53
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государ- ственных (муниципальных) нужд		092	0113	39506	90000	200	171 500 000,00	-	-	-	-	-	-
Социальное обеспечение и иные выплаты населению		092	0113	39506	90000	300	1 044 300,00	-	-	-	-	-	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0113	39506	92037	244	171 500 000,00	155 019 360,99	-	-	155 019 360,99	-	16 480 639,01
Иные выплаты населению		092	0113	39506	93596	360	1 044 300,00	776 479,42	-	-	776 479,42	-	267 820,58
Межбюджетные трансферты		092	0113	99900	51600	500	1 003 327 700,00	-	-	-	-	-	-
Иные межбюджетные трансферты		092	0113	99900	51600	540	1 003 327 700,00	1 003 327 700,00	-	-	1 003 327 700,00	-	-
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	0113	99900	60200	600	8 900 190 800,00	-	-	-	-	-	-
Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат		092	0113	99900	60200	631	8 900 190 800,00	8 900 066 032,00	-	-	8 900 066 032,00	-	124 768,00
Социальное обеспечение и иные выплаты населению		092	0113	99900	90000	300	136 013 800,00	-	-	-	-	-	-
Иные бюджетные ассигнования		092	0113	99900	90000	800	6 061 326 500,00	-	-	-	-	-	-
Иные выплаты населению		092	0113	99900	93596	360	136 013 800,00	1 392 600,00	-	-	1 392 600,00	-	134 621 200,00
Иные бюджетные ассигнования		092	0209	99900	90000	800	306 000 000,00	-	-	-	-	-	-
Иные бюджетные ассигнования		092	0401	99900	90000	800	259 304 700,00	-	-	-	-	-	-
Иные бюджетные ассигнования		092	0403	21208	90000	800	14 657 879 500,00	-	-	-	-	-	-
Иные бюджетные ассигнования		092	0403	21600	90000	800	6 307 922 700,00	-	-	-	-	-	-
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	0412	15501	62180	600	5 804 052 700,00	-	-	-	-	-	-
Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, по которым (правилами) представ- ления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления		092	0412	15501	62180	632	5 804 052 700,00	5 804 052 700,00	-	-	5 804 052 700,00	-	-
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	0412	15502	62180	600	5 027 400 000,00	-	-	-	-	-	-
Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, по которым (правилами) представ- ления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления		092	0412	15502	62180	632	5 027 400 000,00	5 027 400 000,00	-	-	5 027 400 000,00	-	-
Иные бюджетные ассигнования		092	0412	21201	65410	800	31 126 400,00	-	-	-	-	-	-
Иные бюджетные ассигнования		092	0412	22401	65140	800	147 000 000,00	-	-	-	-	-	-

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации						Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
		092	0412	22401	65140	823	4			5	6	7	8	9	10
1	2														
Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям на выполнение возложенных на них государственных полномочий									147 000 000,00	-	-	147 000 000,00	-	-	
Иные бюджетные ассигнования		092	0412	39504	90000	800	4 011 623 300,00	-	-	-	-	-	-	-	
Иные бюджетные ассигнования		092	0412	39103	67510	800	125 451 250 000,00	-	-	-	-	-	-	-	
Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями		092	0412	39103	67510	822	-	125 451 250 000,00	125 451 250 000,00	-	-	125 451 250 000,00	-	-	
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности		092	0412	99900	67330	400	25 000 000 000,00	-	-	-	-	-	-	-	
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства		092	0412	99900	67330	452	-	25 000 000 000,00	25 000 000 000,00	-	-	25 000 000 000,00	-	-	
Иные бюджетные ассигнования		092	0412	99900	90000	800	1 482 756 000,00	-	-	-	-	-	-	-	
Иные бюджетные ассигнования		092	0505	05103	67380	800	5 900 000 000,00	-	-	-	-	-	-	-	
Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг		092	0505	05103	67380	811	-	5 900 000 000,00	57 297 712,50	-	-	57 297 712,50	-	5 842 702 287,50	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0705	39802	90000	200	3 664 600,00	-	-	-	-	-	-	-	
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0705	39802	90059	244	-	3 664 600,00	3 660 724,02	-	-	3 660 724,02	-	3 875,98	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0705	39803	90000	200	166 200,00	-	-	-	-	-	-	-	
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0705	39803	90059	244	-	166 200,00	150 740,23	-	-	150 740,23	-	15 459,77	
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд		092	0705	99900	90000	200	1 739 200,00	-	-	-	-	-	-	-	
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0705	99900	90019	244	-	600 000,00	592 800,00	-	-	592 800,00	-	7 200,00	
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0705	99900	90059	244	-	858 800,00	820 560,00	-	-	820 560,00	-	38 240,00	
Прочая закупка товаров, работ и услуг		092	0705	99900	92040	244	-	280 400,00	278 880,00	-	-	278 880,00	-	1 520,00	
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям		092	0905	01501	90000	600	1 093 592 900,00	-	-	-	-	-	-	-	
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)		092	0905	01501	90059	611	-	269 539 200,00	269 539 200,00	-	-	269 539 200,00	-	-	
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели		092	0905	01501	90059	612	-	824 053 700,00	810 559 576,18	-	-	810 559 576,18	-	13 494 123,82	
Межбюджетные трансферты		092	0909	01Д04	51820	500	32 193 705 100,00	-	-	-	-	-	-	-	
Межбюджетные трансферты (бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования)		092	0909	01Д04	51820	560	-	32 193 705 100,00	32 193 705 100,00	-	-	32 193 705 100,00	-	-	
Межбюджетные трансферты		092	1001	03104	30350	500	3 849 720 900,00	-	-	-	-	-	-	-	

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации						Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
		092	1001	3	4	5	6			7	8	9	10	11	
1	2														
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)															
Межбюджетные трансферты															
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)															
Межбюджетные трансферты															
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)															
Межбюджетные трансферты															
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)															
Межбюджетные трансферты															
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)															
Межбюджетные трансферты															
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)															
Межбюджетные трансферты															
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)															
Межбюджетные трансферты															
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)															
Межбюджетные трансферты															
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)															
Межбюджетные трансферты															
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)															
Межбюджетные трансферты															
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)															
Межбюджетные трансферты															
Иные бюджетные ассигнования															
Межбюджетные трансферты															

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации						Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
		092	1003	3		4	5			6	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигно- ваниям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2														
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)		092	1003	03101	30670	570	-	15 809 945 600,00	15 809 945 600,00	-	-	15 809 945 600,00	-	10	11
Межбюджетные трансферты		092	1003	03101	30700	500	561 565 200,00	-	-	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)		092	1003	03101	30700	570	-	561 565 200,00	561 565 200,00	-	-	561 565 200,00	-	-	-
Межбюджетные трансферты		092	1003	03101	30710	500	443 786 300,00	-	-	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)		092	1003	03101	30710	570	-	443 786 300,00	443 786 300,00	-	-	443 786 300,00	-	-	-
Межбюджетные трансферты		092	1003	03101	30800	500	16 158 200,00	-	-	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты (бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации)		092	1003	03101	30800	550	-	16 158 200,00	16 158 200,00	-	-	16 158 200,00	-	-	-
Межбюджетные трансферты		092	1003	03101	30880	500	4 100,00	-	-	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты (бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации)		092	1003	03101	30880	550	-	4 100,00	4 100,00	-	-	4 100,00	-	-	-
Межбюджетные трансферты		092	1003	03101	30890	500	257 100,00	-	-	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты (бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации)		092	1003	03101	30890	550	-	257 100,00	257 100,00	-	-	257 100,00	-	-	-
Межбюджетные трансферты		092	1003	03102	30090	500	51 435 000,00	-	-	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)		092	1003	03102	30090	570	-	51 435 000,00	51 435 000,00	-	-	51 435 000,00	-	-	-
Межбюджетные трансферты		092	1003	03102	30720	500	1 222 797 000,00	-	-	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)		092	1003	03102	30720	570	-	1 222 797 000,00	1 222 797 000,00	-	-	1 222 797 000,00	-	-	-
Межбюджетные трансферты		092	1003	03103	30730	500	616 043 000,00	-	-	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)		092	1003	03103	30730	570	-	616 043 000,00	616 043 000,00	-	-	616 043 000,00	-	-	-
Межбюджетные трансферты		092	1003	03103	51980	500	37 719 500,00	-	-	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)		092	1003	03103	51980	570	-	37 719 500,00	37 719 500,00	-	-	37 719 500,00	-	-	-
Межбюджетные трансферты		092	1003	03104	30690	500	69 357 865 600,00	-	-	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)		092	1003	03104	30690	570	-	69 357 865 600,00	69 357 865 600,00	-	-	69 357 865 600,00	-	-	-
Межбюджетные трансферты		092	1003	03104	31220	500	887 881 200,00	-	-	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)		092	1003	03104	31220	570	-	887 881 200,00	887 881 200,00	-	-	887 881 200,00	-	-	-
Межбюджетные трансферты		092	1003	03105	30680	500	312 915 631 400,00	-	-	-	-	-	-	-	-
Межбюджетные трансферты (бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации)		092	1003	03105	30680	570	-	312 915 631 400,00	312 915 631 400,00	-	-	312 915 631 400,00	-	-	-
Межбюджетные трансферты		092	1003	03106	51930	500	4 858 560 100,00	-	-	-	-	-	-	-	-

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации						Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
		092	1003	3		4	5			через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигно- ваниям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3						4	5	6	7	8	9	10	11
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03106	51930	550	–	4 838 560 100,00	4 838 560 100,00	–	–	–	4 838 560 100,00	–	–
Социальное обеспечение и иные выплаты населению		092	1003	03113	90000	300	60 000,00	–	–	–	–	–	–	–	–
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств		092	1003	03113	93880	321	–	60 000,00	8 000,00	–	–	–	8 000,00	–	52 000,00
Межбюджетные трансферты		092	1003	03114	30740	500	324 282 700,00	–	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03114	30740	570	–	324 282 700,00	324 282 700,00	–	–	–	324 282 700,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03118	30390	500	40 832 055 000,00	–	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03118	30390	570	–	40 832 055 000,00	40 832 055 000,00	–	–	–	40 832 055 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03118	30980	500	3 316 881 300,00	–	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03118	30980	550	–	3 316 881 300,00	3 316 881 300,00	–	–	–	3 316 881 300,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03118	31030	500	34 324 540 300,00	–	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03118	31030	570	–	34 324 540 300,00	34 324 540 300,00	–	–	–	34 324 540 300,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03125	51670	500	16 470 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03125	51670	550	–	16 470 000 000,00	16 470 000 000,00	–	–	–	16 470 000 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03126	30940	500	47 080 800,00	–	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03126	30940	550	–	47 080 800,00	47 080 800,00	–	–	–	47 080 800,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03126	31040	500	53 500,00	–	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации		092	1003	03126	31040	550	–	53 500,00	53 500,00	–	–	–	53 500,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03602	31150	500	226 662 300,00	–	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03602	31150	570	–	226 662 300,00	226 662 300,00	–	–	–	226 662 300,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1003	03602	51990	500	3 159 279 900,00	–	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1003	03602	51990	570	–	3 159 279 900,00	3 159 279 900,00	–	–	–	3 159 279 900,00	–	–
Социальное обеспечение и иные выплаты населению		092	1003	05103	35890	300	115 918 000,00	–	–	–	–	–	–	–	–
Субсидии гражданам на приобретение жилья		092	1003	05103	35890	322	–	115 918 000,00	115 918 000,00	–	–	–	115 918 000,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1004	03305	30790	500	341 499 668 400,00	–	–	–	–	–	–	–	–
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации		092	1004	03305	30790	570	–	341 499 668 400,00	341 499 668 400,00	–	–	–	341 499 668 400,00	–	–
Межбюджетные трансферты		092	1006	03601	52090	500	2 000 000 000,00	–	–	–	–	–	–	–	–

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации			Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
		092	1006	3	4	5	через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигнованиям	по лимитам бюджетных обязательств
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации	2	092	1006	03601	52090	570	2 000 000 000,00	-	-	2 000 000 000,00	10	11
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	092	092	1103	13203	60150	600	545 551 800,00	-	-	-	-	-
Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядок (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления	092	092	1103	13203	60150	632	-	-	-	543 368 226,38	-	2 183 573,62
Иные бюджетные ассигнования	092	092	1103	13302	90000	800	815 958 300,00	-	-	-	-	-
Обслуживание государственного (муниципального) долга	092	092	1301	39502	90000	700	575 510 417 400,00	-	-	-	-	-
Обслуживание государственного долга Российской Федерации	092	092	1301	39502	92788	710	-	-	-	570 558 206 080,05	-	4 952 211 319,95
Обслуживание государственного (муниципального) долга	092	092	1302	39502	90000	700	238 800 509 400,00	-	-	-	-	-
Обслуживание государственного долга Российской Федерации	092	092	1302	39502	92788	710	-	-	-	235 416 430 094,39	-	3 384 079 305,61
Межбюджетные трансферты	092	092	1401	36201	50010	500	644 843 257 100,00	-	-	-	-	-
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	092	092	1401	36201	50010	511	-	-	-	644 493 450 000,00	-	-
Межбюджетные трансферты	092	092	1402	05212	53110	500	4 900 000 000,00	-	-	-	-	-
Иные дотации	092	092	1402	05212	53110	512	-	-	-	4 900 000 000,00	-	-
Межбюджетные трансферты	092	092	1402	21203	50110	500	1 299 374 100,00	-	-	1 299 374 100,00	-	-
Иные дотации	092	092	1402	21203	5011F	500	95 127 100,00	-	-	-	-	-
Иные дотации	092	092	1402	21203	5011F	512	-	-	-	95 127 100,00	-	-
Межбюджетные трансферты	092	092	1402	36202	50020	500	115 415 459 600,00	-	-	-	-	-
Иные дотации	092	092	1402	36202	50020	512	-	-	-	115 415 459 600,00	-	-
Межбюджетные трансферты	092	092	1402	36202	5002F	500	53 191 045 200,00	-	-	-	-	-
Иные дотации	092	092	1402	36202	5002F	512	-	-	-	53 191 045 200,00	-	-
Межбюджетные трансферты	092	092	1402	36202	50060	500	17 701 186 400,00	-	-	-	-	-
Иные дотации	092	092	1402	36202	50060	512	-	-	-	17 701 186 400,00	-	-
Межбюджетные трансферты	092	092	1402	36202	50080	500	6 533 747 000,00	-	-	-	-	-
Иные дотации	092	092	1402	36202	50080	512	-	-	-	6 533 747 000,00	-	-
Межбюджетные трансферты	092	092	1402	36202	50090	500	100 400 000 000,00	-	-	-	-	-
Иные дотации	092	092	1402	36202	50090	512	-	-	-	100 400 000 000,00	-	-
Межбюджетные трансферты	092	092	1402	36202	5213F	500	30 622 177 000,00	-	-	-	-	-
Иные дотации	092	092	1402	36202	5213F	512	-	-	-	30 622 177 000,00	-	-
Межбюджетные трансферты	092	092	1402	36202	54090	500	23 257 729 800,00	-	-	-	-	-
Иные дотации	092	092	1402	36202	54090	512	-	-	-	23 257 729 800,00	-	-

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код расхода по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено				Неисполненные назначения	
		092	1402	36202	54100	500		через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	по ассигно- ваниям	по лимитам бюджетных обязательств
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Межбюджетные трансферты													
Иные дотации													
Межбюджетные трансферты													
Иные дотации													
Межбюджетные трансферты													
Иные дотации													
Межбюджетные трансферты													
Иные межбюджетные трансферты													
Межбюджетные трансферты													
Иные межбюджетные трансферты													
Результат исполнения бюджета (дефицит/профицит)	450	X	X	X	X	X	X	-4 931 963 726 708,69	-176 283 266 995,83	-25 123 521 923,78	-5 133 370 515 628,30	X	X

Продолжение таблицы

3. Источники финансирования дефицита бюджета

Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования по бюджетной классификации		Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
					через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Источники финансирования дефицита бюджета – всего	500	X			4 931 963 726 708,69	1 76 283 266 995,83	25 123 521 923,78	5 133 370 515 628,30	-59 458 014 916,76
в том числе:									
источники внутреннего финансирования бюджета	520	X			526 313 989 606,94	846 074 059,67	7 395 835,11	527 167 459 501,72	-30 621 502 852,57
из них:									
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	092	0101	000001	0000	710			1 036 575 024 405,61	-
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	092	0101	000001	0000	810	-531 090 763 100,00		-529 039 142 099,14	-2 051 621 000,86
Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней	092	0106	020001	0000	310	-8 500 000 000,00		-8 499 531 866,14	-468 133,86
Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней на внутреннем рынке	092	0106	020101	0000	410			6 250 186 384,71	-
Поступления от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней на внешнем рынке	092	0106	020201	0000	410			1 249 811 918,29	-
Курсовая разница по прочим средствам Федерального бюджета	092	0106	030001	0005	171			846 074 059,67	-
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено услугой гаранта прав требования бенефициара к принципалу	092	0106	040101	0000	810	-26 012 985 500,00		-	-26 012 985 500,00
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из Федерального бюджета в валюте Российской Федерации (бюджетные кредиты, предоставленные для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации)	092	0106	050201	5002	640			69 883 101 851,00	-
Погашение обязательств за счет прочих источников внутреннего финансирования Федерального бюджета (компенсационные выплаты по сбережениям граждан)	092	0106	060001	0001	810	-5 000 000 000,00		-4 306 155 182,15	-693 844 817,85
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (долговых обязательств) за счет средств Фонда национального благосостояния	092	0106	060201	0000	520	-29 000 000 000,00		-29 000 000 000,00	-
Увеличение иных финансовых активов в федеральной собственности (акции) за счет средств Фонда национального благосостояния	092	0106	060201	0000	530	-20 000 000 000,00		-20 000 000 000,00	-
Предоставление бюджетных кредитов федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований)	092	0106	070001	0000	540	-1 862 583 400,00		-	-1 862 583 400,00
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) (задолженность по связанным кредитам правительств иностранных государств, банков и фирм, предоставленным под гарантии Правительства Российской Федерации, возврат которых осуществляется юридическим лицом)	092	0106	070001	0101	640			187 986 400,48	-

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
		092	0106	070001	0102		через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) (задолженность по связанным кредитам правительств иностранных государств, банков и фирм, предоставленным под гарантии Правительства Российской Федерации, возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации)							297 012 138,36	-	-	297 012 138,36	-
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) (кредиты, предоставленные юридическим лицам за счет средств международных финансовых организаций)							304 141 288,72	-	-	304 141 288,72	-
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных федеральным бюджетом внутри страны за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) (кредиты, предоставленные субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям за счет средств международных финансовых организаций)							53 884 634,88	-	-	53 884 634,88	-
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (бюджетные средства, предоставленные юридическим лицам для формирования Федерального продовольственного фонда)							1 343 259,46	-	-	1 343 259,46	-
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (централизованные кредиты АПК 1992–1994 годов, возврат которых осуществляется юридическим лицам)							57 493 171,20	-	-	57 493 171,20	-
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам на сезонное кредитование сельскохозяйственных товаропроизводителей, предприятий агропромышленного комплекса и организаций потребительской кооперации за счет средств специального бюджета фонда льготного кредитования)							80 008,00	-	-	80 008,00	-
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам в рамках инвестиционных программ конверсии оборонной промышленности 1992–1997 годов)							2 334 077,25	-	-	2 334 077,25	-
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (бюджетные кредиты, предоставленные за счет средств международных финансовых организаций (реструктурированные), возврат которых осуществляется субъектом Российской Федерации)							134 372 979,81	-	-	134 372 979,81	-
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные юридическим лицам на обеспечение агропромышленного комплекса машиностроительной, пищевой и приобретение племенного скота на основе договоров финансовой аренды (лизинга))							248 414,83	-	-	248 414,83	-
Возврат прочих бюджетных кредитов (ссуд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные юридическим лицам)							1 765 656 242,30	-	-	1 765 656 242,30	-

Продолжение таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования по бюджетной классификации				Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
		092	0106	080001	4701		через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	092	0106	080001	4701	640	396 141 579,47	–	–	396 141 579,47	9
Возврат прочих бюджетных кредитов (суд), предоставленных федеральным бюджетом внутри страны (возврат средств юридическими лицами в счет исполнения обязательств, возникших в результате исполнения Российской Федерацией (гарантом) государственных гарантий Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо обусловлено уступкой гаранту прав требований бенефициара к принципалу)	620			X			35 891 018 306,87	-197 416 293 705,94	26 347 898 826,68	-135 177 376 572,39	-28 836 512 064,19
истонники внешнего финансирования бюджета из них:											
Размещение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте		092	0201	000001	0000	720	120 202 612 539,08	–	183 549 175 669,40	303 751 788 208,48	–
Погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте		092	0201	000001	0000	820	–	-195 247 284 094,32	-158 719 392 537,31	-353 966 676 631,63	-942 903 368,37
Получение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц в иностранной валюте		092	0202	000001	0000	720	–	–	1 518 115 694,59	1 518 115 694,59	–
Погашение Российской Федерацией кредитов иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц, полученных в иностранной валюте		092	0202	000001	0000	820	-14 558 696 725,86	-2 169 009 611,62	–	-16 727 706 337,48	-768 930 062,52
Исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу		092	0204	010001	0000	820	–	–	–	–	-2 197 777 400,00
Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам из федерального бюджета		092	0204	020001	0000	540	-202 767 811 566,70	–	–	-202 767 811 566,70	-24 926 901 233,30
Возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам, в федеральный бюджет		092	0204	020001	0000	640	133 014 914 060,35	–	–	133 014 914 060,35	–
Изменение остатков средств	700			X			X	117 784 139,06	95 980 940,20	213 765 079,26	–
увеличение остатков средств	710			X			X	-373 913 001 729,05	-787 506 548,47	-374 700 508 277,52	X
Увеличение, уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (увеличение прочих остатков денежных средств)		092	0105	020101	0002	510	X	-373 913 001 729,05	-787 506 548,47	-374 700 508 277,52	X

Окончание таблицы

Наименование показателя	Код строки	Код источника финансирования по бюджетной классификации					Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				итого	Неисполненные назначения
		092	0105	020101	0002	610		через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции			
1	2	3					4	5	6	7	8	9	
уменьшение остатков средств	720	X					–	X	374 030 785 868,11	883 487 488,67	374 914 273 356,78	X	
Увеличение, уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета (увеличение прочих остатков денежных средств)		092				610	–	X	374 030 785 868,11	883 487 488,67	374 914 273 356,78	X	
Изменение остатков по расчетам (стр. 810 + стр. 820)	800	X					X		372 735 702 503,04	-1 327 753 678,21	4 741 166 667 619,71	X	
изменения остатков по расчетам с органами, организующими исполнение бюджета (стр. 811 + стр. 812)	810	X					X		372 735 702 503,04	X	4 742 494 421 297,92	X	
из них: увеличение счетов расчетов (дебетовый остаток счета 1 210 02 000)	811	X					X		–	X	-1 691 654 999 316,45	X	
уменьшение счетов расчетов (кредитовый остаток счета 1 304 05 000)	812	X					X		6 061 413 718 111,33	X	6 434 149 420 614,37	X	
Изменение остатков по внутренним расчетам (стр. 821 + стр. 822)	820	X					X		–	-1 327 753 678,21	-1 327 753 678,21	X	
в том числе: увеличение остатков по внутренним расчетам	821	X					X	X	712 500,00	211 903 129,61	212 615 629,61	X	
уменьшение остатков по внутренним расчетам	822	X					X	X	-712 500,00	-1 539 656 807,82	-1 540 369 307,82	X	

Приложение 5

Информация о бюджетных ассигнованиях на финансовое обеспечение реализации национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов в 2019–2021 годах

млн рублей

№ п/п	Наименование национального проекта/федерального проекта	2019 год	2020 год	2021 год	Итого: 2019–2021 годы
1	2	3	4	5	6=3+4+5
	ВСЕГО на реализацию национальных проектов	1 714 822,3	1 876 516,6	2 101 815,1	5 693 154,0
I	Национальный проект «Демография»	517 360,1	532 721,0	538 214,4	1 588 295,4
1	Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»	420 637,4	445 875,9	459 245,2	1 325 758,5
2	Федеральный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	60 927,3	39 704,7	39 445,9	140 077,8
3	Федеральный проект «Старшее поколение»	10 213,6	16 739,7	14 183,3	41 136,7
4	Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья»	754,2	892,1	508,6	2 154,9
5	Федеральный проект «Спорт – норма жизни»	24 827,5	29 508,6	24 831,4	79 167,6
II	Национальный проект «Здравоохранение»	160 337,5	299 092,9	238 753,5	698 183,9
1	Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»	10 635,4	14 480,0	7 359,0	32 474,4
2	Федеральный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»	11 631,6	13 255,1	10 339,6	35 226,3
3	Федеральный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями»	100 992,3	188 818,3	180 801,4	470 611,9
4	Федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»	13 264,5	21 588,4	10 621,0	45 473,9
5	Федеральный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»	5 601,2	4 420,2	3 566,2	13 587,6
6	Федеральный проект «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий»	4 014,1	11 309,2	12 596,1	27 919,4
7	Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»	14 168,3	45 191,7	13 440,2	72 800,2
8	Федеральный проект «Развитие экспорта медицинских услуг»	30,0	30,0	30,0	90,0
III	Национальный проект «Образование»	106 221,2	122 696,4	133 324,1	362 241,7
1	Федеральный проект «Современная школа»	49 558,6	45 229,6	45 550,8	140 339,0
2	Федеральный проект «Успех каждого ребенка»	9 856,4	12 633,7	14 415,9	36 905,9
3	Федеральный проект «Поддержка семей, имеющих детей»	700,0	700,0	1 000,0	2 400,0
4	Федеральный проект «Цифровая образовательная среда»	3 200,0	16 650,0	16 650,0	36 500,0
5	Федеральный проект «Учитель будущего»	1 700,0	1 700,0	2 650,0	6 050,0

Продолжение таблицы

№ п/п	Наименование национального проекта/федерального проекта	2019 год	2020 год	2021 год	Итого: 2019-2021 годы
1	2	3	4	5	6=3+4+5
6	Федеральный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»	27 128,0	23 788,4	23 763,8	74 680,2
7	Федеральный проект «Новые возможности для каждого»	880,0	880,0	1 350,0	3 110,0
8	Федеральный проект «Социальная активность»	1 941,2	1 281,9	1 275,0	4 498,1
9	Федеральный проект «Экспорт образования»	9 613,5	14 358,8	20 880,3	44 852,5
10	Федеральный проект «Социальные лифты для каждого»	230,0	890,0	900,0	2 020,0
	Нераспределенный резерв	1 413,5	4 584,0	4 888,5	10 886,0
IV	Национальный проект «Жилье и городская среда»	105 280,1	105 250,3	108 364,9	318 895,3
1	Федеральный проект «Жилье»	23 460,1	26 230,3	29 344,9	79 035,3
2	Федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»	46 420,0	43 600,0	43 600,0	133 620,0
3	Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	35 400,0	35 420,0	35 420,0	106 240,0
4	Федеральный проект «Ипотека»	0,0	0,0	0,0	0,0
V	Национальный проект «Экология»	60 709,7	90 786,7	127 235,6	278 732,0
1	Федеральный проект «Чистая страна»	6 771,0	10 498,7	16 785,9	34 055,6
2	Федеральный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»	3 813,8	13 003,9	16 403,5	33 221,2
3	Федеральный проект «Инфраструктура для обращения с отходами I–II классов опасности»	396,6	1 964,1	6 019,9	8 380,7
4	Федеральный проект «Чистый воздух»	13 748,2	17 354,0	20 206,2	51 308,4
5	Федеральный проект «Чистая вода»	5 000,0	11 450,0	24 180,0	40 630,0
6	Федеральный проект «Оздоровление Волги»	17 611,1	19 804,9	21 137,4	58 553,4
7	Федеральный проект «Сохранение озера Байкал»	3 894,0	4 512,9	6 050,0	14 457,0
8	Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов»	1 195,0	1 564,0	2 651,0	5 410,0
9	Федеральный проект «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма»	1 093,1	687,3	804,7	2 585,1
10	Федеральный проект «Сохранение лесов»	6 886,9	6 947,0	6 996,9	20 830,7
11	Федеральный проект «Внедрение наилучших доступных технологий»	300,0	3 000,0	6 000,0	9 300,0
VI	Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	129 736,3	104 274,2	137 396,3	371 406,8
1	Федеральный проект «Дорожная сеть»	111 200,0	76 600,0	111 500,0	299 300,0
2	Федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	6 716,9	15 152,5	14 615,4	36 484,8

Продолжение таблицы

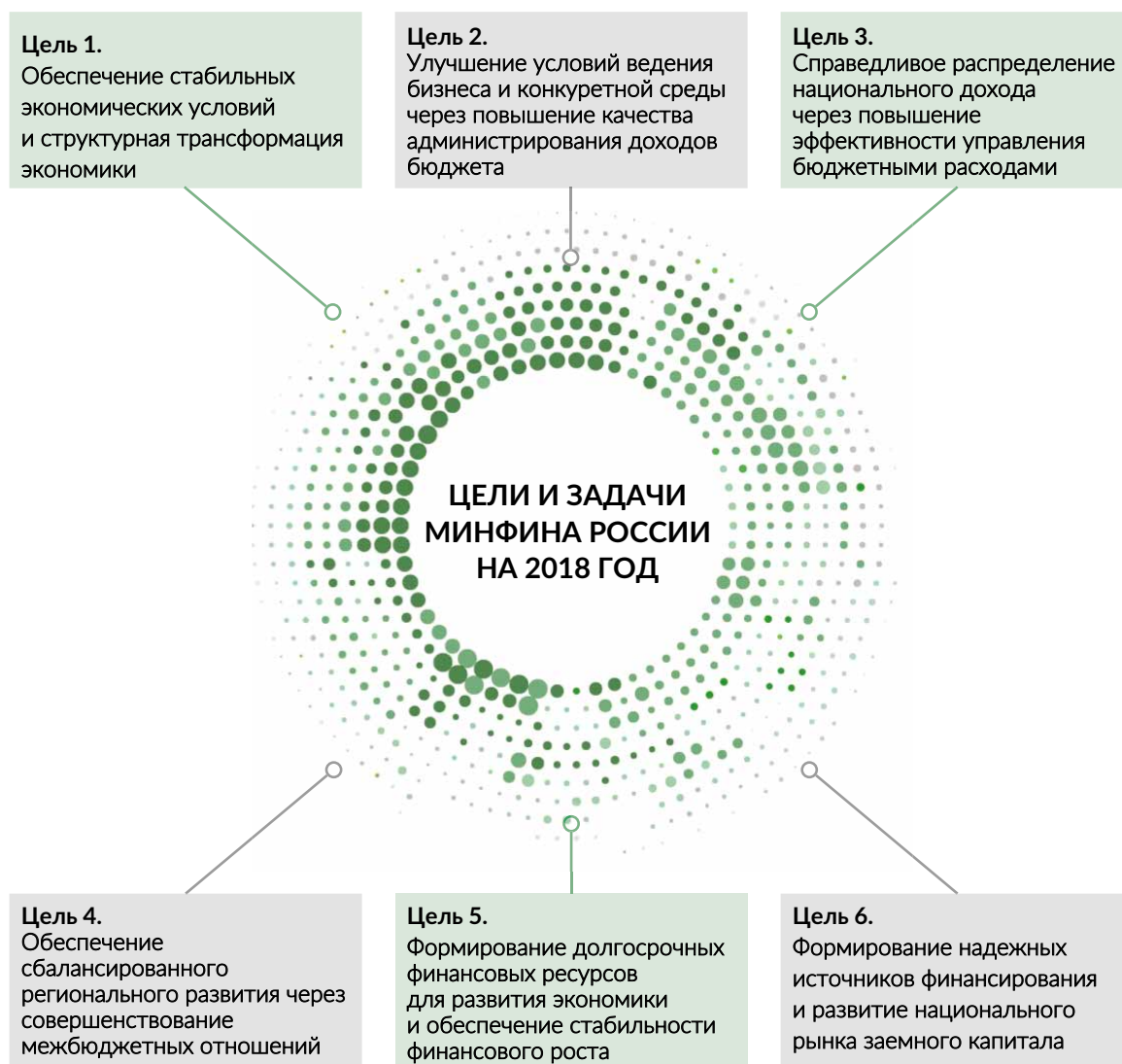
№ п/п	Наименование национального проекта/федерального проекта	2019 год	2020 год	2021 год	Итого: 2019–2021 годы
1	2	3	4	5	6=3+4+5
3	Федеральный проект «Безопасность дорожного движения»	10 769,4	11 471,7	10 280,9	32 522,0
4	Федеральный проект «Автомобильные дороги Минобороны России»	1 050,0	1 050,0	1 000,0	3 100,0
VII	Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»	7 140,0	6 900,0	6 900,0	20 940,0
1	Федеральный проект «Системные меры по повышению производительности труда»	1 053,0	868,9	883,7	2 805,6
2	Федеральный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	3 921,8	4 300,5	4 198,8	12 421,1
3	Федеральный проект «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»	2 165,2	1 730,6	1 817,5	5 713,3
VIII	Национальный проект «Наука»	36 992,2	42 965,8	55 111,0	135 069,0
1	Федеральный проект «Развитие научной и научно-производственной кооперации»	5 021,6	11 429,4	7 115,1	23 566,1
2	Федеральный проект «Развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок в Российской Федерации»	22 370,6	20 736,4	36 095,9	79 202,9
3	Федеральный проект «Развитие кадрового потенциала в сфере исследований и разработок»	9 600,0	10 800,0	11 900,0	32 300,0
IX	Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»	108 048,5	123 656,7	177 898,9	409 604,0
1	Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды»	264,9	264,9	264,9	794,7
2	Федеральный проект «Информационная инфраструктура»	41 714,1	48 121,3	67 920,1	157 755,5
3	Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики»	10 499,4	13 315,8	22 421,7	46 237,0
4	Федеральный проект «Информационная безопасность»	4 815,0	5 568,8	4 902,4	15 286,3
5	Федеральный проект «Цифровые технологии»	21 473,4	25 471,7	41 578,8	88 523,9
6	Федеральный проект «Цифровое государственное управление»	29 281,7	30 914,1	40 810,9	101 006,7
X	Национальный проект «Культура»	12 971,9	13 907,2	17 030,7	43 909,9
1	Федеральный проект «Культурная среда»	8 241,9	10 002,2	12 925,7	31 169,9
2	Федеральный проект «Творческие люди»	4 350,0	3 575,0	3 775,0	11 700,0
3	Федеральный проект «Цифровая культура»	380,0	330,0	330,0	1 040,0
XI	Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	60 575,3	37 964,4	50 701,3	149 241,0
1	Федеральный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»	0,0	0,0	0,0	0,0

Окончание таблицы

№ п/п	Наименование национального проекта/федерального проекта	2019 год	2020 год	2021 год	Итого: 2019-2021 годы
1	2	3	4	5	6=3+4+5
2	Федеральный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию»	27 965,0	27 977,1	35 395,6	91 337,7
3	Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	23 856,3	6 810,3	9 835,7	40 502,3
4	Федеральный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	7 373,0	1 836,0	4 608,0	13 817,0
5	Федеральный проект «Популяризация предпринимательства»	1 381,0	1 341,0	862,0	3 584,0
XII	Национальный проект «Международная кооперация и экспорт»	86 224,6	74 549,2	123 979,9	284 753,7
1	Федеральный проект «Промышленный экспорт»	40 118,7	29 080,0	49 650,8	118 849,5
2	Федеральный проект «Экспорт продукции агропромышленного комплекса»	38 809,6	33 809,6	66 519,0	139 138,1
3	Федеральный проект «Логистика международной торговли»	2 407,1	7 790,4	5 540,9	15 738,4
4	Федеральный проект «Экспорт услуг»	821,3	821,3	821,3	2 463,9
5	Федеральный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	4 067,9	3 047,9	1 447,9	8 563,8
	Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры	323 225,0	321 751,8	386 904,5	1 031 881,4
1	Федеральный проект «Европа – Западный Китай»	4 688,0	13 245,7	28 031,2	45 965,0
2	Федеральный проект «Морские порты России»	33 168,2	34 063,1	67 492,5	134 723,8
3	Федеральный проект «Северный морской путь»	9 611,3	15 805,8	30 988,8	56 405,8
4	Федеральный проект «Железнодорожный транспорт и транзит»	4 391,6	6 756,3	8 739,5	19 887,4
5	Федеральный проект «Транспортно-логистические центры»	0,0	330,0	540,0	870,0
6	Федеральный проект «Коммуникации между центрами экономического роста»	201 316,8	170 495,5	175 454,3	547 266,6
7	Федеральный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов»	31 354,6	30 421,4	36 479,2	98 255,3
8	Федеральный проект «Высокоскоростное железнодорожное сообщение»	88,0	88,0	88,0	264,0
9	Федеральный проект «Внутренние водные пути»	38 606,6	50 546,0	39 090,9	128 243,6

Приложение 6

Отчет о ходе реализации публичной декларации целей и задач Минфина России за 2018 год





МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ НА 2018 ГОД

ЦЕЛЬ 1. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ»

Задача: Проведение бюджетной и налоговой политики в соответствии с «бюджетными правилами» и принципом фискальной нейтральности

Снижение зависимости экономики от внешней конъюнктуры и обеспечение долгосрочной устойчивости госфинансов

Бюджетная политика в 2018 году строится на основополагающем принципе, предусматривающем, что все расходные обязательства должны финансироваться не в ущерб макроэкономической стабильности и предсказуемости («бюджетные правила»).

Такой подход создает стимул для выработки мер налоговой и бюджетной политики с ненулевой суммой, таких как: повышение собираемости налогов за счет сокращения теневого сектора, повышение отдачи от государственных активов, сокращение неэффективных расходов (как прямых, так и встроенных в структуру налоговой системы).

Формирование федерального бюджета на основе «бюджетных правил», а также проведение сопряженных операций на валютном рынке за счет дополнительных нефтегазовых доходов уже способствовало достижению следующих результатов:

- снижению зависимости федерального бюджета от динамики цен на нефть;
- заметному снижению корреляции между динамикой курса и ценами на нефть;
- созданию стабильных макроэкономических условий;
- восстановлению внутреннего инвестиционного спроса;
- постепенному сокращению структурного дефицита федерального бюджета;
- переходу к плавающему валютному курсу и режиму инфляционного таргетирования.

Нефтегазовые доходы, поступившие в 2017 году в связи с превышением фактической цены на нефть марки «Юралс» до уровня 40 долл. США за баррель и не использованные в целях финансирования расходов федерального бюджета, направлены в июне 2018 года на пополнение Фонда национального благосостояния.

Федеральный бюджет на 2019–2021 годы сформирован согласно новой конструкции «бюджетных правил» с рыночным финансированием дефицита бюджета без привлечения средств Фонда национального благосостояния.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Подготовка предложений по настройке налоговой системы в целях стимулирования устойчивого роста экономики и создания справедливых конкурентных условий

Создание условий для устойчивого, динамичного и сбалансированного развития экономики

В целях «настройки» действующей налоговой системы в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах внесены изменения:

- введение с 2019 года нового налога для нефтяного сектора – налога на дополнительный доход при добыче углеводородного сырья (НДД);
- установлены параметры завершения «налогового маневра» в нефтегазовой отрасли;
- отмена налога на движимое имущество;
- фиксация тарифа страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в размере 22% с предельной величиной базы для обложения взносами и 10% сверх предельной величины;
- проведение эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (НПД) на период с 1 января 2019 года по 1 января 2028 года в четырех субъектах Российской Федерации;
- отмена контроля за трансфертным ценообразованием по внутрироссийским сделкам, за исключением случаев, когда возможные риски, связанные с ущербом для бюджетной системы, являются значительными;
- продление моратория на создание новых консолидированных групп налогоплательщиков (КГН) и ограничение на внесение изменений в действующие договоры о создании КГН в части присоединения или выхода организаций из КГН с установлением предельного срока действия договора о создании КГН до 1 января 2023 года.

Данные изменения ориентированы на рост экономики и стимулирование деловой активности, что, в свою очередь, должно обеспечить поступление дополнительных доходов в бюджетную систему Российской Федерации и исполнение социальных обязательств государства.

Кроме того, в целях увеличения доходов федерального бюджета повышена основная ставка НДС с 18 до 20% с сохранением пониженных ставок по НДС на основные социально значимые товары. Полученные доходы будут являться одним из основных источников для финансирования развития инфраструктуры, новых секторов экономики, а также для выполнения принятых обязательств по финансированию расходов на социально значимые программы и национальные цели развития Российской Федерации.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Закрепление перечня и единых правил регулирования неналоговых платежей предпринимателей

Создание условий для устойчивого, динамичного и сбалансированного развития экономики

Создана правительственная рабочая группа по вопросам неналоговых платежей предпринимателей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2018 года № 2069-р), в рамках которой проводится работа по вопросам регулирования и систематизации неналоговых платежей предпринимателей, в том числе с учетом решений, принятых на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева 16 марта 2018 года.

Минфином России разработан законопроект «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части включения неналоговых платежей в Налоговый кодекс Российской Федерации)», дополняющий Налоговый кодекс Российской Федерации главами 25.5 «Экологический налог» и 25.6 «Утилизационный сбор». При этом экологический налог вводится взамен действующей платы за негативное воздействие на окружающую среду, а утилизационный сбор – взамен существующих в настоящее время неналоговых платежей – экологического и утилизационного сборов.

Вместе с тем в соответствии с протоколом совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова от 4 декабря 2018 года № 1 Минфином России ведется доработка проекта федерального закона в части его дополнения такими неналоговыми платежами, как:

- плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 т;
- обязательные отчисления операторов сети связи общего пользования;
- курортный (туристический) сбор.

Такой подход позволит обеспечить прозрачность и предсказуемость условий ведения бизнеса, при условии недопущения роста нагрузки, связанной с указанными платежами.

Остальные неналоговые платежи предпринимателей разделены на несколько однородных категорий:

- предоставление сведений из государственных реестров (регистров);
- услуги, получение которых обязательно, но может быть осуществлено на конкурентном рынке;
- услуги монополистов;
- платежи компенсационного характера;
- обязательные госэкспертизы, аудит;
- «обязательный контроль».

При участии бизнес-сообщества прорабатываются основные проблемные вопросы и подходы по совершенствованию регулирования отнесенных к каждой категории платежей, в том числе ведется работа по определению перечня неналоговых платежей, которые могут быть включены в Налоговый кодекс Российской Федерации в качестве государственной пошлины.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

ЦЕЛЬ 2. «УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА»

Задача: Создание условий для сокращения теневой экономики и возвращения капитала в российскую юрисдикцию

Повышение прозрачности и предсказуемости условий ведения бизнеса

В рамках работы по осуществлению международного автоматического обмена налоговой информацией, а также в целях противодействия уклонению от уплаты налогов в 2018 году сформирована вся необходимая нормативная база для определения порядка такого автоматического обмена. В целях реализации Федерального закона от 27 ноября 2017 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с реализацией международного автоматического обмена финансовой информацией и документацией по международным группам компаний» приняты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2018 года № 184 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 2014 года № 805»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2018 года № 428 «О порядке передачи финансовой информации и страновых отчетов компетентным органам иностранных государств (территорий) и получения финансовой информации и страновых отчетов Федеральной налоговой службой, а также требования к защите передаваемой информации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16 июня 2018 года № 693 «О реализации международного автоматического обмена финансовой информацией с компетентными органами иностранных государств (территорий)».



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Создание условий для сокращения теневой экономики и возвращения капитала в российскую юрисдикцию

Повышение прозрачности и предсказуемости условий ведения бизнеса

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 года № 321 «О проведении эксперимента по маркировке отдельных видов драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них» с 1 июня 2018 года до 1 ноября 2018 года на территории Российской Федерации был проведен эксперимент по маркировке отдельных видов драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них (далее – эксперимент). Эксперимент проводился в рамках ведомственного проекта «Создание системы маркировки драгоценных металлов и драгоценных камней, а также изделий из них на всех этапах их оборота».

В эксперименте приняли участие 27 организаций. Состав участников эксперимента охватывает основные сектора отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней – их доля на рынке драгоценных металлов и драгоценных камней составляет: по добыче драгоценных камней – 97%, по аффинажу драгоценных металлов – 77%, по огранке драгоценных камней – 49%, по реализации ювелирных изделий – более 7%.

На итоговом совещании участниками эксперимента было поддержано создание интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней на всех этапах их оборота и отмечено, что внедрение этой системы позволит:

- обеспечить прослеживаемость движения драгоценных металлов, драгоценных камней и изделий из них на всех этапах их оборота;
- лишить недобросовестных участников рынка возможности использования нелегальных схем при осуществлении операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в целях создания равных условий для добросовестных участников рынка;
- минимизировать количество выездных проверок и повысить эффективность осуществления государственного контроля (надзора) на рынке драгоценных металлов и драгоценных камней;
- обеспечить прозрачность контрольной деятельности государства в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней.

30 ноября 2018 года Минфином России направлен доклад в Правительство Российской Федерации о результатах эксперимента (письмо № 01-02-01/22-86896).



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Создание условий для сокращения теневой экономики и возвращения капитала в российскую юрисдикцию

Возвращение капитала в российскую экономику и перевод отечественного бизнеса в национальную юрисдикцию

В целях реализации инициатив Президента Российской Федерации приняты:

- Федеральный закон от 19 февраля 2018 года № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 19 февраля 2018 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)».

Второй этап добровольного декларирования (амнистии капиталов) установлен в срок с 1 марта 2018 года по 28 февраля 2019 года.

При этом в полном объеме сохранен объем гарантий для декларантов, воспользовавшихся предоставленной возможностью декларирования в ходе первого этапа (с 1 июля 2015 года по 30 июня 2016 года), а также установлен тот же объем гарантий для декларантов второго этапа.

Принят Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 412-ФЗ «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации (в части налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний и доходов иностранных организаций)».

В целях стимулирования перевода иностранных активов в российскую юрисдикцию данный Федеральный закон предусматривает для физических лиц продление на один год (до 1 января 2019 года) переходного периода, в течение которого за деяния, связанные с неуплатой налога с прибыли контролируемой иностранной компании, уголовная ответственность не наступает при условии возмещения в полном объеме ущерба, причиненного бюджетной системе Российской Федерации.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Новый этап работы по улучшению администрирования доходов и предотвращению роста дебиторской задолженности по доходам

Повышение собираемости доходов при сокращении доли теневой экономики и создании условий для справедливой конкуренции

Завершена реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам, что позволило перейти к снижению объемов дебиторской задолженности по доходам и повысить качество администрирования доходов.

По ее итогам были выявлены дополнительные вопросы, требующие проработки. С целью улучшения качества администрирования и повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью Минфином России доработан с учетом предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти проект «дорожной карты» на 2019 год и 20 декабря 2018 года внесен в Правительство Российской Федерации (письмо № 01-02-01/23-93302).

С целью создания регулярного механизма мониторинга качества администрирования доходов и динамики дебиторской задолженности, а также выработки предложений по совершенствованию соответствующей нормативной правовой базы (протокол заседания Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов от 30 октября 2018 года № 2) Минфином России разработан проект приказа «О деятельности Межведомственной рабочей группы по совершенствованию системы администрирования доходов бюджетов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам».

Кроме того, разработан План мероприятий («дорожной карты») по созданию национальной системы прослеживаемости товаров (далее – НСП), утвержденный приказом Минфина России от 19 июня 2018 года № 1049.

В целях апробации полноты и достаточности механизмов прослеживаемости импортных товаров для обеспечения противодействия незаконному ввозу и обороту импортных товаров, а также повышения собираемости таможенных и налоговых платежей в период с 1 января по 31 декабря 2019 года планируется проведение эксперимента по внедрению НСП импортных товаров.

В целях подготовки к проведению опытной эксплуатации НСП на объектах пилотной зоны также предусмотрено выполнение ряда мероприятий, направленных на приведение Налогового кодекса Российской Федерации, актов Правительства Российской Федерации, ведомственных и межведомственных актов в соответствие с задачами, которые заложены в НСП.

Предусматривается осуществление работ по развитию автоматизированных информационных систем ФНС России и ФТС России.

После завершения указанных работ, а также с учетом результатов опытной эксплуатации запланирован ввод в эксплуатацию НСП.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Обеспечение надежности и доступности финансовой информации

Усиление требований к независимости аудиторских организаций – повышение качества аудиторских услуг и конкурентоспособности российских аудиторских организаций

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 12 декабря 2018 года принят в первом чтении проект федерального закона № 560573-7 «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Федерального закона «Об аудиторской деятельности» (в части уточнения положений о независимости и профессиональной этике)».

Внедрение международных принципов информационного обмена между аудиторскими организациями и налоговыми органами – повышение прозрачности субъектов экономической деятельности, противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма

Принят Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации».

Обеспечение перехода к «одному окну» представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в государственные органы – упрощение порядка представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в государственные органы и снижение административной нагрузки на отчитывающиеся субъекты

Приняты Федеральные законы от 28 ноября 2018 года № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете» и от 28 ноября 2018 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в статью 23 части первой Налогового кодекса Российской Федерации».



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Обеспечение надежности и доступности финансовой информации

Создание общедоступного информационного ресурса бухгалтерской отчетности организаций на базе ФНС России – обеспечение интересов широкого круга заинтересованных лиц (граждан, организаций, государства) в получении полной, надежной, актуальной информации в сфере экономической деятельности

Принят Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете».

Повышение ответственности аудиторских организаций и аудиторов за качество аудиторских услуг – повышение качества аудиторских услуг

Проект федерального закона, предусматривающий введение административной ответственности за нарушение аудиторскими организациями и аудиторами требований к осуществлению аудиторской деятельности (в том числе к выдаче аудиторских заключений), 18 декабря 2018 года внесен в Правительство Российской Федерации (письмо Минфина России № 01-02-01/07-92387).

Приведение правил бухгалтерского учета налоговых обязательств и связанных с ними объектов бухгалтерского учета в соответствие с МСФО – повышение качества финансовой отчетности, предоставляемой пользователям

Принят приказ Минфина России от 20 ноября 2018 года № 236н «О внесении изменений в Положение по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль организаций» ПБУ 18/02, утвержденное приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19 ноября 2002 года № 114н».

Пересмотр правил документооборота в бухгалтерском учете в современных условиях с учетом возможности осуществления его в электронной форме – повышение надежности информации формируемой в бухгалтерском учете

Проект федерального стандарта бухгалтерского учета «Документы и документооборот в бухгалтерском учете» представлен в Совет по стандартам бухгалтерского учета.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

ЦЕЛЬ 3. «СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ»

Задача: Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

В 2018 году Минфином России разработан и 19 ноября 2018 года внесен в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах» (письмо № 01-02-01/15-83408).

Концепция содержит перечень мер по разработке новых и модернизации существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе:

- проведение на регулярной основе обзоров бюджетных расходов;
- формирование системы управления налоговыми расходами;
- совершенствование института государственных программ Российской Федерации и внедрение принципов проектного управления;
- совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;
- повышение эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере.

В частности, внедрение нового инструмента повышения эффективности бюджетных расходов – обзоров бюджетных расходов – направлено на определение и сравнение различных вариантов экономии бюджетных средств посредством анализа расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на регулярной основе. Результаты обзоров бюджетных расходов подлежат обязательной имплементации при составлении проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В 2018 году Минфином России проведены обзоры по 2 сферам (направлениям) бюджетных расходов в пилотном формате. Внесены изменения в положение о Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2014 года № 855, в части наделения ее функциями по проведению обзоров бюджетных расходов.

Также Минфином России разработан проект Регламента проведения обзоров бюджетных расходов.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

Статьей 5 Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрено расширение перечня случаев предоставления средств из бюджета «под фактическую потребность» при осуществлении казначейского сопровождения.

В 2018 году осуществляется казначейское сопровождение и применяется инструмент казначейского обеспечения обязательств в отношении средств, получаемых юридическими лицами, определенных решениями Правительства Российской Федерации, в том числе в качестве «экспериментов»:

- применение казначейского обеспечения обязательств при предоставлении субсидий юридическим лицам (распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 марта 2018 года № 404-р);
- пилотный проект по расширенному казначейскому сопровождению средств, предоставляемых юридическим лицам из бюджета Республики Карелия (распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 года № 869-р);
- эксперимент по раскрытию структуры цены контрактов и ведению раздельного учета затрат (распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 года № 1003-р);
- казначейское сопровождение средств, получаемых в рамках контрактов по строительству комплекса зданий музея-усадьбы Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 июня 2018 года № 1123-р);
- применение казначейского обеспечения обязательств при предоставлении целевых субсидий федеральным бюджетным учреждениям (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2018 года № 1308-р);
- казначейское сопровождение средств по государственным контрактам, заключаемым (заключенным) Федеральным медико-биологическим агентством на проектирование, строительство и техническое оснащение здания ФГБУ «НИИ пульмонологии ФМБА России» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2018 года № 1895-р);
- казначейское сопровождение средств, получаемых и расходуемых Фондом проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2018 года № 1942-р);
- казначейское сопровождение средств, получаемых по договорам (соглашениям) о предоставлении субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации государственными фондами развития промышленности (распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2018 года № 2438-р);
- казначейское сопровождение финансово-хозяйственной деятельности Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 3021-р).

Кроме того, статьей 5 Федерального закона от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрено расширение случаев применения казначейского обеспечения обязательств в отношении субсидий юридическим лицам, а также авансовых платежей по контрактам (договорам), источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, государственным корпорациям, определенным решениями Правительства Российской Федерации, бюджетных инвестиций).



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

В целях создания на федеральном уровне единой системы обоснования расходов разработаны формы обоснований (расчетов) плановых сметных показателей (приказ Минфина России от 20 июня 2018 года № 139н), гармонизированные с обоснованиями бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств. Указанные формы предусматривают отражение расчета объемов расходов получателей бюджетных средств, увязку объемов расходов с качественными и количественными показателями их деятельности и формируются при составлении и ведении бюджетных смет федеральных казенных учреждений. Положения о порядке составления и ведения обоснований (расчетов) плановых сметных показателей установлены приказом Минфина России от 20 июня 2018 года № 141н.

С 1 января 2018 года Минфин России наделен полномочиями по установлению порядков формирования и представления главными распорядителями средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (главными администраторами источников финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) и главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета обоснований бюджетных ассигнований. Данные полномочия позволили нормативно закрепить указанные порядки (приказы Минфина России от 28 декабря 2017 года № 257н и № 258н) и в соответствии с ними сформировать проекты федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. В целях обеспечения правового регулирования исполнения федерального бюджета в 2019 году в части обоснований бюджетных ассигнований в указанные приказы внесены изменения (приказы Минфина России от 11 декабря 2018 года № 257н и от 14 декабря 2018 года № 265н, находятся на регистрации в Минюсте России).

В 2018 году проведен анализ показателей обоснований бюджетных ассигнований, по итогам которого разработаны общие требования к составу и содержанию показателей и расчетных механизмов обоснований бюджетных ассигнований (приказ Минфина России от 20 декабря 2018 года № 3234).

В Минфине России реализуется ведомственный проект «Реестр расходов», направленный на повышение прозрачности и обоснованности бюджетных ассигнований за счет создания единой системы обоснования расходов на федеральном уровне.

В 2018 году утверждены новые Правила составления проекта федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 года № 326), которые впервые предусматривают разделение бюджетных ассигнований на базовые и дополнительные, что позволяет по срокам и процедурно обособить планирование бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

В целях определения правовых оснований по созданию в Федеральном казначействе единого центра компетенций по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности принят Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году». Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бухгалтерском учете» введена электронная отчетность.

Программами разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора на 2018–2020 годы предусмотрено в 2018 году утверждение 9 федеральных стандартов.

В 2018 году утверждены:

- СГС «Непроизведенные активы» (приказ Минфина России от 28 февраля 2018 года № 34н) вступает в силу с 1 января 2020 года;
- СГС «Доходы» (приказ Минфина России от 27 февраля 2018 года № 32н) вступает в силу с 1 января 2019 года;
- СГС «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности» (приказ Минфина России от 28 февраля 2018 года № 37н) вступает в силу начиная с отчетности 2020 года;
- СГС «Влияние изменений курсов иностранных валют» (приказ Минфина России от 30 мая 2018 года № 122н) вступает в силу с 1 января 2019 года;
- СГС «Концессионные соглашения» (приказ Минфина России от 29 июня 2018 года № 146н) вступает в силу с 1 января 2020 года;
- СГС «Долгосрочные договоры» (приказ Минфина России от 29 июня 2018 года № 145н) вступает в силу с 1 января 2020 года;
- СГС «Запасы» (приказ Минфина России от 7 декабря 2018 года № 256н) вступает в силу с 1 января 2020 года;
- СГС «Бухгалтерская (финансовая) отчетность с учетом инфляции» (приказ Минфина России от 29 декабря 2018 года № 305н) вступает в силу с 1 января 2021 года;
- СГС «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах» (приказ Минфина России от 30 декабря 2018 года № 124н) вступает в силу с 1 января 2020 года.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Формирование гибкой комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

Минфином России разработан и 5 мая 2018 года направлен в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий («дорожной карты») по передаче Федеральному казначейству полномочий федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, подведомственных им территориальных органов и федеральных казенных учреждений по ведению бюджетного учета, включая начисление и организацию выплаты заработной платы и связанных с ней обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, составлению и представлению бюджетной и иной финансовой отчетности (письмо № 01-02-01/21-31020).

В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации К.А. Чуйченко от 10 июля 2018 года № КЧ-П17-4104, в рамках первой очереди перевода (с 1 января 2019 года) на централизованный учет разработаны и согласованы планы мероприятий по передаче полномочий по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности в Федеральное казначейство следующих федеральных органов исполнительной власти: Министерство финансов Российской Федерации, Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральная служба по аккредитации, Федеральное агентство по управлению государственным имуществом, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Министерство просвещения Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Кроме того, с 1 января 2019 года планируется переход на централизованный учет Федеральной службы по труду и занятости.

В то же время, в соответствии с обращением Федеральной службы государственной статистики, по причине отсутствия технической возможности план мероприятий согласован с учетом перевода указанной службы на централизованный учет в рамках второй очереди (с 1 января 2020 года).

Доклад по вопросу согласования перераспределения ведомств в составе первой и второй очередей перевода на централизованный учет, определенных поручением, и внесения соответствующих изменений в очередность перевода был направлен 5 декабря 2018 года в Правительство Российской Федерации (письмо № 01-02-01/21-88111).



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

В целях создания системы казначейских платежей и перехода к осуществлению операций по единому казначейскому счету положения, направленные на обеспечение организации и функционирования системы казначейских платежей, включены в проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей» и направлены 20 апреля 2018 года на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

Центральным банком Российской Федерации согласована характеристика единого казначейского счета для включения в планы счетов бухгалтерского учета для кредитных организаций и Банка России.

Сформированы для последующего рассмотрения Правительством Российской Федерации обоснование необходимости подготовки и краткое описание нормативных правовых актов (цель, предмет и содержание правового регулирования), включенных в Перечень нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию:

- приказ Банка России «Об особенностях эмиссии платежных карт, являющихся национальными платежными инструментами, для участников системы казначейских платежей» со сроком подготовки 1 апреля 2020 года и вступления в силу с 1 января 2021 года;
- приказ Минфина России «Об особенностях приема кредитными организациями казначейских платежей с использованием платежных карт» со сроком подготовки 1 января 2020 года и вступления в силу с 1 января 2021 года;
- приказ Минфина России и Банка России «Об особенностях взаимодействия системы казначейских платежей с платежными системами» со сроком подготовки 1 января 2020 года и вступления в силу с 1 января 2021 года.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

В рамках подготовки проекта Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – НРБК) в 2018 году были приняты и вступили в силу Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 142-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения судебных актов», Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 456-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон от 28 ноября 2018 года № 457-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2019 году».

Принят Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 504-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», направленный на расширение случаев предоставления субсидий юридическим лицам на развитие инфраструктуры, а также типизацию правовых оснований предоставления средств из бюджета. Принята нормативно-правовая база, обеспечивающая реализацию в бюджетном законодательстве механизма обоснования инвестиций.

Повторно внесен в Правительство Российской Федерации законопроект, предусматривающий изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей.

Внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законопроект, предусматривающий изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации.

В отчетном году Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении приняты:

- проект федерального закона № 499593-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленный на совершенствование администрирования и распределения доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- проект федерального закона № 493988-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»;
- проект федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Завершено согласование НРБК с заинтересованными государственными органами и организациями. В декабре 2018 года НРБК был рассмотрен Минюстом России.

14 декабря 2018 года НРБК внесен в Правительство Российской Федерации (письмо № 01-02-01/09-91488).



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам

Разработаны и доведены до субъектов бюджетного планирования, являющихся ответственными исполнителями государственных программ Российской Федерации, главных распорядителей средств федерального бюджета:

- Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (21 июня 2018 года одобрена Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период);
- Методические указания по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по кодам классификации расходов бюджета, устанавливающие общие подходы, а также позволяющие оптимизировать процесс распределения (перераспределения) базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

В целях систематизации процедур составления и ведения сводной бюджетной росписи разработан приказ от 27 августа 2018 года № 184н «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств».

Установлен порядок взаимодействия департаментов Минфина России по выделению дополнительных бюджетных ассигнований в целях исполнения за счет средств федерального бюджета исполнительных документов, в том числе по решениям Европейского Суда по правам человека (приказ Минфина России от 8 ноября 2016 года № 477).

В целях информирования граждан об исполнении федерального бюджета в доступной и наглядной для них форме на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещена информация об исполнении федерального бюджета за 2017 год.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Законодательное закрепление в бюджетном процессе концепции «налоговых расходов»

Принят Федеральный закон от 25 декабря 2018 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в целях внедрения системы управления налоговыми расходами – выпадающими доходами бюджета, обусловленными налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки.

Внедрение системы централизованного учета и контроля налоговых льгот и освобождений, а также системы оценки налоговых расходов на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации, в том числе учета такой оценки в рамках межбюджетных отношений

Сформирован перечень налоговых льгот и освобождений, установленных федеральным и региональным законодательством Российской Федерации, для проведения оценки налоговых расходов.

Результаты оценки налоговых расходов, установленных федеральным законодательством, представлены в отчете «Налоговые расходы Российской Федерации 2015–2021 годов» в составе Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Сформированы и размещены на официальном сайте Минфина России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

- реестр налоговых расходов Российской Федерации и база данных о налоговых льготах, освобождениях и иных преференциях, установленных федеральным законодательством;
- реестр налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Формирование реестра функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти

В целях разработки архитектуры реестра функций (полномочий) федеральных органов исполнительной власти выработаны подходы к их классификации и инвентаризации, в том числе с учетом международного опыта. Соответствующие проекты нормативных правовых актов внесены в Правительство Российской Федерации.

Формирование и внедрение конкурентной модели оказания государственных услуг, обеспечивающей повышение их качества

Подготовлена законодательная база, обеспечивающая формирование и внедрение конкурентной модели оказания государственных услуг. Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении приняты законопроекты:

- № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;
- № 519539-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;
- № 620146-7 «О внесении изменения в статью 149 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»;
- № 620139-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств федерального бюджета

В целях совершенствования организации и осуществления внутреннего финансового контроля и аудита подготовлены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (проект федерального закона № 493988-7 принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении).

Внесены изменения в Правила осуществления внутреннего финансового контроля и аудита в части закрепления организационной независимости субъекта внутреннего финансового аудита, а также возможности передачи полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита (постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2018 года № 325).

Минфином России подготовлены три федеральных стандарта внутреннего финансового аудита в соответствии с международными стандартами и принципами осуществления внутреннего аудита в государственном секторе: ФС ВФА «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита»; ФС ВФА «Основания и порядок организации внутреннего финансового аудита»; ФС ВФА «Права и обязанности должностных лиц, работников при осуществлении внутреннего финансового аудита».

Указанные стандарты будут утверждены приказами Минфина России после принятия проекта федерального закона № 493988-7.

Обеспечено проведение ежеквартального и годового мониторинга качества финансового менеджмента в целях выявления недостатков в исполнении бюджетных полномочий главными администраторами средств федерального бюджета.

С 1 июля 2018 года внедрен новый порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента ГАСФБ в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2017 года № 264 «О формировании отчета Минфина России о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета», основными новациями которого стали:

- проведение оценки качества финансового менеджмента по 105 показателям и по всем видам расходов (вместо 49 показателей ранее);
- применение 25 дисквалифицирующих показателей, отражающих наличие фактов нарушений в финансово-бюджетной сфере;
- обязательство ГАСФБ формировать и направлять в Минфин России сведения о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента.

В целях обеспечения доступа к информации о качестве управления средствами федерального бюджета ГАСФБ принят приказ Минфина России от 27 июля 2018 года № 158н «Об утверждении Формы и Порядка формирования федеральными органами исполнительной власти сведений о качестве финансового менеджмента для целей размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Формирование гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с системой государственного стратегического управления

Повышение прозрачности и создание условий для справедливой конкуренции в сфере контрактной системы

В целях повышения прозрачности закупок, снижения трудовых и временных затрат заказчика и участников закупок, создания условий для справедливой конкуренции в сфере контрактной системы Минфином России обеспечено принятие закона о переводе закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (с учетом переходного периода до 1 января 2019 года) в электронную форму (Федеральный закон от 31 декабря 2017 года № 504-ФЗ).

В 2018 году приняты все постановления Правительства Российской Федерации, необходимые для запуска реформы, а именно: обеспечено установление требований к договорам специального счета (от 30 мая 2018 года № 626), единых и дополнительных требований к электронным площадкам (от 8 июня 2018 года № 656 и № 657), требований к банкам для открытия специальных счетов (от 29 июня 2018 года № 748), функционирование новых электронных площадок (от 12 июля 2018 года 1447-р).

Для целей обеспечения единообразного ввода информации об объектах закупки, структурированности и единообразия размещаемой информации, а также автоматизированного анализа размещаемой информации, начато формирование каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, который в настоящее время содержит в том числе информацию о наиболее востребованных товарах, работах, услугах, таких как: медицинские изделия (включено более 28 тыс. позиций), нефтепродукты (включено более 200 позиций), всего в каталог включено более 37 тыс. позиций наиболее востребованных товаров, работ, услуг.

В течение 2018 года Минфином России было обеспечено:

- принятие актов Правительства Российской Федерации, утверждающих порядок регистрации участников закупок в единой информационной системе, а также порядок ведения реестра участников закупок и реестра заказчиков в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- продолжение работы по формированию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, содержащих информацию о наиболее востребованных товарах, работах, услугах;
- принятие закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающего в том числе, что в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и предоставить заказчику новое обеспечение исполнения контракта взамен ранее предоставленного не только в случае частичного исполнения обязательств (Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 502-ФЗ).



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

ЦЕЛЬ 4. «ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ»

Задача: Повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

Повышение уровня предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов и эффективности их использования

В целях совершенствования предоставления межбюджетных трансфертов и организации межбюджетных отношений на федеральном, региональном и муниципальном уровнях Минфином России разработан проект федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений». Указанный законопроект принят 12 декабря 2018 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

Законопроектом предлагается:

- установить необходимость предварительного (до принятия во втором чтении федерального закона о федеральном бюджете) согласования с субъектами Российской Федерации объемов распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий из федерального бюджета;
- установить возможность предоставления «горизонтальных» субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации и между местными бюджетами;
- уточнить случаи и основания предоставления межбюджетных трансфертов в форме иных межбюджетных трансфертов.

Кроме того, в рамках совершенствования межбюджетных отношений на региональном уровне законопроектом предлагается:

- установить, что распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период;
- уточнить формы, порядки и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований в местные бюджеты.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

Повышение уровня предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов и эффективности их использования

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года № 1455 внесены изменения в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, в соответствии с которыми предусматривается:

- введение понятия «консолидированная субсидия» и закрепление особенностей ее использования;
- уточнение порядка освобождения субъектов Российской Федерации от применения мер ответственности в случае неисполнения ими обязательств по достижению показателей результативности использования субсидий;
- уточнение порядка перечисления субсидий, предоставляемых из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению субвенций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам;
- для субсидий, предоставляемых в целях реализации национальных (федеральных) проектов введено понятие «результат использования субсидии», который должен соответствовать результатам национальных проектов (программ) и (или) федеральных проектов. Установлен период, на который заключается соглашение о предоставлении субсидий, а также установлена необходимость утверждения отдельной методики определения предельного уровня софинансирования.

Задача: Повышение предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

Повышение уровня предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов и эффективности их использования

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» общий объем межбюджетных трансфертов в 2019 году предусмотрен в объеме 2 272,2 млрд рублей (123,4% к уровню 2018 года), в том числе на реализацию национальных проектов – 593,8 млрд рублей. Распределены по регионам все субсидии и субвенции. Не распределены иные межбюджетные трансферты в объеме 89,5 млрд рублей, в том числе на реализацию национальных проектов – 22,7 млрд рублей (4%).

Возросла доля межбюджетных трансфертов, распределенных на плановый период: в 2020 году распределено 1 847,9 млрд рублей из 2 319,7 млрд рублей (или 79,7%), в 2021 году – 1 708,0 млрд рублей из 2 268,6 млрд рублей (или 75,3%), что говорит о расширении горизонтов планирования (Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на первый и второй годы планового периода было распределено соответственно 47,1% и 46,5% от общего объема межбюджетных трансфертов).

В целях реализации национальных проектов предусмотрено установление более высокого предельного уровня софинансирования (до 99%) при предоставлении субсидий в рамках реализации национальных (федеральных) проектов (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2018 года № 2648-р).



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Выравнивание финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, снижение долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации

Создание условий для обеспечения проведения субъектами Российской Федерации взвешенной долговой политики

Согласно оперативным данным за 2018 год, объем государственного долга субъектов Российской Федерации сократился на 109,1 млрд рублей, или на 4,7%, и составил на 1 января 2019 года 2 206,3 млрд рублей, или 25,9% объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений (-4,62% к 1 января 2018 года), в том числе объем задолженности по рыночным обязательствам за указанный период сократился на 28,1 млрд рублей, или на 2,3%, и составил 1 187,4 млрд рублей.

Структура государственного долга субъектов Российской Федерации по оперативным данным на 1 января 2019 года:

- государственные ценные бумаги – 551,4 млрд рублей (25,0% от общего объема долга (+1,3% к доле 1 января 2018 года) с ростом к 1 января 2018 года на 2,8 млрд рублей, или на 0,5%;
- коммерческие кредиты – 636,0 млрд рублей (28,8% от общего объема долга (-6,5% к доле 1 января 2018 года) со снижением к 1 января 2018 года на 209,5 млрд рублей, или на 31,4%;
- бюджетные кредиты – 950,8 млрд рублей (46,3% от общего объема долга (соответствует доле 1 января 2018 года) со снижением к 1 января 2018 года на 30,9 млрд рублей, или на 4,6%;
- государственные гарантии – 71,5 млрд рублей (3,2% от общего объема долга (-0,3% к доле 1 января 2018 года) со снижением к 1 января 2018 года на 10,0 млрд рублей, или на 12,3%;
- иные долговые обязательства – 7,4 млрд рублей со снижением к 1 января 2018 года на 597,6 млн рублей, или на 7,4%.

Количество регионов с отношением государственного долга к доходам без учета безвозмездных поступлений на 1 января 2019 года:

- выше 50% – 42 региона (со снижением к 1 января 2018 года на 5 регионов), в том числе:
 - выше 70% – 23 региона (со снижением к 1 января 2018 года на 9 регионов);
 - выше 100% – 2 региона (со снижением к 1 января 2018 года на 5 регионов): Костромская область (115,3%), Республика Мордовия (237,0%).



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Выравнивание финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, снижение долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации

Создание условий для обеспечения проведения субъектами Российской Федерации взвешенной долговой политики

Минфином России с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации заключены соглашения, предусматривающие обязательства по росту налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, оптимизации расходов, снижению дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, обеспечению взвешенной долговой политики, в том числе направленной на снижение уровня государственного долга субъектов Российской Федерации и расходов на его обслуживание, обеспечению целевых показателей, предусмотренных в рамках реструктуризации бюджетных кредитов, выполнению программ оздоровления государственных финансов субъектов Российской Федерации.

Вышеуказанные мероприятия, реализованные в 2014–2018 годах, а также соблюдение регионами условий реструктуризации бюджетных кредитов способствуют сокращению государственного долга субъектов Российской Федерации, в том числе рыночной задолженности, сокращению расходов на обслуживание государственного долга регионов и высвобождению средств для финансирования приоритетных расходных обязательств.

Минфином России осуществляется ежемесячный мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, рассматриваются проекты законов о бюджетах субъектов Российской Федерации и вносимые в них поправки.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Выравнивание финансовых возможностей субъектов Российской Федерации, снижение долговой нагрузки бюджетов субъектов Российской Федерации

Создание условий для обеспечения проведения субъектами Российской Федерации взвешенной долговой политики

В целях повышения эффективности расходов в сфере государственного управления на региональном уровне распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 3027-р утверждены нормативы формирования в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации, рассчитанные в соответствии с новой методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1766.

В рамках принятия мер по исключению (минимизации) установленных на федеральном уровне требований, предопределяющих объемы расходов региональных и местных бюджетов на осуществление собственных расходных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или отнесение таких полномочий к полномочиям Российской Федерации с последующим делегированием их исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления за счет субвенций из федерального бюджета в 2018 году, Минфином России проанализированы представленные Минэкономразвития России сводные предложения субъектов Российской Федерации по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в результате проведения инвентаризации федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования к осуществлению финансируемых за счет средств региональных бюджетов (за исключением субвенций из федерального бюджета) полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Минфином России в рамках реализации ведомственного проекта «Подготовка предложений по внесению изменений в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования разграничения полномочий между уровнями публичной власти» в Правительство Российской Федерации направлен перечень предложений по отмене нормативных правовых актов федерального уровня, устанавливающих дополнительные требования к исполнению полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Подготовка предложений по донстройке института КГН

Справедливое распределение налоговых поступлений между субъектами Российской Федерации

Принят Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в котором нашли отражение предложения Минфина России по донстройке института КГН.

Данный федеральный закон включает в себя комплекс первоочередных мер, направленных на обеспечение стабильности налоговых условий для ведения бизнеса и на то, чтобы институт КГН не только способствовал справедливому распределению доходов от налога на прибыль организаций между региональными бюджетами, но и не создавал неопределенности при планировании бюджетов субъектов Российской Федерации.

Среди них:

- продление моратория на создание новых КГН, введение ограничения на внесение изменений в действующие договоры о создании КГН в части присоединения или выхода организаций из таких групп. Установление предельного срока действия договора о создании КГН (1 января 2023 года);
- установление обязанности для участников КГН по представлению информации о прогнозируемых поступлениях по налогу на прибыль организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации и о факторах, оказывающих влияние на планируемые поступления налога на прибыль организаций;
- отказ от контроля за применением трансфертных цен по внутрироссийским сделкам, за исключением зон риска, что позволит несколько нивелировать эффект от продления ограничения на создание новых групп и от ограничения срока действия КГН.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

ЦЕЛЬ 5. «ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА»

Задача: Инициативы по регулированию финансового рынка, направленные на обеспечение надежности финансовой системы и повышение доверия потребителей

Повышение доверия потребителей финансовых услуг, применение кредитных рейтингов национальных рейтинговых агентств

Российская Федерация заняла 22 место в международном рейтинге Всемирного банка «Ведение бизнеса» по направлению «Доступность кредитов», поднявшись с 2014 года на 42 места.

Установлен предельный размер обязательств заемщика перед микрофинансовой организацией или кредитной организацией по договору потребительского займа, нелегальные кредиторы лишены права требовать от заемщика исполнения обязательств по договору кредита (займа).

Закреплен правовой механизм противодействия хищению денежных средств со счетов клиентов при совершении операций с использованием систем дистанционного банковского обслуживания.

Заложены основы для организации возмещения ущерба, причиненного жилым помещениям граждан, с использованием механизма добровольного страхования на условиях софинансирования со стороны субъектов Российской Федерации при наличии региональных программ.

Система страхования вкладов распространена на микропредприятия и малые предприятия.

Создан механизм санации страховых организаций с участием Банка России.

Повышены требования к размеру уставного капитала страховых организаций, изменены подходы к оценке размера их собственных средств*.

Обеспечен переход на национальную шкалу рейтингов при оценке рисков размещения средств федерального бюджета, средств пенсионных накоплений, средств государственных корпораций, государственной компании, средств стратегических предприятий и организаций и средств, размещаемых государственными внебюджетными фондами.

* Информация добавлена в отчет о ходе реализации Публичной декларации целей и задач Минфина России за 2018 год в связи с экспертными предложениями членов Общественного совета при Минфине России.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Инициативы по регулированию финансового рынка, направленные на обеспечение надежности финансовой системы и повышение доверия потребителей

Создание механизмов, обеспечивающих ускорение формирования долгосрочных инвестиционных ресурсов в банковской и пенсионной сферах

Реализованы мероприятия, предусмотренные Основными направлениями развития финансового рынка Российской Федерации на период 2016–2018 годов. Правительством Российской Федерации одобрены Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов.

Определены структурные облигации, как новый вид долговых ценных бумаг с частичной защитой капитала, которые могут размещаться на российском финансовом рынке и предоставляют инвесторам возможность получения более высокой доходности по сравнению с традиционными облигациями.

Упрощена эмиссия ценных бумаг в части сокращения сроков проведения необходимых процедур, возможности обмена документами для регистрации выпусков в электронной форме, снижения требований к проспекту ценных бумаг для субъектов малого и среднего предпринимательства, создана возможность выпуска юридическими лицами бессрочных облигаций.

Существенно снижена административная нагрузка на участников рынка в связи с необходимостью соблюдения мер, направленных на противодействие неправомерному использованию инсайдерской информации.

Внесены в Правительство Российской Федерации концептуальные предложения по созданию возможности формирования гражданами дополнительных источников финансирования пенсионного дохода на основе пенсионной схемы индивидуального пенсионного капитала за счет личных взносов при стимулирующей поддержке государства, усилении механизмов защиты и гарантирования пенсионных прав, что позволит повысить уровень доходов граждан после наступления пенсионных оснований, а также создать долгосрочный инвестиционный ресурс в национальной экономике.

Систематизация и либерализация условий по видам обязательного страхования

Разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации законодательные инициативы, предусматривающие либерализацию системы тарификации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и определение условий договора ОСАГО с учетом индивидуальных потребностей страхователей.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

ЦЕЛЬ 6. «ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА»

Задача: Развитие механизмов долгового финансирования дефицита федерального бюджета в условиях ограниченного доступа к внешним рынкам заемного капитала

Снижение стоимости государственных заимствований и планомерное увеличение срока погашения долговых обязательств при минимизации рисков, связанных с обслуживанием и рефинансированием государственного долга

На фоне стремительно менявшейся в течение 2018 года рыночной конъюнктуры Минфин России варьировал объемы предложения ОФЗ на аукционах, предлагая инструменты разных типов с различными сроками до погашения. В целях наилучшего понимания настроений инвесторов Минфин России поддерживал эффективный диалог с участниками долгового рынка.

В 2018 году объем средств, привлеченных за счет выпуска облигаций федеральных займов, составил 1 036,58 млрд рублей (86,9% программы государственных внутренних заимствований на 2018 год с учетом ее уменьшения). Объем погашения государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых выражена в рублях, составил 529,04 млрд рублей, а чистое привлечение – 507,54 млрд рублей.

В 2018 году, по сравнению с 2017 годом, средняя доходность размещенных ОФЗ снизилась на 0,45 п.п., до 7,45% при одновременном снижении среднего срока (дюрация) на 0,55 года – до 5,57 лет. Потенциал снижения доходности и увеличения дюрации ОФЗ в течение 2018 года был существенно ограничен расширением США антироссийских санкций, оттоком капитала с развивающихся рынков на фоне ужесточения ФРС денежно-кредитной политики и «торговых войн» между ведущими мировыми державами.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Развитие механизмов долгового финансирования дефицита федерального бюджета в условиях ограниченного доступа к внешним рынкам заемного капитала

Диверсификация предложения долговых инструментов по типам и по срокам до погашения

В 2018 году Минфин России продолжил диверсифицировать предложение долговых инструментов как по типам, так и по срокам. В апреле 2018 года после двухлетнего перерыва Минфин России возобновил предложение инвесторам ОФЗ с индексируемым по инфляции номиналом. Всего за 2018 год данные инструменты (выпуск ОФЗ-ИН №52002RMFS) были размещены на сумму 77,7 млрд рублей по номиналу. Постепенное оживление интереса инвесторов к данному инструменту создает предпосылки для формирования в России рынка «защитных» долговых инструментов, ориентированных на консервативных институциональных инвесторов.

Структура ОФЗ, размещенных в 2018 году, по типам облигаций выглядит следующим образом: ОФЗ с постоянным купонным доходом – 88,9%, ОФЗ с индексируемым по инфляции номиналом – 7,3%, ОФЗ с переменным купонным доходом – 2,1%, ОФЗ для физических лиц (ОФЗ-н) – 1,7%. Доля среднесрочных ОФЗ (от 5 до 10 лет) в совокупном объеме размещения в 2018 году составила 41%, долгосрочных (от 10 лет) – 29%, а краткосрочных ОФЗ (до 5 лет) – 30%.

Повышение доступности государственных облигаций для населения

В 2018 году было обеспечено непрерывное предложение ОФЗ-н.

За счет размещения ОФЗ-н было привлечено 17,5 млрд рублей.

В настоящее время Минфин России совместно с Банком России, Московской биржей, НРД и российским банковским сообществом реализует ряд мероприятий, направленных на увеличение объема эмиссии ОФЗ-н, повышение привлекательности данного долгового инструмента для населения.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОТЧЕТ О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ ЗА 2018 ГОД

Задача: Развитие механизмов долгового финансирования дефицита федерального бюджета в условиях ограничений на доступ к рынкам внешних заимствований

Поддержание присутствия России на международном рынке капитала

В марте 2018 года Минфин России разместил новый выпуск еврооблигаций Российской Федерации с погашением через 11 лет («Россия–2029») в объеме 1,5 млрд долл. США и дополнительный выпуск еврооблигаций с погашением через 29 лет («Россия–2047») в объеме 2,5 млрд долл. США в рамках комплексной сделки, предполагающей одновременно проведение обмена еврооблигаций и привлечение средств в рамках программы государственных внешних заимствований. В результате выпуск «Россия–2030» перестал быть крупнейшим российским суверенным выпуском в обращении. Его место занял выпуск «Россия–2047» с номинальным объемом в обращении 7 млрд долл. США, ставший одним из самых крупных и высоколиквидных выпусков-бенчмарков на рынке государств с формирующимися рынками.

Из средств, привлеченных от размещения, 3,2 млрд долларов США использованы для выкупа ранее выпущенных еврооблигаций с погашением в 2030 году («Россия–2030»). В результате проведенного обмена повышена ликвидность обращающихся суверенных еврооблигаций, выплаты по государственному внешнему долгу Российской Федерации в 2018–2020 годах сократились на 1,35 млрд долл. США.

Создание и поддержание репрезентативных ориентиров доходности для российских компаний в иностранной валюте

В конце ноября 2018 года состоялось первое с 2013 года размещение еврооблигаций в евро со сроком погашения через 7 лет («Россия–2025») объемом 1 млрд евро по номиналу. Подавляющий объем выпуска объяснимо приобрели инвесторы из Европы (73%), демонстрируя устойчивый интерес к кредитному риску Российской Федерации и высокий уровень доверия к фундаментальным показателям российской экономики. Данная сделка позволила создать ориентир по стоимости российского риска в евро, расширить базу держателей государственных ценных бумаг Российской Федерации и диверсифицировать валютный долговой портфель Российской Федерации.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Приложение 7

Проект

ПУБЛИЧНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ НА 2019 ГОД

Цель I

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ

СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

ОПИСАНИЕ:

Проведение бюджетной и налоговой политики в соответствии с «бюджетными правилами».

Ориентация приоритетов бюджетной и налоговой политики на достижение национальных целей развития.

Формирование долгосрочных принципов и условий реализации бюджетной, налоговой и долговой политики, а также системы управления и профилактики долгосрочных бюджетных рисков в рамках бюджетного прогноза.

Формирование прозрачной системы регулирования неналоговых платежей предпринимателей.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Снижение зависимости экономики от внешней конъюнктуры и обеспечение предсказуемости экономических, финансовых и фискальных условий.

Создание условий для достижения национальных целей развития.

Обеспечение долгосрочной устойчивости системы государственных финансов.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

Проведение в 2017–2018 годах бюджетной политики на основе «бюджетных правил» позволило **снизить зависимость** экономики и государственных финансов от конъюнктуры сырьевых рынков, создало условия для обеспечения **предсказуемости экономических, финансовых и фискальных условий**. Со снижением в 2018 году **структурного первичного баланса** федерального бюджета к целевым уровням (–0,5% ВВП в 2019–2024 годах) завершилась многолетняя консолидация бюджета.

Результатом проводимой экономической и бюджетной политики стало формирование структуры экономики, лишенной макроэкономических дисбалансов, в низкой степени подверженной состоянию внешней конъюнктуры и усиленной повышением конкурентоспособности реального и укреплением надежности финансового секторов. Это создало надежную основу для обеспечения **устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития страны**.

Задачи бюджетной политики на 2019 год (и до 2024 года) ориентированы на содействие достижению **национальных целей развития**, закрепленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

В 2018 году были приняты **изменения в налоговом законодательстве**, направленные на обеспечение **безусловного исполнения социальных обязательств** и формирование ресурса для **реализации национальных целей развития**. Новые условия **зафиксированы как минимум на ближайшие шесть лет**, что является гарантией их стабильности и предсказуемости.

Приоритетное **направление дополнительных бюджетных ресурсов**, а также **ориентация действующих государственных программ на национальные цели развития** (в 2019 году и последующих годах) будет способствовать повышению доступности и улучшению качества здравоохранения и образования, созданию современной комфортной инфраструктуры, усилению конкурентоспособности нашей экономики, и как результат – повышению качества жизни граждан.

Разработка в 2019 году и учет положений **бюджетного прогноза на долгосрочный период** позволит обеспечить прозрачность и предсказуемость параметров бюджетной системы, базовых принципов и условий реализации бюджетной, налоговой и долговой политики, а также сформировать действенную систему управления и профилактики бюджетных рисков, в том числе в сфере ГЧП.

В 2019 году в рамках работы по созданию прозрачной системы (установления и взимания) **неналоговых платежей предпринимателей** те из них, которые имеют характер налогов или сборов, будут включены в Налоговый кодекс Российской Федерации с установлением переходного периода в части мер ответственности. Прозрачность и предсказуемость регулирования других неналоговых платежей должна быть обеспечена путем ограничения возможности установления их размера только законами и нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации на экономически обоснованном уровне.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проект

ПУБЛИЧНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ НА 2019 ГОД

Цель II

УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

ОПИСАНИЕ:

Создание условий для сокращения теневой экономики и улучшения конкурентной среды.

Проведение эксперимента по введению нового режима налогообложения самозанятых граждан с последующим распространением на всей территории Российской Федерации.

Создание благоприятных условий для возвращения капитала в российскую юрисдикцию.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Повышение собираемости доходов при сокращении доли теневой экономики и создание условий для справедливой конкуренции.

Создание комфортных условий для развития малого бизнеса и предпринимательства в правовом поле.

Возвращение капитала в российскую экономику и перевод отечественного бизнеса в национальную юрисдикцию.

Повышение прозрачности системы формирования доходов бюджета, обеспечение надежности и доступности финансовой информации.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2018 году продолжилась работа по формированию **единого информационного пространства администрирования доходов**:

- завершен первый этап по созданию **национальной системы прослеживаемости товаров** на основании данных таможенных деклараций, системы контроля уплаты НДС и данных ККТ (контрольно-кассовой техники);
- сформирована нормативно-правовая база и отработаны процедуры **международного автоматического обмена налоговой информацией**.

В 2019 году работа по повышению собираемости налогов и улучшению их администрирования будет сконцентрирована в том числе в части **расширения базы по зарплатным налогам** с обелением теневых зарплат и сокращением задолженности по страховым взносам.

В целях создания комфортных условий для развития малого бизнеса и предпринимательства с 2019 года в 4 пилотных регионах введен специальный налоговый режим для самозанятых граждан – **налог на профессиональный доход**. По результатам эксперимента право вводить новый специальный режим налогообложения может быть предоставлено с 2020 года всем субъектам Российской Федерации.

В целях стимулирования отечественного бизнеса к переводу в национальную юрисдикцию в 2018 году проведен второй этап **амнистии капиталов**. В 2019 году предполагается **продление амнистии еще на один год** с ее распространением на физических лиц, намеревающихся перевести в страну денежные средства, либо холдинговые структуры (в специальные административные районы).

В 2018 году завершена реализация дорожной карты по улучшению администрирования и снижению **дебиторской задолженности по доходам**: после многолетней тенденции к росту в 2017–2018 годах зафиксировано снижение дебиторской задолженности по доходам на 10 и 8% соответственно. В 2019 году необходимо создать механизм регулярного анализа и выработки предложений по совершенствованию регулирования в сфере администрирования доходов (при участии всех администраторов доходов с привлечением экспертного сообщества). Кроме того, в 2019 году планируется завершить формирование нормативной базы для перехода к механизму **«единого администратора» назначаемых судами штрафов**.

В целях повышения доверия к бухгалтерской (финансовой) отчетности в 2019 году будет усилен контроль за аудиторскими организациями, обслуживающими общественно значимых клиентов, определена **стратегия дальнейшего развития аудиторской деятельности**, приведен в соответствие с МСФО порядок формирования бухгалтерской отчетности и ведения учета запасов.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проект

ПУБЛИЧНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ НА 2019 ГОД

Цель III

СПРАВЕДЛИВОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМИ РАСХОДАМИ

СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ВО ВСЕХ СФЕРАХ

ОПИСАНИЕ:

Формирование гибкой и комплексной системы повышения эффективности бюджетных расходов, увязанной с системой государственного стратегического управления.

Совершенствование существующих и внедрение новых инструментов повышения эффективности.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Высвобождение недостаточно эффективно используемых бюджетных ресурсов для их перенаправления на решение приоритетных задач.

Повышение прозрачности и создание условий для справедливой конкуренции в сфере контрактной системы.

Повышение эффективности исполнения функций (полномочий) ФОИВ.

Обеспечение взаимосвязи бюджетных ассигнований и налоговых расходов с результатами их использования.

Повышение эффективности и оперативности исполнения бюджета по расходам.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2018 году была разработана Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах, представляющая собой основополагающий документ, обобщающий реализуемые и перспективные меры по повышению эффективности расходов бюджетов на среднесрочный период. В рамках реализации Концепции в 2019 году предполагается:

В части повышения **стратегической эффективности**:

- создание **подсистемы управления национальными проектами**;
- **консолидация расходов**, направленных на реализацию государственной политики в конкретных сферах, в соответствующих **госпрограммах**;
- разработка **критериев отнесения к госпрограммам** и непрограммным направлениям деятельности расходов федерального бюджета;
- разработка общих требований к оценке эффективности **налоговых расходов** с последующим формированием на их основе индивидуальных методик оценки их эффективности;
- развитие практик **инициативного бюджетирования**.

В части обеспечения **операционной эффективности**:

- проведение **обзоров бюджетных расходов** по 6 сферам (направлениям);
- оптимизация процедур **государственных закупок**, разработка единых форматов документов, наполнение/ведение каталога товаров (работ/услуг) для государственных/муниципальных нужд;
- формирование реестра **функций (полномочий) ФОИВ** и перечня функций ФОИВ, не относящихся к публично-властным и подлежащих централизации (специализации) или передаче на аутсорсинг;
- создание в Федеральном казначействе **единого центра компетенций** по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной и иной отчетности;
- унификация правовых оснований осуществления расходов федерального бюджета на **капитальные вложения**;
- совершенствование **управления остатками средств** на едином счете федерального бюджета.

В части **повышения подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов**:

- реализация Программы разработки федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора на 2019 год;
- формирование единой системы стандартизации осуществления внутреннего государственного **финансового контроля** и разработка федеральных стандартов внутреннего финансового **аудита**.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проект

ПУБЛИЧНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ НА 2019 ГОД

Цель IV

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОГО РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЧЕРЕЗ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ВО ВСЕХ СФЕРАХ

ОПИСАНИЕ:

Стимулирование регионов к проведению взвешенной долговой политики.

Совершенствование качества планирования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Определение подходов к ответственности должностных лиц субъектов РФ за достижение показателей национальных и федеральных проектов.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2018 году в рамках межбюджетного регулирования осуществлялось содействие со стороны федерального бюджета в **обеспечении сбалансированности региональных и местных бюджетов**. По итогам 2018 года отмечено снижение объема государственного долга субъектов РФ до 2,2 трлн рублей (-4,7% г/г), или порядка 25,3% к налоговым и неналоговым доходам (5,2 п.п. г/г).

Вопросы **развития межбюджетных отношений** приобрели особую актуальность в свете новых задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204:

- в целях обеспечения сбалансированности региональных бюджетов в рамках реализации мероприятий национальных проектов предусмотрен **максимальный уровень софинансирования со стороны федерального бюджета**: 95–99% для дотационных регионов, 0–95% для доноров;
- в целях повышения предсказуемости законом о федеральном бюджете на 2019 год предусмотрено распределение между субъектами РФ 96% межбюджетных трансфертов, связанных с реализацией национальных проектов.

К ключевым задачам на 2019 год относятся:

- повышение **предсказуемости и прозрачности межбюджетных трансфертов**, в том числе на реализацию национальных проектов, расширение горизонтов планирования на плановый период;
- **контроль за результатами** выполнения регионами взятых на себя **обязательств**, установленных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов РФ и о реструктуризации бюджетных кредитов;
- усиление работы с **«высокодотационными» регионами** в части сокращения просроченной кредиторской задолженности и контроля за финансированием первоочередных расходных полномочий;
- создание условий для субъектов РФ и муниципальных образований по участию в межрегиональной кооперации и интеграции, в том числе путем введения возможности предоставления **горизонтальных межбюджетных трансфертов**;
- совершенствование **стимулирующих механизмов**, в том числе путем предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях поощрения за достижение субъектами РФ национальных целей и результатов реализации национальных и федеральных проектов;
- переход к **персональной ответственности** должностных лиц субъектов РФ за нарушение условий соглашений и достижение значимых показателей национальных и федеральных проектов.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Расширение горизонтов планирования, повышение уровня предсказуемости предоставления межбюджетных трансфертов и эффективности их использования на плановый период и на период реализации национальных проектов.

Исполнение регионами обязательств по погашению рыночных заимствований и бюджетных кредитов.

Повышение эффективности реализации национальных и федеральных проектов на территории субъектов РФ.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проект

ПУБЛИЧНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ НА 2019 ГОД

Цель V

ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

*СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ,
РОСТА РЕАЛЬНЫХ ДОХОДОВ ГРАЖДАН И УЛУЧШЕНИЯ ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ*

ОПИСАНИЕ:

Комплекс мер по совершенствованию регулирования финансового рынка.

Комплекс мер по совершенствованию регулирования валютного законодательства.

Исполнение РФ обязанностей
Вице-председателя и Председателя
Кимберлийского процесса
в 2019–2020 годах.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2019 году в целях повышения уровня **защиты прав и интересов потребителей** финансовых услуг:

- в **потребительском кредитовании** будут сформированы предложения по снижению закредитованности граждан и повышению контроля за некредитными финансовыми организациями;
- в рамках **системы пенсионных накоплений** (ОПС и НПО) запланировано создание механизма финансового оздоровления (санации) негосударственных пенсионных фондов;
- в части регулирования предоставления **финансовых услуг инвесторам – физическим лицам** будут введены ограничения на предоставление определенных услуг отдельным категориям инвесторов в зависимости от их рискованного профиля;
- планируется выработать предложения по защите прав подверженных пристрастию к **азартным играм**.

В целях повышения уровня пенсионного обеспечения будущих пенсионеров и формирования долгосрочных инвестиционных ресурсов планируется сформировать предложения по реализации концепции **индивидуального пенсионного капитала**.

Создание регуляторных условий, способствующих дальнейшему развитию рынка **ипотечных ценных бумаг**. Формирование системы привлечения средств граждан для **строительства жилья**, основанной на проектом финансировании жилищного строительства с использованием счетов эскроу.

В целях соблюдения баланса между безусловной необходимостью сохранности средств и обеспечения справедливой конкурентной среды в 2019 году планируется установление **кредитного рейтинга** от национальных кредитных рейтинговых агентств в качестве основного критерия отбора при допуске кредитных организаций к размещению государственных средств.

В целях повышения качества и доступности **страховых услуг** будут liberalизованы условия по обязательным видам страхования (прежде всего ОСАГО) с учетом индивидуальных особенностей каждого страхователя.

Также планируется выработать предложения по совершенствованию механизма регулирования и учета интересов участников рынка **финансового лизинга**.

Формирование условий для повышения доли платежей по внешнеторговым контрактам в национальной валюте, в том числе за счет дальнейшей либерализации норм **валютного законодательства**. В целях дедолларизации российской экономики планируется создать условия для использования аффинированного золота в качестве средства накопления (инвестиционное золото).

В целях повышения доверия со стороны потребителей и обеспечения прозрачности деятельности участников алмазного рынка в Кимберлийском процессе в 2019 году планируется внедрить **систему прослеживаемости движения алмазов** на каждом этапе смены их собственника.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Создание механизмов, обеспечивающих ускоренное формирование долгосрочных инвестиционных ресурсов.

Систематизация и либерализация условий по обязательным видам страхования.

Расширение практики применения кредитных рейтингов национальных рейтинговых агентств.

Повышение доверия потребителей финансовых услуг.

Создание системы защиты международных рынков от поступления природных алмазов из зон конфликтов и синтетических алмазов.



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проект

ПУБЛИЧНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ МИНФИНА РОССИИ НА 2019 ГОД

Цель VI

ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА

СОДЕЙСТВИЕ ДОСТИЖЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

ОПИСАНИЕ:

Развитие механизмов долгового финансирования дефицита федерального бюджета в условиях ограничений на доступ к рынкам внешних заимствований.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ:

Выполнение программы государственных заимствований при сохранении их стоимости на приемлемом уровне и планомерном увеличении срока погашения долговых обязательств при минимизации рисков, связанных с обслуживанием и рефинансированием государственного долга.

Развитие новых сегментов финансового рынка и его связей с рынками других стран.

Повышение популярности государственных облигаций для населения как инструмента инвестирования личных сбережений граждан.

Диверсификация предложения долговых инструментов по типам и по срокам до погашения.

ТЕКУЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВНОЕ РЕШЕНИЕ:

В 2019 году **государственные заимствования** останутся основным источником финансирования дефицита федерального бюджета:

- программой государственных внутренних заимствований на 2019 год предусмотрено чистое привлечение на внутреннем долговом рынке в размере 1,7 трлн рублей;
- валовый объем государственных внешних заимствований в 2019 году ограничен 3 млрд долл. США (чистые заимствования – 3,2 млрд долл. США).

Долговая политика на внутреннем рынке капитала в 2019 году, как и прежде, будет направлена на обеспечение финансирования федерального бюджета и развитие новых сегментов внутреннего финансового рынка:

- в целях максимального удовлетворения спроса различных категорий инвесторов и поддержания приемлемого уровня ликвидности долгового рынка структура первичного предложения будет диверсифицирована как с точки зрения используемых инструментов, так и сроков их погашения;
- будет продолжено регулярное взаимодействие с участниками национального и международного финансовых рынков, в том числе по вопросам развития рынка государственных ценных бумаг;
- планируется продолжить обеспечение непрерывного предложения специального долгового инструмента для физических лиц (ОФЗ-н), а также реализовать комплекс мер по повышению привлекательности данного инструмента, включая размещение бумаг посредством систем дистанционной розничной дистрибуции финансовых продуктов.

Государственные внешние заимствования в 2019 году по-прежнему будут осуществляться преимущественно в целях обеспечения присутствия России на международном рынке капитала, а также создания и поддержания репрезентативных ориентиров доходности для российских компаний в иностранной валюте. Планируется продолжить работу по организации доступа китайских инвесторов к российскому долговому рынку.

Расширенная коллегия
Министерства финансов Российской Федерации

Об основных результатах деятельности
Министерства финансов Российской Федерации
в 2018 году и задачах органов финансовой системы
Российской Федерации на 2019 год

Итоговый доклад

Предложения по оптимизации порядка проведения заседания коллегии и повышению информативности представляемых материалов можно оставлять на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в сети Интернет в разделе «Открытое правительство/Материалы открытого правительства/Расширенные заседания коллегий Министерства финансов Российской Федерации».

Составители

Колычев В.В., Цибанов В.Н., Федорова Р.Р., Костюкова Н.Н., Негмонова Л.Р., Бычкова И.В.

Допечатная подготовка

Солнцева Л.А., Колганова Я.В., Язынина М.М., Борзенкова А.И., Прохоров П.В., Туржанская Т.Е., Ермолаева Д.И.

Корректоры Супье С.В., Пасютин Е.Б.

Подписано в печать 03.03.2019 г. АО «Финпол». Заказ № 188.

