



Министерство финансов  
Российской Федерации



**Расширенная коллегия  
Министерства финансов Российской Федерации**

---

Об основных результатах деятельности Министерства  
финансов Российской Федерации в 2018 году  
и задачах органов финансовой системы  
Российской Федерации на 2019 год





## МИССИЯ

**СПОСОБСТВОВАТЬ РАЗВИТИЮ ЭКОНОМИКИ, СПРАВЕДЛИВОМУ РАСПРЕДЕЛЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОХОДА, ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕРЕЗ ЭФФЕКТИВНОЕ И БЕРЕЖНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ, РАЗВИТИЕ И ПОВЫШЕНИЕ НАДЕЖНОСТИ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

## ЦЕННОСТИ



**ВЕРНОЕ СЛУЖЕНИЕ ГОСУДАРСТВУ И ОБЩЕСТВУ**

**ПРОФЕССИОНАЛИЗМ**

**ОТКРЫТОСТЬ**

**РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ**



## ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

2016–2018



### Создание основы для устойчивого роста

Создание предсказуемой и устойчивой среды ✓

Снижение нефтяной зависимости ✓

Повышение конкурентоспособности экономики ✓

2019–2024



### Повышение потенциала развития экономики

Содействие достижению национальных целей развития

Формирование справедливой конкурентной среды

Повышение инвестиционной активности



## Итоги и результаты

### I. Создание предсказуемой и устойчивой среды:

- **Стабильные и предсказуемые экономические условия:**  
стабильная курсовая и инфляционная динамика, устойчивый рост экономики вне зависимости от внешней конъюнктуры;
- **Сокращение нефтяной зависимости:**  
снижение цены на нефть, обеспечивающей баланс бюджета и текущего счета, до 45 и 35 долл. США/барр.;
- **Устойчивые государственные финансы:**  
нефтегазовый дефицит федерального бюджета 6% ВВП, профицит бюджетов субъектов РФ 0,5% ВВП, завершение периода консолидации.

### II. Повышение конкурентоспособности экономики:

- **Динамичный рост экспорта нефтегазового сектора:**  
более 6% в 2018 году в реальном выражении;
- **Высокая рентабельность:**  
прибыльность нефтегазового сектора на максимальном уровне за последние десятилетия.

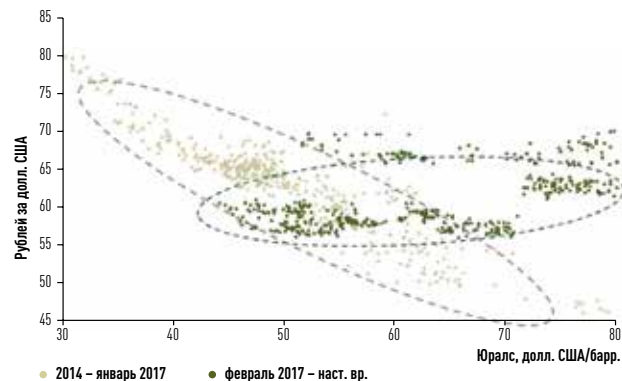
### III. Ориентация бюджета на национальные цели развития:

- **Формирование ресурсной базы национальных проектов:**
  - изменения в налоговом законодательстве;
  - повышение объема государственных заимствований.

## Задачи на 2019 год

**Ориентация государственных программ на национальные цели развития**, способствующие повышению доступности и улучшению качества здравоохранения и образования, созданию современной комфортной инфраструктуры, усилению конкурентоспособности экономики и, как результат – повышению качества жизни граждан.

### Стабильные и предсказуемые экономические условия



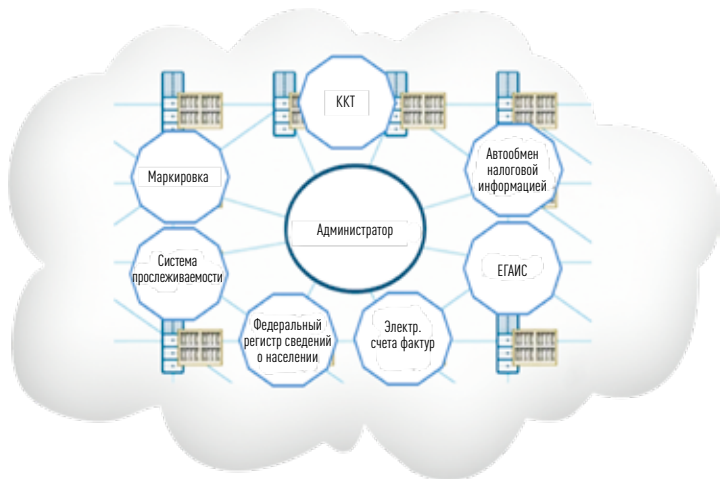
### Повышение конкурентоспособности экономики





## УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

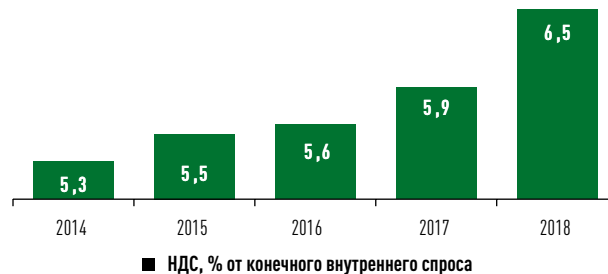
### Внедрение единого информационного пространства администрирования доходов бюджетов БС



### Повышение качества администрирования

- Цифровизация и интеграция потоков данных в единое информационное пространство, формирование системы «прослеживаемости товаров», автоматизация обработки больших массивов данных, автоматический обмен налоговой информацией.
- Создание условий для «обеления» экономики, стимулирование добровольной и своевременной уплаты налоговых и других платежей:
  - рост основных нефтяных налоговых доходов бюджета более чем на 15% в 2018 году.

Собираемость налога на добавленный доход





## УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ ЧЕРЕЗ ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА

### ИТОГИ 2018 года

Проведена **донастройка налоговой системы**, направленная на обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств и **формирование ресурса для реализации национальных целей развития**.

Введен **налог на дополнительный доход** при добыче углеводородного сырья.

Завершен **«налоговый маневр» в нефтегазовой отрасли**.

**Ставки страховых взносов на пенсионное страхование зафиксированы** на неизменном уровне в 22%.

**Движимое имущество исключено из объектов обложения** налогом на имущество организаций.

Введен **поштучный учет в ЕГАИС** во всех сегментах алкогольного рынка.

**Отменен контроль за трансфертным ценообразованием** по внутрироссийским сделкам, за исключением случаев, влекущих значительные риски для бюджетной системы.

Законодательство РФ о таможенном регулировании приведено в соответствие с новыми таможенными правилами Евразийского экономического союза.

Обеспечена возможность для физических лиц **оплачивать налоги и государственные услуги через МФЦ**.

Введен **институт «авансовой» уплаты налогов для физических лиц** («единый налоговый платеж физического лица»).

Установлен приоритет **использования современных электронных технологий и электронных средств платежа при таможенном оформлении и таможенном контроле**.

### ЗАДАЧИ НА 2019 год

Включение в Налоговый кодекс РФ отдельных **неналоговых платежей**, имеющих квазиналоговый характер.

Продление периода добровольного декларирования **(амнистии капиталов)** имущества, счетов и доходов.

Проведение эксперимента по установлению специального налогового режима **«Налог на профессиональный доход»**.

Завершение **формирования национальной системы прослеживаемости товаров**.

**Централизация функций по выдаче федеральных специальных марок и акцизных марок** в Росалкогольрегулировании.

**Введение реестра производителей и оптовиков пивоваренной продукции**. Снижение порога максимальной мощности оборудования для производства пивоваренной продукции.

**Распространение ЕГАИС** на деятельность по обороту фармацевтической субстанции.

Предоставление **возможности уплаты юридическими лицами авансовых платежей по налогам и сборам на единый КБК**.

**Упрощение процедуры уплаты платежей в бюджет**, в частности, с использованием только УИН.

**Упрощение процедур въезда/выезда должника** после уплаты задолженности.



## ИТОГИ 2018 года

<b>Повышение эффективности управления бюджетными расходами</b>	Утверждена <b>Концепция повышения эффективности бюджетных расходов</b> в 2019–2024 годах (распоряжение Правительства РФ от 31 января 2019 года № 117-р).
	<b>Увеличен охват расходов федерального бюджета государственными программами</b> (до 74,9%), в том числе за счет утверждения государственной программы РФ «Обеспечение обороноспособности страны», а также консолидации в рамках отраслевых государственных программ отдельных расходов федерального бюджета, ранее относимых к непрограммным направлениям.
	Обеспечена <b>интеграция федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, в структуру государственных программ РФ.</b>
	Формализована процессная часть пилотных государственных программ РФ в виде <b>ведомственных целевых программ.</b>
	Обеспечена возможность <b>перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию национальных и входящих в их состав федеральных проектов</b> в ходе исполнения федерального бюджета.
	Принят Федеральный закон от 28 декабря 2019 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», устанавливающий <b>систему оценки налоговых расходов в рамках бюджетного процесса.</b>
	Правительственная комиссия по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов наделена функциями по проведению <b>обзоров бюджетных расходов</b> и утвержден Регламент проведения обзоров бюджетных расходов. Проведены обзоры бюджетных расходов по 2 сферам (направлениям) в пилотном формате.
	Установлены правовые основания для осуществления <b>Федеральным казначейством как единым центром компетенции полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти по ведению бюджетного учета, составлению бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности подведомственных учреждений.</b>
<b>Повышение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов</b>	Сформирована <b>система обоснований расходов федерального бюджета</b> на уровне получателей бюджетных средств (утверждены 92 формы обоснований сметных показателей и порядок их формирования).
	Реализация Программы развития практик <b>инициативного бюджетирования</b> в РФ, вовлечение в Программу ранее не применявших такие практики субъектов РФ (в 2018 году 52 субъекта РФ).
	Введена в действие новая <b>система проведения мониторинга качества финансового менеджмента</b> , осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета.
	<b>Установлен порядок применения КОСГУ</b> , обеспечивающий возможность формирования бюджетной (бухгалтерской) отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов статистики государственных финансов.









<b>Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>	Распространение практики <b>применения «бюджетных правил» на субъекты РФ</b> , доходная составляющая бюджета которых зависит от конъюнктурных доходов.
	Внедрение усовершенствованной системы оценки <b>долговой устойчивости субъектов РФ</b> и муниципальных образований.
	Формирование долгосрочного бюджетного прогноза на всех уровнях бюджетной системы в целях определения <b>долгосрочных ориентиров государственной экономической политики</b> и разработки профилактики <b>бюджетных рисков</b> .
<b>Совершенствование системы государственных программ и внедрение принципов проектного управления</b>	<b>Формирование единого порядка разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм РФ</b> , предусматривающего интеграцию подходов к разработке и реализации госпрограмм, пилотных госпрограмм и национальных проектов.
	Консолидация расходов, направленных на реализацию государственной политики в конкретных сферах, в соответствующих госпрограммах, разработка <b>критериев отнесения расходов</b> федерального бюджета <b>к госпрограммам и непрограммным направлениям деятельности</b> .
	Формирование <b>системы планирования и мониторинга реализации национальных, федеральных и региональных проектов</b> .
<b>Повышение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов</b>	Разработка общих требований к <b>оценке эффективности налоговых расходов</b> и обеспечение их учета в бюджетном процессе.
	Обеспечение охвата всех бюджетных ассигнований <b>обзорами бюджетных расходов</b> в течение каждые 6 лет.
	<b>Оптимизация процедур государственных закупок</b> , разработка единых форматов документов, наполнение/ведение каталога товаров (работ/услуг) для государственных/муниципальных нужд.
	Совершенствование механизмов предоставления населению <b>мер социальной поддержки</b> и государственных услуг в социальной сфере, в том числе с использованием электронных сертификатов.
	Совершенствование <b>систем планирования и обоснования бюджетных ассигнований</b> .
	Расширение практики применения механизма предоставления субсидий на осуществление <b>капитальных вложений</b> .
	Установление порядка проведения инвентаризации объектов <b>незавершенного строительства</b> и создание условий для сокращения их количества.
	Переход к функционированию <b>единого казначейского счета</b> .



<b>Обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов</b>	Развитие методологии формирования информации по <b>статистике государственных финансов</b> и совершенствование правил ведения бухгалтерского учета организаций государственного сектора.
	Формирование единой системы стандартизации осуществления <b>внутреннего государственного финансового контроля</b> и разработка федеральных стандартов <b>внутреннего финансового аудита</b> .
	Обеспечение открытости бюджетного процесса, развитие практик <b>инициативного бюджетирования</b> .
<b>Совершенствование форм и методов государственного управления</b>	Формирование <b>реестра функций (полномочий) ФОИВ</b> и перечня функций ФОИВ, не относящихся к публично-властным и подлежащих централизации (специализации) или передаче на аутсорсинг.
<b>Совершенствование механизмов управления федеральным имуществом</b>	Разработка и внедрение унифицированных подходов к оценке потребности в имуществе федеральных государственных органов и федеральных государственных учреждений, а также показателей определения <b>эффективности управления имуществом</b> .



## Повышение эффективности государственных закупок

ИТОГИ 2018 года	ЗАДАЧИ НА 2019 год
 <p>Переведены в электронную форму все процедуры государственных закупок, проводимых единым пулом «универсальных» электронных площадок.</p>	<p>Совершенствование механизма планирования закупок.</p>
 <p>Сформирована новая модель финансового обеспечения участия в закупках.</p>	<p>Оптимизация процедур закупок.</p>
 <p>Снижены финансовые затраты участников государственных закупок.</p>	<p>Повышение взаимной ответственности заказчиков и исполнителей контрактов.</p> <p>Расширение практики применения предусмотренных законодательством механизмов банковского и казначейского сопровождения.</p>
 <p>Введен единый реестр участников закупок.</p>	<p>Оптимизация полномочий контрольных органов в сфере закупок.</p>
 <p>Установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для участия в процедуре государственных закупок.</p>	<p>Развитие функциональных возможностей государственной информационной системы «Независимый регистратор».</p>
 <p>Разработан законопроект в части оптимизации системы контроля за проведением государственных закупок.</p>	<p>Развитие функциональных возможностей единой информационной системы в сфере закупок.</p>
 <p>Активизирована работа по разработке типовых контрактов ФОИВами, а также внесен в Правительство РФ законопроект в части наделения Минфина России полномочиями по разработке типовых контрактов.</p>	<p>Обеспечение открытости закупок.</p> <p>Повышение эффективности противодействия коррупции в сфере закупок.</p>
<p>Внесение системных изменений в Закон о контрактной системе и (или) нормативные правовые акты Правительства РФ в целях реализации предложенных мер.</p>	

### КАТАЛОГ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

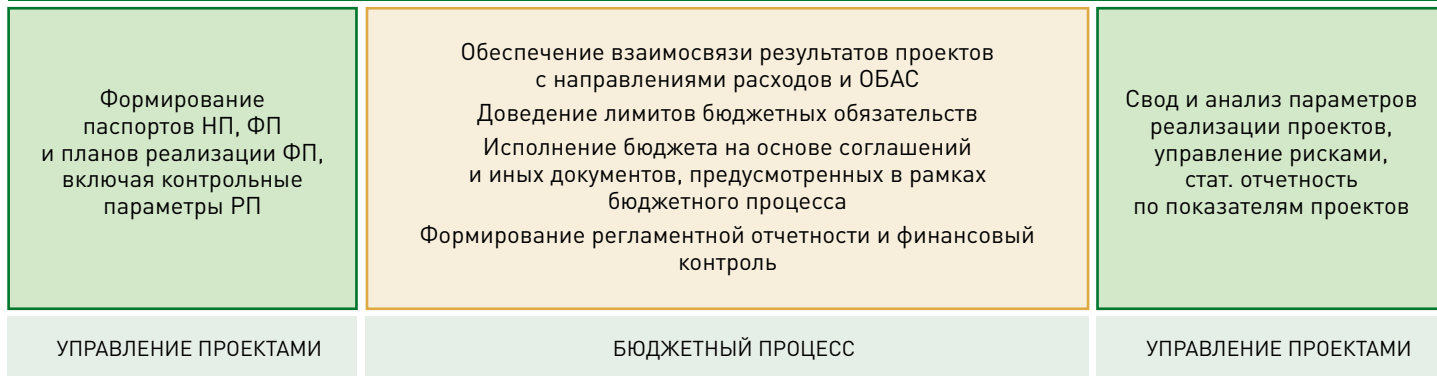
В Каталоге размещено 18 разделов (более 45 тысяч позиций).

Наполнение Каталога не менее 28 разделами к 2020 году, а также подготовка предложений по дальнейшей актуализации позиций и наполнению Каталога.



## Система планирования и мониторинга реализации национальных проектов

### ПОДСИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРОЕКТАМИ СИСТЕМЫ «ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ»



ФОИВ



РОИВ



ОМСУ



ФИНАНСОВЫЕ  
ОРГАНЫ



КОНТРОЛЬНЫЕ  
ОРГАНЫ



РОССТАТ



ПРОЕКТНЫЙ  
ОФИС



### СОБЛЮДЕНИЕ ВСЕХ ПРИНЦИПОВ ЭБ:

- ОДНОКРАТНЫЙ ВВОД
- ДОСТОВЕРНОСТЬ
- РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ УЧАСТНИКОВ
- ЕДИНЫЕ ПРАВИЛА
- ЮРИДИЧЕСКАЯ ЗНАЧИМОСТЬ



## ИТОГИ 2018 года

Консолидированные **бюджеты субъектов РФ исполнены с профицитом** (510,3 млрд рублей\*) впервые с 2007 года.

Выросло число регионов, исполнивших бюджет с профицитом (70 регионов против 38 в 2017 году), сократилось число регионов, исполнивших бюджет с дефицитом (15 регионов против 47 в 2017 году).

**Доходы региональных бюджетов выросли на 15%**, до 12 389,5 млрд рублей, расходы увеличились на 10%, составив 11 884,7 млрд рублей\*.

**Государственный долг субъектов РФ в номинальном выражении снизился на 109 млрд рублей, или на 4,7%**, и составил 25,3% объема доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений\*.

**96% межбюджетных трансфертов**, связанных с реализацией национальных проектов, **распределено между субъектами РФ законом о бюджете**.

Возросла доля межбюджетных трансфертов регионам, распределенных на плановый период: в 2020 году распределено 1 847,9 млрд рублей (79,7%), в 2021 году – 1 708,0 млрд рублей (75,3%). В федеральном законе о федеральном бюджете – 47,1% и 46,5% соответственно от общего объема межбюджетных трансфертов.

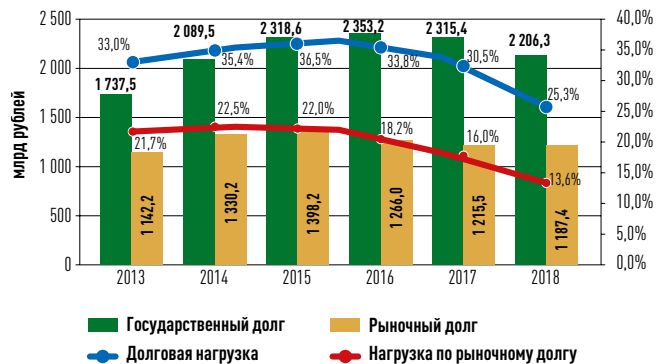
Утверждены новая методика расчета нормативов и значения **нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта РФ** на 2019–2021 годы.

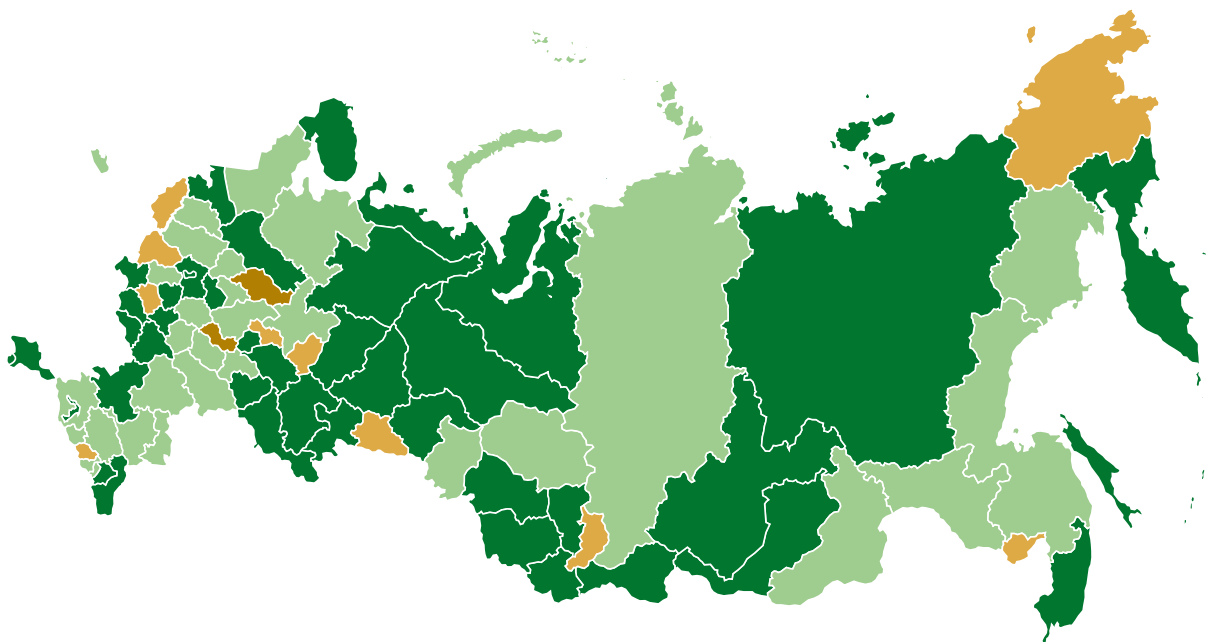
Созданы **финансовые стимулы для обеспечения сбалансированности региональных и местных бюджетов**, а также для принятия мер по ограничению роста государственного долга.

\* (предварительные данные)

- Развитие системы межбюджетных отношений в целях **содействия достижению задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204**.
- **Переход на справедливое, прозрачное и предсказуемое распределение трансфертов из федерального бюджета**, обеспечение возможности заключения соглашения о предоставлении субсидии на срок до 6 лет.
- **Повышение максимального уровня софинансирования** со стороны Российской Федерации в рамках реализации мероприятий национальных проектов: для дотационных регионов в размере 95–99%, а для регионов-доноров – 0–95%.
- **Проведение реструктуризации задолженности бюджетов субъектов РФ по бюджетным кредитам**, позволяющей снизить объем необходимых к возврату бюджетных кредитов регионов на 237,5 млрд рублей и 180,1 млрд рублей в 2018 и 2019 году соответственно.

### Отношение государственного долга к налоговым и неналоговым доходам





- 1. «Критическая отметка»: 2 субъекта, уровень государственного долга выше 100% (снижение на 5 субъектов)
- 2. «Близость к критической отметке»: 10 субъектов, уровень государственного долга выше 85% (снижение на 2 субъекта)
- 3. «Близость к безопасной зоне»: 30 субъектов, уровень государственного долга от 85% до 50% (рост на 2 субъекта)
- 4. «Безопасная зона»: 43 субъекта, уровень государственного долга ниже 50% (рост на 5 субъектов)



## ЗАДАЧИ НА 2019 год

### Для регионов

Проведение **взвешенной бюджетной и долговой политики**.

**Формирование реалистичных бюджетов** по доходам и расходам, основанных на объективных прогнозах социально-экономического развития.

**Соблюдение взятых на себя обязательств по заключенным соглашениям** в части реализации мероприятий социально-экономического развития и оздоровления государственных финансов субъектов РФ, реструктуризации бюджетных кредитов, а также выполнение показателей соглашений, заключаемых при предоставлении целевой финансовой помощи из федерального бюджета.

**Финансирование первоочередных расходных полномочий**, своевременная выплата заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на оплату труда.

**Недопущение образования новой просроченной кредиторской задолженности**, стимулирование **к снижению ранее образовавшейся просроченной кредиторской задолженности**.

### Для Правительства РФ

**Повышение предсказуемости и прозрачности межбюджетных трансфертов**, в том числе на реализацию национальных проектов, расширение горизонтов планирования.

**Интенсификация работы с «высокодотационными» регионами** в части сокращения просроченной кредиторской задолженности и контроля за финансированием субъектами РФ первоочередных расходных полномочий.

**Контроль за результатами выполнения** регионами **взятых на себя обязательств**, установленных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию, оздоровлению государственных финансов, реструктуризации бюджетных кредитов, соглашений, заключаемых при предоставлении целевой финансовой помощи из федерального бюджета.

**Совершенствование стимулирующих механизмов**, в том числе за счет предоставления иных межбюджетных трансфертов в целях поощрения за результаты реализации достижения субъектами РФ национальных целей и эффективность реализации национальных и федеральных проектов.

Конкретизация состава, содержания полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, в том числе путем внесения изменений в законодательство РФ.



## ФОРМИРОВАНИЕ НАДЕЖНЫХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ЗАЕМНОГО КАПИТАЛА

### ИТОГИ 2018 года

Чистые заимствования составили 457,3 млрд рублей (внутренние – 507,5 млрд рублей, внешние – (-)50,2 млрд рублей).

Успешно размещены еврооблигации с погашением в 2029 и 2047 годах совокупным объемом 4 млрд долл. США по номиналу (доходность – 4,625% и 5,250% годовых соответственно).

Осуществлен обмен еврооблигаций с погашением в 2030 году в объеме 3,2 млрд долл. США на новые выпуски. В результате обмена на 1,35 млрд долл. США снижен объем выплат по государственному внешнему долгу в 2018–2020 годах.

Размещен первый с 2013 года выпуск еврооблигаций, номинированных в евро (срок – 7 лет, доходность – 3,00%, объем выпуска – 1 млрд евро по номиналу).

Обеспечено непрерывное предложение облигаций федерального займа для физических лиц.

### ЗАДАЧИ НА 2019 год

Диверсификация предложения долговых инструментов и совершенствование механизма размещения государственных ценных бумаг.

Формирование ликвидного рыночного сегмента долговых инструментов, индексируемых на инфляцию.

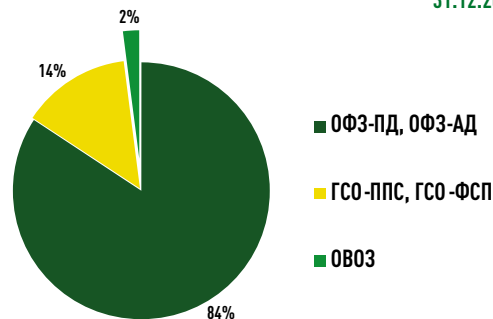
Совершенствование формата выпусков ОФЗ с переменным купоном.

Обеспечение регулярного предложения облигаций федерального займа для физических лиц, а также реализация комплекса мер по повышению привлекательности данного инструмента, включая размещение бумаг посредством систем дистанционной розничной дистрибуции финансовых продуктов.

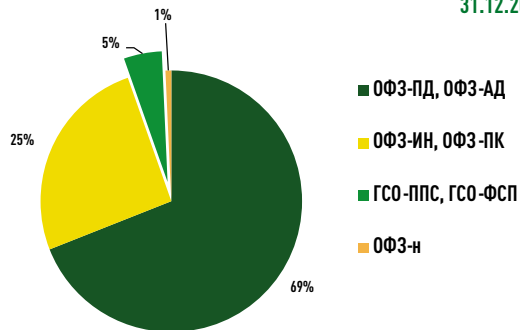
Сохранение присутствия России на международном рынке капитала как суверенного заемщика и поддержание репрезентативных ориентиров доходности для российских компаний в иностранной валюте.

Изменение структуры ценных бумаг

31.12.2013



31.12.2018

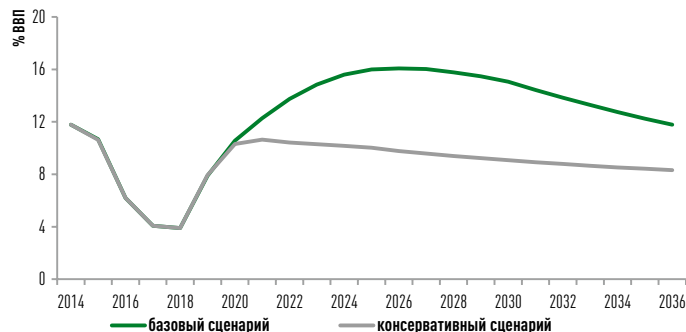




**Сокращение использования средств суверенных фондов на финансирование дефицита** и софинансирование добровольных пенсионных накоплений: с 2,1 трлн рублей в 2016 году до 1,1 трлн рублей в 2018 году и 4,9 млрд рублей в 2019 году.

Сохранение большей части средств ФНБ, инвестированных в **ликвидные иностранные активы**, в целях минимизации бюджетных рисков.

Динамика активов суверенных фондов в 2014–2036 годах



## Задачи на 2019 год

Реализация мер по **увеличению доходности управления средствами ФНБ** в условиях действия механизма «бюджетных правил».

Сохранение большей части средств ФНБ **в форме ликвидных иностранных активов**, в целях минимизации бюджетных рисков.

Подготовка нормативной базы **для размещения средств ФНБ в Банке России** по процентным ставкам денежного рынка (на банковских счетах и на срочных, до 1 года, депозитах).

Разработка проекта порядка **финансирования за счет средств ФНБ** (при условии превышения объема ФНБ 7% ВВП) **экспортных поставок российской промышленной продукции** в счет государственных кредитов иностранным государствам.



## ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

### Банковская деятельность

#### ИТОГИ 2018 года

**Снижен предельный размер обязательств заемщика перед микрофинансовой/кредитной организацией** по договору потребительского займа. Кредитор лишен права требовать исполнения заемщиком обязательств по незаконно заключенному договору кредита.

**В систему страхования вкладов включены** денежные средства, размещенные на счетах микропредприятий и малых предприятий.

**Создан механизм страхования денежных средств, размещенных на счетах эскроу и (или) специальных счетах**, открытых для расчетов по договорам участия в долевом строительстве, в размере не более 10 млн рублей.

**Создан правовой механизм противодействия хищению денежных средств со счетов клиентов при совершении операций с использованием систем дистанционного банковского обслуживания.**

Реализована возможность для многофункциональных центров осуществлять **прием денежных средств от заявителей в счет платы за предоставление государственных и муниципальных услуг и уплаты иных платежей** в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Введена **обязанность кредитора информировать заемщика о задолженности и об остатке лимита кредитования** по потребительскому кредиту (займу) после каждой операции с использованием электронного средства платежа.

Реализована возможность направления **дистанционного запроса** и получения кредитных отчетов, а также дистанционного предоставления согласия на получение кредитных отчетов.

#### ЗАДАЧИ НА 2019 год

Введение единого идентификатора договоров кредита (займа) для **повышения достоверности данных** в кредитных историях.

**Ограничение перечня лиц**, обладающих правом **заключать с гражданином договоры займа**, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой.

Усиление административной ответственности и установление уголовной ответственности за **нелегальную деятельность по предоставлению потребительских микрозаймов**.

Уточнение законодательства РФ, регулирующего потребительское кредитование.

Совершенствование регулирования деятельности некредитных финансовых организаций по предоставлению потребительских займов, **пресечение недобросовестных практик** отдельных участников рынка, **снижение рисков потребителей** при использовании их услуг, а также **уменьшение издержек добросовестных участников рынка**.

Создание единой (сквозной) системы поиска информации о залогах (обременениях) в залоговом реестре и федресурсе с использованием ЕПГУ.



## Пенсионные накопления

### ИТОГИ 2018 года

Реализован ряд мер по обеспечению использования в регуляторных целях **национальных кредитных рейтингов** при размещении бюджетных и приравненных к ним средств, а также по развитию надежных залоговых финансовых инструментов.

Продолжена проработка проекта федерального закона **«Об индивидуальном пенсионном капитале»** и переходных положений по модернизации накопительной составляющей системы обязательного пенсионного страхования.

### ЗАДАЧИ НА 2019 год

Создание **системы гарантирования прав участников негосударственного пенсионного обеспечения** и механизма финансового оздоровления (санации) негосударственных пенсионных фондов (по аналогии с уже действующими мерами в отношении кредитных и страховых организаций).

Реализация внесенной в Правительство РФ концепции индивидуального пенсионного капитала, которая позволит **повысить уровень доходов граждан после наступления пенсионных оснований** и одновременно будет способствовать привлечению дополнительных инвестиционных ресурсов в национальную экономику.

## ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

## Финансовые рынки

### ИТОГИ 2018 года

Завершен план мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений развития финансового рынка РФ на период 2016–2018 годов.

### ЗАДАЧИ НА 2019 год

Совершенствование регулирования рынка **финансового лизинга**, а также обеспечение дополнительной защиты имущественных прав лизингодателей.

Определение случаев **освобождения** юридических лиц, подпавших под ограничительные меры со стороны зарубежных стран, от обязанности **раскрытия или предоставления информации**, которую указанные лица вправе не раскрывать, а также лиц, информация о которых может не раскрываться.

Реализация мероприятий «дорожной карты» по Основным направлениям развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов.

Реализация плана мероприятий по направлению **«Трансформация делового климата»**.

Реализация мероприятий «дорожной карты» **по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ** и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы.



## Страховая деятельность

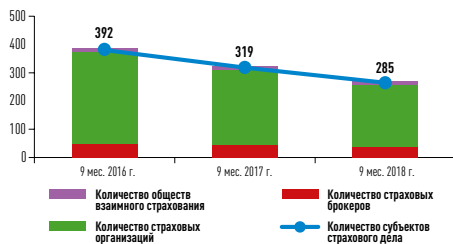
### ИТОГИ 2018 года

- Упорядочен механизм оказания помощи гражданам **на восстановление (приобретение) жилых помещений**, утраченных в результате пожаров, наводнений и иных стихийных бедствий.
- Создан **институт досудебного урегулирования споров между финансовыми организациями и потребителями финансовых услуг** посредством привлечения уполномоченного по правам потребителей финансовых услуг.
- Установлены **особенности передачи страхового портфеля по обязательным видам страхования** от страховщика-банкрота к страховщикам – членам профессионального объединения с условием компенсации им профессиональным объединением недостающей части активов для принятия страхового портфеля.
- Усовершенствовано законодательство РФ в сфере сельскохозяйственного страхования, осуществляемого с государственной поддержкой.
- Регламентирован **порядок применения мер по предупреждению банкротства страховых организаций** с участием Банка России (санация) по аналогии с действующим механизмом санации в отношении банков.
- Усовершенствована **процедура лицензирования субъектов страхового дела** и определены меры, направленные на **повышение финансовой устойчивости страховых организаций**.
- Определены случаи и лица, в отношении которых специализированные депозитари и страховщики **вправе не осуществлять раскрытие или осуществлять раскрытие в ограниченном составе информации, подлежащей раскрытию**.

### ЗАДАЧИ НА 2019 год

- Совершенствование законодательства об обязательном страховании гражданской **ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)**.
- Развитие института **взаимного страхования**.
- Совершенствование регулирования обязательного государственного **страхования жизни и здоровья военнослужащих** и приравненных к ним лиц.
- Установление правовой определенности деятельности страховых агентов, страховых брокеров в сети Интернет.
- Унификация условий страхования** гражданской ответственности субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности.

Динамика количества субъектов страхового дела



Динамика количества заключенных договоров страхования



Динамика совокупной страховой премии и выплат по договорам страхования





## Имущественные отношения

### ИТОГИ 2018 года

Установлены **особенности банковского сопровождения** при переводе сделки из одного уполномоченного банка в другой уполномоченный банк.

Создан **опорный банк** для осуществления банковского сопровождения расчетов по гособоронзаказу.

Установлено **право эмитентов ценных бумаг не осуществлять раскрытие информации** (в целях снижения рисков применения иностранных санкций в отношении российских юридических и физических лиц).

Установлены **дополнительные требования к кредитным организациям** для обеспечения сохранности средств федеральных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для оборонно-промышленного комплекса и безопасности РФ.

Установлен **минимальный норматив перечисления части прибыли ФГУП в федеральный бюджет**.

### ЗАДАЧИ НА 2019 год

Реализация мероприятий, направленных на **докапитализацию АО «ДОМ.РФ»** для предоставления гарантий по кредитам застройщикам.

Развитие законодательства РФ в части **ограничения раскрытия и (или) предоставления информации о хозяйственной деятельности юридических лиц** в целях снижения рисков применения иностранных санкций к российским физическим и юридическим лицам.

Совершенствование государственной политики в отношении **дивидендных выплат акционерных обществ**, акции которых находятся в федеральной собственности.

## ФОРМИРОВАНИЕ ДОЛГОСРОЧНЫХ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ ФИНАНСОВОГО РЫНКА

## Регулирование деятельности по организации азартных игр и лотерей

### ИТОГИ 2018 года

**Ограничен перевод и прием денежных средств** кредитными организациями и платежными агентами в пользу лиц, осуществляющих деятельность по организации и проведению лотерей, азартных игр с нарушением законодательства РФ.

Урегулирован вопрос о **компенсации затрат инвесторов в случае ликвидации игорных зон**.

Разработаны законопроекты по **ограничению мероприятий, на которые могут приниматься ставки** в букмекерских конторах, тотализаторах и в их пунктах приема ставок.

Разработаны законопроекты по **обеспечению готовности РФ к выполнению обязательств** государства-участника, предусмотренных Конвенцией Совета Европы **против манипулирования спортивными соревнованиями**.

### ЗАДАЧИ НА 2019 год

Совершенствование **порядка организации и проведения лотерей** в части установления размера целевых отчислений от лотереи в процентах от выручки и исключения норм, допускающих проведение бестиражных лотерей с использованием сети Интернет.

Выполнение рекомендаций ФАТФ в части установления **запрета на бенефициарное владение организаторами азартных игр и операторами лотерей**, а также участие в исполнительных органах организатора азартных игр и оператора лотерей **лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость** за преступления в сфере экономики, общественной безопасности и общественного порядка, против государственной власти, против мира и безопасности человечества.

Установление требований по защите **прав физических лиц, подверженных пристрастию к азартным играм**.



### Аудит

#### ИТОГИ 2018 года

Усилены требования к **независимости аудиторских организаций и аудиторов, а также профессиональной этике** в соответствии с международно признанными принципами и стандартами.

Внедрены **международные принципы информационного обмена** между аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами и налоговыми органами.

**Усовершенствована система взаимодействия** Федеральной службы по финансовому мониторингу и налоговых органов с субъектами аудиторской деятельности, а **также механизм рыночного контроля** за оказанием аудиторских услуг акционерным обществам.

**Усилена ответственность за подтверждение достоверности заведомо неполных или недостоверных сведений о сделках**, об обязательствах, имуществе финансовой организации или ее финансовом положении.

### Бухгалтерский учет и отчетность, переход на МСФО

#### ИТОГИ 2018 года

Созданы законодательные основы перехода к **«одному окну» представления бухгалтерской (финансовой) отчетности** в государственные органы и **формирования общедоступного информационного ресурса такой отчетности** на базе ФНС России.

**Внедрены принципы МСФО** в лизинговой отрасли, приведены в соответствие с МСФО правила бухгалтерского учета налоговых обязательств и связанных с ними объектов бухгалтерского учета, а также правила бухгалтерского учета государственной помощи.

Пересмотрены правила **документооборота в бухгалтерском учете** с возможностью его осуществления **в электронной форме**.

#### ЗАДАЧИ НА 2019 год (бухгалтерский учет и аудит)

**Создание условий для повышения доверия участников экономических отношений к бухгалтерской (финансовой) отчетности.**

**Усиление контроля** за деятельностью аудиторских организаций, обслуживающих общественно значимых клиентов.

Определение **приоритетных направлений** дальнейшего развития аудиторской деятельности.

**Приведение в соответствие с МСФО** порядка формирования бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций и ведения бухгалтерского учета запасов.



### ИТОГИ 2018 года

Обеспечено утверждение Советом директоров **Нового банка развития предоставления займов на реализацию проектов на территории РФ:** «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах РФ», «Комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических городов и поселений», а также проект ЗапСибНефтехим по строительству нефтехимического комплекса в Тольятти без предоставления суверенной гарантии.

**Финансирование Евразийским банком развития** инвестиционной программы ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», строительства водозабора и водоочистных сооружений в г. Якутске (АО «Водоканал»), строительства ветропарка ООО «Энел Рус Винд Азов» в Ростовской области, дополнительное финансирование проекта «Западный скоростной диаметр».

Переход Международного инвестиционного банка **на новую трехуровневую систему корпоративного управления** (Совет управляющих, Совет директоров и Правление).

**Проведение Симпозиума «Повышение финансовой грамотности в мире: реализация и инновации»** – международного форума, собравшего ведущих экспертов в области финансового образования: представителей министерств финансов и центральных банков стран «Группы 20», ОЭСР, СНГ, ведущих университетов США и Австралии, занимающихся проблематикой преподавания финансовых дисциплин.

### ЗАДАЧИ НА 2019 год

**Подготовка новых проектов** на территории РФ для их утверждения Советом директоров **Нового банка развития.**

**Обеспечение финансовой дисциплины** в части **выполнения государствами СНГ и ЕАЭС своих финансовых обязательств** по перечислению долевых взносов в бюджеты межгосударственных структур.

Обеспечение **одобрения** Советом директоров Нового банка развития **первой заявки на получение средств из фонда технической подготовки проектов Банка.**

**Совершенствование бюджетного процесса Союзного государства** (подготовка предложений по внесению изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты Союзного государства).











**Отчет о ходе реализации публичной декларации целей и задач  
Министерства финансов Российской Федерации за 2018 год**

[https://www.minfin.ru/ru/ministry/planMF/declaration/?id\\_66=126799&page\\_id=4096&popup=Y&area\\_id=66](https://www.minfin.ru/ru/ministry/planMF/declaration/?id_66=126799&page_id=4096&popup=Y&area_id=66)

---



**Проект публичной декларации целей и задач  
Министерства финансов Российской Федерации на 2019 год**

[https://www.minfin.ru/ru/ministry/planMF/declaration/?id\\_39=126953&page\\_id=4096&popup=Y&area\\_id=39](https://www.minfin.ru/ru/ministry/planMF/declaration/?id_39=126953&page_id=4096&popup=Y&area_id=39)

---



**Проект итогового доклада об основных результатах деятельности  
Министерства финансов Российской Федерации в 2018 году  
и задачах органов финансовой системы Российской Федерации на 2019 год**

[https://www.minfin.ru/ru/om/college/2019/?id\\_39=126952&page\\_id=4675&popup=Y&area\\_id=39](https://www.minfin.ru/ru/om/college/2019/?id_39=126952&page_id=4675&popup=Y&area_id=39)

---



**Предложения по оптимизации порядка проведения расширенного заседания коллегии Минфина России и повышению информативности предоставляемых материалов (опрос) принимаются на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Открытое Министерство/Расширенные заседания коллегий Министерства финансов Российской Федерации/2019»**

<https://www.minfin.ru/ru/om/college/2019/>

---