Приложение 1
к протоколу заседания
Межведомственной комиссии
по технологическому развитию
при Правительственной комиссии
по модернизации экономики
и инновационному развитию России
от 19 марта 2019 г. № 10-Д01

Материалы, регламентирующие порядок разработки, корректировки, реализации и мониторинга реализации программ инновационного развития

1. Проект Методических указаний по разработке и корректировке программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий.

2. Проект Положения о порядке мониторинга и оценки качества разработки, корректировки и реализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий.

3. Проект Методических указаний по оценке качества разработки или корректировки программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий.

4. Проект Методических указаний по оценке качества реализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий.

5. Проект Рекомендаций по применению интегрального ключевого показателя эффективности инновационной деятельности для акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий.

Проект

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по разработке и актуализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий

I. Общие положения

1. Настоящие Методические указания разработаны с целью методического обеспечения разработки и актуализации программ инновационного развития (далее – Методические указания, ПИР) акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий (далее – компании с государственным участием).

2. ПИР компаний с государственным участием разрабатываются и актуализируются с учетом:

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

национальных программ и проектов, утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, включая национальную программу "Цифровая экономика Российской Федерации", национальные проекты "Наука", "Повышение производительности труда и поддержка занятости", "Международная кооперация и экспорт", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Образование", "Экология";

планов мероприятий ("дорожных карт") Национальной технологической инициативы (НТИ), одобренных президиумом Совета по модернизации экономики и инновационному развитию России;

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. №642[1].

Учет в ПИР мероприятий национальных проектов и программ осуществляется в первую очередь в части мероприятий, предусматривающих привлечение внебюджетных источников финансирования. Дополнительные рекомендации по увязке ПИР с национальными проектами и программами могут доводиться до компаний с государственным участием федеральными органами исполнительной власти, являющимися ответственными исполнителями по соответствующим национальным проектам и программам.

При разработке ПИР также учитываются:

профильные для компании с государственным участием государственные программы Российской Федерации, в том числе научно-технологической направленности;

отраслевые документы стратегического планирования Российской Федерации, другие документы стратегического планирования Российской Федерации, влияющие на инновационное развитие компании с государственным участием[2].

---

[1] Включая утверждаемые Правительством Российской Федерации планы мероприятий по ее реализации, в том числе План мероприятий по реализации Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации на 2017-2019 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 1325-р.

[2] Перечень документов, учитываемых при разработке ПИР, определяется с учетом Федерального закона от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

В рамках разработки или актуализации ПИР компания с государственным участием проводит анализ перечисленных в настоящем пункте документов и обеспечивает учет положений указанных документов в ПИР с учетом специфики деятельности и научно-технических компетенций.

3. В приоритеты разработки ПИР входит:

рост производительности труда, повышение эффективности деятельности компании с государственным участием за счет разработки и внедрения новых технологий;

цифровая трансформация компании с государственным участием;

импортозамещение и внедрение российских технологий и продуктов;

обеспечение международного лидерства компании с государственным участием по отношению к аналогичным иностранным и международным компаниям, а также расширение экспорта несырьевых товаров и услуг (с учетом специфики компании с государственным участием);

взаимодействие компании с государственным участием с инновационными малыми и средними предприятиями, научными и образовательными организациями, объектами инновационной инфраструктуры с целью разработки и внедрения инновационных технологий и продуктов.

4. ПИР должна быть увязана со стратегией, долгосрочной программой развития, инвестиционной программой, другими стратегическими, программными и плановыми документами компании с государственным участием. В частности:

цели, задачи, ключевые показатели эффективности (далее – КПЭ), продуктовые и технологические приоритеты, инновационные проекты и мероприятия ПИР формируются исходя из вышестоящих целей, задач, приоритетов и проектов стратегии и долгосрочной программы развития;

при разработке ПИР учитываются предстоящие проекты инвестиционной программы, требующие внедрения инновационных решений, с целью своевременной разработки таких решений в рамках ПИР;

в рамках инвестиционной программы компании с государственным участием выделяются необходимые ресурсы для реализации проектов и мероприятий инвестиционного характера, входящих в ПИР и среднесрочный план реализации ПИР, с учетом требуемых сроков и завершения указанных проектов и мероприятий в полном (требуемом) объеме.

5. ПИР также должна быть увязана со стратегией цифровой трансформации компании государственным участием и содержать раздел по реализации стратегии цифровой трансформации.

Стратегия цифровой трансформации разрабатывается с учетом методических рекомендаций по цифровой трансформации государственных корпораций и компаний с государственным участием, разработанных в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Цифровые технологии» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

При этом стратегия цифровой трансформации является стратегическим документом, который задает ключевые ориентиры и цели цифровой трансформации компании с государственным участием, в том числе определяет роль цифровых технологий в изменении бизнес-модели компании.

В разделе ПИР, содержащем мероприятия по реализации стратегии цифровой трансформации, отражаются ключевые положения стратегии цифровой трансформации, основные планируемые мероприятия по цифровой трансформации и проекты цифровой трансформации с высокой инновационной составляющей, меняющие производственные и

бизнес-процессы компании с государственным участием, а также синхронизированные с «дорожными картами» по направлением развития «сквозных» цифровых технологий.

6. Изложенные далее рекомендации по содержанию ПИР применяются компанией с государственным участием с учетом:

отраслевой специфики организации инновационной деятельности,

длительности инновационного цикла и скорости обновления технологий в сфере деятельности компании с государственным участием;

преобладающей роли компании с государственным участием в развитии инноваций (разработка и производство инновационной высокотехнологичной продукции, технологий или обеспечение спроса на них).

7. В ПИР следует представить следующие разделы:

Раздел 1. Анализ и прогноз конкурентоспособности компании и ее технологического уровня, результаты бенчмаркинга.

Раздел 2. Цели и ключевые показатели эффективности реализации ПИР.

Раздел 3. Приоритеты инновационного развития, инновационные проекты и мероприятия.

Раздел 4. Развитие системы управления инновациями и инновационной инфраструктуры, взаимодействие со сторонними организациями.

Раздел 5. Финансирование ПИР.

Ниже приведены рекомендации по содержанию ПИР в разрезе указанных разделов.

8. Разработанная (актуализированная) ПИР, в том числе все необходимые разделы ПИР, в обязательном порядке должны содержать преимущественно сведения открытого характера, а информация ограниченного распространения, имеющая степень секретности, с учетом соблюдения режимов защиты государственной тайны, выносится в виде отдельных приложений к ПИР, направляемых в федеральные органы исполнительной власти в установленном порядке.

9. В случае, если по каким-либо направлениям, рекомендуемым для включения в ПИР согласно разделам IV и V настоящих Методических указаний, компания с государственным участием уже реализовала мероприятия, реализует их в рамках отдельных программных и плановых документов, либо такие мероприятия не содержат значимой инновационной составляющей, возможно не включать их в ПИР. При этом рекомендуется привести соответствующие обоснования в тексте ПИР (включая отсылки к другим программным и плановым документам компании с государственным участием). К подобным направлениям могут относиться в том числе:

энергосбережение и повышение экологичности;

импортозамещение и локализация производства;

повышение операционной эффективности, распространение принципов бережливого производства;

внедрение систем менеджмента качества;

внедрение систем управления рисками.

II. Рекомендации по Разделу 1 ПИР "Анализ и прогноз конкурентоспособности компании и ее технологического уровня, результаты бенчмаркинга "

10. Данный раздел ПИР включает:

10.1. итоги реализации действующей (действовавшей ранее) ПИР, включая анализ фактического выполнения ключевых инновационных проектов и других важнейших мероприятий ПИР не менее чем за последние 3 года, ключевых инновационных продуктов,

услуг, выпущенных за 3 года, а также внедренных инновационных технологий и результатов их применения;

10.2. результаты анализа значений КПЭ компании с государственным участием, в том числе:

оценку достигнутой динамики значений КПЭ ПИР не менее чем за последние 3 года;

результаты сопоставления текущих значений КПЭ компании с государственным участием со значениями показателей ведущих компаний-аналогов[3];

10.3. прогноз внешних факторов, способных оказать существенное влияние на инновационное развитие компании с государственным участием в долгосрочной перспективе (до 5-15 лет, в зависимости от скорости обновления технологий и решений в отрасли), включая долгосрочные тенденции развития рынков и изменения спроса потребителей, соответствующих им перспективных ключевых характеристик продуктов, услуг, производственных и бизнес-процессов, других аспектов деятельности компании с государственным участием;

10.4. результаты оценки уровня технологического развития компании с государственным участием относительно уровня ведущих компаний-аналогов[4], в том числе перечни:

технологий, по которым компания с государственным участием отстает от уровня ведущих компаний-аналогов с градацией степени такого отставания от незначительного до существенного и критического, или непреодолимого;

технологий, по которым компания с государственным участием соответствует уровню ведущих компаний-аналогов;

технологий, по которым компания с государственным участием превышает уровень ведущих компаний-аналогов;

10.5. перечни перспективных (инновационных) технологий и решений, в первую очередь сквозных[5], в разработку, приобретение и внедрение которых инвестируют зарубежные ведущие компании-аналоги, текущие и потенциальные конкуренты в течение последних лет, учитывая в том числе потенциально "подрывные" технологии и бизнес-модели (при наличии информации в открытых источниках).

11. По результатам прогноза внешних факторов и тенденций спроса, способных оказать существенное влияние на инновационное развитие компании с государственным участием (п.10.3), оценки текущего уровня технологического развития компании с государственным участием относительно ведущих компаний-аналогов (п.10.4), прогноза внедрения новых технологий и решений ведущими компаниями-аналогами, а также оценки потенциальной экономической эффективности внедрения в компании с государственным участием проанализированных технологий и решений, разрабатываемых и внедряемых ведущими компаниями-аналогами, следует выделить те технологии и решения, на развитии которых компания с государственным участием считает целесообразным сконцентрировать основные ресурсы в рамках реализации ПИР, в том

---

[3] Проводится на основании Методических рекомендаций по сопоставлению уровня технологического развития и значений ключевых показателей эффективности акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий с уровнем развития и показателями ведущих компаний-аналогов, одобренных Межведомственной рабочей группой по реализации приоритетов инновационного развития Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России, протокол от 19 сентября 2017 года №2 (далее – Методические рекомендации по сопоставлению уровня технологического развития).

[4] Проводится на основании Методических рекомендаций по сопоставлению уровня технологического развития.

5 Включая технологические, конструкционные, организационно-управленческие и другие виды решений.

числе для улучшения позиции относительно мирового уровня и (или) изменения основных источников таких технологий и решений (с импортных на российские). Данные технологии и решения следует далее отразить в числе приоритетов ПИР в разделе 3 "Приоритеты инновационного развития, инновационные проекты и мероприятия".

III. Рекомендации по Разделу 2 ПИР "Цели и ключевые показатели эффективности реализации ПИР"

12. Цели и КПЭ ПИР должны отражать следующие направления повышения эффективности деятельности компании с государственным участием:

повышение производительности труда[6];

повышение эффективности производственных и (или) бизнес-процессов;

уменьшение себестоимости, снижение удельных издержек производства продукции, оказания услуг;

улучшение качества (потребительских свойств) производимой продукции, предоставляемых услуг;

экономическую эффективность инвестиций в инновации[7];

рост объемов (доли) продаж инновационной продукции и услуг;

рост объемов несырьевого экспорта;

повышение энергоэффективности и экологичности производства.

Возможно, чтобы один КПЭ характеризовал сразу несколько из перечисленных направлений. С учетом специфики деятельности компании, по каким-либо направлениям допускается не применять КПЭ[8]. В ПИР могут быть включены КПЭ по направлениям, не обозначенным выше, если такие КПЭ в значимой мере зависят от реализации ПИР. При этом общее число КПЭ ПИР не должно превышать 10 (десяти).

В число КПЭ ПИР обязательно включаются показатели, входящие в состав интегрального ключевого показателя эффективности инновационной деятельности (далее – ИКПЭ) компании с государственным участием, одобренного в установленном порядке [9]. При этом следует указать в ПИР, какие КПЭ ПИР входят в состав ИКПЭ.

13. В разделе следует привести обоснование целевых значений КПЭ ПИР на плановый период с учетом фактической динамики значений в прошлые периоды и результатов сопоставления значений КПЭ компании с государственным участием со значениями показателей ведущих компаний-аналогов.

14. Повышение эффективности и улучшение значений показателей по некоторым из направлений, перечисленных в п.12, может достигаться не только за счет проектов и мероприятий из ПИР. В таких случаях предпочтительно формировать КПЭ ПИР таким образом, чтобы динамика их значений в наименьшей мере зависела от проектов и

---

[6] Может рассчитываться согласно методике, утвержденной приказом Росстата от 23 сентября 2014 г. №576 для годовой формы федерального статистического наблюдения N ПТ(ГС) «Сведения о производительности труда по предприятиям сектора нефинансовых корпораций с государственным участием», сбор и обработка данных по которой осуществляются в системе Росимущества (или заменяющими ее методиками), или согласно иным методикам, утвержденным внутренними документами компании с государственным участием.

[7] Для проектов, доходящих до стадии внедрения и тиражирования инновации.

[8] Например, в КПЭ по объему продаж инновационных товаров, работ, услуг и по улучшению потребительских свойств производимой продукции, могут применяться только в компаниях, реализующих продуктовые инновации.

[9] В соответствии с Рекомендациями по применению интегрального ключевого показателя эффективности инновационной деятельности для акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий.

мероприятий других программ компании с государственным участием и от внешних факторов.

15. В случае, если одним из основных источников финансирования ПИР являются средства федерального бюджета (в рамках профильных государственных программ, национальных программ и проектов, федеральных проектов, ведомственных проектов и т.п.), состав и целевые значения КПЭ ПИР компании с государственным участием должны учитывать состав и целевые значения показателей соответствующих документов, в рамках которых осуществляется финансирование.

16. КПЭ ПИР должны быть каскадированы на все подразделения, дочерние и зависимые общества и другие структурные единицы, способствующие их достижению, и включены в систему мотивации менеджмента и персонала с учетом их функциональных задач, полномочий и имеющихся в распоряжении ресурсов. Описание системы каскадирование КПЭ ПИР следует включить в ПИР.

IV. Рекомендации по Разделу 3 ПИР "Приоритеты инновационного развития, ключевые инновационные проекты и мероприятия"

17. Данный раздел является основным содержательным разделом ПИР. Рекомендуется сформировать его как сочетание:

стратегической составляющей, ориентированной на долгосрочный горизонт, который может составлять до 5-15 лет в зависимости от скорости обновления технологий и решений в отрасли (чем быстрее, тем меньше горизонт), а также степени конкретности и обоснованной вероятности реализации долгосрочных прогнозов развития технологий и решений в отрасли (как российских, так и мировых);

проектной составляющей, ориентированной на среднесрочный горизонт, который может составлять 3-5 лет. Точный горизонт планирования определяется с учетом специфики компании с государственным участием, подхода к формированию и обновлению портфеля инновационных проектов, средней длительности каждого проекта. Отдельно выделяются проекты и мероприятия по цифровой трансформации компании с государственным участием.

18. При формировании долгосрочных технологических приоритетов инновационного развития и инновационных проектов ПИР рекомендуется обратить особое внимание на целесообразность разработки, приобретения и внедрения в компании с государственным участием следующих технологий:

а) "сквозные" цифровые технологии[10], включая:

новые производственные технологии (в т.ч. цифровое моделирования, использование цифровых двойников продуктов и процессов; технологии "цифровой фабрики"; аддитивные технологии прототипирования и массового производства);

интернет вещей, промышленный интернет;

технологии виртуальной и дополненной реальностей;

искусственный интеллект и нейротехнологии;

системы распределенного реестра;

компоненты робототехники и сенсорика (включая использование промышленных робот, в том числе роботов-ассистентов; роботизированных дронов);

---

[10] С учетом дорожных карт развития перспективных "сквозных" цифровых технологий, предусмотренных пп.1.1 задач и результатов федерального проекта "Цифровые технологии" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

технологии беспроводной связи;

большие данные (включая сбор, хранение и анализ больших данных; предиктивную аналитику);

квантовые технологии (включая технологии квантовой коммуникации);

б) прочие значимые, в том числе "сквозные" (межотраслевые) технологии, включая:

новые материалы, в том числе композиционные;

технологии фотоники;

медицинские технологии и биотехнологии;

технологии биометрии;

технологии комплексной добычи и переработки сырья, производства и использования катализаторов и спецполимеров;

технологии энергетики и энергосбережения, включая технологии транспортировки электроэнергии и распределенных интеллектуальных энергосистем, технология создания новых и портативных источников энергии;

технологии энерго- и ресурсосбережения, экономики замкнутого цикла.

Формирование приоритетов ПИР рекомендуется проводить с учетом инновационных приоритетов, содержащихся в утвержденных комплексных научно-технических программах полного инновационного цикла[11].

19. В стратегической составляющей ПИР представляется перечень ключевых направлений инновационного развития компании на долгосрочный период. По выбранным направлениям рекомендуется представить прогнозную динамику и основные этапы реализации в привязке к различным временным отрезкам (например, 5, 10, 15 лет). Для представления данной информации может быть использован, в том числе, формат продуктовых и/или технологических дорожных карт со следующими "слоями":

характеристика перспективных целевых рынков и (или) приоритетных потребностей потребителей;

целевые характеристики продуктов (услуг) и (или) производственных и бизнес-процессов, соответствующих целевым рынкам и (или) приоритетным потребностям потребителей;

направления перспективных технологий, технических и иных решений, требуемых для достижения целевых характеристик продуктов (услуг) и (или) производственных и бизнес-процессов, либо перечень прикладных проблем, требующих решения для разработки инновационных продуктов (услуг) и (или) производственных и бизнес-процессов, и научно-технических задач по обеспечению достижения целевых характеристик продуктов (услуг);

формы развития и (или) приобретения перспективных технологий, технических и иных решений (с учетом задач импортозамещения), включая: разработку собственными силами или посредством привлечения сторонних организаций, либо приобретение на рынке с учетом таких факторов.

20. В проектной составляющей ПИР раскрываются конкретные инновационные проекты и мероприятия на среднесрочный горизонт.

---

[11] Разрабатываемых и реализуемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2019 г. № 162 «Об утверждении Правил разработки, утверждения, реализации, корректировки и завершения комплексных научно-технических программ полного инновационного цикла и комплексных научно-технических проектов полного инновационного цикла в целях обеспечения реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации».

Инновационные проекты должны носить комплексный характер, то есть включать совокупность *взаимосвязанных* мероприятий (работ), направленных на достижение *конечного полезного результата*[12], проявляющегося в следующих формах:

вывод на рынок (коммерциализации) нового или значительно усовершенствованного продукта, услуги (продуктовые технологические инновации);

промышленное внедрение и масштабирование новой или значительно усовершенствованной технологии или производственного процесса (процессные технологические инновации);

внедрение и масштабирование новых или значительно усовершенствованных бизнес-процессов, моделей, методов и способов управления и продаж, представления и продвижения на рынки сбыта и т.п. (организационные и маркетинговые инновации).

21. В ПИР включаются наиболее значимые инновационные проекты, которые определяются с учетом масштаба и уровня влияния проекта на достижение целей и КПЭ ПИР, уровня новизны, степени влияния проекта на деятельность компании с государственным участием и реализацию национальных технологических приоритетов.

При этом рекомендуется выделить среди инновационных проектов ключевые, которые могут оказать наибольшее влияние на бизнес компании и КПЭ за счет внедрения инновационных решений, соответствующих мировому уровню, и (или) направленные на преодоление технологического отставания и выход компании на новый уровень технологического развития. Рекомендуется выделить как ключевые ориентировочно около трети (по стоимости) инновационных проектов. Ключевые инновационные проекты рекомендуется представить в основном тексте ПИР. Все инновационные проекты и мероприятия на среднесрочную перспективу (как ключевые, так и прочие) следует отразить в среднесрочном плане реализации ПИР, прилагаемом к ПИР (форма приведена в Приложении к настоящим Методическим указаниям).

22. По каждому из проектов, включаемых в ПИР, определяются ожидаемые результаты, сроки их достижения, влияние проектов на достижение КПЭ, экономические и прочие эффекты[13], а также объемы и источники финансирования.

Рекомендуется также провести оценку внешних и внутренних рисков реализации инновационных проектов ПИР.

23. Рекомендуется считать инновационными и включать в ПИР проекты и мероприятия по внедрению решений, новых для компании. Конкретное значение длительности периода после первого (пилотного) внедрения решения, когда решение еще считается новым, устанавливается компанией с государственным участием с учетом скорости обновления используемых технологий и решений в отрасли[14]. Объем пилотного внедрения решения определяется с учетом цели внедрения – оценки достижения заявленных эффектов для принятия решения о целесообразности дальнейшего масштабирования решения. В ПИР также может включаться деятельность по началу масштабирования решения в компании с государственным участием в случаях, если оно

---

[12] В ПИР не рекомендуется выделять в отдельные инновационные проекты промежуточные мероприятия и работы, отдельные этапы проектов (НИР, ОКР, технологическая подготовка производства, освоение технологии и т.п.) или обеспечивающие, т.е. не имеющие самостоятельного значения мероприятия, работы, подпроекты (т.е. те, которые направлены на реализацию вышестоящего инновационного проекта).

[13] При этом при описании экономических и прочих эффектов инновационных проектов следует указывать влияние результатов планируемых к реализации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на применяемые конструкторские решения и в целом на качество выпускаемой продукции (услуг).

[14] Рекомендуемый период – не более 5 лет.

сопровождается новизной и рисками (например, масштабирование происходит на объектах с разными условиями функционирования и с разными эффектами от внедрения). Масштабирование решений, не включающее элемент новизны, не рекомендуется рассматривать как предмет инновационной деятельности и не следует включать в ПИР. Такое масштабирование следует продолжать в рамках других программ (в т.ч. инвестиционной программы) и (или) в рамках текущей деятельности, в т.ч. закупочной.

24. С учетом стратегии цифровой трансформации компании, сформированной с учетом методических рекомендаций по цифровой трансформации государственных корпораций и компаний с государственным участием, разработанных в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Цифровые технологии» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», в ПИР компании с государственным участием следует предусмотреть проекты и мероприятия, направленные на создание единого информационного пространства на всем жизненном цикле создания стоимости, сочетающего различные методы и инструменты управления данными, с приоритетным использованием отечественным программных продуктов. В частности, по неисчерпывающему перечню, рекомендуется предусмотреть:

использование программных продуктов для основных производственных и бизнес-процессов, в том числе: PLM (Product Life-cycle Management), ALM (Application Life-cycle Management), MES (Manufacturing Execution System), ERP (Enterprise Resource Planning), MDM (Master Data Management), CRM (Customer Relationship Management), ERM (Enterprise Risk Management), с приоритетом на отечественные программное обеспечение;

формирование "цифровых двойников" технологических и бизнес-процессов, а также продуктов компании с государственным участием; использование методов имитационного моделирования для принятия решений;

управление процессами в режиме реального времени, дистанционное управление операциями;

создание и использование экспертных систем поддержки принятия решений, перехода к самооптимизации операционных и управленческих процессов через использование технологий машинного обучения;

переход от описательной (descriptive) к предсказательной (predictive), а затем и к предписывающей аналитике (prescriptive analytics);

формирование интегрированной модели управления активами на предприятии (цифровые активы), в том числе с учетом оценки технического состояния и рисков;

расширение масштабов использования сервисной модели - рост доли выручки компании от предоставления услуг, связанных с использованием выпускаемой продукции, по сравнению с выручкой от прямой продажи продукции) (концепция everything-as-a-service);

создание цифровой экосистемы – единой информационной среды участников цепочки создания ценности компании (платформы), в которой взаимодействие между участниками происходит с использованием стандартизированных сервисов, а управление модулями цепочки создания ценности происходит на основе оценки рентабельности;

реализация эффективных и безопасных механизмов дополнения используемых внутренних (операционных, организационных, производственных и прочих) данных организации данными, полученными из внешних источников, в том числе сети Интернет; обеспечение защиты данных и алгоритмов (используемого программного обеспечения) в цифровых платформах;

использование единых машиночитаемых форматов обмена данными (XBRL, SDMX, ISO 20022 и другие);

обеспечение совместимости цифровых платформ, решений и сервисов с применением инструментов стандартизации.

При реализации мероприятий по цифровой трансформации, внедрения методов управления данными, рекомендуется обеспечивать информационную безопасность на основе отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующей защиту интересов личности, бизнеса и государства[15].

25. При разработке и актуализации ПИР также рекомендуется учесть целесообразность осуществления организационных инноваций, в первую очередь направленных на повышение эффективности деятельности и производительности труда[16], в том числе:

повышение операционной эффективности, распространение принципов бережливого производства;

совершенствование организационной структуры и бизнес-процессов, включая оптимизацию структуры производства и технологических цепочек, организацию производства по модели "ключевых компетенций" с передачей на аутсорсинг вспомогательных производственных и бизнес-процессов и выделением в отдельные проекты имеющихся неключевых компетенций.

Также рекомендуется предусмотреть совершенствование системы инновационного менеджмента, а также систем менеджмента качества, систем энергетического менеджмента и систем управления рисками.

V. Рекомендации по Разделу 4 ПИР "Развитие системы управления инновациями и инновационной инфраструктуры, взаимодействие со сторонними организациями"

26. В ПИР рекомендуется представить проекты и мероприятия, направленные на развитие системы управления инновациями, инновационной инфраструктуры и механизмов взаимодействия со сторонними организациями, по следующим направлениям:

развитие организационной структуры и механизмов управления ПИР;

развитие системы разработки и внедрения инновационной продукции и технологий;

развитие взаимодействия со сторонними организациями, применение принципов "открытых инноваций", включая:

развитие взаимодействия с малыми и средними предприятиями как с источниками инновационных технологий и поставщиками инновационной продукции;

участие в реализации Национальной технологической инициативы;

развитие партнерства в сферах образования и науки;

развитие взаимодействия с технологическими платформами;

реализацию инновационного потенциала регионов, развитие взаимодействия с инновационными территориальными кластерами;

развитие внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества в инновационной сфере.

В ПИР следует включать проекты и мероприятия, которые необходимы с учетом:

---

[15] С учетом федерального проекта "Информационная безопасность" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

[16] Также следует учитывать рекомендации по созданию центров компетенций в области повышения производительности труда в компаниях с государственным участием, предусмотренные учетом пп.9.1. задач и результатов федерального проекта "Системные меры по повышению производительности труда" национального проекта "Производительность труда и поддержка занятости".

результатов анализа действующей системы управления инновациями и взаимодействия со сторонними организациями, состояния инновационной инфраструктуры и их сравнения с лучшими практиками зарубежных компаний-аналогов;

преобладающего типа инноваций в компании с государственным участием и относительной значимости деятельности, связанной с разработкой инновационной продукции и технологий или их закупкой.

27. Рекомендуется обеспечить максимальную конкретность представленных планов, а также предусмотреть по каждому из направлений проектов и мероприятий количественные показатели эффективности (далее – ПЭ).

28. По направлению "Развитие организационной структуры и механизмов управления программной инновационного развития" рекомендуется предусмотреть:

планомерное развитие управленческих структур, ответственных за инновационное развитие компании с государственным участием (комитет совета директоров, отвечающий за вопросы инновационного развития; научно-технический совет с привлечением внешних независимых экспертов; директор, отвечающий за развитие инновационной деятельности, специализированное подразделение, обеспечивающее управление инновационным развитием);

четкое распределение функций, ответственности и полномочий между созданными управленческими структурами, включая предоставление необходимых полномочий по обеспечению реализации ПИР специализированному структурному подразделению компании с государственным участием, отвечающему за инновационное развитие, и директору, отвечающему за развитие инновационной деятельности;

достижение более тесной увязки ПИР с другими стратегическими, программными и плановыми документами компании с государственным участием;

формирование максимально эффективной системы мотивации руководства компании с государственным участием, включая высшее руководство, к реализации ПИР, расширению научной и производственной кооперации;

совершенствование работы коллегиальных экспертно-консультативных органов, ответственных за экспертизу, анализ и выработку рекомендаций по ключевым решениям в области инновационного развития компании с государственным участием, в том числе путем включения в данные органы независимых представителей ведущих организаций (образовательных организаций высшего образования, научных организаций, государственных институтов инновационного развития, венчурного сообщества), а также технологических платформ, инновационных территориальных кластеров.

29. По направлению "Развитие системы разработки и внедрения инновационной продукции и технологий" рекомендуется предусмотреть следующие мероприятия.

29.1. Рекомендуется создать в компании с государственным участием систему подготовки и принятия управленческих решений, предусматривающую, в том числе, развитие инструментов планирования и организационного обеспечения выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ инновационных проектов, включаемых в ПИР, на основе прогнозирования развития рынков и технологий и сформированной системы приоритетов инновационного развития компании с государственным участием, включая:

непрерывный мониторинг развития перспективных технологий в России и за рубежом, включая их внедрение и практику применения ведущими компаниями, а также сопоставление данных технологий и разработок на предмет целесообразности их внедрения в компании с государственным участием;

непрерывное выявление новых технологий и инновационных решений, которые можно применить в деятельности компании с государственным участием, в том числе на ранних стадиях их развития, оценку возможностей их приобретения;

расширение направлений поиска новых технологий и инновационных решений за счет расширения контактов с независимыми экспертами, ведущими российскими и зарубежными организациями и их объединениями, применения практики пользования услугами технологического посредничества, регулярного поиска по базам данных результатов интеллектуальной деятельности, реестрам инновационной продукции, банкам технологий, включая отраслевые справочники наилучших доступных технологий.

регулярную выработку предложений по перспективным и долгосрочным стратегическим исследованиям, включая формирование и обновление базы данных перспективных технологий и проектов, в том числе тех, которые могут быть реализованы в интересах нескольких подразделений компании с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ, а также других российских организаций и структур (в том числе на базе технологических платформ и в формате консорциумов);

регулярное использование результатов патентных ландшафтов, проведение патентных исследований при планировании и проведении НИОКР в целях обеспечения результатов интеллектуальной деятельности правовой охраной и актуализации направлений исследований;

регулярный анализ необходимости расширения и развития тематики научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ на основе результатов прогнозирования развития рынков и технологий и формирования новых исследовательских структур (в том числе центров, лабораторий) для развития перспективных (стратегических) направлений научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ или формирования кооперации с иными организациями для восполнения недостающих компетенций и создания необходимых научно-технологических заделов;

совершенствование деятельности научно-технологического комплекса компании с государственным участием (дочерних научных организаций), включая оптимизацию его структуры, функциональных взаимосвязей между организациями, распределение компетенций между научными организациями, разработка планов по увеличению аутсорсинга научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

развитие специализированной инфраструктуры инжиниринга, проектирования и промышленного дизайна, на базе которой могут осуществляться в том числе распространение современных информационных технологий проектирования, поддержка коллективной работы и параллельного инжиниринга, применение методологии системного инжиниринга в управлении высокотехнологичными проектами, формирование единого информационного пространства в процессе разработки нового продукта. Развитие собственной инновационной инфраструктуры рекомендуется осуществлять в сочетании с использованием услуг иных объектов инновационной инфраструктуры, в том числе объектов, созданных за счет средств федерального бюджета.

29.2. Рекомендуется обеспечить максимальную отдачу от проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ силами компании с государственным участием, а также с привлечением иных организаций, широкого вовлечения в хозяйственный оборот имеющихся научно-технологических заделов, результатов интеллектуальной деятельности иных организаций, включая образовательные организации высшего образования, в компании с государственным участием через формирование

механизмов внедрения в производство и распространения новых технологий и инновационных решений, включая:

систематический учет результатов мониторинга появления и развития новых технологий и инновационных решений (в том числе у российских поставщиков и разработчиков) в системе закупок компании с государственным участием, а также в случае целесообразности принятие решений о приобретении технологических малых инновационных предприятий[17] и других технологических компаний для последующего доведения разрабатываемых ими технологий до необходимого уровня готовности, их внедрения и распространения в компании с государственным участием;

формирование либо совершенствование сложившейся системы рассмотрения профильными подразделениями компании с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ, ответственными за реализацию ПИР, документации, регулирующей реализацию ключевых проектов компании с государственным участием, а также ее текущую деятельность, на предмет выявления возможностей применения новых технологий и инновационных решений, разработки и внедрения соответствующих предложений;

развитие механизмов доведения (адаптации) новых технологических решений до уровня производственных подразделений компании с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ, оценки технологической готовности и сертификации новых технологий (с использованием собственных профильных структур, включая сертификационные и испытательные центры, экспериментальные площадки, или с привлечением иных объектов инновационной инфраструктуры, в том числе инновационных территориальных кластеров);

обеспечение своевременного включения новых требований и апробированных инновационных решений в техническую политику компании с государственным участием для последующего применения при закупках, включая развитие соответствующих организационных механизмов;

непрерывное обновление нормативно-технической базы проектирования, внедрения и эксплуатации инновационных разработок (формирование предложений и участие в разработке и обновлении документов по стандартизации инновационной продукции а также экспертизе документов в области стандартизации, технического регулирования и промышленной безопасности).

29.3. Обеспечение эффективного трансфера и коммерциализации технологий, а также надлежащей правовой охраны создаваемых, приобретаемых и имеющихся результатов интеллектуальной деятельности, прежде всего наиболее значимых для бизнеса. Для этого рекомендуется предусмотреть развитие системы управления интеллектуальной собственностью и результатами интеллектуальной деятельности, отвечающей потребностям компании с государственным участием, в том числе с учетом роли компании в развитии инноваций[18].

Система управления интеллектуальной собственностью и результатами интеллектуальной деятельности должна обеспечить выполнение таких задач (функций), как:

---

[17] В том числе получивших поддержку Фонда содействия инновациям.

[18] При разработке проектов и мероприятий в данном направлении используются Рекомендации по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности в организациях, доведенные до компаний с государственным участием в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2017 г. № ИШ-П8-5594.

содействие созданию, выявлению потенциально охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности путем нормативно-методического, информационно-аналитического обеспечения указанной деятельности, в том числе при осуществлении функций заказчика научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

обеспечение правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, в том числе выявление потенциально охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности, осуществление соответствующих процедур по обеспечению правовой охраны, а также организации учета прав на результаты интеллектуальной деятельности;

коммерциализацию прав на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе определение перспективных направлений и рынков;

обеспечение внутреннего трансфера и внедрения технологий и результатов интеллектуальной деятельности в компании с государственным участием;

предотвращение дублирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

предотвращение нарушения прав компании с государственным участием на ее результаты интеллектуальной деятельности, а также прав компании с государственным участием на результаты интеллектуальной деятельности третьих лиц.

Для эффективной реализации задач (функций) по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности рекомендуется предусмотреть соответствующие мероприятия, включая:

определение оптимальной организационной структуры управления правами на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе в части распределения соответствующих полномочий между подразделениями компании с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ, а также аутсорсинга ряда задач (функций), если целесообразно;

определение способов, обеспечивающих стимулирование персонала компании с государственным участием к созданию и выявлению результатов интеллектуальной деятельности;

мониторинг эффективности системы управления правами на результаты интеллектуальной деятельности;

ускорение выведения на рынок новой продукции, основанное, в том числе, на разработке и применении предварительных национальных стандартов; формирование системы взаимосвязанных документов по стандартизации, направленной на создание условий для масштабного наращивания объема производства инновационной продукции , новых инновационных материалов и изделий из них.

29.4. В целях улучшения информационной поддержки инновационной деятельности, обеспечения необходимыми знаниями и информацией персонала компании с государственным участием рекомендуется предусмотреть формирование и развитие как формализованных инструментов накопления, хранения и распространения знаний (через базы данных, хранилища информации), так и неформализованных (через институты экспертов, системы наставничества, профессиональные сетевые сообщества).

Рекомендуется также:

формирование и использование фонда документов по стандартизации инновационной продукции за счет гармонизации с международными стандартами, увеличения в нем доли стандартов на новые производственные технологии и продукцию высокотехнологичных отраслей промышленности;

информирование заинтересованных лиц о роли стандартизации в обеспечении доступа на рынок инновационной продукции и вовлечение малого и среднего бизнеса в работы по стандартизации.

30. По направлению «Взаимодействие с малыми и средними предприятиями как с источниками инновационных технологий и поставщиками инновационной продукции» рекомендуется предусмотреть мероприятия по развитию сети поставщиков компании с государственным участием (в том числе оборудования, промежуточной продукции, комплектующих, материалов, услуг, сервисов), в том числе по повышению эффективности предлагаемых поставщиками технологий и решений, внедрению ими инноваций, а также по привлечению новых поставщиков инновационных решений, в первую очередь российских. Особое внимание следует уделить российским частным высокотехнологическим компаниям-лидерам[19], в том числе разрабатывающим продукты, сервисы и платформенные решения на базе сквозных цифровых технологий для цифровой трансформации[20], а также компаниям, участвующих в реализации «дорожных карт» НТИ, реализующим проекты по созданию, развитию и продвижение передовых технологий, продуктов и услуг, обеспечивающих приоритетные позиции на формируемых глобальных рынках, и компаниям, получившим поддержку Фонда содействия инновациям, а также других государственных институтов развития, в том числе Фонда «Сколково», ОАО «Роснано», Фонда инфраструктурных и образовательных программ, портфельных компаний венчурных фондов, получивших поддержку ОАО «Российская венчурная компания» и ОАО «Роснано».

30.1. Рекомендуется предусмотреть своевременное информирование потенциальных поставщиков о текущих и будущих потребностях компании с государственным участием в инновационных технологиях и продукции, о планируемом внесении изменений в техническую политику компании с государственным участием, в том числе за счет:

проведения на регулярной основе конференций поставщиков;

раскрытия потребностей компании с государственным участием в инновационных решениях;

внедрения практики регулярного формирования целевых запросов о предоставлении информации и технико-коммерческих предложений для потенциальных поставщиков инновационных решений перед реализацией новых проектов компании с государственным участием.

30.2. Рекомендуется обеспечить снижение административных и информационных барьеров для организаций - потенциальных поставщиков инновационных технологий и продукции (включая малые и средние предприятия)[21], выстроить простую и прозрачную систему внедрения инновационных решений, предлагаемых сторонними организациями (система "одного окна").

Система "одного окна" может включать:

---

[19] Участникам ведомственного приоритетного проекта Минэкономразвития России «Поддержка частных высокотехнологических компаний–лидеров» (перечень компаний размещен в сети Интернет по адресу http://national-champions.ru/) и участникам аналогичных региональных проектов.

[20] С учетом федерального проекта "Цифровые технологии" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

[21] С учетом пп.4.2, 4.5, 5.1 задач и результатов федерального проекта "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства" национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

выделенное подразделение, ответственное за взаимодействие с потенциальными поставщиками инновационных решений и за организацию сбора, рассмотрения, апробации (тестирования), оценки эффективности предлагаемых сторонними организациями инновационных решений потенциальными функциональными заказчиками внутри компании с государственным участием;

размещение в открытом доступе положения о порядке и правилах внедрения инновационных решений в компании с государственным участием;

создание в рамках совещательного органа компании с государственным участием, отвечающего за общественный аудит эффективности проводимых закупок, рабочей группы, отвечающей за аудит закупок и использование российских технологий и инновационной продукции, включающей представителей отраслевых научных и образовательных организаций, технологических платформ, инновационных территориальных кластеров.

30.3. Рекомендуется предусмотреть совершенствование регламентов и процедур закупок для повышения возможностей закупки инновационных решений, в том числе за счет:

применения в процедуре закупок критериев оценки исходя из стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта, а не его первоначальной цены (цены контракта)[22];

внедрения практики проработки требований к закупкам, включающих широкую трактовку предмета закупки (закупка, ориентированная на результат, а не закупка конкретных товаров, работ, услуг) и позволяющих поставщикам с нетрадиционными, но потенциально более эффективными решениями, участвовать в конкурсах компании с государственным участием.

30.4. В рамках ПИР компании с государственным участием рекомендуется обеспечить развитие механизмов, способствующих расширению внедрения новых российских технологий в производство и замещению приобретаемой иностранной продукции (в том числе оборудования, комплектующих, материалов, программного обеспечения) российской инновационной продукцией.

При этом следует учитывать не только текущую, но и потенциальную конкурентоспособность российских поставщиков относительно иностранных компаний с учетом имеющихся у российских поставщиков научно-технологического задела и компетенций, а также потенциала их развития при условии поддержки компании с государственным участием и за счет средств других источников, в том числе средств федерального бюджета

Развитие поддержки российских поставщиков инновационных технологий и продукции (в том числе на период достижения ими конкурентоспособности, сопоставимой с иностранными поставщиками) может предусматриваться по следующим направлениям:

реализация пилотных программ партнерства между компанией с государственным участием и российскими поставщиками инновационных технологий и продукции, предусматривающих в том числе создание общеотраслевых понятных и прозрачных принципов и требований к поставщикам, четких стандартов квалификации поставщиков, создание системы поддержки надежных, квалифицированных и ответственных поставщиков (исполнителей) из числа российских организаций;

---

[22] С учетом Методических материалов по применению оценки стоимости жизненного цикла продукции при подготовке к закупке ранее не закупавшейся, в том числе инновационной, высокотехнологичной продукции (письмо Минэкономразвития России от 28.12.2017 № 38141-ОФ/Д01и).

установление особенностей закупок технологий у участников закупок, представивших план привлечения субподрядчиков из числа российских организаций, выполняющих научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в целях внедрения российских технологий;

внедрение практики заключения долгосрочных контрактов с российскими поставщиками при условии повышения ими степени локализации производства и снижения доли импортных компонентов и комплектующих, обеспечения роста эффективности производства;

внедрение процедуры регулярного рассмотрения возможностей локализации производства, создания российских или совместных предприятий по производству оборудования, материалов, комплектующих, разработке программного обеспечения

предоставление российским поставщикам инновационных решений доступа к объектам инновационной инфраструктуры компании с государственным участием (инжиниринговым центрам, центрам прототипирования, коллективного пользования оборудованием);

участие в создании технопарков и индустриальных (промышленных) парков в рамках развития инновационной инфраструктуры регионов, на территории которых располагаются дочерние и зависимые общества компании с государственным участием, с целью формирования и развития конкурентной среды российских поставщиков инновационных технологий и продукции;

развитие отраслевых систем аттестации и испытания оборудования, технологических процессов и производств, образцов выпускаемых изделий и продукции посредством создания материально-технической, экономической и научной базы, способствующей развитию субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере инноваций и промышленного производства;

развитие взаимодействия с институтами развития, осуществляющими инвестиции в проектные компании, разрабатывающие инновационные решения[23], применимые в компании с государственным участием, внедрение практики заключения партнерских соглашений, при которых институты развития и (или) внешние венчурные фонды выступают инвесторами, а компания с государственным участием - потребителем продукции их компаний.

31. По направлению "Партнерство в сферах образования и науки" следует предусмотреть следующие мероприятия.

31.1. В целях увеличения внутреннего спроса на результаты исследований и разработок, осуществляемых в сфере высшего образования и научных организаций, включая организации Российской академии наук, максимального использования научного и инновационного потенциала следует предусмотреть в программах инновационного развития систему мер, направленных на расширение кооперации в сферах образования и науки.

Совершенствование системы партнерства компании с государственным участием с научными и образовательными организациями должно быть направлено на решение технологических вызовов компании и сокращение отставания от зарубежных компаний-аналогов, в том числе благодаря расширению и повышению эффективности использования компетенций, научно-технологического задела, а также исследовательской и инновационной инфраструктуры научных и образовательных организаций. Особое

---

[23] В том числе с Фондом содействия инновациям.

внимание рекомендуется обратить на взаимодействие с создаваемыми научно-образовательными центрами мирового уровня (НОЦ) и центрами компетенций НТИ на базе ведущих университетов, обеспечивающими формирование инновационных решений в области "сквозных" технологий[24].

Этому может способствовать использование следующих механизмов:

определение предметных (научных, технологических) направлений и объемов проведения образовательными организациями высшего образования и научными организациями исследовательских (конструкторских, технологических) работ по заказам компаний с государственным участием;

участие в формировании комплексных планов научных исследований (КНПИ) совместно с институтами Российской академии наук, другими научными организациями и образовательными организациями высшего образования в целях формирования необходимого для компаний с государственным участием фундаментального задела научных исследований;

участие в формировании и реализации комплексных научно-технологических программ полного инновационного цикла и комплексных научно-технических проектов полного инновационного цикла;

создание и (или) использование инжиниринговых центров, создаваемых при образовательных организациях высшего образования и научных организациях;

создание с участием образовательных организаций высшего образования и научных организаций центров компетенций по приоритетным направлениям инновационного развития компании с государственным участием;

создание исследовательских центров, лабораторий с участием образовательных организаций высшего образования и научных организаций с целью размещения долгосрочных заказов на исследования и разработки;

создание с участием научных организаций и образовательных организаций высшего образования отраслевых ресурсных центров коллективного пользования, региональных инжиниринговых консорциумов;

открытие центров трансфера технологий совместно с образовательными организациями высшего образования и научными организациями (от научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских работ до внедрения их результатов в производство);

реализация комплексных проектов по созданию высокотехнологичного производства в кооперации с российскими образовательными организациями высшего образования и научными организациями;

создание открытых объединенных научно-технических советов с участием представителей образовательных организаций высшего образования, научных организаций, рассматривающих научные и инновационные проекты в интересах компании с государственным участием; участие представителей компании в попечительских советах вузов и научных организаций;

формирование исследовательских консорциумов совместно с образовательными организациями высшего образования и научными организациями для участия в научных и инновационных проектах, финансируемых в рамках федеральной целевой программы

---

[24] С учетом пп.1.1-1.8 задач и результатов федерального проекта "Развитие научной и научно-производственной кооперации" национального проекта "Наука".

"Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы"[25] и иных проектах;

взаимодействие с лидирующими исследовательскими центрами (ЛИЦ) в рамках реализации дорожных карт по направлениям "сквозных" цифровых технологий, использование цифровых платформ для реализации исследований и разработок по направлениям "сквозных" цифровых технологий в интересах компании с государственным участием[26].

Компанией с государственным участием могут использоваться некоторые из перечисленных механизмов с учетом целесообразности.

31.2. При реализации ПИР следует предусмотреть дальнейшее развитие персонала компании с государственным участием, участвующего в том числе в инновационной деятельности, обеспечив оптимальное сочетание использования различных собственных образовательных механизмов и инструментов (корпоративные университеты и корпоративные учреждения образования и повышения квалификации) и привлечения подобных механизмов и инструментов иных организаций. В частности, могут предусматриваться:

создание системы непрерывного образования в компании с государственным участием, развитие практико-ориентированных моделей обучения, в том числе на основе модели дуального обучения, развитие собственного образовательного комплекса и формирование корпоративных университетов;

организация обучения руководителей и специалистов компании с государственным участием по компетенциям цифровой экономики[27];

реализация проектов по работе с молодежью и школьниками[28];

развитие системы переподготовки и повышения квалификации персонала и стажировок специалистов, в том числе в российских и иностранных компаниях;

развитие партнерств с образовательными организациями высшего образования и профессиональными образовательными организациями[29] в образовательной сфере, включая:

совместную разработку специализированных программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации персонала компании с государственным участием, в том числе на базе Университета НТИ ("Университет 2035");

участие в разработке образовательных и профессиональных стандартов;

создание базовых кафедр целевой подготовки студентов в интересах компании с государственным участием на долгосрочный период (5 - 10 лет) с учетом территориального размещения компании с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ, совершенствование образовательных программ таких кафедр, вовлечение в преподавательскую деятельность и разработку учебных планов сотрудников

---

[25] Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2013 г. № 426 "О федеральной целевой программе "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы".

[26] С учетом федерального проекта "Цифровые технологии" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

[27] С учетом федерального проекта "Кадры для цифровой экономики" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации".

[28] С учетом федеральных проектов "Современная школа", "Успех каждого ребенка", "Цифровая образовательная среда" национального проекта "Образование", а также Плана мероприятий ("дорожной карты") "Кружковое движение" Национальной технологической инициативы.

[29] С учетом федерального проекта "Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)" национального проекта "Образование".

компании с государственным участием, привлечение студентов старших курсов к производственной практике и преддипломной работе в подразделениях и дочерних и зависимых обществах компании с государственным участием;

развитие системы прохождения практики и стажировок обучающихся, студентов, аспирантов, научно-педагогических работников в компании с государственным участием, в том числе с целью освоения современных инструментов кадрового обеспечения на основе WorldSkills.

Компанией с государственным участием могут использоваться некоторые из перечисленных механизмов с учетом целесообразности.

31.3. Номенклатура и целевые значения ПЭ, характеризующих развитие взаимодействия с образовательными организациями высшего образования и научными организациями, формируются с учетом рекомендаций Минобрнауки России[30].

32. По направлению "Взаимодействие с технологическими платформами" рекомендуется сформировать механизмы, позволяющие на регулярной основе информировать профильные технологические платформы о текущих и будущих потребностях компании с государственным участием в инновационных технологиях и продукции, а также прорабатывать возможность привлечения профильных технологических платформ к выполнению соответствующих работ и проектов. Для этого рекомендуется предусмотреть:

участие в деятельности профильных технологических платформ по прогнозированию и мониторингу научно-технологического развития, в том числе мониторингу информации о наилучших доступных зарубежных технологиях, мониторингу состояния профильной научно-технической области в России;

участие в разработке и корректировке стратегических программ исследований профильных технологических платформ, включая подготовку предложений по тематике работ и проектов в интересах компании с государственным участием для осуществления в рамках реализации стратегических программ исследований и разработок;

участие компании с государственным участием в экспертизе проектов в сфере исследований и разработок, проводимых в рамках технологических платформ, в том числе путем вхождения представителей компании с государственным участием в соответствующие совещательные органы профильных технологических платформ (в том числе экспертные и научно-технические советы);

инициирование формирования на базе профильных технологических платформ исследовательских и технологических консорциумов для решения важнейших задач научно-технологического развития на доконкурентной стадии исследований и разработок, привлечение технологических платформ к реализации крупных инновационных и инвестиционных проектов;

инициирование исследовательских проектов и проектов по формированию инновационной инфраструктуры, потребителем результатов которых может стать компания с государственным участием; участие в формировании и развитии совместных инжиниринговых центров, развитии материально-технической базы, базы для опытных и демонстрационных работ и испытаний, необходимых для деятельности участников технологических платформ, в том числе внедрения в производство результатов исследований и разработок;

---

[30] До направления Минобрнауки России обновленных рекомендаций следует руководствоваться рекомендациями, изложенными в письме Минобрнауки России от 24.12.2015 № АП-2256/02.

инициирование, участие в разработке и согласовании нормативно-правовой базы в области технологий, представляющей общий интерес для компании и технологической платформы, в том числе проектов технических регламентов и стандартов;

привлечение технологических платформ к деятельности компаний с государственным участием по повышению эффективности закупок инновационной продукции;

реализация мер по развитию мобильности научных и инженерно-технических кадров (стажировки, обмен кадрами, иные формы) и мер по созданию и функционированию системы мониторинга кадрового обеспечения предприятий - участников технологической платформы (формирование «кадрового резерва» и др.);

подготовка предложений по совершенствованию действующих и разработке новых образовательных и профессиональных стандартов на базе технологических платформ;

взаимодействие с европейскими технологическими платформами и иными зарубежными международными организациями по вопросам развития научно-технической кооперации;

совместная с технологическими платформами реализация мероприятий по содействию продвижению инновационной продукции на внешние рынки, привлечению прямых иностранных инвестиций, взаимодействию с торговыми представительствами и межправительственными комиссиями.

Компанией с государственным участием могут использоваться некоторые из перечисленных механизмов с учетом целесообразности.

Рекомендуется также предусмотреть проведение совместных мероприятий с технологическими платформами, направленных на обсуждение инициатив, которые могут внести существенный вклад в формирование компаниями опережающего научно-технического задела для повышения качества продукции (услуг), освоения и выпуска продукции с принципиально новыми характеристиками, стимулировать выбор новых направлений для технологического развития, а также на обсуждение формируемых на этой основе совместных инновационных и инвестиционных проектов.

33. По направлению "Реализация инновационного потенциала регионов, развитие взаимодействия с инновационными территориальными кластерами" рекомендуется предусмотреть следующие мероприятия.

33.1. В целях использования инновационного потенциала регионов, характеризующихся в том числе высокой концентрацией научно-технологического потенциала, наличием сформированных кооперационных связей, в рамках которых осуществляется разработка и производство инновационной продукции, рекомендуется:

выявлять образовательные организации высшего образования и среднего профессионального образования, научные организации, малые и средние инновационные предприятия[31], объекты инновационной инфраструктуры, находящиеся в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, на территории которых расположена компания с государственным участием, ее дочерние и зависимые общества[32];

---

[31] В том числе при участии Фонда содействия инновациям.

[32] В том числе через организацию совместных мероприятий, посещение сотрудниками компании с государственным участием объектов инновационной инфраструктуры, инновационных компаний субъектов Российской Федерации, заинтересованных в развитии сотрудничества.

проводить оценку инновационного потенциала указанных организаций с точки зрения текущей и перспективной возможности осуществления кооперации с ними в рамках реализации ПИР посредством их привлечения к поставке инновационных технологий и продукции и к выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также развития аутсорсинга.

По итогам данной работы рекомендуется рассмотреть возможность реализации инициатив, способствующих развитию координации и кооперации с иными организациями, расположенными на той же территории, что и компания с государственным участием, ее дочерние и зависимые общества. В частности, может быть предусмотрено согласование ПИР компании с государственным участием и (или) дочерних и зависимых обществ с планами развития иных организаций, размещенных на данной территории, в том числе посредством совместной разработки соответствующих стратегических, программных и плановых документов.

В случае если компания с государственным участием и (или) ее дочерние и зависимые общества располагаются на территориях особенно высокой концентрации инновационного потенциала, рекомендуется рассмотреть возможность формирования по инициативе компании с государственным участием новых инновационных территориальных кластеров.

Кооперация компании с государственным участием и (или) ее дочерних и зависимых обществ с находящимися на той же территории иными организациями может осуществляться по следующим основным направлениям:

проведение исследований и разработок, реализация инновационных проектов;

развитие локальных сетей поставщиков инновационных решений и продукции;

аутсорсинг бизнес-процессов или производственных функций;

реализация образовательных мероприятий на базе образовательных организаций высшего образования;

участие в управлении региональными системами подготовки кадров для удовлетворения потребности региона;

проведение совместных коммуникативных мероприятий.

При этом рекомендуется рассмотреть возможность привлечения к реализации ПИР объектов инновационной инфраструктуры (и их резидентов), в том числе объектов, созданных с участием средств федерального бюджета, включая:

технопарки, в том числе технопарки в сфере высоких технологий;

промышленные (индустриальные) парки;

промышленные технопарки;

особые экономические зоны;

центры коммерциализации технологий;

центры коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию;

центры прототипирования и промышленного дизайна;

центры технологической компетенции;

центры промышленного аутсорсинга (субконтрактация);

центры трансфера технологий;

центры испытаний и сертификации;

учебно-инновационные центры с учебно-демонстрационными площадками;

центры кластерного развития малого и среднего предпринимательства;

инжиниринговые центры.

Компанией с государственным участием могут использоваться некоторые из перечисленных выше механизмов и осуществляться взаимодействие с некоторыми из

перечисленных выше объектов инновационной инфраструктуры с учетом целесообразности.

Выполнение указанных работ целесообразно осуществлять при поддержке заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, а также региональных институтов развития, включая корпорации развития регионов, центры кластерного развития малого и среднего предпринимательства.

33.2. Особенно высокий инновационный потенциал сконцентрирован на территориях, на которых расположены инновационные территориальные кластеры. В связи с этим рекомендуется формировать долгосрочные партнерства с профильными для компании с государственным участием инновационными территориальными кластерами, предусмотрев в том числе:

формирование долгосрочных программ сотрудничества, предусматривающих привлечение организаций, участвующих в инновационных территориальных кластерах, к реализации ПИР;

реализацию на территориях, на которых расположены профильные инновационные территориальные кластеры, инвестиционных проектов в инновационной сфере, включая создание новых или модернизацию существующих производств, объектов инновационной инфраструктуры компании с государственным участием, исследовательских и инжиниринговых центров;

инициирование и поддержка реализации образовательных программ в партнерстве с образовательными организациями, входящими в состав кластера;

вхождение в состав участников кластера;

участие в разработке (актуализации) стратегии развития кластеров и планов по ее реализации.

Компаниям оборонно-промышленного комплекса рекомендуется обратить внимание на развитие взаимодействия с инновационными территориальными кластерами рекомендуется обратить при решении задач наращивания доли продукции гражданского назначения.

Указанную работу следует организовывать с привлечением специализированных организаций, осуществляющих методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития инновационных территориальных кластеров, центров кластерного развития, а также заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В случае если компания с государственным участием или ее дочернее либо зависимое общество входит в состав организаций, участвующих в инновационном территориальном кластере, при разработке и актуализации ПИР рекомендуется учитывать положения региональной программы развития инновационного территориального кластера, обеспечив в наиболее полном объеме участие в ее реализации.

При этом если дочернее или зависимое общество компании с государственным участием, входящее в состав участников инновационного территориального кластера, не уполномочено компанией с государственным участием в полном объеме принимать решения по вопросам участия общества в разработке и корректировке и реализации программы развития данного инновационного территориального кластера, включая соответствующие инновационные и инвестиционные проекты, рекомендуется предусмотреть разработку плана участия такого общества в реализации программы развития инновационного территориального кластера, утверждаемого высшим руководством компании с государственным участием.

34. По направлению "Внешнеэкономическая деятельность и международное сотрудничество в инновационной сфере" рекомендуется предусмотреть следующие мероприятия[33].

34.1. Следует предусмотреть развитие международного сотрудничества в инновационной сфере (в том числе в сфере исследований и разработок) с целью встраивания компании с государственным участием в международные научно-технологические цепочки и сети, восполнения недостающего опыта и научно-технологического задела, для чего могут предусматриваться:

реализация работ и проектов в сфере исследований и разработок совместно с иностранными партнерами;

создание с участием иностранных, международных организаций совместных инновационных предприятий, центров исследований и разработок;

участие в международных технологических альянсах, консорциумах, стратегических партнерствах в инновационной сфере;

приобретение недостающих опыта, инновационных технологий и продукции у иностранных, международных компаний;

приобретение иностранных инновационных компаний или долей в их капитале;

организация стажировок на ведущих иностранных предприятиях;

обеспечение результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации надлежащей правовой охраной в странах деятельности и на перспективных рынках, в том числе при организации международного сотрудничества.

34.2. Компании с государственным участием следует рассмотреть возможность применения инструментов содействия экспорту высокотехнологичной продукции, включая:

участие в деловых советах, рабочих группах по инновациям в рамках межправительственных комиссий по наиболее перспективным экспортным рынкам или направлениям развития инновационного сотрудничества;

участие в информационных и выставочно-ярмарочных мероприятиях, организацию бизнес-миссий, в том числе в рамках отраслевых программ поддержки высокотехнологичного экспорта и при участии институтов развития и технологических платформ;

обеспечение коммерциализации и координации инновационной деятельности за счет применения документов по стандартизации, гармонизированных с международными и региональными стандартами.

Рекомендуется также рассмотреть возможность более широкого применения офсетных механизмов, способствующих трансферу иностранных технологий и опыта.

Может предусматриваться внедрение регламентированной процедуры, в соответствии с которой в рамках подготовки крупных контрактов по импорту продукции будет осуществляться проработка возможности включения в них встречных обязательств иностранных компаний, например по локализации производства на территории России и трансферу технологий, размещению иностранной компанией заказов на проведение исследований и разработок, с учетом объемов планируемого импорта, принятию обязательств по приему на стажировку в иностранные корпоративные исследовательские центры сотрудников российской компании.

---

[33] При разработке мероприятий по данному направлению рекомендуется учитывать цели и задачи национального проекта "Международная кооперация и экспорт".

34.3. При реализации ПИР компании с государственным участием рекомендуется расширить участие в иностранных, международных организациях и сетевых сообществах в инновационной сфере с целью участия в разработке документов, определяющих направления, ориентиры и ограничения технологического развития ("дорожные карты", стандарты, регламенты), обмена лучшим опытом и осуществления анализа лучшего опыта по различным аспектам инновационной деятельности.

VI. Рекомендации по Разделу 5 ПИР "Финансирование ПИР"

35. В ПИР должны быть определены объемы финансирования на среднесрочный горизонт планирования по годам, а также на долгосрочный горизонт планирования по укрупненным временным периодам (например, 5 лет) в разрезе:

основных направлений проектов и мероприятий ПИР;

источников финансирования (рекомендуется выделить финансирование из средств федерального бюджета и из других средств, в том числе собственных). Данные объемы могут впоследствии уточняться в рамках среднесрочного плана реализации ПИР.

36. В ПИР следует предусмотреть развитие механизмов и инструментов инвестирования в инновационной сфере, соответствующих специфике инновационной деятельности и приоритетам инновационного развития компании с государственным участием, для чего могут предусматриваться:

формирование корпоративного фонда поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, аккумулирующего соответствующие отчисления в целях обеспечения гибкости механизма финансирования реализации наиболее перспективных инновационных проектов, прошедших процедуру экспертизы и отбора;

обеспечение источниками финансирования поисковых исследований в целях реализации приоритетов инновационного развития ее дочерних и зависимых обществ, включая выделение для проведения таких исследований определенной доли средств бюджета на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и (или) формирование фондов поддержки поисковых исследований совместно с другими компаниями отрасли, институтами развития и на базе технологических платформ;

развитие механизмов привлечения компанией с государственным участием внешнего финансирования для реализации инновационных проектов, в том числе на принципах государственно-частного партнерства, а также на условиях паритетного финансирования с другими участниками рынка и институтами развития.

37. Рекомендуется рассмотреть возможность формирования корпоративного венчурного фонда или участия в различных формах в других фондах, включая отраслевые фонды и институты развития, выступающие участниками рынка венчурного инвестирования.

Развитие механизмов венчурного инвестирования осуществляется с учетом роли компании с государственным участием в развитии инноваций и может быть реализовано с целью:

коммерциализации собственных разработок и научно-технологического задела;

содействия доработке инновационных технологий сторонних компаний, включая участников программ акселерации, бизнес-инкубаторов и т.п., для последующего внедрения данных технологий в компании с государственным участием;

содействия развитию будущих поставщиков инновационной продукции для компании с государственным участием.

VII. Особенности разработки программ инновационного развития в компаниях с государственным участием с многоуровневой организационной структурой

38. Компании с государственным участием, выделяющие в своей структуре отдельные дочерние и зависимые общества и группы дочерних и зависимых обществ, различающиеся спецификой производственных процессов, производимой продукцией, рынками сбыта, могут предусмотреть выделение нескольких уровней реализации ПИР, включая общеорганизационный уровень, уровень дочерних и зависимых обществ и их однородных групп.

39. Дочерние и зависимые общества компании с государственным участием и их группы на основе настоящих методических указаний могут разрабатывать собственные ПИР, основные положения которых включаются в ПИР компании с государственным участием.

40. В состав ПИР компании с государственным участием рекомендуется включить кроме проектов и мероприятий, реализуемых отдельными дочерними и зависимыми обществами или их группами, проекты и мероприятия, способствующие достижению синергетического эффекта и (или) выполняемые в интересах нескольких дочерних и зависимых обществ. К таким проектам и мероприятиям могут относиться:

проекты по развитию межотраслевых технологий или "сквозных" технологических направлений в интересах нескольких дочерних и зависимых обществ (промышленные технологии, компонентная база, материалы), включая создание центров технологических компетенций;

мероприятия по развитию исследовательской и инновационной инфраструктуры, включая экспериментальные площадки, центры коллективного пользования научным оборудованием, инжиниринговые центры, центры прототипирования и промышленного дизайна, корпоративные венчурные фонды;

системы управления инновациями и знаниями, включая формирование и развитие инструментов накопления, хранения, распространения и обмена информацией и знаниями;

системные исследования развития инновационных (в том числе цифровых) технологий, включая формирование и обновление базы данных (реестров) перспективных инновационных технологий;

организационные инновации, способствующие внедрению систем управления инновациями и знаниями, созданию и развитию единого информационного пространства, включая электронные библиотеки и базы корпоративной и отраслевой нормативно-технической документации коллективного пользования;

проведение патентных исследований (включая патентную аналитику) в целях планирования и проведения НИОКР и обеспечения эффективного использования результатов интеллектуальной деятельности

мероприятия по развитию общекорпоративных программ обучения персонала, развитию корпоративной инновационной культуры.

На уровне компании с государственным участием следует обеспечивать организационно-методическую поддержку и координацию управления инновационным развитием ее дочерних и зависимых обществ, включая разработку локальных правовых актов в сфере инновационной деятельности компании с государственным участием и их распространение на отдельные подразделения и дочерние и зависимые общества.

Приложение

Среднесрочный план реализации ПИР на период 20__ - 20__ гг.[34]

гр.1	гр.2	гр.3	гр.4			гр.5			гр.6			гр.7
№ п/п	Ответственный исполнитель	Наименование проекта или мероприятия, тип[35]	Этапы и работы[36] или контрольные точки			Объем финансирования, млн руб.			в том числе из средств федерального бюджета, млн руб.			Сроки реализации и планируемый конечный результат[37]
			Год 1	Год 2	Год 3	Год 1	Год 2	Год 3	Год 1	Год 2	Год 3	
1	Инновационные проекты и мероприятия, НИОКР (исследования и разработки)											
1.1	Инновационные проекты и мероприятия по цифровой трансформации											
...												
1.2	Прочие инновационные проекты и мероприятия											
...												
1.3	НИОКР (исследования и разработки)[38]											
...												
2	Развитие системы управления инновациями и инновационной инфраструктуры, взаимодействие со сторонними организациями											

[34] Период – три года. Для компаний электроэнергетики – четыре-пять лет.

[35] Указывается, является ли проект ключевым (пометкой «ключевой»).

[36] Должны быть указаны в каждом году так, чтобы возможно было однозначно определить их выполнение или невыполнение.

Этапами инновационных проектов могут быть, например:

- НИР, ОКР, ТР;
- опытное внедрение технологии и (или) изготовление экспериментального (опытного) образца продукта,
- промышленное внедрение и тиражирование технологии, серийный выпуск продукта (запуск услуги) и иные.

Мероприятиями (работами) в рамках инновационного проекта, могут быть, например:

- обучение персонала новым производственным технологиям;
- формирование кооперационных связей (закупки, соглашения и т.д.);
- внесение изменений в техническую политику и стандарты и т.п.

Инновационные проекты, выделенные как ключевые (с высоким уровнем влияния на цели и КПЭ и высоким уровнем новизны), рекомендуется детализировать.

Инновационные проекты и мероприятия, предполагающие низкий уровень новизны или влияния на бизнес компании и КПЭ ПИР, следует представлять максимально обобщенно. К таковым, в первую очередь, относятся мероприятия, предполагающие закупку нового оборудования и техперевооружение.

[37] Указываются сроки начала и завершения проекта/мероприятия в целом (например, 2015-2021) и конечный положительный результат, ожидаемый эффект, ради которого осуществляется проект/мероприятие. Срок его достижения может находиться за горизонтом среднесрочного плана. В качестве положительного результата указываются в том числе КПЭ ПИР, на которые влияет проект/мероприятие (только для раздела 1 среднесрочного плана, то есть только для инновационных проектов и мероприятий).

[38] В раздел «НИОКР (исследования и разработки») рекомендуется включить укрупненные (самостоятельные) направления или проекты НИР и НИОКР (исследований и разработок), которые не являются составной частью (этапами) проектов, отраженных в разделах 1.1 и 1.2

гр.1	гр.2	гр.3	гр.4			гр.5			гр.6			гр.7
№ п/п	Ответственный исполнитель	Наименование проекта или мероприятия, тип[35]	Этапы и работы[36] или контрольные точки			Объем финансирования, млн руб.			в том числе из средств федерального бюджета, млн руб.			Сроки реализации и планируемый конечный результат[37]
			Год 1	Год 2	Год 3	Год 1	Год 2	Год 3	Год 1	Год 2	Год 3	
2.1	Развитие организационной структуры и механизмов управления ПИР											
2.1.1												
...												
2.2.	Развитие системы разработки и внедрения инновационной продукции и технологий											
2.2.1												
...												
2.3.	Развитие взаимодействия со сторонними организациями, применение принципов "открытых инноваций"											
2.3.1	Развитие механизмов закупок инновационных решений и взаимодействия с поставщиками инновационных технологий и продукции, включая малые и средние предприятия											
...												
...												
2.3.2	Развитие партнерства в сферах образования и науки											
...												
...												
2.3.3	Развитие взаимодействия с технологическими платформами											
...												
...												
2.3.4	Реализация инновационного потенциала регионов, развитие взаимодействия с инновационными территориальными кластерами											
...												
...												
2.3.5	Развитие внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества в инновационной сфере											
...												
...												
2.3.6	Развитие механизмов финансирования и инвестирования в инновационной сфере											
					ИТОГО							

_____

Проект

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке мониторинга и оценки качества разработки, актуализации и реализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий

I. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок проведения мониторинга и оценки качества разработки, актуализации и реализации программ инновационного развития (далее – ПИР) акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий (далее – компании с государственным участием).

2. Перечень компаний с государственным участием, разрабатывающих и реализующих ПИР (далее – перечень), утверждается решением Правительственной комиссии по модернизации экономики и инновационному развитию России (далее – Правительственная комиссия)[1].

Перечень подразделяется на компании с государственным участием группы 1 и группы 2. В рамках перечня для каждой компании с государственным участием определяется федеральный орган исполнительной власти или организация, осуществляющие координацию деятельности компании в соответствии с ее отраслевой принадлежностью (далее – отраслевое ведомство).

3. Численно выраженная оценка качества разработки, актуализации или реализации ПИР входит в расчет интегрального ключевого показателя эффективности инновационной деятельности (далее – ИКПЭ), включаемого в долгосрочную программу развития (при наличии) и в систему мотивации высшего руководства компании с государственным участием.

4. Участниками мониторинга и оценки качества разработки, актуализации и реализации ПИР являются:

а) Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, к сфере компетенций которого относятся вопросы технологического развития и инноваций (далее – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации) или Правительство Российской Федерации;

б) Межведомственная комиссия по технологическому развитию при Правительственной комиссии по модернизации экономики и инновационному развитию России (далее – Межведомственная комиссия);

в) федеральные органы исполнительной власти, включая Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Минвостокразвития России и отраслевые ведомства;

г) рабочие группы отраслевых ведомств, включающие представителей данных ведомств, а также Минэкономразвития России и Минобрнауки России;

д) независимые эксперты (далее – эксперты), перечень и порядок работы которых определяет Межведомственная комиссия.

5. Участники мониторинга и оценки качества разработки, актуализации и реализации ПИР реализуют следующие функции.

---

[1] До решения Правительственной комиссии следует руководствоваться перечнем, утвержденным решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 24 июня 2016 г., протокол №3.

5.1. Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации или Правительство Российской Федерации:

а) утверждает оценки качества разработки, актуализации или реализации ПИР;

б) одобряет предложения по мерам государственной поддержки и содействию эффективной реализации ПИР;

в) одобряет методические документы по вопросам разработки, актуализации или реализации ПИР;

г) одобряет предложения по корректировке перечня для внесения на рассмотрение Правительственной комиссии.

5.2. Межведомственная комиссия:

а) обеспечивает мониторинг реализации ПИР, в том числе рассматривает и одобряет результаты мониторинга федеральными органами исполнительной власти и оценки экспертами качества разработки, актуализации и реализации ПИР компаний с государственным участием;

б) вырабатывает рекомендации компаниям с государственным участием по целевым показателям ПИР и по реализации ПИР;

в) обеспечивает согласование ПИР с мероприятиями национальных и федеральных проектов, имеющих научно-технологическую составляющую;

г) вырабатывает предложения по мерам государственной поддержки и содействию эффективной реализации ПИР;

д) рассматривает и одобряет методические документы по вопросам разработки, актуализации или реализации и оценки ПИР;

е) вырабатывает предложения по внесению изменений в перечень;

ж) утверждает состав экспертов;

з) рассматривает результаты сопоставления уровня технологического развития и значений ключевых показателей эффективности компаний с государственным участием с уровнем развития и показателями ведущих компаний-аналогов.

5.3. Минэкономразвития России:

а) осуществляет мониторинг разработки, актуализации и реализации ПИР и готовит заключения на проекты ПИР или отчеты о реализации ПИР, в том числе в части развития системы управления инновациями в компаниях с государственным участием, привлечения к реализации ПИР субъектов малого и среднего предпринимательства, технологических платформ и инновационных территориальных кластеров, вовлечения компаний с государственным участием в реализацию национальной технологической инициативы, национальных программ, национальных и федеральных проектов, ответственным исполнителем которых является Минэкономразвития России, а также в части развития международного сотрудничества в инновационной сфере;

б) организует оценку экспертами качества разработки, актуализации и реализации ПИР компаний с государственным участием группы 1 перечня;

в) организует работу Межведомственной комиссии;

г) разрабатывает проекты методических документов по вопросам разработки, актуализации или реализации ПИР;

д) обеспечивает координацию деятельности отраслевых ведомств и компаний с государственным участием в части реализации ПИР, включая своевременное информирование о решениях Правительственной комиссии, Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации и Межведомственной комиссии, связанных с разработкой, актуализацией и реализацией ПИР.

5.4. Отраслевые ведомства:

а) осуществляют мониторинг разработки, актуализации и реализации ПИР готовит заключения на проекты ПИР или отчеты о реализации ПИР, в том числе в части соответствия деятельности компаний с государственным участием государственной научно-технической и инновационной политике, задачам наращивания экспорта высокотехнологичной несырьевой продукции, актуальным направлениям социально-экономического и научно-технологического развития отрасли, в том числе изложенным в отраслевых документах стратегического планирования, национальных программах, национальных и федеральных проектах, ответственным исполнителем которых является отраслевое ведомство;

б) организуют оценку экспертами качества разработки, актуализации и реализации ПИР компаний с государственным участием группы 2 перечня;

в) организуют работу рабочих групп отраслевых ведомств;

г) координируют деятельность компаний с государственным участием, реализующих ПИР, включая предотвращение дублирования проводимых ими работ и обеспечение кооперации в рамках совместных инновационных проектов, в том числе путем разработки документов по стандартизации и оценки соответствия проектов ПИР требованиям документов по стандартизации;

д) обеспечивают оперативное доведение решений, касающихся реализации ПИР компаниями с государственным участием, принимаемых Правительственной комиссией, Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, Межведомственной комиссией, рабочей группой отраслевого ведомства, до компаний с государственным участием.

5.5. Рабочие группы отраслевых ведомств рассматривают и одобряют результаты мониторинга федеральными органами исполнительной власти и оценки экспертами качества разработки, актуализации и реализации ПИР компаний с государственным участием группы 2 перечня.

5.6. Минобрнауки России осуществляет мониторинг разработки, актуализации и реализации ПИР и готовит соответствующие заключения на проекты ПИР или отчеты о реализации ПИР в части взаимодействия компаний с государственным участием с образовательными организациями высшего образования и научными организациями.

5.7. Минвостокразвития России осуществляет мониторинг разработки, актуализации и реализации ПИР и готовит соответствующие заключения на проекты ПИР или отчеты о реализации ПИР в части влияния реализации ПИР компаний с государственным участием на развитие Дальнего Востока.

5.8. Эксперты формируют предложения по численно выраженным оценкам качества разработки, актуализации или реализации ПИР и их обоснования.

II. Порядок мониторинга и оценки качества разработки программы инновационного развития

6. Компания с государственным участием разрабатывает проект ПИР в рамках выполнения поручений Правительства Российской Федерации в сроки, определенные указанными поручениями, в соответствии с Методическими указаниями по разработке и актуализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий и утвержденным в компании Положением о порядке разработки и выполнения ПИР и направляет проект ПИР на

рассмотрение в Минэкономразвития России, Минобрнауки России, отраслевое ведомство и Минвостокразвития России[2].

Разработанная (актуализированная) ПИР, в том числе все необходимые разделы ПИР, в обязательном порядке должны содержать преимущественно сведения открытого характера, а информация ограниченного распространения, имеющая степень секретности, с учетом соблюдения режимов защиты государственной тайны, выносится в виде отдельных приложений к ПИР и представляется в Минэкономразвития России, Минобрнауки России, отраслевое ведомство и Минвостокразвития России вместе с разработанной (актуализированной) ПИР в установленном порядке.

7. Рассмотрение и оценка проектов ПИР компаний с государственным участием, относящихся к группе 1 перечня, осуществляется в следующем порядке.

7.1. Федеральные органы исполнительной власти в течение одного месяца после получения проекта ПИР готовят заключения на проект ПИР и направляют их в следующем порядке:

а) Минобрнауки России направляет заключение в компанию с государственным участием, отраслевое ведомство и Минэкономразвития России;

б) Минвостокразвития России направляет заключение в компанию с государственным участием, отраслевое ведомство и Минэкономразвития России;

в) отраслевое ведомство направляет заключение в компанию с государственным участием и Минэкономразвития России;

г) Минэкономразвития России направляет заключение в компанию с государственным участием и отраслевое ведомство.

7.2. Минэкономразвития России после получения проекта ПИР организует его оценку независимыми экспертами. Эксперты формируют заключения, содержащие численно выраженные предварительные оценки качества проекта ПИР и их обоснования. Свод предварительных оценок качества проекта ПИР экспертами и их обоснований доводится до компании с государственным участием.

7.3. Не позднее одного месяца после исполнения пункта 7.1 «г» Минэкономразвития России выносит на рассмотрение Межведомственной комиссии выносятся:

а) проект ПИР;

б) заключения Минэкономразвития России, Минобрнауки России и отраслевого ведомства на проект ПИР;

в) свод предварительных оценок качества проекта ПИР экспертами и их обоснований.

7.4. Межведомственная комиссия формирует и одобряет предварительную сводную оценку качества проекта ПИР, а также перечень замечаний и рекомендаций по доработке проекта ПИР. При формировании оценки учитываются представленные экспертами обоснования, заключения федеральных органов исполнительной власти, а также аргументы и обоснования со стороны представителей компании с государственным участием.

7.5. При достаточном уровне качества проект ПИР одобряется Межведомственной комиссией и рекомендуется к утверждению соответственно советом директоров (наблюдательным советом) акционерного общества, государственной корпорации, государственной компании или руководителем федерального государственного унитарного предприятия после устранения замечаний и учета рекомендаций. При низком уровне качества проект ПИР не одобряется Межведомственной комиссией и не

---

[2] В том числе в электронном виде для возможности организации оценки экспертами.

рекомендуется к утверждению. Отнесение уровня качества проекта ПИР к достаточному, недостаточному или низкому осуществляется Межведомственной комиссией в индивидуальном порядке по каждой организации с государственным участием.

7.6. После рассмотрения Межведомственной комиссией проект ПИР может дорабатываться компанией с государственным участием с учетом замечаний до утверждения его соответственно советом директоров (наблюдательным советом) акционерного общества, государственной корпорации, государственной компании или руководителем федерального государственного унитарного предприятия.

7.7. Утвержденная в компании с государственным участием итоговая версия ПИР направляется в Минэкономразвития России, Минобрнауки России, отраслевое ведомство и Минвостокразвития России с пояснительной запиской, содержащей описание учета и обоснование неучета в итоговой версии ПИР замечаний, изложенных ранее к проекту ПИР федеральными органами исполнительной власти и экспертами.

7.8. Минэкономразвития России после получения итоговой (утвержденной) версии ПИР организует повторную оценку экспертами. Эксперты актуализируют предварительные оценки и формируют заключения, содержащие итоговые оценки и их обоснования. Свод итоговых оценок качества проекта ПИР экспертами и их обоснований доводится до компании с государственным участием.

7.9. На рассмотрение Межведомственной комиссии выносятся:

а) итоговая (утвержденная) версия ПИР с пояснительной запиской, содержащей описание учета и обоснование неучета замечаний;

б) свод итоговых оценок качества ПИР экспертами и их обоснований.

Позиция федеральных органов исполнительной власти относительно итоговой версии ПИР излагается на заседании Межведомственной комиссии.

7.10. На основании представленных материалов Межведомственная комиссия формирует и одобряет итоговую сводную оценку качества ПИР, которая направляется Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации.

8. Для компаний с государственным участием группы 2 перечня процесс оценки качества ПИР включает те же этапы, при этом:

8.1. Федеральные органы исполнительной власти в течение одного месяца после получения проекта ПИР готовят заключения на проект ПИР и направляют их в следующем порядке:

а) Минобрнауки России направляет заключение в компанию с государственным участием, отраслевое ведомство и Минэкономразвития России;

б) Минвостокразвития России направляет заключение в компанию с государственным участием, отраслевое ведомство и Минэкономразвития России;

в) Минэкономразвития России направляет заключение в компанию с государственным участием и отраслевое ведомство;

г) отраслевое ведомство направляет заключение в компанию с государственным участием, Минэкономразвития России и Минобрнауки России.

8.2. На этапах, указанных в подпунктах 7.3-7.5 и 7.9-7.10, функцию Межведомственной комиссии реализует рабочая группа отраслевого ведомства.

8.3. Организацию предварительной и повторной (итоговой) экспертной оценки ПИР (подпункты 7.2 и 7.8), свод оценок экспертов (подпункты 7.3 «в» и 7.9 «б») и направление оценки, сформированной рабочей группой отраслевого ведомства, в Правительство Российской Федерации (подпункт 7.10) и Минэкономразвития России обеспечивает отраслевое ведомство.

8.4. Если компания с государственным участием, относящаяся к группе 1 перечня, включает в качестве дочерних (холдинговых) компании с государственным участием, относящиеся к группе 2 перечня, то при рассмотрении на Межведомственной комиссии проекта ПИР головной компании с государственным участием, учитываются замечания, сделанные в отношении проектов ПИР ее дочерних (холдинговых) организаций с государственным участием. Порядок утверждения ПИР в головной и дочерних (холдинговых) компаниях определяется головной компанией.

III. Порядок мониторинга и оценки качества актуализации программы инновационного развития

9. При внесении изменений в ПИР компания с государственным участием направляет в Минэкономразвития России, Минобрнауки России и отраслевое ведомство проект актуализированной (скорректированной) ПИР с пояснительной запиской, содержащей обоснование и описание внесенных изменений.

10. Минэкономразвития России, Минобрнауки России, отраслевое ведомство и Минвостокразвития России в течение одного месяца после получения проекта актуализированной (скорректированной) ПИР готовят заключения на проект и направляют их в порядке, предусмотренном подпунктом 7.1 для компаний группы 1 перечня и подпунктом 8.1 для компаний группы 2 перечня. При этом Минэкономразвития России и отраслевое ведомство оценивают и отражают в заключениях степень проведенной корректировки (объем и значимость внесенных изменений).

10.1. В случае, если изменения признаны Минэкономразвития России или отраслевым ведомством существенными, проект актуализированной (скорректированной) ПИР проходит дальнейшее рассмотрение, оценку и утверждается соответственно советом директоров (наблюдательным советом) акционерного общества, государственной корпорации, государственной компании или руководителем федерального государственного унитарного предприятия в порядке, предусмотренном пунктами 7 (для компаний группы 1 перечня) или 8 (для компаний группы 2 перечня) раздела II настоящего Положения.

10.2. Существенными изменениями могут считаться:

а) изменения в составе, плановых значениях или методике расчета ключевых показателей эффективности ПИР;

б) существенные изменения объемов финансирования, состава или сроков реализации ключевых инновационных проектов, перечня технологических приоритетов;

в) продление горизонта планирования ПИР;

г) изменение состава дочерних обществ компании с государственным участием, участвующих в реализации ПИР.

При этом изменения (уточнения) объемов финансирования, состава и (или) сроков реализации инновационных проектов или мероприятий ПИР в рамках среднесрочного плана реализации ПИР на очередной плановый период не расцениваются как обязательное основание для корректировки самой ПИР.

10.3. В случае, если изменения признаны Минэкономразвития России и отраслевым ведомством несущественными, актуализированная (скорректированная) ПИР с учетом замечаний федеральных органов исполнительной власти утверждается соответственно советом директоров (наблюдательным советом) акционерного общества, государственной корпорации, государственной компании или руководителем федерального государственного унитарного предприятия и направляется в уведомительном порядке в

Минэкономразвития России, Минобрнауки России, отраслевое ведомство и Минвостокразвития России.

IV. Порядок мониторинга и оценки качества реализации программы инновационного развития

11. Мониторинг и оценка реализации ПИР осуществляется на ежегодной основе. Для этого в срок до 1 июня года, следующего за отчетным, для компаний группы 2 перечня и в срок до 15 июля для компаний группы 1 перечня компания с государственным участием направляет в Минэкономразвития России, Минобрнауки России, отраслевое ведомство и Минвостокразвития России ежегодные отчетные материалы о реализации ПИР[3], и утвержденные соответственно советом директоров (наблюдательным советом) или правлением акционерного общества, государственной корпорации, государственной компании или руководителем федерального государственного унитарного предприятия (с приложением выписки из соответствующего протокола заседания). В состав утвержденных отчетных материалов также входит среднесрочный план реализации ПИР на три года (для компаний электроэнергетики – на 4-5 лет, по желанию компании), следующих за отчетным[4].

12. Ежегодные отчетные материалы о реализации ПИР могут быть представлены компанией с государственным участием в установленном порядке в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным. В таком случае рассмотрение и оценка отчетных материалов в соответствии с пунктами 13 или 14 ниже, осуществляется в срок до 1 июня.

13. Рассмотрение и оценка отчетных материалов о реализации ПИР для компаний с государственным участием группы 1 перечня осуществляется в следующем порядке.

13.1. Минэкономразвития России, Минобрнауки России, отраслевое ведомство и Минвостокразвития России в течение одного месяца готовят заключения на отчетные материалы о реализации ПИР и направляют их в компанию с государственным участием. Отраслевое ведомство, Минобрнауки России и Минвостокразвития России также направляют заключения в Минэкономразвития России.

13.2. Минэкономразвития России организует оценку отчетных материалов о реализации ПИР независимыми экспертами. Эксперты формируют заключения, содержащие численно выраженные оценки качества реализации ПИР и их обоснования. Свод оценок качества реализации ПИР экспертами и их обоснований доводится до компании с государственным участием.

13.3. На рассмотрение Межведомственной комиссии выносятся:

а) ежегодные отчетные материалы о реализации ПИР;

б) заключения федеральных органов исполнительной власти на отчет о реализации ПИР и среднесрочный план;

в) свод оценок качества реализации ПИР экспертами и их обоснований

13.4. На основании представленных материалов Межведомственная комиссия формирует и одобряет сводную оценку качества реализации ПИР, которая направляется Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации. При формировании оценки учитываются представленные экспертами обоснования, заключения федеральных

---

[3] Подготовленные в соответствии с Методическими материалами по ежегодной отчетности о реализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий.

[4] В том числе в электронном виде для возможности организации оценки экспертами.

органов исполнительной власти, а также аргументы и обоснования со стороны представителей компании с государственным участием.

14. Для организаций с государственным участием группы 2 перечня процесс оценки реализации ПИР включает те же этапы, при этом:

14.1. Минобрнауки России, Минэкономразвития России и Минвостокразвития России направляют свои заключения (подпункт 13.1) в отраслевое ведомство.

14.2. На этапах, указанных в подпунктах 13.3-13.4, функцию Межведомственной комиссии реализует рабочая группа отраслевого ведомства.

14.3. Организацию экспертной оценки отчетных материалов о реализации ПИР (подпункт 13.2), свод оценок экспертов (подпункт 13.3 «в») и направление оценки, сформированной рабочей группой отраслевого ведомства, в Правительство Российской Федерации (подпункт 13.4), обеспечивает отраслевое ведомство.

_____

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по оценке качества разработки или актуализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий

I. Общие положения

1. Оценка качества разработки или актуализации программы инновационного развития (далее – ПИР) акционерного общества с государственным участием, государственной корпорации, государственной компании или федерального государственного унитарного предприятия (далее – компания с государственным участием) в соответствии с настоящими Методическими указаниями проводится с целью формирования численно выраженной оценки качества разработки или актуализации ПИР, входящей в расчет интегрального ключевого показателя эффективности инновационной деятельности, включаемого в долгосрочную программу развития (при наличии) и в систему мотивации высшего руководства компании с государственным участием.

2. Оценка осуществляется в порядке, предусмотренном разделом II Положения о порядке мониторинга и оценки качества разработки, актуализации и реализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий.

II. Методика оценки качества разработки или актуализации программы инновационного развития

3. Оценка осуществляется на основании новой или актуализированной ПИР, включая среднесрочный план на первые 3 года реализации ПИР (или до 4-5 лет, по решению компании).

4. Оценка качества разработки или актуализации ПИР проводится по 12 блокам по шкале 0-5 баллов. Перечень блоков и критерии оценки по каждому блоку приведены в Таблице 1. Оценка проводится с учетом Методических указаний по разработке и актуализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий и с учетом специфики компании (далее – Методические указания по разработке и актуализации ПИР).

Критерии оценки:

5 баллов – высокое качество проработки и учет всех требований (принимая во внимание специфику компании), несущественные замечания;

4 балла – хорошее качество проработки, учет ключевых требований (принимая во внимание специфику компании), некоторые значимые замечания;

3 балла – среднее качество проработки, необоснованный неучет некоторых ключевых требований, ряд значимых (принципиальных) замечаний;

2 балла – низкое качество проработки, необоснованный неучет многих ключевых требований, значимые (принципиальные) замечания, только формальный подход к проработке раздела;

1 балл – формально выполнена небольшая часть (наиболее простых) требований к разделу, не учтены основные ключевые требования, только формальное наличие раздела;

0 балл – информация по блоку оценки в ПИР отсутствует.

Таблица 1. Структура и критерии оценки качества разработки или актуализации ПИР

Наименование блока оценки	Критерии оценки по блоку
1. Анализ и прогноз конкурентоспособности компании в инновационной сфере и ее технологического уровня, результаты бенчмаркинга	- Сопоставление уровня технологического развития и значений КПЭ компании с государственным участием с уровнем развития и значениями КПЭ компаний-аналогов проведено объективно и корректно, выявлены и показаны области отставания компании от ведущих компаний-аналогов. - В анализе и прогнозе рынков и технологий учтены актуальные мировые тенденции в сфере деятельности компании, включая потенциально «подрывные» технологии и бизнес-модели (с учетом представленных в ПИР сведений, а также дополнительной информации, которой располагает эксперт). - На основе результатов сопоставления и прогноза рынков и технологий представлены предложения по приоритетам ПИР, в т.ч. по внедрению "сквозных" технологий с учетом оценки экономической целесообразности.
2. Цели и ключевые показатели эффективности реализации ПИР	- Представленные КПЭ отражают необходимые направления повышения эффективности деятельности компании (с учетом перечня направлений, представленного в пункте 11 Методических указаний по разработке и актуализации ПИР, и специфики компании). - Плановые значения КПЭ достаточно амбициозны и учитывают результаты бенчмаркинга с лучшими зарубежными компаниями-аналогами (предполагая сокращения отставания), а также не хуже плановых значений показателей профильных для компании с государственным участием документов стратегического планирования.
3. Приоритеты инновационного развития, инновационные проекты и мероприятия	- Долгосрочные приоритеты инновационного развития сформированы с учетом актуальных мировых тенденций развития рынков, технологий и бизнес-моделей в сфере деятельности компании с государственным участием. - Представлен прогнозная динамика и основные этапы реализации долгосрочных приоритетов инновационного развития в привязке к различным временным отрезкам (например, 5, 10, 15 лет) (возможно, в формате продуктовых или технологических дорожных карт). - Инновационная деятельность на среднесрочный период спланирована в виде комплексных инновационных проектов, ориентированных на создание и внедрение конечного полезного результата. - Инновационные проекты обладают новизной (в т.ч. на фоне ведущих компаний-аналогов) и значимостью для повышения эффективности деятельности компании с государственным. - Инновационные проекты достаточно конкретизированы в тексте ПИР и среднесрочном плане реализации ПИР (указаны сроки, работы, результаты, экономические и другие эффекты, влияние на КПЭ). - Совокупность инновационных проектов достаточна для достижения заявленных целей и КПЭ ПИР. - Инновационные проекты обеспечены необходимы ресурсами. - Обеспечена взаимосвязь инновационного развития компании с государственным участием, ее дочерних и зависимых обществ через проекты с синергетическим эффектом (включая проекты по «сквозным» межотраслевым технологиям, инфраструктуре коллективного пользования и т.п.).

<table>
<tr><th>Наименование блока оценки</th><th>Критерии оценки по блоку</th></tr>
<tr><td>4. Цифровая трансформация компании</td><td>- Учтен приоритет по цифровой трансформации компании с учетом рекомендаций пунктов 15 "а" и 21 раздела IV Методических указаний по разработке и актуализации ПИР.</td></tr>
<tr><td>5. Развитие организационной структуры и механизмов управления ПИР</td><td rowspan="11">- В ПИР включены рекомендуемые проекты и мероприятия по развитию системы управления инновациями и инновационной инфраструктуры, взаимодействию со сторонними организациями с учетом:
- рекомендаций, представленных соответственно в пунктах 25-33 раздела V Методических указаний по разработке и актуализации ПИР;
- текущего уровня развития системы управления инновациями компании и инновационной инфраструктуры, взаимодействия компании со сторонними организациями;
- специфики компании и ее роли в развитии инноваций;
(Если рекомендации по какому-либо разделу обоснованно не применимы к деятельности компании с государственным участием ввиду ее особенностей, то баллы не снижаются).
- мероприятий национальных проектов и программ (с учетом рекомендаций федеральных органов исполнительной власти, являющихся ответственными исполнителями по соответствующим национальным проектам и программам), а также мероприятий Национальной технологической инициативы, предусмотренных планами мероприятий ("дорожными картами").
- Проекты и мероприятия достаточно конкретизированы в тексте ПИР и среднесрочном плане реализации ПИР (указаны сроки, работы и контрольные точки).
- Приведены количественные показатели эффективности (ПЭ) по направлениям.</td></tr>
<tr><td>6. Развитие системы разработки и внедрения инновационной продукции и технологий</td></tr>
<tr><td>7. Развитие взаимодействия с малыми и средними предприятиями как с источниками инновационных технологий и поставщиками инновационной продукции</td></tr>
<tr><td>8. Развитие партнерства в сферах образования и науки</td></tr>
<tr><td>9. Развитие взаимодействия с технологическими платформами</td></tr>
<tr><td>10. Реализация инновационного потенциала регионов, развитие взаимодействия с инновационными территориальными кластерами</td></tr>
<tr><td>11. Развитие внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества в инновационной сфере</td></tr>
<tr><td>12. Развитие механизмов финансирования и инвестирования в инновационной сфере</td></tr>
</table>

Таблица 2. Распределение весов между блоками оценки

Наименование блока оценки	Вес блока
1. Анализ и прогноз конкурентоспособности компании в инновационной сфере и ее технологического уровня, результаты бенчмаркинга	10%
2. Цели и ключевые показатели эффективности реализации ПИР	17%
3. Приоритеты инновационного развития, инновационные проекты и мероприятия	20%
4. Цифровая трансформация компании	8%
5. Развитие организационной структуры и механизмов управления ПИР	5%
6. Развитие системы разработки и внедрения инновационной продукции и технологий	15% (веса по разделам распределяются в пропорции, определенной компанией)
7. Развитие взаимодействия с малыми и средними предприятиями как с источниками инновационных технологий и поставщиками инновационной продукции	
8. Развитие партнерства в сферах образования и науки	20% (веса по разделам распределяются в пропорции, определенной компанией)
9. Развитие взаимодействия с технологическими платформами	
10. Реализация инновационного потенциала регионов, развитие взаимодействия с инновационными территориальными кластерами	
11. Развитие внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества в инновационной сфере	
12. Развитие механизмов финансирования и инвестирования в инновационной сфере	5%

Веса между группами 6 и 7, а также 8, 9, 10 и 11 распределяются в пропорции, определенной компанией с государственным участием при разработке (актуализации) ПИР (с учетом ограничений, изложенных в Приложении). При отсутствии предложений веса групп 6 и 7 считаются равными 7,5%, вес группы 8 – 6%, веса групп 9, 10, 11 – по 4%.

5.1. Оценка качества разработки или актуализации ПИР рассчитывается по формуле:

$$Q = \sum_{g=1}^{12} (Q_g \times V_g)/(5 * 100\%) \qquad (4)$$

где

Q – значение оценки качества разработки или актуализации ПИР по шкале 0-100%;

Q_g – оценка по блоку g по шкале 0-5 баллов;

V_g – вес блока g в соответствии с Таблицей 2 (в %).

Приложение. Формат представления информации по распределению весов между КПЭ ПИР и между отдельными группами проектов и мероприятий

Таблица 1. Установленное компанией с государственным участием распределение весов между КПЭ ПИР

№	Наименование КПЭ, ед. изм.	Вес, %
	Итого	100%

Примечание: вес каждого КПЭ не может быть менее 10% из 100%.

Таблица 2. Установленное компанией с государственным участием распределение весов между отдельными группами проектов и мероприятий

Наименование группы	Вес группы	Предложение компании с государственным участием
6. Развитие системы разработки и внедрения инновационной продукции и технологий	15%	
7. Развитие взаимодействия с малыми и средними предприятиями как с источниками инновационных технологий и поставщиками инновационной продукции		
8. Развитие партнерства в сферах образования и науки	20%	6%
9. Развитие взаимодействия с технологическими платформами		
10. Реализация инновационного потенциала регионов, развитие взаимодействия с инновационными территориальными кластерами		
11. Развитие внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества в инновационной сфере		

Примечание:

- веса каждой из групп 6 и 7 должны находиться в диапазоне от 5 до 10%;
- веса каждой из групп 9,10,11 должны находиться в диапазоне от 2 до 6% (по группе 8 «Развитие партнерства в сферах образования и науки» - 6%).

Проект

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по оценке качества реализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий

I. Общие положения

1. Оценка качества реализации программы инновационного развития (далее – ПИР) акционерного общества с государственным участием, государственной корпорации, государственной компании или федерального государственного унитарного предприятия (далее – компания с государственным участием) в соответствии с настоящими Методическими указаниями проводится с целью формирования численно выраженной оценки качества реализации ПИР, входящей в расчет интегрального ключевого показателя эффективности инновационной деятельности (далее – ИКПЭ), включаемого в долгосрочную программу развития (при наличии) и в систему мотивации высшего руководства компании с государственным участием.

2. Оценка осуществляется в порядке, предусмотренном разделом IV Положения о порядке мониторинга и оценки качества разработки, актуализации и реализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий.

II. Методика ежегодной оценки реализации программы инновационного развития

3. Источником информации для проведения ежегодной оценки реализации ПИР являются следующие документы:

а) последняя версия ПИР, утвержденная до начала отчетного периода соответственно советом директоров (наблюдательным советом) акционерного общества, государственной корпорации или государственной компании или руководителем федерального государственного унитарного предприятия и направленная в Минэкономразвития России и отраслевое ведомство[1];

б) утвержденный среднесрочный план реализации ПИР, в котором первый год планирования является годом, для которого проводится оценка, в последней редакции, направленной в Минэкономразвития России и отраслевое ведомство. В случае корректировки плана в течение отчетного года, утвержденный среднесрочный план, направленный после такой корректировки, может быть использован как база для оценки выполнения проектов и мероприятий ПИР в отчетном году по решению отраслевого ведомства[2]. Это возможно в том случае, если корректировка среднесрочного плана

---

[1] Например, оценка реализации ПИР за 2018 год производится в соответствии с планами, указанными в последней версией ПИР, утвержденной и направленной в Минэкономразвития России и отраслевое ведомство до 1 января 2018 года.

[2] Например, если проводится оценка реализации ПИР за 2018 год, учитывается среднесрочный план на 2018-2020 гг., направленный вместе с отчетом о реализации ПИР за 2017 год. В случае корректировки плана в течение 2018 года,

включала внесение дополнительных проектов и мероприятий, целесообразность реализации которых возникла в течение года, и (или) исключения проектов и мероприятий по причинам, находящимся вне сферы влияния компании с государственным участием (определяется отраслевым ведомством);

в) утвержденные отчетные материалы о реализации ПИР, включая непосредственно отчет (текстовую часть), отчет о выполнении среднесрочного плана реализации ПИР и др.;

г) утвержденный среднесрочный план реализации ПИР на 3 года, следующие за отчетным[3].

4. Значение ежегодной оценки реализации ПИР формируется из нескольких блоков, описание которых представлено в Таблице 1.

Таблица 1. Структура ежегодной оценки реализации ПИР

Наименование блока оценки	Вес в общей оценке	Наименование подблока оценки (обозначение)	Вес в рамках блока
1. Выполнение количественных показателей ПИР	40 %	1.1. Выполнение КПЭ ПИР (V_{11}) *(КПЭ ПИР отражают конечную эффективность и результативность инновационных проектов и мероприятий по разработке и внедрению новых продуктов, услуг, технологий, процессов и т.д.)*	60%
		1.2. Выполнение ПЭ ПИР (V_{12}) *(ПЭ ПИР - "процессные" показатели для обеспечивающих проектов и мероприятий преимущественно организационного характера, направленных на развитие системы управления инновациями и инновационной инфраструктуры, взаимодействия со сторонними организациями и т.п.)*	40%
2. Выполнение проектов и мероприятий ПИР	40 %	2.1. Выполнение инновационных проектов и мероприятий ПИР (V_{21}) *(по разработке и внедрению новых или значительно усовершенствованных продуктов, услуг, технологий, процессов и т.д.)*	45%
		2.2. Выполнение проектов и мероприятий по цифровой трансформации (V_{22})	15%
		2.3. Выполнение проектов и мероприятий ПИР преимущественно организационного характера (V_{23}) *(по развитию системы управления инновациями и инновационной инфраструктуры, взаимодействия со сторонними организациями и т.п.)*	40%
3. Планирование проектов и мероприятий на среднесрочный период	20 %	3.1. Планирование инновационных проектов и мероприятий на среднесрочный период (V_{31}) *(по разработке и внедрению новых или значительно усовершенствованных продуктов, услуг, технологий, процессов и т.д.)*	45%
		3.2. Планирование проектов и мероприятий по цифровой	15%

утвержденный среднесрочный план, направленный после такой корректировки, может быть использован как база для оценки выполнения проектов и мероприятий ПИР в 2018 году по решению отраслевого ведомства.

[3] Например, если проводится оценка реализации ПИР за 2018 год, подразумевается среднесрочный план на 2019-2021 гг.

Наименование блока оценки	Вес в общей оценке	Наименование подблока оценки (обозначение)	Вес в рамках блока
		трансформации на среднесрочный период (V_{32})	
		3.3. Планирование проектов и мероприятий организационного характера на среднесрочный период (V_{33}) *(по развитию системы управления инновациями и инновационной инфраструктуры, взаимодействия со сторонними организациями и т.п.)*	40%

5. При оценке по подблокам "1.2. Выполнение ПЭ ПИР" (V_{12}), "2.2. Выполнение проектов и мероприятий ПИР преимущественно организационного характера" (V_{22}) и "3.2. Планирование проектов и мероприятий организационного характера на среднесрочный период" (V_{32}) ПЭ или проекты и мероприятия внутри этих подблоков делятся на группы с весами, указанными в Таблице 2.

Таблица 2. Распределение весов между группами ПЭ и проектов и мероприятий внутри блоков оценки 1.2, 2.2 и 3.2

Наименование группы	Вес группы
1. Развитие организационной структуры и механизмов управления ПИР	10%
2. Развитие системы разработки и внедрения инновационной продукции и технологий	30% (веса по разделам распределяются в пропорции, определенной компанией)
3. Развитие взаимодействия с малыми и средними предприятиями как с источниками инновационных технологий и поставщиками инновационной продукции	
4. Развитие партнерства в сферах образования и науки	50% (веса по разделам распределяются в пропорции, определенной компанией)
5. Развитие взаимодействия с технологическими платформами	
6. Реализация инновационного потенциала регионов, развитие взаимодействия с инновационными территориальными кластерами	
7. Развитие внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества в инновационной сфере	
8. Развитие механизмов финансирования и инвестирования в инновационной сфере	10%
Итого	100%

Веса между группами 2 и 3, а также 4, 5, 6, 7 распределяются в пропорции, определенной компанией с государственным участием при разработке (актуализации) ПИР. При отсутствии предложений веса групп 2 и 3 считаются равными 15%, вес группы 4 – 14%, веса групп 5, 6, 7 – по 12%.

6. Перед оценкой выполнения количественных показателей ПИР (блок 1) предварительно проверяется корректность применения указанной в ПИР методологии расчета фактических значений показателей. Кроме того, плановые значения на отчетный период, представленные в отчете, сверяются с плановыми значениями, представленными в утвержденной ПИР.

Затем для каждого показателя рассчитывается процент выполнения за отчетный период по следующей формуле[4]:

$$VP_i = \left(\frac{F_i}{P_i}\right) * 100\% \qquad (2)$$

где

VP_i – процент выполнения i-го показателя;

F_i – фактическое значение i-го показателя;

P_i – плановое значение i-го показателя.

В случае если фактическое значение i-го показателя больше (лучше) планового, значение VP_i принимается равным 100%.

6.1. Значение оценки по подблоку "1.1. Выполнение КПЭ ПИР" рассчитывается как средневзвешенное из процента выполнения всех КПЭ по следующей формуле:

$$V_{11} = \sum_{i=1}^{N_{KPI}} (VKPI_i \times V_{KPIi}) \qquad (3)$$

где

V_{11} – значение оценки по подблоку "1.1. Выполнение КПЭ ПИР";

$VKPI_i$ – процент выполнения i-го КПЭ;

V_{KPIi} – вес i-го КПЭ;

N_{KPI} – количество КПЭ.

Распределение весов между КПЭ ПИР формируется компанией с государственным участием самостоятельно с учетом приоритетов деятельности и указывается в пояснительной записке к ПИР. При отсутствии указанного компанией распределения весов все КПЭ считаются равнозначными.

6.2. Значение оценки выполнения ПЭ внутри каждой группы подблока "1.2. Выполнение ПЭ ПИР" рассчитывается как среднее из выполнения каждого ПЭ внутри группы по следующей формуле:

$$V_{12g} = \frac{\sum_{i=1}^{N_{PIg}} (VPI_{gi})}{N_{PIg}} \qquad (1)$$

где

V_{12g} – значение оценки по группе g подблока "1.2. Выполнение ПЭ ПИР";

VPI_{gi} – процент выполнения i-го ПЭ группы g;

N_{PIg} – количество ПЭ в группе g.

6.3. Значение оценки по подблоку "1.2. Выполнение ПЭ ПИР" V_{12} рассчитывается как средневзвешенное из процента выполнения ПЭ по группам по следующей формуле:

---

[4] Если значение показателя сформировано по принципу «чем выше, тем хуже», то рассчитывается обратное отношение (плановое к фактическому).

$$V_{12} = \sum_{g=1}^{7} (V_{12g} \times V_g)/100\% \qquad (2)$$

где

V_{12} – значение оценки по подблоку "1.2. Выполнение ПЭ ПИР";

V_{12g} – значение оценки по группе g подблока "1.2. Выполнение ПЭ ПИР";

V_g – вес g-той группы в соответствии с Таблицей 2.

6.4. Описанные выше расчеты осуществляются централизованно Минэкономразвития России (в отношении компаний группы 1 перечня) или отраслевым ведомством (в отношении компаний группы 2 перечня) и доводятся до экспертов, участвующих в оценке.

При этом эксперты оценивают корректность представленных расчетов и вносят предложения по их уточнению (в том числе в случаях выявленного некорректного применения компанией с государственным участием методологии расчета КПЭ или ПЭ)[5].

Эксперты также рассматривают представленные компанией обоснования недостижения плановых значений КПЭ или ПЭ (при наличии таких обоснований) и предложения компании по корректировке плановых значений[6] или механизма расчета КПЭ или ПЭ на отчетный год для более объективного учета в них факторов, повлиявших на значения данных КПЭ и ПЭ в отчетном году, но находящихся вне сферы влияния компании с государственным участием (включая решения Правительства Российской Федерации, отраслевого ведомства в отношении компании с государственным участием или отрасли, в которой она осуществляет свою деятельность).

7. Оценка выполнения запланированных проектов и мероприятий ПИР (блок 2) проводится путем анализа текстовой части отчета о выполнении ПИР и анализа отчета о выполнении среднесрочного плана за отчетный год. Перечень и содержание запланированных проектов и мероприятий на отчетный год проверяется по утвержденной ПИР и утвержденному среднесрочному плану реализации ПИР, в котором первый год планирования является годом, подлежащим оценке.

По каждому проекту или мероприятию проводится оценка соблюдения сроков и полноты его выполнения (в целом и отдельных запланированных работ), достижения ожидаемых результатов.

Для крупных инновационных проектов и мероприятий (определяется экспертно с учетом стоимости и (или) влияния проектов и мероприятий на КПЭ ПИР) оценка степени выполнения осуществляется по шкале: 0%-25%-50%-75%-100%.

---

[5] Применительно к показателю «отношение затрат на НИОКР к выручке, %» (и аналогичным), следует оценивать достижение планового значения затрат в абсолютном выражении в случае незапланированно высокого роста выручки в отчетном году.

[6] Подразумевается представление компанией альтернативных плановых значений КПЭ на отчетный год, в которых постфактум учтены внешние события (факторы), произошедшие в отчетный год.

Для сравнительно небольших инновационных проектов и мероприятий, а также для проектов и мероприятий преимущественно организационного характера применяется упрощенная оценка по шкале 0%-50%-100%. В случае несоблюдения сроков, неполного выполнения работ, неполного достижения ожидаемых результатов проектов и мероприятий эксперты рассматривают представленные компанией обоснования (при наличии таких обоснований) и предложения по оценке таких проектов и мероприятий.

В случае значительного числа инновационных проектов или мероприятий в разделах отчетных материалов о реализации ПИР в рамках их оценки по согласованию с Межведомственной комиссией или рабочей группой отраслевого ведомства значение оценки индивидуальных независимых экспертов по подблокам оценки может обобщаться по группам мероприятий или по подблоку в целом без оценки степени выполнения каждого отдельного проекта или мероприятия.

При оценке учитывается степень невыполнения проекта или мероприятия, т.е. какая часть работ не выполнена, насколько эти работы значимы для достижения результата по проекту или мероприятию, в какой мере не был соблюден график выполнения проекта (в том числе, удалось ли компании завершить работы в год, следующий за отчетным), в какой мере высшее руководство компании с государственным участием могло повлиять на ход выполнения проекта или мероприятия и предотвратить его невыполнение (в том числе имели ли место факторы, находящиеся вне сферы влияния компании с государственным участие, включая решения Правительства Российской Федерации, отраслевого ведомства в отношении компании с государственным участием или отрасли, в которой она осуществляет свою деятельность). При оценке следует опираться на содержательное выполнение проекта или мероприятия, при этом его фактическое финансирование в отчетном году может быть ниже планового.

7.1. Значение оценки по подблоку "2.1. Выполнение инновационных проектов и мероприятий ПИР" рассчитывается как средневзвешенное из процента выполнения всех инновационных проектов и мероприятий по следующей формуле:

$$V_{21} = \sum_{i=1}^{N_{InPr}} (VInPr_i \times V_{InPri}) \qquad (3)$$

где

V_{21} – значение оценки по подблоку "2.1. Выполнение инновационных проектов и мероприятий ПИР";

$VInPr_i$ – степень выполнения i-го инновационного проекта или мероприятия по шкале 0-100%;

V_{InPri} – вес i-го инновационного проекта или мероприятия (определяется экспертно с учетом стоимости и (или) влияния проектов и мероприятий на КПЭ ПИР);

N_{InPr} – количество инновационных проектов и мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

7.2. Аналогичным образом оценивается подблок "2.2. Выполнение проектов и мероприятий по цифровой трансформации".

7.3. Значение оценки выполнения проектов и мероприятий внутри каждой группы подблока "2.3. Выполнение проектов и мероприятий ПИР преимущественно организационного характера" рассчитывается как среднее из выполнения каждого проекта или мероприятия внутри группы по следующей формуле:

$$V_{23g} = \frac{\sum_{i=1}^{N_{OrgPrg}} (VOrgPr_{gi})}{N_{OrgPrg}} \qquad (6)$$

где

V_{22g} – значение оценки по в группе g по подблоку "2.3. Выполнение проектов и мероприятий ПИР преимущественно организационного характера";

$VOrgPr_{gi}$ – степень выполнения i-го проекта или мероприятия преимущественно организационного характера в группе g по шкале 0-100%;

N_{OrgPrg} – количество проектов или мероприятий преимущественно организационного характера в группе g, запланированных к реализации в отчетном году.

7.4. Значение оценки по подблоку "2.3. Выполнение проектов и мероприятий ПИР преимущественно организационного характера" рассчитывается как средневзвешенное из процента выполнения проектов и мероприятий ПИР преимущественно организационного характера по группам по следующей формуле:

$$V_{23} = \sum_{g=1}^{7} (V_{23g} \times V_g)/100\% \qquad (6)$$

где

V_{23} – значение оценки по подблоку "2.3. Выполнение проектов и мероприятий ПИР преимущественно организационного характера";

V_{23g} – значение оценки по группе g подблока "2.3. Выполнение проектов и мероприятий ПИР преимущественно организационного характера";

V_g – вес g-той группы в соответствии с Таблицей 2.

8. Оценка планируемых проектов и мероприятий ПИР на среднесрочный период (блок 3) проводится путем анализа среднесрочного плана на период, следующий за отчетным. Отдельно выставляется оценка по подблокам "3.1. Планирование инновационных проектов и мероприятий на среднесрочный период" (V_{31}), «3.2. Планирование проектов и мероприятий по цифровой трансформации на среднесрочный период (V_{32})»и "3.3. Планирование проектов и мероприятий организационного характера на среднесрочный период" (V_{33}).

Оценка выставляется по шкале 0-100% с учетом двух критериев:

полнота, т.е. отражение в среднесрочном плане всех проектов и мероприятий утвержденной ПИР (в части периода планирования, соответствующего среднесрочному плану);

детальность, т.е. конкретность указанных в среднесрочном плане проектов и мероприятий (работ и контрольных точек внутри них).

9. Оценка реализации ПИР V рассчитывается по следующей формуле:

$$V = 0{,}4 * (V_{11} * 0{,}6 + V_{12} * 0{,}4) + 0{,}4 * (V_{21} * 0{,}45 + V_{22} * 0{,}15 + V_{23} * 0{,}4) * 0{,}2 * (V_{31} * 0{,}45 + V_{32} * 0{,}15 + V_{33} * 0{,}4) \quad (7)$$

где V – значение оценки реализации ПИР по шкале 0-100%;

$V_{11}, V_{12}, V_{21}, V_{22}, V_{23}, V_{31}, V_{32}, V_{33}$ – значения оценок по подблокам по шкале 0-100%.

10. Типовая форма оценочного листа приведена в приложении.

Приложение. Типовой оценочный лист

Наименование блока оценки	Вес в общей оценке	Вес в рамках блока	Вес в рамках подблока	Наименование подблока оценки (обозначение)	Оценка, %
1. Выполнение количественных показателей ПИР	40 %	60%		1.1. Выполнение КПЭ ПИР (V_{11}) *(КПЭ ПИР отражают конечную эффективность и результативность инновационных проектов и мероприятий по разработке и внедрению новых продуктов, услуг, технологий, процессов и т.д.)*	
		40%		1.2. Выполнение ПЭ ПИР (V_{12}) *(ПЭ ПИР - "процессные" показатели для обеспечивающих проектов и мероприятий преимущественно организационного характера, направленных на развитие системы управления инновациями и инновационной инфраструктуры, взаимодействия со сторонними организациями и т.п.)*	
2. Выполнение проектов и мероприятий ПИР	40 %	45%		2.1. Выполнение инновационных проектов и мероприятий ПИР (V_{21}) *(по разработке и внедрению новых или значительно усовершенствованных продуктов, услуг, технологий, процессов и т.д.)*	
		15%		2.2. Выполнение проектов и мероприятий по цифровой трансформации (V_2)	
		40%		2.3. Выполнение проектов и мероприятий ПИР преимущественно организационного характера (V_{23}) *(по развитию системы управления инновациями и инновационной инфраструктуры, взаимодействия со сторонними организациями и т.п.), в том числе:*	
			10%	Развитие организационной структуры и механизмов управления ПИР	
			30%	Развитие системы разработки и внедрения инновационной продукции и технологий	
				Развитие взаимодействия с малыми и средними предприятиями как с источниками инновационных технологий и поставщиками инновационной продукции	
			50%	Развитие партнерства в сферах образования и науки	
				Развитие взаимодействия с технологическими платформами	
				Реализация инновационного потенциала регионов, развитие взаимодействия с инновационными территориальными кластерами	
				Развитие внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества в инновационной сфере	
			10%	Развитие механизмов финансирования и инвестирования в инновационной сфере	

Наименование блока оценки	Вес в общей оценке	Вес в рамках блока	Вес в рамках подблока	Наименование подблока оценки (обозначение)	Оценка, %
3. Планирование проектов и мероприятий на среднесрочный период	20 %	45%	3.1. Планирование инновационных проектов и мероприятий на среднесрочный период (V_{31}) *(по разработке и внедрению новых или значительно усовершенствованных продуктов, услуг, технологий, процессов и т.д.)*		
		15%	3.2. Планирование проектов и мероприятий по цифровой трансформации на среднесрочный период (V_{32})		
		40%	3.3. Планирование проектов и мероприятий организационного характера на среднесрочный период (V_{33}) *(по развитию системы управления инновациями и инновационной инфраструктуры, взаимодействия со сторонними организациями и т.п.), в том числе:*		
			10%	Развитие организационной структуры и механизмов управления ПИР	
			40%	Развитие системы разработки и внедрения инновационной продукции и технологий	
				Развитие взаимодействия с малыми и средними предприятиями как с источниками инновационных технологий и поставщиками инновационной продукции	
			50%	Развитие партнерства в сферах образования и науки	
				Развитие взаимодействия с технологическими платформами	
				Реализация инновационного потенциала регионов, развитие взаимодействия с инновационными территориальными кластерами	
				Развитие внешнеэкономической деятельности и международного сотрудничества в инновационной сфере	
			10%	Развитие механизмов финансирования и инвестирования в инновационной сфере	

Проект

РЕКОМЕНДАЦИИ
по применению интегрального ключевого показателя эффективности инновационной деятельности для акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий

I. Общие положения

1. Настоящие Рекомендации определяют порядок применения интегрального ключевого показателя эффективности инновационной деятельности (далее – ИКПЭ) акционерными обществами с государственным участием, государственными корпорациями, государственными компаниями и федеральными государственными унитарными предприятиями (далее – компании с государственным участием).

2. Перечень компаний с государственным участием, применяющих ИКПЭ, утверждается Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, к сфере компетенций которого относятся вопросы технологического развития и инноваций (далее – Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации).

3. Компания с государственным участием, применяющая ИКПЭ, включает его:

а) в число ключевых показателей эффективности (далее – КПЭ) компании с государственным участием в соответствии с Методическими указаниями по применению ключевых показателей эффективности государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает пятьдесят процентов, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации (далее – Методические указания по применению КПЭ);

б) в число КПЭ долгосрочной программы развития компании с государственным участием (при наличии).

II. Рекомендации по составу и обоснованию целевых значений интегрального ключевого показателя эффективности инновационной деятельности

4. ИКПЭ рекомендуется рассчитывать как комбинацию до 4 показателей, до 3 из которых должны характеризовать деятельность компании с государственным участием на следующих стадиях жизненного цикла инноваций:

1) разработка или закупка;

2) внедрение и коммерциализация.

Распределение весов стадий 1 и 2 определяется с учетом специфики деятельности компании с государственным участием и относительной значимости тех или иных стадий жизненного цикла инноваций (рекомендуемая пропорция весов стадий составляет 40% к 60%). Внутри каждой стадии может быть 1 или 2 показателя.

5. На стадии разработки, закупки или внедрения эффективность инновационной деятельности компании с государственным участием могут характеризовать следующие показатели:

отношение затрат на исследования и разработки, а также на приобретение прав на результаты интеллектуальной деятельности (патенты, патентные лицензии, ноу-хау), на взносы в венчурные фонды, фонды прямых инвестиций, основным объектом инвестиций для которых являются малые инновационные и высокотехнологичные компании, к выручке компании с государственным участием (всего и за счет собственных средств компании с государственным участием);

объем (доля) закупок несырьевой инновационной продукции российского производства в общем объеме закупок;

число объектов интеллектуальной собственности (с выделением полученных международных патентов/поданных заявок на такие патенты, российских патентов, оформленных ноу-хау) полученных или приобретенных, за отчетный период;

специфические отраслевые показатели по предложению компании с государственным участием.

6. На стадии коммерциализации эффективность инновационной деятельности компании с государственным участием могут характеризовать следующие показатели:

а) для компаний с государственным участием, реализующих преимущественно продуктовые инновации (авиа-, судо-, автомобиле-, приборостроение, производство космической техники, электроники и т.д.):

объем продаж товаров (работ, услуг, ОИС) на экспорт за год, млрд. долл.;

объем портфеля зарубежных заказов на 5 (10) лет, млрд. долл.;

отношение объема продаж инновационных продуктов и лицензий (нарастающим итогом) к объему инвестиций в исследования и разработки (нарастающим итогом);

объем продаж инновационной продукции (для компаний, не ставящих перед собой цель выхода на внешние рынки);

объем продаж инновационной продукции гражданского назначения (для компаний оборонно-промышленного комплекса);

общие показатели эффективности, например, производительность труда (по методике, утвержденной Приказом Росстата от 23.09.2014 N 576);

специфические показатели по предложению компании с государственным участием.

б) для компаний с государственным участием, реализующих преимущественно процессные инновации (транспорт, инфраструктура, нефте- и газодобыча и переработка, сервисы):

принятые в отрасли показатели эффективности (качества) ключевых производственных процессов и (или) услуг, достигаемые за счет внедрения новых технологий и оборудования;

общие показатели эффективности, например, производительность труда (по методике, утвержденной Приказом Росстата от 23.09.2014 N 576);

экономический эффект от разработки (покупки) и внедрения новых технологий и инновационных решений (абсолютный, млн. рублей, и (или) относительно инвестиций в разработку (закупку) и внедрение).

В составе ИКПЭ не должны дублироваться показатели, уже содержащиеся в долгосрочной программе развития во избежание «двойного счета» (дополнительного увеличения веса таких показателей).

7. Общий вес показателей, характеризующих деятельность компании с государственным участием на стадиях жизненного цикла инноваций, в составе ИКПЭ составляет 70% для компаний с государственным участием, указанных в Перечне акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий, реализующих программы инновационного развития (далее – перечень компаний с государственным участием, реализующих ПИР), и 100% для прочих компаний с государственным участием.

Для компаний с государственным участием из перечня компаний с государственным участием, реализующих ПИР, в дополнение к показателям, характеризующим деятельность

компании с государственным участием на стадиях жизненного цикла инноваций, в расчет ИКПЭ с весом 30% включается показатель качества разработки или актуализации ПИР (в год ее разработки или актуализации) или реализации ПИР (в последующие годы) по результатам оценки, проводимой в порядке, определенном Положением о порядке мониторинга и оценки качества разработки, актуализации и реализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий (далее – Положение о порядке мониторинга и оценки).

III. Порядок рассмотрения предложений по составу, методикам расчета и целевым значениям интегрального ключевого показателя эффективности инновационной деятельности

8. Целевые значения показателей в составе ИКПЭ формируются исходя из:

результатов сопоставления уровня технологического развития и значений КПЭ компании с государственным участием с уровнем развития и показателями ведущих компаний-аналогов (бенчмаркинга), проведенного на основании Методических рекомендаций по сопоставлению уровня технологического развития и значений ключевых показателей эффективности акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий с уровнем развития и показателями ведущих компаний-аналогов, и необходимости сокращения отставания от компаний-аналогов (достижению, сохранению или увеличению превосходства);

значений соответствующих показателей в предыдущие годы и необходимости их улучшения в каждый последующий год.

9. Предложения и обоснования по составу, методикам расчета и целевым значениям показателей в составе ИКПЭ (далее – предложения по ИКПЭ) формируются на ежегодной основе. Для этого компания с государственным участием направляет предложения по ИКПЭ и их обоснования в Минэкономразвития России и отраслевое ведомство в срок до 1 ноября года, предшествующего году планирования.

10. Минэкономразвития России и отраслевое ведомство в течение одного месяца рассматривают полученные предложения по ИКПЭ компаний с государственным участием и готовят заключения и предложения по доработке.

Для компаний с государственным участием группы 1 перечня компаний с государственным участием, реализующих ПИР, предложения по ИКПЭ также рассматриваются Межведомственной комиссией по технологическому развитию при Правительственной комиссии (далее – Межведомственная комиссия).

После доработки предложений по ИКПЭ компанией с государственным участием и их одобрения Минэкономразвития России, отраслевым ведомством и, в случае компаний с государственным участием группы 1 перечня компаний с государственным участием, реализующих ПИР, Межведомственной комиссией, Минэкономразвития России направляет предложения по ИКПЭ на утверждение в Правительство Российской Федерации.

IV. Порядок учета достигнутых значений интегрального ключевого показателя эффективности инновационной деятельности при определении величины вознаграждения высшего руководства компании с государственным участием

11. Фактически достигнутое значение ИКПЭ наряду с другими КПЭ компании с государственным участием и КПЭ долгосрочной программы развития учитывается при

определении величины вознаграждения руководящего состава компании с государственным участием в соответствии с разделами X и XI Методических указаний по применению КПЭ, а также Методическими рекомендациями по формированию вознаграждения руководящего состава отдельных видов юридических лиц, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации.

12. Для компаний с государственным участием из перечня компаний с государственным участием, реализующих ПИР, при определении значения ИКПЭ за отчетный год и величины вознаграждения руководящего состава учитываются следующие значения показателя качества разработки или актуализации или реализации ПИР, входящего в ИКПЭ:

если в отчетном году компания с государственным участием разрабатывала новую ПИР, при определении значения ИКПЭ за отчетный год учитывается значение показателя качества разработки ПИР;

если в отчетный год и в год, предшествующий отчетному, компания с государственным участием только реализовывала ПИР, при определении значения ИКПЭ за отчетный год учитывается значения качества реализации ПИР за год, предшествующий отчетному;

если в отчетный год компания с государственным участием реализовывала и актуализировала ПИР и в год, предшествующий отчетному, реализовывала ПИР, при определении значения ИКПЭ за отчетный год учитываются с равными весами (50%) значения качества актуализации ПИР в отчетный год и качества реализации ПИР в год, предшествующий отчетному.

13. При определении значения ИКПЭ и величины вознаграждения руководящего состава компании с государственным участием должны учитываться только утвержденные Правительством Российской Федерации значения показателя качества разработки или актуализации или реализации ПИР.