

ДОКЛАД
о реализации Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года

1. Общая информация об отраслевом документе стратегического планирования Российской Федерации по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации (далее - отраслевой документ стратегического планирования)

№ п/п	Содержание раздела
1.1	<i>Наименование отраслевого документа стратегического планирования:</i> Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года
1.2	<i>Реквизиты акта, которым утвержден отраслевой документ стратегического планирования:</i> распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1724-р «Об утверждении Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года»
1.3	<i>Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик):</i> Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)
1.4	<i>Федеральные органы исполнительной власти – соисполнители:</i> Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз), Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (Минпромторг России)
1.5	<i>Отчетный год, за который представляется доклад о реализации отраслевого документа стратегического планирования:</i> 2020 год

2. Аналитическая справка о реализации отраслевого документа стратегического планирования

№ п/п	Содержание раздела
2.1	<i>Описание динамики показателей отраслевого документа стратегического планирования, отраженных в пункте 5 настоящей формы:</i> показатели не предусмотрены
2.2	<i>Оценка эффективности действующих мер государственного регулирования в описываемой сфере или отрасли экономики <1>:</i> <u>Акты Правительства Российской Федерации (41):</u> <i>Приняты 10 постановлений Правительства Российской Федерации:</i> 1. от 06.01.2020 № 3 «О внесении изменений в ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», предусматривающее отмену понижающих коэффициентов к ставкам платы за заготовку древесины при проведении сплошных рубок лесных насаждений, поврежденных вредными организмами, ветром, пожарами и другими стихийными бедствиями, а также введение ставок платы для мараловодства; 2. от 31.03.2020 № 393 «О внесении изменений в постановление Правительства

Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318», направленное на внесение изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» в части приведения ее основных параметров в соответствие с Законом о бюджете;

3. от 23.07.2020 № 1091 «О внесении изменений в пункт 3 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений», направленное на обеспечение бесплатным питанием лиц, непосредственно осуществляющих тушение лесных пожаров, а также на организацию тренировок летчиков-наблюдателей и парашютно-десантных пожарных служб лесопожарных формирований;

4. от 07.09.2020 № 1367 «О внесении изменений в методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и признании утратившими силу абзацев восьмого - сорок четвертого пункта 2 изменений, которые вносятся в методику распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 145», направленное на объективное распределение субвенций между субъектами Российской Федерации с учетом, в том числе, объемов целевых показателей, определенных федеральным проектом «Сохранение лесов» национального проекта «Экология», и обеспечение его эффективной реализации;

5. от 11.09.2020 № 1404 «Об утверждении Правил определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации», направленное на определение в отношении каждого субъекта Российской Федерации объема субвенций из федерального бюджета, необходимого для эффективного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочий;

6. от 07.10.2020 № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах», направленное на установление единых требований к мерам пожарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и целевого назначения лесов и обеспечивающих пожарную безопасность при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности, а также при пребывании граждан в лесах;

7. от 16.10.2020 № 1696 «О сопроводительном документе на транспортировку древесины», направленное на установление формы сопроводительного документа на транспортировку древесины, а также правил ее заполнения;

8. от 09.12.2020 № 2047 «Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах», направленное на установление единых требования к мерам санитарной безопасности в лесах в зависимости от целевого назначения земель и лесов и к обеспечению санитарной безопасности в лесах, в том числе при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в лесах, которые являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами;

9. от 18.12.2020 № 2164 «О внесении изменений в приложение № 4 к особенностям возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам

вследствие нарушения лесного законодательства», направленное на внесение изменений в пункты 2 и 4 методики определения размера возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства, являющейся приложением № 4 к особенностям возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1730, в том числе, в части способа определения объема древесины и применения значения диаметра пня срубленного дерева при исчислении соответствующего размера вреда;

10. от 28.12.2020 № 2306 «Об утверждении такс для исчисления стоимости незаконно заготовленной древесины для целей статьи 191.1 Уголовного кодекса Российской Федерации», направленное на определение стоимости незаконно заготовленной древесины при ее приобретении, хранении, перевозке, переработке в целях сбыта или сбыте заведомо незаконно заготовленной древесины.

Принято 31 распоряжение Правительства Российской Федерации, в том числе 29 - о переводе земель лесного фонда в земли иных категорий:

1. от 18.07.2020 № 1875-р «О выделении в 2020 году бюджетных ассигнований на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по тушению лесных пожаров в субъектах Российской Федерации», направленное на выделение Рослесхозу в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований на предоставление средств субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по авиационному мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров и мероприятий по тушению лесных пожаров;

2. от 12.12.2020 № 3302-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.07.2020 № 1875-р»;

3. О переводе земель лесного фонда в земли иных категорий:

- от 18.01.2020 № 34-р;
- от 18.01.2020 № 35-р;
- от 21.01.2020 № 36-р;
- от 03.02.2020 № 184-р;
- от 03.02.2020 № 185-р;
- от 04.02.2020 № 197-р;
- от 12.02.2020 № 257-р;
- от 18.02.2020 № 330-р;
- от 22.02.2020 № 406-р;
- от 22.02.2020 № 407-р;
- от 22.02.2020 № 408-р;
- от 26.02.2020 № 425-р;
- от 25.03.2020 № 733-р;
- от 31.03.2020 № 800-р;
- от 06.04.2020 № 904-р;
- от 24.04.2020 № 1140-р;
- от 20.05.2020 № 1339-р;
- от 20.05.2020 № 1344-р;
- от 22.05.2020 № 1375-р;
- от 28.05.2020 № 1408-р;
- от 28.05.2020 № 1409-р;
- от 17.06.2020 № 1606-р;

- от 25.06.2020 № 1679-р;
- от 29.07.2020 № 1977-р;
- от 28.09.2020 № 2479-р;
- от 26.10.2020 № 2771-р;
- от 26.10.2020 № 2772-р;
- от 26.10.2020 № 2786-р;
- от 09.11.2020 № 2908-р.

Приказы Минприроды России (31):

1. от 06.08.2019 № 529 «Об утверждении перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 19.02.2020 № 57558);

2. от 12.05.2020 № 270 «О внесении изменений в Лесостроительную инструкцию, утвержденную приказом Минприроды России от 29 марта 2018 г. № 122» (зарегистрирован в Минюсте России 06.11.2020 № 60780);

3. от 02.07.2020 № 408 «Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства и Перечня случаев использования лесов для ведения сельского хозяйства без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута» (зарегистрирован в Минюсте России 30.11.2020 № 61167);

4. от 07.07.2020 № 417 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута» (зарегистрирован в Минюсте России 27.11.2020 № 61130);

5. от 10.07.2020 № 434 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и Перечня случаев использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута» (зарегистрирован в Минюсте России 27.11.2020 № 61129);

6. от 15.07.2020 № 453 «О внесении изменения в пункт 13 Порядка определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 декабря 2015 г. № 534» (зарегистрирован в Минюсте России 21.08.2020 № 59400);

7. от 22.07.2020 № 469 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)» (зарегистрирован в Минюсте России 07.12.2020 № 61305);

8. от 27.07.2020 № 487 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности» (зарегистрирован в Минюсте России 12.10.2020 № 60341);

9. от 27.07.2020 № 488 «Об утверждении типового договора купли-продажи лесных насаждений» (зарегистрирован в Минюсте России 07.12.2020 № 61294);

10. от 27.07.2020 № 491 «Об утверждении Порядка ведения государственного лесного реестра» (зарегистрирован в Минюсте России 07.12.2020 № 61304);

11. от 28.07.2020 № 495 «Об утверждении Правил использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов» (зарегистрирован в Минюсте России

14.12.2020 № 61446);

12. от 28.07.2020 № 496 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов» (зарегистрирован в Минюсте России 16.12.2020 № 61508);

13. от 28.07.2020 № 497 «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений» (зарегистрирован в Минюсте России 17.12.2020 № 61515);

14. от 30.07.2020 № 513 «Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов» (зарегистрирован в Минюсте России 17.12.2020 № 61516);

15. от 30.07.2020 № 514 «Об утверждении Порядка производства семян отдельных категорий лесных растений» (зарегистрирован в Минюсте России 07.12.2020 № 61299);

16. от 30.07.2020 № 534 «Об утверждении Правил ухода за лесами» (зарегистрирован в Минюсте России 18.12.2020 № 61555);

17. от 30.07.2020 № 535 «Об утверждении Порядка заготовки, обработки, хранения и использования семян лесных растений» (зарегистрирован в Минюсте России 07.12.2020 № 61315);

18. от 30.07.2020 № 539 «Об утверждении формы лесной декларации, порядка ее заполнения и подачи, требований к формату лесной декларации в электронной форме» (зарегистрирован в Минюсте России 18.12.2020 № 61554);

19. от 30.07.2020 № 541 «Об утверждении Правил лесоразведения, состава проекта лесоразведения, порядка его разработки» (зарегистрирован в Минюсте России 25.11.2020 № 61095);

20. от 30.07.2020 № 542 «Об утверждении типовых договоров аренды лесных участков» (зарегистрирован в Минюсте России 07.12.2020 № 61320);

21. от 25.09.2020 № 731 «Об утверждении детального плана-графика реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

22. от 09.11.2020 № 908 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления рекреационной деятельности» (зарегистрирован в Минюсте России 07.12.2020 № 61307);

23. от 09.11.2020 № 909 «Об утверждении Порядка использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород» (зарегистрирован в Минюсте России 14.12.2020 № 61429);

24. от 09.11.2020 № 910 «Об утверждении Порядка проведения лесопатологических обследований и формы акта лесопатологического обследования» (зарегистрирован в Минюсте России 18.12.2020 г. № 61584);

25. от 09.11.2020 № 911 «Об утверждении Правил заготовки живицы» (зарегистрирован в Минюсте России 07.12.2020 № 61308);

26. от 09.11.2020 № 912 «Об утверждении Правил осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов» (зарегистрирован в Минюсте России 16.12.2020 г. № 61509);

27. от 09.11.2020 № 913 «Об утверждении Правил ликвидации очагов вредных организмов» (зарегистрирован в Минюсте России 18.12.2020 № 61585);

28. от 01.12.2020 № 993 «Об утверждении Правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 18.12.2020 № 61553);

29. от 04.12.2020 № 1014 «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений» (зарегистрирован в Минюсте России 18.12.2020 № 61556);

30. от 10.12.2020 № 1042 «О внесении изменений в Порядок осуществления контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной

	<p>власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 3 июля 2019 г. № 434» (зарегистрирован в Минюсте России 31.12.2020 г. № 61987);</p> <p>31. от 10.12.2020 г. № 1047 «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30 января 2015 г. № 38 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федерального агентства лесного хозяйства» (зарегистрирован в Минюсте России 29.12.2020 г. № 61920).</p>
2.3	<p><i>Итоги реализации мероприятий, предусмотренных отраслевым документом стратегического планирования в отчетном году:</i></p> <p style="text-align: center;">Х</p>

<1> Дается оценка достаточности и эффективности регулирующих соответствующую сферу или отрасль экономики нормативных правовых актов и международных соглашений.

В отношении мер, оказавших значимое положительное влияние на сферу или отрасль экономики в целом, приводится описание их влияния.

При выявлении мер, оказавших значимое отрицательное влияние на сферу или отрасль экономики в целом, приводится описание этого влияния, при этом в пункте 3.2 настоящей формы указываются предложения по его предотвращению в дальнейшем.

3. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации отраслевого документа стратегического планирования

№ п/п	Содержание раздела
3.1	<p><i>Факторы, повлекшие полное или частичное неисполнение мероприятий и (или) недостижение целевых показателей (при наличии):</i></p> <p style="text-align: center;">Х</p>
3.2	<p><i>Предложения по совершенствованию мер государственного регулирования в рассматриваемой отрасли:</i></p> <p style="text-align: center;">Х</p>

4. Предложения о необходимости корректировки отраслевого документа стратегического планирования

№ п/п	Содержание раздела
4.1	<p><i>Перечень факторов, последствия которых окажут значительное влияние на сферы или отрасли экономики <2>:</i></p> <p style="text-align: center;">Х</p>
4.2	<p><i>Предложения по корректировке содержания отраслевого документа стратегического планирования (при необходимости):</i></p> <p style="text-align: center;">Х</p>
4.3	<p><i>Предложения по корректировке мероприятий отраслевого документа стратегического планирования (при необходимости):</i></p> <p style="text-align: center;">Х</p>
4.4	<p><i>Предложения по корректировке показателей отраслевого документа стратегического планирования и (или) их значений (при необходимости):</i></p> <p style="text-align: center;">Х</p>

<2> Указываются факторы, последствия которых окажут негативное или позитивное влияние на сферу или отрасль экономики, с характеристикой их влияния. В качестве характеристики влияния фактора указывается "негативное/позитивное".

5. Сведения о достижении целевых значений показателей
за отчетный период

№ п/п	Показатели отрасли/сферы <3>	2019 год	2020 год		Характеристика показателя <5>
			План <4>	Факт	
5.1	Основные показатели сферы/отрасли экономики (например, выпуск и потребление товаров, работ, услуг; инвестиции; цены/тарифы на товары, работы, услуги): не предусмотрены	X	X	X	X
5.2	Динамика показателей, характеризующих место сферы/отрасли экономики России в мире (например, объемы выпуска товаров, работ, услуг в целом по миру; доля товаров, работ, услуг российского происхождения в мировом объеме): не предусмотрены	X	X	X	X
5.3	Показатели финансового состояния сферы/отрасли экономики (например, прибыль/убыток, рентабельность отрасли/сектора): не предусмотрены	X	X	X	X
5.4	Показатели, характеризующие технологическое развитие сферы/отрасли экономики (например, объем инновационных товаров, работ, услуг, их удельный вес в общем объеме товаров, работ, услуг; производительность труда; экологические показатели сферы/отрасли экономики - объемы выбросов загрязнений, объемы отходов): не предусмотрены	X	X	X	X

<3> Каждый показатель указывается в отдельной строке.

<4> При наличии утвержденного планового значения показателя на отчетный год в отраслевом документе стратегического планирования.

<5> Заполняется в соответствии с динамикой относительно предыдущего года (с точки

зрения достижения целевого значения показателя):

Рисунок (не приводится) - улучшение ситуации в отрасли по сравнению с предыдущим годом;

Рисунок (не приводится) - ситуация не изменилась;

Рисунок (не приводится) - ухудшение ситуации по сравнению с предыдущим годом.

6. Данные об использованных бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации, обеспечивающих реализацию отраслевого документа стратегического планирования

№ п/п	Наименование государственной программы Российской Федерации (госпрограммы), федеральной целевой программы (ФЦП) либо их составляющих <6>	Объем бюджетных ассигнований, выделенных в отчетном году на реализацию отраслевого документа стратегического планирования
1	2	3
6.1	<i>Наименование госпрограммы:</i> Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 г. № 393).	44 393 307,4 тыс. руб

<6> Указываются все госпрограммы, механизмы которых используются для реализации отраслевого документа стратегического планирования.

В случае, когда госпрограмма полностью направлена на реализацию отраслевого документа стратегического планирования, разбивка на подпрограммы/ФЦП не требуется. При этом в столбце 3 указывается общий объем средств федерального бюджета в рамках госпрограммы.

В случае, когда на реализацию отраслевого документа стратегического планирования направлены только отдельные подпрограммы/ФЦП или отдельные основные мероприятия госпрограммы/мероприятия ФЦП, в столбце 3 приводится соответствующий объем бюджетных ассигнований.

7. Данные об объемах привлеченного внебюджетного финансирования, в том числе на принципах государственно-частного партнерства, в рамках реализации отраслевого документа стратегического планирования

№ п/п	Наименование направления	Объем внебюджетного финансирования	Источник информации <7>
7.1	Внебюджетные средства в рамках государственных программ Российской Федерации	22 912 422,7 тыс. руб	Форма отраслевой статотчетности 1-субвенции
7.2	Внебюджетные средства в рамках механизма государственно-частного партнерства, в том числе в разрезе проектов, реализуемых на:	x	x
7.2.1	Федеральном уровне	x	x

7.2.2	Региональном уровне	x	x
7.2.3	Муниципальном уровне	x	x
7.3	Внебюджетные инвестиции <8>	x	x

<7> В качестве источника информации может быть использована информация официальных статистических ведомств Российской Федерации, ведомственная статистика либо иная статистическая информация с указанием источника информации.

<8> К внебюджетным инвестициям относятся: собственные средства, кредиты банков, заемные средства других организаций, иностранные инвестиции, средства внебюджетных фондов, средства организаций и населения, средства вышестоящих организаций, средства от выпуска корпоративных облигаций, средства от эмиссий акций, направленные на развитие соответствующей сферы или отрасли экономики.