

ФОРМА
сводного отчета
о проведении оценки регулирующего воздействия

<i>№ (присваивается системой автоматически)</i>	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: « ___ » _____ 20__ г.; окончание: « ___ » _____ 20__ г.
---	--

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): <i>Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: <i>отсутствуют</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: <i>Федеральный закон «Об охране почв»</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: <i>Не определены правовые основы регулирования отношений в области охраны почв как важнейшего компонента окружающей природной среды, а также защиты и восстановления экологических функций почв</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта: <i>Пункт 1 раздела I «Совершенствование нормативного правового регулирования и разработка научно-методического обеспечения» Комплекса мер по борьбе с опустыниванием, разработанного во исполнение пункта м) Раздела I Перечня поручений Президента Российской Федерации, утвержденного 06 июня 2010 г. № Пр-1640, по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 27 мая 2010 г.</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: <i>Определение правовых основ регулирования отношений в области охраны почв как важнейшего компонента окружающей природной среды, а также защиты, восстановления экологических функций почв</i>

1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: <i>Установление на законодательном уровне требований и норм в области охраны почв</i>
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика: Ф.И.О.: <i>Домашнев Денис Борисович</i> Должность: <i>консультант отдела Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России</i> Тел: <i>(495) 719-09-35</i> Адрес электронной почты: <i>ddomashnev@mnr.gov.ru</i>

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	<i>высокая</i>
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия ¹ : <i>проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению</i>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: <i>Не определены правовые основы регулирования отношений в области охраны почв как важнейшего компонента окружающей природной среды, а также защиты и восстановления экологических функций почв</i>
3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: <i>нерациональное использование почв, деградация почв, развитие процессов опустынивания</i>

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: <i>отсутствует</i>
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: <i>отсутствуют</i>
3.5.	Источники данных: <i>отсутствуют</i>
3.6.	Иная информация о проблеме: <i>отсутствует</i>

4. Анализ международного опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1. Международный опыт в соответствующих сферах деятельности:

Многие страны, такие, как США, Китай, Германия, Франция, Канада, уже пришли к пониманию того, что охрана почв, борьба с деградацией и загрязнением почв может проводиться только на государственном уровне. При этом основным принципом формирования правовых норм является недопустимость воздействий на почвы, приводящих к негативному изменению состояния почв, к деградации, загрязнению и разрушению почв. Законами этих стран регламентируется деятельность государственных органов, организаций и граждан в области охраны почв, а также установлены требования к хозяйственной и иной деятельности, ограничения использования территорий с загрязненными почвами, предусматривающие мероприятия по очистке (санации) почв и предотвращению их воздействия на здоровье человека и окружающую среду. В рамках законодательства предусмотрено ведение государственного учета состояния почв, создание банка данных о почвах, включающего мониторинг почв и банк проб почв.

В решениях Всемирной конференции ООН по окружающей среде и развитию (1992 г. Рио-де-Жанейро) отмечено, что охрана и рациональное использование почв должно являться центральным звеном государственной политики, поскольку состояние почв определяет характер жизнедеятельности человечества и оказывает решающее воздействие на окружающую среду.

4.2. Источники данных:

НИОКР по Государственному контракту от 16.11.2011 № РГ-12-23/115 по теме: «Разработка предложений по совершенствованию правовых основ в области защиты и охраны почв, управленческим, организационным и финансовым механизмам защиты почв от процессов деградации и опустынивания»

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

5.1. Цели предлагаемого регулирования:	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
<i>Установление на законодательном уровне требований и норм в области охраны почв</i>	<i>ежегодно</i>
5.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: <i>не требуется</i>	
5.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: <i>отсутствует</i>	

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: <i>Установление на законодательном уровне требований и норм в области охраны почв</i>
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): <i>отсутствуют</i>
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: <i>Исполнение пункта 1 раздела I «Совершенствование нормативного правового регулирования и разработка научно-методического обеспечения» Комплекса мер по борьбе с опустыниванием, разработанного во исполнение пункта м) Раздела I Перечня поручений Президента Российской Федерации, утвержденного 06 июня 2010 г. № Пр-1640, по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 27 мая 2010 г.</i>
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: <i>отсутствует</i>

7. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1. Группа участников отношений	7.2. Оценка количества участников отношений
<i>Физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели</i>	<i>отсутствует</i>
<i>Уполномоченные органы исполнительной власти Российской Федерации, органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления</i>	82 (Росприроднадзор) 85 (органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации)
7.3. Источники данных: <i>данные ФНС России, Росприроднадзора</i>	

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: <i>Уполномоченные органы исполнительной власти Российской Федерации</i>		
<ul style="list-style-type: none"> - <i>формирование и проведение единой государственной политики и регулирования в области охраны почв на территории Российской Федерации;</i> - <i>формирование единой нормативно-методической базы в области охраны почв;</i> - <i>координация деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны почв;</i> - <i>разработка и реализация федеральных целевых программ в области охраны почв</i> 	<i>разработка и принятие актов, направленных на реализацию норм федерального закона «Об охране почв»</i>	<i>отсутствует</i>
<i>Уполномоченные органы субъектов Российской Федерации</i>		

<p>- принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;</p> <p>- разработка и реализация региональных целевых программ охраны почв;</p> <p>- участие в проведении государственной политики в области охраны почв на территории соответствующего субъекта Российской Федерации</p>	<p>разработка и принятие законодательных актов субъекта Российской Федерации в соответствии с нормами федерального закона «Об охране почв»</p>	<p>отсутствует</p>
<p>Органы местного самоуправления</p>		
<p>Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями в области охраны почв в порядке, установленном законодательством Российской Федерации</p>	<p>постановления органов местного самоуправления в соответствии с нормами федерального закона «Об охране почв»</p>	<p>отсутствует</p>

9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

9.1.	9.2.	9.3.
<p>Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права²</p>	<p>Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p>	<p>Количественная оценка расходов (возможных поступлений)</p>
<p>9.4. Наименование органа³: Уполномоченные органы исполнительной власти Российской Федерации</p>	<p>Уполномоченные органы исполнительной власти Российской Федерации</p>	
<p>9.4.1. отсутствуют</p>	<p>9.4.2. Единовременные расходы в ___(год возникновения):</p>	<p>нет данных</p>
	<p>9.4.3. Периодические расходы за период - :</p>	<p>нет данных</p>
	<p>9.4.4. Возможные поступления за период - :</p>	<p>нет данных</p>

² Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

³ Указываются данные из раздела 8 сводного отчета.

9.5.	Итого единовременные расходы:	<i>нет данных</i>
9.6.	Итого периодические расходы за год:	<i>нет данных</i>
9.7.	Итого возможные поступления за год:	<i>нет данных</i>
9.8.	Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: <i>нет данных</i>	
9.9.	Источники данных: <i>отсутствуют</i>	

10. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

10.1.	10.2.	10.3.
Группа участников отношений ⁴	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
<i>Физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели</i>	<i>Требования по охране и рациональному использованию почв</i>	<i>осуществление хозяйственной деятельности в соответствии с требованиями по охране и рациональному использованию почв</i>

11. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

11.1.	11.2.	11.3.
Группа участников отношений ⁵	Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений ⁶	Описание и оценка видов расходов
<i>Физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели</i>	<i>Требования по охране и рациональному использованию почв</i>	<i>нет данных</i>

⁴ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁵ Указываются данные из раздела 7 сводного отчета.

⁶ Указываются данные из раздела 10 сводного отчета.

11.4. Источники данных:
отсутствуют

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков	12.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	12.4. Степень контроля рисков
<i>отсутствуют</i>	<i>низкая</i>	<i>не требуется</i>	<i>не требуется</i>
12.5. Источники данных: <i>Минприроды России</i>			

13. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 2015 г.			
13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	<i>нет есть / нет</i>	13.3. срок (если есть необходимость): <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>	
13.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	<i>нет есть / нет</i>	13.5. срок (если есть необходимость): <i>(дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)</i>	
13.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: <i>отсутствует</i>			

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	14.2. Сроки мероприятий	14.3. Описание ожидаемого результата	14.4. Объем финансирования	14.5. Источники финансирования
<i>необходимость в мероприятиях отсутствует</i>	<i>не требуется</i>	<i>не требуется</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
14.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: <i>0</i> млн руб.				

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования ⁷	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
<i>Установление на законодательном уровне требований и норм в области охраны почв</i>	<i>отсутствуют</i>	<i>отсутствуют</i>	<i>отсутствуют</i>
15.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: <i>разработка программ мониторинга и иных способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования не требуется</i>			
15.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):			<i>0</i> млн руб.
15.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): <i>отсутствует</i>			

⁷ Указываются данные из раздела 5 сводного отчета.

16. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика

16.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.gov.ru/developer/project_npa.html?point=edit_project&record_id=11004&stage=1&stage_id=4265
16.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта: начало: «24» декабря 2013 г.; окончание: «23» января 2014 г.
16.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: <i>предложений не поступило</i>
16.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: <i>отсутствуют</i>
16.5.	Иные сведения о размещении уведомления: <i>отсутствуют</i>

17. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

17.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: <i>иные сведения не требуются</i>
17.2.	Источники данных: <i>отсутствуют</i>

18. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика⁸

18.1.	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
-------	--

⁸ Согласно подпункту «а» пункта 21 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

18.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта: начало: «__» _____ 20__ г.; окончание: «__» _____ 20__ г.
18.3.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций: <i>(место для текстового описания)</i>
18.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: <i>(место для текстового описания)</i>
18.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: <i>(место для текстового описания)</i>
18.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: <i>(место для текстового описания)</i>

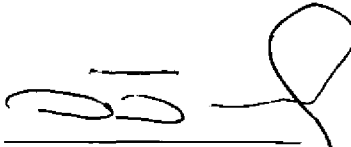
Приложение. Сводка предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения⁹.

Указание (при наличии) на иные приложения.

Директор департамента государственной
политики и регулирования в сфере охраны
окружающей среды

Д.М. Беланович

28.01.2015


Подпись

⁹ Согласно подпункту «б» пункта 21 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.