

Справочная информация по механизму утилизационного сбора в отношении отдельных промышленных товаров.

За последние 10 лет объем образования отходов производства и потребления по Российской Федерации вырос на 85,6% (с 3035,5 млн тонн в 2005 г. до 5060,2 млн тонн в 2015 г.).

Целью введения утилизационного сбора является обеспечение безопасной утилизации машин и оборудования.

Распространение системы безопасной утилизации будет способствовать циклическому обновлению основных фондов машин и оборудования на предприятиях отраслей промышленности и планомерному выводу из эксплуатации уже отработавших свой срок машин и оборудования, а также будет ограничивать попадание на российский рынок бывших в употреблении машин и оборудования отраслей промышленности. Также необходимость введения утилизационного сбора на оборудование отрасли средств производства продиктована сохранением окружающей природной среды, обеспечением продовольственной безопасности, и обеспечения здоровья населения.

В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2016 № 81 «Об утилизационном сборе в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 81), утверждены Правила взимания, исчисления, уплаты и взыскания утилизационного сбора в отношении самоходных машин и (или) прицепов к ним, а также возврата и зачета излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора и Перечень видов и категорий самоходных машин и прицепов к ним, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, а также размеров утилизационного сбора (далее – Перечень). При этом классификация видов самоходных машин, приведенных в указанном Перечне, осуществляется в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД ЕАЭС). Однако актуальной редакцией Перечня не

предусмотрены отдельные категории в отношении малогабаритной техники и вилочных погрузчиков.

В этой связи считаем целесообразным внести следующие изменения в Перечень:

выделить экскаваторы-погрузчики в отдельный вид техники в рамках Перечня с целью предотвращения двоякого толкования норм Постановления № 81;

детализировать предусмотренные Перечнем категории строительно-дорожных самоходных машин, скорректировав коэффициенты расчета утилизационного сбора в отношении малогабаритной техники;

выделить в рамках Перечня вилочные погрузчики, классифицируемые по кодам ТН ВЭД ЕАЭС 8427 10 и 8427 20 в отдельный вид техники, распространив таким образом требование об уплате утилизационного сбора на электроштабелеры;

скорректировать размер коэффициентов утилизационного сбора, установленных в отношении гусеничных сельскохозяйственных тракторов, классифицируемых по коду ТН ВЭД ЕАЭС 8701 30, и в отношении бульдозеров.

Кроме того, в отраслях средств производства (нефтегазовое, тяжелое, энергетическое машиностроение, кабельная, машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности, станкостроение) Минпромторг России предлагает внедрить механизм утилизационного сбора.

В рамках реализации указанного механизма утилизационного сбора, предлагается использовать адвалорный метод расчета, который предполагает выплату в размере процента от стоимости реализованной продукции. Применение адвалорного платежа приведет к тому, что для дорогостоящего оборудования сумма сбора будет больше, чем для более дешевого. Дополнительным обоснованием такого подхода может служить тот факт, что методы и, следовательно, стоимость утилизации средств производства напрямую зависят от их компонентного состава, то есть чем сложнее состав оборудования, тем оно дороже, а процесс его утилизации более сложный, а, следовательно, более долгий и дорогой и может требовать проведения дополнительных исследований, направленных на изучение

экологически опасных элементов, с целью проведения безопасной утилизации в дальнейшем.

Утилизационный сбор предлагается взимать по отдельным группам оборудования отрасли средства производства, не характеризующихся высокой импортной зависимостью (более 90%):

с импортеров (платеж, взимаемый при перемещении продукции через таможенную границу Российской Федерации согласно перечню продукции, определенному по кодам ТН ВЭД ЕАЭС);

с отечественных производителей (базой для взимания платежа является объем реализации продукции в денежном выражении за квартал; перечень предприятий определяется в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности).

Таким образом, введение адвалорного утилизационного сбора для предприятий указанных отраслей промышленности приведет к решению сразу двух задач:

обеспечит более безопасную утилизацию средств производства, в том числе освоение сложных методов утилизации оборудования со сложным компонентным составом, которая будет способствовать снижению общего объема загрязнений окружающей среды;

обеспечит дополнительный приток денежных средств в федеральный бюджет, накопления которых в будущем могут быть использованы для поддержки предприятий, производящих средства производства, повышая их конкурентоспособность как на внутреннем, так и на мировом рынке.

Внедрение нового механизма утилизационного сбора на практике потребует внесения изменений в федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», разработку и утверждение постановления Правительства Российской Федерации, регулирующего порядок уплаты утилизационного сбора по адвалорному принципу, а также организации администрирования нового экологического платежа через Федеральную налоговую

службу Российской Федерации (по аналогии с администрированием сборов за негативное воздействие на окружающую среду – федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды») и Федеральную таможенную службу Российской Федерации. Следовательно, внедрение данного механизма зависит от сроков принятия выше упомянутых актов.

Также необходимо подчеркнуть, что поскольку утилизационный сбор будет взиматься в равной степени как с отечественных производителей, так и с импортеров, то он не скажется отрицательно на условиях конкуренции для кого-либо из них и будет соответствовать нормам ВТО.

По данным Минпромторга России введение утилизационного сбора по отдельным группам оборудования в отрасли средств производства в размере 7% от стоимости производимого оборудования приведет к поступлению в бюджет около 60 млрд руб. ежегодно в период 2017-2019 гг. Из них на долю импортной продукции будет приходиться около 31 млрд руб. ежегодно.

Согласно данным Минэкономразвития России представленным в докладе «О результатах мониторинга применения федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» общий объем закупок в 2015 году составил свыше 15 трлн рублей. При этом на долю 4 крупнейших заказчиков, являющихся основными потребителями промышленного оборудования отраслей средств производства (ОАО НК «Роснефть», ООО «Газпром переработка Благовещенск», ПАО «Газпром», ЗАО «Уралсевергаз – независимая газовая компания») по итогам 2015 года приходится порядка 9 трлн рублей.

Основываясь на указанных данных, введение предлагаемого механизма утилизационного сбора не окажет существенного влияния на реализацию инвестиционных программ указанных выше обществ, а также других организаций отраслей средств производства.